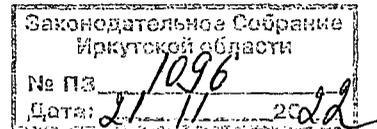




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"29" декабря 2022 г. № 01/14-1669

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

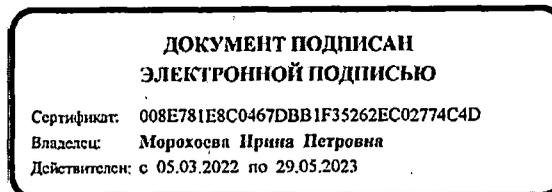
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 23.12.2022  
№ 14/75-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.12.2022 № 14/75-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-1096).

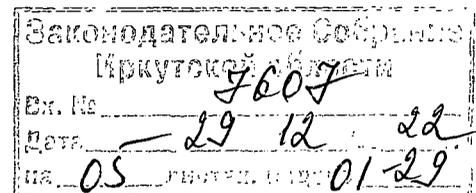
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова

Мулярова Л.Н  
Тел. 24-05-24





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/ЗЭ

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»  
(№ ПЗ-1096)

23 декабря 2022 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ –1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.11.2022 исх. № 3435.

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 21.11.2022 № 275-уг). Разработчиком является министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования).

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроектом предлагается внести изменения в два Закона Иркутской области:

1. Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее-Закон №91-ОЗ), в том числе:

- абз. 1 ч. 7 ст. 12 предлагается изложить в новой редакции «Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в государственных профессиональных организациях Иркутской области, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием»;

- ст. 12 предлагается дополнить ч. 7<sup>4</sup> «Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается Правительством Иркутской области»;

- в ч. 8 ст. 12 исключаются слова «(за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами)».

2. Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием учащихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее-Закон №38-ОЗ), в том числе:

- ч. 1 ст. 5 предлагается изложить в новой редакции «В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются бесплатным питанием не менее пяти раз в день. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в общеобразовательной организации, обеспечиваются учредителями питанием в зависимости от режима (смены) обучения – завтрак и обед или обед и полдник. При обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по образовательным программам общего образования, не проживающих в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, учитываются положения статьи 2 настоящего Закона».

Законопроект предусматривает вступление его в силу по истечении 10 дней после дня официального его опубликования и распространение его на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года.

Согласно пояснительной записке проект закона разработан с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 14.07.2022 внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 273-ФЗ) для более четкого правового регулирования гарантий обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее-ОВЗ).

В ч. 8 ст. 12 Закона № 91-ОЗ вносятся изменения в связи с необходимостью принятия нормативного правового акта, регламентирующего нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения обучающихся с ОВЗ, проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, которые находятся на полном государственном обеспечении.

По результатам экспертизы КСП области отмечает следующее.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 299-ФЗ внесены изменения в ст. 79 «Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья» Федерального закона № 273-ФЗ, которыми уточнено кем (учредителем) и за счет какого источника осуществляется обеспечение двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Кроме того, статья дополнена нормами о необходимости при обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ по образовательным программам начального общего образования, не проживающих в государственных и муниципальных образовательных организациях, учета норм Федерального закона, согласно которым обучающиеся начальных классов обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка (ч. 2.1 ст. 37 Федерального закона).

Также, новой частью 7.2 ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями субъектов РФ и муниципальными образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

КСП области отмечает, что с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 273-ФЗ, требуется уточнение правовых норм об обеспечении питанием обучающихся с ОВЗ, предусмотренных Законом № 91-ОЗ и Законом № 38-ОЗ.

Следует отметить, что в действующей редакции ч. 7 ст. 12 Закона № 91-ОЗ расходные обязательства Иркутской области по обеспечению бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ, проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, обеспечению бесплатным двухразовым питанием иных обучающихся с ОВЗ (не проживающих) в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, изменившимися нормами ст. 79 Федерального закона, концептуально не меняются.

Для предоставления меры социальной поддержки в виде бесплатного питания указанным категориям обучающихся с ОВЗ Правительству Иркутской области необходимо было разработать соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающий нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения бесплатным питанием.

Постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» не предусмотрены нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения питанием указанных категорий обучающихся.

Фактически обеспечение питанием обучающихся с ОВЗ, проживающих и не проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляется за счет средств областного бюджета, исходя их нормы, предусмотренной для всех обучающихся отдельных категорий слушателей и студентов в организациях СПО, которым установлено бесплатное питание:

- 36,0 рублей в день - для обучающихся в организациях СПО, расположенных в северных и приравненных к ним районах области;

- 31,0 рубль в день - для обучающихся в организациях СПО, расположенных в южных районах области.

Правительством Иркутской области в связи с информацией КСП области от 23.05.2022 о нарушении требований законодательства, необходимые меры не приняты, соответствующие изменения в указанный порядок не внесены. Корректировка Порядка № 676-пп планировалась только после внесения изменений в Закон № 91-ОЗ.

Таким образом, права обучающихся с ОВЗ на бесплатное питание, предусмотренные Федеральным законом, Законом № 91-ОЗ, длительное время нарушаются.

Проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области внесен лишь в ноябре текущего года. При этом нормы о распространении его на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года, не являются верными, не могут быть применены, поскольку отношения по предоставлению питания обучающимся с ОВЗ к моменту принятия закона являются завершенными.

Как отмечено в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, объем средств для обеспечения питанием обучающихся с ОВЗ в государственных профессиональных образовательных организациях при реализации Законопроекта, в 2022 году составит 32.442,2 тыс. р., в 2023-2024 годах – 77 090,4 тыс. р. (ежегодно). Потребность в средствах областного бюджета в связи с внесением в Закон № 38-ОЗ, касающихся обучающихся с ОВЗ в общеобразовательных организациях, отсутствует, так как финансовое обеспечение предусмотрено в рамках основных мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие образования».

Расчет произведен исходя из стоимости питания обучающихся с ОВЗ в общеобразовательных категориях организациях в возрастной группе старше 10 лет, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 №712-пп<sup>1</sup> (не проживающие, двухразовое питание: юг – 156 рублей, север – 167 рублей, проживающие, пятиразовое питание: юг – 306 рублей, север – 328 рублей), численности обучающихся с ОВЗ в государственных профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования, на сентябрь 2022 года (всего 1 664 чел., из них не проживающие – 1 280 чел., проживающие – 384 чел.).

Как установлено в ходе экспертизы законопроекта, в государственных профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении министерства культуры, министерства спорта, министерства здравоохранения, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, обучающиеся с ОВЗ отсутствуют. В государственных профессиональных образовательных организациях отсутствует такая категория обучающихся, как обучающиеся с ОВЗ на дому.

В ходе экспертизы установлено, что в государственных профессиональных организациях имеется такая категория обучающихся, как инвалиды, не относящиеся к категории с ОВЗ, для которых Законом №91-ОЗ меры социальной поддержки в виде полного государственного обеспечения, бесплатного питания не установлены.

При этом, Законом №38-ОЗ для детей-инвалидов, обучающихся в государственных, муниципальных, частных общеобразовательных организациях, предусмотрены меры поддержки в виде бесплатного двухразового питания, аналогичные мерам для обучающихся с ОВЗ. Кроме того, родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных организациях и не проживающих в них, имеющих хронические заболевания, при которых требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание, предусмотрена выплата ежемесячной компенсации расходов на питание в случае, если в указанных общеобразовательных организациях не организовано лечебное питание таких обучающихся (ст. 4).

Таким образом, отмечается отсутствие системного установления мер социальной поддержки отдельных категорий обучающихся, создание неравных условий.

С учетом изложенного, Законопроект поддерживается, он может быть рассмотрен с учетом необходимости устранения отмеченных замечаний.

Аудитор



Л.Н. Мулярова

<sup>1</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».