

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

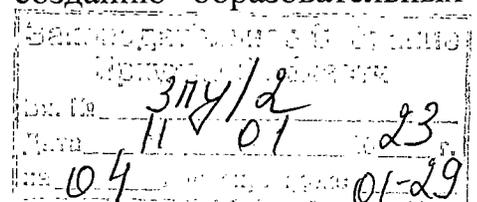
Проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 21 ноября 2022 года № 275-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы образования, а также вопросы сохранения и укрепления общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункты 29, 31 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, организации предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования;

пункт 2 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), предусматривающий полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию образовательных



организаций субъектов Российской Федерации и осуществлению функций и полномочий учредителей данных образовательных организаций;

статья 79 Федерального закона № 273-ФЗ, регулирующая организацию получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 273-ФЗ, устанавливающие более четкое правовое регулирование гарантий обеспечения питанием категории обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые не находятся на полном государственном обеспечении, а также положение, предусматривающее, что данная категория обучающихся обеспечивается учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Кроме указанного, Федеральный закон № 273-ФЗ дополнен нормой, определяющей, что порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Проектом закона предлагается положения Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ) привести в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ в связи с внесением в него указанных изменений. Также проектом закона предлагается внести изменение в Закон № 91-ОЗ, в соответствии с которым Правительству Иркутской области предоставляется полномочие по установлению норм расходов на питание, норм питания и порядка обеспечения питанием указанных в статье 12 Закона № 91-ОЗ обучающихся из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральным законодательством.

По результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Статьей 9 Закона № 91-ОЗ установлена категория детей, обучение которых может быть организовано на дому. Так, к такой категории относятся дети, нуждающиеся в длительном лечении, дети-инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут посещать государственные

общеобразовательные организации Иркутской области или муниципальные дошкольные и общеобразовательные организации в Иркутской области.

Проектом закона предлагается определить, что порядок обеспечения двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области, должен быть нормативно урегулирован.

При этом статьей 9 Закона № 91-ОЗ не предусмотрена возможность организации обучения на дому для соответствующей категории детей, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, в связи с чем необходимости в установлении порядка обеспечения двухразовым питанием таких детей не усматривается.

В соответствии со статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов Иркутской области должны составляться при соблюдении требований взаимосвязанности, слова и выражения должны использоваться в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в правовых актах.

В целях приведения в соответствие с указанными требованиями предлагается в абзаце втором пункта 1 статьи 2 проекта закона слова «в общеобразовательной организации» заменить словами «в общеобразовательных организациях».

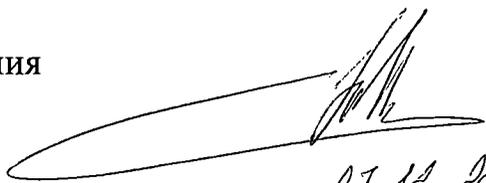
Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, не усматривается препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

27.12.22