

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 февраля 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

13 января 2023г.

№ 06/326 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя комитета



В.В. Хайдуков



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1098
Дата: 21 11 2022

У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 ноября 2022 года

№ 277-УГ

Иркутск


О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области А.А. Ведерникова.


И.И. Кобзев


Законодательное Собрание
Иркутской области
Эк. № 6583
Дата: 21 11 2022
на 02 листах, индекс 0105

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О РЕГИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ АТТРАКЦИОНОВ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с пунктом 108 части 1, частью 6 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 5 статьи 5 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), регулирует отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области (далее – региональный государственный контроль).

Статья 2. Предмет регионального государственного контроля

1. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

1) установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 года № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;

2) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114.

2. Организация и осуществление регионального государственного контроля регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ.

3. Региональный государственный контроль осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области в соответствии с положением о региональном государственном контроле, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области.

Статья 3. Финансовое обеспечение регионального государственного контроля

Финансовое обеспечение регионального государственного контроля осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 4. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 202__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О региональном государственном контроле (надзоре) в области
технического состояния и эксплуатации аттракционов
на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (далее - законопроект) подготовлен службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются пункт 108 части 1, часть 6 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), часть 5 статьи 5 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Согласно пункту 108 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – региональный государственный контроль за аттракционами).

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами о виде контроля. При этом с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ осуществление регионального государственного контроля за аттракционами до настоящего времени действующим законодательством не урегулировано.

Вместе с тем согласно части 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ, если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и

субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ устанавливаются федеральными законами о видах контроля, такие положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации. Кроме того, частью 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам, указанным в части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В рамках проведения межведомственного совещания по вопросу совершенствования контрольной (надзорной) деятельности Минэкономразвития России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации по вопросу регионального государственного контроля за аттракционами - до урегулирования вопросов осуществления регионального государственного контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих региональный государственный контроль за аттракционами. Такая же позиция изложена в протоколе заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на тему: «О рассмотрении жалоб в рамках механизма досудебного обжалования и о разъяснении отдельных вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности» от 29 августа 2022 года № 37-Д24 (далее – протокол от 29 августа 2022 года № 37-Д24) (прилагается).

Согласно протокола от 29 августа 2022 года № 37-Д24 в законе субъекта Российской Федерации по региональному государственному контролю за аттракционами необходимо определить наименование указанного вида контроля в соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ, а также определить его предмет, то есть обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках данного вида контроля. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за аттракционами как вида регионального государственного контроля (надзора) должен быть установлен положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из четырех статей:

статья первая устанавливает предмет правового регулирования;

статья вторая устанавливает предмет регионального государственного контроля за аттракционами и орган, осуществляющий региональный государственный контроль за аттракционами;

статья третья определяет порядок финансового обеспечения регионального государственного контроля за аттракционами;
статья четвертая регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие законопроекта потребует принятия постановления Правительства Иркутской области об утверждении положения о региональном государственном контроле за аттракционами.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован; в случае наличия разногласий – краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них:

Законопроект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <https://regulation.irkobl.ru>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в службу не поступали.

Осуществляющий полномочия
руководителя службы
государственного надзора за
техническим состоянием самоходных
машин и других видов техники
Иркутской области – главного
государственного инженера-
инспектора Иркутской области по
надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов
техники



А.В. Антонов



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм
Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» на тему: «О рассмотрении жалоб в рамках
механизма досудебного обжалования и о разъяснении отдельных вопросов
осуществления контрольной (надзорной) деятельности»

29.08.2022

№ 37-Д24

Москва

Присутствовали:

- От Минэкономразвития России:** – Вдовин А.В., Судец И.В.,
Долматов А.В., Марченко Г.Н.
- От Центра стратегических разработок:** – Дегтев А.Г.
- От Центра экспертизы и координации информатизации:** – Журавлев Р.Э.
- От Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации** – Цветов К.А.
- От федеральных и региональных органов исполнительной власти:** – ответственные сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

I. О статусах рассмотрения жалоб, поступивших в подсистему досудебного обжалования (Дегтев, Вдовин)

Заслушали доклад:

– руководителя отдела перспективных направлений Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Центра стратегических разработок Дегтева А.Г. о статусах рассмотрения жалоб.

II. О вопросах организации досудебного обжалования в контрольных (надзорных) органах, в том числе о соблюдении сроков рассмотрения жалоб, ходатайств
(Журавлев, Цветов, Турков, Орлова, Полехин, Вдовин)

Заслушали доклады:

– Директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Вдовина А.В. об организации работы контрольных (надзорных) органов по рассмотрению в рамках подсистемы «Досудебное обжалование» государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – подсистема досудебного обжалования) жалоб на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц, в том числе жалоб на нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее соответственно – постановление № 336, жалоба) в части соблюдения сроков рассмотрения жалоб и ходатайств, а также об организации работы в рамках досудебного обжалования;

– руководителя проекта Проектного управления по реализации мероприятий в области инфраструктуры электронного правительства Федерального государственного бюджетного учреждения «Центр экспертизы и координации информатизации» Журавлева Р.Э. о взаимодействии координаторов в субъектах Российской Федерации с контрольными (надзорными) органами по вопросам досудебного обжалования;

– руководителя проектной группы по реализации механизма досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности Центра экспертизы контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации Цветова К.А.

Решили отметить:

1. Должностным лицам, ответственным за организацию работы по досудебному обжалованию в федеральных органах исполнительной власти, в субъектах Российской Федерации, провести дополнительные мероприятия по разъяснению

порядка подключения и работы в подсистеме досудебного обжалования, в том числе довести информацию о необходимости использования Руководства по работе с подсистемой досудебного обжалования (версия 2.0), размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://monitoring.ar.gov.ru/group11/info/method> (раздел «Руководства»), и иных информационных материалов.

2. Контрольным (надзорным) органам провести разъяснительную работу с должностными лицами, ответственными за рассмотрение жалоб, о необходимости неукоснительного соблюдения сроков рассмотрения жалоб и ходатайств, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также постановлением № 336, в том числе о персональной ответственности должностных лиц и их руководителей за нарушение установленных сроков рассмотрения жалоб и ходатайств.

3. Должностным лицам, ответственным за организацию работы по досудебному обжалованию в субъектах Российской Федерации (в соответствии с прилагаемым к настоящему протоколу перечнем), в целях обеспечения реализации механизма досудебного обжалования на региональном и муниципальном уровнях, обеспечить внесение обязательной информации в личные кабинеты контрольных (надзорных) органов) в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Срок – до 5 сентября 2022 г.

III. О разъяснении отдельных вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности (Вдовин)

Заслушали доклад Директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Вдовина А.В. по данному вопросу.

Решили отметить:

1. Контрольным (надзорным) органам довести до инспекторов информацию о необходимости неукоснительного соблюдения требований постановления № 336 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации

от 17 августа 2022 г. №1431, а также ограничений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), а именно:

– возбуждение дел об административных правонарушениях возможно только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием или осуществления специального режима государственного контроля;

– в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного контроля проведение контрольных (надзорных) мероприятий возможно по жалобам граждан в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав без согласования с органами прокуратуры;

– проверка исполнения предписания о необходимости устранения выявленных нарушений (далее – предписание) возможна также в рамках инспекционного визита;

– в рамках регионального государственного контроля (надзора) за особо охраняемыми природными территориями возможно проведение выездного обследования с взаимодействием с физическими лицами;

– требование о выдаче (по фактам нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства) распространяется в том числе на контрольные (надзорные) мероприятия, проверки, которые могут проводиться в 2022 году;

– упрощен порядок подачи жалобы для организаций в части возможности ее подписания простой электронной подписью.

2. Рекомендовать контрольным (надзорным) органам руководствоваться следующими рекомендациями.

а) По вопросу об исполнении требования Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ), о необходимости размещения государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть

«Интернет») информации о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, сообщаем.

Согласно пункту 14 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган в рамках проведения профилактического мероприятия по информированию контролируемых лиц обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» в том числе доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» указанные доклады содержат в обязательном порядке сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) и подлежат размещению на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

Таким образом, считаем, что исполнение требования Федерального закона № 8-ФЗ о размещении информации о результатах проверок обеспечивается посредством размещения контрольным (надзорным) органом на своем официальном сайте в сети «Интернет» доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, сведений об организации и осуществлении вида государственного контроля (надзора) за отчетный год.

б) По вопросу осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, в том числе полномочий субъекта Российской Федерации по нормативному правовому регулированию порядка его организации и осуществления отмечаем.

Согласно пункту 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – контроль за аттракционами).

При этом с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ осуществление контроля за аттракционами действующим законодательством в полной мере не урегулировано.

Вместе с тем согласно части 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ, если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с указанным Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, такие положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

В рамках проведения межведомственного совещания по вопросу совершенствования контрольной (надзорной) деятельности (протокол от 11 августа 2022 г.) Минэкономразвития России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации по вышеназванному вопросу выработана следующая позиция:

до урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль за аттракционами.

При этом обращаем внимание, что с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ, законом субъекта Российской Федерации необходимо определить наименование указанного вида контроля в соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ, а также определить его предмет, то есть обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках данного вида контроля.

В предмет контроля за аттракционами считаем необходимым включить оценку соблюдения обязательных требований, установленных требованиями к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1732 и требований Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016).

Также отмечаем, что порядок организации и осуществления контроля за аттракционами как вида регионального государственного контроля (надзора) должен быть установлен положением о виде регионального государственного

контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

в) По вопросу порядка рассмотрения поступающих в контрольные (надзорные) органы от контролируемых лиц ходатайств о продлении в рамках постановления № 336 срока исполнения предписаний отмечаем.

В случае поступления в контрольный (надзорный) орган ходатайства о продлении срока исполнения предписания, который подлежит продлению автоматически без ходатайства контролируемого лица на основании пункта 8 постановления № 336, контрольный (надзорный) орган рассматривает данное ходатайство в порядке и сроки, установленные статьей 94 Федерального закона № 248-ФЗ.

IV. О реализации ведения реестра объектов контроля в едином реестре видов контроля (Судец, Вдовин)

Заслушали доклад заместителя директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Судец И.В. по данному вопросу.

Решили отметить:

1. На базе Единого реестра видов контроля (ЕРВК) в соответствии с пунктом 5 Правил формирования и ведения ЕРВК, являющихся приложением к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861, начал функционировать реестр категорированных объектов, содержащий в себе сведения о контролируемом лице, объекте контроля, категории риска (классе опасности), типе, виде и подвиде объекта.

2. Возможность формирования сведений в реестре объектов контроля осуществляется тремя способами: текстовое заполнение полей в самой системе, таблица (в целях корректной загрузки предлагается загружать файл

с не более 500 объектами) или загрузка с использованием вида сведений ЕРВК (находится в стадии разработки).

3. Необходимость размещения сведений из реестра объектов контроля на публичном сайте контрольного (надзорного) органа. При этом в настоящее время осуществляются технические работы по реализации возможности размещения «виджета» ЕРВК с сведениями из реестра объектов контроля на публичном сайте контрольного (надзорного) органа.

4. Внесение сведений об объектах контроля в электронные паспорта соответствующих мероприятий в едином реестре контрольных (надзорных) органов (ЕРКНМ) после соответствующей доработки будет осуществляться посредством использования справочных значений, передаваемых из ЕРВК.

5. Федеральные контрольные (надзорные) органы формируют ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год и последующие годы исключительно из числа объектов, внесенных в реестр объектов контроля в ЕРВК (в том числе до момента технической доработки ЕРКНМ).

6. Органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления формируют ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год и последующие годы исключительно из числа объектов, внесенных в реестр объектов контроля.

При этом отметить целесообразность проведения работ по формированию сведений в указанном реестре в ЕРВК в более ранний период в целях упрощения выбора объекта контроля при внесении сведений о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии, в том числе для целей формирования «виджета» на сайтах контрольных (надзорных) органов.

7. Сведения, содержащиеся в указанном реестре, юридически значимы. В соответствии с договоренностью, достигнутой с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, органы прокуратуры при согласовании ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий федеральных органов исполнительной власти будут ориентироваться исключительно на сведения

указанного реестра, размещенные в ЕРВК (в соответствии со сроками внедрения, установленными в пунктах 5 и 6 настоящего раздела Протокола).

Отсутствие сведений об объекте контроля в реестре объектов контроля будет означать, что указанному объекту контроля категория риска (класс опасности) не присвоена и, соответственно, включение объекта контроля в ежегодный план проведения контрольных (надзорных) мероприятий будет невозможно.

8. В случае повышения категории риска конкретного объекта контроля необходимо заполнение соответствующего поля в реестре объектов контроля. Если категория риска была повышена после 1 августа 2022 года и в соответствующем поле отсутствует обоснование – в согласовании органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия с таким объектом контроля будет отказано.

Решили поручить обеспечить полную загрузку реестра объектов контроля:

- федеральными контрольными (надзорными) органами – до 1 октября 2022 года;
- региональными контрольными (надзорными) органами – до 1 декабря 2022 года;
- муниципальными органами – до 1 февраля 2023 года.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики в сфере лицензирования,
контрольно-надзорной деятельности, аккредитации
и саморегулирования

А.В. Вдовин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 7F6560B2532B57C24A612CD2A03F0FE02BA8665E
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 07.10.2021 до 07.01.2023

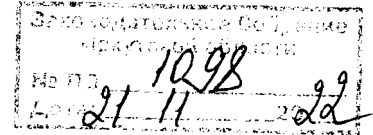
Субъект РФ	Завершено внесение информации в ЛК ГИС ТОР КНД	
	Региональные ЛК	Муниципальные ЛК
Республика Адыгея (Адыгея)	99%	
Свердловская область	99%	98%
Республика Карелия	99%	
Республика Хакасия	99%	
Кемеровская область	98%	
Республика Мордовия	98%	98%
Краснодарский край	97%	
Красноярский край	97%	80%
Приморский край	96%	99%
Ростовская область	96%	83%
Забайкальский край	94%	
Тверская область	92%	94%
Республика Ингушетия	90%	97%
Республика Тыва	87%	96%
Ивановская область	99%	внесено 100%
Чеченская Республика	99%	внесено 100%
Камчатский край	99%	внесено 100%
Ненецкий автономный округ	99%	внесено 100%
Омская область	99%	внесено 100%
Республика Бурятия	99%	внесено 100%
Ярославская область	99%	внесено 100%
Республика Татарстан (Татарстан)	98%	внесено 100%
Республика Карачаево-Черкессия	98%	внесено 100%
Республика Алтай	98%	внесено 100%
г. Севастополь	97%	внесено 100%
Республика Калмыкия	97%	внесено 100%
Республика Северная Осетия - Алания	95%	внесено 100%
г. Москва	95%	внесено 100%
Республика Дагестан	91%	внесено 100%
Костромская область	88%	внесено 100%
Волгоградская область	внесено 100%	99%
Рязанская область	внесено 100%	99%
Ленинградская область	внесено 100%	99%
Республика Крым	внесено 100%	99%
Тюменская область	внесено 100%	99%
Чувашская Республика - Чувашия	внесено 100%	99%
Сахалинская область	внесено 100%	98%
Белгородская область	внесено 100%	97%
Оренбургская область	внесено 100%	96%
Иркутская область	внесено 100%	95%
Алтайский край	внесено 100%	95%
Удмуртская Республика	внесено 100%	91%
Курская область	внесено 100%	90%
Ульяновская область	внесено 100%	83%
Владимирская область	внесено 100%	
Астраханская область	внесено 100%	



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



12.12.2022 № 7/3-37-2022/11189-22-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области».

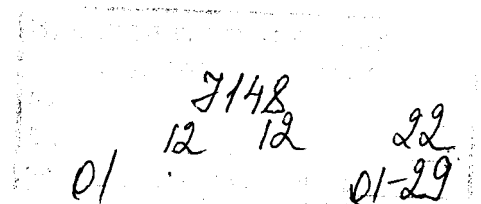
Норм, противоречащих федеральному или региональному законодательству, не выявлено.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023



Э.Г. Смыкова
, 25-90-53

Прокуратура Иркутской области
№ 7/3-37-2022/11189-22-20250001

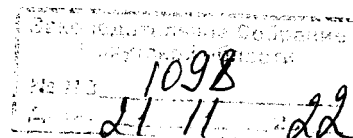


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

22.12.2022 № 38/02-11862

На № 3441 от 22.11.2022



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается урегулировать отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта, согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

7487
22 12 22
03 0729

21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.12.2022 № 498-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 108 части 1, части 6 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. По вопросам, указанным в части 1 данной статьи, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с указанным Федеральным законом устанавливаются федеральными

законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

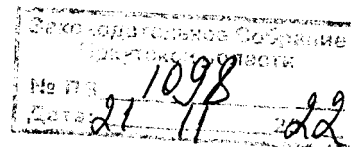
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А

Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

1190-руп/22 08.12.2022
на № 3412 от 22.11.2022

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О заключении на проект закона
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., информирую Вас о том, что замечания и предложения по проекту отсутствуют.

С уважением,

А.Н. Лабыгин

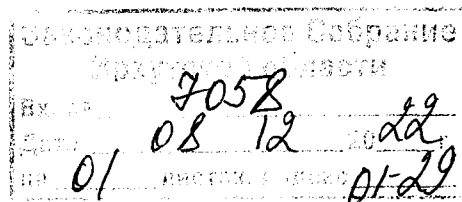
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

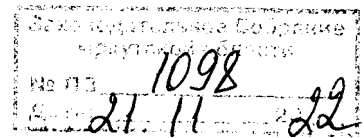
Сертификат 7F42A37185401615C23A8CD32E1D6926

Владелец *Лабыгин Андрей Николаевич*

Действителен с 11.02.2022 по 07.05.2023

Исп.: Канышева Ольга Анатольевна
Тел.: 8(3952)488537





Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1098 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 21 ноября 2022 года № 277-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в сфере осуществления контроля в области технического состояния и эксплуатации аттракционов является пункт 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляется Федеральным законом № 248-ФЗ, а в случаях и пределах, установленных данным Федеральным законом, также другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

3пу/1
11 01 23
02 01-29

Как следует из части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля.

В настоящее время федеральный закон, регламентирующий вопросы технического состояния и эксплуатации аттракционов, а также определяющий предмет регионального контроля (надзора) в указанной сфере, отсутствует.

Принимая во внимание, что Федеральным законом № 414-ФЗ установлен только вид регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, то в рамках, предусмотренных частью 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ полномочий, рассматриваемым проектом закона предлагается установить предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

К проекту закона имеется замечание в части вступления в силу проекта закона. Согласно статье 4 проекта закона, данный закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

В связи с внесенными изменениями в абзац первый части 4 статьи 23 Устава Иркутской области, а также в соответствии с требованиями части 7 статьи 13 Федерального закона № 414-ФЗ необходимо в статье 4 проекта закона слова «через десять» заменить словами «по истечении десяти».

С учетом изложенного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.


По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.


Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке

Начальник правового управления

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике

А.Ю. Зенин


М.В. Басов
11.01.23


Т.В. Церлюк
10.01.23