

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 8 февраля 2023 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

## РЕШЕНИЕ

13.01.2023

№ 04/401-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1096
Дата:	21.11.2022

## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 ноября 2022 года

№ 275-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области Парфенова М.А.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6581
Дата	21.11.2022
на	лист(ах), индекс 0109

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### Статья 1

Внести в статью 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28В, 28, № 30, т. 2, № 32, № 35; 2021, № 43, № 46, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 57 (т.1)) следующие изменения:

абзац первый части 7 изложить в следующей редакции:

«7. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием.»;

дополнить частью 7<sup>4</sup> следующего содержания:

«7<sup>4</sup>. Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается Правительством Иркутской области.»;

в части 8 слова «(за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами)» исключить.

#### Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года

№ 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2021, № 43) следующие изменения:

1) в статье 5:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в общеобразовательной организации, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются бесплатным питанием не менее пяти раз в день. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в общеобразовательной организации, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием в зависимости от режима (смены) обучения – завтрак и обед или обед и полдник.

При обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по образовательным программам начального общего образования, не проживающих в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, учитываются положения статьи 2 настоящего Закона.»

в части 2 слова «в муниципальных общеобразовательных организациях,» исключить;

2) в части 3 статьи 7 слова «в статьях 2 – 6» заменить словами «в статьях 2 – 4, 5 (за исключением обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому), 6».

### Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в**  
**отдельные законы Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» в целях приведения в соответствие федеральному законодательству.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 299-ФЗ) вносятся изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», для более четкого правового регулирования гарантий обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Изменения в часть 8 статьи 12 разработаны в связи с необходимостью принятия нормативного правового акта, регламентирующего нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, которые находятся на полном государственном обеспечении.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 3-х статей.

Статьей 1 предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Статьей 2 предлагается внести изменения Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

Статья 3 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет:

1) необходимость внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2021 года № 758-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»;

2) необходимость принятие постановления Правительства Иркутской области об утверждении норм расходов на питание, норм питания и порядка обеспечения питанием обучающиеся, указанных в статье 12 Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области ([regulation.irkobl.ru](http://regulation.irkobl.ru)). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства образования Иркутской области не поступало.

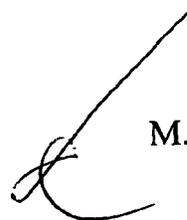
6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Учитывая характер предусматриваемого проектом закона правового регулирования, актуальность проекта закона, необходимость обеспечить беспрепятственный доступ к тексту проекта закона лиц, на которых распространяется его действие, а также их технические возможности для доступа к сетевым источникам опубликования, обоснованно осуществить официальное опубликование проекта закона на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Министр образования  
Иркутской области



М.А. Парфенов

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные  
Законы Иркутской области»**

1) В соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются бесплатным пятиразовым питанием. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.

В настоящее время отдельные категории обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области обеспечиваются питанием в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 октября 2021 года № 758-пп.

С 1 сентября 2022 года обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, необходимо обеспечить бесплатным пятиразовым питанием, не проживающих – обеспечить бесплатным двухразовым питанием.

Источником финансирования расходов по обеспечению обучающихся бесплатным питанием является бюджет Иркутской области.

Расчет расходов областного бюджета в 2022 – 2024 годах для обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Иркутской области представлен в Приложении 1 (прилагается).

Размер стоимости питания определен в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 4 октября 2021 года № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» для обучающихся возрастной группы старше 10 лет.

На основании проведенной оценки в ходе подготовки финансового экономического обоснования объем средств для обеспечения питанием при реализации Проекта закона составит в 2022 году 32 442,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2023-2024 годов – 77 090,4 тыс. рублей (ежегодно).

2) Проектом закона также вносятся изменения в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» в целях приведения в соответствие федеральному законодательству.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» вносятся изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где более четкое правовое регулирование гарантий обеспечения питанием данной категории обучающихся с ограниченными возможностями.

Обеспечение бесплатным питанием обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется по основному мероприятию «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (в том числе, субсидии местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных организациях в Иркутской области, по ведомственной целевой программе «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке», по основному мероприятию «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области) подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы;

Источником финансирования расходов по обеспечению обучающихся бесплатным питанием является бюджет Иркутской области.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов в связи с внесением изменений в Проект закона отсутствует.

Министр образования  
Иркутской области



М.А. Парфенов

**Расчет расходов областного бюджета в 2022 – 2024 годах для обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Иркутской области**

Наименование категории обучающихся	Количество обучающихся		Стоимость питания в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп, в рублях		Потребность в средствах областного бюджета в 2022, в тыс. рублей		Потребность в средствах областного бюджета в 2023-2024 годах (ежегодно), в тыс. рублей	
	юг	север	юг	север	юг	север	юг	север
Обучающиеся из числа лиц с ОВЗ (не проживающие в образовательной организации) Двухразовое питание.	1008	272	156,0	167,0	15 882,0	4 587,8	37 739,5	10 901,8
Обучающиеся из числа лиц с ОВЗ (проживающие в образовательной организации) Пятиразовое питание	337	47	306,0	328,0	10 415,3	1 557,0	24 749,3	3 699,8
<b>Итого</b>	<b>1345</b>	<b>319</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>26 297,4</b>	<b>6 144,8</b>	<b>62 488,8</b>	<b>14 601,6</b>



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

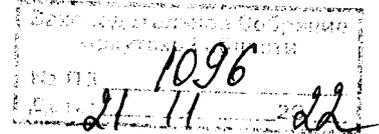
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,  
г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



11.01.2023 № 7/2-15-2023/113-23-20250001

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1096).

Проект закона разработан с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 14.07.2022 № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и более четкого правового регулирования гарантий обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Законопроект концептуальных замечаний он не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708

Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович

Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел. 25-90-19

01 12 15B 01 23 01-29

Прокуратура Иркутской области

№

11.01.2023 № 7/2-15-2023/113-23-20250001

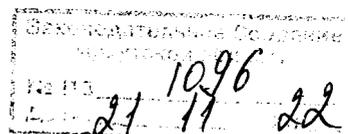


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

22.12.2022 № 38/02-11863

На № исх. 3436 от 23.11.2022



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской  
области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, общие вопросы образования.

7488  
03 22 12 22  
01-29

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.12.2022 № 498-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области

как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001

Владелец **Меринов Михаил Николаевич**

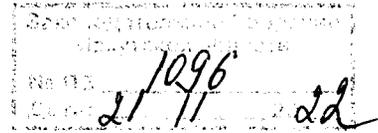
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"29" декабря 2022 г. № 01/14-1669

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

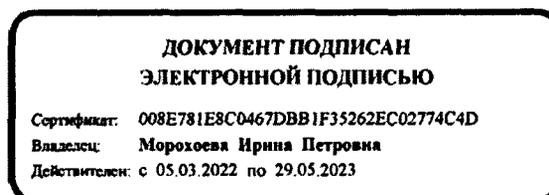
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 23.12.2022  
№ 14/75-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.12.2022 № 14/75-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-1096).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н  
Тел. 24-05-24

7607  
05-29 12 22  
01-29



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/25-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»  
(№ ПЗ-1096)

23 декабря 2022 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ –1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.11.2022 исх. № 3435.

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 21.11.2022 № 275-уг). Разработчиком является министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования).

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроектом предлагается внести изменения в два Закона Иркутской области:

1. Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее-Закон №91-ОЗ), в том числе:

- абз. 1 ч. 7 ст. 12 предлагается изложить в новой редакции «Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в государственных профессиональных организациях Иркутской области, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием»;

- ст. 12 предлагается дополнить ч. 7<sup>4</sup> «Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается Правительством Иркутской области»;

- в ч. 8 ст. 12 исключаются слова «(за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами)».

2. Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием учащихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее-Закон №38-ОЗ), в том числе:

- ч. 1 ст. 5 предлагается изложить в новой редакции «В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются бесплатным питанием не менее пяти раз в день. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в общеобразовательной организации, обеспечиваются учредителями питанием в зависимости от режима (смены) обучения – завтрак и обед или обед и полдник. При обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по образовательным программам общего образования, не проживающих в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, учитываются положения статьи 2 настоящего Закона».

Законопроект предусматривает вступление его в силу по истечении 10 дней после дня официального его опубликования и распространение его на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года.

Согласно пояснительной записке проект закона разработан с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 14.07.2022 внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 273-ФЗ) для более четкого правового регулирования гарантий обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее-ОВЗ).

В ч. 8 ст. 12 Закона № 91-ОЗ вносятся изменения в связи с необходимостью принятия нормативного правового акта, регламентирующего нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения обучающихся с ОВЗ, проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, которые находятся на полном государственном обеспечении.

По результатам экспертизы КСП области отмечает следующее.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 299-ФЗ внесены изменения в ст. 79 «Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья» Федерального закона № 273-ФЗ, которыми уточнено кем (учредителем) и за счет какого источника осуществляется обеспечение двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Кроме того, статья дополнена нормами о необходимости при обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ по образовательным программам начального общего образования, не проживающих в государственных и муниципальных образовательных организациях, учета норм Федерального закона, согласно которым обучающиеся начальных классов обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка (ч. 2.1 ст. 37 Федерального закона).

Также, новой частью 7.2 ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями субъектов РФ и муниципальными образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

КСП области отмечает, что с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 273-ФЗ, требуется уточнение правовых норм об обеспечении питанием обучающихся с ОВЗ, предусмотренных Законом № 91-ОЗ и Законом № 38-ОЗ.

Следует отметить, что в действующей редакции ч. 7 ст. 12 Закона № 91-ОЗ расходные обязательства Иркутской области по обеспечению бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ, проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, обеспечению бесплатным двухразовым питанием иных обучающихся с ОВЗ (не проживающих) в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, изменившимися нормами ст. 79 Федерального закона, концептуально не меняются.

Для предоставления меры социальной поддержки в виде бесплатного питания указанным категориям обучающихся с ОВЗ Правительству Иркутской области необходимо было разработать соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающий нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения бесплатным питанием.

Постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» не предусмотрены нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения питанием указанных категорий обучающихся.

Фактически обеспечение питанием обучающихся с ОВЗ, проживающих и не проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляется за счет средств областного бюджета, исходя их нормы, предусмотренной для всех обучающихся отдельных категорий слушателей и студентов в организациях СПО, которым установлено бесплатное питание:

- 36,0 рублей в день - для обучающихся в организациях СПО, расположенных в северных и приравненных к ним районах области;

- 31,0 рубль в день - для обучающихся в организациях СПО, расположенных в южных районах области.

Правительством Иркутской области в связи с информацией КСП области от 23.05.2022 о нарушении требований законодательства, необходимые меры не приняты, соответствующие изменения в указанный порядок не внесены. Корректировка Порядка № 676-пп планировалась только после внесения изменений в Закон № 91-ОЗ.

Таким образом, права обучающихся с ОВЗ на бесплатное питание, предусмотренные Федеральным законом, Законом № 91-ОЗ, длительное время нарушаются.

Проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области внесен лишь в ноябре текущего года. При этом нормы о распространении его на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года, не являются верными, не могут быть применены, поскольку отношения по предоставлению питания обучающимся с ОВЗ к моменту принятия закона являются завершенными.

Как отмечено в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, объем средств для обеспечения питанием обучающихся с ОВЗ в государственных профессиональных образовательных организациях при реализации Законопроекта, в 2022 году составит 32 442,2 тыс. р., в 2023-2024 годах – 77 090,4 тыс. р. (ежегодно). Потребность в средствах областного бюджета в связи с внесением в Закон № 38-ОЗ, касающихся обучающихся с ОВЗ в общеобразовательных организациях, отсутствует, так как финансовое обеспечение предусмотрено в рамках основных мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие образования».

Расчет произведен исходя из стоимости питания обучающихся с ОВЗ в общеобразовательных категориях организациях в возрастной группе старше 10 лет, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 №712-пп<sup>1</sup> (не проживающие, двухразовое питание: юг – 156 рублей, север – 167 рублей, проживающие, пятиразовое питание: юг – 306 рублей, север – 328 рублей), численности обучающихся с ОВЗ в государственных профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования, на сентябрь 2022 года (всего 1 664 чел., из них не проживающие – 1 280 чел., проживающие – 384 чел.).

Как установлено в ходе экспертизы законопроекта, в государственных профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении министерства культуры, министерства спорта, министерства здравоохранения, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, обучающиеся с ОВЗ отсутствуют. В государственных профессиональных образовательных организациях отсутствует такая категория обучающихся, как обучающиеся с ОВЗ на дому.

В ходе экспертизы установлено, что в государственных профессиональных организациях имеется такая категория обучающихся, как инвалиды, не относящиеся к категории с ОВЗ, для которых Законом №91-ОЗ меры социальной поддержки в виде полного государственного обеспечения, бесплатного питания не установлены.

При этом, Законом №38-ОЗ для детей-инвалидов, обучающихся в государственных, муниципальных, частных общеобразовательных организациях, предусмотрены меры поддержки в виде бесплатного двухразового питания, аналогичные мерам для обучающихся с ОВЗ. Кроме того, родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных организациях и не проживающих в них, имеющих хронические заболевания, при которых требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание, предусмотрена выплата ежемесячной компенсации расходов на питание в случае, если в указанных общеобразовательных организациях не организовано лечебное питание таких обучающихся (ст. 4).

Таким образом, отмечается отсутствие системного установления мер социальной поддержки отдельных категорий обучающихся, создание неравных условий.

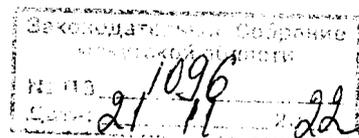
С учетом изложенного, Законопроект поддерживается, он может быть рассмотрен с учетом необходимости устранения отмеченных замечаний.

Аудитор



Л.Н. Мулярова

<sup>1</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: [rebenok.irk@mail.ru](mailto:rebenok.irk@mail.ru)

Исх.№ 2843  
от 05.11.2022 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

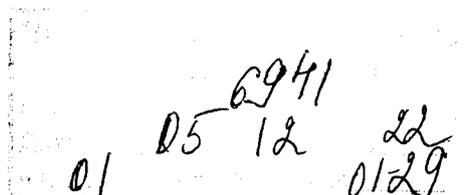
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

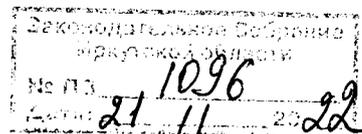
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

*С уважением,*  
*Т.В. Афанасьева*

Т.В. Афанасьева

О.В. Белоусова  
8 (3952) 34-24-27





## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул.К.Маркса,40, оф. 807  
тел. (3952) 241 615

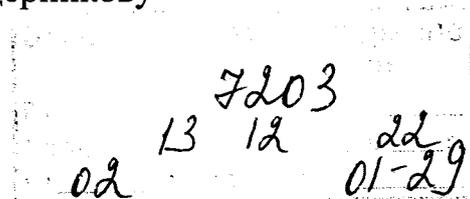
E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 2550  
от 12.12 2022 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона  
№ ПЗ-1096



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

В соответствии с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» проектом закона предлагается внести изменения в статью 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», предусмотрев, что порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано профессиональными образовательными организациями Иркутской области на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается Правительством Иркутской области.

Порядок организации питания обучающихся на дому регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании).

Согласно части 5 статьи 41 Закона об образовании для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, создаются образовательные организации, в том числе санаторные, в которых проводятся необходимые лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия для таких обучающихся. Обучение таких детей, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, может быть также организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях.

Статьей 66 Закона об образовании, регулирующей общие вопросы предоставления начального, основного и среднего общего образования предусмотрено, что для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организуется на дому или в медицинских организациях (часть 10 статьи 66 Закона об образовании).

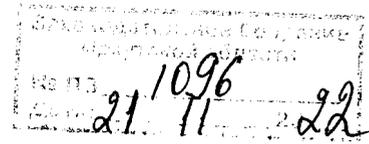
При этом основанием для организации обучения на дому или в медицинской организации являются заключение медицинской организации и в письменной форме обращение родителей (законных представителей) (часть 5 статьи 41 Закона об образовании).

Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, установлен приказом Минздрава России от 30 июня 2016 года № 436н.

Таким образом, исходя из системного анализа указанных положений законодательства, усматривается, что гарантии по обучению на дому предусмотрены Законом об образовании в отношении детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, и не предусмотрены в отношении обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы, в связи с чем, проект закона нуждается в соответствующей корректировке.

*С. Н. Семенова*

*С. Н. Семенова*  
С.Н. Семенова



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1096 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 21 ноября 2022 года № 275-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы образования, а также вопросы сохранения и укрепления общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункты 29, 31 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, организации предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования;

пункт 2 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), предусматривающий полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию образовательных

3пу/2  
11 01 23  
04 01-29

организаций субъектов Российской Федерации и осуществлению функций и полномочий учредителей данных образовательных организаций;

статья 79 Федерального закона № 273-ФЗ, регулирующая организацию получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 273-ФЗ, устанавливающие более четкое правовое регулирование гарантий обеспечения питанием категории обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые не находятся на полном государственном обеспечении, а также положение, предусматривающее, что данная категория обучающихся обеспечивается учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Кроме указанного, Федеральный закон № 273-ФЗ дополнен нормой, определяющей, что порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Проектом закона предлагается положения Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ) привести в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ в связи с внесением в него указанных изменений. Также проектом закона предлагается внести изменение в Закон № 91-ОЗ, в соответствии с которым Правительству Иркутской области предоставляется полномочие по установлению норм расходов на питание, норм питания и порядка обеспечения питанием указанных в статье 12 Закона № 91-ОЗ обучающихся из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральным законодательством.

По результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Статьей 9 Закона № 91-ОЗ установлена категория детей, обучение которых может быть организовано на дому. Так, к такой категории относятся дети, нуждающиеся в длительном лечении, дети-инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут посещать государственные

общеобразовательные организации Иркутской области или муниципальные дошкольные и общеобразовательные организации в Иркутской области.

Проектом закона предлагается определить, что порядок обеспечения двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области, должен быть нормативно урегулирован.

При этом статьей 9 Закона № 91-ОЗ не предусмотрена возможность организации обучения на дому для соответствующей категории детей, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, в связи с чем необходимости в установлении порядка обеспечения двухразовым питанием таких детей не усматривается.

В соответствии со статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов Иркутской области должны составляться при соблюдении требований взаимосвязанности, слова и выражения должны использоваться в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в правовых актах.

В целях приведения в соответствие с указанными требованиями предлагается в абзаце втором пункта 1 статьи 2 проекта закона слова «в общеобразовательной организации» заменить словами «в общеобразовательных организациях».

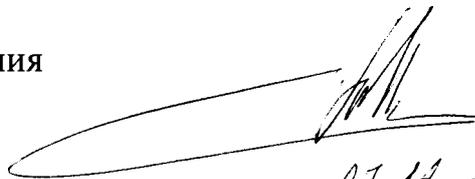
Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, не усматривается препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

27.12.20