

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

13.01.2023

№ 04/402 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

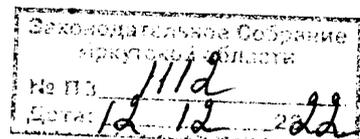
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 декабря 2022 года

№ 308-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиками определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А., министра образования Иркутской области Парфенова М.А.



7154
12 12 22
01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 2; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 21, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 14; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2018, № 64, т. 1; 2020, № 29(В), № 34, т. 2; 2021, № 47, т. 2; Областная, 2022, 24 октября) следующие изменения:

1) в индивидуализированном заголовке слова «по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» заменить словами «по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

2) в статье 1 слова «по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» заменить словами «по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

3) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по обеспечению один раз в день бесплатным питанием следующих категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в области, в частных общеобразовательных организациях в области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а при отсутствии в таких организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – по предоставлению набора продуктов питания:

1) из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – обучающиеся из многодетных и малоимущих семей);

2) один из родителей (законных представителей) которых принимает участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей как лицо, проходящее военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лицо, находящееся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», лицо, заключившее контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицо, призванное на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – дети военнослужащих).»;

4) часть 2 статьи 6¹ после слов «из многодетных и малоимущих семей» дополнить словами «, детей военнослужащих»;

5) в приложении 1:

в нумерационном заголовке слова «по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» заменить словами «по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

в индивидуализированном заголовке слова «по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» заменить словами «по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

6) приложение 2 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2021, № 43) следующие изменения:

1) дополнить статьей 2¹ следующего содержания:

«Статья 2¹. Обеспечение бесплатным питанием обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей) которых принимает участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей

1. Обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей) которых принимает участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей как лицо, проходящее военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лицо,

находящееся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», лицо, заключившее контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицо, призванное на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, обеспечиваются один раз в день бесплатным питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания – набором продуктов питания.

2. Родителям (законным представителям) обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, один из родителей (законных представителей) которых принимает участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей в качестве лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.»;

2) в статье 7:

часть 6 после слова «предусмотренной» дополнить словами «частью 2 статьи 2¹»;

в части 8 слова «статьями 3 - 6» заменить словами «статьями 2¹ - 6»;

часть 9 после слов «указанные в» дополнить словами «части 1 статьи 2¹,».

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования, и действует до 31 мая 2023 года включительно.

2. Действие статьи 1 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 декабря 2022 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«__» _____ 20__ года

№ _____

Приложение
к Закону Иркутской области
от _____
«О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской
области»

«Приложение 2
к Закону Иркутской области
от 8 октября 2007 года № 76-оз
«О наделении органов местного
самоуправления отдельными
областными государственными
полномочиями по обеспечению
бесплатным питанием отдельных
категорий обучающихся»

**СПОСОБ РАСЧЕТА
НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА
СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ
ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ
ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕСПЛАТНЫМ ПИТАНИЕМ ОТДЕЛЬНЫХ
КАТЕГОРИЙ ОБУЧАЮЩИХСЯ**

Настоящий способ расчета применяется в целях определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные образования) отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (далее – государственные полномочия).

Объем субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий *i*-го муниципального образования, определяется по следующей формуле:

$$R_i = A \times B \times D,$$

где R_i - объем субвенции бюджету *i*-го муниципального образования для осуществления государственных полномочий, руб.;

A – количество обучающихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных

организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования (далее – обучающиеся из многодетных и малоимущих семей), а также количество обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей) которых принимает участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей как лицо, проходящее военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лицо, находящееся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», лицо, заключившее контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицо, призванное на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – дети военнослужащих), чел.;

В – расчетная стоимость бесплатного питания (набора продуктов питания) на одного ребенка в день для обучающихся из многодетных и малоимущих семей, детей военнослужащих, установленная постановлением Правительства Иркутской области, руб.;

Д – количество учебных дней, в течение которых предоставлялось питание, за предшествующий финансовый год в соответствии с отчетными данными i-го муниципального образования, предоставляемыми в порядке, определенном Правительством Иркутской области (далее – отчетные данные i-го муниципального образования).

Показатель А на очередной финансовый год определяется исходя из количества обучающихся из многодетных и малоимущих семей, детей военнослужащих по состоянию на 1 июня текущего финансового года.

Расчет объема субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий i-го муниципального образования, при корректировке бюджетных ассигнований в текущем финансовом году осуществляется по следующей формуле:

$$R_i = F + A_1 \times V_1 \times D_z,$$

где F – фактические расходы i-го муниципального образования, произведенные на дату подготовки предложений по корректировке объема субвенции, руб.;

A₁ – количество обучающихся из многодетных и малоимущих семей, детей военнослужащих на дату подготовки предложений по корректировке объема субвенции, чел.;

B_1 – расчетная стоимость бесплатного питания (набора продуктов питания) на одного ребенка в день для обучающихся из многодетных и малоимущих семей, детей военнослужащих, установленная постановлением Правительства Иркутской области, на дату подготовки предложений по корректировке объема субвенции, руб.;

D_z – показатель, определяющий разницу между количеством учебных дней, в течение которых предоставлялось питание, за предшествующий год в соответствии с отчетными данными i -го муниципального образования и фактическим количеством учебных дней по отчетным данным i -го муниципального образования на дату подготовки предложений по корректировке объема субвенции.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона предлагается внесение изменений в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» в части включения в него новой категории обучающихся в целях обеспечения бесплатным питанием (статья 2 проекта закона).

Статьей 1 проекта закона предлагается передать муниципальным образованиям Иркутской области отдельные областные государственные полномочия по обеспечению бесплатным питанием обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей) которых принимает участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей как лицо, проходящее военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лицо, находящееся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», лицо, заключившее контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы

Российской Федерации, лицо, призванное на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из трех статей:

1) статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»;

2) статьей 2 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»;

3) статьей 3 проекта закона определяется срок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

постановление Правительства Иркутской области от 18 января 2021 года № 10-пп «О Порядке распределения между местными бюджетами не распределенной между муниципальными образованиями Иркутской области субвенции местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»;

постановление администрации Иркутской области от 6 декабря 2007 года № 283-па «О Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»;

постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2021 года № 758-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 4 октября 2021 года № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»;

приказ министерства от 2 октября 2018 года № 53-256/18-мпр «Об утверждении форм отчета об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, а также материальных ресурсов, предоставленных за счет средств бюджета Иркутской области на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, и кассового прогноза по расходам на обеспечение один раз в день бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования, а при отсутствии в таких организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - по предоставлению набора продуктов питания».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=13220>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные
законы Иркутской области»**

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается установить, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета дети военнослужащих, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, обеспечиваются один раз в день бесплатным питанием.

Прогнозное количество детей, которые будут обеспечены бесплатным питанием с 1 декабря 2022 года составит 1 558 человек, в том числе в южных территориях – 1 289 человек, северных территориях – 269 человек.

Постановлением Правительства Иркутской области от 21 марта 2022 года № 205-пп с 1 апреля 2022 года установлен размер стоимости бесплатного питания обучающихся в зависимости от территориальной дифференциации, в том числе:

посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области, местности, приравненной к районам Крайнего Севера Иркутской области, для возрастной группы 11 – 18 лет – 98 рублей;

посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в иной местности Иркутской области, для возрастной группы 11 – 18 лет – 91 рубль.

Количество учебных дней, в течение которых будет предоставляться питание в декабре 2022 года составит 24 дня.

Среднее количество учебных дней, в течение которых будет предоставляться питание в 2023 году составит 177 дней.

Расчет финансовой потребности на декабрь 2022 года:

Южные территории:

$1\,289 \text{ человек} * 91 \text{ рубль} * 24 \text{ дня} = 2\,815,2 \text{ тыс. рублей}$

Северные территории:

$269 \text{ человек} * 98 \text{ рублей} * 24 \text{ дня} = 632,7 \text{ тыс. рублей}$

Итого необходимо на декабрь 2022 года – 3 447,9 тыс. рублей.

$(2\,815,2 \text{ тыс. рублей} + 632,7 \text{ тыс. рублей} = 3\,447,9 \text{ тыс. рублей})$

Расчет финансовой потребности на 2023 год:

Южные территории:

$1\,289 \text{ человек} * 91 \text{ рубль} * 177 \text{ дней} = 20\,761,9 \text{ тыс. рублей}$

Северные территории:

$269 \text{ человек} * 98 \text{ рублей} * 177 \text{ дней} = 4\,666,1 \text{ тыс. рублей}$

Итого необходимо на 2023 год – 25 428,0 тыс. рублей.

$(20\,761,9 \text{ тыс. рублей} + 4\,666,1 \text{ тыс. рублей} = 25\,428,0 \text{ тыс. рублей})$

Финансовая потребность на реализацию проекта закона составит 28 875,9 тыс. рублей.

Реализация проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, расходы по финансированию будут осуществляться в пределах средств, предусмотренных проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



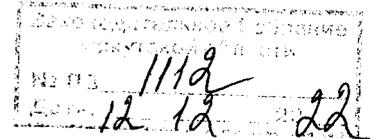
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

664027 г. Иркутск
ул. Ленина, д. 1 а

spk@irzs.ru

23.12.2022 № 21-12-2022/11807-22-20250001



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (ПЗ-1112).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024

01 7542 26 12 22 0129

Прокуратура Иркутской области
№

23.12.2022 №21-12-2022/11807-22-20250001

12 11/2 22



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

13.01.2023 № 38/02-212

На № исх. 3727 от 15.12.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1112 «О внесении изменений в Законы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в Законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона

03 13 01 192 23 01-29

от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 560-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2022 № 642-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.

Обучающимся предоставляется обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 части 2 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта

Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

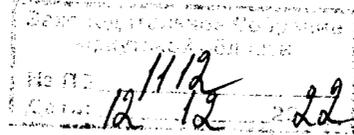
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"12" января 2023 г. № 01/12-27

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

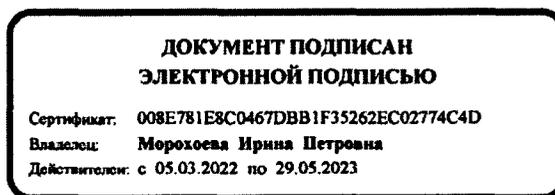
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.01.2023
№ 12/1-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.01.2023 № 12/1-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ – 1112).

Приложение: на 2 л.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94

03 13 01 175 23 01 29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/1 -Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ – 1112)

«12» января 2023 года

г. Иркутск

*Утверждено решением коллегии КСП области от
12.01.2023 № 1(508)/2р-КСП*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ – 1112) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 15.12.2022 № 3726.

Проект закона внесен в соответствии с положениями подпункта 2 пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Губернатором Иркутской области (указ от 12.12.2022 № 308-уг).

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное указанной выше статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности

и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Предложенный Законопроект предусматривает изменение положений Законов Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – Закон № 76-оз) в целях расширения категории получателей мер социальной поддержки (обеспечение бесплатным питанием детей военнослужащих), однако действие Законопроекта ограничено 31 мая 2023 года.

По данным Пояснительной записки принятие Законопроекта не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Согласно ФЭО на его реализацию потребуется 28 875,9 тыс. р. (на 24 дня в декабре 2022 – 3 447,9 тыс. р., на 177 дней в 2023 году – 25 428,0 тыс. р.) для обеспечения бесплатным питанием 1 558 детей военнослужащих.

В ходе проведения экспертизы установлено, что в областном бюджете на реализацию Закона № 76-оз утверждено 696 359,5 тыс. р. (КЦСР 5350573050) (Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»). При этом фактическое исполнение аналогичных расходов в 2022 году составило по оперативным данным 568 241,9 тыс.р. (таким образом, на 2023 год имеется резерв бюджетных ассигнований более 128 млн.р. относительно фактических расходов 2022 года).

Кроме того, полагаем, что расчет финансово-экономического обоснования завышен, так как произведен исходя из прогнозного количества дней 2023 года в размере 177, однако количество учебных дней в период январь – май 2023 года меньше 177 (при шестидневной неделе – 142 дня) и с учетом фактической посещаемости будет еще меньше.

Таким образом, принятие Законопроекта не повлечет необходимости увеличения бюджетных ассигнований на 2023 год.

Также КСП обращает внимание на необходимость изменения формулировки переходных положений (статья 3 Законопроекта), так как принятие Законопроекта произойдет после 1 января 2023 года.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень



12 11/2 22
12 12 22

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 3157
от 30.12.2022 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

В целом концепция проекта закона поддерживается. Между тем, указанная в статье 3 проекта закона норма о сроках вступления его в силу, может потребовать корректировки в рамках рассмотрения проекта закона в установленном порядке.

С уважением,
Афанасьева

Т.В. Афанасьева

О.В. Белоусова
8 (3952) 34-24-27

01 09⁰¹ 01 22
01-29



1112
12 12 22

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул.К.Маркса,40, оф. 807
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 23
от 10.01. 2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1112

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

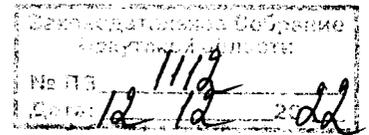
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, замечаний и предложений не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эверговская
Тел.: 8(3952) 43-14-06

163
01 12 01 23
01-29



**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1112
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1112 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 12 декабря 2022 года № 308-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ) и Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – Закон Иркутской области № 76-оз).

Правовую основу регулирования указанными законами Иркутской области общественных отношений составляет следующее.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования и укрепление общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для

ЗПУ/4
11 01 23
04 01-29

отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

На основании положений Закона № 76-оз государственными полномочиями по предоставлению многодетным и малоимущим семьям мер социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить нормы Закона № 38-ОЗ положениями об обеспечении обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, а также обучающихся в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования бесплатным питанием либо предоставлении набора продуктов питания, один из родителей (законных представителей) которых принимает участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей как лицо, проходящее военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лицо,

находящееся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», лицо, заключившее контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицо, призванное на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – дети военнослужащих).

Кроме того, полномочиями по обеспечению бесплатным питанием детей военнослужащих предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области путем внесения соответствующих изменений в Закон № 76-оз.

Данная мера социальной поддержки введена Указом Губернатора Иркутской области от 30 ноября 2022 года № 300-уг «О предоставлении мер социальной поддержки детям граждан, являющихся лицами, проходящими военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лицами, находящимися на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», лицами, заключившими контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающими участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» с 1 декабря 2022 года. Проектом закона предлагается установить указанную меру в соответствии с законами Иркутской области.

С учетом правил юридической техники и современного русского литературного языка, в соответствии со статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» редакция статьи 2 Закона № 76-оз, предлагаемой проектом закона, требует доработки.

Ввиду складывающейся нормотворческой практики в Иркутской области корректировки требуют используемое проектом закона наименование специальной военной операции, а также категории лиц, обеспечивающих выполнение задач в ходе специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (к примеру, по аналогии с Законом Иркутской области от 29 декабря 2022 года № 138-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей в связи с рождением ребенка в Иркутской области»).

Кроме того, принимая во внимание сроки рассмотрения проекта закона, а также в связи с принятием Закона Иркутской области от

30 декабря 2022 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области», норма проекта закона, касающаяся вступления его в силу (часть 1 статьи 2 проекта закона), нуждается в изменении.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

11.01.23

Начальник отдела социально-культурного
законодательства аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

11.01.2023