

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-977 «О признании утратившей
силу части 7 статьи 2 Закона Иркут-
ской области «О закреплении за
сельскими поселениями Иркутской
области вопросов местного значе-
ния»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 февраля 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

13.01.2023

№ 02/ 632 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

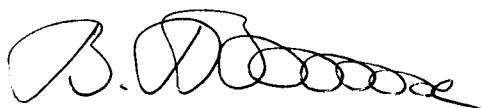
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 987
Дата: 04 03 2022

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 марта 2022 года

№ 37-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области
«О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской
области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области
вопросов местного значения»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра имущественных отношений Иркутской области М.А. Быргазову.

М.А. Кобзев
И.М. Кобзев
ОТДЕЛ
ПО РАБОТЕ
С ПРАВОВЫМИ
АКТАМИ
АППАРАТ Губернатора Иркутской области * Канцелярия Законодательного Собрания Иркутской области * Канцелярия Министерства имущественных отношений Иркутской области

1046
05-03-03 22
01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШЕЙ СИЛУ ЧАСТИ 7 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЗАКРЕПЛЕНИИ ЗА СЕЛЬСКИМИ ПОСЕЛЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 1

Признать утратившей силу часть 7 статьи 2 Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 43; 2017, № 50, т. 1, № 56; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1; 2019, № 7, т. 1, № 9, № 10, № 22; 2020, № 25, т. 1, № 31; 2021, № 45).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 202_ года

№ _____

**Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О признании утратившей силу части 7 статьи 2 закона Иркутской
области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области
вопросов местного значения»**

1. Субъект права законодательной инициативы:

Проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - проект законопроект) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Правовым основанием для принятия проекта закона являются:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Целесообразность принятия законопроекта обусловлена необходимостью организации осуществления мероприятий по защите населения и территорий сельских поселений от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами местного самоуправления районов.

На сегодняшний день перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) – участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельского поселения – определен приложением 7 Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 № 96-оз «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-оз).

Необходимо отметить, что Законом № 96-оз полномочие по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций отнесено к полномочиям не всех сельских поселений, расположенных на территории Иркутской области. В частности, Зиминский, Балаганский и Куйтунский муниципальные районы оставили данное полномочие за собой. Данное

обстоятельство приводит к нарушению принципа объективности, предусмотренного пунктом 2.2 статьи 77 Федерального закона 131-ФЗ и создает ряд проблем при проведении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Отсутствие у сельских поселений кадровых, финансовых, материальных ресурсов на осуществление закрепленных за ними полномочий делает невозможным их исполнение. При этом, ряд органов местного самоуправления районных муниципальных образований, отказываются исполнять полномочия по защите населения от чрезвычайных ситуаций (строительство и содержание систем оповещения населения, создание резервов финансовых и материальных ресурсов, создание и содержание органов управления, сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций и т.д.) мотивируя это тем, что законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», данные полномочия закреплены за сельскими поселениями. Это привело к тому, что в ряде муниципальных образований Иркутской области полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций никем не исполняются: ни органами местного самоуправления сельских поселений (которые объективно не в состоянии их исполнять), ни органами местного самоуправления муниципальных районов (которые нашли законный способ уклонения от их исполнения).

В соответствии со статьями 2 и 6 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы местного значения решаются населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Органы государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления обладают полномочиями по правовому регулированию:

вопросов организации местного самоуправления только в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ;

прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ.

Исходя из системного толкования положений Федерального закона № 131-ФЗ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе определять порядок и перечень мероприятий в рамках решения муниципальными образованиями вопросов местного значения.

На основании изложенного, полагаем целесообразным признать часть 7 статьи 2 указанного закона и, соответственно, приложение № 7 к Закону № 96-оз утратившими силу.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в области защиты населения и территорий Иркутской области от чрезвычайных ситуаций.

Проект закона состоит из двух статей:

Статья 1 проекта закона предусматривает внесение изменения в Закон Иркутской области № 96-оз путем отмены части 7 статьи 2 закона.

Статья 2 проекта закона регулирует порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие закона не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

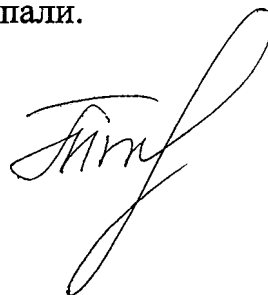
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова

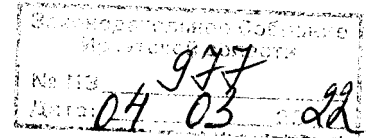


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



17.03.2022 № 22/1-12-2022/2030-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

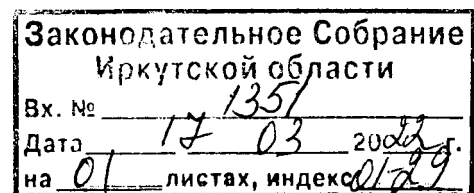
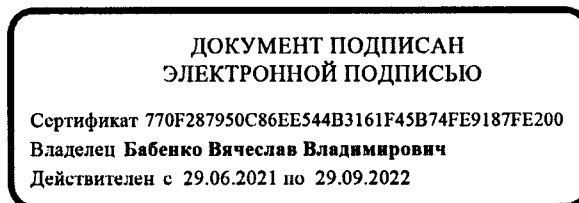
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (ПЗ -977).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит рассмотрению с учетом целесообразности и необходимости обеспечения эффективного участия органов местного самоуправления в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района.

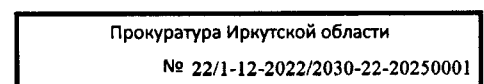
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



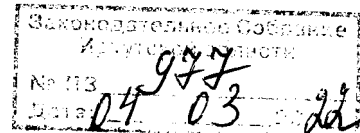
О.А. Борисова
25-90-19





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

08.04.2022 № 38/02/3294-
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона
Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской
области вопросов местного значения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

03 08 1813 04 22 01-29

государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 492-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указанный Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Часть 3 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет вопросы, относящиеся к вопросам местного значения сельского поселения, а так же устанавливает, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 указанной статьи вопросов местного значения городских поселений.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 указанной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

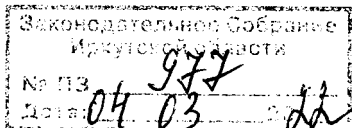
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



1228
14 03 22
01-29

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

14.03.2022г. № 297/03-22
На № исх.571 от 05.03.2022г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее- проект закона).

Концепция проекта закона не поддерживается.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как для поселений, так и для муниципальных районов (п. 8 и п. 23 части 1 ст. 14; п. 7 и п. 21 части 1 статьи 15).

В настоящее время имеется судебная практика, согласно которой, на органы местного самоуправления муниципальных районов возложена обязанность подключить населенные пункты поселений к местной автоматизированной системе централизованного оповещения гражданской обороны. При этом, судом были разграничены обязанности между органами местного самоуправления первого и второго уровней; выявлено, что и тот, и другой уровень обладают собственной компетенцией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» к полномочиям органов местного самоуправления относится в том числе подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, осуществление информирования населения о чрезвычайных ситуациях, осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций и т.п.

Органам местного самоуправления ряда муниципальных районов исполнять полномочия по вопросу местного значения - участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, предусмотренному п. 8 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», затруднительно в виду удаленности поселений от административного центра муниципального района, расположение поселений в труднодоступной местности где сообщение осуществляется посредством ледовых и паромных переправ, которые в межсезонье (весна, осень) не функционируют. В настоящее время органы местного самоуправления сельских поселений исполняют полномочия по данному вопросу местного значения самостоятельно, следовательно, органы местного самоуправления сельских поселений уже располагают необходимой нормативной базой для выполнения тех полномочий, которые вытекают из вопроса местного значения - участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

В администрациях муниципальных районов не имеется достаточного количества работников, которые бы занимались исполнением вышеуказанного вопроса местного значения на территориях сельских поселений.

Полагаем нецелесообразным полное исключение участия органов местного самоуправления сельских поселений в решении вопросов, связанных с защитой населения и территории поселений от чрезвычайных ситуаций, поскольку осуществление мероприятий по исполнению выше указанных полномочий предполагает непосредственное участие органов местного самоуправления сельских поселений.

Положениями ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность для органов местного самоуправления сельских поселений заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Также, в настоящее время в Государственной Думе РФ рассматривается законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который предполагает изменения во всей системе местного самоуправления в Российской Федерации. В связи с этим, внесение изменений в законы Иркутской области, регламентирующие полномочия органов местного самоуправления считаем преждевременным и нецелесообразным.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(Главное управление МЧС России
по Иркутской области)
ул. Красноармейская 15, Иркутск, 664003
тел./факс: 45-29-48,
тел.45-32-46, 45-29-49.
E-mail: info@38.mchs.gov.ru
www.38.mchs.gov.ru

15.04.2022 № ИВ-236-2639

на № _____ от _____

Председателю комитета по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении Законодательного
собрания Иркутской области

В.В. Перетолчину

О рассмотрении проекта закона.

Уважаемый Виталий Владимирович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» должностными лицами Главного управления МЧС России по Иркутской области рассмотрен. Замечаний и предложений нет.

С уважением,

Начальник Главного управления
МЧС России по Иркутской области

полковник внутренней службы

В.С. Федосеенко



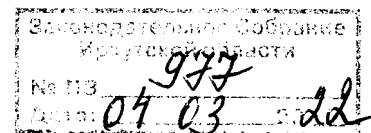
**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 00E159BB56256ED531F4992AFB3175E25E
Владелец: Федосеенко Вячеслав Сергеевич
Действителен с 14.02.2022 по 10.05.2023

Косолап Владимир Викторович
тел. 453-230

01 19 02-19/22
04 22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



на проект закона Иркутской области № ПЗ-977
«О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области
«О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов
местного значения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Частью 7 статьи 2 Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон Иркутской области № 96-ОЗ) за сельскими поселениями ряда муниципальных образований Иркутской области закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а именно участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Целью проекта закона является передача полномочий по решению вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, на уровень муниципальных районов, указанных в части 7 статьи 2 Закона Иркутской области № 96-ОЗ. Таким образом в случае принятия проекта закона, такой вопрос местного значения как участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения будет решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов на всей территории Иркутской области.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения, в том числе установлено право субъекта Российской Федерации закреплять за

314/21
04 05 04 22
01-29

сельскими поселениями другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

На основании указанной выше правовой нормы частью 7 статьи 2 Закона Иркутской области № 96-ОЗ за сельскими поселениями Иркутской области закреплен вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 указанной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом правовое основание для принятия проекта закона Иркутской области имеется.

При рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

1. Согласно статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных этим Федеральным законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее данным требованиям, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вопросы разграничения (перераспределения) муниципального имущества, в том числе в связи с изменением полномочий органов местного самоуправления, регулируются частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 июля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, разграничение имущества осуществляется между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Учитывая изложенное, после вступления в силу проекта закона подлежит разграничению имущество между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе.

2. В силу абзаца первой части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статье 12 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения Иркутской области, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетам муниципальных районов из бюджетов городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В пояснительной записке к проекту закона не упоминается о практике заключения указанных выше соглашений, что в свою очередь ставит под сомнение обоснованность и целесообразность принятия изменений, предлагаемых проектом закона.

3. При рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание на то, что пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» для обеспечения функционирования муниципального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций предоставляет органам местного самоуправления комплекс полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом каких-либо различий между компетенцией городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов в этой сфере не усматривается. Данное обстоятельство необходимо учитывать при решении вопроса о перераспределении полномочий по решению вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, между сельскими поселениями и муниципальными районами Иркутской области.


4. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера. В частности проектом закона не предусмотрено признание

утратившим силу приложения 7 к Закону Иркутской области № 96-ОЗ, в связи с чем подлежит корректировке индивидуализированный заголовок проекта закона.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения. Принятие проекта закона является вопросом целесообразности и обеспечения эффективности предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений Иркутской области.

Начальник правового
управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

24.05.2012