

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

26 декабря 2022 г.

№ 09/131 - Р\_

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2022 год

Заслушав отчет председателя комиссии по контрольной деятельности Сагдеева Т.Р. о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2022 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

**комиссия решила:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2022 год.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2022 год к сведению.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев

Отчет  
комиссии по контрольной деятельности  
Законодательного Собрания Иркутской области  
за 2022 год

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в 2022 году проведено 12 заседаний, на которых рассмотрено 32 вопроса, в том числе 18 вопросов – результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

Из вопросов, рассмотренных на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, можно отметить следующие:

1. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в целях возмещения затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий».

Комиссией отмечено, что целевые показатели по основному мероприятию «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» подпрограммы «Развитие промышленности в Иркутской области» в целом достигли плановых значений в большем размере, за исключением показателя «Количество создаваемых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) на промышленных предприятиях» по итогам 2019 – 2020 годов.

Согласно годовым отчетам за 2019 – 2020 годы об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы в рамках основного мероприятия «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» подпрограммы «Развитие промышленности в Иркутской области», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп, по итогам конкурсов на предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат, на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий предоставлены субсидии:

- в 2019 году 11 предприятиям на общую сумму 290 500 тыс. рублей. В результате реализации данных инвестиционных проектов было создано 454 рабочих места, привлечено 1,9 млрд. рублей внебюджетных инвестиций на реализацию проектов по модернизации и развитию промышленного комплекса;

- в 2020 году – 11 предприятиям на общую сумму 46 078,8 тыс. рублей, в результате реализации данных инвестиционных проектов в 2020 году было создано 227 рабочих мест, привлечено 1,2 млрд. рублей внебюджетных инвестиций на реализацию проектов по модернизации и развитию промышленного комплекса.

В 2019 году министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в отступление от положений пункта 6 (3) Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2017 № 595-пп, при отсутствии факта соблюдения условия по приобретению в рамках инвестиционного проекта оборудования (год выпуска оборудования не ранее трех лет, предшествующих году представления документов) предоставило субсидии на общую сумму 100 694,7 тыс. рублей 4 предприятиям (ООО «Иркутский масложиркомбинат», АО «Братский завод металлоконструкций», ООО «Гарантия» и АО «Фармасинтез»).

В декабре 2020 года в нарушение положений пунктов 6, 20(2) Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2017 № 595-пп министерством экономического развития и промышленности Иркутской области представлены субсидии 5-ти предприятиям в завышенном размере на общую сумму 6 484,9 тыс. рублей, в том числе: ООО «Гарантия» на 2 911,1 тыс. рублей; ООО «Белур» на 198,2 тыс. рублей; ООО «Спецпромкомплект» на 185,9 тыс. рублей; ООО «Сибэкотерм» на 3 185,3 тыс. рублей и ООО «Новый бетон» на 4,4 тыс. рублей.

Двумя предприятиями ООО «Белур» и ООО «Новый бетон» излишне предоставленная субсидия возвращена в бюджет области в размере 202,6 тыс. рублей.

Согласно отчету о проведении ежегодной оценки эффективности использования (представления) субсидий из областного бюджета за 2019 год министерством экономического развития и промышленности Иркутской области дана низкая оценка эффективности использования субсидий по 4-м предприятиям – ООО «Ангарская Швейная Фабрика» (93,75 %), ЗАО «РЕАКТИВ» (95,50 %), ООО «Новасиб» (71,73 %), ООО «Центр Строительных материалов» (88,96 %). В 2020 году низкая эффективность использования субсидий отражена по 4 предприятиям – ООО «Гарантия» (74,26 %), ООО «Байкалэкопродукт» (87,61 %), ООО «Сибэкотерм» (76,32 %), ООО «Экспромэнерго» (31,89 %).

Согласно отчету министерства экономического развития и промышленности Иркутской области за 2019 год высокая оценка эффективности использования субсидий сложилась по 3 предприятиям: АО «Братский Завод Металлоконструкций», ООО «Иркутский завод гусеничной техники» и ООО «Иркутский масложиркомбинат».

По 2-м предприятиям ООО «АРНИКА-ПРОМ-СЕРВИС» и АО «Братский Завод Металлоконструкций», инвестиционные проекты которых

завершены в 2020 году, оценка эффективности использования субсидий – высокая.

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области проинформировало комиссию о том, что в отношении ООО «Сибэкотерм», ООО «Спецпромкомплект» и ООО «Гарантия» в мае-июне 2022 года поданы иски о возврате субсидий в областной бюджет, предоставленных в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий. В настоящее время ведется производство по делам.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

2. О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности комплекса мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области в 2019 - 2021 годах».

Комиссией отмечено, что несмотря на ежегодное увеличение объемов ввода жилья (с 973,8 тыс.м<sup>2</sup> в 2017 году до 1 203,8 тыс.м<sup>2</sup> в 2021 году), достигается указанный рост за счет жилья, построенного и введенного населением. Доля индивидуального домостроения неуклонно растет (с 33,2% в 2017 году до 75,4% в 2021 году), а объемы жилья, введенного строительными организациями, снижаются (в 2,2 раза за последние пять лет). Динамика стоимости жилья, напротив, свидетельствует о ее ежегодном росте: за 11 лет в среднем по Иркутской области рост цен на первичном рынке жилья составил 2,5 раза, на вторичном – почти 2 раза.

Таким образом, предусмотренный комплексный подход, реализуемый в рамках Подпрограммы с 2014 года, не позволил добиться ни увеличения объемов ввода жилья строительными организациями, ни снижения его стоимости.

Реализация мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» Госпрограммы «Доступное жилье», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп, осуществлялась в проверяемом периоде путем предоставления муниципальным образованиям субсидий (иных МБТ). При проверке целевого и эффективного использования средств муниципальными образованиями установлен ряд нарушений.

Субсидии на проектирование автомобильных дорог в проверяемом периоде были предусмотрены 8-ми муниципальными образованиями. При этом проектная документация была получена только 5-тью из 8-ми муниципальных образований.

Отмечено неэффективное использование средств областного бюджета, выделенных на разработку проектной документации на строительство автомобильных дорог: муниципальному образованию город Иркутск в 2016 году на сумму 1 682,1 тыс. рублей (вынесено решение апелляционной инстанции в пользу подрядчика); муниципальному образованию Ангарский городской округ в 2019 году на сумму 5 894,4 тыс. рублей, по которой впоследствии принято решение об экономической нецелесообразности строительства и проектирования, и которая в результате не направлена на

экспертизу и не получила положительное заключение государственной экспертизы в строительстве министерство строительства Иркутской области.

Комиссией принято к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Иркутской области.

Комиссией по контрольной деятельности рекомендовано министерству строительства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.04.2022 № 11/3-КМ.

Министерство строительства Иркутской области проинформировало комиссию по контрольной деятельности о проделанной работе.

Министерство строительства Иркутской области рассматривает вопрос возврата средств субсидии в областной бюджет из бюджета города Иркутска в сумме 1 682,1 тыс. рублей, в связи с чем министерством направлено администрации города Иркутск соответствующее требование.

В 2020 году требование о возврате из бюджета Ангарского городского округа в областной бюджет средств субсидии в сумме 5 894,4 тыс. рублей направлялось министерством строительства Иркутской области администрации Ангарского городского округа (05.03.2020 № 02-59-1714/20) в связи с недостижением значений показателей результативности, которое было приостановлено с 01.01.2020 в связи с принятием постановления Правительства Иркутской области от 21.07.2020 № 601-пп до 01.01.2022. В связи с чем, требование о возврате субсидии в 2021 году администрации Ангарского городского округа не направлялось.

Кроме того, в 2021 году Законом Иркутской области от 29 июня 2021 года № 54-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» остатки средств областного бюджета, неизрасходованных в 2019 году, в размере 4 032,0 тыс. рублей, были повторно восстановлены Ангарскому городскому округу на завершение мероприятия по проектированию, однако, по имеющейся у министерства строительства Иркутской области информации, муниципалитет отказался от заключения дополнительного соглашения с министерством и реализации в дальнейшем указанного мероприятия без предоставления официального письменного отказа.

Вместе с тем Законом Иркутской области от 25 октября 2021 года № 95-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» средства в рамках указанного мероприятия в размере 4 032,0 тыс. руб. были перераспределены на мероприятие «Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим помещения» подпрограммы «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» государственной программы «Доступное жилье».

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

3. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2021 годах».

Комиссией отмечено, что в Иркутской области в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» разработаны и реализуются два региональных проекта: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Проведенный анализ нормативных правовых актов Иркутской области, необходимых для организации и реализации регпроектов показал, что после создания министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области с передачей ему соответствующих функций ряд нормативных правовых актов Иркутской области не приведены в соответствие, что в отдельных случаях повлекло негативные последствия.

Так, проверкой установлено, что более года в нарушение требований законодательства при осуществлении дорожной деятельности не согласовывались и не утверждались проекты организации дорожного движения.

Планирование мероприятий, включенных в региональные проекты, выбор объектов в проверяемом периоде формировалось с учетом состояния автомобильных дорог, основанных на оценке их технического состояния. Вместе с тем, проведенный анализ показал, что при первоначальном формировании мероприятий по национальному проекту, данные о техническом состоянии дорог включались в региональный проект «Дорожная сеть» на основе экспертной оценки, инструментальная диагностика дорог не проводилась.

Несмотря на то, что оценка технического состояния автомобильных дорог должна осуществляться ежегодно, в 2020 году протяженность региональных дорог включенных в перечень национального проекта «Безопасные качественные дороги» и прошедших диагностику и составила 14,2 %, в 2021 году – 12,5 %.

Одним из целевых показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» является снижение смертности в результате ДТП, но региональным проектом «Дорожная сеть» не предусмотрены мероприятия по устранению причин мест концентрации ДТП. В основном такие мероприятия осуществляются в рамках содержания автомобильных дорог (за счет средств дорожного фонда, но за рамками регпроектов), в число наиболее часто принимаемых мер входят мероприятия по установке специальных предупреждающих щитов, знаков и комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД.

В проверяемом периоде ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», осуществлялось строительство и реконструкция 12 объектов на общую сумму 3 138,7 млн. руб. (введено в эксплуатацию 60,38 км дорог), капитальный

ремонт 26 объектов на общую сумму 4 698,1 млн. руб. (введено в эксплуатацию 64,94 км дорог), ремонт 38 объектов на общую сумму 4 696,0 млн. руб. (отремонтировано 272,4 км дорог). Объем неосвоенных средств по всем контрактам за два года составил 467,7 млн. руб.

Так, при формировании аукционной документации и размещении государственного заказа ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» по отдельным контрактам сроки выполнения работ установлены с несоблюдением требований законодательства, в связи с чем искусственно завышены сроки выполнения работ более чем в 2,5 раза.

Установлены факты оплаты невыполненных работ, выполнения работ за пределами отвода земли, неправомерного использования средств резерва на непредвиденные работы.

По отдельным дорогам местного значения установлены факты сокращения физического объема работ по площади отремонтированного асфальтового покрытия и, соответственно, протяженности дороги с одновременным уменьшением стоимости.

Кроме того, отдельные участки дороги выполнены и приняты с недостатками и некачественным дорожным покрытием, в связи с чем комплекс работ по восстановлению износа дорожного покрытия, а также работы по организации и безопасности движения в результате изменения условий контракта выполнены с худшим качеством на отдельных участках.

По отдельным участкам дорог установлены факты принятия некачественного ремонта участков дорог. Например, не соблюдены поперечные уклоны дороги, вода при осадках собирается по центру дороги, что свидетельствует о ее ненормативном состоянии.

Также установлены случаи оплаты невыполненных работ, необоснованного и неподтвержденного увеличения объема работ, выполнение завершающих этапов работ (укладка асфальтового покрытия и благоустройство) в зимнее время, что послужило причиной некачественного выполнения работ.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», комитету городского благоустройства администрации города Иркутска, администрации муниципального образования города Усолье-Сибирское принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 15.07.2022 № 11/7-КМ.

Также комиссией принято к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в прокуратуру Иркутской области.

Правительство Иркутской области проинформировало, что выявленные нарушения будут устранены в ходе реализации Плана мероприятий по устранению замечаний, выявленных КСП области, утвержденного

распоряжением Губернатора Иркутской области от 6 октября 2022 года № 296-р.

ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» проинформировало о том, что приняты и в дальнейшем будут приниматься меры по устранению причин и условий нарушений в части обеспечения требований законодательных и иных нормативных правовых актов, законодательства о контрактной системе в сфере закупок при исполнении контрактов и приемке выполненных работ. Также по каждому объекту издаются указы о персональном назначении ответственных лиц при ведении государственных контрактов, проведено внутреннее совещание по принятию мер по усилению контроля при ведении государственных контрактов, что также приведет к более качественным контрольным мероприятиям при исполнении подрядчиком своих обязательств.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

4. О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках ГП Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп.

Комиссией отмечено, что министерством здравоохранения Иркутской области в нарушение статей 158 и 162 БК РФ не обеспечена результативность бюджетных ассигнований в объеме 38 201,6 тыс. руб., выделенных на реализацию Регионального проекта, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий ГРБС, несоблюдении принципа эффективности бюджетных средств, низком качестве управления Региональным проектом, указанные средства возвращены в доход соответствующих бюджетов (в 2020 году – 17 860,2 тыс. руб., из них в федеральный бюджет – 17 147 тыс. руб.; в 2021 году – 20 341,4 тыс. руб., из них в федеральный бюджет – 19 550 тыс. руб.).

За счет средств Регионального проекта в 2020 году приобретено 16 ед. медицинского оборудования, в 2021 году – 143 ед. оборудования. В 2020 году закупка осуществлялась медицинскими организациями за счет предоставленной Минздравом области субсидии на иные цели, в 2021 году оборудование централизованно приобреталось Минздравом области. При организации и реализации данного мероприятия допущен ряд недостатков и нарушений.

При закупках, осуществляемых Минздравом области, допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности, некачественная подготовка аукционной документации; ненадлежащее обеспечение исполнения контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства; длительный срок приемки оборудования.



При осмотре приобретенного оборудования установлены факты неэффективного его использования, приобретения оборудования, не соответствующего стандартам оснащения.

При реализации мероприятия по бесплатному лекарственному обеспечению в амбулаторных условиях лиц, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также лиц, которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистого заболевания (за исключением лиц, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами по Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в частности, имеющих инвалидность, и проч.), установлен ряд недостатков и нарушений, в том числе ненадлежащее осуществление возложенных на Минздрав области полномочий, а также бюджетных полномочий ГРБС в части планирования и обоснования расходов, предусмотренных ч. 1 ст. 158 БК РФ.

Плановые значения показателей по снижению смертности от болезней системы кровообращения не достигнуты, напротив, наблюдается ее рост с 665,7 случаев на 100 тыс. населения в 2019 году до 706,5 случаев на 100 тыс. населения в 2021 году.

Одним из факторов, негативно повлиявших на достижение ожидаемых результатов, послужила неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, связанная с новой коронавирусной инфекцией.

В Иркутской области отсутствует головное учреждение кардиологической службы. Во многих регионах эту функцию выполняет региональный кардиологический диспансер. Анализ опыта других регионов (Новосибирская область, Алтайский край, Омская область, и др.) показал, что в кардиологическом диспансере реализуется концепция создания законченного цикла оказания помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями: от выявления заболевания и лечения до восстановительного лечения и реабилитации.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 13.05.2022 № 15/6-КМ.

По информации Правительства Иркутской области министерством здравоохранения Иркутской области утвержден план мероприятий («дорожная карта») по переоснащению/дооснащению медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в 2023-2024 годах.

Министерством здравоохранения Иркутской области прорабатывается вопрос по поиску дополнительных помещений для размещения кардиологического диспансера.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

5. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий по созданию новых мест в образовательных организациях Иркутской области; оценка эффективности показателей подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» и реализуемости (достижимости) цели создания новых мест в образовательных организациях Иркутской области».

Комиссией отмечено, что по состоянию на 31.12.2021 в государственной программе Иркутской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп, предусмотрены объекты строительства (приобретения, реконструкции): в дошкольном образовании – 26 в 15-и муниципальных образованиях; в общем образовании - 12 в 7-и муниципальных образованиях.

За период 2019-2021 годов построено (приобретено, проведена реконструкция) 21 объекта дошкольного образования с мощностью 2 927 мест (4 объекта в рамках основного мероприятия, 17 объектов в рамках регионального проекта «Содействие занятости»).

В общеобразовательной сфере за этот период введено 11 объектов с мощностью 4 824 места (8 объектов в рамках основного мероприятия, 3 объекта в рамках регионального проекта «Современная школа»).

Бюджетные средства, предусмотренные на мероприятия по созданию новых мест в образовательных организациях, ежегодно осваиваются не в полном объеме.

По итогам 2019 года средства освоены в сумме 4 224 829,9 тыс. руб. или на 72,7 % от плановых показателей. За 2020 год исполнение составило 5 129 530,6 тыс. руб. или 80,6 % от плана. За 2021 год освоено 4 594 951,3 тыс. руб. или 59,4 % от плана. При этом за 2021 год остаток неосвоенных средств в сумме 1 340 149,5 тыс. руб. сложился в рамках регионального проекта «Содействие занятости» по причине увеличения финансирования на строительство 5 новых детских садов на сумму 1 314 537 тыс. руб. в декабре 2021 года без достаточных оснований, что не позволило использовать бюджетные ассигнования.

За 2019-2021 годы в рейтинги на строительство (реконструкцию) и приобретение зданий для образовательных организаций включен 81 объект дошкольного образования и 125 объектов общего образования. Решения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям приняты в отношении строительства и приобретения 34-х зданий дошкольных организаций (42 % от числа объектов, включенных в рейтинги), 29 зданий общеобразовательных организаций (23,2 % от числа включенных в рейтинги), потому что основным условием участия муниципальных образований в мероприятиях госпрограммы является наличие проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы.

Наибольшую потребность в создании дошкольных мест в рейтинги заявляло Иркутское районное муниципальное образование: 4 033 места путем строительства (приобретения) 25 объектов недвижимости в 21-м

населенном пункте, из которых в госпрограмму в 2019-2021 годах включено 8 (32 %) объектов недвижимости суммарной мощностью 768 дошкольных мест (19 % от потребности).

По данным министерства образования потребность в создании мест в общеобразовательных организациях до 2024 года составляет более 60 тысяч мест. Из них наибольшая потребность в г. Иркутск – 23 971 место (39,6 %), в Иркутском районном муниципальном образовании – 12 451 место (20,6%).

Сформированные по результатам отборов мероприятия госпрограммы по строительству (приобретению) объектов в сфере образования не отличались эффективностью, поскольку периодически исключались по разным причинам.

Отсутствие критериев и условий включения объектов бюджетных инвестиций в реализацию региональных проектов «Содействие занятости» и «Современная школа» приводило к произвольному формированию перечней объектов, реализуемых в рамках региональных проектов.

Целевые показатели госпрограммы и региональных проектов по вводу мест в дошкольных и общеобразовательных организациях ежегодно не достигаются, изменяются в течение года, с уменьшением показателя к определенному периоду, что связано с несвоевременной сдачей объектов в эксплуатацию. Не направлено на достижение целевых показателей планирование объектов без учета нормативных сроков строительства, предусмотренных проектной документацией.

Показатели подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» по количеству созданных дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях на 2019 год занижены, на 2020 и 2021 годы – завышены, что вызвано несогласованностью методик расчета показателей основного мероприятия и регионального проекта, частыми изменениями значений плановых показателей основного мероприятия и регионального проекта «Содействие занятости» в течение года и не осуществлением корректировки взаимосвязанного целевого показателя подпрограммы.

Комиссией рекомендовано министерству образования Иркутской области, министерству строительства Иркутской области учесть отмеченные в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.04.2022 № 14/11-ЭАМ, недостатки и замечания к деятельности по созданию новых мест в образовательных организациях Иркутской области и правовому регулированию отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на строительство (приобретение, реконструкцию) объектов образования.

Комиссией принято к сведению, что копия отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Иркутской области направлена в прокуратуру Иркутской области.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

6. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств,

выделенных на реализацию регионального проекта Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области».

В 2020 году в областном бюджете на реализацию Регионального проекта Иркутской области «Формирование современной городской среды» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 578 944,4 тыс. руб. (ОБ – 334 627,0 тыс. руб., ФБ – 1 244 317,4 тыс. руб.) из которых исполнено 1 566 653,3 тыс. руб. (ОБ – 332 017,3 тыс. руб., ФБ – 1 234 636,0 тыс. руб.), или 99,2 % от предусмотренных назначений.

В 2021 году в областном бюджете на реализацию Регионального проекта Иркутской области «Формирование современной городской среды» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 553 394,7 тыс. руб. (ОБ – 335 992,7 тыс. руб., ФБ – 1 217 402,0 тыс. руб.), из которых исполнено 1 540 485,5 тыс. руб. (ОБ – 330 843,4 тыс. руб., ФБ – 1 209 642,0 тыс. руб.) или 99,2 % от утвержденных назначений.

Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области в 2021 году не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, с несоблюдением пунктов 35-37 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп, предоставило субсидии муниципальным образованиям на сумму 49 387,2 тыс. руб.

В нарушение пункта 46 Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп, распоряжения Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 498-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области не верно рассчитало общий объем субсидий в части расходов местных бюджетов в отношении 63 муниципальных образований на сумму 49 077,1 тыс. руб.

В 2021 году органами местного самоуправления допущено расходование (использование) субсидий, предоставленных из областного бюджета на реализацию Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» не в соответствии с целями их предоставления (нецелевое расходование бюджетных средств) на сумму 1 170,4 тыс. руб.

В ходе проверки допущенные администрациями Карлукского МО и МО город Усолье Сибирское нарушения, устранены. Работы выполнены в полном объеме.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 22.07.2022 № 13/10-КМ.

Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области проинформировало комиссию о проделанной работе.

Так, в 2021 году в министерстве создан отдел городской среды, сотрудники которого заняты в решении вопросов реализации на территории Иркутской области мероприятий Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Усилен контроль за реализацией Федерального проекта. В частности, принято распоряжение Губернатора Иркутской области от 5 июля 2022 года № 191-р «О создании регионального оперативного штаба по контролю за реализацией на территории Иркутской области мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда». Заседания регионального Штаба проводятся еженедельно.

Принято постановление Правительства Иркутской области от 4 августа 2022 года № 613-пп «О внесении изменений в подпрограмму «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2018 – 2024 годы, являющуюся приложением 1 к государственной программе Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2024 годы», которым внесены изменения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным; бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 31 августа 2017 года № 568-пп. Изменения направлены на уточнение отдельных вопросов расчета размера Субсидии, а также на дополнительное регулирование положений о приеме и оценке заявок.

Вопрос обеспечения в дальнейшем размеров софинансирования мероприятий за счет средств местных бюджетов, соответствующих требованиям законодательства, поставлен на особый контроль в министерстве жилищной политики и энергетики Иркутской области.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

7. О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2019-2021 годах бюджетных средств на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов».

Комиссией отмечено, что в 2019-2021 г.г. в рамках основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» подпрограммы «Отходы производства и потребления» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп, местным бюджетам предоставлялись субсидии на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных

отходов с несанкционированных мест размещения отходов (далее также – свалки).

Официальный учет свалок не предусмотрен и не ведется.

Как отражено в Территориальной схеме обращения с отходами в Иркутской области, имеется высокое количество свалок. Так, по состоянию на 2019 год их выявлено 990 на площади около 2,8 тыс. га, по состоянию на 2021 год значилось 608 свалок на площади около 1,72 тыс. га.

Количество муниципальных образований, получающих субсидии, ежегодно увеличивается. Так, соглашения о предоставлении субсидий заключены: в 2019 году – с муниципальным образованием «Усольский район»; в 2020 году – с 8 муниципальными образованиями, в 2021 году – с 11 муниципальными образованиями. За 2019-2021 годы с привлечением средств областного бюджета ликвидировано 58 свалок.

В областном бюджете на 2022 год предусмотрено 123 442,4 тыс. р. на предоставление субсидий 25-ти муниципальным образованиям на ликвидацию 59 свалок.

Большое количество свалок ликвидируют органы местного самоуправления за счет средств местных бюджетов.

Выявлены серьезные недостатки в формировании объемов субсидий на ликвидацию свалок, которые основаны на локальных сметных расчетах, содержащих сметные нормативы, применяемые в строительстве, в том числе с отражением непредвиденных затрат и пересчетом цен в цены актуального периода, не получивших независимую оценку достоверности сметной стоимости.

Отбор муниципальных образований на предоставление им субсидий ежегодно сопровождался различными недостатками организации и его проведения. Два года (2019-2020 г.г.) отбор проводился поздно (сентябрь-ноябрь).

В муниципальных образованиях, являющихся получателями субсидий на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, мероприятия по ликвидации свалок планировались и бюджетные расходы осуществлялись вопреки нормам Бюджетного кодекса РФ в отсутствие расходных обязательств, принятых в установленном порядке.

Реализация муниципальными образованиями мероприятий по ликвидации свалок сопровождалась несоблюдением ими норм Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части заключения муниципальных контрактов с региональным оператором ООО «РТ-НЭО Иркутск», как с единственным исполнителем работ и услуг (на основании части 1 пункта 8 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Формирование начальной максимальной цены муниципальных контрактов проверенных муниципальных образований не основано на правовых требованиях, зачастую не имеет обоснования.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, органам

местного самоуправления, являющимся объектами контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.09.2022 № 14/12-КМ.

Правительство Иркутской области проинформировало о том, что министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области подготовлен проект положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по организации мероприятий по охране окружающей среды в части реализации мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов взамен Положения о предоставлении субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 6 сентября 2019 года № 741-пп, который находится на согласовании.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

8. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 - 2021 годах на реализацию подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2019 - 2024 годы ГП Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы».

Комиссией отмечено, что в Иркутской области поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы реализуется в рамках подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп, ответственным исполнителем которой определено министерство по молодежной политике Иркутской области. Анализ реализации аналогичных мероприятий в других субъектах показал, что в основном данные полномочия закреплены за соответствующими органами исполнительной власти в области строительства.

На 1 января 2020 года число участников Подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» составляло 5 811 молодых семей, при этом ресурсное обеспечение Подпрограммы позволяет обеспечить не более 11-13 % потребности молодых семей, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий. Так, за проверяемый период (2020-2021 гг.) свидетельства о праве на получение социальной выплаты получили 1 277 молодых семей, из которых 1 263 семьи улучшили свои жилищные условия.

В отступление от требований законодательства, в проверяемом периоде победителями конкурсного отбора были признаны 12 муниципальных районов, которые подавали документы для участия в конкурсе на получение субсидии и осуществляли реализацию мероприятий в отсутствие на то полномочий. В результате в нарушение ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, п. 3 Постановления Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным

бюджетам из областного бюджета», п. 6 ч. 1, ч.ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», министерством по молодежной политике Иркутской области неправомерно осуществлен отбор, распределение и перечисление средств областного бюджета 12 муниципальным образованиям в общей сумме 64 767,5 тыс. руб.

Согласно заявкам Иркутской области, направленным в Минстрой РФ, потребность на реализацию мероприятия в федеральных средствах в 2020 году составляла 2 108 095,0 тыс. руб., фактически по соглашению Иркутской области выделено 51 822,0 тыс. руб. (2,5 % от потребности), на 2021 год выделено 122 680,9 тыс. руб. при потребности 1 326 386,8 тыс. руб. (9,2 %).

Законами о бюджете на 2020 год и 2021 год объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» утвержден в объеме 458 432,6 тыс. руб. и 327 478,9 тыс. руб. соответственно. Согласно отчетам министерства по молодежной политике Иркутской области за этот период всего на мероприятия с учетом средств местных бюджетов было предусмотрено 607 535,0 тыс. руб. и 470 722,4 тыс. руб. соответственно, фактически перечислено получателям 590 818,6 тыс. руб. и 454 591,5 тыс. руб.

Неиспользованный остаток средств федерального бюджета составил 799,1 тыс. руб. в 2020 году и 1 342,8 тыс. руб. – в 2021 г. Неиспользованные остатки средств возвращены в федеральный бюджет в полном объеме.

Соглашения о предоставлении субсидии на дополнительную социальную выплату в проверяемом периоде заключены между министерством по молодежной политике Иркутской области и администрациями 17 муниципальных образований, дополнительные выплаты предоставлены 102 семьям на общую сумму 8 844,1 тыс. руб., в т. ч. в 2020 году – для 57 семей на сумму 4 900,97 тыс. руб., в 2021 году – для 45 семей на сумму 3 943,2 тыс. руб.

Использование социальной выплаты в качестве оплаты цены договора строительного подряда в ряде случаев не привело к улучшению жилищных условий молодой семьи, поскольку результатом работ по ним фактически являются объекты незавершенного строительства, пока непригодные для проживания. Зачастую договорами не предусмотрено создание объекта в виде окончательного строительством жилого дома, пригодного для проживания, а также ввод объекта в эксплуатацию. В большинстве случаев в договорах отсутствовали работы по устройству инженерных коммуникаций, не предусмотрены отделочные работы внутри дома.

Согласно отчетам министерства по молодежной политике Иркутской области, направленным в Минстрой РФ в 2020-2021 годах по Соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета, целевой показатель «Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты» в проверяемом периоде был перевыполнен в 2020 г. на 10 семей, в 2021 г. на 29 семей.

Комиссией рекомендовано министерству по молодежной политике Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и



недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.11.2022 № 11/13-КМ.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

9. О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография».

На реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 552 425,4 тыс. руб. (из них 35 % или 194 139 тыс. руб. – средства федерального бюджета); Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» – 296 740,6 тыс. руб. (из них 79,9 % или 237 135,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

Значительная часть средств Регионального проекта «Спорт – норма жизни» не освоена и возвращена в бюджет (в 2020 году – 50 311,9 тыс. руб., из них в федеральный бюджет – 19 676,4 тыс. руб.; в 2021 году – 75 739 тыс. руб., из них в федеральный бюджет – 50 383,6 тыс. руб.). Министерством спорта Иркутской области и министерством строительства Иркутской области в нарушение статей 158 и 162 БК РФ не обеспечена результативность бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Регионального проекта, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий ГРБС, низком качестве управления Региональным проектом.

Так, установлено, что в 2020 году средства, выделенные на закупку спортивно-технологического оборудования, в объеме полученной экономии по торгам в сумме 20 996,4 тыс. руб. не использованы и возвращены в бюджет (из них 19 204,1 тыс. руб. – федеральные средства).

При проверке использования средств Регионального проекта выявлены нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму 35 295,2 тыс. руб. (в частности, некачественная подготовка аукционной документации; ненадлежащее исполнение условий контрактов, в том числе при приемке товаров, работ и услуг; подписание актов и оплата контрактов при исполненных не в полном объеме обязательствах поставщика; искусственное дробление закупки на несколько закупок с последующим заключением контрактов с единственным поставщиком с целью ухода от проведения конкурентных процедур; неправомерное изменение существенных условий контракта, и др.).

При осмотре приобретенного оборудования установлено, что 278 единиц спортивного оборудования и инвентаря, 5 комплектов спортивного оборудования, 25 м<sup>2</sup> резинового покрытия на общую сумму 5 516 тыс. руб. не

используется, в основном, новое, в упаковке (в том числе приобретенное в 2020 году – 5 003,2 тыс. руб., в 2021 году – 512,7 тыс. руб.). В том числе часть нового оборудования на сумму 642,3 тыс. руб. находится у других учреждений на ответственном хранении и не используется более года. Согласно ст. 34 БК РФ затраченные на его приобретение средства Регионального проекта использованы неэффективно.

Выявлены многочисленные факты передачи нового приобретенного оборудования другим учреждениям по договорам ответственного хранения, в том числе с правом пользования, без согласия с министерством имущественных отношений Иркутской области в нарушение п. 4 ст. 298 ГК РФ (всего 40 ед. оборудования и 3 комплекта на сумму 6 972,2 тыс. руб.).

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена цель по увеличению к 2024 году до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно ежегодным отчетам Минспорта области об исполнении мероприятий Госпрограммы плановые значения показателя по доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, за период 2019-2021 годы достигнуты и составили в 2019 году – 34,3 %; в 2020 году – 37,4 %; в 2021 году – 40,4 %. Между тем, контрольным мероприятием установлен ряд проблем и недостатков по организации реализации Регионального проекта, препятствующих достижению поставленных задач и снижающих социальный эффект.

Комиссией рекомендовано министерству спорта Иркутской области, министерству строительства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 19.09.2022 № 15/11-КМ.

Комиссией принято к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в прокуратуру Иркутской области.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

В 2022 году (21.01.2022, 16.06.2022, 21.12.2022) снято с контроля 33 решения комиссии. Из вопросов, снятых с контроля на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, можно отметить следующие:

1. Решение от 21.01.2021 № 09/75-Р «О результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Комиссией отмечено, что бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении федеральных выплат стимулирующего характера, предоставлены в

достаточном объеме для полного исполнения данных расходных обязательств, принятых Указом Губернатора Иркутской области от 28.04.2020 № 121-уг.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области в 2020 году министерством организован контроль за расходованием средств федерального бюджета, направленных на выплаты стимулирующего характера в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 и от 14 апреля 2020 года № 484.

С 1 ноября 2020 года согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 1762 «О государственной социальной поддержке в 2020-2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (сovid-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (сovid-19), внесении изменений во временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (сovid-19) и признании утратившими силу отдельных актов Российской Федерации» (далее – Постановление № 1762) производятся специальные социальные выплаты медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи). Еженедельно министерством здравоохранения Иркутской области осуществляется контроль за количеством и суммой выплат.

Для устранения замечаний в части ведения учета рабочего времени в медицинские учреждения, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, направлено поручение по унификации учета рабочего времени в программе 1С, что позволит осуществлять контроль за правильным отражением штатной численности.

Министерство здравоохранения Иркутской области осуществляет взаимодействие с Фондом социального страхования Российской Федерации и медицинскими учреждениями, подведомственными министерству, в части контроля за своевременностью заполнения реестра сотрудников, которые имеют право на получение специальных социальных выплат, и количеством нормосмен.

Работникам частных медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (сovid-19) с 1 ноября 2020 года направляются специальные социальные выплаты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 1762.

Установленные на 2020 год целевые показатели по среднемесячной заработной плате по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Иркутской области, достигнуты по всем категориям медицинских работников.

2. Решение от 23.03.2021 № 09/84-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2018-2019 годах на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в Иркутской области (в части строительства плоскостных спортивных сооружений)».

По информации министерства строительства Иркутской области Правительство Иркутской области оказывает содействие органам местного самоуправления в части софинансирования реализации мероприятий по строительству плоскостных спортивных сооружений в соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 24.05.2016 № 301-пп, в рамках лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства строительства Иркутской области, исходя из возможностей бюджета, с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах), установленного министерством финансов Иркутской области, объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на текущий год и на плановый период.

Подготовка проекта соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета осуществляется администрациями муниципальных образований Иркутской области в соответствии с Типовой формой, установленной приказом министерства финансов Иркутской области от 19.12.2017 № 95-н-мпр «Об установлении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета».

Расчет размера субсидии осуществляется министерством строительства Иркутской области на основании положительных заключений государственной экспертизы, предоставленных администрациями муниципальных образований Иркутской области.

3. Решение от 18.05.2021 № 09/89-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, оценка результативности использования бюджетных средств».

По информации министерства жилищной политики Иркутской области министерством приняты меры по устранению замечаний, отмеченных в заключении Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 09.03.2021 №13/5-КМ, в части соблюдения бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ и требований Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях

софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 6.04.2016 № 196-пп.

Администрацией Нижнеудинского муниципального образования осуществлен возврат средств, излишне полученных на выполнение мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, в сумме 1 015,8 тыс. рублей, администрацией муниципального образования «Катангский район» осуществлен возврат средств, излишне полученных на выполнение мероприятия, в сумме 243,9 тыс. рублей.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению администрацией Иркутского районного муниципального образования заключен муниципальный контракт с ООО «Резервуарный завод «ВЕССЕЛ» на приобретение и поставку блочно-модульной котельной для нужд теплоснабжения потребителей с. Хомутово. Обязательства не были исполнены в срок. Комитетом по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению администрацией Иркутского районного муниципального образования направлено в Арбитражный суд Иркутской области исковое заявление об уплате неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом в размере 414 086,00 руб. Исковое заявление Комитета принято, возбуждено производство по делу.

4. Решение от 25.06.2021 № 09/95-Р «О результатах контрольного мероприятия «Аудит результативности комплекса мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда и переселению граждан из непригодных для проживания жилых помещений (строений)».

По информации министерства строительства Иркутской области согласно Реестру в Иркутской области общее количество аварийных домов составляет 6 181 ед. площадью 840,77 тыс. кв. м, в которых проживает 45,88 тыс. человек. Из общего количества только 398,8 тыс. кв. м полностью обеспечены планируемыми источниками финансирования на 2019-2024 годы.

Формирование сведений об аварийном жилищном фонде, а также о гражданах, проживающих в нем, осуществляется министерством строительства Иркутской области на основании информации, предоставляемой органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, с учетом подтверждающих документов.

Понимая значимость данного направления, а также в целях исключения возможного нарушения прав граждан, министерством строительства Иркутской области совместно с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области проводится инвентаризация всего аварийного жилищного фонда.

Министерством строительства Иркутской области внесены изменения в подпрограмму «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для

проживания жилищного фонда» с выделением отдельного мероприятия, направленного на расселение жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и министерством строительства Иркутской области проводится работа об актуализации сведений об аварийном жилищном фонде Иркутской области, отраженных в Едином государственном реестре недвижимости. По итогам проведенной работы актуализированные сведения позволят сократить количество сделок о приобретении в собственность непригодных для проживания жилых помещений, а также аналогичных нарушений в будущем.

Министерством строительства Иркутской области рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области повысить квалификацию сотрудников, ответственных за проведение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях недопущения нарушения сроков реализации этапа 2019 -2020 годов региональной программы расселение жилых помещений осуществлено путем предоставления возмещений гражданам, приобретения жилых помещений на вторичном рынке.

5. Решение от 21.01.2022 № 09/106-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье».

Комиссией отмечено, что в Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями спецжилфонда, было включено 14 503 человека, по состоянию на июль 2021 года численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, составляла 15 230 человек.

Министерство имущественных отношений Иркутской области проинформировало комиссию о принятых мерах.

На 21 декабря 2021 был прогнозируемый факт приобретения жилых помещений – 309 (на 245 жилых помещений было зарегистрировано право собственности Иркутской области, по 64 квартирам в г. Черемхово был риск не введения в эксплуатацию в декабре 2021 года). Не было приобретено 153 жилых помещения. 96 жилых помещений по заключенным государственным контрактам были не приняты по актам приема-передачи, по 57 размещенным и планируемым к подаче заявкам был возможен риск не заключения государственных контрактов.

Средства субсидии в размере 75 087 293,29 рублей возвращены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

С целью возврата законтрактованных в 2021 году средств в размере 15 926,30 тыс. руб. направлены письмо в Министерство финансов РФ, служебная записка в министерство финансов Иркутской области.

В 2021 году заключались государственные контракты купли-продажи одного жилого помещения с целью соблюдения требований законодательства о защите конкуренции.

В 2021 году не приобретались более 25 % жилых помещений от общего количества квартир в одном многоквартирном доме.

Министерством имущественных отношений Иркутской области в 2021 году направлено 318 претензий поставщикам в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по государственным контрактам купли-продажи.

В 2021 году в целях формирования спецжилфонда по месту жительства детей-сирот объявлено 852 электронных аукциона.

По результатам проведенных аукционов заключено 479 государственных контрактов купли-продажи жилых помещений на сумму 1 013 346,15 тыс. руб., в том числе, средств федерального бюджета на сумму 504 107,06 тыс. руб., средств областного бюджета на сумму 509 239,09 тыс. руб. (в том числе софинансирование 116 752,43 тыс. руб.).

В 2021 году предоставлено 1057 жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированного жилого помещения.

Министерством имущественных отношений Иркутской области принимаются необходимые меры по приобретению жилых помещений с целью формирования спецжилфонда в установленном законом порядке.

6. Решение от 06.10.2021 № 09/97-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году».

Правительство Иркутской области представило информацию о проделанной работе.

Программой по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 18 сентября 2019 года № 2126-р, с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства РФ от 2 октября 2021 года № 2772-р, за период до 2023 года предстоит выполнить работы по 255 объектам. В настоящее время выполнены работы по 149 объектам. В работе (проводятся строительно-монтажные работы) – 46 объектов.

Получены положительные заключения или положительные заключения не требуются, но работы не начаты – 45 объектов. На государственную экспертизу представлена проектная документация, но положительные заключения не получены – 7 объектов. Осуществляется проектирование, но еще не представили документы на экспертизу – 6 объектов. Не приступили к проектированию – 2 объекта федеральной собственности.

В связи с отсутствием в достаточном объеме средств областного бюджета в профильные федеральные органы исполнительной власти Правительством Иркутской области направлены заявки на финансирование мероприятий Программы № 2126-р, однако до настоящего времени мероприятия финансированием не обеспечены.

В октябре 2019 года ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» заключен государственный контракт с ООО «Лаборатория цифровых технологий проектирования» (далее – ООО «ЛТЦП») на подготовку проекта сетей электроснабжения микрорайона «Березовая роща» в городе Тулун Иркутской Области. Цена контракта составила 7 593 217,70 рублей. В соответствии с условиями контракта результатом работ должны выступить соответствующие проекты, получившие положительные заключения государственной экспертизы в строительстве отдельно по первому, второму и третьему этапам строительства (застройки) микрорайона Березовая роща. Контрактом предусмотрено авансирование в размере 50 % от его цены, что составляет 3 796 608,85 рублей. Со стороны ОГКУ обязательства по перечислению аванса исполнены надлежащим образом. В 2019-2021 бюджетных годах в связи с неисполнением ООО «ЛТЦП» условий контракта по 2-3 этапам не освоено 2 037 679,20 рублей бюджетных средств. В связи с нарушением ООО «ЛТЦП» сроков сдачи работ по 1, 2, 3 этапам в Арбитражный суд Иркутской области ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» подано исковое заявление о взыскании пени.

Администрация города Тулуна проинформировала о том, что выявленные КСП области нарушения устраняются в соответствии с Планом мероприятий по устранению выявленных нарушений по итогам проверки, утвержденным 14.09.2021 года.

7. Решение от 06.10.2021 № 09/98-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области».

Министерство строительства Иркутской области проинформировало комиссию о том, что Минстроем России были указаны замечания в отношении отдельных получателей социальных выплат на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений, а также сформированным спискам граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, а также целевым показателям.

Министерством строительства Иркутской области подготовлены сравнительные таблицы списков граждан (представленных ранее и уточненных), а также обоснования правомерности произведенных выплат в отношении замечаний по отдельным получателям социальных выплат на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений.



Сформирован План-график судебного взыскания средств социальных выплат, перечисленных гражданам, получившим социальные выплаты за счет федеральных средств и не обеспечивших выполнение работ по капитальному ремонту. В План-график внесены корректировки, в соответствии с которым в отношении собственников 162 жилых помещений проводится работа по взысканию в судебном порядке денежных средств, полученных ими, расходование которых не подтверждено актом приема проведенных работ по капитальному ремонту.

Всего к взысканию и возврату в федеральный бюджет подлежит сумма в размере 17 742,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 ноября 2021 года гражданами осуществлен возврат средств на сумму 9 432,8 тыс. рублей (в том числе осуществлен возврат в федеральный бюджет 6 791,2 тыс. рублей).

ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» ежемесячно предоставляет в министерство строительства Иркутской области информацию о ходе реализации мероприятий Плана-графика судебного взыскания средств социальных выплат, перечисленных гражданам. По состоянию на 1 ноября 2021 года в рамках реализации мероприятий Плана-графика собственники 51 поврежденного жилого помещения вернули средства социальной выплаты, в том числе 33 собственника – до подачи иска. В отношении собственников 111 поврежденных жилых помещений поданы иски в суд.

Председатель комиссии  
по контрольной деятельности



Т.Р. Сагдеев