

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 40, оф. 807
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 128
от 19.01.2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1116

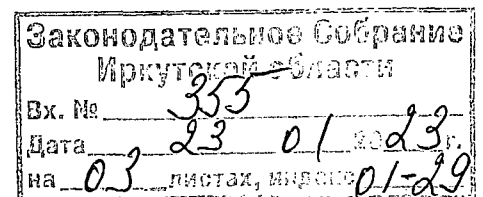
Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что проект закона разработан в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Так проектом закона предусматривается право детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам основного общего, среднего общего образования на обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обувью и мягким инвентарем.



Вместе с тем, изменения, внесенные Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», не предусматривают право указанной категории лиц, обучающихся по программам основного общего, среднего общего образования на дополнительные гарантии по социальной поддержки, установленные абзацами десятым, двенадцатым пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Кроме того, проектом закона не учтены положения абзаца десятого части 1 статьи 1, части 2 Федерального закона № 159-ФЗ, из которых следует то, что под полным государственным обеспечением и дополнительными гарантиями, предоставляемым лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, обоих родителей или единственного родителя, понимается не только предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, но и возможность возмещения их полной стоимости.

Абзацем восьмым статьи 1 проекта закона предлагается статьи 13²-13⁴ признать утратившими силу. Вместе с тем, следует отметить, что меры поддержки, предусмотренные указанными статьями, предоставляются лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, а также в большем объеме, чем это предусмотрено федеральным законодательством (в том числе обеспечение хозяйственным инвентарем, книгами, предметами личной гигиены).

Признание утратившими силу указанных статей приведет к снижению объема дополнительных социальных гарантий для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение в общеобразовательных организациях.

Между тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, последовательно подтверждаемой им в своих решениях (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 29 января 2004 года № 2-П, от 20 апреля 2010 года № 9-П, от 27 марта 2012 года № 8-П, от 1 июля 2015 года № 18-П), при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки законодатель субъекта Российской Федерации обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение

присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере.

В силу указанного принципа, который распространяется не только на права, закрепленные непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и на права, приобретаемые на основании закона, наделение законодателя субъекта Российской Федерации полномочием устанавливать и отменять дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан не означает, что он обладает неограниченной свободой усмотрения и может произвольно отказываться от взятых на себя ранее публично-правовых обязательств.

Напротив, он должен, предпринимая все усилия к их сохранению, находить баланс конституционно значимых ценностей, публичных и частных интересов, а если это оказывается объективно невозможным, максимально смягчить негативные последствия для лиц, имевших основанные на законодательном регулировании ожидания и рассчитывавших на получение соответствующих мер социальной поддержки.

В связи с указанным, положения абзацев седьмого и восьмого статьи 1 проекта закона нуждаются в дополнительном обсуждении, в связи с чем, в рамках работы над проектом закона предлагаем Вам создать рабочую группу.

С уважением,



С.Н. Семенова