

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1125 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1125 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 13 января 2023 года № 14-уг (далее - проект закона, законопроект).

Правовой основой законопроекта является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее — Закон области № 74-ОЗ) предусматривающие:

1) приведение в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 305-ФЗ);

2) дополнение Закона области № 74-оз случаями внесения изменений в распределение объемов субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, между муниципальными образованиями Иркутской области правовыми актами Правительства Иркутской области без внесения изменений в закон об областном бюджете.

В соответствии с Федеральным законом № 448-ФЗ предусмотрены изменения в части:

- исключения из условий предоставления субсидий местным бюджетам условия о наличии в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на

исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии;

- признания утратившими силу положений, предусматривающих, что:

предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утвержденным законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации, субсидий, предоставление которых обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не допускается;

общий объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта Российской Федерации не может превышать 15 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Кроме того, Федеральным законом № 305-ФЗ со 2 августа 2021 года глава 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации, регламентирующая систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, признана утратившей силу.

В силу абзаца 3 пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации без внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации (кроме закона о бюджете), актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

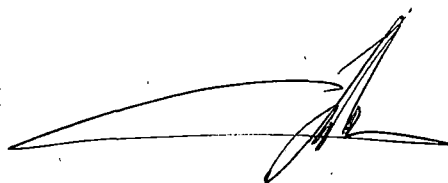
Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Вместе с тем по законопроекту обращаем внимание на следующее.

Абзацами пятым-седьмым пункта 1 статьи 1 проекта закона предусмотрено дополнение Закона области № 74-оз случаями внесения изменений в распределение объемов субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, между муниципальными образованиями Иркутской области правовыми актами Правительства Иркутской области без внесения изменений в закон об областном бюджете. Данное положение требует оценки на предмет целесообразности.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

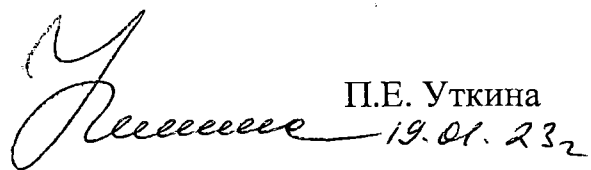
Начальник правового управления



М.В. Басов

24.01.23

Заместитель начальника
правового управления - начальник отдела
финансового законодательства



П.Е. Уткина

19.01.23