

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 310-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования, науки отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), устанавливающий правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования.

Федеральным законом от 24 сентября 2022 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» внесено изменение в статью 18 Закона об образовании, устанавливающее необходимость участия уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в проведении экспертизы в том числе в части учебных пособий, разработанных в комплекте с учебниками, в целях обеспечения учета региональных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, реализации прав граждан на

получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке. Также указанным федеральным законом статья 20 Закона об образовании дополнена требованием о согласовании с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными инновационными площадками.

Проектом закона предлагается положения статей 3, 10 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) привести в соответствие с Законом об образовании в связи с внесением в него указанных изменений.

Положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения, принятия либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Частью 3 статьи 10 Закона № 91-ОЗ органу исполнительной власти Иркутской области, осуществляющему государственное управление в сфере образования, предоставлено полномочие по участию в проведении соответствующей экспертизы учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – образовательные программы).

При этом исходя из анализа положений статьи 18 Закона об образовании, Порядка формирования федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 12 ноября 2021 года № 819, следует, что учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия допускаются к использованию при реализации образовательных программ в случае включения их в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации образовательных программ, который формируется по результатам проведенной экспертизы учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий.

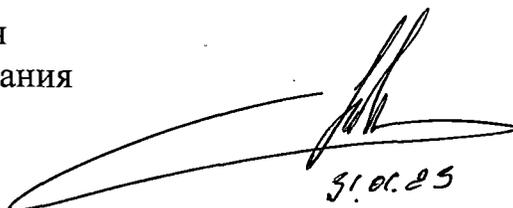
Из указанного следует, что на этапе проведения экспертизы в рамках формирования соответствующего федерального перечня учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия не являются допущенными к использованию при реализации образовательных программ.

Таким образом, в целях уточнения формулировок, содержащихся в части 3 статьи 10 Закона № 91-ОЗ, предлагается скорректировать пункт 2 статьи 1 проекта закона, заменив слова «и разработанных в комплекте с ними учебных пособий» словами «и разработанных в комплекте с ними учебных пособий в рамках формирования федерального перечень учебников».

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

12.01.2023