

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 19 декабря 2022 года № 319-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункт 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения также отнесено решение вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), определяющий общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Разработка проекта закона обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), которым предусматривается установление в Федеральном законе № 159-ФЗ нормы о предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке, установленных абзацами десятым и двенадцатым пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ, также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением предоставления жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ полное государственное обеспечение включает в себя предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещение их полной стоимости.

Также Федеральным законом № 294-ФЗ определяется, что нормы и порядок обеспечения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем данной категории обучающихся и порядок обеспечения их бесплатным проездом утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Областной закон № 107-оз) с целью приведения его положений в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ в связи с внесением в него указанных изменений.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется, при этом следует отметить следующее.

Принимая во внимание, что в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ под полным государственным обеспечением понимается также возмещение полной стоимости питания, комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, возможность осуществления данного возмещения следует учитывать при установлении правового регулирования правоотношений, возникающих при обеспечении соответствующей категории детей и лиц, указанных в Федеральном законе № 159-ФЗ, бесплатным питанием,

бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем, в том числе при определении порядка такого обеспечения.

Статьей 13² Областного закона № 107-оз установлена дополнительная мера поддержки в виде предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет находившимся под попечительством, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, ежемесячной денежной выплаты на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены.

Зачисление указанной категории лиц на полное государственное обеспечение в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ и предлагаемое проектом закона признание утратившими силу статьей 13² – 13⁴ Областного закона № 107-оз лишает таких лиц возможности получения выплаты на приобретение хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены.

Ввиду отсутствия в пояснительной записке к проекту закона обоснований в части исключения указанной меры поддержки требует дополнительного обсуждения предлагаемое проектом закона правовое регулирование данного вопроса.

Кроме указанного, в связи с вступившими в силу изменениями в Устав Иркутской области (Закон Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области») требуется внесение корректировки в статью 2 проекта закона в целях приведения ее в соответствие с частью 4 Устава Иркутской области, которой определено, что нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования.


Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
19.01.2023