



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	110/23
Дата:	13.01.2023

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс: (3952) 28-02-22;  
тел.: (3952) 20-43-27;  
тел.: (3952) 20-40-99

01.02.2023 № 110/02-23  
На № 67 от 17.01.2023

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову	
Секретариату Собрания Иркутской области	
Вх. №	600
Дата:	01.02.2023
№	03 листов, шифр 01-29

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1125 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - проект закона). Сообщаем следующее.

В соответствии подпунктом 6 пункта 3 статьи 138 Бюджетного Кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) помимо налоговых доходов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, могут учитываться неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением), формируемые в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В связи с вступлением положения статей 16.6, 17.5, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в соответствии с которым с 01.09.2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду имеет целевой характер, и при поступлении в бюджеты

бюджетной системы Российской Федерации используется на определенные мероприятия.

Таким образом, при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) помимо налоговых доходов, учитываются неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением), в том числе плата за негативное воздействие на окружающую среду, которая является «целевым» доходом с 01.09.2022. При таком расчете уровня бюджетной обеспеченности будут завышены показатели, характеризующие доходный потенциал по муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением), тогда как фактически указанные доходы использовать на первоочередные расходы будет нельзя. Кроме того, это противоречит самому понятию «дотации», установленному статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации: дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

Предлагаем в пункт 12 приложения 4 к Закону внести следующие изменения:

- 1) абзац второй изложить в следующей редакции:  
« $НП_i = НП_i^{НДФЛ} + НП_i^{ЕСХН} + НП_i^{НИФЛ} + НП_i^{ЗН} + НП_i^{ПСН} + НП_i^{УСН}$ , (11)»;
- 2) абзацы четвертый и десятый признать утратившими силу.

Вместе с тем обращаем внимание, что проект закона не учитывает изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ) Федеральным законом от 28 декабря 2022 года № 562-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №562-ФЗ).

В частности, Закон № 562-ФЗ предусматривает следующие изменения (дополнения), затрагивающие интересы муниципальных образований:

- 1) установление требования о заключении соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (далее - иные МБТ) из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам по форме, аналогичной типовой форме соглашения о предоставлении иных МБТ из федерального бюджета региональным бюджетам, в случае если источником финансового обеспечения иных МБТ являются в том числе средства федерального бюджета;

2) установление права региональных органов государственной власти установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований, заключивших соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ, от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Исполнительный директор  
Ассоциации



З. А. Масловская