

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» подготовлен министерством культуры Иркутской области (далее – проект закона, министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Федеральный закон от 20 октября 2022 года № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Устав Иркутской области.

3. Состояние законодательства в данной сфере правового регулирования; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Статьей 8 Федерального закона № 402-ФЗ установлены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации (далее – нематериальное этнокультурное достояние).

В соответствии со статьями 8, 10 Федерального закона № 402-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе предоставлять государственную поддержку в области нематериального этнокультурного достояния:

учреждениям культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти) в части выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

региональным и местным национально-культурным автономиям;

организациям народных художественных промыслов;

носителям нематериального этнокультурного достояния;

хранителям нематериального этнокультурного достояния.

Указанные полномочия не являются новыми, поскольку они уже урегулированы в статье 44 Федерального закона № 414-ФЗ, статье 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре и распространены Федеральным законом № 402-ФЗ на сферу культуры в части нематериального этнокультурного достояния.

Законом Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон области № 154-оз) установлены отдельные меры государственной поддержки культуры, реализуемые на территории Иркутской области.

Так, статьей 4 установлены меры в отношении одаренных детей и талантливой молодежи, статьей 5 – организаций культуры и искусства и любительских коллективов, статьей 6 – кинематографии, статьей 7 – народных художественных промыслов, статьей 8 – творческих работников, работников культуры.

Таким образом, установленные в настоящее время Законом области № 154-оз меры государственной поддержки распространяются и на область нематериального этнокультурного достояния.

Следует отметить, что предоставление мер государственной поддержки организациям культуры и искусства осуществляется, в том числе путем предоставления субсидий, грантов в форме субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о защите конкуренции (часть 5 статьи 9 Закона области № 154-оз) вне зависимости от видов осуществляемой ими деятельности.

В настоящее время государственные учреждения культуры («Иркутский областной Дом народного творчества», «Региональный центр русского языка, фольклора и этнографии») осуществляют деятельность, направленную, в том числе на выявление, изучение, сохранение, развитие и популяризацию объектов нематериального культурного наследия народов Российской Федерации в области традиционной народной культуры.

Поддержка региональных и местных национально-культурных автономий в Иркутской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Основами законодательства Российской Федерации о культуре.

Меры, направленные на поддержку, сохранение, развитие и изучение культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, реализуются в Иркутской области в рамках государственных программ Иркутской области «Развитие культуры», «Развитие образования», «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».

Положением о министерстве культуры Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 388/167-пп, закреплены функции министерства по поддержке региональных и местных национально-культурных автономий, оказанию помощи национально-культурным автономиям в создании в Иркутской области негосударственных (общественных) учреждений национальной культуры, частных образовательных организаций по подготовке творческих работников и иных специалистов, проведении различных массовых мероприятий в области национальной культуры.

Также постановлением Правительства Иркутской области

от 29 декабря 2022 года № 1090-пп «О внесении изменений в пункт 8 Положения о министерстве культуры Иркутской области» закреплены функции министерства на формирование и ведение регионального реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Иркутской области, внесение предложений в федеральный орган исполнительной власти о включении объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в федеральный государственный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, а также осуществление мер государственной поддержки организаций и учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти), в том числе в части выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Предлагаемые проектом закона меры государственной поддержки установлены во исполнение единой государственной политики в сфере культуры в части нематериального этнокультурного достояния и направлены на информационно-методическое, организационное и иное содействие выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния на территории области, консультационную, информационную поддержку носителей нематериального этнокультурного достояния, в том числе при подаче заявки о включении объекта нематериального этнокультурного достояния, носителями которого они являются, в федеральный государственный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации или региональный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Иркутской области.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 402-ФЗ под *носителями нематериального этнокультурного достояния* понимаются этнические общности и их отдельные представители, под *хранителями нематериального этнокультурного достояния* – физические и юридические лица, имеющие отношение к выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния (дома (центры) народного творчества и учреждения культурно-досугового типа, профессиональные и самодеятельные творческие коллективы, культурные объединения), а также библиотеки, музеи, архивы, научные, образовательные и иные организации.

Таким образом, субъектный состав носителей и хранителей нематериального этнокультурного достояния включает в себя все категории лиц, осуществляющих деятельность в сфере культуры (организации культуры и искусства, любительские коллективы, одаренных детей, талантливую молодежь, творческих работников, работников культуры), государственная поддержка которых предусмотрена Законом области № 154-оз.

В связи с этим проектом закона предлагается установить общие меры государственной поддержки в области нематериального этнокультурного достояния в отношении всех носителей и хранителей нематериального этнокультурного достояния, а также

предусмотреть, что иные меры поддержки, установленные Законом области № 154-оз, распространяются на указанную сферу.

Дублирование положений, предусмотренных в пунктах 6, 7 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ в Законе области № 154-оз представляется нецелесообразным, поскольку указанные полномочия не являются мерами государственной поддержки и могут быть реализованы при наличии средств областного бюджета в качестве мероприятий государственных программ Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из 2 статей. В статье 1 излагаются изменения, вносимые в Закон области № 154-оз. Статьей 2 устанавливается порядок вступления его в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Порядок организации работы по предоставлению мер государственной поддержки, устанавливаемый уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области в соответствии с частью 6 статьи 9 Закона области № 154-оз.

6. Финансирование действия проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (<http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=13302>), предложений на проект закона в адрес министерства не поступало.

Министр культуры
Иркутской области



О.Н. Полунина