ПРОЕКТ МЕТОДИКИ

РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ

ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ) НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

1. Настоящая Методика определяет порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

2. В настоящей Методике используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики муниципального района (городского округа) по сравнению со средним по Иркутской области уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным районам (городским округам) Иркутской области уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (городского округа) с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из налоговой базы (налогового потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем муниципальным районам (городским округам) Иркутской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (ДОБЩ) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и рассчитывается по следующей формуле:

$Д^{ОБЩ}=\sum\_{}^{}Д\_{i}$, (1)

где Дi – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу).

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу) (Дi) определяется по следующей формуле:

$Д\_{i}=Д1\_{i}+Д2\_{i}$, (2)

где Д1i – размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу);

Д2i – размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу).

5. Размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу) (Д1i) определяется по следующей формуле:

$Д1\_{i}=МАКС(С\_{i};Д\_{i}^{ПЛ})$, (3)

где Сi – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$Д\_{i}^{ПЛ}$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу), утвержденный на соответствующий год планового периода в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете. В случаях внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета, $Д\_{i}^{ПЛ}$принимается равным 0.

6. Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (Сi), определяется по следующей формуле (при условии, что Сi > 0):

$С\_{i}=\frac{ПД}{Н}×(БО^{КР}-БО\_{i})×ИБР\_{i}×Н\_{i}$, (4)

где ПД – расчетная сумма налоговых доходов по всем муниципальным образованиям Иркутской области (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов);

Н – численность постоянного населения Иркутской области по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

БОКР – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенный в соответствии с приложением 5 к настоящему Закону;

БОi – уровень бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с [пунктом 10](#P76) настоящей Методики;

ИБРi – индекс расходов бюджета i-го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с [пунктом 16](#P159) настоящей Методики;

Нi – численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

7. Размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу) (Д2i) рассчитывается, если , и определяется по следующей формуле (при условии, что Д2i > 0):

$Д2\_{i}=\frac{ПД}{Н}×(БО^{max}-БО\_{i}^{+1})×ИБР\_{i}×Н\_{i}$, (5)

где Д – распределяемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на соответствующий финансовый год;

БОmaх – максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

 – уровень бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

8. Максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (БОmaх) определяется по следующей формуле:

$БО^{max}=\frac{\frac{Д-\sum\_{}^{}Д1\_{i}}{\frac{ПД}{Н}}+\sum\_{k=1}^{m}(БО\_{k}^{+1}×ИБР\_{k}×Н\_{k})}{\sum\_{k=1}^{m}(ИБР\_{k}×Н\_{k})}$, (6)

где k – порядковый номер муниципального района (городского округа) по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

m – порядковый номер муниципального района (городского округа) по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), для которого выполняется следующее условие:

$БО\_{k}^{+1}$<$БО^{max}$<$БО\_{k+1}^{+1}$, (7)

где $БО\_{k}^{+1}$ – уровень бюджетной обеспеченности k-го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

 – уровень бюджетной обеспеченности k + 1-го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

ИБРk – индекс расходов бюджета k-го муниципального района (городского округа);

Нk – численность постоянного населения k-го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

9. Уровень бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  определяется по следующей формуле:

$БО\_{i}^{+1}=БО\_{i}+\frac{Д1\_{i}}{\frac{ПД}{Н}×ИБР\_{i}×Н\_{i}}$. (8)

10. Уровень бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) (БОi) определяется по следующей формуле:

$БО\_{i}=\frac{ИНП\_{i}}{ИБР\_{i}}$, (9)

где ИНПi – индекс налогового потенциала i-го муниципального района (городского округа).

11. Индекс налогового потенциала i-го муниципального района (городского округа) ($ИНП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$ИНП\_{i}=\frac{НП\_{i}}{НП}+0,25×\frac{РП\_{i}-НП\_{i}}{НП}$, (10)

где $НП\_{i}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i-го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с [пунктом 12](#P88) настоящей Методики;

$НП\_{}$– показатель среднедушевых налоговых доходов всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, определенный в соответствии с [пунктом 13](#P99) настоящей Методики;

$РП\_{i}$ - показатель среднедушевых налоговых доходов i-го муниципального района (городского округа), рассчитанный в соответствии с [пунктом 15](#P147) настоящей Методики.

12. Показатель среднедушевых налоговых доходов i-го муниципального района (городского округа) ($НП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$НП\_{i}=\sum\_{j=1}^{7}НП\_{ij}$, (11)

где $НП\_{ij}=\frac{УП\_{ij}}{УП\_{j}}×\frac{ПП\_{j}}{Н}$, при этом если $УП\_{j}<0$, то $НП\_{ij}=-\frac{УП\_{ij}}{УП\_{j}}×\frac{ПП\_{j}}{Н}$,

где $НП\_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду дохода;

$УП\_{ij}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду дохода, рассчитанный в соответствии с [пунктом 14](#P107) настоящей Методики;

$УП\_{j}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех муниципальных районов (городских округов) по j-му виду дохода, рассчитанный в соответствии с [пунктом 14](#P107) настоящей Методики;

$ПП\_{j}$ – прогнозируемый объем поступлений по j-му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты муниципальных районов (городских округов) по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов (городских округов), на очередной финансовый год и плановый период, за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов).

13. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области ($НП$) определяется по следующей формуле:

$НП=\frac{ПП}{Н}$, (12)

где

$ПП=\sum\_{}^{}ПП\_{j}$. (13)

14. Показатель среднедушевых поступлений i-го муниципального района (городского округа) рассчитывается в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ($УП\_{i,1}$):

$УП\_{i,1}=\frac{0,40×К\_{пред.отч.,i}+0,60×К\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (14)

2) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности ($УП\_{i,2}$):

$УП\_{i,2}=\frac{(0,40×\frac{Е\_{пред.отч.,i}}{КД\_{пред.отч.}}+0,60×\frac{Е\_{отч.,i}}{КД\_{отч.}})×КД\_{тек.}}{Н\_{i}}$, (15)

3) по единому сельскохозяйственному налогу ($УП\_{i,3}$):

$УП\_{i,3}=\frac{0,40×Е\_{пред.отч.,i}+0,60×Е\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (16)

4) по налогу на имущество физических лиц ($УП\_{i,4}$):

$УП\_{i,4}=\frac{0,40×Е\_{пред.отч.,i}+0,60×Е\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (17)

5) по земельному налогу ($УП\_{i,5}$):

$УП\_{i,5}=\frac{0,40×Е\_{пред.отч.,i}+0,60×Е\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (18)

6) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения ($УП\_{i,6}$):

$УП\_{i,6}=\frac{0,40×Е\_{пред.отч.,i}+0,60×Е\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (19)

7) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения ($УП\_{i,7}$):

$УП\_{i,7}=\frac{0,40×Е\_{пред.отч.,i}+0,60×Е\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (20)

где $Е\_{пред.отч.,i}$ ($Е\_{отч.,i}$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i-го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$К\_{пред.отч,i}$ ($К\_{отч.,i}$) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i-го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$КД\_{пред.отч.}$ ($КД\_{отч.}$, $КД\_{тек.}$) – коэффициент-дефлятор на год, предшествующий отчетному (отчетный финансовый год, текущий финансовый год), учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в предшествующем периоде. Определяется и подлежит официальному опубликованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

15. Показатель среднедушевых налоговых доходов i-го муниципального района (городского округа) ($РП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$РП\_{i}=\sum\_{j=1}^{7}РП\_{ij}$, (21)

где $РП\_{ij}=\frac{УП\_{тек.,ij}}{УП\_{тек.,j}}×\frac{ПП\_{j}}{Н}$, при этом если $УП\_{тек.,j}<0$, то $РП\_{ij}=-\frac{УП\_{тек.,ij}}{УП\_{тек.,j}}×\frac{ПП\_{j}}{Н}$,

где $РП\_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду дохода;

$УП\_{тек.,ij}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду доходов, перечисленных в [пункте 14](#P141) настоящей Методики, на одного жителя i-го муниципального района (городского округа);

$УП\_{тек.,j}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по j-му виду доходов, перечисленных в
пункте 14 настоящей Методики, на одного жителя.

16. Индекс расходов бюджета i-го муниципального района (городского округа) (ИБРi) определяется по следующей формуле:

$ИБР\_{i}=\frac{0,4× К\_{i}^{СТОИМ}+0,6×К\_{i}^{М}×(0,5×К\_{i}^{СТР}+0,5×К\_{i}^{У})×\sum\_{}^{}Н\_{i}}{\sum\_{}^{}(0,4× К\_{i}^{СТОИМ}+0,6×К\_{i}^{М}×(0,5×К\_{i}^{СТР}+0,5×К\_{i}^{У})×Н\_{i})}$, (22)

где $К\_{i}^{СТОИМ}$ – коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг i-го муниципального района (городского округа);

$К\_{i}^{М}$ – коэффициент масштаба i-го муниципального района (городского округа);

$К\_{i}^{СТР}$ – коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг
i-го муниципального района (городского округа);

$К\_{i}^{У}$ – коэффициент урбанизации i-го муниципального района (городского округа).

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (городских округов), и используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях распределения межбюджетных трансфертов.

17. Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг i-го муниципального района (городского округа) ($К\_{i}^{СТОИМ}$) определяется по следующей формуле:

$К\_{i}^{СТОИМ}=\frac{РК\_{i}}{РК}×\frac{К\_{i}^{ОТД}}{К^{ОТД}}×\frac{ПМ\_{i}}{ПМ}$, (23)

где $РК\_{i}$– районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы i-го муниципального района (городского округа);

РК – средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы муниципальных районов (городских округов);

$К\_{i}^{ОТД} $– коэффициент отдаленности i-го муниципального района (городского округа);

$К^{ОТД} $– средневзвешенный коэффициент отдаленности;

$ПМ\_{i} $– величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленная нормативным правовым актом Иркутской области и используемая применительно к i-му муниципальному району (городскому округу);

ПМ – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в целом по Иркутской области, установленная нормативным правовым актом Иркутской области.

18. Средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы муниципальных районов (городских округов) (РК) определяются по следующей формуле:

$РК=\frac{\sum\_{}^{}(РК\_{i}×Н\_{i})}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}$. (24)

19. Коэффициент отдаленности i-го муниципального района (городского округа) ($К\_{i}^{ОТД}$) устанавливается:

для муниципального района (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеющей выход на железнодорожную магистраль, – 1,1;

для муниципального района (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющей выхода на железнодорожную магистраль, – 1,6;

в остальных случаях – 1.

20. Средневзвешенный коэффициент отдаленности ($К^{ОТД}$) определяется по следующей формуле:

$К^{ОТД}=\frac{\sum\_{}^{}(К\_{i}^{ОТД}×Н\_{i})}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}$. (25)

21. Коэффициент масштаба i-го муниципального района (городского округа) ($К\_{i}^{М}$) определяется по следующей формуле:

$К\_{i}^{М}=0,4×\frac{\frac{\sum\_{}^{}Н\_{i}}{N}}{Н\_{i}}+0,6-К\_{i}^{ПЛ}$, (26)

где N – количество муниципальных районов (городских округов) Иркутской области;

$К\_{i}^{ПЛ}$ – коэффициент плотности населения i-го городского округа.

22. Коэффициент плотности населения i-го городского округа ($К\_{i}^{ПЛ}$) устанавливается:

при условии, что $\frac{Н\_{i}}{S\_{i}}>1000 $чел./кв.км – 0,3;

где $S\_{i}$ – площадь территории i-го городского округа;

в остальных случаях – 0.

23. Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг
i-го муниципального района (городского округа) ($К\_{i}^{СТР}$) определяется по следующей формуле:

$К\_{i}^{СТР}=\frac{\frac{Н\_{i}^{ДОШ}+Н\_{i}^{ШК}+Н\_{i}^{ДОП}}{Н\_{i}}}{\frac{\sum\_{}^{}(Н\_{i}^{ДОШ}+Н\_{i}^{ШК}+Н\_{i}^{ДОП})}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}}$, (27)

где $Н\_{i}^{ДОШ }$– численность детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации i-го муниципального района (городского округа), по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год;

$Н\_{i}^{ШК} $– численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях i-го муниципального района (городского округа) по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год;

$Н\_{i}^{ДОП} $– численность обучающихся в муниципальных организациях дополнительного образования i-го муниципального района (городского округа) по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год.

24. Коэффициент урбанизации i-го муниципального района (городского округа)($К\_{i}^{У}$) определяется по следующей формуле:

$К\_{i}^{У}=\frac{1+\frac{НГ\_{i}}{Н\_{i}}}{1+\frac{\sum\_{}^{}НГ\_{i}}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}}$, (28)

где $НГ\_{i} $– численность постоянного городского населения i-го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».».

Министр финансов

Иркутской области Н.В. Бояринова

М.В. Загария

И.Н. Байбурова

М.В. Елизарова, 25-63-32