



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1131
Дата: 01.02.2023

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"10" февраля 2023 г. № 01/01-168

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.02.2023
№ 01/8-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.02.2023 № 01/8-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ПЗ-1131), утвержденное решением коллегии КСП от 10.02.2023.

Приложение: на 65 л.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 223
Дата 10.02.2023
на 34 листах, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ПЗ-1131)

10.02.2023

№ 01/8-Э

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 6(513)/1р-КСП от 10.02.2023*

Иркутск

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Основные выводы | 2 |
| Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» | 12 |
| 1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000) | 17 |
| 2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000) | 21 |
| 3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000) | 26 |
| 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000) | 31 |
| 5. ГП «Развитие культуры» (КЦСР 5500000000) | 33 |
| 6. ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000) | 38 |
| 7. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000) | 39 |
| 8. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (КЦСР 6300000000) | 45 |
| 9. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000) | 49 |
| 10. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000) | 53 |
| 11. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000) | 55 |
| 12. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000) | 57 |
| 13. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000) | 58 |
| 14. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000) | 61 |
| 15. ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) | 62 |
| Непрограммные направления деятельности | 62 |
| Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области | 63 |
| Экспертиза текстовой части Проекта закона | 64 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 02.02.2023 № 229.

Порядок внесения проектов законов об областном бюджете в Иркутской области изменен с 10.01.2023 в связи с поправками, внесенными в статьи 30, 58, 65 Устава Иркутской области Законом Иркутской области от 30.12.2022 № 1-У. В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст.154 БК РФ полномочия по внесению проекта областного бюджета в Законодательное Собрание Иркутской области, ранее предоставленные Губернатору Иркутской области, переданы Правительству Иркутской области. Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» должен быть приведен в соответствии с Уставом Иркутской области. Сейчас он содержит нормы (ст.ст.16, 27) о том, что проект закона области об областном бюджете (о внесении изменений в закон области об областном бюджете) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области. Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» подлежит корректировке, поскольку вступил в противоречие с актами более высокой юридической силы. Перечень, содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2023 год:

объем доходов - 249 370 010,1 тыс. р.,

объем расходов - 272 067 679,4 тыс. р.;

дефицит - 22 697 669,3 тыс. р., или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

2. Проектом закона не предусматривается корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Безвозмездные поступления планируются в объеме 50 548 347,7 тыс. р., что на 1 147 542,6 тыс. р. больше объема, утвержденного законом о бюджете.

3. Расходная часть областного бюджета на 2023 год увеличивается на сумму 4 413 027,8 тыс. р., в т. ч. государственные программы Иркутской области на 3 861 285,8 тыс. р., непрограммные расходы на 551 742,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования по государственным программам на 2023 год предлагается утвердить в объеме 269 596 045,2 тыс. р., или 99,1% общего объема расходов, непрограммные расходы 2 471 634,2 тыс. р.

4. В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по: министерству транспорта и дорожного хозяйства (3 926 901,8 тыс. р.), министерству финансов (400 000,0 тыс. р.), министерству строительства (201 684,7 тыс. р.).

5. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 01.01.2024 предусмотрен Законопроектом в объеме 38 408 712,8 тыс. р., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0,0 тыс. р.

6. Расходы областного бюджета на 2024 год увеличиваются на сумму 2 530 930,0 тыс. р. и составят 252 837 059,0 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы 5 265 658,2 тыс. р. Условно утвержденные расходы бюджета в плановом периоде предусматриваются Законопроектом на 2024 год в сумме 5 265 658,2 тыс. р. или 2,5 % от общего объема расходов бюджета (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5 %).

7. В Законопроекте не учтено внесенное министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области предложение о включении в бюджет ассигнований в размере 18 666,7 тыс. р. на финансовое обеспечение нового мероприятия, направленного на осуществление замеров массы (объемов) накапливаемых твердых коммунальных отходов, показатели которых влияют на размеры нормативов накопления отходов и, соответственно, на размер платы потребителей за услуги региональных операторов, что указывает на его высокую социальную значимость (ГП «Охрана окружающей среды»).

8. В Законопроекте в рамках ГП «Развитие здравоохранения Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 402,1 тыс. р. (КЦСР 52К1222150) на оказание услуг по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (КЦСР 52Ж1222150). Указанные расходы отражены по РзПз 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что не соответствует требованиям приказа Минфина России № 82н, следует отразить по РзПз 0902 «Амбулаторная помощь».

9. В соответствии с прямым толкованием проектируемой части 2 статьи 5 закона о бюджете индексации на 1,1194 подлежат размеры МСП, ранее проиндексированные на 5,5% с 1 января 2023 года, то есть общий размер индексации размеров МСП относительно уровня 2022 года составит 18,1%. Однако расчетный размер МСП по Законам № 48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ, отраженный в проектируемом приложении 7¹, не соответствует предлагаемому уровню индексации (расчетный уровень индексации в приложении 7¹ составил 1,0644, что не соответствует текстовой части закона о бюджете).

Во избежание задвоения индексаций МСП на 5,5% (с 1 января) и 11,94% (с 1 апреля) КСП предлагает статью 5 действующего закона о бюджете дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«С 1 апреля 2023 года произвести индексацию социальных выплат до уровня 1,1194 относительно соответствующих размеров, утвержденных на 2022 год, установив размеры с округлением до двух знаков после запятой в соответствии с правилами математического округления согласно приложению 7¹ к настоящему Закону.».

Кроме того, требуется корректировка размеров МСП, отраженных в приложении 7¹ (по Законам № 48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ), и, соответственно, в целом расходной части областного бюджета.

10. КСП области отмечает, что государственные программы Иркутской области в части 2022 года не приведены в соответствие с параметрами Закона об областном бюджете на 2022 год в редакции от 06.12.2022, что является несоблюдением абз. 11 пункта 22 Положения № 282-пп (например, ГП «Социальная поддержка населения», ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»).

Выводы в разрезе государственных программ

1. ГП «Развитие образования»:

1) Ассигнования по ГП «Развитие образования» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 77 002 905,7 тыс. р. с увеличением на 438 372,6 тыс. р. (0,6%), в том числе на 387 287,7 тыс. р. за счет неосвоенных остатков безвозмездных поступлений организаций, на 54 091,1 тыс. р. за счет перераспределения с других государственных программ.

2) Изменения произведены по 2-м подпрограммам из 5-ти, в наибольшем объеме по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»

По ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» ассигнования увеличены на 387 287,7 тыс. р. (0,6%) до 68 423 610,4 тыс. р.

2.1. За счет неосвоенных остатков безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром», АО «Газпромбанк» предусмотрено 333 196,6 тыс. р. на осуществление капитальных вложений по строительству детского сада на 240 мест и общеобразовательной школы на 520 учащихся в п. Жигалово в рамках ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования».

2.2. На 54 091,1 тыс. р. увеличен объем субсидий местным бюджетам по ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» за счет перераспределения ассигнований с других государственных программ, в том числе:

- на 7 420,0 тыс. р. увеличен размер субсидии на проведение капитального ремонта детского сада № 6 в г. Слюдянке с целью обеспечения потребности с целью обеспечения проведения комплексного капитального ремонта;

- предусмотрена субсидия в сумме 46 671,1 тыс. р. на проведение капитального ремонта школы в г. Ангарске и благоустройство прилегающей территории здания с целью выполнения Поручения Президента Российской Федерации. При этом наименование мероприятия в части благоустройства прилегающей к зданию территории не согласуется с целью предоставления субсидии, которой, согласно нормам Положения № 264-пп, является проведение капитального ремонта здания образовательной организации.

3) В рамках ОМ «Приобретение учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов государственными и муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области» распределены субсидии местным бюджетам на сумму 95 053,8 тыс. р.; 4 946,2 тыс. р. планируется направить на приобретение учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов государственными общеобразовательными организациями, подведомственными министерству образования.

4) На 51 084,9 тыс. р. (0,7%) до 7 030 591,5 тыс. р. увеличены ассигнования по ПП «Развитие профессионального образования» за счет остатков целевых безвозмездных поступлений от АО «Газпромбанк», Благотворительного Фонда «Илим-Гарант» на разработку проектно-сметной документации на строительство многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием на 150 мест в п. Жигалово, для строительства здания учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг».

5) Отмеченные изменения объемов финансового обеспечения отдельных мероприятий госпрограммы охватывают не все предложения ГРБС, внесенные в минфин области в рамках подготовки законопроекта.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

1) Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены Законопроектом на 2023 год с увеличением на 28 798,5 тыс. р. (7 %) в объеме 39 170 919,5 тыс. р.

Данное увеличение сложилось за счет:

- включения образовавшихся на 01.01.2023 остатков безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» в сумме 36 218,5 тыс. р. Средства выделены в 2022 году по договору пожертвования на проектирование строительства здания лечебного корпуса (стационара) на 40 коек, здания поликлинического отделения на 150 посещений в смену с отделением дневного стационара ОГБУЗ «Жигаловская больница». До настоящего времени закупка не проведена, контракт не заключен, решение о бюджетных инвестициях по указанному объекту Минздравом не принято, что противоречит п. 1 ст. 79 БК РФ;

- уменьшения средств областного бюджета на 7 420 тыс. р., перераспределенных на Госпрограмму «Развитие образования» с мероприятия по строительству поликлиники в п. Качуг Качугского района и незаконтрактрованных на дату проведения настоящей экспертизы.

2) За счет перемещения бюджетных ассигнований в рамках Госпрограммы предусмотрены средства в объеме 7 402,1 тыс. р. (КЦСР 52К1222150) на оказание услуг по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (КЦСР 52К1222150). Указанные расходы отражены по РзПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что не соответствует требованиям Приказа Минфина России № 82н, следует отразить по РзПР 0902 «Амбулаторная помощь».

3) По РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» с целью заключения контракта жизненного цикла на 10 185 тыс. р. (до 110 185 тыс. р.) увеличены расходы на проектирование и строительство здания детской поликлиники в п. Усть-Ордынский (перемещены с основного мероприятия, в рамках которого предусматривалось проектирование данного объекта).

В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ предусмотренные Законопроектом ассигнования на РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» превышают на 10 185 тыс. р. расходные обязательства в части данного объекта, установленные региональной программой модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области в объеме 100 000 тыс. р. (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 № 1053-пп).

4) Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС при принятии Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано принять ряд мер в сфере здравоохранения. Анализ предлагаемых изменений показал, что при данной корректировке областного бюджета рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области не учтены.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

1) Параметры ГП на 2022 год, не приводились в соответствие с параметрами Закона об областном бюджете на 2022 год в редакции от 06.12.2022 (50 328 704,6 тыс. р.), что противоречит требованиям абз. 11 пункта 22 Положения № 282-пп.

2) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено уменьшить на 43 468,7 тыс. р., или на 0,1 % (с 47 667 784,0 тыс. р. до 47 624 315,3 тыс. р.). Изменения ассигнований предложены по 4-м ГП и связаны с приоритизацией (перераспределением) расходов на первоочередные мероприятия в рамках полномочий

Минсоцразвития.

3) В соответствии с прямым толкованием проектируемой части 2 статьи 5 закона о бюджете индексации на 1,1194 подлежат размеры МСП, ранее проиндексированные на 5,5% с 01.01.2023, то есть общий размер индексации размеров МСП относительно уровня 2022 года составит 18,1%. Однако расчетный размер МСП по Законам № 48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ, отраженный в проектируемом приложении 7¹, не соответствует предлагаемому уровню индексации (расчетный уровень индексации в приложении 7¹ составил 1,0644, что не соответствует текстовой части закона о бюджете).

Во избежание задвоения индексаций МСП на 5,5% (с 1 января) и 11,94% (с 1 апреля) КСП предлагает статью 5 действующего закона о бюджете дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«01.04.2023 произвести индексацию социальных выплат до уровня 1,1194 относительно соответствующих размеров, утвержденных на 2022 год, установив размеры с округлением до двух знаков после запятой в соответствии с правилами математического округления согласно приложению 71 к настоящему Закону».

Кроме того, требуется корректировка размеров МСП, отраженных в приложении 71 (по Законам №48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ), и, соответственно, в целом расходной части областного бюджета.

... 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1) По ГП «Развитие физической культуры и спорта» ассигнования на 2023 год уменьшены за счет средств областного бюджета на 135 522,4 тыс. р. (на 4 % с 3 350 613 тыс. р. до 3 215 090,6 тыс. р.).

Данное сокращение предусмотрено по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» в части расходов на строительство муниципального объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном 25x8,5 м по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Ленина, 62». Указанный объект включен в региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом...» вместо объекта «Тренировочный каток в Иркутской области» с сохранением финансирования в объеме 135 522,4 тыс. р. (из них ОБ – 5 420,9 тыс. р., ФБ – 130 101,5 тыс. р.). Высвободившиеся средства на его строительство, предусмотренные в рамках основного мероприятия, перераспределены на другие Госпрограммы. Замена объекта в региональном проекте обусловлена отсутствием разработанной проектной документации на строительство тренировочного катка.

2) Во исполнение рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенной в постановлении от 14.12.2022 № 62/34-ЗС, увеличены бюджетные ассигнования на мероприятие «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» на 913,8 тыс. р., или на 21,7 % (с 4 208,2 тыс. р. до 5 122 тыс. р.).

Следует отметить, что увеличение произведено за счет уменьшения на эту же сумму расходов на мероприятие «Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов» (до 1 136,3 тыс. р.), при этом количество планируемой для приобретения экипировки, инвентаря и оборудования осталось прежним (193 ед.). В целом, расходы на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» не изменились и составили 16 567,9 тыс. р.

3) В связи со вступившими в силу с 01.01.2023 изменениями Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

произведена переклассификация расходов на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных Минспорту области и реализующих дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта. Ассигнования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов перемещены с РзПР 1103 «Спорт высших достижений» на РзПР 1101 «Физическая культура» в объеме 12 571,1 тыс. р. ежегодно.

5. ГП «Развитие культуры»:

1) Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предлагается увеличить в 2023 году объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры» на 2019-2025 годы на 43 453,1 тыс. р. или 0,9% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ (с 4 692 852,2 тыс. р. до 4 736 305,3 тыс. р.). Корректировка финансирования предусмотрена по 2 из 3 подпрограмм.

2) Проектом предложено увеличить финансирование двух основных мероприятий III «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на сумму 32 569,8 тыс. р. (+2,7%) из них:

- 18 840,3 тыс. р. или 3,3% увеличены расходы на капитальный ремонт «Культурно-досугового центра Услонского муниципального образования» в с. Самаре Зиминского района (ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»);

- 13 729,5 тыс. р. или 9% увеличены расходы на капитальный ремонт муниципального казенного учреждения культуры «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля» в г. Железногорск-Илимский и здания «Музея истории города» город Саянск (РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»).

3) Расходы областного бюджета на реализацию РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» увеличены на 10 883,3 тыс. р. (+28%), что связано с увеличением уровня софинансирования расходных обязательств субъекта с 4% до 25% на проведение капитального ремонта ГОБУДО «Иркутская областная детская школа искусств» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 2332-р).

6. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»:

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено незначительно увеличить на 511,3 тыс. р. или на 0,02 % (с 2 194 555,6 тыс. р. до 2 195 066,9 тыс. р.) по субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий. При этом, в Пояснительной записке информация о целях (конкретных объектах, территориях) предлагаемых изменений не представлена.

7. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»:

1) Проектом изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предложено уменьшить финансирование ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2023 году на 278 864,9 тыс. р. или 1,9 % (с 14 572 741,2 тыс. р. до 14 293 876,3 тыс. р.). Объемы финансирования корректируются по 3 из 8 III.

2) Проектом Закона предложено уменьшить финансирование на 2023 год по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» на 779 047,7 тыс. р., что потребует корректировки расходов областного бюджета по мероприятию в 4 квартале 2023 года (дополнительная потребность 456,0 млн. р.).

3) Проектом Закона предложено увеличить бюджетные ассигнования ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 361 717,5 тыс. р. (+ 8,6%), в том числе дополнительно распределены субсидии 35 МО Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры на сумму 640 582,4 тыс. р., частично перераспределено финансирование основного мероприятия «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» с 2023 года на 2024 год (- 278 864,9 тыс. р.).

4) По ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ПП «Чистая вода» на 2023 год предусмотрено дополнительное финансирование за счет средств областного бюджета в сумме 138 465,3 тыс. р. (+41,0%), средства планируется предоставить 3 МО Иркутской области.

8. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»:

1) Законопроектом в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 3 445 344,9 тыс. р. или на 19,7 % (с 17 455 975,3 тыс. р. до 20 901 320,2 тыс. р.), в том числе 1 147 542,6 тыс. р. предусмотрено за счет средств федерального бюджета, 2 297 802,3 тыс. р. - за счет средств областного бюджета (не использованный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 году и положительная разница между прогнозированным и фактически поступившим объемом доходов в 2022 году).

2) Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на ПП «Дорожное хозяйство» (+ 3 436 514,1 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Большую часть увеличения составили бюджетные ассигнования, предусмотренные на новый вид субсидий местным бюджетам «на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области» в сумме 1 911 922,3 тыс. р., ранее зарезервированные по ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области». На строительство и реконструкцию региональных дорог дополнительно предусмотрено 657 221,5 тыс. р., на содержание, ремонт, капитальный ремонт и пр. - 544 297,4 тыс. р.

9. ГП «Доступное жилье»:

1) Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2023 год Законопроектом предлагается уменьшить на 131 564,0 тыс. р. или на 1,1 % (с 12 354 343,6 тыс. р. до 12 222 779,6 тыс. р.). Изменения внесены по отдельным мероприятиям 3 Подпрограмм.

2) По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» ассигнования уменьшены на 175 713,6 тыс. р. Причиной уменьшения является перенос сроков реализации отдельных инфраструктурных проектов на территории Иркутской области с 2023 на 2024 год.

3) По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 31 364,6 тыс. р. для предоставления дополнительных десяти социальных выплат гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет.

4) По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 12 785,0 тыс. р. на предоставление социальных выплат гражданам, чье право установлено в судебном порядке.

10. ГП «Охрана окружающей среды»:

1) Законопроектом объем ассигнований на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2023 год увеличен на 56 281,5 тыс. р. (2,2%) до 2 654 546,3 тыс. р., за счет перераспределения средств с ГП «Развитие физической культуры и спорта». На плановый период ассигнования не изменяются.

2) Изменения предусмотрены в рамках ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»: увеличены на 56 281,5 тыс. р. ассигнования по Ом «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на строительство инженерной защиты от затопления водами р. Бирюса с. Бирюса Тайшетского района, который по приоритетности очередности ввода не является первоочередным.

3) Предложена корректировка распределения субсидий на ликвидацию несанкционированных свалок.

4) Отмеченные изменения объемов финансового обеспечения отдельных мероприятий госпрограммы охватывают не все предложения ГРБС по перемещению ассигнований, внесенные в минфин области в рамках подготовки законопроекта.

Так, предложенное министерством природных ресурсов и экологии имеющее высокую социальную значимость и необходимость мероприятие, предусматривающее замеры массы (объемов) накапливаемых твердых коммунальных отходов, что влияет на размер платы потребителей за услуги региональных операторов, не предусмотрено.

11. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

1) Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в 2023 году на сумму 427 142,1 тыс. р. или 18,7% к действующей редакции Закона № 112-ОЗ (с 2 284 144,9 тыс. р. до 2 711 287,0 тыс. р.).

2) Проект изменений в Закон № 112-ОЗ направлен на корректировку финансирования в 2023 году Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в сумме 427 142,1 тыс. р. (+141,6 %). Дополнительное финансирование планируется направить на реализацию мероприятия по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в сумме 425 000,0 тыс. р. (приобретение 114 ед. комплексов фотовидеофиксации) и 2 142,1 тыс. р. на реализацию мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (субсидии МО);

3) Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ на 2023 год не предусмотрено финансирование по Ом Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей (КЦСР 6611029999).

В 2020 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области в рамках мероприятия «Разработка проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» заключены 3 государственных контракта на общую сумму 100 621,2 тыс. р. (с учетом дополнительных

соглашений). В 2020-2021 годах министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области приняты и оплачены выполненные работы по 3 контрактам на сумму 62 503,4 тыс. р.

Завершение всех предусмотренных контрактами работ ожидается во 2 квартале 2023 года, в связи с чем, в областном бюджете необходимо предусмотреть дополнительный объем финансирования в сумме 38 117,8 тыс. р.

12. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1) Параметры ГП на 2022 год, не приводились в соответствие с параметрами Закона об областном бюджете на 2022 год в редакции от 06.12.2022 (7 077 699,6 тыс. р.), что противоречит требованиям абз. 11 пункта 22 Положения № 282 пп.

2) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено увеличить на 10 801,8 тыс. р., или на 0,2 % (с 4 968 072,8 тыс. р. до 4 978 874,6 тыс. р.), что в основном связано с учетом остатков средств дорожного фонда, сложившихся на 01.01.2023, в целях увеличения субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения. Решение о наличии потребности МО согласно приказу № 78н-мпр будет принято Минтрансом области до 03.04.2023 (по каждому объекту).

13. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1) Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 8 832 195,5 тыс. р., что на 2 122,5 тыс. р. больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (8 830 073,0 тыс. р.).

2) Законопроектом за счет перераспределения с ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) на 2023 год на 2 122,5 тыс. р. (или на 0,3%) в целях оплаты аренды помещения на время проведения капитального ремонта здания, занимаемого ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области».

3) В рамках ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований по РзПР 0104, КВР 100 в сумме 363,4 тыс. р. с ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000) на ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000).

4) В рамках ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) Законопроектом перераспределены бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы в сумме 10,4 тыс. р. ежегодно, на 2025 год в сумме 69,6 тыс. р. с ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71M0200000) на ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0100000) с целью увеличения расходов на реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства, необходимых для соблюдения условий финансирования из федерального бюджета.

14. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами»:

1) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2023 год планируется в объеме 1 793 893,8 тыс. р., что на 2 122,5 тыс. р. или 0,1 % меньше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете.

2) Объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы не соответствует Законопроекту, что потребует приведения Госпрограммы в соответствие с внесенными Законопроектом изменениями в течение месяца со дня вступления его в силу.

3) Уменьшение расходов по Госпрограмме в сумме 2 122,5 тыс. р. произведено в отношении расходов на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. Данные бюджетные ассигнования планируется направить на оплату аренды помещения на время проведения капитального ремонта здания, занимаемого ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области».

15. ГП «Развитие лесного хозяйства»

1) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2023 – 2025 годы не изменен.

2) Произведено перераспределение средств между основными мероприятиями подпрограмм за счет средств федерального бюджета на сумму 26 857,3 тыс. р. с целью приведения в соответствие с альбомом защиты бюджетных проектировок Рослесхоза.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области с учетом необходимости устранения отмеченных в настоящем заключении замечаний, в том числе в части 2 статьи 5 Законопроекта (индексация).

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И. П. Морохоева

Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить общий объем доходов областного бюджета в сумме 249 370 010,1 тыс. р., за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 1 147 542,6 тыс. р.

Налоговые и неналоговые доходы. Проектом закона не предусмотрена корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Безвозмездные поступления планируются в объеме 50 548 347,7 тыс. р., что на 1 147 542,6 тыс. р. больше объема, утвержденного законом о бюджете.

В соответствии с приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н (в редакции приказа от 22 ноября 2022 № 177н) произведены уточнения кодов бюджетной классификации по субсидиям:

| Наименование субсидии | Закон о бюджете | Проект закона | тыс. р. |
|--|-----------------|---------------|------------|
| | | | Изм. |
| Субсидии бюджетам на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях | 0,0 | 9 911,6 | 9 911,6 |
| Субсидии бюджетам на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» | 0,0 | 110 238,3 | 110 238,3 |
| Субсидии бюджетам на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам | 0,0 | 167 676,9 | 167 676,9 |
| Субсидии бюджетам на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях | 0,0 | 211 188,4 | 211 188,4 |
| Субсидии бюджетам на обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся | 0,0 | 145 340,3 | 145 340,3 |
| Субсидии бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) | 0,0 | 46 673,2 | 46 673,2 |
| Субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение показателей ГП Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» | 0,0 | 5 130,9 | 5 130,9 |
| Субсидии бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий | 1 075 225,5 | 88 855,7 | -986 369,8 |
| Субсидии бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных театров | 0,0 | 40 591,4 | 40 591,4 |
| Субсидии бюджетам на оснащение региональных и муниципальных театров | 0,0 | 22 091,2 | 22 091,2 |
| Субсидии бюджетам на софинансирование создания и (или) модернизации инфраструктуры в сфере культуры региональной (муниципальной) собственности | 0,0 | 46 648,7 | 46 648,7 |
| Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий | 0,0 | 986 369,8 | 986 369,8 |
| Прочие субсидии | 805 490,9 | 0,0 | -805 490,9 |

Объем иных межбюджетных трансфертов (МБТ) Законопроектом предусмотрен в сумме 6 378 814,3 тыс. р., что на 1 147 542,6 тыс. р. или 21,9% больше, чем в действующей редакции Закона об областном бюджете (5 231 271,7 тыс. р.).

тыс. р.

| Наименование МБТ | Закон о бюджете | Проект Закона | Изм. |
|---|-----------------|---------------|-------------|
| Всего МБТ, | 5 231 271,7 | 6 378 814,3 | 1 147 542,6 |
| из них предложенных к изменению: | х | х | х |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий | | 5 839,4 | 5 839,4 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства | | 84 455,2 | 84 455,2 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ | | 52 109,7 | 52 109,7 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур | .. | 55 440,1 | 55 440,1 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур | 55 440,1 | | -55 440,1 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам в целях финансового обеспечения расходов по оплате проезда донора костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток к месту изъятия костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток и обратно | | 352,9 | 352,9 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения | | 1 147 542,6 | 1 147 542,6 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 142 757,2 | | -142 757,2 |

Как следует из пояснительной записки увеличение осуществлено на сумму межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2021 № 3662-р).

Расходы областного бюджета

Увеличение расходов областного бюджета в 2023 году планируется в сумме 4 413 027,8 тыс. р. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2023 год – 272 067 679,4 тыс. р. (1,6%); на 2024 год – 252 837 059,0 (1,0%); на 2025 год – 243 651 759,4 (без изменения).

тыс. р.

| Наименование | РзГР | Изм. | % |
|---|------|-----------|-------|
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 402 061,2 | 4,6 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 37 721,8 | 216,9 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 0103 | 0,0 | 0,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших | 0104 | -37 721,8 | -5,4 |

| Наименование | РзГР | Изм. | % |
|--|------|-------------|------|
| исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | | | |
| Судебная система | 0105 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | -1,3 | 0,0 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 0,0 | 0,0 |
| Резервные фонды | 0111 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 402 062,5 | 9,7 |
| Национальная оборона | 0200 | 0,0 | 0,0 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 0,0 | 0,0 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 0204 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 0,0 | 0,0 |
| Гражданская оборона | 0309 | 0,0 | 0,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 0,0 | 0,0 |
| Миграционная политика | 0311 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 4 134 403,6 | 12,2 |
| Общэкономические вопросы | 0401 | 0,0 | 0,0 |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы | 0404 | 0,0 | 0,0 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | -511,3 | 0,0 |
| Водное хозяйство | 0406 | 56 281,5 | 22,3 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 0,0 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 0,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 3 926 901,8 | 20,2 |
| Связь и информатика | 0410 | 0,0 | 0,0 |
| Прикладные научные исследования в области национальной экономики | 0411 | -10,4 | -0,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 151 742,0 | 8,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 2 717 394,6 | 15,4 |
| Жилищное хозяйство | 0501 | -0,1 | 0,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 2 716 883,3 | 19,2 |
| Благоустройство | 0503 | 511,4 | 0,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 0,0 | 0,0 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 0700 | 435 073,0 | 0,6 |
| Дошкольное образование | 0701 | 279 816,6 | 1,3 |
| Обще-образование | 0702 | 85 269,4 | 0,2 |
| Дополнительное образование детей | 0703 | 10 883,3 | 2,2 |
| Среднее профессиональное образование | 0704 | 51 084,9 | 0,8 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 71,7 | 0,0 |
| Молодежная политика | 0707 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 7 947,1 | 0,3 |
| Культура, кинематография | 0800 | 32 569,8 | 0,7 |
| Культура | 0801 | 32 569,8 | 0,7 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 0,0 | 0,0 |
| Здравоохранение | 0900 | 28 798,5 | 0,2 |
| Стационарная медицинская помощь | 0901 | 23 763,6 | 0,3 |
| Амбулаторная помощь | 0902 | 5 034,9 | 0,1 |
| Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов | 0903 | 0,0 | 0,0 |
| Скорая медицинская помощь | 0904 | 0,0 | 0,0 |
| Санаторно-оздоровительная помощь | 0905 | 0,0 | 0,0 |
| Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов | 0906 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 0909 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 1000 | -9 388,7 | 0,0 |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 0,0 | 0,0 |
| Социальное обслуживание населения | 1002 | 680,9 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | -2 122,5 | 0,0 |

| Наименование | РзГР | Изм. | % |
|---|------|--------------|-------|
| Охрана семьи и детства | 1004 | -7 947,1 | 0,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1006 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | -135 522,4 | -4,0 |
| Физическая культура | 1101 | 13 484,9 | 2,1 |
| Массовый спорт | 1102 | -135 522,4 | -9,1 |
| Спорт высших достижений | 1103 | -13 484,9 | -1,2 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | 0,0 | 0,0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 0,0 | 0,0 |
| Телевидение и радиовещание | | 35 171,0 | 100,0 |
| Периодическая печать и издательства | 1202 | -35 171,0 | -41,0 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 1204 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 1300 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 1301 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1400 | -3 192 361,8 | -12,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1401 | 0,0 | 0,0 |
| Иные дотации | 1402 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 1403 | -3 192 361,8 | -15,9 |
| Итого: | | 4 413 027,8 | 1,6 |

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение в 2023 году предлагается по разделам 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по ГРБС: министерству транспорта и дорожного хозяйства (3 926 901,8 тыс. р.), министерству финансов (400 000,0 тыс. р.), министерству строительства (201 684,7 тыс. р.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2023 год по ГРБС отражена в таблице.

тыс. р.

| ГРБС | КВСП | Закон о бюджете | Проект Закона | Изм. |
|---|------|-----------------|---------------|------------|
| Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа | 800 | 205 603,2 | 205 603,2 | 0,0 |
| Министерство спорта | 801 | 1 997 295,0 | 1 997 295,0 | 0,0 |
| Министерство здравоохранения | 803 | 36 189 463,1 | 36 189 463,1 | 0,0 |
| Министерство культуры и архивов | 804 | 3 526 340,9 | 3 537 224,2 | 10 883,3 |
| Министерство труда и занятости | 805 | 1 996 585,2 | 1 996 585,2 | 0,0 |
| Министерство социального развития, опеки и попечительства | 806 | 47 577 553,0 | 47 578 233,9 | 680,9 |
| Министерство образования | 807 | 69 879 522,4 | 69 879 522,4 | 0,0 |
| Министерство сельского хозяйства | 809 | 4 347 454,5 | 4 347 454,5 | 0,0 |
| Министерство финансов | 810 | 16 250 503,7 | 16 650 503,7 | 400 000,0 |
| Министерство жилищной политики и энергетики | 812 | 18 324 424,9 | 18 045 560,0 | -278 864,9 |
| Министерство имущественных отношений | 813 | 4 292 930,7 | 4 442 550,2 | 149 619,5 |
| Министерство строительства | 814 | 22 918 332,0 | 23 120 016,7 | 201 684,7 |
| Министерство природных ресурсов и экологии | 815 | 1 498 592,0 | 1 498 592,0 | 0,0 |
| Законодательное собрание Иркутской области | 816 | 691 571,0 | 691 571,0 | 0,0 |
| Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области | 817 | 751 351,8 | 751 351,8 | 0,0 |
| Избирательная комиссия | 818 | 702 251,1 | 702 251,1 | 0,0 |
| Уполномоченный по правам человека | 819 | 41 618,7 | 41 618,7 | 0,0 |
| Министерство цифрового развития и связи | 820 | 1 796 340,4 | 1 796 340,4 | 0,0 |
| Служба записи актов гражданского состояния | 823 | 269 571,7 | 269 571,7 | 0,0 |
| Служба по тарифам | 824 | 117 236,7 | 117 236,7 | 0,0 |
| Служба потребительского рынка и лицензирования | 825 | 108 436,3 | 108 436,3 | 0,0 |
| Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области | 827 | 1 197 780,2 | 1 199 902,7 | 2 122,5 |
| Контрольно-счетная палата Иркутской области | 828 | 141 921,0 | 141 921,0 | 0,0 |
| Министерство по регулированию контрактной системы в | 829 | 99 082,9 | 99 082,9 | 0,0 |

| ГРБС | КВСП | Закон о бюджете | Проект Закона | Изм. |
|---|------|-----------------|---------------|-------------|
| сфере закупок | | | | |
| Служба государственного жилищного и строительного надзора | 830 | 264 170,5 | 264 170,5 | 0,0 |
| Министерство экономического развития и промышленности | 831 | 2 053 656,6 | 2 053 656,6 | 0,0 |
| Служба государственного финансового контроля | 832 | 98 986,8 | 98 986,8 | 0,0 |
| Уполномоченный по правам ребёнка | 834 | 25 308,7 | 25 308,7 | 0,0 |
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства | 835 | 23 012 562,2 | 26 939 464,0 | 3 926 901,8 |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей | 836 | 15 787,6 | 15 787,6 | 0,0 |
| Агентство по обеспечению деятельности мировых судей | 837 | 1 160 179,3 | 1 160 179,3 | 0,0 |
| Служба ветеринарии | 840 | 812 909,2 | 812 909,2 | 0,0 |
| Служба по охране объектов культурного наследия | 841 | 350 577,9 | 350 577,9 | 0,0 |
| Архивное агентство | 842 | 252 101,4 | 252 101,4 | 0,0 |
| Министерство лесного комплекса | 843 | 3 745 835,1 | 3 745 835,1 | 0,0 |
| Министерство по молодежной политике | 844 | 787 846,3 | 787 846,3 | 0,0 |
| Служба архитектуры | 845 | 152 967,6 | 152 967,6 | 0,0 |
| Итого: | | 267 654 651,6 | 272 067 679,4 | 4 413 027,8 |

В целом, как видно из таблицы, бюджетные ассигнования из 37 ГРБС по 1 – уменьшаются, по 7 – увеличиваются, по 29 – остаются без изменений.

Изменение в расходную часть в разрезе кодов видов расходов (КВР) областного бюджета в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете представлено в таблице.

| Наименование КВР | КВР | Закон о бюджете | Проект Закона | Изменение | тыс. р. |
|--|-----|-----------------|---------------|-------------|---------|
| | | | | | % |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 17 495 106,0 | 17 495 078,0 | -28,0 | 0,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 18 298 553,3 | 19 362 037,3 | 1 063 484,0 | 5,8 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 52 132 797,9 | 52 112 804,9 | -19 993,0 | 0,0 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 11 508 808,0 | 12 168 129,2 | 659 321,2 | 5,7 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 115 309 526,3 | 118 195 191,2 | 2 885 664,9 | 2,5 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 36 620 185,4 | 36 705 889,1 | 85 703,7 | 0,2 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 317 471,8 | 317 471,8 | 0,0 | 0,0 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 15 972 202,9 | 15 711 077,9 | -261 125,0 | -1,6 |
| Итого: | x | 267 654 651,6 | 272 067 679,4 | 4 413 027,8 | 1,6 |

Как видно из таблицы, основное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 2 885 664,9 тыс. р. предусмотрено по КВР 500 «Межбюджетные трансферты», а также по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 1 063 484,0 тыс. р. Общий объем финансирования ГП Иркутской области составит на 2023 год – 269 596 045,2 тыс. р. (на 3 861 285,8 тыс. р. или 1,5% больше по сравнению с Законом о бюджете). По 8 ГП увеличение бюджетных ассигнований не предусмотрено (табл.)

| Наименование | Закон о бюджете | Проект Закона | Изменение | тыс. р. |
|----------------------------|-----------------|---------------|-----------|---------|
| | | | | % |
| «Развитие образования» | 76 564 533,1 | 77 002 905,7 | 438 372,6 | 0,6 |
| «Развитие здравоохранения» | 39 142 121,0 | 39 170 919,5 | 28 798,5 | 0,1 |

| | | | | |
|--|---------------|---------------|-------------|------|
| «Социальная поддержка населения» | 47 667 784,0 | 47 624 315,3 | -43 468,7 | -0,1 |
| «Развитие физической культуры и спорта» | 3 350 613,0 | 3 215 090,6 | -135 522,4 | -4,0 |
| «Развитие культуры» | 4 692 852,2 | 4 736 305,3 | 43 453,1 | 0,9 |
| «Молодежная политика» | 393 202,1 | 393 202,1 | 0,0 | 0,0 |
| «Труд и занятость» | 1 996 904,4 | 1 996 904,4 | 0,0 | 0,0 |
| «Комплексное развитие сельских территорий» | 2 194 555,6 | 2 195 066,9 | 511,3 | 0,0 |
| «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» | 14 572 741,2 | 14 293 876,3 | -278 864,9 | -1,9 |
| «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» | 1 755 878,0 | 1 755 878,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» | 17 455 975,3 | 20 901 320,2 | 3 445 344,9 | 19,7 |
| «Доступное жилье» | 12 354 343,6 | 12 222 779,6 | -131 564,0 | -1,1 |
| «Охрана окружающей среды» | 2 598 264,8 | 2 654 546,3 | 56 281,5 | 2,2 |
| «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» | 2 284 144,9 | 2 711 287,0 | 427 142,1 | 18,7 |
| «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 4 968 072,8 | 4 978 874,6 | 10 801,8 | 0,2 |
| «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» | 64 428,2 | 64 428,2 | 0,0 | 0,0 |
| «Управление государственными финансами Иркутской области» | 16 348 573,4 | 16 348 573,4 | 0,0 | 0,0 |
| «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 8 830 073,0 | 8 832 195,5 | 2 122,5 | 0,0 |
| «Формирование современной городской среды» | 1 627 799,5 | 1 627 799,5 | 0,0 | 0,0 |
| «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» | 1 796 016,3 | 1 793 893,8 | -2 122,5 | -0,1 |
| «Развитие юстиции и правовой среды» | 1 379 511,4 | 1 379 511,4 | 0,0 | 0,0 |
| «Развитие лесного хозяйства» | 3 696 371,6 | 3 696 371,6 | 0,0 | 0,0 |
| Итого: | 265 734 759,4 | 269 596 045,2 | 3 861 285,8 | 1,5 |

Наибольшее увеличение предусмотрено по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» - 3 445 344,9 тыс. р. или 19,7%.

Экспертиза в размере государственных программ показала следующее.

1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования»¹ на 2023 год предлагается увеличить на 438 372,6 тыс. р. или 0,6%: с 76 564 533,1 тыс. р. до 77 002 905,7 тыс. р., в плановом 2024 году – на 117 613,1 тыс. р., на 2025 год – не изменены.

Увеличение произведено за счет перемещения ассигнований с других государственных программ и отражения, неосвоенных на начало года остатков безвозмездных поступлений организаций.

Изменения произведены по 2-м подпрограммам из 5-ти, в наибольшем объеме по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование», что отражено в таблице:

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|-------------------|------------------|------------|-----|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000) | 76 564 533,1 | 77 002 905,7 | 438 372,6 | 0,6 |
| ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) | 68 036 322,7 | 68 423 610,4 | 387 287,7 | 0,6 |
| ПП «Развитие профессионального образования» | 6 979 506,6 | 7 030 591,5 | 51 084,9 | 0,7 |

¹ ГП Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2025 годы (далее - ГП «Развитие образования», госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп. Действует в редакции, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 08.12.2022 № 962-пп. На момент проведения экспертизы не приведена в соответствие с Законом об областном бюджете, установленный срок (не позднее 2-х месяцев со дня вступления в силу закона об областном бюджете) не истек.

| Наименование | Закон | Проект | Отклонение | |
|---|-------------|-------------|------------|-----|
| (КЦСР 5120000000) | | | | |
| ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) | 1 495 179,3 | 1 495 179,3 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000) | 53 524,5 | 53 524,5 | 0,0 | 0,0 |

По ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) ассигнования увеличены на 387 287,7 тыс. р. или 0,6%: с 68 036 322,7 тыс. р. до 68 423 610,4 тыс. р., из них:

- на 333 196,6 тыс. р. или 51,9% (с 642 237,5 тыс. р. до 975 434,1 тыс. р.) по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000) за счет неосвоенных на 01.01.2023 остатков безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром», АО «Газпромбанк» на строительство детского сада на 240 мест и общеобразовательной школы на 520 учащихся в п. Жигалово²;

- на 54 091,1 тыс. р. или 7,3% (с 743 253,4 тыс. р. до 797 344,5 тыс. р.) по ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000) за счет перераспределения средств с мероприятий ГП «Развитие здравоохранения» и ГП «Развитие физической культуры и спорта», исполнителем которых является министерство строительства.

В рамках ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 7 420,0 тыс. р. увеличены субсидии Слюдянскому району на проведение капитального ремонта детского сада № 6 в г. Слюдянке: с 8 630,0 тыс. р. до 16 050,0 тыс. р. с целью обеспечения потребности проведения комплексного капитального ремонта.

Предусмотрена субсидия в сумме 46 671,1 тыс. р. на проведение капитального ремонта СОШ №10 г. Ангарска и благоустройство прилегающей территории здания по адресу г. Ангарск, кв. 58, д. 35. Распоряжением министерства строительства от 08.09.2022 №59-422-мр объект отобран на предоставление субсидии в 2023-2025 годах³.

В ходе экспертизы установлено⁴, что субсидия на капитальный ремонт объекта в г. Ангарске предусмотрена с целью выполнения Поручения Президента Российской Федерации на основании обращения жителей г. Ангарска (представлено письмо Полномочного представителя Президента Российской Федерации в СФО от 23.05.2022 № А26-13-1221/5451-МПП в адрес Губернатора Иркутской области).

КСП области отмечает, что обозначенное в наименовании мероприятия благоустройство прилегающей к зданию территории **не согласуется** с целью предоставления субсидии, которой, исходя из норм Положения № 264-пп⁵, является проведение капитального ремонта здания образовательной организации (при отборе учитывается процент износа здания, предоставляется акт обследования здания).

² На 2024 год предусмотрены ассигнования на строительство школы в сумме 119 200,0 тыс. р.

³ Под № 8 в категории «от 50 000 рублей».

⁴ Письмо министерства строительства от 03.02.2023 № 02-59-627/23.

⁵ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 264-пп (далее - Положение № 264-пп).

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|-------------------|------------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) | 68 036 322,7 | 68 423 610,4 | 387 287,7 | 0,6 |
| ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000) | 743 253,4 | 797 344,5 | 54 091,1 | 7,3 |
| ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000) | 642 237,5 | 975 434,1 | 333 196,6 | 51,9 |

В рамках ОМ «Приобретение учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов государственными и муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области» (КЦСР 5113600000), ассигнования на реализацию которого предусмотрены Законом № 112-ОЗ в сумме 100 000,0 тыс. р., произведено распределение субсидий местным бюджетам в объеме 95 053,8 тыс. р. Средства в сумме 4 946,2 тыс. р. планируется направить на приобретение учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов государственными общеобразовательными организациями, подведомственными министерству образования.

Распределение осуществлялось на основании Положения о предоставлении субсидий № 1087-п⁶ с учетом изменений, внесенных в него постановлением Правительства Иркутской области от 01.02.2023 № 58-пп, в части критерия отбора. На 2023 год отбор производится исходя из численности обучающихся в общеобразовательной организации не более 750 чел. (на 2022 год – численность не должна была превышать 500 чел.).

Объем субсидий местным бюджетам и ассигнований (субсидий) государственным общеобразовательным организациям Иркутской области определен исходя из средней стоимости комплекта учебников и учебных пособий в расчете на 1-го обучающегося в размере 776,65 рублей, и численности обучающихся: в муниципальных школах в количестве 138 505 чел. (658 учреждений), в государственных – 6 369 чел. (41 учреждение).

По ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) ассигнования увеличены на 51 084,9 тыс. р. или 0,7%: с 6 979 506,6 тыс. р. до 7 030 591,5 тыс. р.

Изменения предусмотрены по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» на сумму остатков целевых безвозмездных поступлений от АО «Газпромбанк», Благотворительного Фонда «Илим-Гарант» на разработку проектно-сметной документации на строительство многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием на 150 мест в п. Жигалово, для строительства здания учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг».

Отмеченные изменения объемов финансового обеспечения отдельных мероприятий госпрограммы охватывают не все предложения ГРБС о перемещении ассигнований, внесенные в минфин области в рамках подготовки законопроекта.

⁶ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1087-пп (далее-Положение о предоставлении субсидий № 1087-пп).

Так, не учтено обращение министерства строительства о сокращении объема ассигнований в рамках реализации мероприятий Программы по восстановлению объектов, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области⁷ с перераспределением их на мероприятия других госпрограмм:

- на 9 731,0 тыс. р., предусмотренных на строительство детского сада на 140 мест в г. Тулун в связи с вводом объекта в эксплуатацию;

- на 22 422,4 тыс. р. на строительство СОШ на 250 мест по адресу г. Тулун, ул. 3-я Заречная в связи с не подтверждением дополнительных работ, на которые предусмотрено финансирование;

- на 8 829,0 тыс. р. на строительство школы-детского сада на 128 мест в д. Евдокимова Тулунского района в связи с приведением в соответствие с федеральным соглашением.

Выводы:

1) Ассигнования по ГП «Развитие образования» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 77 002 905,7 тыс. р. с увеличением на 438 372,6 тыс. р. (0,6%), в том числе на 387 287,7 тыс. р. за счет неосвоенных остатков безвозмездных поступлений организаций, на 54 091,1 тыс. р. за счет перераспределения с других ГП.

2) Изменения произведены по 2-м подпрограммам из 5-ти, в наибольшем объеме по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»

По ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» ассигнования увеличены на 387 287,7 тыс. р. (0,6%) до 68 423 610,4 тыс. р.

2.1. За счет неосвоенных остатков безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром», АО «Газпромбанк» предусмотрено 333 196,6 тыс. р. на осуществление капитальных вложений по строительству детского сада на 240 мест и общеобразовательной школы на 520 учащихся в п. Жигалово в рамках ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования».

2.2. На 54 091,1 тыс. р. увеличен объем субсидий местным бюджетам по ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» за счет перераспределения ассигнований с других ГП, в том числе:

- на 7 420,0 тыс. р. увеличен размер субсидии на проведение капитального ремонта детского сада № 6 в г. Слюдянке с целью обеспечения потребности с целью обеспечения проведения комплексного капитального ремонта;

- предусмотрена субсидия в сумме 46 671,1 тыс. р. на проведение капитального ремонта школы в г. Ангарске и благоустройство прилегающей территории здания с целью выполнения Поручения Президента Российской Федерации. При этом наименование мероприятия в части благоустройства прилегающей к зданию территории не согласуется с целью предоставления субсидии, которой, согласно нормам Положения № 264-пп, является проведение капитального ремонта здания образовательной организации.

3) В рамках ОМ «Приобретение учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов государственными и муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области» распределены субсидии местным бюджетам на сумму 95 053,8 тыс. р.; 4 946,2 тыс. р. планируется направить на приобретение учебников и

⁷ Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р.

учебных пособий, а также учебно-методических материалов государственными общеобразовательными организациями, подведомственными министерству образования.

4) На 51 084,9 тыс. р. (0,7%) до 7 030 591,5 тыс. р. увеличены ассигнования по ПП «Развитие профессионального образования» за счет остатков целевых безвозмездных поступлений от АО «Газпромбанк», Благотворительного Фонда «Илим-Гарант» на разработку проектно-сметной документации на строительство многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием на 150 мест в п. Жигалово, для строительства здания учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг».

5) Отмеченные изменения объемов финансового обеспечения отдельных мероприятий госпрограммы охватывают не все предложения ГРБС, внесенные в минфин области в рамках подготовки законопроекта.

2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)

ГП «Развитие здравоохранения» (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп) на дату проведения экспертизы не приведена в соответствие с Законом № 112-ОЗ (подлежит приведению в течение 2 месяцев, или до 12.02.2023). Проект Госпрограммы, соответствующий вносимым Законопроектом изменениям, в КСП области не представлен.

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предлагается увеличить в 2023 году с 39 142 121 тыс. р. до 39 170 919,5 тыс. р., или на 28 798,5 тыс. р. (на 7 % к действующей редакции закона). Предлагаемые изменения на 2023 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|-----|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000) | 39 142 121,0 | 39 170 919,5 | 28 798,5 | 7,0 |
| 1. ПП «Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000) | 767 169,2 | 767 169,2 | - | - |
| 2. ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000) | 220 279,7 | 220 279,7 | - | - |
| 3. ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000) | 172 037,4 | 172 037,4 | - | - |
| 4. ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000) | 6 359 701,8 | 6 381 098,2 | 21 396,4 | 0,3 |
| 5. ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000) | 19 322 317,3 | 19 322 317,3 | - | - |
| 6. ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (52К0000000) | 12 300 615,6 | 12 308 017,7 | 7 402,1 | 0,1 |

Изменение объема бюджетных ассигнований обусловлено:

- включением образовавшихся на 01.01.2023 остатков безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» в сумме 36 218,5 тыс. р. Средства выделены в 2022 году по договору пожертвования на проектирование строительства здания лечебного корпуса (стационара) на 40 коек, здания поликлинического отделения на 150 посещений в смену с отделением дневного стационара ОГБУЗ «Жигаловская больница» в р.п. Жигалово Жигаловского района. До настоящего времени закупка не проведена, контракт не заключен, Минздравом решение о бюджетных инвестициях по указанному объекту не принято (в распоряжении Минздрава от 26.01.2023 № 191-мр об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за

счет средств областного бюджета такой объект отсутствует), что не отвечает требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ;

- уменьшением средств областного бюджета в связи с перераспределением 7 420 тыс. р., предусмотренных на строительство поликлиники в п. Качуг Качугского района, на мероприятия Госпрограммы «Развитие образования» на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление капитального ремонта объектов образования.

Средства федерального бюджета оставлены без изменения и составляют 3 527 018,6 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилось с 14,6 % до 14,4 %. Объем ассигнований на 2024-2025 годы не изменился.

Увеличение объема ассигнований произведено по Минстрою на 28 798,5 тыс. р. (с 3 419 308,0 тыс. р. до 3 448 106,5 тыс. р.), по Минздраву и Минобразованию объем расходов не изменился и составил соответственно 35 705 325,6 тыс. р. и 17 487,4 тыс. р.

Предлагаемые изменения по 2 подпрограммам приведены в таблице ниже.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000) | 6 359 701,8 | 6 381 098,2 | 21 396,4 | 0,3 |
| ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000) | 2 758 269,9 | 2 750 867,8 | -7 402,1 | -0,3 |
| -Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122150) | 179 191,3 | 171 789,2 | -7 402,1 | -4,1 |
| ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000) | 1 202 949,8 | 1 221 563,3 | 18 613,5 | 1,6 |
| -Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения (КЦСР 52Г0422700) | 1 202 949,8 | 1 221 563,3 | 18 613,5 | 1,6 |
| РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52ГН9000000) | 2 198 304,6 | 2 208 489,6 | 10 185,0 | 0,5 |
| -Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КЦСР 52ГН953652) | 1 449 189,0 | 1 459 374,0 | 10 185,0 | 0,7 |
| ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (52К0000000) | 12 300 615,6 | 12 308 017,7 | 7 402,1 | 0,1 |
| ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К1200000) | 2 718 386,7 | 2 725 788,8 | 7 402,1 | 0,3 |
| -Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции (КЦСР 52К1222150) | 0 | 7 402,1 | 7 402,1 | 100,0 |

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Бюджетные ассигнования в объеме 7 402,1 тыс. р., предусмотренные на предупреждение и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0122150), перераспределены на мероприятие по оказанию услуг по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях. Законопроектом указанные бюджетные ассигнования предусмотрены по КЦСР 52К1222150 «Предупреждение и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции» виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», разделу/подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения». В соответствии с Порядком формирования и применения кодов

бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, бюджетные ассигнования на осуществление указанных расходов следует отражать по разделу/подразделу 0902 «Амбулаторная помощь».

2. Перераспределены бюджетные ассигнования внутри подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»:

1) в рамках мероприятия «Обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0129999) с вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в связи с уточнением получателя бюджетных средств (планируется установка системы видеонаблюдения в ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 1»);

2) в рамках реализации мероприятия по развитию паллиативной медицинской помощи (КЦСР 52К11R2010) в связи с приведением объема бюджетных ассигнований в соответствие с дополнительным соглашением от 28.12.2022 № 056-09-2022-218/6 к соглашению от 29.12.2021 № 056-09-2022-218 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов РФ, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи, произведены следующие перемещения (см. таблицу ниже).

тыс. р.

| Мероприятие | Закон № 112-ОЗ | | | Проект закона | | | Отклонение | | |
|--|----------------|----------|----------|---------------|----------|----------|------------|----------|-----------|
| | Всего | ОБ | ФБ | Всего | ОБ | ФБ | Всего | ОБ | ФБ |
| Оснащение медицинскими изделиями | 11 136,0 | 2 784,0 | 8 352,0 | 23 000,0 | 5 750,0 | 17 250,0 | 11 864,0 | 2 966,0 | 8 898,0 |
| Обеспечение лекарственными препаратами | 30 000,1 | 7 500,1 | 22 500,0 | 15 000,0 | 3 750,0 | 11 250,0 | -15 000,1 | -3 750,1 | -11 250,0 |
| Обеспечение медицинскими изделиями для использования на дому | 29 934,1 | 7 483,5 | 22 450,6 | 38 870,2 | 9 717,6 | 29 152,6 | 8 936,1 | 2 234,1 | 6 702,0 |
| Приобретение автомобилей | 15 800,0 | 3 950,0 | 11 850,0 | 10 000,0 | 2 500,0 | 7 500,0 | -5 800,0 | -1 450,0 | -4 350,0 |
| Всего | 86 870,2 | 21 717,5 | 65 152,6 | 86 870,2 | 21 717,6 | 65 152,6 | 0 | 0 | 0 |

Как следует из указанного дополнительного соглашения, результатом предоставления субсидии в 2023 году установлено:

- оснащение (переоснащение, дооснащение) 10 медицинских организаций, подведомственных Минздраву, имеющих структурные подразделения, оказывающие специализированную паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями в соответствии со стандартами оснащения, предусмотренными положением об организации паллиативной медицинской помощи, установленном частью 5 статьи 36 Федерального закона «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации»;

- обеспечение лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, 25 912 пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания;

- обеспечение 125 пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому;

- приобретение 10 автомобилей для оснащения отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и детям, предусмотренным положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи.

3. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0422700), исполнителем которого определен Минстрой, расходы на 2023 год предусмотрены Законом в объеме 1 221 563,3 тыс. р., что на 18 613,5 тыс. р., или на 1,5 % больше, чем в Законе № 112-ОЗ (1 202 949,8 тыс. р.). Изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 3 объектам, информация приведена в таблице ниже.

| Наименование объекта | тыс. р. | | |
|--|--------------|--------------|------------|
| | Закон 112-ОЗ | Законопроект | Отклонение |
| ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», в т.ч.: | 1 202 949,8 | 1 221 563,3 | 18 613,5 |
| 1. Проектно-изыскательские работы на здание детской поликлиники на 150 посещений в смену п. Усть-Ордынский | 10 185,0 | - | -10 185,0 |
| 2. Строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района | 488 848,2 | 481 428,2 | -7 420,0 |
| 3. Проектирование строительства здания лечебного корпуса (стационара) на 40 коек, здания поликлинического отделения на 150 посещений в смену с отделением дневного стационара ОГБУЗ «Жигаловская больница» в р.п. Жигалово Жигаловского района | - | 36 218,5 | +36 218,5 |
| Всего | 1 202 949,8 | 1 221 563,3 | 18 613,5 |

3.1. В целях заключения контракта жизненного цикла увеличены бюджетные ассигнования на 10 185 тыс. р. (со 100 000 тыс. р. до 110 185 тыс. р.) на проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатский района, предусмотренные в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения». Указанные средства перемещены с основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», в рамках которого предусматривалось проектирование данного объекта. На дату проведения настоящей экспертизы соответствующие изменения (в части увеличения расходов на данный объект) в региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 № 1053-пп в ред. от 23.12.2022) не внесены.

Соглашением с Минздравом России от 30.12.2021 № 056-09-2022 о предоставлении субсидий из федерального бюджета предусмотрено, что расходные обязательства субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 № 1053-пп «Об утверждении региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2021-2025 годы».

Таким образом, в нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ предусмотренные Законом ассигнования на РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» превышают установленные расходные обязательства на 10 185 тыс. р.

3.2. Строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района осуществляется с 01.05.2022, заказчик – ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства», контракт на выполнение работ по строительству объекта от 27.05.2022 заключен с ООО «Автоспецстрой» по цене 1 042 276,9 тыс. р., из них на 2023 год – 644 341,8 тыс. р., контракт на осуществление строительного контроля от 14.09.2022 заключен с ФАУ «ГосКапСтрой» по цене 15 321,5 тыс. р., из них на 2023 год – 12 811,6 тыс. р. Срок окончания строительства – 29.02.2024. Строительство осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (на 2023 год – 488 848,2 тыс. р.) и в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» (на 2023 год – 180 000 тыс. р.).

На дату проведения настоящей экспертизы объем незаконтрактованных средств составляет 11 694,8 тыс. р., из них 7 420 тыс. р. предлагается перераспределить на мероприятия Госпрограммы «Развитие образования» на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление капитального ремонта объектов образования.

4. Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС при принятии Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано принять ряд мер в сфере здравоохранения:

- определить объем средств, необходимых для оказания в соответствии с потребностью высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, и при необходимости при ближайшей корректировке областного бюджета обеспечить финансирование в полном объеме;

- при ближайшей корректировке областного бюджета предусмотреть средства на строительство амбулаторий в жилом районе Сухой г. Братска и в с. Хогот Баяндаевского района;

- при ближайшей корректировке областного бюджета предусмотреть средства на капитальный ремонт филиала поликлиники ОГАУЗ «Братская городская больница № 1» в жилом районе Порожский (финансовые средства на разработку проектно-сметной документации выделены на основании поправки депутатов Законодательного Собрания Иркутской области);

- предусмотреть необходимые бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи для ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи»;

- рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований для начала строительства объектов здравоохранения, прошедших отбор и включенных в рейтинги.

Анализ предлагаемых изменений показал, что при данной корректировке областного бюджета рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области **не учтены**.

Выводы:

1) Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены Законопроектом на 2023 год с увеличением на 28 798,5 тыс. р. (7 %) в объеме 39 170 919,5 тыс. р.

Данное увеличение сложилось за счет:

- включения образовавшихся на 01.01.2023 остатков безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» в сумме 36 218,5 тыс. р. Средства выделены в 2022 году по договору пожертвования на проектирование строительства здания лечебного корпуса (стационара)

на 40 коек, здания поликлинического отделения на 150 посещений в смену с отделением дневного стационара ОГБУЗ «Жигаловская больница». До настоящего времени закупка не проведена, контракт не заключен, решение о бюджетных инвестициях по указанному объекту Минздравом не принято, что противоречит п. 1 ст. 79 БК РФ;

- уменьшения средств областного бюджета на 7 420 тыс. р., перераспределенных на Госпрограмму «Развитие образования» с мероприятия по строительству поликлиники в п. Качуг Качугского района и незаконтрактованных на дату проведения настоящей экспертизы.

2) За счет перемещения бюджетных ассигнований в рамках Госпрограммы предусмотрены средства в объеме 7 402,1 тыс. р. (КЦСР 52К1222150) на оказание услуг по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (КЦСР 52К1222150). Указанные расходы отражены по РзПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что не соответствует требованиям Приказа Минфина России № 82н, следует отразить по РзПР 0902 «Амбулаторная помощь».

3) По РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» с целью заключения контракта жизненного цикла на 10 185 тыс. р. (до 110 185 тыс. р.) увеличены расходы на проектирование и строительство здания детской поликлиники в п. Усть-Ордынский (перемещены с основного мероприятия, в рамках которого предусматривалось проектирование данного объекта).

В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ предусмотренные Законопроектом ассигнования на РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» превышают на 10 185 тыс. р. расходные обязательства в части данного объекта, установленные региональной программой модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области в объеме 100 000 тыс. р. (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 № 1053-пп).

4) Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС при принятии Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано принять ряд мер в сфере здравоохранения. Анализ предлагаемых изменений показал, что при данной корректировке областного бюджета рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области не учтены.

3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 530000000)

ГП «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп. В течение 2023 года в ГП внесено изменение (постановлением Правительства Иркутской области от 31.01.2023 № 52-пп), в том числе в соответствии с требованиями пункта 21 Положения № 282-пп, которыми приводится в соответствие ГП на 2023 год в соответствии с Законом об областном бюджете на 2023 год.

тыс. р.

| Наименование ГП | постановление Правительства ИО № 800-пп (с изм. от 31.01.2023 № 52-пп) | | Закон ОБ № 130-ОЗ (с изм. от 06.12.2022) | Закон ОБ № 112-ОЗ |
|--------------------------------|--|--------------|--|-------------------|
| | 2022 год | 2023 год | 2022 год | 2023 год |
| Социальная поддержка населения | 51 379 289,7 | 47 667 784,0 | 50 328 704,6 | 47 667 784,0 |

КСП обращает внимание, что параметры ГП на 2022 год, не приводились в соответствии с параметрами Закона об областном бюджете на 2022 год в редакции от 06.12.2022 (50 328 704,6 тыс. р.), что противоречит требованиям абз. 11 пункта 22 Положения № 282-пп.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено уменьшить на 43 468,7 тыс. р., или на 0,1 % (с 47 667 784,0 тыс. р. до 47 624 315,3 тыс. р.). Изменения ассигнований предложены по 4-м ГП и связаны с приоритизацией (перераспределением) расходов на первоочередные мероприятия в рамках полномочий Минсоцразвития. Сведения представлены в таблице.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Законопроект на 2023 год | Отклонение | |
|---|----------------|--------------------------|------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000) | 47 667 784,0 | 47 624 315,3 | -43 468,7 | -0,1 |
| ГП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) | 9 136 272,2 | 9 136 953,1 | 680,9 | 0,0 |
| ГП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) | 16 412 998,0 | 16 400 213,0 | -12 785,0 | -0,1 |
| ГП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000) | 996 645,9 | 1 004 593,0 | 7 947,1 | 0,8 |
| ГП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000) | 18 937 099,1 | 18 897 787,4 | -39 311,7 | -0,2 |
| ГП «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000) | 8 589,4 | 8 589,4 | 0,0 | 0,0 |
| ГП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000) | 70 752,7 | 70 752,7 | 0,0 | 0,0 |
| ГП «Доступная среда для инвалидов и**других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000) | 12 228,9 | 12 228,9 | 0,0 | **0,0 |
| ГП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5390000000) | 6 206,0 | 6 206,0 | 0,0 | 0,0 |
| ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000) | 2 086 991,8 | 2 086 991,8 | 0,0 | 0,0 |

Законопроектом предлагается изменить положения статьи 5 закона о бюджете на 2023 год, дополнив ее частью 2, предусматривающей индексацию с 01.04.2023 на 1,1194 размеров мер социальной поддержки, установленных:

- Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 48-ОЗ «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы» (далее – Закон № 48-ОЗ);

- Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 49-ОЗ);

- Законом Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ).

Согласно вышеуказанным законам размер МСП индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер доплаты с учетом его индексации ежегодно определяются законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Положения Законов № 48-оз, № 49-оз, № 101-оз (с изм.) применяются к правоотношениям, возникающим при индексации размеров МСП, установленных в вышеуказанных Законах, начиная с 01.04.2023.

При принятии Закона об областном бюджете на 2023 год (статья 5) по размерам МСП, в том числе в рамках Законов № 48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ, произведена индексация в размере 1,055 (размеры МСП ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации).

Проектируемой частью 2 статьи 5 закона о бюджете предложено:

«2. Установить с 01.04.2023 размеры социальных выплат с учетом их индексации на 1,1194 с округлением до двух знаков после запятой в соответствии с правилами математического округления согласно приложению 7¹ к настоящему Закону.»

КСП обращает внимание, что при такой формулировке индексации на 1,1194 подлежат размеры МСП, ранее проиндексированные на 5,5% с 01.01.2023, то есть общий размер индексации размеров МСП относительно уровня 2022 года составит 18,1%. Однако расчетный размер МСП по Законам № 48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ, отраженный в проектируемом приложении 7¹, не соответствует предлагаемому уровню индексации (расчетный уровень индексации в приложении 7¹ составил 1,0644, что не соответствует текстовой части закона о бюджете).

тыс. р.

| Правовое основание | Категории граждан, имеющих право на получение выплаты | Наименование выплаты | Размер МСП в приложении 7(1) ПЗ, р. (расчетный размер индексации) | Расчетный размер МСП, р. (в соответствии с текстом ст.5) |
|--------------------|---|---|--|---|
| Закон № 48-ОЗ | Военнослужащие, проживающие на территории Иркутской области, проходившие военную службу по призыву, ставшие инвалидами I группы вследствие военной травмы и имеющие право на получение ежемесячной доплаты к пенсии по государственному пенсионному обеспечению | ежемесячная доплата к пенсии | 7 660,8 (7 197,29*1,0644) Размер индексации не соответствует ч. 2 ст. 5 | 8 056,65 (=7.197,29*1,1194) Предложение КСП «до уровня 1,1194» 7 636,63 (7 197,29*1,1194/1,055) |
| | Военнослужащие, проживающие на территории Иркутской области, проходившие военную службу по призыву, ставшие инвалидами II группы вследствие военной травмы и имеющие право на получение ежемесячной доплаты к пенсии по государственному пенсионному обеспечению | ежемесячная доплата к пенсии | 6 128,63 (5 757,83*1,0644) Размер индексации не соответствует ч. 2 ст. 5 | 6 445,31 (=5 757,83*1,1194) Предложение КСП «до уровня 1,1194» 6 109,3 (5 757,83*1,1194/1,055) |
| | Военнослужащие, проживающие на территории Иркутской области, проходившие военную службу по призыву, ставшие инвалидами III группы вследствие военной травмы и имеющие право на получение ежемесячной доплаты к пенсии по государственному пенсионному обеспечению | ежемесячная доплата к пенсии | 4 979,5 (4 678,22*1,0644) Размер индексации не соответствует ч. 2 ст. 5 | 5 236,8 (=4 678,22*1,1194) Предложение КСП «до уровня 1,1194» 4 963,79 (4 678,22*1,1194/1,055) |
| Закон № 49-ОЗ | Граждане, удостоенные звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, получавшие персональные пенсии союзного значения | дополнительное ежемесячное материальное обеспечение | 7 660,80 (7 197,29*1,0644) Размер индексации не соответствует ч. 2 ст. 5 | 8 056,65 (=7 197,29*1,1194) Предложение КСП «до уровня 1,1194» 7 636,63 (7 197,29*1,1194/1,055) |
| | Граждане, получавшие персональные пенсии | дополнительное ежемесячное | 5 745,59 (5 397,96*1,0644) | 6 042,48 (=5 397,96*1,1194) |

| | | | | |
|----------------|--|---|--|---|
| | республиканского значения, награжденные орденами Славы трех степеней, орденами Трудовой Славы трех степеней, орденом Ленина, удостоенные звания лауреата Ленинской премии, Героя Социалистического Труда | материальное обеспечение | Размер индексации не соответствует ч. 2 ст. 5 | Предложение КСП «до уровня 1,1194» 5 727,47 (5 397,96*1,1194/1,055) |
| | Граждане, получавшие персональные пенсии местного значения, а также граждане, достигшие на 20.08.1992 возраста, необходимого для назначения пенсии по старости, и имевшие право на персональные пенсии в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 19..12.1977 № 1128 | дополнительное ежемесячное материальное обеспечение | 3 830,42 (3 598,67*1,0644) Размер индексации не соответствует ч. 2 ст. 5 | 4 028,35 (=3 598,67*1,1194) Предложение КСП «до уровня 1,1194» 3 818,34 (3 598,67*1,1194/1,055) |
| Закон № 101-ОЗ | Женщина, проживающая на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 01.01.2012, отец ребенка, в связи с рождением которого возникло право на ее получение, в случае смерти женщины... | областной материнский (семейный) капитал | 130 850,97 (122 934,02*1,0644) Размер индексации не соответствует ч. 2 ст. 5 | 137 612,34 (=122 934,02*1,1194) Предложение КСП «до уровня 1,1194» 130 438,24 (122 934,02*1,1194/1,055) |

Во избежание задвоения индексаций МСП на 5,5% (с 1 января) и 11,94% (с 1 апреля) КСП предлагает статью 5 действующего закона о бюджете дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«С 01.04.2023 произвести индексацию социальных выплат до уровня 1,1194 относительно соответствующих размеров, утвержденных на 2022 год, установив размеры с округлением до двух знаков после запятой в соответствии с правилами математического округления согласно приложению 7¹ к настоящему Закону».

Кроме того, требуется корректировка размеров МСП, отраженных в приложении 7¹ (по Законам №48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ), и, соответственно, в целом расходной части областного бюджета.

ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)

Бюджетные ассигнования предложено увеличить на 680,9 тыс. р. (с 9 136 272,2 тыс. р. до 9 136 953,1 тыс. р.) по ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных Минсоцразвитию области.

Средства в размере 680,9 тыс. р. являются остатками благотворительных пожертвований, образовавшихся на 01.01.2023.

ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)

Ассигнования предлагается незначительно уменьшить на 12 785,0 тыс. р., или на 0,1% (с 16 412 998,0 тыс. р. до 16 400 213,0 тыс. р.) по ОМ «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», из них:

(+) 292,0 тыс. р. (с 219,6 тыс. р. до 511,6 тыс. р.) на МСП по обеспечению несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, и граждан, не являющихся инвалидами, протезами (кроме зубных протезов и эндопротезов) и ортопедической обувью (КЦСР 5330123270);

(-) 13 077,0 тыс. р. (с 142 730,6 тыс. р. до 129 653,6 тыс. р.) на МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам,

которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим в Иркутской области.

Бюджетные ассигнования перераспределены на реализацию мероприятия ГП «Доступное жилье» на предоставление социальных выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области.

ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 534000000). По ПП Законопроектом предусмотрено 1 004 593,0 тыс. р., что на 7 947,1 тыс. р. или на 0,8 % больше ранее утвержденных бюджетных ассигнований (996 645,9 тыс. р.).

Корректировка предложена по ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5340200000) на следующие мероприятия ГП:

- 5 073,9 тыс. р. – на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения и предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, организацию проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно, а также обеспечение отдельных категорий детей путевками в организации отдыха детей и их оздоровления;

- 2 873,2 тыс. р. – на предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 535000000). Законопроектом предлагается уменьшение БА на 39 311,7 тыс. р. (с 18 937 099,1 тыс. р. до 18 897 787,4 тыс. р.) по ОМ «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350500000), из них:

(-) 43 096,9 тыс. р. (с 273 319,1 тыс. р. до 230 222,2 тыс. р.) по выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

Бюджетные ассигнования в объеме 31 364,6 тыс. р. перераспределены на мероприятие ГП «Доступное жилье» на предоставление дополнительной МСП в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий Минсоцразвития.

(+) 3 785,2 тыс. р. по новому расходному обязательству на предоставление дополнительной меры социальной поддержки семей в связи с рождением ребенка в Иркутской области.

Выводы:

1) Параметры ГП на 2022 год, не приводились в соответствие с параметрами Закона об областном бюджете на 2022 год в редакции от 06.12.2022 (50 328 704,6 тыс. р.), что противоречит требованиям абз. 11 пункта 22 Положения № 282-пп.

2) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено

уменьшить на 43 468,7 тыс. р., или на 0,1 % (с 47 667 784,0 тыс. р. до 47 624 315,3 тыс. р.). Изменения ассигнований предложены по 4-м ПП и связаны с приоритизацией (перераспределением) расходов на первоочередные мероприятия в рамках полномочий Минсоцразвития.

3) В соответствии с прямым толкованием проектируемой части 2 статьи 5 закона о бюджете индексации на 1,1194 подлежат размеры МСП, ранее проиндексированные на 5,5% с 01.01.2023, то есть общий размер индексации размеров МСП относительно уровня 2022 года составит 18,1%. Однако расчетный размер МСП по Законам № 48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ, отраженный в проектируемом приложении 7¹, не соответствует предлагаемому уровню индексации (расчетный уровень индексации в приложении 7¹ составил 1,0644, что не соответствует текстовой части закона о бюджете).

Во избежание задвоения индексаций МСП на 5,5% (с 1 января) и 11,94% (с 1 апреля) КСП предлагает статью 5 действующего закона о бюджете дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«С 01.04.2023 произвести индексацию социальных выплат до уровня 1,1194 относительно соответствующих размеров, утвержденных на 2022 год, установив размеры с округлением до двух знаков после запятой в соответствии с правилами математического округления согласно приложению 7¹ к настоящему Закону».

... Кроме того, требуется корректировка размеров МСП, отраженных в приложении 7¹ (по Законам №48-ОЗ, № 49-ОЗ, № 101-ОЗ), и, соответственно, в целом расходной части областного бюджета.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на ГП «Развитие физической культуры и спорта» сокращен на 2023 год за счет средств областного бюджета на 135 522,4 тыс. р. (с 3 350 613 тыс. р. до 3 215 090,6 тыс. р.), или на 4 %. Расходы на реализацию Госпрограммы на плановый 2024 и 2025 годы не изменились и составили 2 158 862 тыс. р. и 1 681 928,8 тыс. р. соответственно.

По состоянию на 06.02.2023 ассигнования на Госпрограмму на 2023 год в сводной бюджетной росписи соответствуют законодательно утвержденным назначениям (3 350 613 тыс. р.). Предлагаемые изменения в разрезе подпрограмм приведены в таблице ниже.

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|----------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000) | 3 350 613,0 | 3 215 090,6 | -135 522,4 | -4,0 |
| 1. ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) | 295 738,3 | 295 738,3 | 0,0 | - |
| 2. ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000) | 1 166 770,2 | 1 166 770,2 | 0,0 | - |
| 3. ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) | 231 256,0 | 231 256,0 | 0,0 | - |
| 4. ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000) | 1 656 848,5 | 1 521 326,1 | -135 522,4 | -8,2 |

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Снижение расходов по Госпрограмме обусловлено сокращением расходов по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 135 522,4 тыс. р. (с 1 656 848,5 тыс. р. до 1 521 326,1 тыс. р., или на 8,2 %). На эту сумму 135 522,4 тыс. р. (с 809 439,7 тыс. р. до 673 917,3 тыс. р.) уменьшены бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000).

Указанные средства областного бюджета в сумме 135 522,4 тыс. р. на 2023 год были предусмотрены в рамках данного основного мероприятия на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном 25x8,5 м по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Ленина, 62». Данный объект в декабре 2022 года включен в региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» вместо ранее предусмотренного объекта «Тренировочный каток в Иркутской области» с сохранением финансирования в объеме 135 522,4 тыс. р. (из них ОБ – 5 420,9 тыс. р., ФБ – 130 101,5 тыс. р.). Замена объекта в региональном проекте предусмотрена дополнительным соглашением от 28.12.2022 к Соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета с Минспортом России и обусловлена отсутствием разработанной проектной документации на строительство тренировочного катка, на что КСП области указывала в заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э по результатам экспертизы Закона о бюджете на 2023 год.

Завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Зима в 2024 году планируется в рамках регионального проекта за счет средств областного и местного бюджетов без привлечения федеральных средств. В связи с этим субсидия Зиминскому городскому муниципальному образованию в объеме 73 459,8 тыс. р. за счет средств областного бюджета, предусмотренная Законом о бюджете на 2024 год по основному мероприятию, перераспределена на региональный проект.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, высвободившиеся средства в объеме 135 522,4 тыс. р. перераспределены на реализацию других Госпрограмм, из них: на «Развитие образования» 46 671,1 тыс. р., «Развитие культуры» 32 569,8 тыс. р., «Охрана окружающей среды» 56 281,5 тыс. р.

2. Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в рамках ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000) подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта».

Во исполнение рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенной в постановлении от 14.12.2022 № 62/34-ЗС, увеличены бюджетные ассигнования на мероприятие «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» на 913,8 тыс. р., или на 21,7 % (с 4 208,2 тыс. р. до 5 122 тыс. р.).

Следует отметить, что увеличение произведено за счет уменьшения на эту же сумму расходов на мероприятие «Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов» (до 1 136,3 тыс. р.), при этом количество планируемой для приобретения экипировки, инвентаря и оборудования осталось прежним (193 ед.). В целом, расходы на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» не изменились и составили 16 567,9 тыс. р.

3. В связи со вступившими в силу с 01.01.2023 изменениями Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Законопроектом произведена переклассификация расходов на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных Минспорту области и реализующих дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта. В результате чего бюджетные ассигнования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов перемещены

с РзПР 1103 «Спорт высших достижений» на РзПР 1101 «Физическая культура» в объеме 12 571,1 тыс. р. ежегодно.

Выводы:

1) По ГП «Развитие физической культуры и спорта» ассигнования на 2023 год уменьшены за счет средств областного бюджета на 135 522,4 тыс. р. (на 4 % с 3 350 613 тыс. р. до 3 215 090,6 тыс. р.).

Данное сокращение предусмотрено по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» в части расходов на строительство муниципального объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном 25x8,5 м по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Ленина, 62». Указанный объект включен в региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом...» вместо объекта «Тренировочный каток в Иркутской области» с сохранением финансирования в объеме 135 522,4 тыс. р. (из них ОБ – 5 420,9 тыс. р., ФБ – 130 101,5 тыс. р.). Высвободившиеся средства на его строительство, предусмотренные в рамках основного мероприятия, перераспределены на другие Госпрограммы. Замена объекта в региональном проекте обусловлена отсутствием разработанной проектной документации на строительство тренировочного катка.

2) Во исполнение рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенной в постановлении от 14.12.2022 № 62/34-ЗС, увеличены бюджетные ассигнования на мероприятие «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» на 913,8 тыс. р., или на 21,7 % (с 4 208,2 тыс. р. до 5 122 тыс. р.).

Следует отметить, что увеличение произведено за счет уменьшения на эту же сумму расходов на мероприятие «Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов» (до 1 136,3 тыс. р.), при этом количество планируемой для приобретения экипировки, инвентаря и оборудования осталось прежним (193 ед.). В целом, расходы на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» не изменились и составили 16 567,9 тыс. р.

3) В связи со вступившими в силу с 01.01.2023 изменениями Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» произведена переклассификация расходов на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных минспорту области и реализующих дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта. Ассигнования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов перемещены с РзПР 1103 «Спорт высших достижений» на РзПР 1101 «Физическая культура» в объеме 12 571,1 тыс. р. ежегодно.

5. ГП «Развитие культуры» (КЦСР 5500000000)

ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2025 годы (далее – Госпрограмма, ГП) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп (в ред. от 22.12.2022 № 1046-пп). Законопроектом на 2023 год объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» на 2019-2025 годы увеличен на 43 453,1 тыс. р. или на 0,9 % от действующей редакции Закона № 112-ОЗ, с 4 692 852,2 тыс. р. до 4 736 305,3 тыс. р.

Предлагаемые изменения на 2023 год в разрезе подпрограмм приведены в таблице.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--------------|----------------|---------------|------------|---|
| | | | сумма | % |
| | | | | |

тыс. р.

| Наименование | Закон № | Проект | Отклонение | |
|---|-------------|-------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5500000000) | 4 692 852,2 | 4 736 305,3 | 43 453,1 | 0,9% |
| ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000) | 1 225 691,9 | 1 258 261,7 | 32 569,8 | 2,7% |
| ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000) | 2 916 908,5 | 2 916 908,5 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000) | 550 251,8 | 561 135,1 | 10 883,3 | 2,0% |

Как видно из таблицы, изменения внесены по 2 подпрограммам из 3.

Так, Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 32 569,8 тыс. р. или на 2,7 %, по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 10 883,3 тыс. р. или на 2,0% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 2023 год по следующим видам расходов: КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – на 32 569,8 тыс. р. и КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 10 883,3 тыс. р., информация приведена в таблице.

тыс. р.

| Целевая статья | Вид расходов | Закон № 112-ОЗ | Проект Закона | Отклонение | |
|----------------|---|----------------|---------------|------------|------|
| | | | | сумма | % |
| 5500000000 | 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями» | 375 295,7 | 375 295,7 | 0,0 | 0,0% |
| | 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» | 60 906,9 | 60 906,9 | 0,0 | 0,0% |
| | 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» | 12 740,0 | 12 740,0 | 0,0 | 0,0% |
| | 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» | 26 831,7 | 26 831,7 | 0,0 | 0,0% |
| | 500 «Межбюджетные трансферты» | 1 245 611,8 | 1 278 181,6 | 32 569,8 | 2,6% |
| | 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» | 2 953 967,2 | 2 964 850,5 | 10 883,3 | 0,4% |
| | 800 «Иные бюджетные ассигнования» | 17 498,9 | 17 498,9 | 0,0 | 0,0% |
| Итого: | | 4 692 852,2 | 4 736 305,3 | 43 453,1 | 0,9% |

ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 1 258 261,7 тыс. р., что на 32 569,8 тыс. р. или 2,7% больше уровня, предусмотренного Законом № 112-ОЗ. В рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» в 2023 году предусмотрена реализация 1 регионального проекта (далее – РП) и 4 основных мероприятий (далее – ОМ), таблица.

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|----------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и | 1 225 691,9 | 1 258 261,7 | 32 569,8 | 2,7% |

| | | | | |
|---|-----------|-----------|----------|------|
| архивного дела» (КЦСР 551000000) | | | | |
| ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 551010000) | 146 399,3 | 146 399,3 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 551030000) | 97 297,7 | 97 297,7 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 551090000) | 256 691,4 | 256 691,4 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 551100000) | 573 333,4 | 592 173,7 | 18 840,3 | 3,3% |
| РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551A10000) | 151 970,1 | 165 699,6 | 13 729,5 | 9,0% |

ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 551100000), исполнитель - министерство строительства Иркутской области.

Законопроектом предлагается увеличить финансирование по ОМ на 18 840,3 тыс. р. или на 3,3 % от действующей редакции Закона № 112-ОЗ, утвердить бюджетные ассигнования в сумме 592 173,7 тыс. р. Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 217-пп (далее – Положение № 217-пп).

В соответствии с пунктом 15 Положения № 217-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Законопроектом на 2023 год субсидии распределены (таблица № 5, приложение № 11) 31 муниципальному образованию области, в том числе: городские округа – 6 ед., муниципальные районы – 6 ед., городские поселения – 3 ед. и сельские поселения – 16 ед.

Увеличение бюджетных ассигнований по мероприятию направлено на осуществление капитального ремонта здания Муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр Услонского муниципального образования» в с. Самаре Зиминского района в размере 18 840,3 тыс. р.

Изменение в финансировании из областного бюджета на 2023 год осуществлено за счет перераспределения с мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта», исполнителем которой является министерство строительства Иркутской области.

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551A10000), исполнитель - министерство строительства Иркутской области.

Законопроектом на 2023 г. предложено увеличить финансирование из областного бюджета РП на 13 729,5 тыс. р. или на 9,0% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ, и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 165 699,6 тыс. р. (в т. ч.: из федерального бюджета – 128 223,6 тыс. р., из областного бюджета – 37 476 тыс. р.). Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году предусмотрено по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

В рамках РП за счет средств областного бюджета в 2023 году предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на осуществление капитального ремонта зданий:

- муниципального казенного учреждения культуры «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля» в г. Железногорск-Илимский в размере 6 461,2 тыс. р.;

- здания «Музея истории города» город Саянск в размере 7 268,3 тыс. р.

Увеличение финансирования РП осуществлено за счет перераспределения с мероприятий ГП Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта».

ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000).

Объем бюджетных ассигнований ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» остался без изменения в размере 2 916 908,5 тыс. р., утвержденных Законом о бюджете на 2023 год (от 12.12.22 г. № 112-ОЗ), таблица.

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|----------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000) | 2 916 908,5 | 2 916 908,5 | 0,0 | 0,0% |
| ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000) | 273 731,9 | 273 731,9 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000) | 1 030 475,5 | 1 030 475,5 | 0,0 | 0,0% |
| *ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000) | 263 011,0 | 263 011,0 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000) | 427 260,5 | 427 260,5 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000) | 164 529,3 | 164 529,3 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000) | 8 675,8 | 8 675,8 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000) | 524 200,8 | 524 200,8 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000) | 140 793,3 | 140 793,3 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000) | 3 935,9 | 3 935,9 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КЦСР 5521800000) | 15 000,0 | 15 000,0 | 0,0 | 0,0% |
| РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 552A100000) | 65 294,5 | 65 294,5 | 0,0 | 0,0% |

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2019 – 2025 годы в сумме 561 135,1 тыс. р., что на 10 883,3 тыс. р. или 2,0 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 112-ОЗ, изменения приведены в таблице.

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000) | 550 251,8 | 561 135,1 | 10 883,3 | 2,0% |
| ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000) | 101 141,1 | 101 141,1 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000) | 25 544,0 | 25 544,0 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000) | 129 259,7 | 129 259,7 | 0,0 | 0,0% |

| | | | | |
|---|----------|----------|----------|-------|
| ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000) | 57 910,1 | 57 910,1 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000) | 54 479,1 | 54 479,1 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000) | 26 831,7 | 26 831,7 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000) | 32 910,0 | 32 910,0 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000) | 11 556,3 | 11 556,3 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000) | 66 513,7 | 66 513,7 | 0,0 | 0,0% |
| РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 553А100000) | 38 869,1 | 49 752,4 | 10 883,3 | 28,0% |
| РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (КЦСР 553А200000) | 3 237,0 | 3 237,0 | 0,0 | 0,0% |
| РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (КЦСР 553А300000) | 2 000,0 | 2 000,0 | 0,0 | 0,0% |

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (КЦСР553А100000), исполнитель – министерство культуры Иркутской области.

Законопроектом предложено увеличить финансирование из областного бюджета по РП на 10 883,3 тыс. р. или на 28,0% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ, и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 49 752,4 тыс. р. (из федерального бюджета – 37 314,3 тыс. р., из областного бюджета – 12 438,1 тыс. р.).

Региональный проект направлен на государственную поддержку отрасли культуры (создание культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, обеспечение развития муниципальных библиотек; приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубы) для обслуживания сельского населения; переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту).

Согласно паспорту РП, его основными целями и показателями являются: количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры; количество организаций культуры, получивших современное оборудование; увеличение числа посещений организаций культуры Иркутской области. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»

С целью достижения результата РП по направлению «Государственная поддержка отрасли культуры (модернизация региональных детских школ искусств)» увеличен уровень софинансирования в 2023 году на 10 883,3 тыс. р. для проведения капитального ремонта Государственного образовательного бюджетного учреждения дополнительного образования «Иркутская областная детская школа искусств» (адрес: 664011, г. Иркутск, ул. Желябова, д. 9, ИНН 3808017931).

Сумма софинансирования за счет средств федерального бюджета, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта «Культурная среда» по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств путем их реконструкции и (или) капитального ремонта, в Законе № 112-ОЗ составляла 4% - 1 554,8 тыс. р.

При этом согласно распоряжению Правительства РФ от 19.08.2022 № 2332-р предельный уровень расходных обязательств Иркутской области установлен на 2023 год в размере 25%, в связи с чем, общий объем финансирования мероприятия увеличен до 49 752,4 тыс. р., из них средства ФБ - 37 314,3 тыс. р. и ОБ - 12 438,1 тыс. р.

Выводы:

1) Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предлагается увеличить в 2023 году объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры» на 2019-2025 годы на 43 453,1 тыс. р. или 0,9% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ (с 4 692 852,2 тыс. р. до 4 736 305,3 тыс. р.). Корректировка финансирования предусмотрена по 2 из 3 подпрограмм.

2) Проектом предложено увеличить финансирование двух основных мероприятий ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на сумму 32 569,8 тыс. р. (+2,7%) из них:

- 18 840,3 тыс. р. или 3,3% увеличены расходы на капитальный ремонт «Культурно-досугового центра Услонского муниципального образования» в с. Самаре Зиминского района (ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»);

- 13 729,5 тыс. р. или 9,0% увеличены расходы на капитальный ремонт муниципального казенного учреждения культуры «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля» в г. Железногорск-Илимский и здания «Музея истории города» город Саянск (РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»).

3) Расходы областного бюджета на реализацию РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» увеличены на 10 883,3 тыс. р. (+28,0%), что связано с увеличением уровня софинансирования расходных обязательств субъекта с 4% до 25% на проведение капитального ремонта ГОБУДО «Иркутская областная детская школа искусств» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 2332-р).

6. ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)

ГП «Комплексное развитие сельских территорий» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 15.11.2022 № 882-пп. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено незначительно увеличить на 511,3 тыс. р. или на 0,02 % (с 2 194 555,6 тыс. р. до 2 195 066,9 тыс. р.). Корректировки предложены по 2-м ПП. Сведения представлены в таблице.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Законопроект на 2023 год | Отклонение | |
|---|----------------|--------------------------|------------|---------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000) | 2 194 555,6 | 2 195 066,9 | 511,3 | 0,02 |
| ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000) | 114 149,9 | 114 149,8 | -0,1 | -0,0001 |
| ПП «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (КЦСР 5820000000) | 19 569,0 | 19 569,0 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (КЦСР 5830000000) | 2 060 836,7 | 2 061 348,1 | 511,4 | 0,02 |

Бюджетные ассигнования ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000) уточняются на 0,1 тыс. р. по ОМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (с 114 149,9 тыс. р. до 114 149,8 тыс. р.). Уточнен объем субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения).

По ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (КЦСР 5830000000) предложено увеличение ассигнований на 511,4 тыс. р. в рамках ОМ «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» по субсидии местным

бюджетам на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий (с 114 865,9 тыс. р. до 115 377,3 тыс. р.).

В Пояснительной записке информация о целях (конкретных объектах, территориях) предлагаемых изменений не представлена.

Выводы:

1) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено незначительно увеличить на 511,3 тыс. р. или на 0,02 % (с 2 194 555,6 тыс. р. до 2 195 066,9 тыс. р.) по субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий. При этом, в Пояснительной записке информация о целях (конкретных объектах, территориях) предлагаемых изменений не представлена.

7. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 610000000)

Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в сумме 14 293 876,3 тыс. р., что на 278 864,9 тыс. р. (- 1,9%) меньше уровня предусмотренного действующей редакцией Закона в редакции от 12.12.2022 (14 572 741,2 тыс. р.), таблица: **

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы (КЦСР 610000000) | 14 572 741,2 | 14 293 876,3 | -278 864,9 | -1,9 |
| ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611000000) | 5 946 973,5 | 5 167 925,8 | -779 047,7 | -13,1 |
| ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов» (КЦСР 613000000) | 117 236,7 | 117 236,7 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 614000000) | 4 227 908,8 | 4 589 626,3 | 361 717,5 | 8,6 |
| ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 615000000) | 149 249,0 | 149 249,0 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Чистая вода» (КЦСР 616000000) | 1 669 522,3 | 1 807 987,6 | 138 465,3 | 8,3 |
| ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 617000000) | 374 438,6 | 374 438,6 | 0,0 | 0,0 |
| ПП Капитальный ремонт многоквартирных домов (КЦСР 618000000) | 161 932,8 | 161 932,8 | 0,0 | 0,0 |
| ПП Повышение качества водоснабжения Иркутской области (КЦСР 61A000000) | 1 925 479,5 | 1 925 479,5 | 0,0 | 0,0 |

Как видно из таблицы проектом изменения в Закон № 112 – ОЗ предложено внести изменения в финансирование на 2023 год в разрезе 3 ПП.

ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611000000). Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предложено уменьшить объем бюджетных ассигнований ПП на 779 047,7 тыс. р. или 13,1% к действующему уровню (с 5 946 973,5 тыс. р. до 5 167 925,8 тыс. р.) (таблица).

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611000000) | 5 946 973,5 | 5 167 925,8 | -779 047,7 | -13,1 |

| Наименование | Закон № | Проект | Отклонение | |
|--|-------------|-------------|------------|-------|
| области» | | | | |
| ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» | 691 525,6 | 691 525,6 | 0,0 | 0,0 |
| ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» | 264 170,5 | 264 170,5 | 0,0 | 0,0 |
| ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» | 4 991 277,4 | 4 212 229,7 | -779 047,7 | -15,6 |

Законопроектом предложено уменьшить финансирование на 2023 год по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» на 779 047,7 тыс. р. или на 15,6%.

Действующей редакции Закона № 112-ОЗ на 2023 год в рамках ОМ предусмотрено финансирование трех мероприятий на сумму 4 991 277,4 тыс. р., в том числе:

- 3 945 510,3 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- 865 767,1 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения;

- 180 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Законопроектом предложено уменьшить финансирование только по первому мероприятию на 779 047,7 тыс. р. (с 3 945 510,3 тыс. р. до 3 166 462,6 тыс. р.), которое направлено на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение выпадающих доходов.

По предварительным отчетам организаций за 2022 год сумма недополученных доходов составила 4 881,4 млн. р. При этом, в 2022 году министерством произведено авансирование на приобретение ресурсоснабжающими организациями топлива в сумме 393,1 млн. р., т.е. потребность на 2023 год составляет 4 488,3 млн. р. (4 881,4 - 393,1).

Таким образом, с учетом корректировки расходов по ОМ дополнительная потребность на 2023 год составит 456,0 млн. р. (4 488,3 - (3 166,5+865,8)) и потребует корректировки областного бюджета в 4 квартале 2023 года.

ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000).

Проектом изменений в Закон № 112 – ОЗ предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ПП на 361 717,5 тыс. р. или 8,6% (с 4 227 908,8 тыс. р. до 4 589 626,3 тыс. р.) В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом (таблица).

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» | 4 227 908,8 | 4 589 626,3 | 361 717,5 | 8,6 |
| ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по | 394 964,6 | 1 035 547,0 | 640 582,4 | 162,2 |

| Наименование | Закон № | Проект | Отклонение | |
|---|-------------|-------------|------------|------|
| подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» | | | | |
| ОМ «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» | 3 832 944,2 | 3 554 079,3 | -278 864,9 | -7,3 |

ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (КЦСР 6140100000)

В рамках ОМ министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области предоставляются субсидии органам местного самоуправления на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности.

Дополнительные средства в сумме 640 582,4 тыс. р. распределены министерством в отношении 35 МО Иркутской области, в том числе:

- 114 689,5 тыс. р. на реконструкцию системы теплоснабжения западной части г. Зимы (1 этап); ..

- 11 965,0 тыс. р. на проведение капитального ремонта водовода по улице Бабаева на участке от проспекта Ленинградский до микрорайона 11 (ВК-5/Окинский) в городе Саянске;

- 14 984,4 тыс. р. на проведение капитального ремонт водопровода «Ферефер. ВК192 д. 48 до поворота на башню» (замена участка водопровода от ул. Щорса,51 до ул. Фереферова,68 в г. Черемхово);

- 60 000,0 тыс. р. на капитальный ремонт магистрального водопровода от водозабора до насосной станции № 2, левая нитка. Наружный водопровод В1Ø 630х 10 (сталь) L= 4255,1 м (г. Черемхово);

- 570,0 тыс. р. на приобретение резервного источника бесперебойного питания (МО «Балаганский район»);

- 1 323,4 тыс. р. на приобретение котельного, котельно-вспомогательного оборудования и материалов для текущего ремонта объектов теплоснабжения (МО «Балаганский район»);

- 26 117,0 тыс. р. на приобретение оборудования и материалов для подготовки к отопительному периоду (МО «Братский район»);

- 850,2 тыс. р. на приобретение материалов для ремонта сетей водоотведения (Вихоревское МО);

- 4 112,5 тыс. р. на приобретение котельно-вспомогательного оборудования (МО «Заларинский район»);

- 10 951,8 тыс. р. на капитальный ремонт тепловых сетей от ТК3-1 до ТК 30, расположенных в р.п. Залари, Заларинского района Иркутской области;

- 3 840,0 тыс. р. на приобретение материалов для капитального ремонта канализационного напорного коллектора р.п. Тыреть 1-я;

- 9 551,8 тыс. р. на капитальный ремонт водовода с разводящими узлами, водоколонками и пожарными гидрантами по адресу: РФ, Иркутская область, Зиминский район, с. Филипповск, ул. Мира;

- 40 737,2 тыс. р. на капитальный ремонт тепловых сетей и водопровода (спутником) с. Пивовариха (ул. Муруйская, ул. Балейская, ул. Андреевская);

- 6 176,9 тыс. р. на приобретение котельно-вспомогательного оборудования, трубной продукции и материалов для капитального ремонта инженерных сетей;

- 10 000,0 тыс. р. на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей холодного водопровода (ТК6 - ТК6.1 - ТК7 - ТК7.1 - ТК7.1а - ТК7.2 - ТК7.3 - ТК7.3а, 2 микрорайон вдоль д.1), р.п. Магистральный Казачиснко-Ленского района Иркутской области;

- 3 420,0 тыс. р. на капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования котельной МКОУ «Уянская СОШ» (Куйтунский муниципальный район Иркутской области);

- 16 503,0 тыс. р. на капитальный ремонт магистрального водовода (этап 2) «Ан.Завод» - п. Куйтун, от ВК-6 до п. Малая Кочерма;

- 4 913,7 тыс. р. на капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования в котельной р.п. Радищева (Радищевское городское поселение Нижнеилимского муниципального района Иркутской области);

- 24 762,1 тыс. р. на капитальный ремонт тепловых сетей от котельной НГЧ-9 (сети отопления и ГВС от ТК-2 к МКД № 3, 5, 7, 9, 11 по ул. Масловского и МКД № 22, 2А, 4 по ул. 2-я Пролетарская) г. Нижнеудинск, Иркутской области;

- 2 850,0 тыс. р. на приобретение дизельного генератора для котельной МБОУ Еланцынская СОШ (Ольхонский муниципальный район Иркутской области);

- 28 940,0 тыс. р. на капитальный ремонт участка тепловых сетей по ул. Бабушкина от центрального теплового пункта до дома № 5 г. Слюдянка, Иркутской области;

- 13 720,1 тыс. р. на капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования модульной котельной МБОУ СОШ №7 (Слюдянский муниципальный район Иркутской области);

- 36 064,7 тыс. р. на первоочередные мероприятия по подготовке к ОЗП ТЭЦ (Байкальское МО);

- 2 383,0 тыс. р. на приобретение дизельного генератора (Култукское МО);

- 6 096,9 тыс. р. на Капитальный ремонт части сети водовода с.Алгатуй, Тулунского района, Иркутской области протяженностью 350 метров (МО «Тулунский район» Иркутской области);

- 10 000,0 тыс. р. на приобретение котельного и котельно-вспомогательного оборудования (МО «Усть-Илимский район»);

- 4 278,0 тыс. р. на капитальный ремонт котельного оборудования (Железнодорожное МО);

- 11 968,9 тыс. р. на капитальный ремонт центрального водовода от водозабора «Таежный» до МКД 8 «Г» по ул. Щорса, р.п. Мишелевка Усольского района;

- 2 585,0 тыс. р. на капитальный ремонт и замена участков внутриквартальных надземных тепловых сетей уч. Таежный до многоквартирного дома №8г ул. Щорса, р.п. Мишелевка, Усольского района;

- 2 136,7 тыс. р. на капитальный ремонт инженерных сетей (от ТВК-29 до ТВК-32, ул. Томсона, р.п. Тайгурка, протяженностью 139 п.м.) по адресу: Иркутская область, Усольский район, р.п. Тайгурка, ул. Томсона;

- 20 000,0 тыс. р. на капитальный ремонт сети водоснабжения р.п. Усть-Уда, по адресу: Иркутская область, Усть-Удинский, р.п. Усть-Уда;

- 33 567,6 тыс. р. на капитальный ремонт инженерных сетей в р.п. Михайловка. Теплотрасса от здания котельной (опора №1) до опоры № 48 (Михайловское МО);

- 3 679,3 тыс. р. на капитальный ремонт инженерных сетей (от котельной до МКДОУ Детский сад с. Лохово) в с. Лохово Черемховского района Иркутской области;

- 3 124,0 тыс. р. на капитальный ремонт водонапорной башни по ул. Молодежная, 12А в с. Голуметь Черемховского района Иркутской области;

- 6 865,0 тыс. р. на капитальный ремонт инженерных сетей в с. Голуметь, (замена теплотрассы от котельной до ТК-11 по ул. Молодежная) в с. Голуметь Черемховского района;

- 970,0 тыс. р. на приобретение котельного и котельно-вспомогательного оборудования (Голуметское сельское поселение Черемховского муниципального района Иркутской области);

- 13 720,1 тыс. р. на капитальный ремонт водовода Черемхово-Новогромово Черемховского района;

- 13 143,2 тыс. р. на капитальный ремонт инженерных тепловых сетей, расположенных по адресу: Иркутская область, Чунский район, с. Бунбуй;

- 1 971,8 тыс. р. на капитальный ремонт участка инженерных сетей в границах эксплуатационной ответственности МДОБУ детский сад №48 «Капитошка» р.п. Чунский, расположенный по адресу: р.п. Чунский, мкр. Северный, 5А;

- 3 568,4 тыс. р. на капитальный ремонт участка инженерных сетей в границах эксплуатационной ответственности МБОУ ДО ЦРТ «Народные ремесла», расположенные по адресу: р.п. Чунский, ул. 50 лет Октября, 13А (Чунское районное муниципальное образование);

- 17 781,1 тыс. р. на капитальный ремонт инженерных тепловых, водопроводных сетей, расположенный по адресу: Иркутская область Чунский район, рп. Чунский, ул. Декабрьская-Российская;

- 11 841,0 тыс. р. на капитальный ремонт участка сети канализации по ул. Ленина в п. Усть-Ордынский;

- 23 859,1 тыс. р. на капитальный ремонт пяти участков теплотрассы по ул. Ленина в населенном пункте Усть-Ордынский.

ОМ «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» (КЦСР 6140300000).

По ОМ проектом изменений в Закон предложено уменьшить финансирование на 278 864,9 тыс. р. или на 7,3% (с 3 832 944,2 тыс. р. до 3 554 079,3 тыс. р.). В соответствии с пунктом 1.2 протокола президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 26.12.2022 №92 одобрено распределение объемов бюджетных кредитов на 2023 год субъектам РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общем объеме 250 млрд. р. из них Иркутской области на 2023 год распределено - 3 993 905,01 тыс. р.

Из распределенного Иркутской области объема бюджетных кредитов на 2023 год реализация проектов на сумму 3 554 079,3 тыс. р. запланировано министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области путем предоставления субсидий следующим МО, таблица.

| № | МО Иркутской области | Период (год) | | |
|--------|--|--------------|-------------|-------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | Городской округ муниципальное образование город Иркутск | 628 253,0 | 2 864 273,3 | 3 169 919,8 |
| 2 | Ангарский городской округ Иркутской области | 0,0 | 0,0 | 542 025,0 |
| 3 | Усть - Кутское городское поселение Усть - Кутского муниципального района Иркутской области | 689 806,0 | 689 806,0 | 511 683,9 |
| Итого: | | 1 318 059,0 | 3 554 079,3 | 4 223 628,1 |

В г. Иркутске в 2023 году за счет инфраструктурных кредитов запланировано реализация следующих проектов:

- строительство тепловой сети от ТК-7Е по ул. Баррикад; тепловой сети от магистрали по ул. Баррикад до ТК-23д-25 со строительством НПС «Ядринцева»; НПС «Лисиха-2»; строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева (проект «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска»);
- реконструкция самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по улице Баррикад (на пересечении с улицей Детская) (проект «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска»);
- реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад - Рабочего Штаба до КОС правого берега (проект «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска»).

В г. Усть-Кут в 2023 году средства планируется направить на следующие проекты:

- строительство котельной на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут (проект «Комплексное развитие территории в г. Усть-Кут с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут - Новый Уоян»);
- строительство комплексных очистных сооружений в г. Усть-Кут (проект «Комплексное развитие территории в г. Усть-Кут с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут - Новый Уоян»).

ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000).

Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ финансирование ПП «Чистая вода» предложено увеличить в 2023 году на 138 465,3 тыс. р. или 8,3 % (с 1 669 522,3 тыс. р. до 1 807 987,6 тыс. р.).

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000) | 1 669 522,3 | 1 807 987,6 | 138 465,3 | 8,3 |
| ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000) | 337 838,4 | 476 303,7 | 138 465,3 | 41,0 |
| РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 616G700000) | 1 331 683,9 | 1 331 683,9 | 0,0 | 0,0 |

Как видно из таблицы проектом Закона вносятся изменения в финансовое обеспечение ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», в 2023 году по ОМ предложено увеличить расходы на 138 465,3 тыс. р. или 41,0%.

В рамках ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии органам местного самоуправления на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность.

Дополнительные средства в сумме 138 465,3 тыс. р. распределены министерством трем МО Иркутской области:

- 42 449,5 тыс. р. распределено МО г. Братск на реконструкцию канализационных очистных сооружений с сетями канализации ж. р. Падун (замена коллектора на участке от камеры гашения до лотка к зданию решеток канализационных очистных сооружений);
- 50 000,0 тыс. р. распределено МО г. Саянск на строительство участка напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до реки Ока;

- 46 015,8 тыс. р. распределено Новонкутскому МО в связи с увеличением стоимости реализации мероприятия по строительству объекта «Канализационный напорный коллектор и КОС хозяйственно-бытовых стоков производительностью 400 м³/сут в п. Новонкутский Нукутского района Иркутской области».

Выводы:

1) Проектом изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предложено уменьшить финансирование ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2023 году на 278 864,9 тыс. р. или 1,9 % (с 14 572 741,2 тыс. р. до 14 293 876,3 тыс. р.). Объемы финансирования корректируются по 3 из 8 ГП.

2) Проектом Закона предложено уменьшить финансирование на 2023 год по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» на 779 047,7 тыс. р., что потребует корректировки расходов областного бюджета по мероприятию в 4 квартале 2023 года (дополнительная потребность 456,0 млн. р.).

3) Проектом Закона предложено увеличить бюджетные ассигнования ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 361 717,5 тыс. р. (+ 8,6%), в том числе дополнительно распределены субсидии 35 МО Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры на сумму 640 582,4 тыс. р., частично перераспределено финансирование основного мероприятия «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» с 2023 года на 2024 год (- 278 864,9 тыс. р.).

4) По ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Чистая вода» на 2023 год предусмотрено дополнительное финансирование за счет средств областного бюджета в сумме 138 465,3 тыс. р. (+41,0%), средства планируются предоставить 3 МО Иркутской области.

8. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (КЦСР 6300000000)

Законопроектом в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 3 445 344,9 тыс. р. или на 19,7 % (с 17 455 975,3 тыс. р. до 20 901 320,2 тыс. р., таблица).

| | тыс. р. | | | |
|--|--------------|--------------|-------------|------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (6300000000) | 17 455 975,3 | 20 901 320,2 | 3 445 344,9 | 19,7 |
| Подпрограмма «Дорожное хозяйство» (6310000000) | 15 794 299,8 | 19 230 813,9 | 3 436 514,1 | 21,8 |
| Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области» (6312000000) | 1 225 724,1 | 1 234 554,9 | 8 830,8 | 0,7 |
| Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений» (6330000000) | 115 021,9 | 115 021,9 | 0,0 | 0,0 |
| Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере дорожного хозяйства» (6340000000) | 320 929,5 | 320 929,5 | 0,0 | 0,0 |

Объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы по КЦСР 6300000000 не соответствует Законопроекту. В соответствии с п. 22 Постановления №282-пп⁸ потребуется приведение Госпрограммы в соответствие с внесенными изменениями в течение месяца со дня вступления его в силу.

⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Постановление №282-пп)

Одним из источников увеличения бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы являются средства федерального бюджета в сумме 1 147 542,6 тыс. р., предусмотренные в рамках заключенного между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области Соглашения № 108-17-2022-147 от 25.12.2021 о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении дорожной деятельности в рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» ГП РФ «Развитие транспортной системы».

КСП области при подготовке заключения на проект закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» обращала внимание, что указанные средства федерального бюджета были предусмотрены для Иркутской области Соглашением и распределены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2021 № 3662-р, однако не были учтены при подготовке проекта закона.

Кроме того, за счет средств областного бюджета увеличение составило 2 297 802,3 тыс. р. за счет не использованного объема бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда в 2022 году и положительной разницы между прогнозированным и фактически поступившим объемом доходов, формирующих дорожный фонд, в 2022 году.

1. По ГПП «Дорожное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 3 436 514,1 тыс. р. или на 21,8 % к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

| Наименование | Закон №112-оз | Проект закона | Отклонение | |
|--|------------------|------------------|--------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ГПП «Дорожное хозяйство» (6310000000) | 15 794 299,8 | 19 230 813,9 | 3 436 514,1 | 21,8 |
| ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» | 5 307 998,5 | 4 087 033,2 | -1 220 965,3 | -23,0 |
| ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» | 1 580 500,0 | 1 769 781,4 | 189 281,4 | 12,0 |
| ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» | 289 000,0 | 600 073,4 | 311 073,4 | 107,6 |
| ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» | 1 511 154,8 | 3 744 722,0 | 2 233 567,2 | 147,8 |
| РП «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)» | 6 840 022,4 | 8 763 579,8 | 1 923 557,4 | 28,1 |
| РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» | 265 624,1 | 265 624,1 | 0 | 0 |

Изменения коснулись расходов по четырем основным мероприятиям и РП «Региональная и местная дорожная сеть».

1.1. По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» Законопроектом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 220 965,3 тыс. р. или 23% (с 5 307 998,5 тыс. р. до 4 087 033,2 тыс. р.).

Как отмечала КСП области в заключении на проект закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по данному основному мероприятию были «зарезервированы» бюджетные ассигнования в сумме 2 000 000,0 тыс. р., которые планировалось направить на предоставление субсидий муниципальным образованиям области. Однако, на момент подготовки законопроекта положение о предоставлении субсидий, не было утверждено и субсидии по муниципальным образованиям не распределены.

1.2. По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 189 281,4 тыс. р. или на 12,0% (с 1 580 500,0 тыс. р. до 1 769 781,4 тыс. р.). Бюджетные ассигнования планируется направить на увеличение финансирования по объекту «Строительство мостового перехода через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинок-Чуна в Нижнеудинском районе».

1.3. По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 311 073,4 тыс. р. или в 2 раза (с 289 000,0 тыс. р. до 600 073,4 тыс. р.). Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сумме 100 000,0 тыс. р. и на разработку и внедрение автоматизированной системы управления транспортным потоком на км 125+000 автомобильной дороги межмуниципального значения Баяндай-Еланцы-Хужир в сумме 211 073,4 тыс. р.

1.4. В рамках ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 2 233 567;2 тыс. р. (с 1 511 154,8 тыс. р. до 3 744 722,0 тыс. р.) или в 1,5 раза.

Как было отмечено выше, большую часть увеличения составили бюджетные ассигнования, предусмотренные на новый вид субсидий местным бюджетам «на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области» в сумме 1 911 922,3 тыс. р., ранее зарезервированные по ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»

Положение о предоставлении субсидий было утверждено Постановлением Правительства Иркутской области №1119-пп только 31.12.2022 (далее – Положение №1119-пп).

Согласно нормам Положения №1119-пп по итогам проведения отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минтранс области) принимает решение о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий с указанием причин отказа, которое размещается на официальном сайте Минтранса области.

Прием заявок для проведения отбора муниципальных образований Иркутской области на предоставление субсидий осуществлялся в период 10-17.01.2023. По результатам проведенного отбора на сайте Минтранса области размещен лишь список заявок, прошедших отбор, оформленный в виде таблицы без номера и даты, подписанной министром. Вместе с тем, КСП области обращает внимание, что в соответствии с положениями Закона области № 1-ОЗ⁹ министерства и иные исполнительные органы государственной власти области издают нормативные правовые акты в форме приказов и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений. Информация о принятых решениях об отказе в предоставлении субсидий с указанием причин на сайте отсутствует.

⁹ Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон области №1-ОЗ)

Распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществлено в таблице 52 приложения 15 к Законопроекту.

1.5. На реализацию РП «Дорожная сеть» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 8 763 579,8 тыс. р. с увеличением на 1 923 557,4 тыс. р. Из указанного объема бюджетных ассигнований 1 749 279,2 тыс. р. (с увеличением на 1 428,0 тыс. р.) предусмотрены на предоставление субсидий местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных местного значения (БКД).

Дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 419 570,8 тыс. р. планируется направить на проведение капитальных ремонтов 3-х объектов, в сумме 355 016,0 тыс. р. - на реконструкцию автомобильной дороги Иркутск - Оса - Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1 этап).

Средства федерального бюджета в сумме 1 147 542,6 тыс. р. распределены на следующие объекты:

Ремонт автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 42+000 - км 52+000 в Иркутском районе в сумме 217 548,6 тыс. р.;

Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе 200 000,0 тыс. р.;

Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик - Шульгина - Головинское на участке км 0+008 - км 14+035 в Аларском районе 221 394,0 тыс. р.;

Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Ключи-Булак в Братском районе 295 000,0 тыс. р.;

Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик - Бахтай - Хадахан на участке км 24 - км 43 в Аларском районе 55 000,0 тыс. р.;

Капитальный ремонт автомобильной дороги В.Булай - Лохово - Нены на участке км 8+600 - км 18+600 в Черемховском районе Иркутской области 158 600,0 тыс. р.

2. По ПП «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 8 830,8 тыс. р. или на 0,7 % к действующей редакции Закона о бюджете, на сумму остатков неиспользованных средств в 2022 году.

Выводы:

1) Законопроектом в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 3 445 344,9 тыс. р. или на 19,7 % (с 17 455 975,3 тыс. р. до 20 901 320,2 тыс. р.), в том числе 1 147 542,6 тыс. р. предусмотрено за счет средств федерального бюджета, 2 297 802,3 тыс. р. - за счет средств областного бюджета (не использованный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 году и положительная разница между прогнозированным и фактически поступившим объемом доходов в 2022 году).

2) Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на ПП «Дорожное хозяйство» (+ 3 436 514,1 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Большую часть увеличения составили бюджетные ассигнования, предусмотренные на новый вид субсидий местным бюджетам «на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области» в сумме 1 911 922,3 тыс. р., ранее зарезервированные по ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской

области». На строительство и реконструкцию региональных дорог дополнительно предусмотрено 657 221,5 тыс. р., на содержание, ремонт, капитальный ремонт и пр. - 544 297,4 тыс. р.

9. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2023 год Законопроектом предлагается уменьшить на 131 564,0 тыс. р. или на 1,1 % (с 12 354 343,6 тыс. р. до 12 222 779,6 тыс. р.).

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|--------|
| | | | сумма | % |
| ГП Иркутской области «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000) | 12 354 343,6 | 12 222 779,6 | -131 564,0 | -1,1% |
| ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000) | 2 790,2 | 2 790,2 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) | 2 463 292,0 | 2 287 578,4 | -175 713,6 | -7,1% |
| ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000) | 57 360,7 | 57 360,7 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000) | 5 596 891,9 | 5 596 891,9 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %)» (КЦСР 6460000000) | 406 401,6 | 406 401,6 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000) | 397 850,6 | 397 850,6 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000) | 5 000,0 | 5 000,0 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) | 2 846 970,6 | 2 878 335,2 | 31 364,6 | 1,1% |
| ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000) | 0,0% | 12 785,0 | 12 785,0 | 100,0% |
| ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 64И0000000) | 193 365,0 | 193 365,0 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000) | 384 421,0 | 384 421,0 | 0,0 | 0,0% |

Изменения внесены по 3 подпрограммам, из них по двум подпрограммам ассигнования увеличены, по одной уменьшены. Объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы не соответствует Законопроекту по КЦСР 6400000000. В соответствии с п. 22 Постановления №282-пп потребуется приведение Госпрограммы в соответствие с внесенными Законопроектом изменениями в течение месяца со дня вступления его в силу.

1. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) ассигнования уменьшены на 175 713,6 тыс. р. или 7,1 % (с 2 463 292,0 тыс. р. до 2 287 578,4 тыс. р.).

| Наименование | Закон 112-оз | Проект закона | Отклонение | |
|---|--------------|---------------|------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) | 2 463 292,0 | 2 287 578,4 | -175 713,6 | -7,1% |
| ОМ «Улучшение жилищных условий государственных» | 7 145,0 | 7 145,0 | 0,0 | 0,0% |

| Наименование | Закон 112- | Проект | Отклонение | |
|--|-------------|-------------|------------|--------|
| | | | сумма | % |
| гражданских служащих Иркутской области» (КЦСР 6430900000) | | | | |
| ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (КЦСР 6431300000) | 138 000,0 | 138 000,0 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6431400000) | 16 830,0 | 16 830,0 | 0,0 | 0,0% |
| ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области» (КЦСР 6431500000) | 658 641,0 | 439 825,7 | -218 815,3 | -33,2% |
| Региональный проект «Жилье (Иркутская область)» (КЦСР 643F100000) | 1 642 676,0 | 1 685 777,7 | 43 101,7 | 2,6% |

Увеличение произведено по Региональному проекту «Жилье (Иркутская область)» в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья (Постановление № 178-п¹⁰) на 43 101,7 тыс. р.

Средства предусмотрены за счет остатков средств дорожного фонда Иркутской области, образовавшихся на 01.01.2023, на строительство автомобильных дорог к жилому комплексу «Современник», в том числе к проектируемым объектам «Общеобразовательная школа на 352 учащихся» и «Дошкольное образовательное учреждение на 145 мест» в п. Дзержинск Иркутского района (получатель - Дзержинское муниципальное образование) в рамках проекта по развитию территорий, прошедшего отбор для софинансирования федерального проекта «Жилье» нацпроекта «Жилье и городская среда».

Уменьшение произведено по ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области» (КЦСР 6431500000) на 218 815,3 тыс. р. Бюджетные ассигнования перераспределены Законопроектом с 2023 года на 2024 год в таком же объеме в связи с отставанием проектирования объектов от запланированных сроков. Средства предназначены на проекты:

- проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска в рамках проекта «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района» в сумме 196 613,6 тыс. р.;

- строительство общеобразовательной школы на 1 275 мест с бассейном в г. Тайшете в рамках проекта «Строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе» в сумме 22 201,7 тыс. р.

2. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 31 364,6 тыс. р. или на 0,01 % (с 2 846 970,6 тыс. р. до 2 878 335,2 тыс. р.).

тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|----------------|---------------|------------|-----|
| | | | сумма | % |
| ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и | 2 846 970,6 | 2 878 335,2 | 31 364,6 | 0,0 |

¹⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 05.03.2018 № 178-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья».

| Наименование | Закон № | Проект | Отклонение | |
|--|-------------|-------------|------------|-----|
| детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) | | | | |
| ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (КЦСР 64Г0100000) | 1 453 058,8 | 1 453 058,8 | 0,0 | 0,0 |
| ОМ «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 64Г0300000) | 654 729,1 | 686 093,7 | 31 364,6 | 0,1 |
| ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» (КЦСР 64Г0500000) | 739 182,7 | 739 182,7 | 0,0 | 0,0 |

Увеличение бюджетных ассигнований в сумме 31 364,6 тыс. р. предусмотрено только по одному основному мероприятию, в рамках которого министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития области) осуществляется предоставление социальных выплат на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет. Дополнительный объем бюджетных ассигнований позволит предоставить дополнительно 10 социальных выплат.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р утверждена поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 01.01.2020 (10 794 чел.).

Поэтапная программа предусматривает ликвидировать задолженность в 4 этапа, необходимый общий объем финансирования при этом составляет 23 195 159,6 тыс. р., в том числе: за счет средств областного бюджета - 8 631 526,3 тыс. р., федерального бюджета – 14 563 633,3 тыс. р. (таблица).

| Этап | год | количество, чел | объем средств | | |
|---------------------------|------|-----------------|---------------|-------------|--------------|
| | | | Всего | ОБ | ФБ |
| 1 этап - 2021 - 2022 годы | х | 2003 | | | |
| | 2021 | 1323 | 1 363 405,9 | 788 382,2 | 575 023,7 |
| | 2022 | 680 | 2 663 300,6 | 2 124 980,7 | 538 319,9 |
| 2 этап - 2022 - 2023 годы | х | 1969 | | | |
| | 2022 | 840 | | | |
| | 2023 | 1129 | 7 212 707,96 | 2 331 321,6 | 4 881 386,4 |
| 3 этап - 2023 - 2024 годы | х | 3229 | | | |
| | 2023 | 2000 | | | |
| | 2024 | 1229 | 7 733 664,2 | 2 331 321,6 | 5 402 342,6 |
| 4 этап - 2024 - 2025 годы | х | 3593 | | | |
| | 2024 | 2126 | | | |
| | 2025 | 1467 | 4 222 080,9 | 1 055 520,2 | 3 166 560,7 |
| Итого | х | 10794 | 23 195 159,6 | 8 631 526,3 | 14 563 633,3 |

Согласно Распоряжению № 233-р в 2023 году планируется обеспечить жильем 3 129 чел., необходимый общий объем финансирования на 2023 год составляет 7 212 708,0 тыс. р., в том числе: областной бюджет – 2 331 321,6 тыс. р.; федеральный бюджет – 4 881 386,4 тыс. р.

КСП области неоднократно отмечает, что предусмотренный законами о бюджете объем бюджетных ассигнований не коррелируется с объемами, предусмотренными Распоряжением № 233-р, недостаточен для покрытия потребности, в т.ч. на 2023 год в объеме 4 334 372,8 тыс. р., что может повлечь невыполнение поэтапной программы ликвидации.

По состоянию на 01.01.2023 численность детей-сирот нуждающихся в жилых помещениях достигла 14 730 человек¹¹. При этом в составе нуждающихся числятся 10 295 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 512 детей-сирот в возрасте старше 23 лет).

3. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 12 785,0 тыс. р.

| Наименование | Закон № 112-оз | Проект закона | Отклонение тыс. р. | |
|--|----------------|---------------|--------------------|------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000) | 0,0 | 12 785,0 | 12 785,0 | 100% |
| ОМ «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0100000) | 0,0 | 12 785,0 | 12 785,0 | 100% |

Средства по Подпрограмме планируется направить на предоставление социальных выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, чье право установлено в судебном порядке за счет перераспределения средств областного бюджета с ПП «Социальная поддержка населения».

Выводы:

1) Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2023 год Законопроектом предлагается уменьшить на 131 564,0 тыс. р. или на 1,1 % (с 12 354 343,6 тыс. р. до 12 222 779,6 тыс. р.). Изменения внесены по отдельным мероприятиям 3 Подпрограмм.

2) По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» ассигнования уменьшены на 175 713,6 тыс. р. Причиной уменьшения является перенос сроков реализации отдельных инфраструктурных проектов на территории Иркутской области с 2023 на 2024 год.

3) По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 31 364,6 тыс. р. для предоставления дополнительных десяти социальных выплат гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет.

4) По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 12 785,0 тыс. р. на предоставление социальных выплат гражданам, чье право установлено в судебном порядке.

¹¹ Данные предоставлены Минсоцразвития области

10. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)

Объем ассигнований на реализацию ГП «Охрана окружающей среды»¹² на 2023 год увеличен на 56 281,5 тыс. р. или 2,2%: с 2 598 264,8 тыс. р. до 2 654 546,3 тыс. р., за счет перераспределения с мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта». На плановый период ассигнования не изменяются (таблица).

| Наименование | Закон №112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|------------------|------------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000) | 2 598 264,8 | 2 654 546,3 | 56 281,5 | 2,2 |
| ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000) | 28 425,0 | 28 425,0 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000) | 569 493,4 | 569 493,4 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000) | 247 431,5 | 303 713,0 | 56 281,5 | 22,7 |
| ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000) | 12 600,0 | 12 600,0 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000) | 565 879,7 | 565 879,7 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» (КЦСР 6590000000) | 128 378,0 | 128 378,0 | 0,0 | 0,0 |

Увеличены ассигнования по ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на реализацию ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000) для осуществления капитальных вложений по строительству инженерной защиты от затопления водами реки Бирюса с. Бирюса Тайшетского района.

Также, внесены изменения в распределение субсидий местным бюджетам на ликвидацию несанкционированных свалок¹³, предусматривающие перераспределение получателей субсидий по годам:

- исключено из распределения на плановый период 2025 года Маниловское сельское поселение Аларского района с размером субсидии 1 272,9 тыс. р. и включено в распределение на 2023 год с субсидией в размере 1 223,3 тыс. р.;

- исключены из распределения 2023 года Тыргетуйское сельское поселение Аларского района с размером субсидии в сумме 579,1 тыс. р., Холмогойское сельское поселение Заларинского района с размером субсидии в размере 644,2 тыс. р. с одновременным включением в распределение на плановый период 2025 года с субсидиями в размерах 599,1 тыс. р., 673,8 тыс. р. соответственно.

По оперативной информации министерства природных ресурсов, это изменение предложено с целью устранения технической ошибки. Распоряжениями министерства природных ресурсов и экологии от 26.07.2022 №498-мр, № 515-мр, №547-мр принято решение о предоставлении субсидии Маниловскому сельскому поселению в 2023 году в размере 1 223,2 тыс. р., Тыргетуйскому сельскому поселению, Холмогойскому сельскому поселению на 2025 году в размере 599,1 тыс. р., 673,8 тыс. р. соответственно.

Поскольку отбор муниципальных образований согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 06.09.2019 № 741-пп проводится с элементами

¹² ГП Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2025 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп (далее-ГП «Охрана окружающей среды», госпрограмма). Действует в редакции, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 17.11.2022 № 885-пп, соответствующей Закону об областном бюджете.

¹³ Субсидии на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО с несанкционированных мест размещения отходов (далее субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок). Таблица 38 приложения 15 к Закону об областном бюджете.

рейтинга (по бальной системе), по результатам которого принимаются решения, то вызывают вопросы такие технические ошибки в части изменения размеров субсидий.

Отмеченные изменения объемов финансового обеспечения отдельных мероприятий госпрограммы охватывают не все предложения ГРБС по перемещению ассигнований, внесенные в минфин области в рамках подготовки законопроекта.

Так, не учтено обращение министерства природных ресурсов и экологии от 20.01.2023 о перераспределении средств в рамках госпрограммы, в том числе, с дополнением основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» подпрограммы «Отходы производства и потребления» новым мероприятием «Проведение натурных исследований (замеров) массы и объема ТКО по объектам общественного и жилищного назначения в весенний, летний и зимний периоды года в населенных пунктах Иркутской области и проведение расчетов для определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов» с объемом финансирования в сумме 18 666,7 тыс. р. в целях исполнения полномочий согласно п. 4 ст. 24.10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в связи с передачей полномочий по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов с февраля 2022 года от министерства жилищной политики и энергетики области министерству природных ресурсов и экологии.

КСП области отмечает высокую социальную значимость и необходимость такого мероприятия с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне по снижению тарифов и нормативов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

К размерам нормативов накопления твердых коммунальных отходов, ранее утвержденных приказом министерства жилищной политики, энергетики и связи области, возникает много вопросов.

Министерством строительства 20.01.2023 направлено обращение о перераспределении ассигнований между мероприятиями государственных программ, исполнителем которых оно является, с увеличением ассигнований на строительство инженерных защит г. Тулуна, р. п. Октябрьский Чунского района, г. Нижнеудинска, р. п. Шиткино, с. Бирюса Тайшетского района на общую сумму 104 756,3 тыс. р.

Предложенные изменения учтены в законопроекте только в части инженерной защиты в с. Бирюса. При этом данный объект капитального строительства по приоритетности (очередности ввода) является 5-м среди обозначенных выше.

Выводы:

1) Законопроектом объем ассигнований на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2023 год увеличен на 56 281,5 тыс. р. (2,2%) до 2 654 546,3 тыс. р., за счет перераспределения средств с ГП «Развитие физической культуры и спорта». На плановый период ассигнования не изменяются.

2) Изменения предусмотрены в рамках ГПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»: увеличены на 56 281,5 тыс. р. ассигнования по ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на строительство инженерной защиты от затопления водами р. Бирюса с. Бирюса Тайшетского района, который по приоритетности очередности ввода не является первоочередным.

3) Предложена корректировка распределения субсидий на ликвидацию несанкционированных свалок.

4) Отмеченные изменения объемов финансового обеспечения отдельных мероприятий госпрограммы охватывают не все предложения ГРБС по перемещению ассигнований, внесенные в минфин области в рамках подготовки законопроекта.

Так, предложенное министерством природных ресурсов и экологии имеющее высокую социальную значимость и необходимость мероприятие, предусматривающее замеры массы (объемов) накапливаемых твердых коммунальных отходов, что влияет на размер платы потребителей за услуги региональных операторов, не предусмотрено.

11. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)

Проектом изменений в закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 112-ОЗ) предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в сумме 2 711 287,0 тыс. р., что на 427 142,1 тыс. р. (18,7 %) больше уровня финансирования, предусмотренного Законом № 112-ОЗ (2 284 144,9 тыс. р.), таблица.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|----------------|---------------|------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000) | 2 284 144,9 | 2 711 287,0 | 427 142,1 | 18,7 |
| ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000) | 1 586 255,2 | 1 586 255,2 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000) | 116 988,2 | 116 988,2 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000) | 8 093,3 | 8 093,3 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) | 301 492,0 | 728 634,1 | 427 142,1 | 141,6 |
| ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000) | 271 316,2 | 271 316,2 | 0,0 | 0,0 |

Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предложено увеличить финансирование ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» в 2023 году на 427 142,1 тыс. р. или на 141,6 % от действующей редакции Закона об областном бюджете (с 301 492,0 тыс. р. до 728 634,1 тыс. р.).

Изменения предлагаются в рамках реализации Регионального проекта «Безопасность дорожного движения», таблица.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|-------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) | 301 492,0 | 728 634,1 | 427 142,1 | 141,6 |
| Региональный проект «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000) | 301 492,0 | 728 634,1 | 427 142,1 | 141,6 |

Проектом Закона предлагается увеличить объемы бюджетных ассигнований по 2-м мероприятиям Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в рамках полномочий министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (средства дорожного фонда) в сумме 427 142,1 тыс. р., в том числе:

- 425 000,0 тыс. р. (+167,9%) на реализацию мероприятия по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (КВР 200).

В соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 11.06.2022 № 199-р «Об отдельных вопросах повышения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения Иркутской области» в качестве первичной меры необходимо осуществить мероприятия по ликвидации мест концентрации ДТП путем установки комплексов фотовидеофиксации нарушений в местах их образования в количестве 114 ед.

- 2 142,1 тыс. р. (+10,7%) на реализацию мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (КВР 500). Дополнительные средства планируется направить на сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в МО Иркутской области (средства не распределены).

Общее увеличение объемов средств бюджета в сумме 427 142,1 тыс. р. предусмотрено за счет остатка средств дорожного фонда на 1 января 2023 года.

В ходе экспертизы установлено, что проектом изменений в Закон № 112-ОЗ на 2023 год не предусмотрено финансирование по ОМ Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей (КЦСР 6611029999).

В 2020 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области в рамках мероприятия «Разработка проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» с ООО «ГеоСтройТех» заключены 3 государственных контракта с учетом дополнительных соглашений на общую сумму 100 621,2 тыс. р. (от 29.09.2020 № 05-66-57-161/2020; от 29.09.2020 № 05-66-57-160/2020 и от 29.09.2020 № 05-66-57-159/2020).

В 2020-2021 годах министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области частично приняты и оплачены выполненные работы по 3 контрактам на сумму 62 503,4 тыс. р. (не оплачено – 38 117,8 тыс. р.).

Завершение всех предусмотренных контрактами работ ожидается во 2 квартале 2023 года, в связи с чем, в областном бюджете необходимо предусмотреть дополнительный объем финансирования в сумме 38 117,8 тыс. р.

Выводы:

1) Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в 2023 году на сумму 427 142,1 тыс. р. или 18,7% к действующей редакции Закона № 112-ОЗ (с 2 284 144,9 тыс. р. до 2 711 287,0 тыс. р.).

2) Проект изменений в Закон №112-ОЗ направлен на корректировку финансирования в 2023 году Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в сумме 427 142,1 тыс. р. (+141,6 %). Дополнительное финансирование планируется направить на реализацию мероприятия по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в сумме 425 000,0 тыс. р. (приобретение 114 ед. комплексов фотовидеофиксации) и 2 142,1 тыс. р. на реализацию мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (субсидии МО);

3) Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ на 2023 год не предусмотрено финансирование по Ом Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей (КЦСР 6611029999).

В 2020 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области в рамках мероприятия «Разработка проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» заключены 3 государственных контракта на общую сумму 100 621,2 тыс. р. (с учетом дополнительных соглашений). В 2020-2021 годах министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области приняты и оплачены выполненные работы по 3 контрактам на сумму 62 503,4 тыс. р.

Завершение всех предусмотренных контрактами работ ожидается во 2 квартале 2023 года, в связи с чем, в областном бюджете необходимо предусмотреть дополнительный объем финансирования в сумме 38 117,8 тыс. р.

12. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп. Сведения о расходах на ГП представлены в таблице.

| Наименование ГП | постановление Правительства ИО № 772-пп (с изм. от 23.12.2022 №1058-пп) | | Закон ОБ №130- ОЗ (с изм. от 06.12.2022) | Закон ОБ №112-ОЗ |
|--|---|-------------|--|---------------------|
| | 2022 год | 2023 год | 2022 год | 2023 год |
| Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 7 051 766,4 | 4 814 188,4 | 7 077 699,6 | 4 968 072,8 |

тыс. р.

Параметры ГП на 2022 год, не приводились в соответствие с параметрами Закона об областном бюджете на 2022 год в редакции от 06.12.2022 (7 077 699,6 тыс. р.), что противоречит требованиям абз. 11 пункта 22 Положения № 282-пп.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено увеличить на 10 801,8 тыс. р., или на 0,2 % (с 4 968 072,8 тыс. р. до 4 978 874,6 тыс. р.). Корректировки предусматриваются по 2-м ПП. Сведения представлены в таблице.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Законопроект на 2023 год | Отклонение | |
|---|-------------------|-----------------------------|------------|-----|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000) | 4 968 072,8 | 4 978 874,6 | 10 801,8 | 0,2 |
| ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000) | 3 163 823,4 | 3 163 312,1 | -511,3 | 0,0 |
| ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000) | 184 313,7 | 184 313,7 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000) | 822 769,5 | 822 769,5 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000) | 212 882,4 | 224 195,5 | 11 313,1 | 5,3 |
| ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000) | 10 000,0 | 10 000,0 | 0,0 | 0,0 |

тыс. р.

| Наименование | Закон № | Законопроект | Отклонение | |
|---|-----------|--------------|------------|-----|
| ГП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000) | 73 785,1 | 73 785,1 | 0,0 | 0,0 |
| ГП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (КЦСР 68М0000000) | 500 498,7 | 500 498,7 | 0,0 | 0,0 |

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000).

Бюджетные ассигнования предложено снизить на 511,3 тыс. р. (с 3163823,4 тыс. р. до 3163312,1 тыс. р.) по ОМ «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» (уменьшение на 511,3 тыс. р.). По другим ОМ «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)», «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» средства перераспределены между КВР (600, 800), что не привело к общему изменению бюджетных ассигнований. Перераспределение ассигнований по КВР внутри ОМ направлено на обеспечение предоставления субсидий некоммерческим организациям (производителям с/х продукции).

ГП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР*68Д0000000).

Бюджетные ассигнования предложено увеличить на 11 313,1 тыс. р. (с 212 882,4 тыс. р. до 224 195,5 тыс. р.) по ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» в целях увеличения субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (КЦСР 68Д0172951) за счет остатков средств дорожного фонда, сложившихся на 01.01.2023.

Распределение запланировано на основании приказа Минфина области от 27.12.2022 № 78н-мпр «Об установлении Порядка принятия главным распорядителем средств областного бюджета решения о наличии (об отсутствии) потребности муниципального образования Иркутской области в субсидиях, иных межбюджетных трансфертах, не использованных в 2022 году». Решение о наличии потребности МО согласно приказу № 78н-мпр будет принято Минтранс области до 03.04.2023 (по каждому объекту).

Выводы:

1) Параметры ГП на 2022 год, не приводились в соответствие с параметрами Закона об областном бюджете на 2022 год в редакции от 06.12.2022 (7 077 699,6 тыс. р.), что противоречит требованиям абз. 11 пункта 22 Положения № 282-пп.

2) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено увеличить на 10 801,8 тыс. р., или на 0,2 % (с 4 968 072,8 тыс. р. до 4 978 874,6 тыс. р.), что в основном связано с учетом остатков средств дорожного фонда, сложившихся на 01.01.2023, в целях увеличения субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения. Решение о наличии потребности МО согласно приказу № 78н-мпр будет принято Минтранс области до 03.04.2023 (по каждому объекту).

13. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете, Закон 112-ОЗ) бюджетные ассигнования в части ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП, госпрограмма) на 2023 год утверждены в объеме 8 830 073,0 тыс.

р. Проектом изменений в Закон о бюджете предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 8 832 195,5 тыс. р., что на 2 122,5 тыс. р. больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (8 830 073,0 тыс. р.), что отражено в таблице.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|-----|
| | | | сумма | % |
| ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000) | 8 830 073,0 | 8 832 195,5 | 2 122,5 | 0,0 |
| ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) | 1 713 663,1 | 1 713 663,1 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) | 434 186,9 | 434 186,9 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) | 263 695,1 | 263 695,1 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) | 3 521 239,8 | 3 521 239,8 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) | 1 734 589,6 | 1 734 589,6 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) | 809 833,5 | 811 956,0 | 2 122,5 | 0,0 |
| ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000) | 151 119,3 | 151 119,3 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) | 166 308,3 | 166 308,3 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) | 35 437,4 | 35 437,4 | 0,0 | 0,0 |

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования только по подпрограмме «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000).

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) на 2023 год на 2 122,5 тыс. р. (или на 0,3%), что отражено в таблице.

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|----------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) | 809 833,5 | 811 956,0 | 2 122,5 | 0,3 |
| ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000) | 637 276,1 | 636 912,7 | -363,4 | -0,1 |
| ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000) | 99 899,6 | 100 263,0 | 363,4 | 0,4 |
| ОМ «Обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» (КЦСР 7190400000) | 10 111,2 | 12 233,7 | 2 122,5 | 21,0 |
| ОМ «Обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» (КЦСР 7190500000) | 27 000,6 | 27 000,6 | 0,0 | 0,0 |
| ОМ «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7190700000) | 6 300,0 | 6 300,0 | 0,0 | 0,0 |
| ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» (КЦСР 7191000000) | 29 246,0 | 29 246,0 | 0,0 | 0,0 |

В рамках подпрограммы осуществлено увеличение бюджетных ассигнований на ОМ «Обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» (КЦСР 7190400000) в сумме 2 122,5 тыс. р. в целях оплаты аренды помещения на время проведения капитального ремонта здания, занимаемого ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области». Бюджетные ассигнования перераспределены с ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».

Также в рамках подпрограммы осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 363,4 тыс. р. (РзПР 0104, КВР 100) с ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000) на РзПР 0104, КВР 100 ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000).

В рамках ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000) Законопроектом перераспределены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 10,4 тыс. р. с ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71М0200000) на ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0100000).

| Наименование | Закон 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|--------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000) | 35 437,4 | 35 437,4 | 0,0 | 0,0 |
| ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0100000) | 17 858,5 | 17 868,9 | 10,4 | 0,1 |
| ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71М0200000) | 17 578,9 | 17 568,5 | -10,4 | -0,1 |

Перераспределение в рамках подпрограммы осуществлено с целью увеличения расходов на реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства, необходимых для соблюдения условий софинансирования из федерального бюджета.

Также осуществлено аналогичное перераспределение на 2024 год в сумме 10,4 тыс. р., на 2025 год в сумме 69,6 тыс. р.

Выводы:

1) Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в объеме 8 832 195,5 тыс. р., что на 2 122,5 тыс. р. больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (8 830 073,0 тыс. р.).

2) Законопроектом за счет перераспределения с ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) на 2023 год на 2 122,5 тыс. р. (или на 0,3%) в целях оплаты аренды помещения на время проведения капитального ремонта здания, занимаемого ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области».

3) В рамках ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000) Законопроектом перераспределены бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы в сумме 10,4 тыс. р. ежегодно, на 2025 год в сумме 69,6 тыс. р. с ОМ «Организация выполнения научно-

исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71M0200000) на ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0100000) с целью увеличения расходов на реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства, необходимых для соблюдения условий софинансирования из федерального бюджета.

14. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2023 год Законопроектом предлагается уменьшить на 2 122,5 тыс. р. или 0,1 % (с 1 796 016,3 тыс. р. до 1 793 983,8 тыс. р.).

| Наименование | Закон | Проект закона | Отклонение | |
|---|-------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000) | 1 796 016,3 | 1 793 893,8 | -2 122,5 | -0,1 |
| ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410000000) | 903 954,4 | 901 831,9 | -2 122,5 | -0,2 |
| ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420000000) | 152 967,6 | 152 967,6 | 0,0 | 0,0* |
| ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430000000) | 739 094,3 | 739 094,3 | 0,0 | 0,0 |

Объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы по КЦСР 7400000000 не соответствует Законопроекту. В соответствии с п. 22 Постановления №282-пп потребуются приведение Госпрограммы в соответствие с внесенными Законопроектом изменениями в течение месяца со дня вступления его в силу.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2023 год запланированы с уменьшением на 2 122,5 тыс. р. или 0,2 % (с 903 954,4 тыс. р. до 901 831,9 тыс. р.).

Уменьшение связано с перемещением бюджетных ассигнований в сумме 2 122,5 тыс. р. с мероприятия «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» на реализацию мероприятий ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика». Данные бюджетные ассигнования планируется направить на оплату аренды помещения на время проведения капитального ремонта здания, занимаемого ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области».

Выводы:

1) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2023 год планируется в объеме 1 793 893,8 тыс. р., что на 2 122,5 тыс. р. или 0,1 % меньше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете.

2) Объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы не соответствует Законопроекту, что потребует приведения Госпрограммы в соответствие с внесенными Законопроектом изменениями в течение месяца со дня вступления его в силу.

3) Уменьшение расходов по Госпрограмме в сумме 2 122,5 тыс. р. произведено в отношении расходов на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. Данные бюджетные ассигнования планируется направить на оплату аренды помещения на время проведения капитального ремонта здания, занимаемого ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области».

15. ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства»¹⁴ на 2023 – 2025 годы не изменен.

Законопроектом предусмотрено перераспределение ассигнований между основными мероприятиями подпрограмм за счет средств федерального бюджета на сумму 26 857,3 тыс. р. с целью приведения в соответствие с альбомом защиты бюджетных проектировок Рослесхоза (таблица).

| Наименование | Закон № 112-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|--|-------------------|---------------|------------|------|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) | 3 696 371,6 | 3 696 371,6 | 0,0 | 0,0 |
| ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) | 2 201 508,8 | 2 228 366,1 | 26 857,3 | 1,2 |
| ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) | 1 494 862,8 | 1 468 005,5 | -26 857,3 | -1,8 |

На 26 857,3 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования по ОМ «Защита лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710300000), в том числе 12 802,1 тыс. р. на уничтожение или подавление численности вредных организмов, 14 055,2 тыс. р. на санитарно-оздоровительные мероприятия с уменьшением по ОМ «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» (КЦСР 7720100000) на обеспечение деятельности министерства лесного комплекса.

Выводы:

1) Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2023 – 2025 годы не изменен.

2) Произведено перераспределение средств между основными мероприятиями подпрограмм за счет средств федерального бюджета на сумму 26 857,3 тыс. р. с целью приведения в соответствие с альбомом защиты бюджетных проектировок Рослесхоза.

Непрограммные направления деятельности

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов области увеличены на 2023 год на 551 742,0 тыс. р. и составили 2 471 634,2 тыс. р. (таблица).

| Наименование ГРБС | Закон о бюджете | Проект Закона | Отклонение |
|---|-----------------|---------------|------------|
| Министерство финансов | 100 000,00 | 500 000,00 | 400 000,00 |
| Министерство имущественных отношений | 0,00 | 151 742,00 | 151 742,00 |
| Законодательное собрание Иркутской области | 691 571,00 | 691 571,00 | 0,00 |
| Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области | 8 619,90 | 8 619,90 | 0,00 |
| Избирательная комиссия | 702 251,10 | 702 251,10 | 0,00 |

¹⁴ ГП «Развитие лесного комплекса» на 2019-2025 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2018 №861-пп (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства», госпрограмма). Действует в редакции, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.11.2023 № 914-пп. На момент проведения экспертизы не приведена в соответствие с Законом об областном бюджете, установленный срок (не позднее 2-х месяцев со дня вступления в силу закона об областном бюджете) не истек.

| Наименование ГРБС | Закон о бюджете | Проект Закона | Отклонение |
|---|-----------------|---------------|------------|
| Уполномоченный по правам человека | 41 618,70 | 41 618,70 | 0,00 |
| Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области | 142 462,50 | 142 462,50 | 0,00 |
| Контрольно-счетная палата | 141 921,00 | 141 921,00 | 0,00 |
| Уполномоченный по правам ребёнка | 25 308,70 | 25 308,70 | 0,00 |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей | 15 787,60 | 15 787,60 | 0,00 |
| Агентство по обеспечению деятельности мировых судей | 50 351,70 | 50 351,70 | 0,00 |
| Итого: | 1 919 892,20 | 2 471 634,20 | 551 742,00 |

За счет средств областного бюджета увеличены бюджетные ассигнования на 2023 год на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией мероприятий в рамках специального инфраструктурного проекта, в сумме 151 742,0 тыс. р., увеличение резерва бюджетных ассигнования для финансового обеспечения условий софинансирования расходных обязательств Иркутской области (далее – Резерв) год в сумме 410 883,3 тыс. р. Уменьшен объем резерва с целью перераспределения средств на мероприятия ГП Иркутской области «Развитие культуры» в сумме 10 883,3 тыс. р., на 2024 год в сумме 8 103,4 тыс. р. для обеспечения условий софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта «Культурная среда».

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

С учетом внесенных изменений в доходную и расходную части областного бюджета дефицит бюджета на 2023 год увеличен с 19 432 184,1 тыс. р. до 22 697 669,3 тыс. р., на 3 265 485,2 тыс. р. (16,8 %).

Отношение размера дефицита к прогнозируемому объему доходов за исключением безвозмездных перечислений составило в 2023 году 11,4%.

Объем привлечения по кредитам кредитных организаций в 2023 году увеличен на 307 527,8 тыс. р. с 15 598 886,3 тыс. р. до 15 906 414,1 тыс. р. (на 2,0%).

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2023 году уменьшено на 497 680,2 тыс. р., в 2024 году увеличено на 2 350 000,0 тыс. р. в целях приведения в соответствие с одобренным президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ распределением объемов бюджетных кредитов на 2023 год Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (протокол от 26.12.2022 № 92).

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области, в 2023 год уменьшен на 307 527,8 тыс. р., в связи с проведением в 2023 году реструктуризации задолженности МО Иркутской области по бюджетным кредитам, предоставленным до 31.12.2021.

| Наименование | Закон 112-оз | Проект закона | Отклонение | тыс. р. | |
|---|--------------|---------------|-------------|---------|--------|
| | | | | | % |
| Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета | 19 432 184,1 | 22 697 669,3 | 3 265 485,2 | | 16,8 |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 15 598 886,3 | 15 906 414,1 | 307 527,8 | | 2,0 |
| Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 3 787 415,2 | 3 289 735,0 | -497 680,2 | | -13,1 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 0,0 | 3 763 165,4 | 3 763 165,4 | | 100,0 |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 45 882,6 | -261 645,2 | -307 527,8 | | -670,2 |

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в 2023 году увеличено на 3 763 165,4 тыс. р. При основных параметрах областного бюджета, с учетом объема государственного долга на 01.01.2023, верхний предел государственного внутреннего долга составит на 01.01.2024 - 38 408 712,8 тыс. р., на 01.01.2025 - 49 723 992,0 тыс. р., на 01.01.2026 - 49 076 028,3 тыс. р.

Экспертиза текстовой части Проекта закона

Законопроектом в п.2 ст.1 предусмотрено дополнение статьи 5 закона частью 2, устанавливающей с 01.04.2023 размеры социальных выплат с учетом индексации на 1,1194 с округлением до двух знаков после запятой в соответствии с правилами математического округления согласно приложению 7.1.

Индексации подлежат выплаты по трем законам Иркутской области: от 18.07.2008 № 48-оз «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы»; от 18.07.2008 № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» и от 3 ноября 2011 года № 101-03 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Основанием для этого послужило внесение в указанные законы изменений, предусматривающих индексацию социальных пособий с 1 апреля исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

При этом в части 1 статьи 5 ранее уже установлены размеры социальных выплат с учетом их индексации с 01.01.2023 на 1,055 исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в РФ (приложение 7).

Таким образом, статьей 5 областного закона в новой редакции предусмотрено последовательное применение двух индексаций. То есть размеры выплат, проиндексированные с 01.01.2023 с коэффициентом 1,055, с 1 апреля увеличиваются еще в 1,1194 раза. Учитывая это, в приложении 7.1. должны быть указаны размеры социальных выплат, установленные с 01.01.2023 и индексированные на 1,1194.

Например, размер областного материнского капитала в 2022 году составлял 116 525,1 р. С 01.01.2023 размер социальной выплаты с учетом индексации на 1,055 % составил 122 934,02 р. (п. 22 приложения 7 к Закону Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ).

С учетом индексации социальной выплаты с 01.01.2023 на 1,1194, ее размер должен составить 137 612,3 р. Вместе с тем, в приложении 7.1. (п.3) указан размер с учетом индексации на 1,1194 с 01.04.2023 - 130 851,0 р. Сумма получена путем применения к установленной с 01.01.2023 выплате (122 934,0 р.) коэффициента 1,0644, как разность между индексом потребительских цен за предыдущий год (1,1194) и прогнозируемым уровнем инфляции (потребительских цен) в РФ (1,055), что требует обсуждения редакция текстовой части Законопроекта.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., аудиторы Махтина Ю.Б., Корень К.С., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель

И.П. Морохоева

