

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 марта 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

10.02.2023

№ 04/407-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

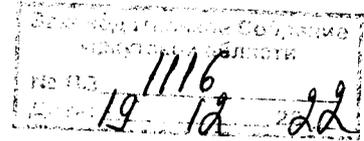
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 декабря 2022 года

№ 319-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



15 19 12 7364 10 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 13, т. 2; 2010, № 22, т. 3; 2011, № 28, т. 4, № 38; 2012, № 41, № 42, т. 2, № 46, т. 2, № 47, т. 1, № 48; 2013, № 3, т. 2; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 47, т. 1, № 50, т. 1, № 54; 2018, № 61, т. 1; 2019, № 13; 2021, № 41, № 45, № 48) следующие изменения:

1) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

«Статья 7¹. Обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем

1. Дети, находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, а также по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, обеспечиваются бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем.

2. Нормы и порядок обеспечения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем лиц, указанных в части 1 настоящей

статьи, устанавливаются исполнительными органами государственной власти области, уполномоченными Правительством Иркутской области.

Нормы и порядок обеспечения за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся за счет средств областного бюджета в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» исполнительным органом государственной власти области, уполномоченным Правительством Иркутской области.»;

2) в части 2 статьи 12 слова «до достижения возраста 18 лет находившиеся под попечительством, обучающиеся в муниципальных общеобразовательных организациях после достижения восемнадцатилетнего возраста» заменить словами «лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета или местных бюджетов»;

3) статьи 13² - 13⁴ признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«__» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее соответственно – Федеральный закон № 294-ФЗ, Федеральный закон № 159-ФЗ), устанавливающие, что полное государственное обеспечение и отдельные дополнительные гарантии по социальной поддержке, за исключением предоставления жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предоставляются также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего или среднего общего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего или среднего общего образования за счет бюджетных

средств, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам (пункт 1.1 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

Полное государственное обеспечение указанных категорий детей и лиц включает в себя предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещение их полной стоимости (абзац десятый пункта 1, пункт 2 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ).

Нормы и порядок обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (абзац второй пункта 6 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

Абзацем четвертым пункта 6 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ предусмотрено, что нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по указанным в пункте 1.1 и абзаце первом пункта 3 статьи 6 указанного Федерального закона образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, абзацем третьим пункта 9 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом № 294-ФЗ) предусмотрено, что порядок обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по указанным в пункте 1.1 и абзаце первом пункта 3 статьи 6 указанного Федерального закона образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, определяется законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект закона подготовлен в целях приведения отдельных положений Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-оз) в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон № 107-оз;
- 2) статьей 2 предусмотрен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) принятия постановления Правительства Иркутской области об определении министерства уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на установление норм и порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств местных бюджетов;

2) принятия нормативного правового акта министерства об установлении норм и порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств местных бюджетов;

3) внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

постановление Правительства Иркутской области от 9 июля 2012 года № 382-пп «Об утверждении Положения об обеспечении бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также о размере и порядке предоставления денежной компенсации стоимости проезда»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 3 октября 2014 года № 166-мпр «Об утверждении

нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 184-мпр «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области»;

приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 24 июня 2015 года № 61-мпр «Об утверждении норм обеспечения питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области»;

приказ министерства образования Иркутской области от 7 октября 2016 № 114-мпр «Об утверждении Порядка и норм обеспечения за счет средств бюджета Иркутской области бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в подведомственных министерству образования Иркутской области учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

приказ министерства образования Иркутской области от 30 октября 2017 года № 84-мпр «Об утверждении Норм и Порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области»;

Реестр государственных услуг Иркутской области, утвержденный приказом министерства цифрового развития и связи Иркутской области;

3) признания утратившими силу следующих нормативных правовых актов министерства:

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24 октября 2012 года № 287-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление денежной компенсации взамен обеспечения бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси)»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 17 октября 2012 года № 275-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача справки, подтверждающей право на обеспечение бесплатным

проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси)»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 октября 2012 года № 276-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансирование действия проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

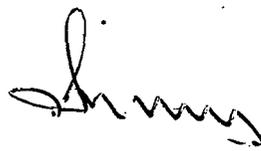
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=12947>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



А.С. Макаров

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц
из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Иркутской области»**

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) предусмотрено:

1) обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем отдельных категорий лиц, указанных в проекте закона (далее- лица, обучающиеся по программам основного общего или среднего общего образования);

2) признание утратившими силу статей 13² – 13⁴ о предоставлении лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет находившимся под попечительством, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, ежемесячной денежной выплаты на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены до завершения их обучения в общеобразовательной организации;

3) обеспечение бесплатным проездом и предоставление денежной компенсации стоимости проезда лицам, обучающимся по программам основного общего или среднего общего образования.

Полное государственное обеспечение указанной категории включает в себя предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря (абзац десятый пункта 1, пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ)).

Прогнозная численность лиц, обучающихся по программам основного общего или среднего общего образования, составит 80 человек.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 6 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ проектом закона предусмотрено, что Нормы и порядок обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря лиц, обучающихся по программам основного общего или среднего общего образования, устанавливаются нормативным правовым актом министерства.

Указанные Нормы будут разработаны по аналогии с приказом министерства образования Иркутской области от 30 октября 2017 года № 84-мпр «Об утверждении Норм и Порядка обеспечения бесплатным

питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области» (далее – Нормы, утвержденные приказом министерства образования Иркутской области № 84-мпр).

Учитывая изложенное, при подготовке финансово-экономического обоснования к проекту закона использованы перечни продуктов, товаров, единицы измерения, количественные и другие показатели, аналогичные Нормам, утвержденным приказом министерства образования Иркутской области № 84-мпр, а также официальная статистическая информация о средних потребительских ценах на товары по Иркутской области, формируемая Федеральной службой государственной статистики по Иркутской области (прилагается).

Расчет потребности на обеспечение бесплатным питанием в месяц на одного человека с учетом территориальной дифференциации:

Южные районы: 286,11 рублей в день * 365 дней/12 месяцев = 8 702,51 рубля.

Северные районы: 321,48 рубль в день * 365 дней/12 месяцев = 9 778,35 рублей.

Расчет потребности на обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем с учетом территориальной дифференциации:

Южные районы:

для девушек – 3 490,58 рублей в месяц;

для юношей – 4 213,29 рублей в месяц.

Северные районы:

для девушек – 2 782,54 рубля в месяц;

для юношей – 3 120,95 рублей в месяц.

Итого размер ежемесячных расходов на полное государственное обеспечение (далее – ежемесячные расходы) в месяц составляет:

Южные территории – 12 554,45 рубля в месяц

для девушек – 12 193,09 рубля

(8 702,51 рубля + 3 490,58 рублей = 12 193,09 рубля)

для юношей – 12 915,8 рублей

(8 702,51 рубля + 4 213,29 рублей = 12 915,8 рублей)

(12 193,09 рубля + 12 915,8 рублей) / 2 = 12 554,45 рубля

Северные территории – 12 730,1 рублей

для девушек – 12 560,89 рублей

(9 778,35 рублей + 2 782,54 рубля = 12 560,89 рублей)

для юношей – 12 899,3 рублей

(9 778,35 рублей + 3 120,95 рублей = 12 899,3 рублей)

$(12\,560,89 \text{ рублей} + 12\,899,3 \text{ рублей}) / 2 = 12\,730,1 \text{ рублей}$

Расчет финансовой потребности, необходимой на ежемесячные расходы:

Южные территории, прогнозная численность составит 70 человек.

$70 \text{ человек} * 12\,554,45 \text{ рубля} * 10 \text{ месяцев} = 8\,788,1 \text{ тыс. рублей.}$

Северные территории, прогнозная численность составит 10 человек.

$10 \text{ человек} * 12\,730,1 \text{ рублей} * 10 \text{ месяцев} = 1\,273,0 \text{ тыс. рублей.}$

В случае обеспечения лиц, обучающихся по программам основного или среднего общего образования, бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем в форме ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой указанной категории лиц, расходы на доставку через кредитные организации, либо через организации федеральной почтовой связи или иные организации, осуществляющие доставку денежных средств, рассчитаны в размере 1,048 % от суммы выплат:

$(8\,788,1 \text{ тыс. рублей} + 1\,273,0 \text{ тыс. рублей}) * 1,048 \% = 105,4 \text{ тыс. рублей.}$

Всего необходимо на ежемесячные расходы 10 166,5 тыс. рублей.

$(8\,788,1 \text{ тыс. рублей} + 1\,273,0 \text{ тыс. рублей} + 105,4 \text{ тыс. рублей} = 10\,166,5 \text{ тыс. рублей}).$

Проектом закона предусмотрено обеспечение бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, предоставление денежной компенсации стоимости проезда лицам, обучающимся по программам основного общего или среднего общего образования.

Практика реализации Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» показывает, что отсутствовали обращения за предоставлением денежной компенсации стоимости проезда лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет находившихся под попечительством, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях после достижения восемнадцатилетнего возраста.

Расчет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов произведен из расчета на одного человека и составил 10,3 тыс. рублей.

Финансовая потребность на реализацию проекта закона составит 10 176,8 тыс. рублей.

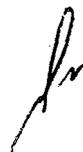
$10\,166,5 \text{ тыс. рублей} + 10,3 \text{ тыс. рублей} = 10\,176,8 \text{ тыс. рублей.}$

Реализация проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, расходы по финансированию будут осуществляться в пределах средств,

предусмотренных проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

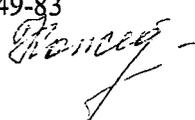
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов

Т.Ю. Потапова
Ю.А. Кожедубова 21-49-83

Расчет норм бесплатного питания для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя в соответствии с показателями Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (<https://irkutskstat.gks.ru/>) по состоянию на 1 сентября 2022 года

N п/п	Наименование продуктов питания	Единица измерения	Количественные величины в день на одного обучающегося	Единица измерения	Количественные величины в день на одного обучающегося		Средний показатель двух территорий
					Иркутск	Братск	
1.	Мясо (говядина, курица)	граммы	160	Рубли	52,69	55,71	54,2
2.	Субпродукты (печень)	граммы	30	Рубли	10,13	11,18	10,655
3.	Рыба	граммы	70	Рубли	16,87	13,71	15,29
4.	Яйцо	штук	1	Рубли	7,17	7,59	7,38
5.	Молоко и кисломолочные продукты	граммы	300	Рубли	31,05	32,82	31,935
6.	Творог полужирный	граммы	50	Рубли	16,09	25,16	20,625
7.	Сметана 30% жирности	граммы	15	Рубли	5,28	6,2	5,74
8.	Сыр	граммы	15	Рубли	11,11	10,99	11,05
9.	Масло сливочное	граммы	25	Рубли	21,3	25,65	23,475
10.	Масло растительное	граммы	15	Рубли	2,13	2,23	2,18
11.	Макаронные изделия	граммы	20	Рубли	1,67	1,85	1,76
12.	Крупы (рис, манная, пшено, горох, фасоль, гречневая, овсяная и перловая)	граммы	60	Рубли	4,56	4,93	4,745
13.	Мука пшеничная	граммы	50	Рубли	2,43	2,65	2,54
14.	Сахар	граммы	50	Рубли	4,41	4,5	4,455
15.	Картофель	граммы	250	Рубли	7,6	12,64	10,12
16.	Овощи (капуста, лук, свекла, морковь, чеснок, огурцы, помидоры, зелень)	граммы	250	Рубли	38,15	38,81	38,48
17.	Чай	граммы	2	Рубли	1,88	2,11	1,995
18.	Фрукты свежие или сок (яблоки, груши, апельсины, виноград, бананы)	граммы	85	Рубли	13,07	16,26	14,665
19.	Соль	граммы	10	Рубли	0,03	0,02	0,025
20.	Хлеб пшеничный	граммы	276	Рубли	24,81	29,05	26,93
21.	Хлеб ржаной	граммы	170	Рубли	13,68	17,42	15,55
					286,11	321,48	303,795

Расчет норм обеспечения бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя в соответствии с показателями Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (<https://irkutskstat.gks.ru/>) по состоянию на 1 сентября 2022 года
(для мальчиков)

N п/п	Наименование одежды, обуви и мягкого инвентаря	Единица измерения	Количество	Срок носки, службы (лет)	Единица измерения	Количественные величины на одного обучающегося		Средний показатель двух территорий	Затраты на одного обучающегося в месяц с учетом срока носки	
						Иркутск	Братск		Иркутск	Братск
1.	Пальто зимнее, шуба	штук	1	3	Рубли	18 822,70	11 281,11	15 051,91	522,85	313,36
2.	Пальто демисезонное, куртка	штук	1	3	Рубли	11 391,95	7 986,77	9 689,36	316,44	221,85
3.	Костюм шерстяной мужской	комплект	1	2	Рубли	12 936,57	6 440,65	9 688,61	539,02	268,36
5.	Костюм хлопчатобумажный мужской	комплект	2	2	Рубли	9 077,96	4 802,78	6 940,37	378,25	200,12
7.	Рубашка верхняя хлопчатобумажная мужская	штук	3	2	Рубли	6 532,65	3 818,19	5 175,42	272,19	159,09
8.	Свитер (джерсер) шерстяной	штук	1	2	Рубли	2 671,69	1 784,75	2 228,22	111,32	74,36
10.	Ремень брючный мужской	штук	1	2	Рубли	1 020,34	805,93	913,13	42,51	33,58
11.	Головной убор летний	штук	1	2	Рубли	1 194,46	1 391,31	1 292,89	49,77	57,97
12.	Головной убор зимний	штук	1	2	Рубли	1 194,46	1 391,31	1 292,89	49,77	57,97
13.	Шарф полушерстяной	штук	1	3	Рубли	626,51	1 028,15	827,33	17,40	28,56
14.	Перчатки (варежки)	штук	1	3	Рубли	399,58	353,21	376,40	11,10	9,81
15.	Трусы	штук	2	1	Рубли	766,40	645,80	706,10	63,87	53,82
17.	Трико	штук	2	2	Рубли	2 852,66	1 897,81	2 375,23	118,86	79,08
18.	Форма спортивная и кеды	комплект	1	2	Рубли	7 961,33	7 908,65	7 934,99	331,72	329,53
19.	Майка, футболка	штук	2	1	Рубли	755,02	1 377,32	1 066,17	62,92	114,78
20.	Носки, гольфы хлопчатобумажные	пара	3	1	Рубли	398,27	368,96	383,61	33,19	30,75
21.	Носки, гольфы шерстяные	пара	1	1	Рубли	132,76	122,99	127,87	11,06	10,25
22.	Ботинки (туфли)	пара	1	1	Рубли	3 255,13	3 123,30	3 189,21	271,26	260,28
23.	Тапочки домашние	пара	1	1	Рубли	681,01	673,50	677,25	56,75	56,13
24.	Сапоги, ботинки (утепленная обувь)	пара	1	2	Рубли	8 334,92	6 461,23	7 398,08	347,29	269,22
27.	Комбинезон рабочий	комплект	1	2	Рубли	5 705,32	3 795,62	4 750,47	237,72	158,15
28.	Комплект постельного белья полутораспальный из хлопчатобумажной ткани, комплект	штук	1	2	Рубли	2 241,89	3 015,33	2 628,61	93,41	125,64
29.	Полотенце	штук	1	1	Рубли	477,24	570,94	524,09	39,77	47,58
30.	Полотенце махровое	штук	1	2	Рубли	477,24	570,94	524,09	19,89	23,79
31.	Одеяло шерстяное или ватное	штук	1	6	Рубли	1 457,18	1 826,20	1 641,69	20,24	25,36
32.	Матрац	штук	1	8	Рубли	15 876,13	7 000,00	11 438,07	165,38	72,92
33.	Покрывало	штук	1	6	Рубли	1 457,18	1 826,20	1 641,69	20,24	25,36
34.	Подушка	штук	1	10	Рубли	1 091,87	1 593,92	1 342,90	9,10	13,28
						119 790,42	83 862,87	101 826,65	4 213,29	3 120,95

расчет норм обеспечения бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя в соответствии с показателями Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (<https://irkutskstat.gks.ru/>) по состоянию на 1 сентября 2022 года
(для девочек)

N п/п	Наименование одежды, обуви и мягкого инвентаря	Единица измерения	Количество	Срок носки, службы	Единица измерения	Количественные величины на одного обучающегося		Средний показатель двух территорий	Затраты на одного обучающегося в месяц с учетом срока носки	
						Иркутск	Братск		Иркутск	Братск
1.	Пальто зимнее, шуба	штук	1	3	Рубли	18 822,70	11 281,11	15 051,91	522,85	313,36
2.	Пальто демисезонное, куртка	штук	1	3	Рубли	11 391,95	7 986,77	9 689,36	316,44	221,85
4.	Костюм шерстяной женский	комплект	1	2	Рубли	9 077,96	4 802,78	6 940,37	378,25	200,12
6.	Платье хлопчатобумажное (юбка, блузка)	штук	3	3	Рубли	3 703,11	2 887,11	3 295,11	102,86	80,20
8.	Свитер (джерпер) шерстяной	штук	1	2	Рубли	2 671,69	1 784,75	2 228,22	111,32	74,36
9.	Рейтузы	штук	2	2	Рубли	635,84	604,66	620,25	26,49	25,19
11.	Головной убор летний	штук	1	2	Рубли	1 194,46	1 391,31	1 292,89	49,77	57,97
12.	Головной убор зимний	штук	1	2	Рубли	1 194,46	1 391,31	1 292,89	49,77	57,97
13.	Шарф полушерстяной	штук	1	3	Рубли	626,51	1 028,15	827,33	17,40	28,56
14.	Перчатки (варежки)	штук	1	3	Рубли	399,58	353,21	376,40	11,10	9,81
15.	Трусы	штук	2	1	Рубли	766,40	645,80	706,10	63,87	53,82
16.	Бюстгальтер	штук	2	3	Рубли	1 387,50	641,76	1 014,63	38,54	17,83
18.	Форма спортивная и кеды	комплект	1	2	Рубли	7 961,33	7 908,65	7 934,99	331,72	329,53
19.	Майка, футболка	штук	2	1	Рубли	755,02	1 377,32	1 066,17	62,92	114,78
20.	Носки, гольфы хлопчатобумажные	пара	3	1	Рубли	398,27	368,96	383,61	33,19	30,75
21.	Носки, гольфы шерстяные	пара	1	1	Рубли	132,76	122,99	127,87	11,06	10,25
22.	Ботинки (туфли)	пара	1	1	Рубли	3 255,13	3 123,30	3 189,21	271,26	260,28
23.	Тапочки домашние	пара	1	1	Рубли	681,01	673,50	677,25	56,75	56,13
24.	Сапоги, ботинки (утепленная обувь)	пара	1	2	Рубли	8 334,92	6 461,23	7 398,08	347,29	269,22
25.	Сорочка ночная	штук	1	2	Рубли	695,77	674,21	684,99	28,99	28,09
26.	Колготки	штук	2	1	Рубли	635,84	604,66	620,25	52,99	50,39
27.	Комбинезон рабочий	комплект	1	2	Рубли	5 705,32	3 795,62	4 750,47	237,72	158,15
28.	Комплект постельного белья полутораспальный из хлопчатобумажной ткани, комплект	штук	1	2	Рубли	2 241,89	3 015,33	2 628,61	93,41	125,64
29.	Полотенце	штук	1	1	Рубли	477,24	570,94	524,09	39,77	47,58
30.	Полотенце махровое	штук	1	2	Рубли	477,24	570,94	524,09	19,89	23,79
31.	Одеяло шерстяное или ватное	штук	1	6	Рубли	1 457,18	1 826,20	1 641,69	20,24	25,36
32.	Матрац	штук	1	8	Рубли	15 876,13	7 000,00	11 438,07	165,38	72,92
33.	Покрывало	штук	1	6	Рубли	1 457,18	1 826,20	1 641,69	20,24	25,36
34.	Подушка	штук	1	10	Рубли	1 091,87	1 593,92	1 342,90	9,10	13,28
						103 506,26	76 312,69	89 909,49	3 490,58	2 782,54



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1116
Дата: 19.12.2022



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, 664027

spk@irzs.ru

28.12.2022 №21-12-2022/11961-22-20250001

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Нарушений действующего законодательства не установлено.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024

К.О. Сивчик
, 25-31-31

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7000
Дата 28.12.2022
на 11 листов, индекс 11

Прокуратура Иркутской области

№ 21-12-2022/11961-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

19.01.2023 № 38/02-420

На № 9168 от 19.12.2022

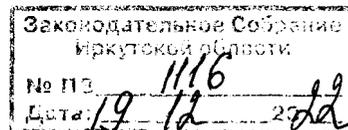
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее - Проект).

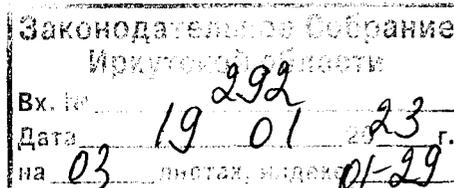
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 560-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 294-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 3 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из соответствующих статей Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 указанного Федерального закона полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, установленные абзацами десятым и двенадцатым пункта 1 данной статьи, за исключением предоставления жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предоставляются также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 4 пункта 6 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по указанным в пункте 1.1 и абзаце первом пункта 3 указанной статьи образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

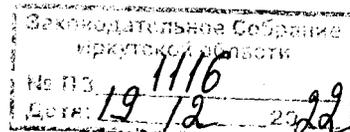
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"23" января 2023 г. № 01/12-76

На № _____ от " ____ " _____ 2022 г.

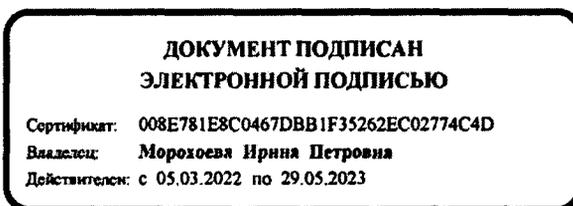
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 18.01.2023
№ 12/2-Э

Уважаемый Александр Викторович!

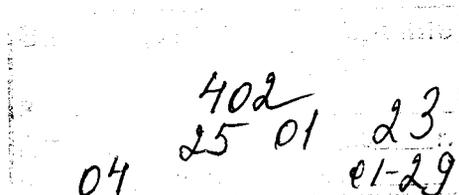
Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 18.01.2023 № 12/2-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (№ ПЗ – 1116).

Приложение: на 3 л.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/ 2 -Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»
(№ ПЗ – 1116)

«18» января 2023 года

г. Иркутск

*Утверждено решением коллегии КСП области
от 18.01.2023 № 2(509)1р-КСП*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (№ ПЗ – 1116) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 20.12.2022 № 3777.

Проект закона внесен в соответствии с положениями подпункта 2 пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Губернатором Иркутской области (указ от 19.12.2022 № 319-уг).

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях приведения отдельных положений Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изм. от 14.07.2022).

Так, предлагается установить дополнительные гарантии на обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем, в том числе для лиц в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель.

Нормы и порядок обеспечения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем лиц (в том числе обучающихся и воспитывающихся за счет средств областного бюджета в специализированных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ), предложено устанавливать исполнительными органами государственной власти области, уполномоченными Правительством Иркутской области.

Статьей 1 Федерального закона № 159-ФЗ предусмотрена вариативность реализации мер поддержки: предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря в натуральной форме либо возмещение их полной стоимости.

Однако, предлагаемое признание утратившими силу статьей 13(2) – 13(4) Закона № 107-оз (устанавливают ежемесячную денежную выплату лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, ее размер и порядок назначения, предоставления и прекращения) при отсутствии формулировок в проектируемой статье 7(1) о возможности возмещения полной стоимости питания, комплекта одежды и т.д., по мнению КСП, устанавливает возможности предоставления мер поддержки исключительно в натуральной форме, что требует дополнительного обсуждения.

На ежемесячную денежную выплату (размер на 2023 год – 6 392,61 руб.) в областном бюджете на 2023 год утверждено 10 166,5 тыс. р. (КЦСР 5350523410).

Общий объем бюджетных ассигнований на принятие Законопроекта составит 10 166,5 тыс. р., исходя из прогнозной численности лиц (80 чел.), с учетом доставки МСП (1,048%) и из расчета на 10 месяцев 2023 года (после его принятия).

В финансово-экономическом обосновании отражена информация о произведенных расчетах с учетом норм (перечень продуктов, товаров) по аналогии с действующим приказом министерства образования Иркутской области от 30.10.2017 № 84-мпр, а также на основе статистической информации об уровне потребительских цен.

Расчетно в месяц на одного человека стоимостной размер мер поддержки составит 12 554,45 руб. для южных территорий Иркутской области и 12 730,1 руб. для северных территорий Иркутской области.

Расчет потребности на обеспечение:

- бесплатным питанием в месяц на одного человека с учетом территориальной дифференциации в южных районах Иркутской области составляет 8,7 тыс. р., в северных районах Иркутской области – 9,78 тыс. р.

- бесплатным комплектом одежды, обувью и мягким инвентарем на одного человека в месяц с учетом территориальной дифференциации в южных районах Иркутской области для девушек составляет 3,49 тыс. р., для юношей – 4,2 тыс. р., в северных территориях Иркутской области для девушек составляет – 2,78 тыс. р., для юношей – 3,12 тыс. р.

Расчет затрат на одного обучающегося произведен исходя из средних потребительских цен на товары по г. Иркутску и г. Братску по состоянию на 01.09.2022 по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат).

Следует отметить, что на дату проведения экспертизы Законопроекта на официальном сайте (<https://irkutskstat.gks.ru>) размещена информация о средних потребительских ценах на товары и услуги за ноябрь 2022 года, которые выше цен на 01.09.2022.

Статистическое наблюдение средних потребительских цен за 2022 год в северных территориях Иркутской области ведется всего в 2-х городах области: Братск и Усть-Илимск. При этом средние потребительские цены в г. Братске в основном выше аналогичных цен в г. Усть-Илимске. Так, например стоимость субпродуктов (печени) в г. Братск выше на 19,4%, рыбы на 12,3%, сахара на 7%.

Также Законопроектом предусмотрено внесение изменений в часть 2 статьи 12 Закона № 107-оз, направленную на обеспечение бесплатного проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета или местных бюджетов.

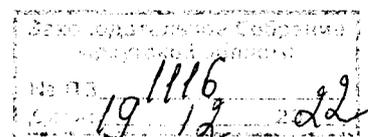
Расчетно стоимость мер поддержки составит 10,3 тыс. р. (КЦСР 5350523420). Поскольку отсутствуют обращения за предоставлением денежной компенсации стоимости проезда по действующим положениям части 2 статьи 12 Закона № 107-оз (лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет находившиеся под попечительством, обучающиеся в муниципальных общеобразовательных организациях после достижения восемнадцатилетнего возраста), то разработчики Законопроекта полагают, что дополнительных средств областного бюджета не потребуется.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем. Предлагаем обсудить необходимость предусмотреть в проектируемой статье 7(1) возможность замены предоставления мер в натуральной форме на возмещение в денежной форме.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 51
от 10.01.2023 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

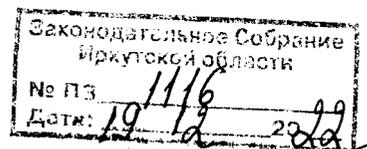
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,
Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева

О.В. Белоусова
8 (3952) 34-24-27

01 10 01 126 23
01-29



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 40, оф. 807
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 128
от 19.01.2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1116

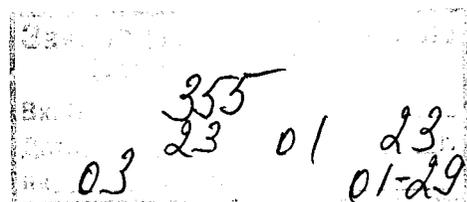
Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что проект закона разработан в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Так проектом закона предусматривается право детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам основного общего, среднего общего образования на обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обувью и мягким инвентарем.



Вместе с тем, изменения, внесенные Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», не предусматривают право указанной категории лиц, обучающихся по программам основного общего, среднего общего образования на дополнительные гарантии по социальной поддержки, установленные абзацами десятым, двенадцатым пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Кроме того, проектом закона не учтены положения абзаца десятого части 1 статьи 1, части 2 Федерального закона № 159-ФЗ, из которых следует то, что под полным государственным обеспечением и дополнительными гарантиями, предоставляемым лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, обоих родителей или единственного родителя, понимается не только предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, но и возможность возмещения их полной стоимости.

Абзацем восьмым статьи 1 проекта закона предлагается статьи 13²-13⁴ признать утратившими силу. Вместе с тем, следует отметить, что меры поддержки, предусмотренные указанными статьями, предоставляются лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, а также в большем объеме, чем это предусмотрено федеральным законодательством (в том числе обеспечение хозяйственным инвентарем, книгами, предметами личной гигиены).

Признание утратившими силу указанных статей приведет к снижению объема дополнительных социальных гарантий для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение в общеобразовательных организациях.

Между тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, последовательно подтверждаемой им в своих решениях (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 29 января 2004 года № 2-П, от 20 апреля 2010 года № 9-П, от 27 марта 2012 года № 8-П, от 1 июля 2015 года № 18-П), при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки законодатель субъекта Российской Федерации обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение

присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере.

В силу указанного принципа, который распространяется не только на права, закрепленные непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и на права, приобретаемые на основании закона, наделение законодателя субъекта Российской Федерации полномочием устанавливать и отменять дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан не означает, что он обладает неограниченной свободой усмотрения и может произвольно отказываться от взятых на себя ранее публично-правовых обязательств.

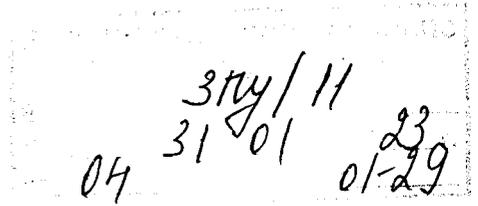
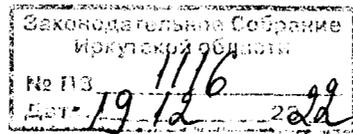
Напротив, он должен, предпринимая все усилия к их сохранению, находить баланс конституционно значимых ценностей, публичных и частных интересов, а если это оказывается объективно невозможным, максимально смягчить негативные последствия для лиц, имевших основанные на законодательном регулировании ожидания и рассчитывавших на получение соответствующих мер социальной поддержки.

В связи с указанным, положения абзацев седьмого и восьмого статьи 1 проекта закона нуждаются в дополнительном обсуждении, в связи с чем, в рамках работы над проектом закона предлагаем Вам создать рабочую группу.

С уважением,



С.Н. Семенова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 19 декабря 2022 года № 319-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункт 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения также отнесено решение вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), определяющий общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Разработка проекта закона обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), которым предусматривается установление в Федеральном законе № 159-ФЗ нормы о предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке, установленных абзацами десятым и двенадцатым пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ, также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением предоставления жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ полное государственное обеспечение включает в себя предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещение их полной стоимости.

Также Федеральным законом № 294-ФЗ определяется, что нормы и порядок обеспечения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем данной категории обучающихся и порядок обеспечения их бесплатным проездом утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Областной закон № 107-оз) с целью приведения его положений в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ в связи с внесением в него указанных изменений.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется, при этом следует отметить следующее.

Принимая во внимание, что в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ под полным государственным обеспечением понимается также возмещение полной стоимости питания, комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, возможность осуществления данного возмещения следует учитывать при установлении правового регулирования правоотношений, возникающих при обеспечении соответствующей категории детей и лиц, указанных в Федеральном законе № 159-ФЗ, бесплатным питанием,

бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем, в том числе при определении порядка такого обеспечения.

Статьей 13² Областного закона № 107-оз установлена дополнительная мера поддержки в виде предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет находившимся под попечительством, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, ежемесячной денежной выплаты на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены.

Зачисление указанной категории лиц на полное государственное обеспечение в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ и предлагаемое проектом закона признание утратившими силу статьей 13² – 13⁴ Областного закона № 107-оз лишает таких лиц возможности получения выплаты на приобретение хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены.

Ввиду отсутствия в пояснительной записке к проекту закона обоснований в части исключения указанной меры поддержки требует дополнительного обсуждения предлагаемое проектом закона правовое регулирование данного вопроса.

Кроме указанного, в связи с вступившими в силу изменениями в Устав Иркутской области (Закон Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области») требуется внесение корректировки в статью 2 проекта закона в целях приведения ее в соответствие с частью 4 Устава Иркутской области, которой определено, что нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования.

Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



31.01.25

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
19.01.2023