

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

13.02.2023

№ 05/488-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах
оказания гуманитарной поддержки»

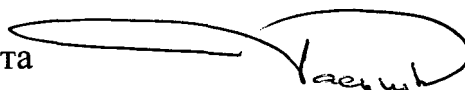
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

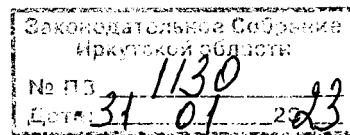
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

31 января 2023 года

№ 30-уг

Иркутск

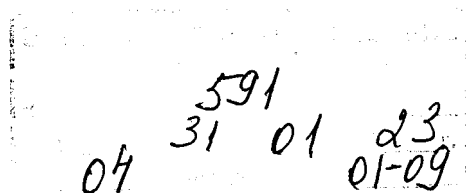
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в рамках опережающего правового регулирования определяет основы оказания гуманитарной поддержки населению на определяемых правовыми актами Российской Федерации для Иркутской области части территорий некоторых субъектов Российской Федерации и иных территорий, нуждающихся в восстановлении, обеспечении жизнедеятельности и безопасности населения (далее – части территорий).

Статья 2. Основы оказания гуманитарной поддержки

Гуманитарная поддержка оказывается посредством реализации мероприятий социального, инфраструктурного, жилищно-коммунального, инженерного, транспортного и иного характера в целях восстановления, обеспечения жизнедеятельности и безопасности населения на части территорий (далее – гуманитарная поддержка).

Порядок и условия реализации мероприятий, предусмотренных абзацем первым настоящей статьи, устанавливаются правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области.

Финансирование расходов, предусмотренных на оказание гуманитарной поддержки, осуществляется за счет средств областного бюджета в установленном бюджетным законодательством порядке.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки» (далее соответственно – проект закона, Закон) являются часть 2 статьи 41, часть 5 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), статья 59 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия Закона:

В соответствии с частью 5 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона № 414-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, могут быть определены только Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 414-ФЗ, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Иные правовые акты Российской Федерации, Иркутской области не могут определять полномочия субъекта Российской Федерации, которые влекут расходные обязательства субъекта Российской Федерации.

Проект закона разработан в целях установления в рамках опережающего правового регулирования полномочия органов государственной власти Иркутской области по оказанию гуманитарной

поддержки населению на части территорий некоторых субъектов Российской Федерации и иных территорий, нуждающихся в восстановлении, обеспечении жизнедеятельности и безопасности населения. Перечень таких территорий для Иркутской области определяется правовыми актами Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предлагается определить основы оказания гуманитарной поддержки населению на определяемых правовыми актами Российской Федерации для Иркутской области части территорий некоторых субъектов Российской Федерации и иных территорий, нуждающихся в восстановлении, обеспечении жизнедеятельности и безопасности населения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие Закона:

Принятие Закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Коррупциогенные факторы не выявлены.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

В соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Полномочный представитель
Губернатора Иркутской области в
Законодательном Собрании
Иркутской области

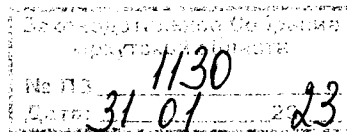

Р.В. Буянов



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

13.02.2023 № 7/2-15-2023/1273-23-20250001

На № _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки» (ПЗ-1130).

Проект закона устанавливает основы оказания гуманитарной поддержки населению на определяемых правовыми актами Российской Федерации для Иркутской области части территорий некоторых субъектов Российской Федерации и иных территорий, нуждающихся в восстановлении, обеспечении жизнедеятельности и безопасности населения.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

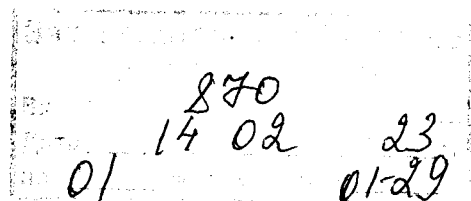
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



Прокуратура Иркутской области
№

13.02.2023 № 7/2-15-2023/1273-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.02.2023 № 38/02-1142

На № 01.02.2023 от исх. 222

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

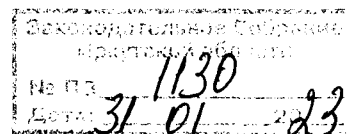
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной
поддержки»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки».

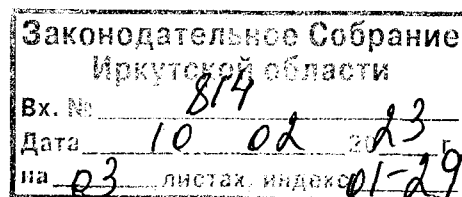
Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение общественной безопасности, социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 560-ФЗ).



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в части 1 указанной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Иркутская область вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования (часть 4 статьи 10 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта

Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1130
«Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1130 «Об отдельных вопросах оказания гуманитарной поддержки» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона в рамках опережающего правового регулирования определяются основы оказания поддержки населению отдельных территорий Российской Федерации.

Вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определены в части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Бюджетный кодекс Российской Федерации позволяет предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в целях обеспечения реализации заключенных соглашений о межрегиональном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры (статья 138.3).

Вопросы получения гуманитарной помощи субъектами Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации» в части ее предоставления иностранными государствами, их федеративными или муниципальными образованиями, международными и иностранными учреждениями или некоммерческими организациями, а также физическими лицами.

В случае необходимости оказания не урегулированной федеральными законами гуманитарной поддержки субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения (часть 3 статьи 3 Федерального закона от 24 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции

3пу/20
13 02 23
02 01-29

Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Согласно пояснительной записке к проекту закона его принятие не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области, что представляется неточным. Учитывая рамочный характер проекта закона, для его реализации требуется издание иных правовых актов.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.


Начальник
правового управления



М.В. Басов

13.02.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

09.02.23