

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом № 256-ФЗ принят и реализуется Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), которым установлена дополнительная мера поддержки, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, проведения ремонта жилого помещения, приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты (далее – дополнительная мера социальной поддержки).

Согласно части 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ дополнительная мера социальной поддержки предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года.

Вместе с тем, Федеральным законом № 256-ФЗ предусмотрено, что дополнительные меры государственной поддержки, будучи элементом системы

социальной защиты граждан, имеющих детей, предоставляются также семьям, усыновившим детей.

Усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, имеет целью обеспечение надлежащего воспитания и образования таких детей, их физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники - по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению (пункт 1 статьи 124 и пункт 1 статьи 137 Семейного кодекса Российской Федерации).

С целью усиления государственной поддержки семей, имеющих детей, создания необходимых условий для выполнения семьей ее функций, закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области предлагается по аналогии с Федеральным законом № 256-ФЗ предусмотреть возможность получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал (далее – ОМ(С)К) в случае усыновления третьего или последующих детей.

Кроме того, проект закона направлен на реализацию права заявителя, являющегося владельцем сертификата на ОМ(С)К, в случае изменения фамилии, имени, отчества или данных документа, удостоверяющего личность, обратиться в учреждение с заявлением о внесении соответствующих изменений в регистр лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области № 101-ОЗ;
- 2) статьей 2 предусмотрен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

- 1) постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2011 года № 414-пп «Об утверждении Положения о порядке оформления сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, выписок из регистра лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, о выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, Перечня и Порядка предоставления документов, прилагаемых к заявлению, для получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал»;

- 2) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на

улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 419-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми), Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 25 апреля 2017 года № 278-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 9 августа 2018 года № 568-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 23 июня 2021 года № 421-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, Перечня и Порядка предоставления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества»;

7) постановление Правительства Иркутской области от 28 июля 2021 года № 519-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения»;

8) приказ министерства от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала»;

9) приказ министерства от 29 декабря 2011 года № 222-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, выписок из регистра лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, о выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал»;

10) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на проведение ремонта жилого помещения, на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты»;

11) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 137-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача сертификата на областной материнский (семейный) капитал».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово - экономическое обоснование проекта закона:

Министерством проведен анализ количества решений об отказе в выдаче сертификата на ОМ(С)К лицам, усыновившим третьего ребенка или последующих детей, принятых государственными учреждениями Иркутской области, подведомственными министерству, с начала реализации Закона Иркутской области № 101-ОЗ, по результатам которого выявлено 89 человек.

Потребность в средствах областного бюджета на данную категорию семей может составить 10 941,1 тыс. рублей:

$$89 * 122\,934,02 \text{ рубля} = 10\,941,1 \text{ тыс. рублей.}$$

Отказ в выдаче сертификата на ОМ(С)К семье, усыновившей третьего ребенка или последующих детей, не препятствует повторному обращению за дополнительной мерой социальной поддержки.

Так, в случае рождения в семье четвертого или последующего ребенка при соблюдении всех условий, установленных Законом Иркутской области № 101-ОЗ, заявители вправе обратиться в государственные учреждения Иркутской области, подведомственные министерству.

При возникновении права на дополнительную меру социальной поддержки не учитываются дети, в отношении которых заявители были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено

усыновление, а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

Право на дополнительную меру социальной поддержки возникает у ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, и у всех предыдущих родных и усыновленных детей в равных долях.

Вместе с тем, с учетом требований законодательства в части сохранения тайны усыновления провести пофамильный анализ и исключить из 89 семей тех, кто реализовал право на получение сертификата на ОМ(С)К в случае рождения в семье четвертого или последующего ребенка, а также тех, кто выбыл на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации, не представляется возможным.

Ввиду изложенного потребность в средствах областного бюджета рассчитана в максимальной величине.

Также отмечаем, что на 2023 год и плановый период 2024, 2025 годов в областном бюджете на реализацию положений Закона Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 413 997,2 тыс. руб. ежегодно.

Дополнительная потребность на реализацию проекта закона будет обеспечена в пределах средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона: оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=12608>.

Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 102-ОЗ) определено право граждан Российской Федерации, усыновивших (удочеривших) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, на получение единовременной выплаты в размере 100 000,0 руб.

Указанная выплата ежегодно индексируется и предоставляется на каждого усыновленного ребенка.

Аналогичная выплата установлена также субъектами Российской Федерации в рамках реализации положений статьи 3 Федерального закона

от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года (Пр-3534, пункт 9) в субъектах Российской Федерации, в том числе на территории Иркутской области, семьям, имеющим детей, предоставлена возможность получения дополнительной меры социальной поддержки в виде сертификата на ОМ(С)Ж.

В связи с изложенным лица, усыновившие третьего ребенка или последующих детей, смогут воспользоваться правом на получение как сертификата на ОМ(С)Ж, так и единовременной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области № 102-ОЗ.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития, опеки
и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов