

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.02.2023 № 02-01-1714/23
на № _____ исх.3626 от 07.12.2022

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с Вашим письмом о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области», внесенного Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. (далее – проект закона), сообщаю о завершении процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона.

Направляю в Ваш адрес копию свода предложений на проект закона, заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области для дальнейшей работы.

Приложение: на 7 л. в 1 эк.

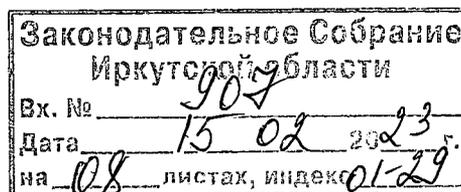
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Рыжкова Е.С.
8(3952)34-25-48 вн. 216





Служба потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

03.02.2023 № 02-62-484/23
на № СЛ-83-63/23 от 25.01.2023

Заклучение об оценке регулирующего
воздействия проекта нормативного
правового акта Иркутской области

**ЗАКЛУЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 19 декабря 2022 года по 20 января 2023 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=13586>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Проектом акта предлагается установить на территории Иркутской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков. Необходимость принятия проекта акта, ограничивающего розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, обусловлена крайне неблагоприятной ситуацией, связанной с употреблением несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков, что наносит существенный вред их здоровью, психическому и физическому развитию.

Под безалкогольными тонизирующими напитками в проекте акта понимаются безалкогольные напитки, в том числе энергетические (с массовой долей сухих веществ не менее 10 процентов), содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов.

Требования, обеспечивающие безопасность продукта, требования к качеству продукта, к маркировке тонизирующих, в том числе энергетических, напитков установлены национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст.

Проектом акта предусматривается, что в случае возникновения у продавца, непосредственно осуществляющего розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя. Проектом акта предлагается предусмотреть исчерпывающий перечень документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя.

Стоит отметить, что необходимость принятия проекта акта обусловлена крайне неблагоприятной ситуацией, связанной с употреблением несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков, что наносит существенный вред их здоровью, психическому и физическому развитию. Вместе с тем по данному вопросу не приводится никаких научных или статистических данных, подтверждающих указанное утверждение, не имеется ссылок на какие-либо исследования, подтверждающие употребление несовершеннолетними в большом количестве указанных напитков, а также наличие вреда здоровью от их употребления, возникновения заболеваний в связи с употреблением безалкогольных тонизирующих напитков.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время предлагаемые проектом акта ограничения на розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков действуют в 61 субъекте Российской Федерации.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены: Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Торгово-промышленной палате Восточной Сибири, Общественному совету при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, Некоммерческое Партнерство «Малые предприятия Иркутской области».

Во время проведения публичных консультаций поступило 1 замечание и предложение, из которых 1 отклонено при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Заместитель министра
экономического развития и
промышленности ИО

И.И. Трифонов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5795712AC051977BB6793ED1E844626F
Владелец Трифонов Илья Игоревич
Действителен с 27.07.2022 по 20.10.2023

К.В. Сушненко
+7 (3952) 28-66-49

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ

ID проекта: 01/01/12-22/00013586

Ссылка на проект нормативного правового акта Иркутской области: <https://regulation.irkobl.ru/projects#nra=13586>

Срок проведения публичных консультаций: с 19.12.2022 по 20.01.2023.

Количество участников публичных консультаций: 7

Отчет сгенерирован: 25.01.2023 в 9:12

№	Участник публичных консультаций	Вопрос для обсуждения	Предложение участника публичных консультаций	Способ представления предложения участника публичных консультаций	Дата поступления предложения участника публичных консультаций	Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций органом, осуществляющим проведение ОРВ (далее - регулирующий орган)	Комментарий регулирующего органа (причины отклонения предложений)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Иркутской области	Разработка проекта закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект закона)	<p>Принятие проекта закона находится за пределами компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации. В отсутствие в федеральном законе запрета продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, либо делегирования субъектам Российской Федерации права устанавливать такой запрет, принятие регионального закона, ограничивающего права несовершеннолетних граждан, не соответствует Конституции РФ.</p> <p>Принятие проекта закона противоречит абзацу 2 части 2 статьи 1 Гражданского кодекса РФ, а именно, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это</p>	Электронная почта	26.12.2022	Отклонено	<p>Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 124-ФЗ). Государственная политика в интересах детей является приоритетной.</p> <p>К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится, в том числе реализация государственной политики в интересах детей (ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 124-ФЗ).</p> <p>Статьей 7 Федерального закона № 323-ФЗ установлено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий</p>

необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Введением предполагаемого ограничения продажи отдельного вида товаров (безалкогольных тонизирующих напитков) будут нарушены права субъектов предпринимательской деятельности, так как проектом закона устанавливаются избыточные барьеры для реализации их предпринимательской правосубъектности, свободного перемещения товаров. Требование проекта закона предъявлять паспорт при покупке безалкогольных тонизирующих напитков столкнется с непониманием у населения.

Специальные полномочия по ограничению либо запрету продажи отдельных товаров несовершеннолетними гражданами Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) субъекту Российской Федерации не представлены.

физического и психического развития детей.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 323-ФЗ одним из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья является защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, выражающаяся в системе мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых, в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни.

К сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится, в том числе координация вопросов здравоохранения, сохранение и укрепление общественного здоровья (ст. 72 Конституции Российской Федерации).

Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов (ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 8

			<p>Автором проекта закона не приводятся никаких научных или статистических данных, подтверждающих, что употребление несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков наносит существенный вред их здоровью, психическому и нравственному развитию.</p> <p>Также имеется замечание с точки зрения юридической техники. Прямое дублирование норм Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 52844-2007. «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» в соответствии с ч. 4 ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» является излишним.</p> <p>Положения проекта закона создает избыточное регулирование и ограничение товарооборота, противоречит Конституции РФ, затрагивает права субъектов предпринимательской деятельности Иркутской области.</p> <p>Принятие проекта закона является преждевременным.</p>				<p>Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.</p> <p>Проект закона об установлении запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним разработан в рамках опережающего правового развития.</p> <p>Введение указанного запрета является социально оправданной мерой, направленной на охрану здоровья несовершеннолетних.</p> <p>Следует отметить, что в настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального закона № 273183-8 «Об ограничении розничной продажи и потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков», внесенный депутатами Государственной Думы Н.А. Останиной, А.В. Корниенко, Н.П. Бурляевым, Б.А. Чернышовым.</p>
2	ИРО Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				

3	ИРО Общероссийской общественной организации «Опора России»	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				
4	Некоммерческое Партнерство «Малые предприятия Иркутской области»	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				
5	Общественный совет при службе	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				
6	Союз «Торгово- промышленная палата Восточной Сибири»	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				
7	Ассоциация муниципальных образований Иркутской области	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				

Общее количество участников публичных консультаций, которым направлено уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования	7
Общее количество поступивших предложений участников публичных консультаций	1
Общее количество учтенных предложений участников публичных консультаций	0
Общее количество частично учтенных предложений участников публичных консультаций	0
Общее количество неучтенных предложений участников публичных консультаций	1

Руководитель службы потребительского рынка и лицензирования
Иркутской области



О.А. Степанова