

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях»

### 1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях» (далее - проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой проекта закона являются статьи 73, 76 Конституции Российской Федерации, часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях» (далее – Закон № 115-оз), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В настоящее время законами Иркутской области, предусматривающими меры социальной поддержки отдельным категориям

работников областных государственных учреждений, муниципальных учреждений и организаций, работающих и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Иркутской области установлен различный подход к порядку предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Так, Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее – Закон № 113-оз) возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, осуществляется по выбору гражданина в размере фактических расходов, либо в твердой денежной сумме в зависимости от отнесения сельской местности, рабочих поселков (поселков городского типа), в которых проживают и работают педагогические работники, к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и к южным районам Иркутской области.

Иным категориям работников бюджетных учреждений, которым предоставлено право на возмещение расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения в соответствии с законами Иркутской области (медицинским и фармацевтическим работникам, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях (далее - медицинские и фармацевтические работники)) возмещение указанных расходов осуществляется в размере фактических расходов.

Различный подход в правовом регулировании данного вопроса в отношении работников бюджетных учреждений влечет за собой неравенство при реализации ими своих прав на возмещение расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения. Особенно это проявляется при возмещении расходов на твердое топливо.

Внесенным проектом закона предлагается устранить указанное неравенство и внести в Закон № 115-оз положения, аналогичные тем, которые установлены в Законе № 113-оз.

Согласно предложенным изменениям медицинским и фармацевтическим работникам предоставляется право выбора: получить денежную компенсацию указанных расходов в размере фактических расходов либо в твердой денежной сумме, установленной в зависимости от отнесения местностей, в которых они проживают и работают, к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и к южным районам Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для медицинских и фармацевтических работников.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 115-оз, установив в ней, в том числе, следующие положения.

Денежная компенсация расходов осуществляется по выбору медицинских и фармацевтических работников в размере фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг либо в твердой денежной сумме в размере: 2160 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области; 3177 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера; 6034 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.

Указанный размер выплат в твердой денежной сумме ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации (в соответствии с ранее принятым законом последний абзац в ст.5 закона № 113-оз).

В течение года медицинский и фармацевтический работник вправе изменить свой выбор, подав соответствующее заявление в установленном порядке, в срок до 1 сентября текущего года. При этом в случае, если медицинский и фармацевтический работник до истечения указанного срока не обратится с заявлением, с 1 января следующего календарного года предоставление компенсации предлагается осуществлять в порядке, в котором она предоставлялась в предшествующем году.

Статьей 2 устанавливаются порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23.11.2011 № 191-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях».

## 6. Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в случае выбора медицинскими и фармацевтическими работниками денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в твердой денежной сумме, однако оценить размер дополнительных расходов не представляется возможным ввиду заявительного характера предоставления мер социальной поддержки данными работниками.