



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

16.02.2023 № 8/1-117-2023



В Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Иркутский областной суд
ул. Байкальская, д. 119, г. Иркутск, 664046

Административный истец:

Прокуратура Иркутской области ул. Володарского, д. 5, г. Иркутск, 664011
ОГРН: 1033801014532
ИНН: 3808014899

Административный ответчик:

Законодательное Собрание Иркутской области
ул. Ленина, д. 1А, г. Иркутск, 664027
ОГРН: 1033801013179
ИНН: 3800000608

Заинтересованное лицо:

Контрольно-счетная палата Иркутской области
ул. Ленина, 1, г. Иркутск, 664027
ОГРН: 1033801007250
ИНН: 3808026037

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

на определение Иркутского областного суда о возвращении административного искового заявления от 07.02.2023

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1028
Дата	21.02.23
на	02 листах, индекс 01-34

Заместитель прокурора Иркутской области Л.Е. Исаканова обратилась в Иркутский областной суд с административным иском к Законодательному Собранию Иркутской области о признании недействующим частей 1, 2 статьи 126, абзаца 2 части 1, абзаца 3 части 2, частей 9, 10 статьи 128, абзаца 2 части 1, частей 3, 4 статьи 129, частей 1, 5 статьи 130, частей 1, 5 статьи 131, частей 1, 6 статьи 132 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС (ред. от 18.01.2023), пункта 2 постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 18.01.2023 № 63/4-ЗС «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области».

Определением судьи Иркутского областного суда от 07.02.2023 административное исковое заявление возвращено заявителю согласно п. 2 ч. 1 ст. 129 КАС РФ, как неподсудное областному суду.

Считаю данное определение незаконным и необоснованным.

Возвращая административное исковое заявление ввиду неподсудности заявленных требований Иркутскому областному суду, судья исходил из того, что оспариваемый правовой акт не является нормативным правовым актом, поскольку не содержит правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений, а также не

Иркутской области № 8/1-117-2023/20250001/Испр:353-23
--

содержится толкования норм права, которые используются в качестве общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц.

В соответствии со статьей 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Пунктом 2 части 1 статьи 20 КАС РФ установлено, что верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа рассматривают в качестве суда первой инстанции административные дела, в том числе об оспаривании нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований.

В административном исковом заявлении прокуратура Иркутской области оспаривала законность норм, содержащихся в гл. 29 Регламента Законодательного собрания Иркутской области, предусматривающих порядок рассмотрения кандидатур на должности председателя контрольно-счетной палаты Иркутской области, заместителя председателя контрольно-счетной палаты Иркутской области, аудиторов контрольно-счетной палаты Иркутской области и порядок возложения исполнения обязанностей председателя контрольно-счетной палаты Иркутской области на аудитора контрольно-счетной палаты Иркутской области.

В целом Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» определяется порядок деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, в том числе взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также с общественными объединениями, иными организациями по вопросам своей деятельности.

Оспариваемые нормы содержат положения о взаимодействии Законодательного Собрания области со Счетной палатой Российской Федерации.

Анализ оспариваемого Регламента Законодательного Собрания Иркутской области позволяет констатировать, что он является нормативным, поскольку отвечает признакам нормативности, которые предусмотрены пунктом 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», а именно содержит правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и направленные на урегулирование общественных отношений, возникающих в связи с непосредственным обеспечением реализации Законодательным

Собранием Иркутской области установленных законодательством полномочий.

Аналогичные выводы сделаны в апелляционном определении Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 28.12.2021 по делу № 66а-1618/2021.

Учитывая изложенное, полагаю, что вывод судьи о наличии оснований для возвращения административного искового заявления является ошибочным, руководствуясь ст.ст. 129, 315, 316 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

ПРОШУ:

1. Определение Иркутского областного суда от 07.02.2023 о возвращении административного искового заявления отменить и разрешить вопрос о подсудности спора по существу.

Приложение:

1. Копия административного искового заявления;
2. Копия определения суда от 07.02.2023;
3. Копия приказа о назначении Исакановой Л.Е. на должность заместителя прокурора Иркутской области 43;
4. Реестр исходящей корреспонденции, отчеты об отправке _____.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



Л.Е. Исаканова