

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи, который обеспечивается, в частности, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Следует констатировать, что на сегодняшний день проблема дефицита и дисбаланса медицинских кадров, характеризующаяся сосредоточением медицинских работников в крупных городах, остается крайне актуальной для Иркутской области. Наиболее остро данная проблема стоит в первичном звене здравоохранения.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе

устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области № 4-ОЗ поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области. При этом к числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, отнесено в том числе обеспечение медицинских работников жильем.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь (далее – медицинская организация), в виде безвозмездного получения в собственность жилых помещений, занимаемых ими по договору найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее – дополнительная мера социальной поддержки).

Дополнительную меру социальной поддержки предлагается однократно предоставлять медицинским работникам, имеющим на день обращения трудовые отношения с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, при наличии стажа работы на указанных условиях в медицинской организации (ее структурном подразделении, отделении), расположенной (расположенном):

1) в сельском населенном пункте, поселке городского типа (рабочем поселке) – не менее 5 лет;

2) в городе с численностью населения до 100 тысяч человек — не менее 6 лет;

3) в городе с численностью населения от 100 до 250 тысяч человек — не менее 7 лет;

4) в городе с численностью населения более 250 тысяч человек — не менее 10 лет.

При этом предусматривается, что соответствующий стаж работы, дающий право на дополнительную меру социальной поддержки, исчисляется начиная со дня вступления в силу закона Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам.

Проект закона состоит из четырех статей, определяющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки и условия ее предоставления, порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление дополнительной меры социальной поддержки (далее — уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки;

3) нормативного правового акта уполномоченного органа, утверждающего Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинскому работнику предполагает передачу ему в собственность жилого помещения, уже занимаемого таким медицинским работником по договору

найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области.

Таким образом, принятие проекта закона непосредственно в части предоставления дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам не повлечет за собой дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, реализация проекта закона приведет к сокращению специализированного жилищного фонда Иркутской области. В этой связи потребуются расходы, покрываемые за счет областного бюджета на восполнение указанного жилищного фонда.