

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Вопросы поддержки участников специальной военной операции на сегодняшний день обладают особой социальной значимостью.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации (например, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П), законодатель субъекта Российской Федерации, реализуя предоставленные ему полномочия в сфере социальной защиты, обладает широкой дискрецией и вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), так и изменять правовое регулирование в указанной сфере.

Вместе с тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, последовательно подтверждаемой им в своих решениях (в частности, Постановления от 27 марта 2012 года № 8-П, от 1 июля 2015 года № 18-П и др.), при изменении или отмене ранее

установленных мер социальной поддержки законодатель субъекта Российской Федерации обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

На территории Иркутской области мобилизованным гражданам предоставлялась дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 23 сентября 2022 года № 209-уг «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» (далее – Указ № 209-уг).

В настоящее время Указ № 209-уг признан утратившим силу (указ Губернатора Иркутской области от 31 января 2023 года № 32-уг).

Также следует отметить, что Президент Российской Федерации Путин В.В. во время проведения рабочей встречи с Уполномоченным при Президенте по правам ребенка Марией Львово-Беловой подчеркнул, что все, кто выполняют свой священный долг перед Родиной, перед Родиной в этом смысле все равны, поэтому и по всем социальным гарантиям, защитным мерам они должны быть в одинаковой ситуации.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения принципов социальной справедливости и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства проектом закона предлагается:

1) установить дополнительные меры социальной поддержки в виде: единовременной денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей, выплачиваемой при направлении гражданина для участия в специальной военной операции;

денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей за каждые шесть месяцев участия в специальной военной операции;

2) предоставить право на указанные выплаты наряду с мобилизованными гражданами иным участникам специальной военной операции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки участникам специальной военной операции.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих виды и размеры дополнительных мер социальной поддержки участников специальной военной операции, право на получение таких мер, порядок их предоставления и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

- нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на предоставление дополнительных мер социальной поддержки;

- нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки в части, не урегулированной законом Иркутской области;

- нормативных правовых актов уполномоченного органа:
 - об определении состава членов семьи участника специальной военной операции, погибшего (умершего) в ходе специальной военной операции;
 - об утверждении Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, проект закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления дополнительных мер социальной поддержки, ввиду невозможности прогнозирования развития ситуации, складывающейся в ходе проведения специальной военной операции, и количества граждан, которые будут иметь право на дополнительные меры социальной поддержки, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.