

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статья 73), Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (пункт 10 части 2 статьи 8), Устава Иркутской области (пункт 2 части 5 статьи 10, статьи 11, 12).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713, на федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальные органы (далее – органы регистрации) возложены полномочия по регистрации граждан по месту пребывания, по месту жительства, снятию с регистрационного учета по месту пребывания, по месту жительства.

С учетом названных нормативных правовых актов Российской Федерации статьями 23, 24, 34 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области») предусмотрено наличие в прилагаемых к проекту закона Иркутской области, предусматривающему образование (упразднение) населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования административно-территориальных

образований области, справки органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства.

В последнее время органы регистрации отказывают в предоставлении информации о гражданах, зарегистрированных на соответствующих территориях, в обоснование чего указывают, что действующее ведомственное программное обеспечение в сфере миграционного законодательства реализовано по принципу персонализированного (не адресного учета) и ведется с 2013 года. В отделе адресно-справочной работы УВМ ГУ МВД России по Иркутской области, подразделениях по вопросам миграции территориальных органов МВД России районного уровня Иркутской области учеты зарегистрированных по месту пребывания/жительства, снятых с регистрационного учета по месту пребывания/жительства формируются на бумажных носителях и в электронном виде также персонализированно (по фамилии, имени, отчеству). В связи с этим учет зарегистрированных граждан по адресам в Управлении по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области и в подразделениях по вопросам миграции территориальных органов МВД России районного уровня Иркутской области не осуществляется.

В связи с этим проектом закона из перечня документов, прилагаемых к проекту закона области, предусматривающему образование (упразднение) населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования административно-территориальных образований области, предлагается исключить справку органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства.

Частью 4 статьи 13¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что в случае, если в поселении отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, возможно принятие решения об изменении административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, с последующим упразднением поселения.

Согласно статье 17 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» списки избирателей составляются избирательными комиссиями, в списки избирателей включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом, основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения места его жительства на территории этого участка, который устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания, сведения об избирателях направляются уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом в территориальные избирательные комиссии.

Учитывая изложенное, в целях уточнения факта наличия (отсутствия) граждан, обладающих избирательным правом, проектом закона предлагается дополнительно включить в состав

комиссии, создаваемой Правительством Иркутской области, представителя (представителей) соответствующей территориальной избирательной комиссии Иркутской области, а также конкретизируется содержание акта, составляемого комиссией.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей, первой из которых вносятся изменения в отдельные статьи Закона «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области», а второй определяется порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Принятие закона не повлечет необходимости отмены, изменения, либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по региональной
политике



А.Г. Гоголев