

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1110
«Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона).

Предметом правового регулирования законопроекта выступает ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, с целью защиты здоровья несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся координация вопросов здравоохранения, в том числе создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Принятие мер в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт 57 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно статье 3 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 124-ФЗ, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Как следует из статей 4, 5 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено реализация государственной политики в интересах детей, одной из целей которой является защита детей от факторов, негативно

влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Исходя из положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 3).

В силу статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Одновременно с этим необходимо отметить, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует федеральный закон, регулирующий правоотношения в области оборота безалкогольных тонизирующих напитков.

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

Учитывая изложенное принятие законопроекта является опережающим правовым регулированием, осуществляемым в соответствии с указанной нормой.

Установленное законопроектом ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков нуждается в дополнительной оценке на предмет соответствия Федеральному закону от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в частности, статье 15, запрещающей органам государственной власти субъектов Российской Федерации принятие актов, вводящих ограничение продажи отдельных видов товаров на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законопроект

подлежит оценке регулирующего воздействия. Согласно части 5(1) статьи 48 указанного Закона Иркутской области проекты законов области, подлежащие оценке регулирующего воздействия, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области при наличии документов о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия.

При решении вопроса о принятии законопроекта также следует учитывать, что на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 273183-8 «Об ограничении розничной продажи и потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков» (далее - проект федерального закона). Проект федерального закона устанавливает ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков лицам в возрасте до восемнадцати лет (несовершеннолетним), а также в детских и молодежных организациях, образовательных организациях, медицинских организациях, на территории физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, в организациях культуры, на всех видах общественного транспорта и иных.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом изложенных доводов.

Начальник правового управления



М.В. Басов

01.03.11

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

16.02.2013