



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 20.02.2023 № 7(514)/Зр-КСП*

Заключение № 11/2-ЭАМ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2022 года»

20.02.2023

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных:

1) министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество) сведений о расходовании за 2022 год денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты);

2) министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области (далее - Минсоцразвития):

- сведений о расходовании в 4 квартале 2022 года денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на предоставление гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- сведений о численности лиц, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области;

3) министерством строительства Иркутской области (далее - Минстрой) информации о расходовании средств, предусмотренных на реализацию мероприятия по строительству жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, в рамках полномочий Минстроя за 2022 год.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1. Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом №159-ФЗ¹.

¹ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ)

Статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей **однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения** если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, **по их заявлению** в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены указанным лицам, по их заявлению в письменной форме ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме указанных лиц, и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Жилищным кодексом РФ установлено, что **к жилым помещениям специализированного жилищного фонда** относятся жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предназначенные для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 92, 98.1 Жилищного кодекса РФ).

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ (ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ).

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2023 составляла 14 730 человек². При этом в составе нуждающихся числятся 10 215 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 512 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 5 лет и более (таблица).

человек

| Наименование показателя | По состоянию на 1 января | | | | | | | | | | |
|---|--------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями | 10 276 | 11 053 | 11 121 | 11 711 | 12 452 | 13 158 | 13 942 | 14 503 | 14 768 | 14 688 | 14 730 |
| 2. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения не реализовано (старше 18 лет) | 7 132 | 7 618 | 7 374 | 7 851 | 8 581 | 9 205 | 9 883 | 10 405 | 10 794 | 10 804 | 10 965 |
| 2.1 из них старше 23 лет | - | 3 275 | 3 280 | 3 423 | 3 574 | 3 833 | 4 198 | 4 401 | 4 752 | 4 742 | 5 836 |

² Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

Порядок формирования списка установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

В соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 28.12.2012 №164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон №164-ОЗ) список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список), формируется органом опеки и попечительства (Минсоцразвития) в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот.

2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (подпункт 14.2 п. 2 ст. 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ³).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33 м². С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5 м². В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено детям-сиротам общей площадью более 33 м² (+/- 5 м²) в порядке, установленном Минимуществом.

С учетом внесенных с декабря 2018 года изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ и Закон №164-ОЗ, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 % от общего количества квартир предоставляемых в одном многоквартирном доме за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти (ч.ч. 2, 2(1), 3 ст. 2 Закона № 164-ОЗ).

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом

³ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

(ст. 5 Закона № 164-ОЗ). Согласно Порядку⁴, формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется на основании информации Минсоцразвития о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области. Данная информация направляется в Минимущество ежегодно не позднее 1 ноября.

Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется в объемах, необходимых для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет, включенных в список, обратившихся с заявлением о предоставлении жилого помещения (ч.3. ст.5 Закона № 164-ОЗ).

Заявление о предоставлении жилого помещения в орган опеки и попечительства по месту жительства представляется лицами, достигшими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В течение 2013-2021 годов 5 405 жилых помещений **приобретено или построено** на территории 37 муниципальных образований второго уровня, при этом нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2015-2018 годах жилье предоставлялось детям-сиротам на территории 18-20 городов и районов, в 2019 году - на территории 10, в 2021 году - 20 городов и районов (таблица).

единиц

| № п/п | Территория МО | Приобретено (построено) жилых помещений, предоставленных детям-сиротам | | | | | | | | |
|----------|----------------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|------------|
| | | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| | Количество МО | 3 | 26 | 18 | 20 | 20 | 9 | 10 | 14 | |
| 1 | г. Братск | | 2 | 86 | 50 | 50 | | 8 | 54 | 70 |
| 2 | г. Зима | | 78 | | 30 | 72 | 84 | | 50 | 66 |
| 3 | г. Иркутск | | 63 | 99 | | 2 | | | 2 | 315 |
| 4 | г. Саянск | | 18 | 55 | 3 | 53 | | | 21 | 11 |
| 5 | г. Свирск | | 41 | 11 | | | | | 15 | 43 |
| 6 | г. Тулун | 10 | 52 | 25 | 6 | 29 | | | | |
| 7 | г. Усолье-Сибирское | | 40 | 66 | 60 | 40 | 61 | 37 | 112 | 115 |
| 8 | г. Усть-Илимск | | | | | 21 | | | 42 | 65 |
| 9 | г. Черемхово | | 80 | | 30 | 14 | | 7 | 107 | 23 |
| 10 | Ангарский го | | | 42 | 25 | 95 | 5 | 4 | 23 | 40 |
| 11 | Балаганский р-н | | 12 | | 8 | | | | | |
| 12 | Бодайбинский р-н | | | 1 | | | | | | |
| 13 | Жигаловский р-н | | 8 | | | | | | | |
| 14 | Заларинский р-н | 3 | 60 | | 33 | 43 | | | | 66 |
| 15 | Зиминский р-н | | 10 | | | | | | | |
| 16 | Иркутский р-н | | 55 | 70 | 11 | | | | | 7 |
| 17 | Качугский р-н | | 25 | 10 | 9 | 1 | | | | |
| 18 | Киренский р-н | | | | | | 8 | | | |
| 19 | Куйтунский р-н | | 18 | | | | 50 | 22 | | |
| 20 | Нижеилимский р-н | | 27 | | | | | | 1 | 24 |
| 21 | Нижеудинский р-н | | 60 | 30 | 41 | 4 | 7 | 3 | | 7 |
| 22 | Ольхонский р-н | | 26 | 4 | | | | | | |
| 23 | Слюдянский р-н | | 24 | 40 | 35 | 2 | | 10 | 30 | 32 |
| 24 | Тайшетский р-н | | | | 94 | 5 | | | | |
| 25 | Тулунский р-н | | | | | | | | | 3 |
| 26 | Усольский р-н | | | 37 | | 24 | | 20 | 18 | 9 |

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

| | | | | | | | | | | |
|-----------------------------------|------------------------|-----------|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|
| 27 | Усть-Кутский р-н | | | 17 | 61 | | | | 3 | |
| 28 | Усть-Удинский р-н | 38 | 10 | 4 | 16 | 16 | 21 | 1 | | |
| 29 | Черемховский р-н | | | | | | | | 3 | |
| 30 | Чунский р-н | | | | | 36 | | | | |
| 31 | Шелеховский р-н | 96 | 131 | 166 | 187 | | 248 | 50 | 140 | |
| 32 | Аларский р-н | 40 | | | | | | | | |
| 33 | Баяндаевский р-н | 28 | 18 | 1 | | | | | | |
| 34 | Боханский р-н | 32 | | | | | | | | |
| 35 | Нукутский р-н | 21 | 10 | 11 | 13 | 10 | | | 8 | |
| 36 | Осинский р-н | 4 | 46 | | | | | | | |
| 37 | Эхирит-Булагатский р-н | | | 28 | 24 | | | | | |
| Количество жилых помещений | | 17 | 1 000 | 745 | 662 | 756 | 277 | 377 | 526 | 1 045 |

В течение 2016-2020 годов на территории г. Иркутска квартиры практически не приобретались, в связи, с чем вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот приобрел крайнюю форму остроты. Численность детей-сирот в г. Иркутске, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2016 составляла 830 человек, **на 01.01.2023** численность нуждающихся увеличилась более чем в **2,7 раза** и составила **2 238 человек**.

Длительное ожидание получения жилых помещений приводит к обращению лиц из числа детей-сирот в судебные инстанции с требованиями о предоставлении жилого помещения. По состоянию на 01.01.2021 в Минимуществе имелось 167 неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений по договорам найма спецжилфонда, анализ которых показал, что в основном требования содержат обязанность Минимущества по предоставлению жилых помещений в населенных пунктах, имеющих наибольшую потребность, в том числе в черте г. Иркутска (105 решений).

В 2021 году в г. Иркутске было предоставлено 240 жилых помещений в рамках государственных контрактов на участие в долевом строительстве, заключенных в 2018 году с ООО «Домострой Профи», которые должны были быть сданы еще в декабре 2018 года. Однако строительство жилого дома осуществлялось с нарушением установленных сроков и дом ввели в эксплуатацию только в конце 2021 года.

Согласно информации, предоставленной Минимуществом, в 2022 году по судебным решениям детям-сиротам было предоставлено 143 жилых помещения. Еще 136 судебных решений предстоит исполнить.

В таблице представлены сведения о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2023.

человек

| | Наименование муниципальных образований | Число лиц, включенных в список, всего | Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет) | из них обратились с заявлениями о предоставлении и жилого помещения | Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 23 лет) | из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения |
|---|--|---------------------------------------|---|---|---|---|
| 1 | МО г.Братска | 781 | 333 | 312 | 227 | 197 |
| 2 | Зиминское городское МО | 277 | 114 | 102 | 92 | 62 |
| 3 | МО г.Иркутск | 2 238 | 891 | 867 | 817 | 779 |
| 4 | МО г.Саянск | 259 | 125 | 124 | 60 | 78 |
| 5 | МО г.Свирск | 124 | 63 | 63 | 24 | 21 |
| 6 | МО г.Тулун | 327 | 122 | 114 | 147 | 116 |
| 7 | МО г.Усолье-Сибирское | 620 | 272 | 266 | 155 | 126 |
| 8 | МО г.Усть-Илимск | 256 | 105 | 97 | 76 | 72 |
| 9 | МО г.Черемхово | 488 | 204 | 201 | 127 | 125 |

| | | | | | | |
|----|-----------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 10 | Ангарское МО | 845 | 341 | 338 | 278 | 268 |
| 11 | МО Балаганский район | 138 | 46 | 46 | 51 | 47 |
| 12 | МО г.Бодайбо и района | 144 | 54 | 42 | 55 | 44 |
| 13 | МО Братский район | 455 | 192 | 185 | 150 | 130 |
| 14 | МО Жигаловский район | 121 | 39 | 39 | 46 | 42 |
| 15 | МО Заларинский р-н | 336 | 154 | 152 | 74 | 68 |
| 16 | Зиминское районное МО | 207 | 69 | 52 | 81 | 49 |
| 17 | Иркутское районное МО | 671 | 271 | 254 | 239 | 223 |
| 18 | МО Казачинско-Ленский р-н | 114 | 45 | 43 | 47 | 46 |
| 19 | МО Катангский район | 42 | 12 | 12 | 19 | 18 |
| 20 | МО Качугский район | 200 | 87 | 86 | 62 | 60 |
| 21 | МО Киренский район | 141 | 63 | 58 | 48 | 43 |
| 22 | МО Куйтунского района | 379 | 164 | 159 | 120 | 98 |
| 23 | МО Мамско-Чуйского района | 32 | 17 | 17 | 8 | 8 |
| 24 | МО Нижнеилимский р-н | 309 | 123 | 118 | 78 | 67 |
| 25 | МО Нижнеудинский район | 582 | 220 | 217 | 244 | 226 |
| 26 | Ольхонское районное МО | 75 | 37 | 36 | 23 | 22 |
| 27 | МО Слюдянский район | 294 | 130 | 128 | 88 | 79 |
| 28 | МО Тайшетский район | 733 | 243 | 231 | 336 | 281 |
| 29 | МО Тулунский район | 323 | 123 | 118 | 129 | 103 |
| 30 | Усольское районное МО | 489 | 192 | 187 | 177 | 150 |
| 31 | МО Усть-Илимский район | 120 | 39 | 38 | 42 | 38 |
| 32 | Усть-Кутское МО | 366 | 138 | 130 | 149 | 126 |
| 33 | МО Усть-Удинский район | 193 | 88 | 79 | 63 | 50 |
| 34 | Черемховское районное МО | 286 | 117 | 117 | 74 | 73 |
| 35 | Чунское районное МО | 362 | 136 | 131 | 128 | 117 |
| 36 | Шелеховский район | 323 | 162 | 160 | 74 | 68 |
| 37 | МО Аларский район | 174 | 65 | 64 | 74 | 63 |
| 38 | МО Баяндаевский район | 102 | 38 | 38 | 36 | 33 |
| 39 | МО Боханский район | 170 | 68 | 63 | 84 | 63 |
| 40 | МО Нукутский район | 162 | 61 | 60 | 50 | 50 |
| 41 | МО Осинский район | 161 | 58 | 56 | 63 | 63 |
| 42 | МО Эхирит-Булагатский район | 311 | 110 | 109 | 121 | 120 |
| | Итого: | 14 730 | 5 929 | 5 703 | 5 036 | 4 512 |

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;

2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории области;

3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47⁵, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

⁵ «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42⁶.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании решения Минимущества в течение 30 дней с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения (ч. 4, ст. 5 Закона № 164-ОЗ).

Минимущество в течение десяти дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее пяти рабочих дней со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

3. Формирование на территории Иркутской области специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы через реализацию основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (Госпрограмма утратила силу с 01.01.2019).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы, в рамках которой в составе подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы (далее – Подпрограмма) продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

В 2022 году объем ресурсного обеспечения Подпрограммы⁷ составил 2 925 261,7 тыс. р., в том числе 2 371 015,5 тыс. р. за счет средств областного бюджета и 554 246,2 тыс. р. - федерального бюджета. В сравнении с 2021 годом объем ресурсного обеспечения увеличен на 1 463 006,0 тыс. р., за счет увеличения средств федерального бюджета на 54 309,8 тыс. р., областного бюджета на 1 408 696,2 тыс. р. (таблица).

| Наименование | Источники | 2021 год | 2022 год | Отклонение | |
|--|-----------|-------------|-------------|-------------|------|
| | | | | +/- | % |
| ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» | Всего | 1 462 255,7 | 2 925 261,7 | 1 463 006,0 | 50,0 |
| | ОБ | 962 319,3 | 2 371 015,5 | 1 408 696,2 | 59,4 |
| | ФБ | 499 936,4 | 554 246,2 | 54 309,8 | 9,8 |
| ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» | Всего | 1 038 240,4 | 1 202 287,9 | 164 047,5 | 13,6 |
| | ОБ | 538 304,0 | 648 041,7 | 109 737,7 | 16,9 |
| | ФБ | 499 936,4 | 554 246,2 | 54 309,8 | 9,8 |
| ОМ «Приобретение жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, | ОБ | 255 888,4 | 1 239 054,3 | 983 165,9 | 79,3 |

⁶ «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»

⁷ В редакции от 30.12.2022

| | | | | | |
|--|----|-----------|-----------|------------|--------|
| которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» | | | | | |
| ОМ «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» | ОБ | 168 126,9 | 37 358,3 | -130 768,6 | -350,0 |
| ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» | ОБ | 0,0 | 446 561,2 | 446 561,2 | 100,0 |

В соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся, по состоянию на 01.01.2020 необходимо ликвидировать до 2025 года.

В Иркутской области в таком списке на указанную дату состояло 10 405 детей-сирот. Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р утверждена поэтапная программа ликвидации задолженности в жилых помещениях, согласно которой ориентировочный объем финансирования до 2025 года составит 23,2 млрд. р.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются Иркутской области с 2022 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (до 2022 года – в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»).

3.1. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2022 году в рамках Подпрограммы предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме **1 202 287,9 тыс. р.**, в рамках которого Иркутская область обязуется в отчетном 2022 году приобрести в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам 475 жилых помещений, а также обеспечить 535 человек из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. КСП области отмечает, что данный показатель не зависит от года принятия Иркутской областью бюджетных обязательств по приобретению (строительству) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, в том числе от года включения этих жилых помещений в его состав. В результате в рамках показателя дети-сироты могут быть обеспечены жилыми помещениями, приобретенными или построенными до года достижения показателя, или до 2022 года.

Из общего объема средств, предусмотренного в 2022 году на формирование специализированного жилого фонда 738 995,9 тыс. р. предусмотрены на реализацию Соглашения с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой России) (554 246,2 тыс. р. – субсидии из федерального бюджета (75 %), 184 749,7 тыс. р. – средства областного бюджета (25%)).

Значение результатов использования субсидии из федерального бюджета по Соглашению⁸ по показателю «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

⁸ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2021 № 069-09-2022-329

родителей, переданных на воспитание в семьи, которым оказана материальная поддержка» установлен в размере **475 человек**⁹ и достигается в рамках показателя Подпрограммы (Численность детей-сирот и детей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.) со значением на 2022 год – **535 человек**).

| Источник | Ресурсное обеспечение (тыс. р.) | % | Достижимый целевой показатель на 2022 год | | | |
|--|---------------------------------|------------|---|---|--|---|
| | | | В рамках Подпрограммы | | | В рамках Соглашения РФ |
| | | | Кол-во жилых помещений, приобретенных в собственность для предоставления детям-сиротам, по договорам найма, в т.ч. в отношении которых вынесены судебные акты (ед.) | Численность детей-сирот и детей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (чел.) | Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями спецфонда по договорам найма за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом) (чел.) | Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, которым оказана материальная поддержка (чел.) |
| Всего, в т.ч.: | 1 202 287,9 | - | 475 | 535 | 4 450 | x |
| 1.Соглашение министерством просвещения РФ | 738 995,9 | 100 | x | x | 4 450 | 475 |
| -субсидии ФБ | 554 246,2 | 75 | x | x | x | x |
| -ОБ (софинансир-е) | 184 749,7 | 25 | x | x | x | x |
| 2. Средства ОБ | 463 292,0 | - | x | x | x | x |

3.2. На основное мероприятие «**Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возврата 23 лет**» предусмотрено ресурсное обеспечение в сумме 1 239 054,3 тыс. р. (в 4,8 раз больше, чем в 2021 году) за счет средств областного бюджета.

Указанное основное мероприятие предусмотрено с 2020 года в дополнение к гарантиям по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленным статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ. Так, Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области и отвечающим совокупности условий, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее - социальная выплата). В 2021 году дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения установлена Законом области №135-ОЗ¹⁰. Законом также уточнена совокупность условий, которым должен соответствовать гражданин, претендующий на получение социальных выплат.

Исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на предоставление социальной выплаты, определено Минсоцразвития. Порядок принятия лиц из числа детей-сирот на учет для предоставления дополнительной меры социальной поддержки определен постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 390-пп.

⁹ В редакции дополнительного соглашения от 20.05.2022 № 069-09-2022-329/1

¹⁰ Закон Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон №135-ОЗ)

Социальная выплата предоставляется гражданину однократно при соблюдении следующих условий ее использования:

- 1) гражданин приобрел жилое помещение в виде жилого дома или квартиры;
- 2) общая площадь жилого помещения, приобретаемого гражданином с использованием социальной выплаты, должна составлять не менее 33 м².

Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, должно располагаться на территории Иркутской области и соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан.

Право на социальную выплату имеют граждане, отвечающие в совокупности следующим условиям:

- 1) гражданин включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом № 164-ОЗ;

- 2) гражданину не предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда Иркутской области;

- 3) гражданин осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта), деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя либо иную деятельность, осуществляемую по договорам гражданско-правового характера, имеет ребенка (детей), в том числе усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), и проживает совместно с ним (ними) либо гражданин не осуществляет трудовую деятельность, имеет ребенка (детей) в возрасте до трех лет либо ребенка-инвалида и проживает совместно с ним (ними), либо гражданин является лицом, проходящим (проходившим) военную службу в ВС РФ по контракту, лицом, находящимся (находившимся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии РФ, в воинских формированиях и органах, указанных в п.6 ст. 1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», лицом, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на ВС РФ, лицом, призванным на военную службу по мобилизации в ВС РФ, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее - участник специальной военной операции);

- 4) отсутствует вступившее в законную силу решение суда о предоставлении гражданину благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом области № 164-ОЗ.

Гражданам, являющимся участниками специальной военной операции, социальная выплата предоставляется в первоочередном порядке.

Согласно представленным Минсоцразвития сведениям, количество граждан, соответствующих совокупности условий и в отношении заявлений которых были приняты решения о постановке на учет, по состоянию на 01.01.2023 составило 637 человек.

При реализации гражданином права на предоставление социальной выплаты гражданин снимается с учета.

Согласно ст. 3 Закона №135-ОЗ размер социальной выплаты рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения 33 м² и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области,

утвержденного приказом Минстроя России, действующего на дату доведения до исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, объемов лимитов бюджетных обязательств.

При этом в случае если цена по договору купли-продажи жилого помещения, приобретаемого за счет средств социальной выплаты, менее размера социальной выплаты, социальная выплата предоставляется в размере, соответствующем цене по такому договору.

Приказом Минстроя России №773/пр¹¹ утвержден показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области (далее – нормативная стоимость) на IV квартал 2022 года в размере **92 484 р.** (на I квартал размер составлял 80 910 р., на II квартал - 83 021 р., на III квартал - 89 775 р.).

Таким образом, исходя из установленной нормативной стоимости, расчетный размер социальной выплаты в четвертом квартале составил 3 052,0 тыс. р.

Минсоцразвития, исходя из доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, определяет количество социальных выплат, которые могут быть предоставлены в текущем финансовом году, утверждает список граждан, включенных в сводный список, которым социальные выплаты могут быть предоставлены в текущем финансовом году, и направляет его в управления по месту постановки граждан на учет.

Управления после получения списка от Минсоцразвития направляют гражданам, включенным в список, уведомления о возможности предоставления социальной выплаты, в котором указывается срок обращения гражданина в управление за предоставлением социальной выплаты, размер социальной выплаты и дата составления уведомления.

По состоянию на 01.01.2023 Минсоцразвития перечислены социальные выплаты **453 гражданам** из числа детей сирот на общую сумму **1 238 679,8 тыс. р.**, размер социальной выплаты в среднем за 2022 год составил 2 734,4 тыс. р. (таблица).

тыс. р

| | Нормативная стоимость | Расчетный размер соц. выплаты | Количество граждан из числа детей-сирот, которым перечислены соц. выплаты | Общий объем перечисленных средств | Средний размер соц. выплаты |
|-----------|-----------------------|-------------------------------|---|-----------------------------------|-----------------------------|
| 1 квартал | 80,910 | 2 670,0 | 101 | 269 032,6 | 2 663,7 |
| 2 квартал | 83,021 | 2 739,7 | 220 | 582 705,7 | 2 648,7 |
| 3 квартал | 89,775 | 2 962,6 | 95 | 278 339,0 | 2 929,9 |
| 4 квартал | 92,484 | 3 052,0 | 37 | 108 602,4 | 2 935,2 |
| Итого | | | 453 | 1 238 679,8 | 2 734,4 |

Целевой показатель (количество социальных выплат, предоставленных гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения в рамках полномочий Минсоцразвития) на 2022 год, установленный в Приложении 11 к Госпрограмме, запланирован в количестве 452 ед., таким образом, установленный целевой показатель перевыполнен на 1 ед.

3.3. На основное мероприятие «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» в

¹¹ Приказ Минстроя России от 20.09.2022 № 773/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2022 года»

рамках Подпрограммы предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме **37 358,3 тыс. р.**, Законом о бюджете на 2022 год¹² бюджетные ассигнования на эти цели увеличены до 41 668,7 тыс. р. (на 4 380,0 тыс. р. больше), сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме **37 288,7 тыс. р.**

Подпрограммой на 2022 год предусмотрено предоставление единовременных денежных выплат в сумме 26 190,2 тыс. р. (10 социальных выплат) и приобретение жилых помещений в сумме 5 688,7 тыс. р. (2 жилых помещения) лицам, жилые помещения которых расположены в доме на территории г. Тайшета и признаны непригодными для проживания. По итогам 2022 года приобретены 2 жилых помещения на сумму 5 688,7 тыс. р. и произведено 10 социальных выплат, на сумму 26 120,6 тыс. р.

Кроме того, основное мероприятие дополнено новым мероприятием «Приобретение жилых помещений в собственность Иркутской области для предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах на территории Усольского района Иркутской области и признаны непригодными для проживания»¹³ ресурсное обеспечение на 2022 год предусмотрено в сумме 5 479,4 тыс. р. (2 социальных выплаты). Согласно Указу №48-уг единовременная денежная выплата предоставляется гражданам, которые являются нанимателями жилых помещений, находящихся в государственной собственности Иркутской области, по договору социального найма жилого помещения, расположенных по адресу: Усольский район, поселок Железнодорожный, ул. Степная, дом 54, кв. 1 и кв. 2. Вместе с тем, согласно данным автоматизированной информационной системы «Реформа ЖКХ» (на сайте <https://www.reformagkh.ru>) указанный дом в реестре аварийных (непригодных для проживания) **не числится**. Социальные выплаты, предусмотренные в рамках Указа №48-уг, предоставлены двум гражданам, которые относились к категории детей-сирот в общей сумме 5 479,4 тыс. р.

3.4. На основное мероприятие «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» в рамках Подпрограммы ресурсное обеспечение запланировано впервые в 2022 году в объеме 446 561,2 тыс. р. Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на реализацию данного основного мероприятия предусмотрены в большем объеме - 560 459,2 тыс. р. (+ 113 898,0 тыс. р.).

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно вносила предложения о передаче полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями министерству строительства Иркутской области. Более того, главным распорядителем субсидии из федерального бюджета с 2022 года определен Минстрой России. Однако данное предложение Правительством Иркутской области на протяжении нескольких лет не поддерживалось. Только в 2021 году Распоряжением Губернатора от 09.09.2021 № 287-р в целях ликвидации образовавшейся в Иркутской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа утвержден сетевой план-график

¹² Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции от 06.12.2022 (далее – Закон о бюджете на 2022 год)

¹³ Указ Губернатора Иркутской области от 21.03.2022 № 48-уг «О предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирном доме на территории поселка Железнодорожный Усольского района Иркутской области и признаны непригодными для проживания» (далее – Указ №48-уг)

реализации мероприятий по проектированию и строительству жилых домов блокированного типа для детей-сирот, расположенных на территории Иркутской области, согласно которому (с учетом внесенных изменений) в 2022 году запланировано строительство 34 домов на 124 квартиры в 5 муниципальных образованиях. Стоимость мероприятия на 2022 год (включая проектирование и строительство) согласно сетевому плану-графику первоначально составляла 446 561,2 тыс. р., затем была уточнена до 677 943,6 тыс. р. (таблица).

| Наименование | МО «Балаганский район» | МО «город Саянск» | МО «Аларский район» | город Тулун ¹⁴ | Усть-Удинское МО |
|--------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------|---------------------------|------------------|
| Количество и тип домов | 8 жилых домов | 6 шт. - 8-ми квартирные | 9 шт. - 4-х квартирные | 3 шт. - 8-ми квартирных | 8 жилых домов |
| Количество квартир | 8 | 48 | 36 | 24 | 8 |
| Общая площадь кв. м. | 320,2 | 2 047,9 | 1 274,8 | 1 017,7 | 306,8 |
| Стоимость, тыс. р. | 62 112,3 | 269 025,5 | 158 178,1 | 138 203,5 | 50 424,2 |
| Средняя стоим-ть 1 кв. м | 194,0 | 131,4 | 124,1 | 135,8 | 164,4 |

Ввод всех объектов в эксплуатацию был запланирован на декабрь 2022 года.

С целью реализации основного мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» в период с 25 марта по 01 апреля 2022 года заключены пять государственных контрактов на проектирование и строительство 124 жилых помещений для детей-сирот с ООО «НОВО-СТРОЙ» (МО «Балаганский район»), МО «город Саянск», город Тулун, Усть-Удинское МО) и с ООО «Домострой» (МО «Аларский район») на общую сумму 431 222,4 тыс. р.

Анализ заключенных контрактов показал, что во все контракты в течение 2022 года были внесены значительные изменения, в том числе во всех контрактах изменен предмет контрактов: строительство блокированных домов изменено на строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов. Изначально условиями контрактов авансирование предусмотрено не было, в течение недели после заключения контрактов, дополнительными соглашениями предусмотрено авансирование в размере 60%, а в сентябре 2022 года размер аванса увеличен до 90%. По состоянию на 31.12.2022 по пяти госконтрактам оплачено 388 010,2 тыс. р. (90% от цены контрактов).

В соответствии с последними дополнительными соглашениями работы по всем контрактам приостановлены с 07.11.2022. В декабре 2022 года подрядчикам выставлены претензии на общую сумму 4 441,6 тыс. р.

Согласно информации Минстроя в ходе реализации мероприятий по строительству жилых помещений возросла сметная стоимость строительства в связи с увеличением расходов, в т. ч. на техническое подключение к инженерным сетям, благоустройство территории.

Дополнительная потребность в размере 113,9 млн. р. Минстроем области будет обеспечена с учетом возможного увеличения цены контрактов по результатам проверки на предмет достоверности определения сметной стоимости в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Положительное заключение государственной экспертизы на 19.01.2023 получено по госконтракту, заключенному с ООО «Домострой» на строительство 9-ти 4-х квартирных жилых домов в пос. Забитуй Аларского района. Правительством Иркутской области принято распоряжение от 30.12.2022 №792-рп, которым предусмотрено увеличить цену контракта с 118 902,0 до 154 442,6 тыс. р.

По остальным объектам государственная экспертиза не пройдена, дополнительные соглашения об увеличении цены не заключены.

¹⁴ Первоначальный сетевой план-график предполагал строительство домов в Ольхонском районном МО

В ходе проведения государственной экспертизы объектов в пос. Забитуй, городах Тулуне и Саянске установлено, что строящиеся дома относятся к многоквартирной жилой застройке, а при заключении контрактов предполагалось строительство домов блокированного типа, для которых прохождение строительного надзора не обязательно.

Государственный строительный надзор не осуществлялся в связи с чем, ввод объектов в эксплуатацию без заключения о соответствии проектной документации невозможен. Соответствие построенных объектов требованиям проектной документации планируется получить в судебном порядке.

В ходе строительства объектов в пос. Балаганск и Усть-Уда возникла необходимость смены типов домов с блокированного типа на индивидуальные дома. В пос. Усть-Уда государственная экспертиза проводится в отношении одного индивидуального жилого дома, приемка остальных планируется на основании судебного решения о понуждении ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» принять и оплатить выполненные подрядчиком работы.

Ввод всех объектов в эксплуатацию и передача их в областную собственность планируется Минстроем области до 1 мая 2023 года.

В пос. Балаганск необходимо внесение изменений в техническое задание, после заключения дополнительных соглашений проектная документация на 8 индивидуальных жилых домов будет направлена на прохождение государственной экспертизы. Ввод объектов в пос. Балаганск в эксплуатацию и передача объектов в областную собственность планируется Минстроем области до 1 апреля 2023 года.

4. Специализированный жилищный фонд формируется в пределах средств, утвержденных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных на эти цели областному бюджету.

Законом о бюджете на 2022 год на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот в 2022 году бюджетные ассигнования определены в сумме 1 197 977,5 тыс. р., что на 4 310,4 тыс. р. меньше, чем ресурсное обеспечение Подпрограммы. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 27.12.2022 объем бюджетных ассигнований увеличен на 65 449,1 тыс. р. и составил **1 263 426,6** тыс. р., лимиты бюджетных обязательств доведены до Минимущества в этой же сумме (таблица).

| Наименование | Закон о бюджете (от 06.12.2022) | СБР (от 27.12.2022) | Подпрограмма (от 30.12.2022) | Отклонение | |
|--|---------------------------------|---------------------|------------------------------|---------------|--------------|
| | | | | СБР от Закона | ПП от Закона |
| ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» | 3 039 159,7 | 3 099 854,3 | 2 925 261,7 | 60 694,6 | -113 898,0 |
| ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» | 1 197 977,5 | 1 263 426,6 | 1 202 287,9 | 65 449,1 | 4 310,4 |

В период с января по декабрь 2022 года Минимуществом было проведено 902 аукциона, из которых 432 – не состоялось. По результатам состоявшихся аукционов Минимуществом было заключено 447 контрактов на приобретение 447 жилых помещений на сумму 1 217 548,0 тыс. рублей, в т. ч.:

1) 243 государственных контракта на общую сумму **673 372,6 тыс. р.** на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем, в рамках которых планировалось обеспечить жилыми помещениями 243 человека на территории 4 муниципальных образований (таблица).

| Наименование МО | Поставщик (подрядчик) | Цена | Оплачено | Кол-во квартир | Площадь квартир (средняя) | Средняя стоимость 1 кв.м | Принято квартир в 2022 году | Предоставлено детям-сиротам |
|-----------------|---|------------------|------------------|----------------|---------------------------|--------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| г. Ангарск | ООО «4 СЕЗОНА» | 244 453,2 | 244 453,2 | 91 | 33,7 | 79,7 | 91 | 86 |
| п. Залари | АО СД СЗ «Восток-Центр» | 83 650,0 | 83 650,0 | 35 | 35,3 | 67,7 | 35 | 35 |
| г. Свирск | ООО «СВИРЕЛЬ» | 200 146,4 | 160 117,2 | 75 | 33,5 | 79,7 | 0 | 0 |
| г. Нижнеудинск | АО СЗ «Строительная корпорация Иркутской области» | 145 123,0 | 130 610,7 | 42 | 33,8 | 102,2 | 0 | 0 |
| Итого | | 673 372,6 | 618 831,1 | 243 | | | 126 | 121 |

Согласно информации, предоставленной Минимуществом, квартиры, приобретенные по контрактам у АО СД СЗ «Восток-Центр» в количестве 35 шт. были переданы в собственность Иркутской области 30.09.2022 и заселены 03.10.2022.

Жилые помещения, приобретенные у ООО «4 СЕЗОНА» в количестве 91 шт., были переданы в собственность Иркутской области 23.12.2022. Договоры специализированного найма жилых помещений в период с 27.12.2022 по 30.12.2022 заключены в количестве 90 шт. (акты приема-передачи, договоры датированы 2022 годом), однако, в связи с тем, что количество предоставленных жилых помещений считается по факту исключения лиц из списка лиц из числа детей-сирот в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО), а сведения для заполнения ЕГИССО принимаются только до 29 декабря, 4 человека из числа детей-сирот, договоры найма с которыми были заключены 30.12.2022 не были исключены из списка. В связи с этим, несмотря на то, что фактически договоры специализированного найма заключены с 90 гражданами из числа детей-сирот, в отчетность о предоставлении жилых помещений в городе Ангарске вошло только 86 человек (еще один договор заключен в январе 2023 года).

Контрактами, заключенными с ООО «СВИРЕЛЬ» и АО СЗ «Строительная корпорация Иркутской области», передача жилых помещений должна была осуществлена поставщиками в срок до 30 ноября 2022 года включительно. Вместе с тем, по состоянию на 31.12.2022 квартиры в количестве 117 шт. не переданы.

2) на вторичном рынке Минимуществом по результатам состоявшихся аукционов было заключено 204 государственных контракта на сумму 544 175,4 тыс. р. В результате за 2022 год приобретено в государственную собственность 204 жилых помещения на территории 14 муниципальных образований.

| № | Муниципальное образование | Кол-во жилых помещений | Сумма ГК |
|----|---------------------------|------------------------|------------------|
| 1 | г. Ангарск | 26 | 72 999,5 |
| 2 | г. Бодайбо | 1 | 3 404,9 |
| 3 | г. Братск | 38 | 103 943,3 |
| 4 | г. Железногорск-Илимский | 11 | 18 917,7 |
| 5 | г. Зима | 4 | 7 611,0 |
| 6 | г. Иркутск | 44 | 150 451,5 |
| 7 | г. Нижнеудинск | 2 | 5 479,0 |
| 8 | г. Саянск | 3 | 6 458,4 |
| 9 | г. Тайшет | 1 | 3 193,1 |
| 10 | г. Усолье-Сибирское | 49 | 107 665,5 |
| 11 | г. Усть-Илимск | 11 | 28 656,9 |
| 12 | г. Черемхово | 5 | 9 512,9 |
| 13 | г. Шелехов | 4 | 10 199,8 |
| 14 | Иркутский район | 5 | 15 299,4 |
| | Итого | 204 | 544 175,4 |

3) Кроме этого, в 2021 году Минимуществом было заключено 64 государственных контракта с ООО «Проектно-строительная компания «Гранит» на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем в г. Черемхово со сроком исполнения в 2021 году, которые введены в эксплуатацию только 07.11.2022.

Предварительная оплата по контрактам произведена в 2021 году в сумме 88 391,7 тыс. р., оставшаяся сумма (22 097,9 тыс. р.) оплачена в 2022 году после приемки квартир в областную собственность. Еще по 22 контрактам 2021 года оплата была также произведена в 2022 году (21 491,5 тыс. р.), жилые помещения детям-сиротам предоставлялись в 2022 году.

Таким образом, за 2022 год, бюджетные обязательства приняты Минимуществом в сумме 1 217 548,0 тыс. р. или 96,4% от объема доведенных ЛБО (1 263 426,6 тыс. р.). Объем не принятых бюджетных обязательств по итогам года составил 45 878,6 тыс. р. или 3,6 % от объема доведенных ЛБО. Кассовые расходы за 2022 год составили 1 198 815,8 тыс. р.

Всего за 2022 год жилыми помещениями обеспечено 412 человек из 535 запланированных из них: 12 человек заселены в высвободившийся жилищный фонд (в связи со смертью нанимателей), 86 человек - по государственным контрактам 2021 года, 314 человек - по государственным контрактам 2022 года.

По состоянию на 01.01.2023 законтрактовано 133 жилых помещения.

| Бюджетные обязательства | По состоянию на | | | |
|---|---------------------------------|-----------------|-----------------------------|---------------------------------|
| | 01.01.2022 | 01.01.2023 | | |
| | Законтрактованы жилые помещения | Жилые помещения | Обеспечены жильем (человек) | Законтрактованы жилые помещения |
| Всего: | 86 | 533 | 412 | 133 |
| 1. Свободный специализированный жилищный фонд | 0 | 0 | 12 | 0 |
| 2. Законтрактованы: | 86 | 533 | 400 | 133 |
| 2.1 Государственные контракты 2021 года | 86 | 86 | 86 | 0 |
| из них переданы в 2022 году | | | 86 | |
| 2.2 Государственные контракты 2022 года | 0 | 447 | 314 | 133 |

5. Достижение установленных целевых показателей

| Целевые показатели, установленные Подпрограммой | ед. изм. | 2022 год | | |
|---|----------|----------|------|--------|
| | | план | факт | % исп. |
| Количество жилых помещений, приобретенных в собственность для предоставления детям-сиротам, по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе в отношении которых вынесены судебные акты по обеспечению жилыми помещениями | ед. | 475 | 392 | 82,5 |
| Численность детей-сирот и детей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений | ед. | 535 | 412 | 76,8 |
| Количество социальных выплат, предоставленных лицам из числа детей-сирот, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения | ед. | 452 | 453 | 100,2 |
| Количество построенных жилых помещений для детей-сирот, детей, в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области | ед. | 124 | 0 | 0 |

Основные выводы:

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ.

Проведенный анализ распределения численности детей-сирот в разрезе федеральных округов показал, что наибольшая их доля приходится на Сибирский федеральный округ: 24,7 % от общей численности или 71 596 человек. Наибольшее количество детей-сирот, включенных в список в Сибирском федеральном округе, проживают в Иркутской области (20,6%). Необходимо отметить, что общая численность детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, является самой высокой среди всех субъектов РФ. По данным Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО) по состоянию на декабрь 2022 года из 54 103 человек из числа детей-сирот,

зарегистрированных в СФО и подлежащих обеспечению жилыми помещениями, 10 956 человек (20,3%) проживают в Иркутской области.

Согласно информации Минсоцразвития в Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2023 составила 14 730 человек. При этом в составе нуждающихся числятся 10 215 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 512 детей-сирот в возрасте старше 23 лет).

2. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Кроме этого, к числу причин можно отнести внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие в достаточных объемах предложений как первичного, так и вторичного жилья и пр.

3. В рамках Поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся на 01.01.2020 необходимый общий объем финансирования по обеспечению 10 794 детей-сирот жилыми помещениями до 2025 года составляет более 23 млрд. р.

4. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 263 519,9 тыс. р., из которых 738 994,9 тыс. р. предусмотрены на реализацию Соглашения с Минстроем России. В рамках Подпрограммы Иркутская область обязуется в 2022 году приобрести в собственность для предоставления детям-сиротам 475 жилых помещений.

5. За 2022 год Минимуществом заключено 447 государственных контрактов на приобретение 447 жилых помещений на общую сумму 1 217 548,0 тыс. р. или 96,4% от объема доведенных ЛБО, кассовые расходы составили 1 198 815,8 тыс. р. Объем не принятых бюджетных обязательств по итогам года составил 45 878,6 тыс. р. или 3,6 % от объема доведенных ЛБО.

6. Всего за 2022 год жилыми помещениями обеспечено 412 человек из 535 запланированных, из которых 12 человек заселены в высвободившийся жилищный фонд (в связи со смертью нанимателей), 86 человек - по государственным контрактам 2021 года, 314 человек - по государственным контрактам 2022 года. По состоянию на 01.01.2023 по государственным контрактам 2022 года законтрактовано еще 133 жилых помещения.

7. С 2021 года в соответствии с Указом Губернатора области № 128-уг, Законом области №135-ОЗ на территории региона установлена новая мера социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, получателями которой являются граждане, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающие на территории Иркутской области, осуществляющие трудовую деятельность и имеющие детей.

Для реализации данной меры в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 239 054,3 тыс. р. (в 4,8 раз больше, чем в 2021 году), за счет которых за 2022 год предоставлены социальные выплаты 453 гражданам из числа детей сирот на общую сумму 1 238 679,8 тыс. р.

8. С 2022 года в рамках Подпрограммы предусмотрено мероприятие по строительству жилых помещений для детей-сирот с ресурсным обеспечением в объеме 446 561,2 тыс. р. Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия увеличены до 560 459,2 тыс. р.

В рамках мероприятия запланировано строительство 34 домов на 124 квартиры в 5 муниципальных образованиях, ввод всех объектов в эксплуатацию был предусмотрен в декабре 2022 года.

С целью реализации основного мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» заключены пять государственных контрактов на общую сумму 431 222,4 тыс. р., оплачены авансы в сумме 388 010,2 тыс. р. (90% от цены контрактов).

В ноябре 2022 года работы по всем контрактам приостановлены в связи изменением предметов контрактов: строительство блокированных домов изменено на строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов, необходимостью прохождения государственной экспертизы проектной документации и получения заключений о соответствии построенных объектов требованиям проектной документации в судебном порядке.

Кроме того, согласно информации Минстроя области в ходе реализации мероприятий по строительству жилых помещений сметная стоимость строительства в связи с увеличением расходов, в т. ч. на техническое подключение к инженерным сетям, благоустройство территории возросла еще на 113,9 млн. р. Дополнительная потребность будет обеспечена по результатам проверки на предмет достоверности определения сметной стоимости в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Ввод всех объектов в эксплуатацию и передача их в областную собственность планируется Минстроем области в период с 1 апреля до 1 мая 2023 года.

Предложения (рекомендации):

1. Направить настоящее Заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Аудитор



Ю.Б. Махтина