

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1132
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах
социальной поддержки отдельных категорий работников государственных
учреждений Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с изменением порядка предоставления отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области, в том числе бывшим, мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Возможность установления мер социальной поддержки отдельным работникам организаций субъекта Российской Федерации предусмотрена статьей 6 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», пунктом 16 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста (пункт 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

В соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 3 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» работникам культуры, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в областных государственных или муниципальных учреждениях культуры, расположенных в данной местности, могут устанавливаться меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с законами Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Вместе с тем к проекту закона имеются замечания.

1. Согласно пояснительной записке к проекту закона его принятие потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Обоснованность данного предположения подтверждается увеличением количества обращений за получением аналогичной меры поддержки после внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области». При этом в нарушение требований пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют сведения о наличии источников дополнительных поступлений в областной бюджет и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета, позволяющие увеличить бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств.

2. Размер твердой денежной суммы, который предлагается установить в качестве компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, меньше аналогичного размера, установленного Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области».

При этом ежегодная индексация указанных размеров повлечет с течением времени еще большее увеличение разрыва в размерах выплат. Таким образом, предложенное в проекте закона правовое регулирование в условиях отсутствия объективных различий между категориями получателей не отвечает конституционному принципу равенства.

3. Предлагаемый проектом закона порядок индексации размера твердой денежной суммы не в полной мере соответствует изменяющейся практике индексации, проводимой как на федеральном, так и областном уровне и предполагающей учет индекса фактического роста потребительских цен за предыдущий год. В этой связи предлагается дополнительное обсуждение соответствующего положения проекта закона.

4. Требуется дополнительное обоснование положения проекта закона, предусматривающие необходимость указания в заявлении о предоставлении меры поддержки в твердой денежной сумме сведений о членах семьи.

5. Содержание используемого в проектируемой проектом закона части 2² статьи 7 Закона № 116-оз термина «работник» не раскрывается ни в проекте закона, ни в действующей редакции Закона № 116-оз, что создаст трудности в правоприменении и является коррупциогенным фактором, заключающимся в юридико-лингвистической неопределенности нормы права.

Кроме того, учитывая предоставление меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предусмотренным категориям работников не только в период их трудовой деятельности, но и после ее завершения, использование в проектируемой проектом закона части 2² статьи 7 Закона № 116-оз словосочетания «работникам, проживающим и работающим» создает неопределенность в возможности выбора твердой денежной суммы лицами, получающими страховую пенсию по старости (инвалидности) и имеющими соответствующий трудовой стаж.

В связи с изложенным используемые в проекте закона формулировки подлежат корректировке в целях сохранения внутренней логики Закона № 116-оз, а также обеспечения точности правового регулирования.

6. В предлагаемой проектом закона редакции части 8¹ статьи 7 Закона № 116-оз отсутствуют регулятивные положения в отношении порядка обращения граждан за получением меры поддержки в виде твердой денежной суммы, что также является коррупциогенным фактором, заключающимся в отсутствии или неполноте административных процедур.

7. Проектом закона не предусмотрен механизм приостановки (отказа) предоставления меры поддержки в случае наличия у ее получателя задолженности по оплате за подлежащие компенсации услуги (аналогичное основание установлено постановлением Правительства Иркутской области от 21 января 2011 года № 1/1-пп «О Порядке организации возмещения расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям работников образования мер социальной поддержки по оплате жилых помещений,

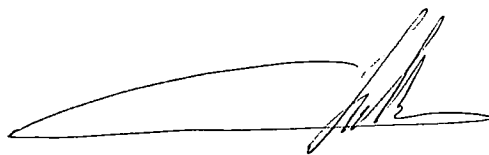
отопления и освещения)), что может привести к злоупотреблению правом недобросовестными получателями меры поддержки и как следствие неэффективному расходованию бюджетных средств.

8. К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера, а также в соответствии с частью 4 статьи 23 Устава Иркутской области подлежит корректировке статья 2 проекта закона в части формулировок о порядке вступления в силу.

9. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Принятие проекта закона дополнительно потребует внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказы министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 5 марта 2009 года № 183-мпр «О порядке организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области» и от 12 декабря 2011 года № 202-мпр «Об утверждении Положения о порядке представления документов, подтверждающих расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, для выплаты денежной компенсации данных расходов отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области».

С учетом вышеизложенного проект закона нуждается в существенной доработке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
06.03.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
01.03.23