

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1135
Дата:	15.02.23

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1135
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проект закона предоставляет право многодетной женщине, усыновившей ребенка с 1 января 2012 года, получить областной материнский (семейный) капитал в том числе в дополнение к единовременной выплате при усыновлении, установленной Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	3102/35
Дата:	03.10.23
на	03.10.23

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

К проекту закона имеется следующее замечание.

В проекте закона употребляется термин «усыновление», тогда как федеральный законодатель (Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации и др.), упоминая такую форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей, одновременно с указанным использует также термин «удочерение».

Аналогичный подход (использование понятия «усыновление (удочерение)») применен в ряде законов Иркутской области, устанавливающих меры социальной поддержки семей с детьми.

Таким образом, исходя из буквального толкования положений Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ) с учетом изменений, предлагаемых проектом закона, нормы Закона Иркутской области № 101-ОЗ не будут распространяться на семьи, удочерившие ребенка.

В целях обеспечения однозначного толкования и исключения трудностей в правоприменении положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ, принимая во внимание законодательную практику Иркутской области в части использования понятия «усыновление (удочерение)», предлагается применить такой подход и в проекте закона. В таком случае потребуются также внести соответствующие корректировки в иные структурные единицы Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

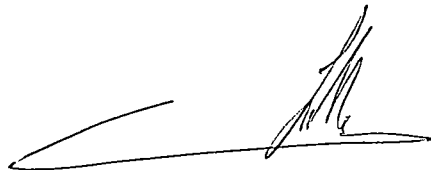
Поскольку проект закона предусматривает дополнение категории получателей областного материнского (семейного) капитала, его принятие дополнительно потребует внесения соответствующего изменения в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Кроме того, в перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 65-20/21-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

Обращаем внимание, что в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно внесены два проекта законов Иркутской области (проект закона и проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»), предусматривающие внесение изменений в одну и ту же статью 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, что потребует корректировки ко второму чтению каждого из них.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

09.03.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

06.03.23

Иноземцева О.В.
50-75-73
Кузина А.К.
50-75-72