



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Иркутской области в 2022 году.

Оценка соблюдения прав
и законных интересов детей
на территории Иркутской области.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
I	4
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	4
1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ.....	4
2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	15
3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ	17
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ	20
II.....	27
ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.....	27
1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ.....	27
1.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей	33
1.2. Травматизм и гибель детей на объектах железнодорожного транспорта	38
1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах	40
1.4. Безопасность детей в информационном пространстве	45
1.5. Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей	52
1.6. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах	58
2. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО	62
3. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ	64
3.1. Бесплатная юридическая помощь	64
3.2. Право на судебную защиту несовершеннолетних, преступивших закон.....	68
3.3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	69
4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ.....	86
4.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области в 2022 году.....	87
4.2. Профилактика социального сиротства	96
4.3. Семейные споры по вопросам воспитания детей.....	102
5. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	105
5.1. Оказание социальных услуг	105
5.2. Обеспечение государственных гарантий детям-инвалидам	112

5.3 Меры социальной поддержки мобилизованным гражданам и их семьям	117
6. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ	125
6.1 Право на алиментное содержание	125
6.2 Право на имущество, право наследования	130
7. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ	132
7.1. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей... 132	
7.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов..... 141	
7.3. Соблюдение жилищных прав семей с детьми..... 147	
8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.....	157
8.1. Демографическая ситуация	159
8.2. Состояние здоровья несовершеннолетних..... 166	
8.3. Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	172
8.4. Психиатрическая помощь несовершеннолетним	180
8.5. Доступность и качество медицинской помощи	186
8.6. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних..... 196	
8.7. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом	201
8.8. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области	204
9. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ.....	211
10. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ	216
10.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы..... 216	
10.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области..... 228	
10.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы 234	
11. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ	242
11.1 Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования..... 247	
11.2 Право детей на общее образование	258
11.3. Система дополнительного образования детей в Иркутской области	305
11.4. Система профессионального образования	311
III	331
ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2022 ГОДУ.....	331
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	342
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	344

ВВЕДЕНИЕ



«УЛЫБНИСЬ РЕБЁНКУ... ПОЧУВСТВУЙ СЧАСТЬЕ...»

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России – данное положение прописано в Основном законе России – Конституции.

Закрепление детей в качестве важнейшего приоритета государственной политики Российской Федерации является гарантией социально-ориентированной политики государства, политики, направленной на всестороннюю поддержку семьи, материнства и детства. Одной из дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Российской Федерации является институт детских омбудсменов. Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2022 году подготовлен в соответствии

со статьей 12 3 Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области».

Доклад традиционно состоит из трех укрупненных разделов:

- Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области:

- Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области в следующих сферах:

- право на жизнь и безопасность;
- право на гражданство;
- право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь;
- право жить и воспитываться в семье;
- право на социальное обеспечение;
- имущественные права детей;
- жилищные права детей;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- право на отдых и оздоровление;
- право детей на всестороннее развитие;
- право на образование;
- право на труд.

- Основные изменения, произошедшие в федеральном и региональном законодательстве в 2022 году.

Доклад, кроме информации о деятельности Уполномоченного в 2022 году, также содержит оценку, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению и защите прав и законных интересов детей в Иркутской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад будет направлен Губернатору Иркутской области, в Законодательное Собрание, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Правительство Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда.

Доклад Уполномоченного будет опубликован в общественно-политической газете «Областная» и в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области», а также на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет irdeti.ru.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Основные направления деятельности Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации определены основными задачами института детских омбудсменов - обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей; реализация и соблюдение прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно Федеральному закону от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Задачи и полномочия Уполномоченного определены Законом Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области». ***Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.***

В 2022 году в качестве нового направления можно обозначить работу Уполномоченного по реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по приоритетным направлениям, которые были обозначены Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и поддержаны Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Дополнительным направлением в работе Уполномоченного в 2022 году стала работа с родственниками участников специальной военной операции, в том числе по вопросам реализации ими права на дополнительные меры поддержки, оказании помощи в трудных жизненных ситуациях, обусловленных участием одного из членов семьи в специальной военной операции. Активно осуществлялась работа по подтверждению и реализации права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации для многодетных отцов.

Существенным в 2022 году в работе Уполномоченного стало направление по предотвращению и разрешению конфликтов в образовательной среде, созданию системы служб медиации (примирения) в рамках регионального проекта «Я с тобой».

Основные направления деятельности Уполномоченного в 2022 году освещены в Докладе по соответствующим укрупненным разделам и подразделам.

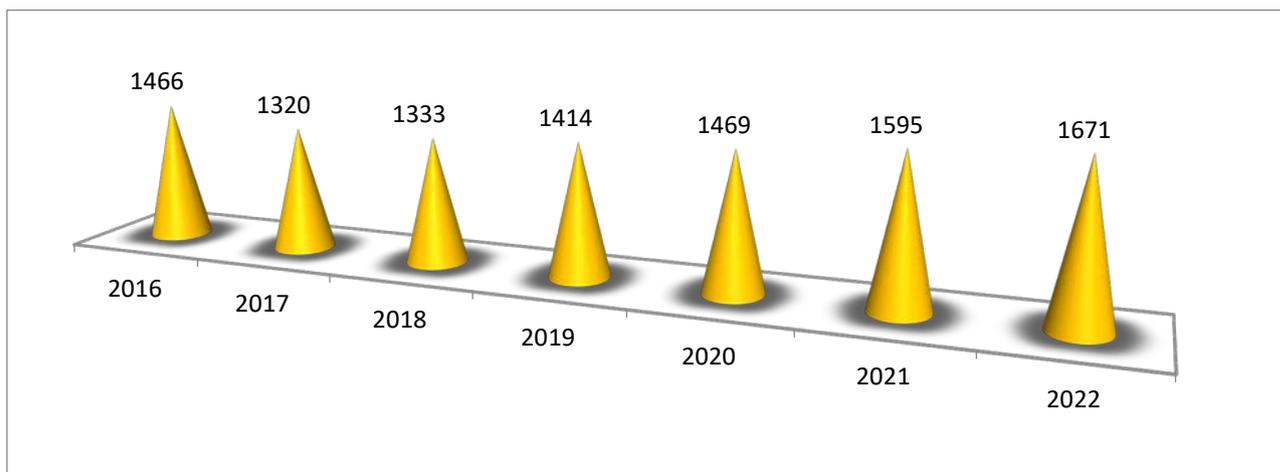
1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

В деятельности любого органа государственной власти и органа местного самоуправления особое место занимает работа с обращениями граждан. Вместе с тем развивающийся мир, доступность информационных, в частности цифровых технологий, а также растущий из года в год объем обращений, поступающих в государственные органы, иные органы и организации, делают процесс подачи обращений для граждан более комфортным и эффективным.

Поскольку деятельность Уполномоченного на всей территории Иркутской области направлена на поддержку и защиту детей и семей с детьми, подача обращений посредством электронного документооборота облегчает их получение и рассмотрение. Так, по сравнению с 2021 годом незначительно увеличилась подача обращений в электронном виде, а именно: 2021 г. – 522, 2022 г. – 550 обращений. Также, доступность направления обращений по интересующим вопросам посредством устных обращений осталась у граждан актуальной и значительно возросла с 694 до 929 по сравнению с прошлым годом.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 1671 обращение от граждан и организаций (+ 4,8 %), общий документооборот составил 8906 документов. Этот показатель увеличился в сравнении с 2021 годом на 10 %.

Динамика поступления обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области



По способу направления обращений заявителями в 2022 году они распределились следующим образом:

- 742 письменных обращений, в том числе:

550 обращений, направленных посредством электронной почты и социальные сети;

106 обращений, направленных почтовым отправлением;

86 обращений, поступивших непосредственно к Уполномоченному нарочно;

- 929 устных обращений, в том числе:

205 обращения рассмотрено Уполномоченным на личном приеме;

724 поступило на телефон доверия Уполномоченного, который работает в круглосуточном режиме.

В 2022 году поступали обращения из других субъектов Российской Федерации (94 обращения).

МО	Численность населения на 01.01.2022 г.	Количество обращений	%
г. Иркутск	617249	756	0,12
Катангский район	3168	3	0,09
Иркутский район	141716	125	0,09
Шелеховский район	67580	41	0,06
Усольское районное МО	48276	29	0,06
г. Усолье-Сибирское	73809	44	0,06
Ангарское городское МО	231890	125	0,05
Эхирит -Булагатский район	30412	15	0,05
г. Саянск	39021	18	0,05
Куйтунский район	26482	12	0,05
Братский район	48022	21	0,04
Аларский район	23170	10	0,04
Нижнеудинский район	59239	25	0,04
г. Тулун	37842	15	0,04
Слюдянский район	38700	15	0,04
Усть-Кутский район	46516	18	0,04
г. Черемхово	49233	19	0,04
Баяндаевский район	10735	4	0,04
г. Зима	29821	10	0,03
Нижнеилимский район	44946	15	0,03
Черемховское районное МО	27350	9	0,03
г. Свирск	12602	4	0,03
г. Братск	222528	70	0,03
Усть-Удинский район	12999	4	0,03
г. Усть-Илимск	78718	24	0,03
Качугский район	16705	5	0,03

МО города Бодайбо и района	17279	5	0,03
Тулунский район	23222	6	0,03
Тайшетский район	69817	18	0,03
Казачинско-Ленский район	16004	4	0,02
Жигаловский район	8128	2	0,02
Киренский район	16711	3	0,02
Зиминский район	12096	2	0,02
Чунское районное МО	30425	5	0,02
Заларинский район	27094	3	0,01
Осинский район	21648	2	0,01
Усть-Илимский район	13677	1	0,01
Нукутский район	15529	1	0,01
Боханский район	25036	1	0,00
Балаганский район	8218	0	0,00
Мамско-Чуйский район	3513	0	0,00
Ольхонское районное МО	10008	0	0,00

Исходя из представленных данных чаще всего жалобы граждан по вопросу защиты прав детей поступали из г. Иркутска, Катангского района, Иркутского района, Шелеховского района, Усольского района, г. Усолье-Сибирское, Ангарского городского округа, Эхирит -Булагатского района, г. Саянска, и Куйтунского района. Также, имелись муниципальные образования, из которых в 2022 году поступало наименьшее количество обращений, либо вовсе отсутствовали, данное обстоятельство возможно в большой степени связано с оперативным решением вопросов населения без участия организаций и вышестоящих органов власти.

Вместе с тем органам местного самоуправления необходимо обратить внимание на наличие социальной напряженности среди населения, особенно муниципальным образованиям Иркутской области, в которых имеется наибольший процент обращений от численности населения.

В ходе такой работы было восстановлено право, в том числе частично, в отношении более 400 обращений. По большей части в 2022 году к Уполномоченному за защитой прав обращались родители (законные представители).

Сведения по категориям обратившихся (чел.)

Категории	Количество	%
1. Законные представители	1293	76,8
1.1. Родители, в том числе: многодетные родители	1012	60
1.2. Опекуну (приемные родители)	81	4,8
1.3. Иные родственники детей	200	12
2. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот, в том числе: выпускники детских домов и школ-интернатов	35	2
3. Несовершеннолетние	39	2,3
4. Неравнодушные граждане, в том числе военнослужащие и члены их семей	245	15,4
5. Представители различных организаций	44	2,6
5.1. Общественные организации	14	0,8
5.2. Представители законодательного органа власти	8	0,5
5.3. Правоохранительные органы власти	5	0,3
5.4. Руководители учреждений	3	0,2
5.5. Учреждения образования, социальной защиты, здравоохранения	12	0,7
5.6. Средства массовой информации	2	0,1
6. Адвокаты	8	0,5
7. Уполномоченные по правам ребенка в других субъектах	7	0,4
ИТОГО	1671	100

Тематика жалоб и обращений

В 2022 году самыми активными месяцами для подачи гражданами обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области стали – октябрь, ноябрь и декабрь, это связано с ростом обращений по вопросам мобилизационных мероприятий в Российской Федерации (более 60 обращений в указанный период). Также, актуальными вопросами для подачи обращений остаются – право детей на образование, право детей в сфере социального обеспечения.

Так, например, в октябре 2022 года Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области обратилась сестра мобилизованного гражданина, который один воспитывает несовершеннолетнюю дочь, так как мать ребенка отказалась от девочки с 6-ти месячного возраста, а в последующем умерла.

Во время начавшейся мобилизационной кампании сотрудники военного комиссариата мужчине направили повестку с целью явиться на военные сборы. По итогам мобилизационной кампании мужчину мобилизовали и направили в г. Югра Ханты-Мансийского автономного округа.

Проанализировав ситуацию и представленные родственниками мужчины документы, в адрес мэра муниципального образования «Боханский район» (председателя мобилизационной комиссии) Уполномоченный направил обращение о предоставлении данному гражданину отсрочки от призыва на военную службу, в соответствии с пп.4 п.1 ст. 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

По результатам проведенных мероприятий отец девочки был возвращен на прежнее место жительства к своей семье, дополнительно ему была оказана консультация по вопросу получения мер социальной поддержки в связи с воспитанием несовершеннолетней дочери.

Основная тематика обращений граждан за 2020-2022 г.г. (%)



В большинстве обращений ставятся вопросы, касающиеся соблюдения (нарушения) прав детей по следующим направлениям:

- **Государственная социальная поддержка и помощь семьям и детям**

В 2022 году незначительно увеличилось количество обращений по данной тематике. Это направление по-прежнему занимает первое место среди всех обращений (2022 г. - 750 обращений; 2021 г. – 670), за последние три года процент поступающих обращений держится на стабильном уровне.

К данной направленности отнесены обращения, связанные с вопросами соблюдения

прав детей в сфере социального обеспечения (выплата пособий, материнского капитала, социальное обслуживание и пенсионное обеспечение); обеспечением прав детей-инвалидов (предоставление общего и среднего образования, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение, установление/снятие/продление инвалидности и т.д.); отдыха и оздоровления детей, получение путевок в детские оздоровительные лагеря и условия пребывания в них детей; вопросы в сфере опеки и попечительства.

Значительно снизилось количество обращений связанных с реализацией прав в сфере опеки и попечительства (2022 г. – 40 обращений, 2021г. – 73 обращения, 2020 г. – 67 обращений).

Произошло увеличение обращений в 2022 году по вопросам социального обслуживания и пенсионного обеспечения (2022 г. – 160, 2021 г. – 138). Уменьшилось количество обращений по вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по сравнению с 2021 годом с 120 до 93 обращений.

В каждом случае обращения граждан считающих, что их право на получение пособия нарушено, Уполномоченный направляет запросы, изучает правомерность отказа в соответствии с законодательством.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилась Ч. по вопросу, связанному с предоставлением ей дополнительной меры социальной поддержки в размере 100 тыс. рублей в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей.

Семья Ч. проживала в г. Иркутске, в семье трое родных детей и один усыновленный ребенок. В связи с усыновлением ребенка семья Ч. имела право на дополнительную меру социальной поддержки в размере 100 тысяч рублей. Однако в соответствии с региональным законодательством семья Ч. утратила это право в связи с выездом на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации, в г. Санкт-Петербург. По новому месту жительства семья также не приобрела право на данную меру социальной поддержки в связи с тем, что законодательством г. Санкт-Петербурга установлено требование, что усыновленный ребенок должен был состоять на учете в органах опеки и попечительства г. Санкт-Петербурга.

Изучив доводы заявительницы, Уполномоченным был подготовлен и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона, предусматривающий исключение из Закона Иркутской области условие предоставления единовременной выплаты при усыновлении – «проживание усыновителя на территории Иркутской области». В октябре 2022 года данный закон Иркутской области принят Законодательным Собранием Иркутской области.

- **Образование**

Вопросы образования не снижают своей актуальности в обращениях граждан, а в 2022 году наметился значительный рост таких обращений. (2022 г. – 337 обращения, 2021 г. – 231 обращений, 2020 г. – 241 обращение).

В адрес Уполномоченного поступило обращение О. по вопросу приема подопечного ребенка на профильное обучение.

В 2022 году опекаемый ребенок закончил обучение 9 классов общеобразовательной школы по адаптированной программе. После окончания школы заявитель с опекуном обратились в «Иркутский техникум архитектуры и строительства», но приемная комиссия отказала в приеме мальчика на обучение, в связи с отсутствием мест для детей, окончивших учебное заведение по адаптированной программе.

В целях решения указанного вопроса Уполномоченный обратился в министерство образования Иркутской области, специалисты которого оперативно решили вопрос и в тот же день заявителю предложили подойти в вышеуказанный техникум с документами.

В настоящее время несовершеннолетний обучается в указанном учебном учреждении. Ребенок получает стипендию и у него есть стимул и желание учиться.

Также возросло количество обращений по сравнению с 2021 годом с 57 до 84 по вопросам обеспечения безопасности жизни и сохранения здоровья, в соответствии с физическими потребностями ребенка в образовательных учреждениях.

Как и прежде растет количество обращений, в части применения антипедагогических мер, конфликтов (2022 г. – 143, 2021 г. – 115 обращений, 2020 г. – 73). За два года количество таких обращений выросло в два раза.

Самая распространённая тематика в образовательной среде в 2022 году касалась конфликтов, а именно педагогов с родителями, либо педагогов с учениками, воспитанниками. Конфликт в образовательном учреждении — это кризисное развитие педагогической ситуации, характеризующееся резким обострением межличностных отношений и ростом напряжения участников образовательного процесса.

В рамках решения конфликтных ситуаций Уполномоченным проводятся консультации, направленные на урегулирование конфликта, а также выяснения всех обстоятельств случившегося.

Например, Уполномоченным рассматривалось коллективное обращение родителей детей с ограниченными возможностями здоровья (нарушение речи), перенаправленное из Следственного управления Следственного комитета по Иркутской области, в части длительного психологического насилия учителем над учениками 3-го класса. В данном случае, были конфликты и учеников с учителем, и законных представителей с учителем. Педагог в рамках учебного процесса позволял себе публично унижать и оскорблять детей и их родителей, настраивать детей друг против друга, что подтвердилось путем воспроизведения аудиозаписи одного из учеников.

По данному вопросу было проведено служебное расследование, по результатам которого факты действительно подтвердились, с учителем трудовой договор был расторгнут.

Вопрос организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, в дошкольных образовательных организациях остался на контроле Уполномоченного и в 2022 году. Случаи обращений по данной проблеме были на прежнем уровне, так как вопросы решались индивидуально с каждым конкретным заявителем. Отрадно, что в середине 2022 года удалось принципиально решить вопросы с организацией питания в дошкольных образовательных организациях детям с пищевыми особенностями в г. Иркутске, г. Ангарске. Благодаря достигнутому соглашению дети стали посещать детские сады полный день с приемом пищи наравне со всеми.

- **Семейное неблагополучие и семейные споры**

Вопросы семейного неблагополучия снизились по сравнению с прошлыми годами (2022 г. – 260 обращений; 2021 г. – 335 обращений; 2020 г.- 345 обращений).

В данную группу обращений вошли следующие вопросы: надлежащее воспитание и содержание детей со стороны родителей (законных представителей); нахождение ребенка в социально опасном положении; обеспечение прав детей на общение с отдельно проживающим родителем, родственниками; исполнение родителями алиментных обязательств; безнадзорность, беспризорность несовершеннолетних. Стоит отметить, что за истекший год произошло значительное снижение количества обращений о профилактике правонарушений несовершеннолетних с 67 до 22 с 2021 года, а также сообщений о нахождении детей в социально опасном положении с 80 до 53 обращений с 2021 года.

В адрес Уполномоченного обратился классный руководитель одного из детей многодетной семьи. В семье было 10 детей, из которых один ребенок погиб, двое находятся на воспитании у родного отца, одна девочка вышла замуж. В настоящее время 6 несовершеннолетних детей проживают с матерью в ужасных условиях, в деревянном полуразрушенном доме, после пожара. Семья не получала мер социальной поддержки, так как у матери и детей не было регистрации по месту жительства. Мать с детьми находились в социально опасном положении.

Учитывая опасность за жизнь и здоровье детей Уполномоченным с привлечением специалистов социальной защиты были организованы мероприятия по оказанию помощи семье, оказано содействие в поиске съемного жилого помещения вблизи общеобразовательного учреждения, оформлении документов о регистрации по месту жительства членов семьи, переданы вещи для детей и матери, а также детские новогодние подарки. Семья была поставлена на сопровождение по выходу из трудной жизненной ситуации.

Анализируя действия сотрудников по работе с семьей сделан вывод о длительном бездействии специалистов ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Правобережного округа города Иркутска» в оказании необходимой помощи указанной семье. Таким образом, в адрес ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Правобережного округа города Иркутска» направлено заключение о выявленных нарушениях в целях проведения проверки и принятия мер дисциплинарного воздействия к лицам,

допустившим длительное бездействие, разработке индивидуально-профилактического плана работы с данной семьей и проведения методической и разъяснительной работы со специалистами центра.

В 2021 году Куйбышевским районным судом г. Иркутска вынесено заочное решение по иску бывшего супруга о признании заявительницы утратившей право пользования жилым помещением и выселении из жилого помещения.

Так как заявитель не была надлежащим образом извещена о месте, дате и времени судебного разбирательства (судебные повестки не получала) о факте судебного разбирательства и вынесенном решении узнала в марте 2022 года от бывшего супруга, брак с которым, был расторгнут в 2017 году. После расторжения брака супруг выбыл на другое место жительства, а заявитель с несовершеннолетними детьми осталась проживать по месту регистрации в спорной квартире.

Хотелось бы обратить внимание на то, что при вынесении решения о выселении, судом не учитывалось, что в квартире проживают двое несовершеннолетних детей (один ребенок является инвалидом) и другого места жительства у них нет. Отец проживает отдельно, воспитанием детей не занимается.

С момента, как стало известно о заочном решении, заявитель предпринимала меры, предусмотренные законодательством по отмене указанного решения, но получала отказ.

После возбуждения исполнительного производства, в соответствии с которым заявитель была обязана освободить жилое помещение, она обратилась за помощью к Уполномоченному.

Специалистами аппарата Уполномоченного была оказана правовая помощь и поддержка заявителю. В результате чего исполнительное производство было приостановлено, и заявитель смогла обратиться в суд с исковым заявлением о разделе общего имущества.

Оказавшись в равных условиях, бывший супруг решил на переговоры. В результате исполнительное производство в отношении заявителя прекращено, достигнуто согласие о заключении мирового соглашения при разделе имущества в судебном порядке.

- **Имущественные, в том числе жилищные права**

Рост обращений в вопросах, связанных с защитой имущественных и жилищных прав в 2022 году, незначительный (2022 г. – 192 обращения, 2021 г. – 183 обращения). Однако обращение по данной тематике считаются одними из самых сложных и актуальных. Вместе с тем имеется снижение обращений, в связи с получением отказов в улучшении жилищных условий семьям, имеющим детей-инвалидов, многодетным семьям и иным категориям, имеющим детей; с выселением из ветхого и аварийного жилья; с нарушением в предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, а также нарушением имущественных прав в результате наследования, дарения, приватизации.

Можно отметить положительную практику по оказанию помощи семьям, которые достойно исполняют свои родительские обязанности, в том числе улучшая свои жилищные условия в целях комфортного проживания несовершеннолетних детей.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась многодетная семья, в которой воспитываются 10 детей, с просьбой об оказании помощи в строительстве пристрой к жилому дому. При приобретении дома семья уже использовала средства материнского капитала и региональной выплаты при рождении 3-го ребенка, а также иные меры государственной поддержки.

Часть строительных материалов семья приобрела за счет собственных средств, однако их было недостаточно.

В целях поддержки и оказания всесторонней помощи Уполномоченным подготовлено ходатайство в адрес Депутата Законодательного собрания Иркутской области Е.В. Бакурова. Евгением Викторовичем была оказана поддержка многодетной семье, приобретены материалы и проведены работы по строительству крыши. В результате семья смогла в короткие сроки достроить пристрой к жилому дому.

Стабильным остается количество обращений о нарушении прав детей при уклонении родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей,

в том числе, по алиментным обязательствам (2021 г. – 54 обращений, 2022 г. – 55 обращения).

Осталось на прежнем уровне количество обращений от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот. Как правило, обращения связаны с защитой жилищных прав данной категории граждан. (2022 г. – 33 обращения, 2021г. – 32 обращения).

Стоит подчеркнуть тематику обращений, касающуюся имущественных прав, в которых участвуют несовершеннолетние.

Посредством социальных сетей Уполномоченного обратилась жительница с. Урик Иркутского района, которая является матерью 4-х детей, отец детей, умер. Семья приобрела дом в 2020 году, однако индивидуальный прибор учета за электроэнергию отсутствовал. Впоследствии, заявителем была составлена заявка на установку электрического счетчика. Однако ресурсноснабжающей организацией выставлен счет в размере 92 тысяч рублей за период отсутствия индивидуального прибора учета.

Учитывая финансовое положение семьи, погасить долг не представилось возможным, в связи с чем на основании судебного решения о взыскании суммы неосновательного обогащения был наложен арест на недвижимость заявителя.

В целях оказания поддержки данной семье, принимая во внимание значительную сумму долга, Уполномоченным инициировались письма в ОАО «Иркутская электросетевая компания» в целях оформления рассрочки по оплате задолженности. По результатам сопровождения многодетной матери удалось договориться об уменьшении долга (перерасчет) и о рассрочке платежа на сумму, с которой может финансово справиться семья без ущерба для мамы и 4-х детей.

- **Безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних**

Обеспечение детской безопасности, работа с трудными подростками, летняя занятость детей и профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних – приоритетные направления работы Уполномоченного. Жизнь и здоровье – это самое дорогое, что есть у человека. Здоровье детей – это будущее нашей страны.

Всего в 2022 году поступило 100 обращений (+ 20 % относительно 2021 года), из них основные вопросы, это вопросы по созданию безопасных условий в местах проживания семей с детьми (обеспечение надлежащими коммунальными услугами, электричеством, транспортом и т.д.), информационная безопасность несовершеннолетних, а также преступления против жизни и половой неприкосновенности несовершеннолетнего.

В адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с отключением электроэнергии в холодный период, погашением задолженности по оплате за коммунальные услуги, а также по вопросу организации подвоза детей в образовательное учреждение. Напрямую указанные вопросы не относятся к компетенции Уполномоченного, однако невозможно остаться в стороне, если страдают дети. В данном случае оказывается сопровождение семей с детьми, по возможности оперативно отрабатываются жалобы, а также направляются различные запросы в организации для урегулирования ситуации.

К Уполномоченному поступило обращение женщины, с которой проживает несовершеннолетний сын, пенсионеры родители и брат, относящийся к категории инвалидов. Из обращения следовало, что в начале 2022 года в жилом доме произвели замену автоматического счетчика по учету электроэнергии, в последствии, ресурсноснабжающей организацией выставлен счет в размере 46 тысяч рублей. Заявителем заключено соглашение о рассрочке платежа.

Вместе с тем, 1 декабря 2022 года в доме заявителя отключают свет в связи с неоплатой задолженности. Учитывая проблемы со здоровьем у заявителя и членов ее семьи отключение электроэнергии в зимний период гарантировал негативные последствия для проживающих в доме, в том числе для несовершеннолетнего.

По итогам проведенных мероприятий, правового сопровождения заявительницы, электроснабжение в доме было восстановлено в течение суток с момента обращения.

Необходимо отметить, что в 2022 году возросло количество обращений по вопросу информационной безопасности детей с 3 до 18 заявлений.

В настоящее время, учитывая антироссийскую пропаганду на мировом уровне, распространение негативной информации о действиях России в социальных сетях, мессенджерах возрос риск по вовлечению несовершеннолетних в противоправное поведение, преступную деятельность, направленную на подрыв государственности, формирование у детей негативного отношения к стране и в целом связанный с причинением вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

С начала весны 2022 года Роскомнадзор заблокировал на территории России более 50 русскоязычных медиа и свыше 85 тысяч материалов о ситуации в Украине. 21 марта запретил Instagram и Facebook (запрещены на территории РФ), признав компанию Meta Platform Inc. экстремистской организацией. Мессенджер WhatsApp, которым тоже владеет эта компания, при этом запрещать не стали «ввиду отсутствия функций по публичному распространению информации».

К сожалению, продолжают приходить обращения граждан, связанные с распространением негативной информацией в отношении их детей в социальных сетях.

Так, поступило обращение матери несовершеннолетней девочки, учащейся 6-го класса о том, что фотографию ее ребенка разместили в социальной сети «ВКонтакте» и оскорбительными комментариями. В рамках рассмотрения обращения направлен запрос в образовательное учреждение в целях выяснения обстоятельств случившегося. Образовательным учреждением с учащимися проведены следующие мероприятия: классный час на тему «Травли», об ответственности за распространение личных данных/фотографий в социальных сетях, также проведен анализ комментариев под фотографией ребенка заявителя, по результатам которого записи оскорбительного характера удалены.

Обращения данного характера не единичны, необходимо понимать, какой вред для развития несовершеннолетних может нанести им общение со сверстниками. Во избежание подобных ситуаций очень важно проводить разъяснительные беседы для учащихся в школах, родителями в домашних условиях.

Иногда обращения по оказанию помощи детям приходят и от сотрудников и специалистов государственных учреждений.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от Главного врача ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» по вопросу оказания содействия в восстановлении документов матери и ребенку, которому требуется экстренная медицинская помощь.

5-летний ребенок, гражданин Республики Таджикистан, у него и родителей были утрачены документы, удостоверяющие личность. Мальчик находился в жизнеугрожающем состоянии в связи с осложнениями на сердце (сердечная недостаточность) с диагнозом инфекционный эндокардит, которому требовалась срочная дорогостоящая операция, дальнейшее лечение и длительная реабилитация, требующая финансовых затрат.

В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченный направил запросы в Генеральное консульство Республики Таджикистан, Уполномоченному по правам ребенка в Республике Таджикистан, в целях оказания помощи в восстановлении утраченных документов, финансовой и иной помощи семье и ребенку. Для материальной поддержки семьи Уполномоченный связался с руководителем общественной организации «Таджикская диаспора Иркутской области», которые поддержали маму в трудный период.

В результате, на основании Соглашения от 27 марта 1997 года «Об оказании медицинской помощи гражданам государств - участников Содружества Независимых Государств», а также Постановления Правительства РФ от 6 марта 2013 года № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» 1 декабря 2022 года ребенок был прооперирован на безвозмездной основе в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». Генеральным консульством Республики Таджикистан оформлены документы для возвращения ребенка на родину после улучшения его состояния.

- **Охрана здоровья несовершеннолетних**

В 2022 году снизилось количество обращений, связанных с вопросами оказания надлежащей и своевременной медицинской помощи и лекарственным обеспечением. Число таких обращений в 2022 году составило 76, тогда как в 2021 году их было 96.

Также, в 2022 году произошло снижение поступающих обращений с 70 до 21 по обеспечению детей лекарственными препаратами.

Вместе с тем незначительно увеличилось количество обращений по оказанию содействия медицинской помощи несовершеннолетним.

С конца 2021 года в работе Уполномоченного находились обращения от законных представителей несовершеннолетних девочек с диагнозом: сколиоз IV степени, которые нуждаются в госпитализации для оказания высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр детской травматологии и ортопедии имени Г.И. Турнера». Несмотря на собранный пакет документов и внесения в список на оказание ВМП срок ожидания на госпитализацию смог растянуться до 2 лет. Благодаря оказанной помощи в решении данного вопроса депутатом Государственной Думы РФ Марии Васильковой девочки были прооперированы весной и летом 2022 года в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр детской травматологии и ортопедии имени Г.И. Турнера». Операции прошли успешно.

В 2021 году в адрес Уполномоченного обратились родители детей, страдающих сахарным диабетом, о необходимости обеспечения их системами суточного мониторинга гликемии. В месяц ребенку необходимо 2 датчика, стоимость которых порядка 10 тыс. руб.

Совместными усилиями всех ветвей власти - прокуратуры Иркутской области, Правительства Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области удалось решить проблему обеспечения всех несовершеннолетних жителей Иркутской области, страдающих сахарным диабетом, системами суточного мониторинга гликемии. В 2022 году за счет средств областного бюджета дети обеспечены системами мониторинга на сумму 39 304, 93 тыс. руб.

Стоит отметить, что в 2022 году снизилось количество жалоб на действия и бездействия сотрудников органов власти, учреждений и организаций (2022 г. – 114, 2021 г. – 176, 2020 г. – 128). По результатам каждого подтвердившегося нарушения, в адрес организации были подготовлены заключения о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями по их устранению.

При проведении Уполномоченным анализа работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Куйтунского района по факту совершения подростками особо тяжкого преступления в отношении несовершеннолетней были выявлены нарушения, допущенные специалистами при организации проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, состоящими на учете в ПДН, в Банке данных Иркутской области СОП.

Установлено, что несовершеннолетние ранее попадали в поле зрения субъектов системы профилактики, проживали в социально неблагополучных семьях, в которых родители злоупотребляли спиртными напитками, обязанности по воспитанию, обучению, содержанию детей не выполняли. Однако индивидуально-профилактическая работа с данными подростками была организована не надлежащим образом. А именно, не принимались должные меры к родителям несовершеннолетних, которые несколько раз привлекались к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, вели антиобщественный образ жизни, не исполняли обязанности по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних детей.

К родителям и детям не принимались меры медицинского характера по лечению от разного вида зависимости (употребление алкогольных напитков, ПАВ, табакокурении). Ребята, имеющим отклонения в поведении, не оказывалась психиатрическая помощь, не проводилась психолого-педагогическая работа по выбору образовательного маршрута, не решались вопросы по занятости ребят и пропускам занятий, что способствовало противоправному поведению и в конечном счете привело к совершению тяжкого преступления.

Кроме этого, отсутствовало своевременное информирование субъектов системы профилактики о неблагополучии в семье со стороны медицинских работников, которые не направляли информацию о несовершеннолетних, проживающих в социально опасных семьях,

родители которых, не заботятся о здоровье своих детей, не принимают меры к обследованию и лечению, не выполняют рекомендации медицинских работников.

В целях предотвращения подобных и иных фактов Уполномоченным направлено заключение о ненадлежащей организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, состоящими на учете в субъектах системы профилактики, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних Куйтунского района.

Результаты рассмотрения обращений

По результатам рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за 2022 год в 401 случае право несовершеннолетних, а также семей имеющих детей, было восстановлено полностью или частично, либо оказана иная помощь в решении ситуации. В рамках рассмотрения обращений подготовлен 41 процессуальный документ для защиты прав в судебном порядке. В отношении 58 обращений установлено, что право несовершеннолетних не было нарушено. Необходимо отметить, что в 2022 году количество обращений, по результатам рассмотрения которых, нарушение прав детей не подтвердилось, уменьшилось на 32 %.

Более половины (67%) обращений содержали запрос на правовую консультацию и разъяснения по обозначенной в обращении тематике.

Кроме того, в определенных случаях на личных приемах или устных консультациях при наличии явных признаков нарушения прав детей по различным вопросам, в целях всестороннего и полного выяснения всех обстоятельств дела, гражданам оперативно оказывалась помощь в составлении заявлений, ходатайств в органы власти, в полномочия которых входило решение вопросов. Таких случаев в 2022 году было более 40.

В 2022 году Уполномоченным в адрес различных субъектов, было направлено 10 заключений о нарушениях прав и законных интересов детей, с рекомендациями по их восстановлению. Более 2300 запросов и инициативных писем были направлены Уполномоченным в различные органы власти, депутатам, общественные и иные организации.

Лишь 93 обращения были перенаправлены для рассмотрения по подведомственности в другие организации и органы, в том числе в правоохранительные, их рассмотрение в обязательном порядке были на контроле Уполномоченного.

В 20 случаях, по результатам рассмотрения обращений Уполномоченным была инициирована проверка перед профильными министерствами и ведомствами. Чаще всего осуществлялись выездные проверки в образовательные учреждения, учреждения здравоохранения и социальной защиты.

В летний период осуществлено 46 выездных проверок в детские оздоровительные лагеря (г. Иркутск, г. Ангарск, Ольхонский район, Качугский район, Эхирит-Булагатский район, Братский район, г. Саянск, Зиминский район, Шелеховский район, Усольский район, Черемховский район, Куйтунский, Баяндаевский, Боханский район, Слюдянский район).

По результатам проверок детально изучалась информация, проводились беседы с сотрудниками организаций, в случае выявленных нарушений соответствующая информация доводилась до руководства с целью их устранения.

Эффективность работы Уполномоченного, оперативность принятия мер в экстренных случаях, зависит от налаженного взаимодействия с различными структурами власти, особенно с правоохранительными органами. По более 50 обращениям информация оперативно была отработана руководством и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, меры по защите прав несовершеннолетних были приняты, в том числе детей мобилизованных граждан.

Деятельность по восстановлению нарушенных прав и интересов детей в Иркутской области Уполномоченным будет активно продолжена.

Мониторинговые мероприятия

Деятельность Уполномоченного не возможна без проведения мониторингов, направленных на выявление, исследование и дальнейший анализ имеющихся проблем в сфере защиты прав ребенка в Иркутской области.

Результаты мониторингов позволяют выявить аргументы, убеждающие в необходимости изменений; определить важные направления деятельности органов власти и профильных организаций, действенные меры в целях улучшения положения детей, создания благоприятных условий для их развития.

В прошедшем году Уполномоченным проведены мониторинги по вопросам:

- развития подростковых пространств в муниципальных образованиях Иркутской области;
- обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях в муниципальных образованиях Иркутской области;
- создания условий по переходу на односменный режим обучения муниципальными общеобразовательными организациями;
- изучения результатов приемной кампании в учреждениях профессионального образования Иркутской области;
- обеспеченности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников государственных учреждений предметами личной гигиены;
- изучения практики помещения детей органами полиции из кровных семей, в том числе многодетных, в детские государственные учреждения;
- изучения практики необоснованной госпитализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинские учреждения.

Изучалась практика назначения выплат (отказов в назначении выплат) опекунам (попечителям) на кровных детей, в связи с превышением среднедушевого дохода семьи.

Также проводились:

- мониторинг исполнения судебных решений администрациями муниципальных образований Иркутской области с целью устранения нарушений образовательными организациями требований к условиям обучения несовершеннолетних;
- мониторинг финансирования ремонта образовательных учреждений администрациями муниципальных образований.

Результаты мониторингов представлены в тематических разделах доклада Уполномоченного.

2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2022 году Уполномоченным было направлено 28 заключений на проекты законов Иркутской области, рассматриваемые Законодательным Собранием Иркутской области. Внесены поправки к двум проектам законов Иркутской области при их рассмотрении во втором чтении.

В рамках реализации права законодательной инициативы Уполномоченным в 2022 году внесено в Законодательное Собрание Иркутской области 6 проектов законов Иркутской области по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, организации и деятельности Уполномоченного.

1) Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (принят Закон Иркутской области от 29.09.2022 № 69-03 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»).

Указанным Законом Иркутской области № 69-03 распространено право на единовременную выплату гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, на усыновителей, проживающих за пределами территории области. Целью данного Закона является уменьшение числа детей-сирот, состоящих на учете в органах

опеки и попечительства Иркутской области, поощрение и стимулирование граждан на усыновление (удочерение), являющееся приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с принятием данного закона граждане Российской Федерации, усыновившие (удочерившие) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, будут иметь право на единовременную выплату независимо от их места жительства. Кроме того, с 5 до 6 лет с момента вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении) увеличен максимальный срок, в течение которого усыновители смогут обратиться за указанной единовременной выплатой.

2) Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (принят Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»).

Закон области № 54-ОЗ представил возможность использования средств региональной выплаты при рождении третьего ребенка - областного материнского (семейного) капитала, на погашение кредитов, предоставленных на рефинансирование ранее полученных ипотечных кредитов.

3) Проект закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

В последнее время активно обсуждается вопрос влияния тонизирующих (энергетических) напитков на физическое и психическое здоровье несовершеннолетних. Необходимо отметить, что на таре безалкогольных тонизирующих напитков содержится указание, что такие напитки не рекомендуются к употреблению детьми в возрасте до 18 лет, однако запрет на их продажу несовершеннолетним не установлен.

При отсутствии соответствующего нормативного правового регулирования, ограничивающего продажу таких напитков детям, большинство субъектов Российской Федерации пошли по пути принятия региональных законов, ограничивающих продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, и предусматривающих административную ответственность за нарушение установленных ими предписаний.

Соответствующий проект закона, устанавливающий на территории Иркутской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, внесен в 2022 году Уполномоченным в Законодательное Собрание Иркутской области.

Проектом закона предусматривается, что в случае возникновения у продавца, непосредственно осуществляющего розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста, продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя. Проектом закона предлагается предусмотреть исчерпывающий перечень документов, удостоверяющих личность и позволяющим установить возраст покупателя.

4) Одновременно с проектом закона, устанавливающим на территории Иркутской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным внесен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

5. Проект закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (принят Закон Иркутской области от 07.11.2022 № 79-ОЗ)

Данный Закон области касается сферы организации и деятельности аппарата Уполномоченного.

6. Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Проектом закона предлагается законодательно закрепить создание региональной системы служб медиации (примирения) в сфере образования.

Необходимость создания специальных медиативных служб в сфере образования не теряет своей актуальности. Продолжает фиксироваться рост обращений в адрес Уполномоченного, касающихся конфликтов, травли среди участников образовательного процесса, применения антипедагогических мер. В конфликты по различным вопросам вовлекаются ученики, а также все чаще педагоги и родители.

В адрес Уполномоченного в течение 2022 года поступают обращения от граждан связанных с проблемами конфликтов и травли в образовательных учреждениях. Это практически каждое второе обращение в сфере образования!

Существующая на сегодня система психолого-педагогической помощи детям не справляется. Нужны новые методы работы. Среди них - медиативные (примирительные) процедуры.

Указанный проект закона был разработан Уполномоченным в конце 2021 года и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в 2022 году. По проекту закона состоялся ряд совещаний, на которых были высказаны предложения по созданию и развитию школьных служб медиации (примирения), и возможности закрепления данного вопроса в региональном законодательном акте. Рассмотрение проекта закона в Законодательном Собрании продолжается.

В связи с этим сохраняет свою актуальность рекомендация Законодательному Собранию Иркутской области, данная в докладе 2021 года:

- принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

До принятия проекта закона по вопросу создания региональной системы служб медиации (примирения) в сфере образования, в рамках развития данного направления Уполномоченным во взаимодействии с сотрудниками МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» с начала 2022 года реализуется разработанный им региональный социальный проект «Я с тобой», ориентированный на создание и развитие постоянно действующих служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области. О реализации проекта более подробно изложено в разделе «Право на образование».

Кроме вышеуказанного, в 2022 году по инициативе Уполномоченного министерством здравоохранения Иркутской области разработан «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Иркутской области в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних». Указанным порядком устанавливается последовательность действий органов и учреждений системы профилактики на территории Иркутской области при выявлении безнадзорного несовершеннолетнего.

Целью внедрения данного порядка является объединение усилий и повышение эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики на территории Иркутской области по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, недопущению случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в организации для детей-сирот, а также минимизации количества перемещений несовершеннолетних из одной организации в другую.

3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ

Одно из основных направлений работы Уполномоченного является правовое просвещение в сфере детства, разъяснение прав и законных интересов детей, форм, способах и методах их защиты.

С целью правового просвещения несовершеннолетних, их родителей, законных представителей и иных заинтересованных граждан Уполномоченным организовано взаимодействие со средствами массовой информации (далее – СМИ). Этому направлению уделяется особое внимание, в том числе в целях обеспечения максимальной открытости, формирования благоприятного имиджа института Уполномоченных, а также повышения правовой

грамотности населения.

Уполномоченным проводятся разъяснения действующего законодательства Российской Федерации и законодательных инициатив Иркутской области в части защиты прав и интересов семьи и детей в социальных сетях Telegram, Сообщество VK.com и Vk.com, Одноклассники и на официальном сайте irdeti.ru. В социальных сетях размещено 3 социальных видеоролика: «Выход есть», «Дебил», «А что для Вас важно?», направленных на привлечение внимания общества к важной проблеме детско-родительских отношений. Данные видеоролики просмотрели более 72 500 пользователей. На социальные сети Уполномоченного подписано более 4000 подписчиков.

Учитывая возрастающую популярность социальных сетей, в отчётный период большое внимание уделялось обратной связи и реагированию на комментарии и вопросы, задаваемые пользователями. Вся информация, имеющая конструктивную основу, передавалась в работу специалистам аппарата Уполномоченного.

За 2022 год была подготовлена и размещена правовая информация на собственных площадках, а также направлялись в СМИ пресс-релизы о деятельности Уполномоченного и принималось участие в пресс-конференциях, эфирах на тему профилактики недопущения нарушений прав детей в сфере образования, семейных споров, изменений регионального законодательства в сфере защиты детства.

В 2022 году Уполномоченным инициированы и проведены мероприятия как с несовершеннолетними детьми и их законными представителями, так с представителями организаций, осуществляющих защиту и представительство несовершеннолетних детей.

Так, Уполномоченным принято участие в цикле вебинаров, проводимых в рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, приглашение на участие в вебинарах и ссылки для подключения размещены на официальном сайте irdeti.ru. для всех заинтересованных и желающих принять участие лиц. За 2022 год проведено более 200 вебинаров на актуальные темы в сфере детства.

Уполномоченным принято участие в совещании с заместителями муниципальных образований Иркутской области по социальным вопросам, в рамках которого обсуждались вопросы развития социальной сферы нашего региона. Отдельным блоком вопросов на данном совещании были вопросы защиты семьи и детства, а также воспитанию и поддержки молодежи. В рамках данного блока Уполномоченный озвучила информацию о соблюдении прав и законных интересов детей в муниципальных образованиях Иркутской области.

А также принято участие в рабочем совещании по вопросу сохранности жилищного фонда муниципальных образований Слюдянского района, право пользования которым имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В ходе совещания обсуждались проблемные вопросы состояния жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами, результат действий жителей и обслуживающих организаций, обеспечивающих функционирование жилищного фонда, снижения задолженности по ЖКХ и возможности перерасчета или списания. Представители Слюдянского, Байкальского и Култукского городских поселений сообщили о состоянии жилищного фонда и проводимых мероприятиях с целью его сохранности. Представители управляющих (ресурсоснабжающих) организаций озвучили сведения о имеющейся задолженности, о правах, сроках и периодах проведения перерасчетов. В завершение заседания участники обсудили актуальные направления работы и отдельные мероприятия, которые необходимо продолжить, а также договорились об оперативном обмене информацией для последующего использования в работе по сохранности жилищного фонда.

В течение 2022 года Уполномоченным подписано ряд соглашений о сотрудничестве и взаимодействии. Так, например, с председателем РО ВОРДИ Иркутской области Татьяной Вильман. Соглашение позволит реализовать возможность совместного участия в реализации комплекса мер, проектов и мероприятий, направленных на социальную инклюзию, социокультурную интеграцию, адаптацию и реабилитацию, развитие доступной среды детей-инвалидов и их семей. Кроме этого, в рамках встречи были обсуждены вопросы образования, обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторным лечением. Эти вопросы особенно актуальны для родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В рамках региональной выставки «Мир семьи. Страна детства» организованы и проведены круглые столы, направленные:

- на внедрение в общеобразовательные учреждения медиативных технологий. Были обсуждены вопросы организации деятельности служб примирения (медиации) в образовательных и социальных учреждениях. Представлен опыт. Обсуждены проблемы и перспективы развития служб медиации;

- на выявление проблем и организацию работы учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по профориентации выпускников данных учреждений и становлению их в дальнейшей жизни.

В традиционную неделю правовых знаний, в которой Уполномоченный принимает участие на протяжении нескольких лет Уполномоченным проведен ряд мероприятий по вопросам защиты прав и интересов детей:

- семинар в дистанционном формате для педагогов образовательных учреждений г. Усть-Илимска. Обсуждены вопросы нормативно-правовой основы деятельности уполномоченного в образовательных учреждениях, а также об изменениях и обновлениях в документах.

- проведена встреча с родителями детей, обучающихся в специальной (коррекционной) школе № 2 г. Ангарска. Для встречи с родителями, а их пришло более 150 человек, были приглашены специалисты из главного бюро СМЭ, Пенсионного Фонда, Фонда социального страхования. Озвучены темы, которые для родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ являются наиболее актуальными.

- Организована и проведена встреча с представителями общественных организаций родителей детей с ограниченными возможностями для освещения вопросов, с которыми сталкиваются родители в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания и др. Во встрече приняли участие представители медико-социальной экспертизы, регионального отделения фонда социального страхования.

- в Иркутской областной юношеской библиотеке имени И.П. Уткина для несовершеннолетних был проведен специально разработанный «Правовой квиз» - интерактивная игра, состоящая из 5 раундов. Каждый раунд содержал в себе разные вопросы и задания. Ребята решали ребусы и анаграммы, где были зашифрованы слова на правовые темы, познакомились с нормами Конституции Российской Федерации, Административного и Уголовного кодексов РФ в игровой форме, а также участвовали в литературной викторине, где пытались понять, какие же преступления совершали те или иные герои всем известных сказок, что вызвало немало споров и обсуждений среди участников.

- В процессе состязания участники показали свою правовую грамотность, но и, пожалуй, самым важным для ребят стали новые знания о том, где и как в повседневной жизни реализуются их права, обязанности, и за что они могут понести ответственность. Благодаря Иркутскому областному кинофонду <https://vk.com/kinofondirk> и Иркутскому планетарию <https://vk.com/irkplanetarium>, победители игры, были награждены. Они получили билеты в планетарий, а участники, занявшие второе место, получили билеты в кино, за третье место – настольные игры для подростков.

- в течении всей недели студенты ИГУ, БГУ, ВСИ МВД проводили правовые лектории для школьников образовательных организаций г. Иркутска, г. Ангарска и г. Слюдянки на темы: административная и уголовная ответственность, Конституционные права и обязанности граждан.

- с 19 по 21 ноября Детским советом при Уполномоченном <https://vk.com/dosypr38> был запущен флешмоб ко Всемирному Дню ребенка. Участники флешмоба снимали видеоролики с опросом населения о Всемирном Дне ребенка и правах ребенка. После подведения итогов, участники получили сертификаты об участии, а лучшие работы показаны в видеоролике Детского совета.

- В недели правовых знаний приняли участие общественные представители Уполномоченного из 20 муниципальных образований. Ими были организованы приемы, осуществлены консультации граждан и, конечно, проведены мероприятия для детей.

На постоянной основе осуществляются выезды в Ангарскую воспитательную колонию

и СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области для встречи с ребятами, у которых традиционно много вопросов, просьб в оказании помощи либо просто есть потребность поговорить, обсудить ту или иную ситуацию. Нередко подростки обращаются с просьбой оказать юридическую помощь в написании кассационных жалоб, разъяснить порядок рассмотрения ходатайства о помиловании, разыскать родственников, которые перестали выходить на связь, узнать ситуацию в семье, а также с какими трудностями им предстоит столкнуться при возвращении их в семьи.

В 2022 году в рамках проекта «Школьный омбудсмен», реализуемого Юридическим институтом ИГУ и Уполномоченным, был продолжен начатый в 2021 г. проект в сфере правового просвещения «Правовые субботы». Проект включал в себя лекции от преподавателей Юридического института ИГУ, посвященных работе юриста в гражданско-правовой сфере, деятельности эколога, реализации бюджетного и избирательного права, а также истории развития уголовного законодательства в России и мерам, принимаемым для борьбы с криминальными субкультурами в России

Целевыми группами мероприятия являлись несовершеннолетние учащиеся 129 образовательных учреждений Иркутской области, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также их законные представители; дети-инвалиды и их родители, педагоги, специалисты, работающие в сфере детства.

В 2023 году Уполномоченным будет продолжена работа по правовому просвещению несовершеннолетних через собственные площадки в социальных сетях, а также через взаимодействие со СМИ. Таким образом, взаимодействие с институтами гражданского общества, средствами массовой информации позволяет Уполномоченному не только обсудить острые проблемы, связанные с реализацией прав детей и правовым механизмом их защиты, но и сделать правозащитную работу открытой. Это, в свою очередь, способствует не только привлечению дополнительного внимания органов власти к проблемам в сфере детства, но и конкретным совместным шагам по их решению.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

Деятельность Уполномоченного строится на тесном взаимодействии с органами государственной власти всех уровней, иными государственными органами и организациями, органами местного самоуправления и муниципальными организациями, общественными организациями и представителями гражданского сектора.

Согласно статье 2 Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» Уполномоченный в целях выполнения задач своей деятельности взаимодействует с органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и их должностными лицами, а также вправе осуществлять взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, прокуратурой Иркутской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, Иркутским областным судом, территориальными государственными внебюджетными фондами, организациями, общественными объединениями и их должностными лицами.

В целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав ребенка в местах принудительного содержания, Уполномоченный вправе осуществлять взаимодействие с общественной наблюдательной комиссией, сформированной в Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Взаимодействие с органами законодательной (представительной) власти обеспечивает возможность учета мнения Уполномоченного по принимаемым законодательным нормативным правовым актам, а также инициирования принятия законодательных нормативных правовых актов по вопросам семьи и детства посредством реализации права законодательной инициативы.

Так, Уполномоченным в 2022 году было направлено 28 заключений на проекты законов Иркутской области, рассматриваемые Законодательным Собранием Иркутской области. Внесены поправки к двум проектам законов, Иркутской области при их рассмотрении во втором чтении. Внесено в Законодательное Собрание Иркутской области 6 проектов законов Иркутской области по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, организации и деятельности Уполномоченного. Взаимодействие Уполномоченного с Законодательным Собранием Иркутской области также обеспечивается его участием в сессиях Законодательного Собрания Иркутской области, в заседаниях постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, в рабочих группах и совещаниях по предварительному обсуждению вопросов соблюдения и защиты прав и законных интересов детей и выработке необходимых рекомендаций.

Учитывая полномочие Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на направление субъектам права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации мотивированных предложений о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, Уполномоченным был направлен ряд предложений по корректировке федеральных нормативных правовых актов, в том числе:

✓ по внесению изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования законодательного регулирования вопросов недопущения присутствия на улицах крупных бродячих животных, способных причинить вред ребенку или взрослому человеку;

✓ по вопросу компенсации расходов на оплату проезда авиационным транспортом к месту лечения и обратно, произведенных гражданами, имеющими детей-инвалидов, самостоятельно;

✓ по вопросу учета выплат, причитающихся опекаемым и подопечным детям, пенсий по потере кормильца, выплачиваемых на таких детей, находящихся на счетах в кредитных организациях и процентов по ним, при расчёте среднедушевого дохода семей, имеющих кроме опекаемых также и родных детей, для решения вопроса о их праве на ежемесячные выплаты семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет.

✓ по внесению изменений в отдельные федеральные нормативные правовые акты по вопросам предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации отдельным категориям граждан.

В своей деятельности Уполномоченный тесно взаимодействует с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прежде всего с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством здравоохранения Иркутской области, органами местного самоуправления.

Взаимодействие с указанными органами выражается в совместном рассмотрении и решении вопросов, касающихся семьи и детства, выездных рейдах в организации для несовершеннолетних, совместных проверках соблюдения прав несовершеннолетних в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания.

Уполномоченным налажена конструктивная работа с Главным управлением МВД России по Иркутской области. В этом направлении особенно хотелось бы отметить оперативное и грамотное реагирование данных подразделений в случаях нахождения несовершеннолетних в ситуациях, угрожающих их жизни и здоровью, активное участие в выявлении причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям

или антиобщественным действиям несовершеннолетних, выработке предложений по обеспечению безопасности детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2022 году продолжилось информирование Главным управлением МВД России по Иркутской области Уполномоченного в формате оперативных сводок, содержащих информацию о фактах совершения преступлений (правонарушений) в отношении несовершеннолетних либо самими несовершеннолетними.

Благодаря оперативному информированию Уполномоченного в кратчайшие сроки удавалось выявить нарушения законодательства, допускаемые субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иными организациями в отношении несовершеннолетних и их семей.

Кроме того, с помощью проведения мониторинга происшествий с участием детей Уполномоченному удавалось сформулировать наиболее распространенные актуальные проблемы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, преступлений в Иркутской области.

Следующим немаловажным направлением сотрудничества Уполномоченного с Главным управлением МВД России по Иркутской области явилась оперативная организация проверки органами внутренних дел фактов жестокого обращения в отношении детей, преступлений, злоупотреблений со стороны родителей, оставлении в опасности и социально-опасном положении. Так, в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 118 таких обращений, в том числе, от соседей, родственников детей, педагогов, жителей области, выражающих беспокойство о судьбе детей. Данные обращения поступают в адрес Уполномоченного в письменном виде, на устных консультациях, круглосуточную «горячую линию» Уполномоченного, а также через социальные сети.

Всего за прошедший год в адрес органов внутренних дел, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, Уполномоченным было направлено более 120 запросов различной тематики – как в рамках работы по обращениям граждан и организаций, так и по выяснению ситуаций и обстоятельств в рамках случившихся происшествий с участием детей на основании оперативных сводок.

Представляемые подразделениями Главного управления МВД России по Иркутской области статистические и аналитические данные в отношении несовершеннолетних на постоянной основе используются Уполномоченным при организации научно-практических мероприятий, выступлений на различных совещаниях и информирования населения о состоянии дел в сфере защиты прав и интересов детей.

Помимо прочего, проводились совместные проверки областных государственных и муниципальных учреждений для несовершеннолетних с целью изучения и оценки ситуации в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, организации отдыха и оздоровления детей и подростков. Так, с началом летнего оздоровительного сезона сотрудники Главного управления МВД России по Иркутской области и аппарата Уполномоченного приступили к инспектированию загородных детских оздоровительных лагерей. В первую очередь, при посещении учреждений учитывалось обеспечение комплексной безопасности для жизни и здоровья детей. По итогам проверок выявленные недостатки доводились до руководства лагерей. В случае обнаружения серьезных нарушений, информация о них направлялась в соответствующие надзорные органы для принятия мер в рамках компетенции.

При поддержке и активном участии Главного управления МВД России по Иркутской области и Управления МЧС по Иркутской области был разработан «Календарь безопасности», созданный с целью распространения среди образовательных учреждений. Указанный интерактивный календарь с помощью QR-кода легко и быстро направляет на информативные видеоролики, в которых говорится как не стать жертвой преступлений, избежать опасных ситуаций или преодолеть их.

Как и прежде одной из эффективных форм взаимодействия и принятия консолидированных решений по вопросам межведомственной работы, остается участие в межведомственных консультативно-совещательных органах. Уполномоченный входит в состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, участвует в за-

седаниях данной комиссии, направляет предложения для включения в протоколы и постановления Комиссии, участвует в контроле за их реализацией. Уполномоченный является постоянным членом межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, входит в состав рабочей группы Координационного совещания руководителей правоохранительных органов области по вопросам борьбы с правонарушениями и преступлениями несовершеннолетних, в состав Координационного совета при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области, на период до 2027 года, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области, Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года, плана мероприятий по реализации в 2020-2022 годах в Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы и ряда других консультативно-совещательных органов.

Сформирована и начала свою работу в 2022 году рабочая группа по разработке алгоритма межведомственного взаимодействия по организации работы, принятию мер в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних, уклоняющихся от получения соответствующей медицинской помощи их детьми, имеющими психиатрические и интеллектуальные нарушения, сопряженные с психопатоподобными состояниями, и индивидуальной работы с несовершеннолетними правонарушителями, имеющими интеллектуальные нарушения.

В состав рабочей группы вошли представители ГУ МВД России по Иркутской области, профильных министерств Иркутской области, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Продолжают свое действие соглашения с территориальными органами федеральных органов государственной власти о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам прав и законных интересов детей, предупреждения и устранения их нарушений, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, использования имеющихся правовых, информационных, научных аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, а также совершенствования законодательства Иркутской области в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей.

Практика реализации таких соглашений показала свою эффективность. Их реализация позволяет минимизировать бюрократические процедуры в части взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов детей, планировать совместные мероприятия и проекты в данном направлении. В связи с этим Уполномоченным в 2022 году продолжена практика закрепления намерений о взаимном сотрудничестве по вопросам семьи и детства посредством заключения двухсторонних соглашений.

Так, дополнительно в 2022 году Уполномоченным заключено Соглашение с государственным учреждением – отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Иркутской области по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в области социального обеспечения и обмена информацией в указанной сфере.

В целях организации взаимодействия по проведению экспертизы информационной продукции в рамках Федерального закона от 29.12.2010г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» заключено соглашение с Межрегиональным центром по делам детей и молодежи.

Заключено соглашение с АНО некоммерческой организацией «Россия-страна возможностей» по вопросу вовлечения молодежной аудитории в общественно-полезную деятельность, создания поддержки и развития лидеров, создания условий для формирования и развития сообществ, реализуемых посредством программы «Другое дело». Онлайн-платформа «Другое дело» позволяет ребятам, участвующим в социально-полезных мероприятиях, организуемых Уполномоченным, зарабатывать баллы, которые впоследствии можно обменять на бонусы, используемые для оплаты различных опций от онлайн-кинотеатров до стажировок в крупнейших российских компаниях.

Необходимым в работе Уполномоченного является взаимодействие и с институтами гражданского общества, общественными объединениями, профессиональными союзами. Представители общественных организаций участвуют в выработке предложений по проблемным вопросам в сфере семьи и детства, являются своего рода рупором, транслирующим наиболее острые вопросы в данной сфере. Особо хотелось бы отметить сотрудничество Уполномоченного в 2022 году с такими общественными организациями, как общественная организация Клуб активных родителей «Каркуша, региональное отделение Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов, (ВОРДИ), общественная организация «Ассоциация советов отцов Иркутской области».

Важным и ценным в работе Уполномоченного является партнерство с Общественной палатой Иркутской области. Уполномоченный привлекается для участия в заседаниях Общественной палаты Иркутской области и ее комиссии при рассмотрении вопросов, касающихся прав несовершеннолетних. Экспертное мнение членов учитывается при выработке рекомендаций Уполномоченного по направлениям его деятельности.

Сформирована и запущена на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет интерактивная «Карта опасных мест». Карта содержит информацию об опасных местах (заброшенные и строящиеся объекты, объекты незавершенного строительства, «промзоны» с неограниченным доступом, и др.), расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области. Карта обновляется в постоянном режиме и отрабатывается с муниципалитетами, региональными органами власти по каждому объекту. В конце года готовится сводный отчет о принятых мерах по приведению опасных мест в надлежащее (безопасное) состояние, который направляется Губернатору Иркутской области и Председателю Правительства Иркутской области.

Была в 2022 году продолжена работа по развитию института представителей Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в муниципальных образованиях Иркутской области – организованы общественные приёмные, налажено взаимодействие с местными органами власти, обеспечено информирование населения о работе представителя Уполномоченного в муниципальном образовании. Представители Уполномоченного входят в состав муниципальных общественно-консультативных органов и комиссий по вопросам семьи и детства, обеспечивают взаимодействие с Уполномоченным по данным вопросам, участвуют в правовом просвещении граждан по вопросам прав детей, форм и методов их защиты. Также представители Уполномоченного приняли участие в контрольных мероприятиях в сфере отдыха и оздоровления детей в летний период.

Существенным в деятельности Уполномоченного стало направление по предотвращению и разрешению конфликтов между участниками образовательных отношений в школах. В 2021-2022 года в регионе зафиксирован взрывной рост обращений на тему травли или конфликтов в учебных заведениях, применении антипедагогических мер. Практически каждое второе обращение, поступающее в адрес Уполномоченного, связано с проблемами конфликтов и травли в образовательных учреждениях, в связи с чем, был разработан совместный с МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» проект «Я с тобой», ориентированный на создание и развитие постоянно действующих служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области, к которому присоединилось 140 школ области. В рамках проекта в течение года прошли:

- семинар «Организация деятельности школьных служб медиации (примирения)» для 130 педагогов, среди которых заместители директоров по воспитательной работе, психологи, социальные педагоги и классные руководители школ.

- дискуссионная площадка «Недетские проблемы у детей. Школьные службы примирения, как инструмент для их решения», в работе, которой приняли участие более 300 специалистов-педагогов, в т.ч. заместители директоров общеобразовательных организаций из муниципальных образований – участников проекта, курирующие школьные службы медиации (примирения), педагоги-психологи, социальные педагоги.

- региональная дистанционная Олимпиада по медиации «Я с тобой» для учащихся 7-9 классов общеобразовательных организаций города Иркутска.

В целях реализации полномочий по правовому просвещению по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты Уполномоченным был проведен целый

ряд мероприятий. Целевыми группами данных мероприятий стали несовершеннолетние, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также их законные представители; дети-инвалиды и их родители; педагоги, специалисты, работающие в сфере детства.

Традиционно на базе государственных общеобразовательных организаций Иркутской области в ноябре 2022 года состоялся «Открытый диалог с родителями детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов».

Прошла встреча с представителями общественных организаций родителей детей с ограниченными возможностями для освещения вопросов, с которыми сталкиваются родители в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания и др. Во встрече приняли участие представители медико-социальной экспертизы, регионального отделения фонда социального страхования.

Для воспитанников Ангарской воспитательной колонии организованы лекции, консультации по вопросам защиты своих прав.

13 декабря 2022 года состоялась встреча актива Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области с прибывшим в г. Иркутск заместителем Генерального прокурора РФ Демешиным Дмитрием Викторовичем и Губернатором Иркутской области Кобзевым Игорем Ивановичем.

На встрече были обсуждены вопросы соблюдения прав и обязанностей, регламентированных Конституцией Российской Федерации. Также в ходе диалога ребята рассказали об основных направлениях деятельности Детского совета, задали Дмитрию Викторовичу и Игорю Ивановичу интересующие их вопросы, высказали предложения по вопросам улучшения положения детей в Иркутской области. Отдельно участники встречи остановились на грантовых проектах, реализованных на сегодняшний день в регионе при поддержке Росмолодежи. На встрече была отмечена эффективная работа Детского совета, а также определены дополнительные векторы работы на предстоящий год, таким дополнительным вектором по предложению Губернатора Иркутской области станет работа Детского совета в области экологической безопасности региона.

Подробнее вопросы правового просвещения описаны в разделе 2 Доклада.

В 2022 год было продолжено участие Уполномоченного в стратегических проектах Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка - Всероссийской акции «Безопасность детства», Карте действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год. Всероссийском форуме лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье».

Уполномоченным во исполнение рекомендаций круглого стола «Помощь детям с экстремально низкой массой тела», проводимого в рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, проверены все областные государственные детские дома-интернаты на предмет соблюдения прав, и законных интересов детей, находящихся в данных учреждениях. По результатам проверок в соответствии со статьей 12 Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» направлены заключения, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Продолжена работа по развитию и обеспечению деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области.

Сегодня в ДОС входят 56 ребят от 14 до 18 лет практически со всех муниципальных образований Иркутской области. За время работы ДОСа, а это с конца 2021 года, ребятами проведено более 40 мероприятий и акций, причем, речь идет не только о разовых, краткосрочных мероприятиях, но и о длительных акциях и программах, некоторые из которых длились по несколько дней либо организованы в информационных ресурсах ДОС в сети Интернет на постоянной основе. В качестве примера можно обозначить такие мероприятия, как:

- психологический форум «Молодость», который проходил в течение трех дней ноября с приглашением региональных спикеров, преподавателей, психологов, в форуме приняли участие более 500 ребят.

- Онлайн-площадка «#ГовориСлушайПредпринимай»-, которая действует на постоянной основе и направлена на раскрытие психологических проблем у молодежи. Проект рассчитан на аудиторию с 13-18 лет.

- Ежегодный Флешмоб «Ночь. Улица. Фонарь. Гирлянда», имеющий своей целью привлечение внимания общественности и органов местного самоуправления к проблемам освещенности улиц, дворов и иных общественных мест в муниципальных образованиях Иркутской области. Данное мероприятие имеет хорошие результаты, - когда местной администрации жители в форме флешмоба указывают на проблемные участки в области благоустройства, то, как правило, органы местного самоуправления стараются по возможности такие ситуации исправить.

Ребятами ДОС налажено взаимодействие с Детскими общественными советами других регионов Российской Федерации, организуются совместные межрегиональные мероприятия и проекты. Председатель ДОС Багмет Яна приняла участие в слете Федерального детского общественного совета в г. Москве. Четверо членов ДОС приняли участие в форуме Детских общественных советов во Всероссийском детском центре «Океан» (г. Владивосток)

И это далеко не все достижения и проекты ДОС. Так трое участников ДОС, стали победителями в конкурсе РОСМОЛОДЕЖИ и получили грантовую поддержку на реализацию своих проектов

1. Председатель ДОС Яна Б. с проектом Окружной форум СФО по защите прав детей «Дети Сибири»;

2. Арина Д. с проектом Инклюзивные театры «Зеркало»

3. Станислава П., с проектом Форум для активистов детских общественных организаций Иркутской области «Медиасфера», который состоялся уже в феврале 2023 года.

- В окружном Форуме по защите прав детей «Дети Сибири» 15-18 сентября 2022 года приняли участие более 250 детей, в том числе дети из 7 субъектов Российской Федерации, 24 муниципальных образований Иркутской области, учреждений для детей-сирот. Для ребят - участников Форума, кроме общих организационных, образовательных мероприятий, была организована работа четырех площадок, на которых обсуждались актуальные для них вопросы по направлениям: «Образование»; «Предпринимательство»; «Молодежная политика»; «Спорт и творчество». Целью Форума являлся обмен опытом в сфере организации защиты прав детей по системе «равный – равному», повышение положительного имиджа Иркутской области, как привлекательного региона для жизни, отдыха и образования молодых людей, налаживание контактов между инициативной молодежью Сибирского федерального округа.

- Второй проект - Региональный социальный проект «Инклюзивный театр «Зеркало» был рассчитан для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В рамках проекта было предусмотрено создание сети инклюзивных театров через вовлечение в совместную творческую деятельность детей с ограниченными возможностями здоровья и нормативных детей; обучение их азам актерского мастерства; постановка спектаклей; организация социальных мероприятий, театральных фестивалей с участием коллективов ребят с ОВЗ. Проект направлен на повышение уровня социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, создание безбарьерной коммуникативной среды между подростками независимо от особенностей развития и здоровья. 3 декабря 2022 года в городе Иркутске состоялся фестиваль инклюзивных театров, в котором приняли участие театральные коллективы специальных (коррекционных) школ, в рамках фестиваля для ребят также были организованы театральные мастер-классы и творческие постановки учреждений культуры Иркутской области.

- Третий проект - региональный форум «Медиасфера» стал победителем конкурса, организованного Федеральным агентством по делам молодежи в 2022 году, но состоялся уже в феврале 2023 года и имел своей целью обучение и обмен опытом среди активистов детских общественных организаций в Иркутской области, которые уже начали или хотят начать свой путь в сфере медиа. Медиасфера это не просто разовое мероприятие, оно предполагает дальнейшее развитие в других форматах. В рамках форума создана онлайн-база с бесплатными ресурсами для обучения активистов детских общественных движений в сфере медиа, но уже в формате онлайн, а это значит, что обучение доступно не только участникам оффлайн форума, а всем желающим.

II ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Конституцией Российской Федерации провозглашено: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим»

Формирование у детей понятий о безопасности и безопасном поведении, разграничения дозволенного и запрещенного, демонстрация на собственном примере общепринятых норм и правил, а также внимательное и трепетное отношение к жизни ребенка – ключ к счастливому детству.

Воспитание требует огромных человеческих ресурсов, которых, к сожалению, не всегда хватает родителям. Особенно ситуация осложняется в семьях, где наблюдается равнодушие и отрешенность, отсутствие контроля и безнадзорность по отношению к ребенку. В таких случаях целенаправленным воспитанием в семье никто не занимается, ребенок начинает воспитываться улицей, становится склонным к негативному влиянию окружающих, ощущает дозволение и бесконтрольность. Подобные случаи зачастую приводят к самому страшному – травмированию и гибели детей. Происшествия с участием детей, а особенно их гибель, находятся на особом контроле Уполномоченного.

Ежедневно, Уполномоченный получает информацию из Главного управления МВД России по Иркутской области (оперативная сводка) о происшествиях с участием несовершеннолетних.

К сожалению, травмирование и гибель детей от внешних причин в нашем регионе имеет высокий показатель. В целях решения многих вопросов и улучшения ситуации, с 2021 года на территории Иркутской области реализуется Концепция комплексной безопасности детей на территории Иркутской области. Благодаря проведенной работе, в том числе по реализации мероприятий в рамках Концепции и сформированному комплексному подходу к межведомственной работе по профилактике гибели и травмированию детей, в 2022 году удалось снизить:

- количество происшествий с участием несовершеннолетних на 17,9 % (с 1464 до 1202);

- число погибших детей уменьшилось на 13% (с 160 до 139);

- количество происшествий в семьях сократилось на 31% (с 310 до 213);

- количество погибших детей в результате пожаров снизилось на 18% (с 16 до 13);

- число утонувших детей в 2022 году осталось прежним в сравнении с 2021 годом - 11;

Учитывая, что большое количество детей гибнет и травмируется вне дома, по инициативе Уполномоченного была сформирована и запущена интерактивная «Карта опасных мест», которая размещена на официальном сайте Уполномоченного irdeti.ru. Карта содержит информацию об опасных местах (заброшенные и строящиеся объекты, объекты незавершенного строительства, «промзоны» с неограниченным доступом, и др.), расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области. Карта обновляется в постоянном режиме и обрабатывается с муниципалитетами, региональными органами власти по каждому объекту.

Согласно информации ГУ МВД России по Иркутской области, в 2022 году произошло 1202 происшествия (2021 - 1464) с участием 1243 детей (2021 - 1516). В результате происшествий 139 несовершеннолетних погибло (2021 - 160), травмы получили – 1104 детей (2021 - 1356), в результате совершения преступлений погибло 33 ребенка (2021 - 36).

Происшествия с участием детей в Иркутской области¹

	гибель детей		травмирование	
	2021	2022	2021	2022
При пожарах	16	13	22	19
На водных объектах	11	10	3	7
В ДТП	17	12	414	412
На объектах железнодорожного транспорта	4	5	8	8
В результате преступлений	36	33	1356	1104
в результате суицида	29	20	X	X
Падения из окон	0	1	19	29
Укусы собак (животных)	1	0	73	186
В результате вдыхания паров бытового газа	5	1	X	X

В 2022 году на территории Приангарья произошло 213 происшествий с участием детей в условиях семьи (2021 - 310), в результате которых погибло 65 несовершеннолетних (2021 - 67): 48 детей (2021 - 46) погибли по причине биологической смерти (заболевание, синдром внезапной смерти и т.д.) и 18 детей (2021 - 21) погибло от внешних управляемых причин (убийство - 2, придавил родитель - 4, окно - 1, удар током - 2, утонул в ванной, бочке - 2, захлебнулся рвотными массами - 3, погиб от укуса собаки - 1, ожог - 2, отравление угарным - 1).

Травмировано в семьях 149 ребенка (2021 - 243), в том числе: от действий сексуального характера - 20 (2021 - 57); в результате причинения побоев - 25 ребенка (2021 - 32); 38 несовершеннолетних были травмированы в результате укуса собак (2021 - 31); получили ожоги - 17 детей (2021 - 20); 6 малолетних детей отравились бытовой химией - (2021 - 19); 29 детей получили травмы при выпадении из окон (2021 - 19); 8 человек отравились алкоголем (2021 - 15) и другие.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2022 году зарегистрировано 2 839 (+3,2% к 2021 году) преступлений, в отношении несовершеннолетних (2021 - 2750), за счет деяний против семьи и несовершеннолетних с 1450 до 1574 (+8,6% к 2021 году), из которых 98 % или 1546 составляют алиментные обязательства (+8,8%, с 1421 до 1546); против собственности (+18,8%, с 404 до 480); против жизни и здоровья (+6,9%, с 218 до 233).

Осложнение оперативной обстановки в данной сфере отмечено в **Иркутском районе** (+40,4%, с 109 до 153), **Шелеховском районе** (+3,7%, с 54 до 56), **Братске** (+36,4%, с 184 до 251), **Ангарске** (+42,7%, с 206 до 294), **г.Черемхово и Черемховском районе** (+16%, с 118 до 137), **Братском районе** (+32,5%, с 40 до 53), **г.Тулуне и Тулунском районе** (+1,2%, с 86 до 87), **Куйтунском районе** (+3,6%, с 55 до 57), **Тайшетском районе** (+10,3%, с 87 до 96), **Усть-Кутском районе** (+36,6%, с 41 до 56), **Казачинско-Ленском районе** (+170%, с 10 до 27), **Нижнеилимском районе** (+210%, с 10 до 31), **Ольхонском районе** (+150% с 2 до 5), **Усть-Удинском районе** (+55,0% с 20 до 31), **Осинском районе** (+5,0% с 20 до 21), **Качугском районе** (+125%, с 4 до 9), **Жигаловском районе** (+114,3%, с 7 до 15), **Катангском районе** (+66,7% с 3 до 5).

К уголовной ответственности за преступления в отношении детей привлечено 1 976 лиц, что на 18,4% больше прошлого периода (2021-1669), в том числе 63 несовершеннолетних (2021-40); 1913 - взрослые лица (2021-1629).

Количество законных представителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, выросло до 1540 (на 17,6%, 2021 - 1309): матерей - 533 (2021-491), отцов - 1007 (2021-818).

В рамках расследования 2667 уголовных дел признаны потерпевшими 3027 несовершеннолетних, из них 1531 лица женского пола (50,5%), 1496 - мужского (49,5%).

¹ Данные представлены: ГУ МЧС России по Иркутской области; ГУ МВД России по Иркутской области; Восточно-Сибирское ЛУ МВД России на транспорте

В целом, **законными представителями совершено 1660 преступлений** (2021-1607), в том числе по ст.105 УК РФ- 2, ст.109 УК РФ-8, ст.132 УК РФ-12, ст. 115 УК РФ-6, ст. 116 УК РФ-4, ст. 117 УК РФ -3, ст. 118 УК РФ -5, ст. 119 УК РФ -7, ст. 125 УК РФ -4, ст.156 УК РФ -13, ст.157 УК РФ-1596.

Уголовное преследование прекращено по различным основаниям в 19 случаях, в том числе 7 в связи со смертью обвиняемого и подозреваемого

Родители и близкие, родные люди в общепринятом понимании – главная опора и поддержка для ребенка, а дом – место, где можно укрыться от всех внешних проблем. Однако не всегда дети, проживая с родителями, могут чувствовать себя в полной безопасности, поскольку все еще остаются нередки случаи жестокого обращения со стороны семьи.

17.01.2022 отчим в состоянии алкогольного опьянения причинил телесные повреждения (ударил кулаком по лицу) учащейся 6 класса Хомутовской СОШ.

21.02.2022 в РБ оказана медицинская помощь несовершеннолетней 2006 г.р., учащейся 9 класса Большеокинской СОШ. Диагноз: термический ожог правого бедра и правой голени, состояние здоровья удовлетворительное, лечение амбулаторное. Телесные повреждения причинил отец, не работает, ранее судимый, находясь дома в воспитательных целях, раскаленной кочергой.

21.02.2022 несовершеннолетняя помещена в СРЦН (Братский район, пос. Зяба, ул. Цветочная, 1).

31.03.2022 возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 117 УК РФ (истязание) в отношении «Х» 11.03.1993 г.р., которая в период с 2021 года по 2022 год систематически наносила побои своим несовершеннолетним детям: 2019 г.р. и 2010 г.р. Семья состоит на учете в ПДН.

25.03.2022 дети помещены по акту ОДН в ОГКУСО ЦСПСиД. Мать несовершеннолетних задержана.

01.05.2022 в ИМДКБ доставлен несовершеннолетний 2009 г.р., учащийся 6 класса СОШ №53, на учете в ПДН не состоит, диагноз: ножевое ранение левого предплечья, левого бедра. Мачехе ребенка, причинено ножевое ранение левого бедра.

Отец несовершеннолетнего, находясь в состоянии опьянения, причинил ножевые ранения сыну и сожительнице. Семья многодетная, состоит на учете в ПДН.

08.05.2022 в РБ доставлен несовершеннолетний 2006 г.р., диагноз: колото-резаная рана затылочной области, госпитализирован.

Установлено, что около 15.00 час. 08.05.2022 между гр. «С» 1982 г.р. и его сожительницей 1985 г.р. (мать несовершеннолетнего), произошел конфликт, «С» замахнулся на сожительницу ножом, в это время несовершеннолетний, пытаясь защитить мать, толкнул отца. «С» схватил ребенка и прислонил нож к его голове. Увидев происходящее, сестра мальчика, 2009 г.р., палкой ударила отца по голове, в результате чего последний причинил ножевое ранение несовершеннолетнему.

Дети помещены в Заларинскую РБ. Семья ранее состояла на учете в ПДН, в настоящее время не состоит.

Нередки случаи происшествий, произошедших в силу отсутствия надлежащего контроля со стороны взрослых граждан. Ребенок, проявляя любознательность и не осознавая в полной мере возникающую опасность, может причинить вред себе и своему здоровью. При более внимательном отношении со стороны родителей или иных лиц, несущих ответственность за детей в момент случившегося, можно избежать негативного исхода событий.

28.05.2022 поступило сообщение о том, что в банном комплексе г.Братска обнаружен труп несовершеннолетней 2015 г.р., воспитанницы ДОУ № 97, которая по недосмотру взрослых утонула в бассейне.

В банном комплексе девочка, с разрешения матери, находилась на дне рождения, где присутствовали другие дети и их родители (6 детей и 6 взрослых). Мать девочки на мероприятии не присутствовала. Семьи на учете в ПДН не состоят, ранее в поле зрения не попадали.

11.06.2022 «Л», 1988 г.р., ушла из дома в алкогольном опьянении, оставив дома несовершеннолетнего сына 2015 г.р. (инвалид с детства, аутизм) одного в квартире. Ребенок передан отцу.

В рамках работы с кровными и замещающими семьями, выявлено и привлечено к административной ответственности 13 117 законных представителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей (2021-13059):

- ст. 6.10.2 КоАП РФ – 18 (2021 – 8);
- ст. 5.35 КоАП РФ – 12 547 (2021 – 12 533);
- ст. 20.22 КоАП РФ – 552 (2021 – 516).

В 552 случае за употребление несовершеннолетними в возрасте до 16 лет алкогольной продукции к административной ответственности привлечены их законные представители.

Выявлено 172 взрослых лица, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольных и спиртосодержащих напитков, 18 из которых – законные представители.

Выявлено 6437 «ночных» безнадзорников, с направлением 100% материалов в муниципальные КДН и ЗП (2021 – 5879), 4261 законных представителя привлечены к административной ответственности должностными лицами КДНиЗП (2021-4016).

Выявлено и поставлено на профилактический учет 2841 неблагополучных семей (+4,7% к 2021 – 2728). В целом, организована работа с 6948 семьями высокого социального риска. В результате принятых мер, в связи с оздоровлением обстановки в семье снято с профилактического учета 2649 семей.

На 01.01.2023 на профилактическом учете состоит 4299 неблагополучных семей, из них в 122 законных представителя ранее лишались родительских прав, 414 ранее судимы, в том числе 31 за преступления, совершенные в отношении своих детей, 62 имеют отсрочку исполнения приговора до достижения ребенком определенного возраста.

Зафиксировано 13 фактов жестокого обращения с детьми. В указанных случаях родители привлечены к уголовной ответственности по ст. 156 УК.

В 2022 году по 45 преступлениям, совершенным должностными лицами детских государственных учреждений в отношении детей-сирот, находящихся на государственном обеспечении, уголовные дела направлены в суд. Из них, по 44 преступлениям (98%), дела возбуждены по признакам ст.159 УК РФ (мошенничество) в отношении детей-сирот, которые произошли на территории Усольского района, где должностное лицо, специалист опеки и попечительства, в сговоре с опекунами совершили хищение денежных средств со счетов опекаемых несовершеннолетних.

По данным СУ СК России по Иркутской области по фактам преступных деяний в отношении несовершеннолетних, которые относятся к подследственности следственного комитета за 2022 г. зарегистрировано 2 104 (2021-2076, + 1,3 %, в 2020 г. – 1504, в 2019 г. - 1896) сообщения о преступлениях.

Незначительный рост регистрации обусловлен выявлением в 2022 г. дополнительных эпизодов преступной деятельности лиц, обвиняемых в совершении преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения сообщений:

- вынесено 1137 (2021 - 1090, + 4,3 %; в 2020 г. – 966, в 2019 г. - 1193) постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела;

- возбуждено 806 (2021 -847, - 4,8 %; в 2020 г. – 475, в 2019 г. - 541) уголовных дел, их доля в числе принятых решений составила 37,8 % (2021-41,2 %, в 2020 г. - 30,8 %, в 2019 г. – 28,4 %);

- передано по подследственности – 137 (2021-114, + 20 %, в 2020 г. – 99, в 2019 г. - 167).

Основную долю возбужденных уголовных дел составили уголовные дела о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, по ст.ст. 131-135 УК РФ возбуждено 538 (2021 -569, - 5,4 %, в 2020 г. – 282, в 2019 г. - 352) уголовных дел или 66,7 % (2021-66,2 %, в 2020 г. – 59,4 %, в 2019 г. – 61 %) от общего числа возбужденных уголовных дел.

Одной из серьезнейших угроз, которой подвергаются дети, в том числе и в семье, остается сексуальное насилие. Несовершеннолетние становятся жертвами изнасилований, действий сексуального характера, а виновными выступают не только незнакомые им лица, но

и проживающие с ними совместно: законные представители, отчимы, дедушки.

В январе 2022 году в Уголовный кодекс Российской Федерации были внесены изменения на предмет ужесточения наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Лицам, имеющим судимость за ранее совершенные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетнего и совершившим преступление вновь, устанавливается наказание вплоть до пожизненного лишения свободы.

Аналогичная ответственность предусматривается за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, если такие деяния совершены в отношении двух и более несовершеннолетних либо сопряжены с совершением другого тяжкого или особо тяжкого преступления против личности.

Преступления в отношении несовершеннолетних относятся к особо тяжким преступлениям и наносят непоколебимый урон психике детей, в отношении которых был совершен акт насилия. Помимо психологической травмы, ребенок испытывает физические страдания, последствия которых могут быть необратимы.

Во взаимодействии со следственным управлением СК России по Иркутской области по происшествиям с участием детей, подвергшихся сексуальному насилию, правовые решения ставятся на контроль, изучаются факты, способствовавшие совершению преступных деяний.

Детальный анализ расследования уголовных дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних, совершенных членами семьи, свидетельствует о том, что указанные преступления совершаются, как правило, родителями в целях удовлетворения своих половых потребностей, при этом родственные отношения используются как средство подавления воли потерпевшей, которая испытывает к подозреваемому (обвиняемому) чувства уважения, и не желает совершить действия, которые могли быть восприняты как неповиновение.

В соответствии с требованиями распоряжения руководителя СУ от 24.12.2021 №211/204р «О принятии дополнительных мер в организации предварительного расследования уголовных дел и рассмотрения сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, и совершенных несовершеннолетними» в ходе рассмотрения сообщений о преступлении рассматриваемой категории и расследовании уголовных дел с участием несовершеннолетних, следователями СУ обеспечивается ряд дополнительных мер, направленных на создание для потерпевших наиболее благоприятных условий при расследовании уголовных дел.

Приказом руководителя СУ от 03.07.2014 № 45 утвержден алгоритм расследования насильственных преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних (ст.ст. 131-134 УК РФ).

Важно родителям объяснять детям про личные границы, правила безопасности («правила нижнего белья»). Помимо прочего, важно выстроить доверительные отношения с ребенком, чтобы, в случае совершения в отношении него недопустимых действий сексуального характера, он смог сообщить об этом законным представителям для принятия соответствующих мер во избежание повторения посягательств.

Преступления указанной категории продолжают носить латентный (скрытый) характер, поэтому работа должна проводиться и специалистами в образовательных учреждениях: психологическая работа на выявление нарушений сексуальной неприкосновенности несовершеннолетних, анонимные тестирования.

О том, что несовершеннолетние подверглись насилию, становится известно, как правило, когда несовершеннолетние обращаются в медицинские учреждения.

Установлено, что «З», 1989 г.р., в июле и декабре 2021 совершал насильственные действия сексуального характера в отношении падчерицы 2009г.р., учащейся 6 класса, на учете в ПДН не состоит.

СУ СК возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 131 УК РФ, «З» задержан в порядке ст. 91 УПК РФ.

За совершение действий сексуального характера в отношении несовершеннолетней 2015 г.р., установлен «С», 1971 г.р., не работает, инвалид 3 группы, ранее не судимый, к административной ответственности не привлекался (девочке приходится дедушкой).

На момент происшествия мать девочки и бабушка находились на работе вахтовым методом.

Установлено, что в июле и августе 2021г. «П», 1981 г.р., совершил изнасилование и насильственные действия сексуального характера в отношении своей дочери 2009 г.р.

Семья неполная, девочка связь с отцом начала поддерживать с весны 2020 г. Семья на учете ОДН не состоит. СО по Свердловскому району г. Иркутска СУ СК России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по ч.4 ст.131 УК РФ, ч.4 ст.132 УК РФ.

В связи с растущим количеством электронной мобильной техники и специальных приложений, созданных с целью передачи информации и медиа-файлов путем переписки, наблюдается тенденция роста совершаемых действий сексуального характера путем использования мессенджеров.

В ходе работы со следственно-арестованным 1991 г.р., установлено, что гр. «Р» посредством мессенджера «Вотсап» совершил действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней 2012 г.р. В отношении гражданина возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 132 УК РФ.

12.10.2022 обратилась «С» о привлечении к ответственности неизвестного лица, которое требует от ее несовершеннолетней дочери 2011 г.р., уч-ся 5 кл. МБОУ СОШ № 7 класса фотографии и видео эротического содержания.

Установлено: в октябре 2022 ей через месенджер «Телеграмм» позвонил на телефон мальчик, (ранее видела его в школе), и попросил ее отправить ему фото или видео себя в обнаженном виде. Она сфотографировала себя, но он стал звонить ей по сети «телеграмм» и угрожать, что выставит ее фотографии в интернет и отправит ее маме. Она вновь отправила ему свои фотографии.

С целью предупреждения преступлений в Интернет пространстве в рамках правового просвещения, образовательным организациям необходимо принять комплекс профилактических мер, в части информирования несовершеннолетних, законных представителей по вопросу информационной безопасности и этике несовершеннолетних в сети «Интернет».

Учитывая вышеизложенную статистику, а также латентный характер преступлений, связанных с половой неприкосновенностью, в целях безопасности, родителям, педагогам и психологам необходимо проводить разъяснительные мероприятия с несовершеннолетними на тему полового воспитания, включая всевозможные последствия раннего вступления в сексуальные отношения, а также последствия посягательств посторонних лиц на половую неприкосновенность, в том числе ранние, нежелательные беременности, заболевания, передающиеся половым путем.

Данная тема не должна освещаться как «постыдная», поскольку, зачастую, именно фактор «стыда» заставляет несовершеннолетнего оставлять совершенные в его отношении преступления в тайне и нести этот психологический груз самостоятельно.

Несовершеннолетние должны знать, что в указанных случаях, они могут обратиться к родителям, квалифицированным педагогам и психологам, а также в правоохранительные органы за психологической и правовой помощью.

Видится необходимым привить детям чувство безопасности в обсуждении тем половой неприкосновенности; образовательными организациями принять меры к усилению работы специалистов, готовых оказать анонимную психологическую помощь, организовывать на постоянной основе просветительские мероприятия о бережном отношении к своему здоровью, о правилах безопасного поведения в различных ситуациях, связанных с риском сексуального насилия, в том числе в сети Интернет, о половой культуре.

Помимо прочего, с целью предоставления несовершеннолетним возможности поделиться своими переживаниями, информацией о жестоком обращении с ним, проводить систематические тестирования и опросы, анализ которых, поможет в дальнейшем специалистам выявить факты неблагополучия в жизни несовершеннолетних, в том числе совершения в отношении них преступлений. Принятие оперативных мер реагирования в указанных случаях позволит предотвратить негативные последствия, влияющие на физическое и ментальное здоровье несовершеннолетних.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

Главам муниципальных образований:

- проанализировать оперативную обстановку, по полученным результатам внести в план Концепции обеспечения комплексной безопасности дополнительные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

- принять меры к созданию на территории муниципального образования центров (служб) по оказанию специализированной психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и сексуального насилия.

Министерству образования Иркутской области, муниципальным органам управления образования:

- организовать просветительскую работу с несовершеннолетними, по половой грамотности и половой культуре.

Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, особенно в тех муниципальных образования, в которых произошли происшествия, необходимо:

- проанализировать результативность межведомственного взаимодействия, целью которого является ранее выявление семейного неблагополучия и фактов жестокого обращения с детьми;

- своевременно выявлять случаи семейного неблагополучия, жестокого обращения с несовершеннолетними;

- усовершенствовать профилактическую работу, осуществляемую с несовершеннолетними и их семьями.

Начальникам отделов полиции ГУ МВД РОССИИ по Иркутской области:

- взять на особый контроль, организацию работы с осужденными, ранее судимыми за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, с семьями, имеющих несовершеннолетних, в которых проживают ранее судимые лица;

- выявлять факты проявления подозрительного интереса к несовершеннолетним.

ГУФСИН России по Иркутской области:

- организовать проведение профилактической работы с осужденными за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности во всех пенитенциарных учреждениях,

- проанализировать полноту и результативность мер, принимаемых к осужденным. Особенное внимание уделить лицам, освобождающимся в ближайшей перспективе.

1.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей

Проблема Дорожно-транспортных происшествий с участием детей, их безопасности на дорогах не снижает своей актуальности. Сегодня, в век стремительного роста автомобильных потоков на наших улицах, ребенок с раннего детства становится участником дорожного движения.

По итогам 2022 года на территории Иркутской области зарегистрировано снижение количества ДТП с участием несовершеннолетних в возрасте до 18 лет на 0,5% (с 379 до 377), на 29% снизилось число погибших в ДТП детей (с 17 до 12) а также количество пострадавших (раненных) детей в ДТП на 0,5% (с 414 до 412).

Количество ДТП с несовершеннолетними в возрасте до 18 лет, являющимися пассажирами, составило 142 случая, снижение на 15% по сравнению с 2021 годом (2021г. – 166), в которых погибло 6 несовершеннолетних (2021г. – 10 чел.), и 164 подростка получили ранения (2021г. – 190).

Количество ДТП с несовершеннолетними в возрасте до 18 лет, являющимися пешеходами, достигло 167 (2021г. – 169), в которых 2 несовершеннолетних погибли (2021г. – 4) и 171 подросток получил ранения (2021г. – 173).

Количество ДТП с несовершеннолетними, оказавшимися за рулем автомобиля, возросло на 33,3% в сравнении с 2021 годом (с 54 до 72). Трое подростков погибли (2021г. – 3), 71 несовершеннолетний получил ранения, что на 39,2% выше в сравнении с прошлым годом (2021 – 51 чел.).

Остается высоким показатель ДТП с участием несовершеннолетних велосипедистов. Так, за 2022 год зафиксированы 24 фактов ДТП, что на 33,3% выше в сравнении с прошлым годом (2021 - 18). В указанных случаях погиб 1 ребенок (2021г. – 1), 23 ребенка получили ранение (2021г. – 17).

Данные о гибели и травмировании детей в ДТП в разрезе субъектов СФО

Регион	Погибли в результате ДТП		Травмированы в результате ДТП	
	2021	2022	2021	2022
Алтайский край	сведения отсутствуют			
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	17	12	414	412
Красноярский край	сведения отсутствуют			
Кемеровская область	6	15	323	322
Томская область	0	2	69	90
Новосибирская область	11	9	105	76
Омская область	7	9	306	317
Республика Алтай	2	1	66	70
Республика Хакассия	4	5	60	92
Республика Тыва	13	2	97	89

Наибольшее количество погибших детей в результате ДТП являлись пассажирами. Одной из основных причин гибели несовершеннолетних пассажиров выступает несоблюдение техники безопасности при проезде в транспорте. Соблюдая правила дорожного движения, при должной внимательности и осторожности, трагедий можно было избежать.

01.12.2022г. в результате ДТП констатирована смерть несовершеннолетнего 2007 г.р. Несовершеннолетний катался на снегокате, который был привязан веревкой к автомашине своего знакомого. Во время движения снегокат вынесло на полосу встречного движения, в результате чего несовершеннолетний попал под колеса встречной автомашины.

Помимо прочего, зафиксированы случаи гибели несовершеннолетних в автотранспорте, водители которого находились в состоянии алкогольного опьянения.

23.02.2022 г. в 02:50 в г.Усть-Куте произошло ДТП (столкновение машин), в результате которого погибла несовершеннолетняя 2004 г.р., водитель автомобиля, находился в состоянии алкогольного опьянения.

19.02.2022 г. в результате ДТП (столкновение с фурой) погиб несовершеннолетний пассажир автомашины, 2004 г.р., находился в автомобиле с отцом, который был в алкогольном опьянении.

30.07.2022 г. нетрезвый водитель автомобиля не справился с рулевым управлением и допустил ДТП, в результате которого несовершеннолетняя пассажирка 2005 г.р., погибла на месте, вторая пассажирка, 2006 г.р., не пострадала.

Эти примеры, к сожалению, не единичны:

... 26.02.2022 Шелеховский район Наркотическое опьянение

... 04.08.2022 г.Братск Наркотическое опьянение

... 19.10.2022 г.Братск Наркотическое опьянение

... 05.01.2022 Иркутский район Алкогольное опьянение

Несмотря на уменьшение количества случаев получения несовершеннолетними пассажирами автотранспорта травм в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, уровень остается достаточно высоким. Причинами детского травматизма в автотранспорте по-прежнему являются: нарушение водителями правил дорожного движения, превышение положенной скорости движения, нарушение техники безопасности при проезде и провозе детей в автотранспорте.

05.01.2022г. в результате столкновения автомашин несовершеннолетний пассажир

2015 г.р., получил травмы: ЗЧМТ, ушибы головного мозга тяжело степени, закрытый перелом ключевой кости, ушибы легких. Мама несовершеннолетнего скончалась на месте ДТП.

29.01.2022г. трое несовершеннолетних, гуляющих по улице в ночное время, попросили взрослого знакомого, находящегося в алкогольном опьянении, подвезти их до дома. В результате произошедшего ДТП (наезда автомашины на металлическое ограждение) пострадали трое пассажиров. Доставлены в Иркутскую городскую клиническую больницу с диагнозами: ушибы мягких тканей лица, грудной клетки.

25.05.2022г. в детскую городскую больницу г. Ангарска в результате ДТП был доставлен несовершеннолетний пассажир 2008 г.р., диагноз: ЧМТ, УГМ, перелом костей черепа, рвано-ушибленная рана головы, кома, состояние тяжелое.

Наибольшее количество детей, получивших травмы в результате ДТП, являлись пешеходами. По итогам 2022 года за нарушение ст. 12.29 КоАП РФ выявлено 26 детей пешеходов (2021г. – 29). Из них, составлено 9 протоколов об административном правонарушении, вынесено 17 постановлений по делам об административных правонарушениях, 13 материалов направлено в КДНиЗП (2021г. – 10).

05.01.2022г. в результате ДТП в больницу доставлен несовершеннолетний пешеход 2009 г.р., переходивший проезжую часть дороги по пешеходному переходу, но на запрещающий сигнал светофора, с диагнозом: ушибы мягких тканей головы.

13.01.2022г. в результате ДТП (переход дороги вне зоны пешеходного перехода) в больницу доставлена несовершеннолетняя 2021 г.р., с телесными повреждениями в виде ушибов мягких тканей головы. В момент ДТП находилась с матерью (в коляске).

19.02.2022г. в результате ДТП (наезд на пешехода, которая шла по краю проезжей части в попутном направлении) в больницу доставлена несовершеннолетняя 2010 г.р. с диагнозом: ушиб мягких тканей правой голени.

Актуальным на сегодняшний день является вопрос, связанный с благоустройством дорог. Из анализа обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, установлено, что жалобы чаще всего поступают от жителей Иркутского района. Школьные автобусы не возят детей из-за неудовлетворительного состояния дорог, и дети вынуждены проходить по несколько километров, чтобы дойти до школы или ближайшего остановочного пункта, что небезопасно для их жизни и здоровья, так как дорога, по которой идут дети, не соответствует требованиям безопасности.

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 4 обращения, по вопросам связанным с благоустройством дорог, так как меры по устранению нарушений до настоящего времени не приняты, обращения остаются на контроле. Есть и положительные решения по аналогичным обращениям, находившимся на контроле Уполномоченного с 2021 года.

Так, в сентябре 2021 года в адрес Уполномоченного обратились жители Иркутского района с жалобой на администрацию МО, которая в течении длительного времени не реагировала на просьбы жителей об организации остановочного павильона для организации подвоза школьным автобусом детей, обучающихся в школе. Детям приходилось проходить по несколько километров, чтобы дойти до школы. Школьный автобус не осуществлял подвоз детей из-за неудовлетворительного состояния дороги.

В рамках рассмотрения обращений по указанному вопросу Уполномоченным, с целью решения проблемы, были направлены соответствующие письма в администрацию района МО.

По результатам рассмотрения запроса администрация МО представила информацию о том, что дорожное покрытие автомобильной дороги находится в неудовлетворительном состоянии (отсутствует освещение и тротуары), что ставит под угрозу жизнь и здоровье детей и жителей этого района.

Учитывая, что администрацией МО меры по оборудованию остановочного пункта не принимались, Уполномоченным было принято решение о направлении информации в прокуратуру Иркутской области с целью принятия мер прокурорского реагирования. Также ука-

занная информация была доведена до Губернатора Иркутской области на заседании областной комиссии по безопасности дорожного движения, в результате чего к решению вопроса привлекли ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

В результате слаженной работы указанных ведомств в августе 2022 года администрацией МО был установлен остановочный павильон. И дети впервые за много лет 1 сентября отправились в школу на школьном автобусе.

Особое внимание и бдительность необходимо проявлять водителям не только в зоне расположения пешеходных переходов, светофоров, но и на всей территории проезжей части.

06.07.2022г. в больницу в результате ДТП (наезд автомашины на пешехода, выбежавшего на проезжую часть) доставлен несовершеннолетний 2012 г.р. с диагнозом: открытый перелом правой голени.

03.10.2022 в г. Усолье-Сибирском в детскую городскую больницу доставлен несовершеннолетний 2014 г.р. с диагнозом: ЗЧМТ, перелом носа. Несовершеннолетний перебежал проезжую часть вне зоны пешеходного перехода.

16.10.2022г. в результате ДТП (наезд автомашины на пешехода, перебегающего проезжую часть на запрещающий сигнал светофора) несовершеннолетняя 2008 г.р. доставлена в больницу с диагнозом: травма живота.

К сожалению, нередко случаи управления автомобилем несовершеннолетними, которые заканчиваются ДТП. Обучая несовершеннолетних навыкам вождения, взрослые должны быть уверены, что их ребенок не сядет самостоятельно за руль до своего совершеннолетия. Допуск к автомобильному средству должен производиться только после получения водительских прав, а не прохождения образовательных курсов по вождению. Контроль за подростком, со стороны взрослых должен осуществляться непрерывно.

08.01.2022г. в результате ДТП (наезд на препятствие) в районную больницу был доставлен несовершеннолетний пассажир 2010 г.р. с диагнозом: ЗЧМТ, перелом теменной кости слева. Находился в машине под управлением несовершеннолетнего брата 2007 г.р.

07.05.2022г. в районную больницу г.Братска в результате ДТП доставлены двое несовершеннолетних 2005 г.р. с диагнозом: ушиб голени, закрытый перелом поясничного отдела позвоночника, ушиб грудной клетки. Подростки катались в ночное время на автомашине знакомого. Несовершеннолетний водитель допустил съезд с проезжей части, с последующим опрокидыванием транспорта в кювет.

На территории Иркутской области за 2022 год сотрудниками Госавтоинспекции за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.7 КоАП РФ, выявлено 509 несовершеннолетних, в том числе несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает административная ответственность, что на 6,8% меньше в сравнении с 2021 годом (546). Наибольшее количество правонарушений несовершеннолетними совершено на территории г. Иркутска и Иркутского района - 83, г. Братска и Братского района - 38, Нижнеудинского района -37, Черемховского района -32, г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района -27, Нижнеилимского района -24.

За 2022 год выявлен 71 несовершеннолетний – водитель, управляющий транспортным средством, находящийся в состоянии алкогольного опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ), в сравнении с 2021 годом (67).

24.05.2022г. в 23:30 несовершеннолетний 2005 г.р., проживающий в г.Усть-Куте, без разрешения взял ключи от автомобиля бабушки и поехал кататься на машине с другом 2006 г.р. Во время управления транспортным средством несовершеннолетние распивали спиртные напитки. Управляя автомашиной, подросток не справился с управлением и допустил съезд с проезжей части с последующим наездом на железнодорожную опору железнодорожного моста.

Остается высоким показатель ДТП с участием несовершеннолетних велосипедистов. Так, количество зафиксированных фактов ДТС с участием несовершеннолетних велосипедистов в 2022г. увеличилось на 33,3% в сравнении с 2021г.

22.04.2022г. в результате ДТП (наезд автомашины на велосипедиста, выехавшего на проезжую часть дороги) в районную больницу доставлен несовершеннолетний 2014 г.р. с диагнозом: СГМ, ушибы и ссадины мягких тканей лица.

27.05.2022г. в больницу г.Иркутска в результате ДТП (наезд на велосипедиста вне зоны пешеходного перехода) доставлен несовершеннолетний 2012 г.р. с телесными повреждениями в виде ушиба передней брюшной стенки.

В целях профилактики дорожно-транспортного травматизма и реализации Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области до 2025 года в 2022 году территориальными подразделениями Госавтоинспекции на районном уровне организовано и проведено 8272 мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе в организациях общего образования 5885 мероприятий и организациях дошкольного образования детей 1926 мероприятий.

Сотрудники Госавтоинспекции приняли участие в 237 педагогических собраниях с родителями и законными представителями несовершеннолетних.

Для стабилизации обстановки с детским дорожно-транспортным травматизмом организована работа по выявлению, устранению и ликвидации стихийных горок с выездом на проезжую часть. По результатам мероприятий сотрудниками Госавтоинспекции проведено 255 проверок по выявлению стихийных горок, в результате которых выявлено 64 несанкционированных стихийных горки с выездом на проезжую часть. По итогам проведенных мероприятий все 64 горки ликвидированы.

С целью широкого освещения мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, сотрудниками Госавтоинспекции в средствах массовой информации опубликовано 116 информационных материалов, из которых 14 в эфире телевидения, 32 на радио, 23 в печатных изданиях и 47 в сети Интернет. На региональных разделах официальных сайтов Управления Госавтоинспекции и ГУ МВД России по Иркутской области, а также в социальных сетях ВКонтакте подразделений Госавтоинспекции Иркутской области опубликована серия профилактических материалов о проводимой работе сотрудниками полиции с использованием хештега #НеделяБезопасности2022.

В результате проведенной информационно-пропагандистской работы по итогам 2022 года на территории Иркутской области наблюдается небольшое, но все-же снижение ДТП, гибель и травмирование детей.

На территории Иркутской области осуществляет свою деятельность 903 отряда юных инспекторов движения, в которых изучают правила дорожного движения 7302 ребенка. Организация работы и вовлечение детей в отряды ЮИД проводится посредством проведения разъяснительной работы с педагогами, обучающимися и родителями о важности данного направления и соблюдении правил дорожного движения.

Учитывая статистику дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних в Иркутской области, в целях реализации Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области до 2025 года и принятых целевых показателей эффективности ее реализации, в том числе по снижению доли детей погибших от внешних причин Уполномоченный рекомендует:

Управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить организацию и проведение территориальными подразделениями Госавтоинспекции мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе в организациях общего образования и организациях дошкольного образования детей;

- продолжить организацию мероприятий по внедрению технического оснащения в виде средств фотовидеофиксации нарушений ПДД;

- продолжить проведение профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями на предмет соблюдения техники безопасности по провозу детей в салонах автомобиля с целью предотвращения возникновения угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних.

Главам муниципальных образований Иркутской области:

- не допускать снижение финансирования муниципальных программ по повышению безопасности дорожного движения. Обеспечить реализацию мероприятий, обеспечивающих комплекс дополнительных мер по снижению ДТП, в особенности в тех территориях, где наблюдается рост дорожно-транспортных происшествий;

- продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к детским объектам в соответствии с новыми современными разработками (оборудованных электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра»), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройство виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекресткам, оборудование отсутствующих пешеходных переходов;

- принять меры по приведению дорог местного значения в надлежащее техническое состояние, позволяющее обеспечить безопасные перевозки детей к месту учебы и обратно.

1.2. Травматизм и гибель детей на объектах железнодорожного транспорта

Железная дорога выступает зоной повышенной опасности. Детский травматизм вызывает особую тревогу в условиях развития высокоскоростного движения.

По информации Восточно-Сибирского Линейного управления МВД России на транспорте в 2022 году, как и в 2021 году, на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области зарегистрировано 8 фактов травмированных несовершеннолетних, из них смертельно пострадало 5 несовершеннолетних (2021 – 4 чел.; 2020 – 5 чел.).

30.08.2022г. на 6 железнодорожном пути западной горловины ст. Китой электротоком смертельно травмирован несовершеннолетний, который забрался на цистерну, чтобы сделать «селфи» на телефон.

27.11.2022г. на 5118 км. ВСЖД ст. Усолье-Сибирское подвижным составом смертельно травмирован несовершеннолетний. Со слов опрошенного машиниста, несовершеннолетний торопился на посадку в электропоезд № 6328 сообщением «Черемхово - Большой Луг», споткнулся на железнодорожных путях, в результате чего травмирован локомотивом.

В двух случаях причиной происшествия послужило суицидальное поведение несовершеннолетних (2021 – 3 факта суицида).

16.03.2022г. на 152 км. ВСЖД пикет № 7 перегон «Изыккан - Чуна» подвижным составом смертельно травмирован несовершеннолетний, который вышел в колею железнодорожного пути и встал лицом к поезду, при этом руки находились в карманах куртки. Действия несовершеннолетнего были направлены на совершения суицида.

14.07.2022г. на 5115 км ВСЖД пикет № 7 перегон «Усолье-Сибирское - Зеленый Городок» подвижным составом смертельно травмирован несовершеннолетний, который лежал на железнодорожных путях. Действия несовершеннолетнего были направлены на совершения суицида.

27.04.2022г. на станции Гончарово смертельно травмирован поездом несовершеннолетний, 2004 г.р. Предположительно – суицид.

В адрес Уполномоченного обратился отец погибшего с просьбой оказать содействие в объективном рассмотрении дела, так как, по его мнению, при рассмотрении дела не были учтены обстоятельства, которые могли существенно повлиять на выводы по установлению причин гибели сына, в том числе в результате действий виновных лиц.

В целях оказания содействия в объективном рассмотрении факта гибели подростка и установлении причин Уполномоченным был направлен запрос в адрес руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области с просьбой взять под личный контроль рассмотрение указанного дела, а также рассмотрение и оценка иных версий ухода из жизни несовершеннолетнего, кроме как суицид, в том числе на предмет насильственной смерти подростка.

В результате, 03.10.2022г. было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а», ч.2 ст.110 УК РФ. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Подвижным составом травмировано 7 несовершеннолетних (2021 – 5 чел.), 1 – электропоездом (2021 – 3 чел.).

Основными причинами травмирования, по-прежнему, остаются: несоблюдение несовершеннолетними личной безопасности при нахождении на объектах железнодорожного транспорта, ослабление контроля за детьми со стороны родителей, а также суицидальное поведение несовершеннолетних:

11.08.2022г. на 5161 км ВСЖД пикет № 5 перегон «Суховская - Мегет» подвижным составом не смертельно травмирована несовершеннолетняя. Со слов несовершеннолетней 11.08.2022 около 17:00ч. переходила через железнодорожные пути, услышала звуковой сигнал и, обернувшись, увидела приближающийся поезд, растерялась и не сразу ушла с железнодорожных путей, в результате чего получила телесные повреждения;

19.03.2022г. на 4742 км ВСЖД, пикет № 6 не смертельно травмирован несовершеннолетний, 2015 г.р., который, возвращаясь домой, решил пройти по железнодорожным путям и в последний момент увидел приближающийся поезд, когда отбежал с путей, его ударило поездом по касательной.

29.11.2022г. на 715 км ВСЖД пикет № 5 перегон «Янталь - Лена» подвижным составом не смертельно травмирована несовершеннолетняя, которая по дороге в школу решила сократить путь через железнодорожные пути, шла по тропинке вдоль рельс, в результате чего травмирована локомотивом (задета по касательной).

На официальном сайте Восточно-Сибирского ЛУ МВД России на транспорте, по-прежнему, функционирует тематический раздел «Уроки безопасности», который содержит материалы профилактической направленности, призванные оказать помощь родителям и специалистам, работающим с несовершеннолетними, в разъяснении правил поведения на объектах транспорта.

Реализуя задачи, определенные Федеральным законом от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» для органов внутренних дел в целом, и для подразделений по делам несовершеннолетних в частности, сотрудниками транспортной полиции проведено 2780 профилактических мероприятий (в 2021г. – 2544), из них: 10 оперативно-профилактических мероприятий, 1051 рейд, 1306 пеших эстафет, сопровождено 413 поездов и электропоездов.

В результате проводимых мероприятий с участков обслуживания изъято 1156 несовершеннолетних (в 2021г. – 1095), 752 из которых совершили административное правонарушение, 385 из которых находились в состоянии безнадзорности или социально-опасном положении; 20 несовершеннолетних за преступления.

В 16 случаях решен вопрос о помещении нуждающихся несовершеннолетних в государственные детские учреждения (в 2021 г. – 8).

К административной ответственности привлечено 374 подростка, достигших возраста привлечения к административной ответственности (в 2021 г. – 384). В числе правонарушений, совершенных несовершеннолетними, традиционно преобладают нарушения, предусмотренные гл. 11 КоАП РФ (административные правонарушения на транспорте).

Кроме того, к административной ответственности привлечено 565 взрослых лиц, совершивших правонарушения в отношении несовершеннолетних (в 2021г. – 595), в том числе 559 законных представителей за неисполнение своих родительских обязанностей (в 2021г. – 591).

Кроме этого, к административной ответственности привлечено 3 взрослых лица, вовлекших несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции и 3 взрослых лица, вовлекших несовершеннолетних в употребление табака.

Помимо административных протоколов в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено 120 материалов на несовершеннолетних правонарушителей и их родителей, не справляющихся со своими обязанностями по воспитанию, обучению и содержанию детей (в 2021г. – 125).

Особое внимание, по-прежнему, уделено обеспечению защиты жизни и здоровья детей, следующих в составе организованных групп.

За 12 месяцев 2022 года по участкам обслуживания Восточно-Сибирского ЛУ МВД России на транспорте проследовало 1989 детских групп авиационным, железнодорожным и водным транспортом, общей численностью 46 695 несовершеннолетних. Незаявленные детские группы в установленном порядке не следовали.

Учитывая сохранившиеся показатели гибели и травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта на территории Иркутской области, Уполномоченный, с целью снижения количества несчастных случаев, рекомендует:

Главам муниципальных образований Иркутской области во взаимодействии с управлением Восточно-Сибирской железной дороги, территориальным органом ВС ЛУ МВД России на транспорте:

- продолжить мониторинг наиболее травмоопасных участков на объектах железнодорожного транспорта, мест, прилегающих к объектам железнодорожного транспорта, на предмет отсутствия оборудованных пешеходных переходов, переездов с целью принятия дополнительных мер по технической укреплённости, установления ограждений, запретительных знаков и благоустройства территории;

- продолжить совместную работу по созданию соответствующей инфраструктуры, позволяющих обеспечить безопасность граждан на железной дороге;

- продолжить выявлять опасные места, объекты (недостроенные здания, промзоны и т.д.) с внесением в карту опасных мест Иркутской области с целью принятия мер по обеспечению безопасности;

- активизировать работу с привлечением квалифицированных специалистов – психологов по профилактике суицидальных проявлений среди несовершеннолетних;

- с целью повышения эффективности мероприятий по защите жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры, необходимо принять дополнительные меры по технической укреплённости наиболее травмоопасных мест, переходов, прилегающих к объектам железнодорожного транспорта (установление ограждений, запретительных знаков и т.д.).

Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях Иркутской области:

- продолжить профилактическую работу с несовершеннолетними, в том числе с детьми дошкольного возраста и несовершеннолетними подросткового возраста;

- регулярно распространять тематическую информацию в сфере безопасности на объектах железнодорожного транспорта, в том числе путем размещения информации на официальных сайтах, электронных площадках, информационных стендах всех ведомств.

1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

Гибель и травмирование детей на пожарах

По данным Главного управления МЧС России по Иркутской области число пожаров в нашем регионе в 2022 году в сравнении с прошлым 2021 годом сократилось почти на 13 %, однако обстановка в Приангарье остается тревожной.

Несмотря на улучшение показателей, в Иркутской области в 2022 году зарегистрирован 6091 пожар, в результате которых погибло 200 человек, в том числе 13 детей. Травмы получили 206 человек, из них 19 детей.

Пожары с детской гибелью зарегистрированы в 8-ми муниципалитетах региона:

- Иркутский район – 3 пожара (5 детей – 3 года, 7 лет, 8 лет, 10 лет, 11 лет);
- г. Тулун – 1 пожар (1 ребёнок – 2 года);
- Качугский район – 1 пожар (2 детей – 4 года и 2 года);
- Шелеховский район - 1 пожар (1 ребёнок – 4 года);
- Братский район – 1 пожар (1 ребёнок – 2 года);
- г. Зима – 1 пожар (1 ребенок – 5 лет);
- Эхирит-Булагатский район – 1 пожар (1 ребёнок – 1 год);

- Усть-Илимский район – 1 пожар (1 ребёнок – 8 лет).

Сведения о гибели и травмировании детей на пожарах (чел.)

	2020	2021	2022
Количество пожаров	6 999	6 242	6091
Количество пожаров, в которых погибли дети	15	12	10
Погибло детей	30	16	13
Количество пожаров, в которых дети травмированы	13	20	18
Травмировано детей	15	22	19

01.01.2022 в с. Хомутово в 9 утра произошло возгорание, предположительно с пристроя дома, где стояла елка. Жители с. Хомутово, проходя мимо дома, услышали крики о помощи. В результате в пожаре погибло 5 человек, в том числе несовершеннолетний.

Предварительная причина возгорания – замыкание электропроводки.

25.01.2022 в г. Тулуне произошло возгорание летней кухни (строение деревянное, кровля металлическая, отопление комбинированное – печное/электрическое, освещение электрическое), при тушении пожара обнаружено 2 трупа, в том числе ребенок 2019 г.р. Предварительная причина возгорания: короткое замыкание электропроводки.

05.02.2022 г. поступило сообщение от оператора «01», в Качугском районе произошло возгорание жилого дома.

На месте возгорания обнаружены трупы малолетних детей 2018 г.р. и 2020 г.р.

Установлено, что отец детей, находясь в состоянии алкогольного опьянения, в ходе ссоры, на почве ревности, взял бутылку с бензином, облил жену, детей и поджог. Гражданин задержан по ст. 91 УПК РФ. Возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 105 УК РФ.

11.10.2022 в 23 часа 30 минут в дежурную часть МО МВД России «Эхирит-Булагатский» поступило сообщение от оператора «01» о том, что по адресу: с.Верхний Кукут, произошло возгорание жилого дома.

Установлено, что 11.10.2022 около 22 часов 15 минут гр. «С», находясь в состоянии алкогольного опьянения, после ссоры с супругой, облил дом изнутри бензином и поджог.

Жилой дом двухэтажный, отопление печное, освещение электрическое, кровля шиферная по деревянной обрешетке. В результате возгорания дом поврежден по всей площади.

На месте возгорания обнаружены обгоревшие трупы: малолетней 2021 г.р., ее матери и мужчины.

Причины пожара с гибелью детей:

- Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 8 пожаров, в которых погибло 10 детей (Иркутский район – 5, г.Тулун – 1, г.Зима – 1, Братский район – 1, Шелеховский район – 1, Усть-Илимский район – 1);
- Поджог – 2 пожара (Качугский район – погибло двое детей, Эхирит-Булагатский район – 1);
- Нарушение правил устройства и эксплуатации печного отопления – 1 пожар, в котором погиб 1 ребенок (Нижнеудинский район);

Из 13 погибших детей, 8 детей дошкольного возраста от 1 года до 6 лет; 5 детей в возрасте от 7 до 14 лет. Время пожаров в основном приходится на ночные и утренние часы. В 3 пожарах, на которых погибло 4 детей, родители находились в состоянии алкогольного опьянения.

За 2022 год в Иркутской области произошло 18 пожаров с травмированием 19 детей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество травмированных на пожарах сократилось на 3 детей.

Причины пожаров с травмированием детей практически те же. Время возгорания приходится на дневное и вечернее время, в связи с чем пострадавшие своевременно эвакуиро-

вались. Из 18 пожаров с травмами детей – 11 произошли в городской местности, где травмировано 13 детей, что составило 68% от общего количества травмированных детей.

Сведения гибели и травмирования несовершеннолетних на пожаре в разрезе СФО

Регион	Погибли в результате пожаров		Травмированы в результате пожаров	
	2021	2022	2021	2022
Алтайский край	сведения отсутствуют			
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	16	13	22	19
Красноярский край	сведения отсутствуют			
Кемеровская область	12	9	16	22
Томская область	3	9	8	6
Новосибирская область	6	11	126	87
Омская область	9	8	13	15
Республика Алтай	4	-	2	-
Республика Хакасия	6	4	1	7
Республика Тыва	1	2	6	13

Главным управлением МЧС России по Иркутской области с целью недопущения травмирования детей и гибели детей на пожарах, совместно с силами территориальных подсистем РСЧС, с начала года осуществляется ежедневная профилактическая работа. По результатам работы проведено 2 437 150 подворовых обхода. Мерам пожарной безопасности проинструктировано почти 4 млн. человек, распространено более 4 млн. памяток на противопожарную тематику. Мероприятия освещались на официальном сайте Главного управления МЧС России по Иркутской области, министерства образования Иркутской области, в местных средствах массовой информации. В ходе летней оздоровительной кампании 2022 года удалось не допустить пожаров в летний период.

Главным управлением МЧС России по Иркутской области совместно с органами местного самоуправления и органами социальной защиты ведется работа по оборудованию жилых помещений отдельных категорий граждан извещателями. Так, в 2022 году оборудовано 5 706 извещателей. Всего в период с 2016 по 2022 годы оборудовано более 20 тысяч мест проживания отдельных категорий граждан. Вместе с тем, проблемным вопросом является дальнейшая эксплуатация дымового пожарного извещателя. Так, имеются случаи неработоспособного состояния извещателя по различным причинам — разряжена батарея, имеются повреждения, либо вовсе демонтированы.

Всего на контроле Главного управления находится 472 объекта социальной сферы, из которых 126 объектов с круглосуточным пребыванием детей, а именно 56 объектов социальной защиты населения и 70 объектов образования. А также 346 объектов органов здравоохранения, с круглосуточным пребыванием населения, в том числе детей.

В 2022 году в отношении объектов с круглосуточным пребыванием на территории Иркутской области проведена 101 плановая выездная проверка, 18 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, из которых 14 по контролю предписаний.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 917 нарушений обязательных требований пожарной безопасности, устранено 181 нарушение, эксплуатируется с нарушениями 209 объектов.

Большая часть нарушений связана с необеспечением объектов системами противопожарной защиты согласно требованиям нормативных документов в области пожарной безопасности, нахождением данных систем в неработоспособном состоянии, а также содержанием путей эвакуации с нарушением требований пожарной безопасности. К административной ответственности привлечено 30 юридических и 16 должностных лиц.

В 2022 году органами государственного пожарного надзора в отношении образовательных организаций проведено 233 плановых контрольных (надзорных) мероприятий и 274 внеплановых. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 169 образовательных организациях выявлено 865 нарушений требований пожарной безопасности, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 42 лица (19 юридических, 23 должностных), в виде предупреждения 105 лиц, за неисполнение в установленные сроки

предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности в судебные органы направлено 25 материалов.

В целях снижения и недопущения гибели и травмирования детей на пожарах, учитывая статистику гибели и травмирования детей в результате пожаров в 2022, Уполномоченный рекомендует:

ГУ МЧС России по Иркутской области:

- в целях недопущения пожаров в частном жилом секторе, а также выявления недобросовестных производителей электротехнического оборудования в обязательном порядке освещать в публичном пространстве причину возгорания, установленную после проведения технической экспертизы. При проведении профилактических мероприятий среди взрослого населения особое внимание уделять освещению причин и условий возгорания.

ГУ МЧС России по Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области необходимо увеличить количество мероприятий с родителями, законными представителями с целью освещения технических требований и правил для обеспечения пожарной безопасности при обустройстве жилых помещений, об ответственном поведении при проведении ремонтных и строительных работ по электротехническому обустройству жилых помещений.

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- в целях профилактики гибели детей на пожарах в нашем регионе продолжить посещение семей, имеющих детей, с целью разъяснения правил пожарной безопасности и возможности установки оборудования техническими средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре в жилых помещениях, особенно в семьях, состоящих на учете в Банке данных СОП и семьях, имеющих детей дошкольного и младшего школьного возрастов.

Уполномоченный в своих Докладах акцентирует внимание на том, что помимо просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, необходимо увеличивать финансирование на муниципальные и государственные программы в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения, мероприятий по оказанию мер поддержке семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования; установки оборудования техническими средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре в жилых помещениях; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности родителям и детям, особенно в холодный период времени.

Гибель детей на водных объектах

В 2022 году на водных объектах Иркутской области произошло 11 происшествий с детьми, в результате которых погибло 11 детей. На ведомственный учет ГИМС поставлены 3 происшествия, связанные с гибелью несовершеннолетних на водных объектах (в 2021 году — 5).

Случаи гибели детей на водных объектах зарегистрированы в городе Иркутске, Иркутском, Черемховском, Нижнеудинском, Нижнеилимском, Катангском и Ангарском районах Иркутской области.

По результатам анализа происшествий с участием детей на водных объектах за последние пять лет установлено, что в основном гибель детей происходит в летние месяцы (июнь, июль, август). В 2022 году все происшествия, связанные с гибелью детей на водоёмах, произошли в результате купания в необорудованных для этих целей местах. Отсутствие на территории всей Иркутской области оборудованных пляжей и мест для купания не решает проблему. Дети, да и взрослые, несмотря на запреты купаются в неположенных местах, потому что «положенных» мест, нет (!).

По возрасту 91% погибших составили дети — подростки (от 13 до 17 лет) и 9% дети младшего школьного возраста (от 7 до 11 лет), что свидетельствует о необходимости усиления в 2023 году профилактической работы в образовательных организациях среди младшего, среднего и старшего учебного звена и их родителей.

28.03.2022 на р. Ангара в районе ул. Кожзаводская г. Иркутска, вышли на лед и провалились трое несовершеннолетних. Двоим несовершеннолетним граждане оказали помощь, смогли выбраться на берег, доставили в ГКБЗ, диагноз: переохлаждение. Несовершеннолетнего «К» унесло течением реки, утонул.

19.05.2022 г. на городском озере в районе Александровской площади г. Черемхово утонул несовершеннолетний 2009г.р.

27.06.2022 г. утонул на теплых озерах в районе ул. Старокузьмихинская в г. Иркутске несовершеннолетний 2009г.р. Совместно с несовершеннолетними 2008г.р 2009 г.р. и 2003г.р., пошел купаться. Несовершеннолетние совместно со взрослым распивали спиртное. Около 18.00 несовершеннолетний заметил, что «Л» скрылся под водой, в 20.40 водолазами поднято тело с глубины 2,5 метра.

01.07.2022 в ГБ доставлен несовершеннолетний 2014 г.р., диагноз: состояние после утопления, госпитализирован.

Установлено, что в дневное время 01.07.2022 несовершеннолетний с дедушкой 1962 г.р., пошел купаться на р. Китой. Около 18.00, купаясь, дедушка и несовершеннолетний начали тонуть, отдыхающие граждане помогли ребенку выбраться на берег, дедушка утонул.

Сведения о количестве утонувших детей в разрезе СФО

Регион	2021	2022
Алтайский край	сведения отсутствуют	
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	5	11
Красноярский край	сведения отсутствуют	
Кемеровская область	14	13
Томская область	4	6
Новосибирская область	11	17
Омская область	15	9
Республика Алтай	5	1
Республика Хакасия	4	1
Республика Тыва	3	9

Основными причинами гибели детей на водных объектах являются:

- неумение детей держатся на воде и плавать;
- купание в местах стихийного массового отдыха, где отсутствовали оборудованные зоны для отдыха и купания;
- нахождение несовершеннолетних у водоемов без сопровождения родителей (законных представителей).

В целях предупреждения травмирования и гибели детей на водных объектах, привлечения внимания к их безопасности всех субъектов профилактики и общественности, в 2022 году Главным управлением МЧС России по Иркутской области во взаимодействии с должностными лицами органов местного самоуправления, полиции, представителей общественных организаций реализован комплекс профилактических мероприятий, реализовано 2398 рейдов и патрулирований по береговым полосам, акваториям рек, водоёмов на предмет выявления несовершеннолетних, находящихся вблизи водных объектов либо купающихся без сопровождения взрослых. В результате совместных мероприятий по фактам безнадзорного нахождения детей на водоёмах к административной ответственности привлечены 283 родителя (по ст. 5.35 КоАП РФ - неисполнение родителями или иными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

Маршруты рейдов межведомственных патрульных групп корректировались с учётом оперативной обстановки на водных объектах, погодных условий, организации массовых и спортивных мероприятий у воды, в том числе в выходные и праздничные дни (с учётом эпидемиологической ситуации).

По местам проживания населения, включая многодетные и социально неблагополучные семьи, осуществлено 7863 подворовых и поквартирных обхода с охватом 17347 человек для разъяснения правил безопасного поведения на водных объектах и сезонных рисках.

Проводилась работа по выявлению необорудованных мест массового отдыха населения на водных объектах, с последующей установкой знаков, запрещающих купание.

С начала купального сезона в 267 стихийных местах массового отдыха населения у воды выставлено 932 знаков, запрещающий купание и 422 аншлага.

Основным проблемным вопросом в сфере обеспечения безопасности людей (детей) на водных объектах Иркутской области является - отсутствие в регионе достаточного количества оборудованных пляжей и мест массового отдыха у воды, не связанных с купанием.

При этом, муниципальные образования не решают проблему с обустройством пляжей, или иных мест отдыха, не связанных с купанием, тем самым не обеспечивают должным образом полномочия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, защите их жизни и здоровья, вопреки требованиям Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В связи с этим Главам муниципальных образований Иркутской области рекомендуем:

- продолжить мероприятия по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также в местах гибели детей;

- проработать вопрос по созданию и обустройству пляжей, или иных мест отдыха, не связанных с купанием.

ФКУ Центра ГИМС:

- усилить профилактическую работу с населением, в том числе с использованием Интернет - ресурсов, с целью повышения уровня культуры поведения населения на водных объектах Иркутской области, уделив особое внимание подрастающему поколению;

- продолжить реализацию комплексного плана превентивных мер во взаимодействии с ГУ МВД России по Иркутской области, ВС ЛУ МВД России на транспорте, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области по вопросам профилактики происшествий на водных объектах с участием несовершеннолетних и недопущения оставления детей вблизи водоемов, на льду водоемов, без надзора родителей (законных представителей).

1.4. Безопасность детей в информационном пространстве

Информационная безопасность детей - состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

В 2022 году был принят ряд нормативных правовых актов по вопросам информационной безопасности детей, в части защиты детей от пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, а также для защиты детей от деструктивной информации.

Принятие указанных нормативных правовых актов было обусловлено возросшей в последнее время на мировом уровне ЛГБТ-пропагандой, демонстрацией нетрадиционных сексуальных отношений, упрощению процедуры смены пола и навязчивой депатологизации данных явлений.

Информация, содержащая искаженное представление о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношениях, активно распространялась в сети Интернет, в средствах массовой информации, посредством рекламы, литературных и кинематографических произведений и т.п. Зачастую она носила агрессивный, навязчивый, оскорбительный характер, что вызывало широкое возмущение общества.

Продвижение нетрадиционных ценностей, пропаганда превосходства нетрадиционной сексуальной ориентации как индивидуализирующего фактора, преувеличивание поло-

жительных аспектов смены пола, оправдание (пропаганда) педофилии - носит особую опасность для детей и подростков, чья психика крайне нестабильна и характеризуется наличием периодов противоречивых состояний, мотивов, ценностных ориентаций и поступков.

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» к информации, запрещенной для распространения среди детей, дополнительно отнесена информация:

- демонстрирующая нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения;
- пропагандирующая педофилию;
- способная вызвать у детей желание сменить пол.

Кроме того, указанным федеральным законом установлен механизм ограничения доступа детей к запрещенной к распространению среди них информационной продукции в теле- и радиопрограммах, теле- и радиопередачах, доступ к просмотру или прослушиванию которых осуществляется исключительно на платной основе с применением декодирующих технических устройств.

Федеральный закон от 29 декабря 2022 № 632-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.1 Федерального закона «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» и статьи 1 и 17 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установил, что в прокатном удостоверении на фильм должны содержаться сведения о запрете распространения фильма среди детей в случаях, если фильм содержит информацию, запрещенную для распространения среди детей, или сведения об ограничении распространения фильма среди детей определенных возрастных категорий в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Закон №436-ФЗ).

Несмотря на принимаемые органами государственной власти всех уровней меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детей, до настоящего времени отсутствует четкий отработанный механизм оперативного реагирования на факты распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В соответствии со статьей 19 Закона №436-ФЗ основанием для принятия решения о несоответствии информационной продукции требованиям данного Федерального закона и вынесении предписания об устранении выявленного нарушения является экспертное заключение, в котором содержится вывод о наличии в данной информационной продукции информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, либо о несоответствии знака информационной продукции определенной категории информационной продукции. Срок проведения экспертизы информационной продукции может достигать тридцати дней с момента заключения договора о ее проведении.

Так, в декабре 2022г. в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения по вопросу соответствия одного из шоу, запланированного к демонстрации детям в рамках празднования новогодних праздников. По мнению заявителей, герои-участники шоу не соответствовали законодательству о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и требовали запретить данный спектакль к показу в нашем регионе.

При рассмотрении обращений, изучении материалов, связанных с предстоящей демонстрацией шоу, явных нарушений требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, уполномоченными органами выявлено не было. Учитывая сроки проведения экспертизы и планируемые сроки показа шоу, проведение экспертизы информационной продукции было признано нецелесообразным².

² При принятии решения также было учтено, что игрушки, являющиеся прототипом участников-героев новогодних шоу, на момент поступления к Уполномоченному обращений, уже были предметом исследования при проведении научно-исследовательской работы ФГЮОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет». Согласно выводам данного исследования, игра с данной игрушкой и другими игрушками этой серии не отличается от игр с другими мягкими игрушками. Подавляющее большинство детей не боятся и не ведут себя агрессивно, взаимодействуя с этой игрушкой.

Также остается нерешенной проблема оплаты услуг экспертов и возмещения, понесенных ими в связи с проведением экспертизы расходов. В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона №436-ФЗ оплата услуг экспертов, экспертных организаций и возмещение понесенных ими в связи с проведением экспертизы информационной продукции расходов осуществляются за счет заказчика экспертизы. Поскольку инициаторами проведения экспертизы чаще всего выступают родители (иные законные представители) несовершеннолетних, правозащитные институты и общественные объединения, некоммерческие организации, располагающие сведениями о причинении конкретной информационной продукцией реального или потенциального вреда здоровью и развитию детей, ее проведение для них в ряде случаев достаточно затратно и не всегда доступно.

К мерам, направленным на обеспечение детей в информационном пространстве можно отнести и определение в соответствии с Законом Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» перечня мест, запрещенных для посещения детьми.

Так, на адрес электронной почты Уполномоченного поступило анонимное сообщение о нахождении несовершеннолетнего в стриптиз-клубе города И. При рассмотрении обращения было установлено, что указанный объект включен в перечень мест, запрещенных для посещения детьми, утвержденный Решением Думы города Иркутска от 3 сентября 2010 года № 005-20-140180/0. Уполномоченный незамедлительно оповестил об указанном факте комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Иркутска. Учитывая истечение срока давности привлечения к административной ответственности на момент поступления указанного сообщения к Уполномоченному, привлечь к административной ответственности законных представителей ребенка и владельца объекта не представилось возможным. С законными представителями ребенка и владельцем объекта были проведены профилактические беседы о недопустимости противоправного поведения, органами внутренних дел в рамках имеющихся полномочий вынесено официальное предостережение.

Несмотря на принимаемые всеми субъектами профилактики меры в сфере информационной безопасности детей, в течение последних 4-х лет количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационной технологий, остается на достаточно высоком уровне (2019 г. – 65, 2020 г. – 56, 2021 г. – 78, 2022 г. - 75).

По итогам 2022 года в Иркутской области в сфере информационной безопасности, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий несовершеннолетними совершено 75 преступлений, что меньше уровня прошлого года на 3,8%.

Распределение преступлений, совершенных несовершеннолетними, с использованием сети Интернет в динамике за период 2021-2022 гг., по видам преступлений

Вид преступления	Количество	
	2021	2022
Против собственности		
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	7	5
ст. 158 УК РФ (кража)	60	52
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:		
ст. 228 УК РФ (сбыт наркотических средств)	6	6
против конституционных прав и свобод человека и гражданина		
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	0	1
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	0	3
против общественной безопасности		
ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма)	3	4
против свободы, чести и достоинства личности		

ст. 128.1 УК РФ (клевета)	0	0
в сфере компьютерной информации		
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	0	3
против мира и безопасности человечества		
ст. 354 УК РФ (публичные призывы к развязыванию агрессивной войны)	0	1
против половой свободы и половой неприкосновенности		
ст. 133 УК РФ (побуждение к действиям сексуального характера)	1	0
в сфере экономической деятельности		
ст. 186 УК РФ (изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг)	1	0

Необходимо отметить, что в целом, почти 70% (52 из 75) подростковых преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий составляют кражи, совершенные с банковского счета и в отношении электронных денежных средств (п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ).

Преступность в отношении детей в сфере информационной безопасности, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в течение последних 4-х лет характеризуется своей нестабильностью и значительным приростом в 2022 году (2019 г. – 42, 2020 г. – 66, 2021 г. – 62, 2022 г. - 85).

Преступность в отношении несовершеннолетних в отчетном периоде возросла на 37 % (с 62 до 85), что объясняется как развитием информационно-телекоммуникационных технологий, так возрастными особенностями несовершеннолетних (доверчивость, коммуникабельность, беспечность, бесстрашность).

Распределение преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, с использованием сети Интернет в динамике за период 2021-2022 гг.

Вид преступления	Количество		
	2020	2021	2022
имущественные:			
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	21	11	31
ст. 158 УК РФ (кража)	12	16	17
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	3	1	1
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:			
ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией)	1	0	0
ст. 241 УК РФ (организация занятия проституцией)	1	0	0
ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	3	3	6
ст. 228.1 (сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий)	0	1	0
ст. 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних)	0	0	0
против половой неприкосновенности и половой свободы личности			
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	9	0	0
ст. 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера)	2	2	3
ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста)	1	0	0

ст. 135 УК РФ (развратные действия)	8	15	15
против конституционных прав и свобод человека и гражданина:			
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	1	5	5
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	0	6	4
в сфере компьютерной информации			
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	3	1	3
против свободы, чести и достоинства личности			
ст. 128.1 УК РФ (клевета)	1	1	0
против жизни и здоровья			
ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства)	0	1	0

В сравнении с прошлым годом на 75% возросло число преступлений имущественного характера (с 28 до 49), за счет всплеска мошеннических действий в отношении детей и подростков (+182%, с 11 до 31).

Подразделениями ГУ МВД РФ по Иркутской области в ежедневном режиме обеспечен мониторинг сети Интернет, направленный на предотвращение пропаганды суицидов, смерти, а также вовлечения несовершеннолетних в совершение незаконных действий, создающих угрозу его жизни. В истекшем году сотрудниками полиции выявлено 17 несовершеннолетних пользователей социальных сетей, подверженных деструктивному влиянию. В 1 случае предотвращена попытка самоубийства. В 3-х случаях информации о суицидальных проявлениях несовершеннолетних направлены в иные субъекты Российской Федерации. С несовершеннолетними и их родителями проведены оперативные и профилактические мероприятия.

В рамках профилактики криминальной активности несовершеннолетних, а также выявления лиц, вовлекающих подростков к совершению противоправных деяний, реализованы поисковые мероприятия в сети Интернет. Установлено 6 несовершеннолетних – пользователей, проявляющих интерес к агрессивному поведению, в том числе течению «Колумбайн». Во всех случаях организовано оперативное сопровождение подростков и их окружения.

В большинстве случаев при поступлении к Уполномоченному информации о нарушениях прав детей в информационном пространстве отработка данных фактов осуществляется совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области (далее - Управление Роскомнадзора по Иркутской области) и Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Иркутской области) в рамках заключенных с указанными ведомствами соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Иркутской области.

В течение 2022 года в Управление Роскомнадзора по Иркутской области от ФГУП «Главный радиочастотный центр» в Сибирском федеральном округе («ГРЧЦ» в СФО) поступило 36 сообщений о наличии признаков нарушений законодательства РФ о средствах массовой информации:

- 18 сообщений об описании способов совершения самоубийства, по всем материалам Управлением Роскомнадзора по Иркутской области использован механизм Единого реестра «запрещенной информации» в части заполнения соответствующей формы в сети Интернет по адресу: eais.rkn.gov.ru;

- 14 сообщений о нецензурной брани, из них: в комментариях 12 нарушений - на момент обработки карточек государственным инспектором Управления Роскомнадзора по Иркутской области комментарии, содержащие нецензурную брань, были удалены; в тексте статьи 2 нарушения - в отношении главного редактора СМИ и редакции СМИ объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- 4 сообщения об упоминании экстремистских организаций, без указания на то, что данные организации запрещены или ликвидированы. По 3 нарушениям в отношении главных редакторов СМИ (редакций СМИ) объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В отношении 1 нарушения Управлением Роскомнадзора по Иркутской области составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренным ч. 2 ст. 13.15 КоАП РФ, протокол рассмотрен, назначено наказание в виде административного штрафа на сумму 4000 рублей.

В рамках исполнения полномочий по внесению в Единый реестр запрещенных сайтов (данный реестр ведется Роскомнадзором) решений судов Управлением Роскомнадзора по Иркутской области предварительно внесено в отчетный период 2022 года 1696 решений судов.

Сведения из Единого реестра запрещенных сайтов, общее количество записей в реестре запрещенных ресурсов – (с исключенными записями из реестра)

Показатель	По состоянию на 30.12.2022
Общее количество действующих записей в реестре	494204
Общее количество действующих записей, по которым включен сетевой адрес (по категориям)	468806
Общее количество исключенных из реестра записей на основании сведений от провайдера	1032859
Общее количество исключенных из реестра записей (по категориям)	1424775
Общее количество запрещенных указателей страниц сайтов в реестре	494201
Общее количество запрещенных доменных имен в реестре	0
Общее количество запрещенных сетевых адресов в реестре (по категориям)	1309528
Общее количество уникальных запрещенных сетевых адресов в реестре	300015
Действующих записей по категориям запрещенной информации:	
суицид	3184
детская порнография	29531
наркотические средства	21282
прочее	121147
азартные игры	303893
алкоголь	4133
защита чести и достоинства	197
вовлечение детей	817
пострадавшие несовершеннолетние	6
лекарства	10267
ИТОГО	1 918 979

В 2022 году продолжилась работа Уполномоченного по предотвращению фактов нарушения Закона №436-ФЗ, выражающихся в размещении товаров, запрещенных указанным Федеральным законом, в организациях розничной торговли, не имеющих ограничения по возрасту покупателей.

Так, например, в одном случае неравнодушные граждане обратили внимание на то, что в одном из магазинов города Иркутска «К.», который располагается вблизи средней общеобразовательной школы, осуществляется реализация леденцов в виде женских и мужских половых органов.

В другой ситуации житель Иркутской области подыскивая подарок внучке на Новый год на одной из торговых интернет площадок обнаружил фотографии девочек-подростков с товарами, изображавшими мужские половые органы. При обращении к продавцу по данному вопросу потребителем был получен формальный ответ.

В одном из торговых центров г. Иркутска открылся павильон, реализующий товары интимного характера. При этом витрины павильона не были затонированы, товары, изображающие половые органы находились в открытом визуальном доступе, в том числе для проходящих мимо детей.

После проведенных проверки, по сигналам Уполномоченного, нарушения подтвердились, на предпринимателей были составлены протоколы об административной ответственности.

Учитывая, что ответственность за публичную демонстрацию порнографических материалов или предметов установлена частью 1 статьи 242 Уголовного кодекса Российской Федерации, информация по всем фактам, подпадающим под действие статьи 242 Уголовного кодекса Российской Федерации, в установленном порядке направляется в ГУ МВД РФ по Иркутской области. Все вышеуказанные факты послужили основаниями для принятия органами полиции уголовно-процессуальных мер.

Под пристальным вниманием находятся в области и вопросы, связанные с распространением наркотических средств с использованием сети Интернет, профилактикой наркомании среди несовершеннолетних. Так, ГУ МВД РФ по Иркутской области в 2022 году выявлено 85 сайтов пронаркотической направленности, информация о которых направлена в Роскомнадзор для их блокировки. Доступ к сайтам заблокирован.

В целом, в ходе оперативных разработок в 2022 году ГУ МВД РФ по Иркутской области задержано 103 активных сбытчика, распространявших наркотики с использованием сети Интернет, прекращена деятельность 24 интернет-магазинов.

Активно развиваются в сети Интернет сообщества «Молодежь Прибайкалья» (<https://vk.com/club29514839>), а также «Антинаркотическое волонтерское движение молодежи» (<https://vk.com/club51175585>), где на регулярной основе публикуются новости о противодействии наркобизнесу, негативных последствиях употребления наркотических средств.

Параллельно информация о выявленных интернет-сайтах, опасных интернет-сообществах (группах) в социальных сетях в рамках межведомственного взаимодействия направляется в Управление по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД РФ по Иркутской области для дальнейшей оперативной работы.

В целом необходимо отметить, что проведение мероприятий, направленных на профилактику негативных явлений в сфере информационной безопасности детей, выявление и раскрытие правонарушений, подразумевает ведение диалога «на равных» с правонарушителями. В связи с этим необходимо с установленной периодичностью проводить для уполномоченных лиц, родителей мероприятия по повышению уровня теоретической подготовки, в том числе научно-практического характера с элементами обучения совершенствующимся технологиям в сети Интернет. Низкий уровень знаний основ информационно-коммуникационных технологий, встречающийся у организаторов профилактических мероприятий, не отвечает требованиям современных вызовов и угроз, имеющих в сфере информационной безопасности детей. Отсутствие информационной грамотности родителей не позволяет адекватно оценить проблему обеспечения безопасности ребенка в сети Интернет.

В связи с изложенным, сохраняют свою актуальность рекомендации Уполномоченного:

Министерству образования Иркутской области, органам управления образования администраций муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить организацию и проведение программ повышения квалификации, научно-практических мероприятий для педагогов в сфере информационной безопасности детей и подростков, с увеличением количества ежегодно прошедших соответствующее обучение/посетивших мероприятия человек;

- принять дополнительные меры, направленные на формирование психологической, социальной, информационной компетентности детей с целью профилактики «ухода» ребёнка в интересы виртуального мира.

- предусмотреть в образовательных организациях мероприятия, направленные на формирование навыков ответственного и безопасного пользования информационными ресурсами.

Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- продолжить реализацию мероприятий по повышению информационной культуры и компетентности молодежи в возрасте 14-18 лет, активнее вовлекать молодежь указанной возрастной группы в мероприятия указанной направленности.

Органам местного самоуправления Иркутской области, осуществляющим управление в сфере социальной политики, образования, молодежной политики, председателям районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- продолжить реализацию мероприятий муниципальных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социально-негативных явлений в детской и молодежной среде, направленных на формирование безопасного, законопослушного поведения детей в сети Интернет; проведение правовых интерактивных лекций для обучающихся в сфере информационной безопасности.

1.5. Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей

Суицид в детском и подростковом возрасте является наиболее тяжким проявлением трагической проблемы самоубийств. Самостоятельный уход ребенка из жизни – непосильное бремя для родных и близких людей, сверстников, учителей, общества в целом. В современной России суициды среди детей и подростков являются одной из первостепенных и наиболее актуальных проблем, требующих безотлагательного внимания.

Среди несовершеннолетних суицид занимает четвертое место в качестве причины смерти, после детского травматизма, инфекционных и онкологических заболеваний. По данным Всемирной организации здравоохранения, на 2022 год Россия находится в первой десятке стран по общему коэффициенту смертности от самоубийств несовершеннолетних.

В течение последних лет, по числу завершенных суицидов, Иркутская область среди субъектов Сибирского Федерального округа находится на первых позициях.

Сведения о суицидальном поведении несовершеннолетних в разрезе СФО

Субъекты РФ	Суицидальные попытки			Завершенные суициды		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Алтайский край	124	131	156	17	20	10
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	121	136	19	15	29	20
Красноярский край	56	368	203	13	-	17
Кемеровская область	67	99	127	14	17	15
Томская область	58	56	75	3	5	8
Новосибирская область	107	475	571	16	27	21
Омская область	48	76	96	8	14	4
Республика Тыва	16	18	12	6	8	17
Республика Хакасия	24	44	40	0	10	2
Республика Алтай	17	19	14	6	6	3

Число суицидальных проявлений в 2022 году снижено на 53% с 83 до 39 фактов; оконченные суициды в 2022 году унесли жизнь 20 несовершеннолетних. Несмотря на снижение этого показателя на 31% в сравнении с 2021г., он достаточно высок.

Оконченные суициды зарегистрированы в Иркутском районе (1), городе Иркутске (5), Черемхово (1), Усть-Илимске (1), Бодайбо (1), Черемховском районе (1), Тулунском районе (1), Тайшетском районе (1), Нижнеудинском районе (1), Чунском районе (1), Усть-Кутском районе (2), Эхирит-Булагатском районе (1), Осинском районе (1).

Совершили суицидальные попытки 12 подростков в возрасте до 14 лет и 27 ребят в возрасте от 15 до 17 лет. Чуть больше половины составляют лица женского пола. 4 детей из г. Усть-Илимска, Ангарска, Слюдянка, Иркутского района ранее уже совершали попытки покончить жизнь самоубийством. 5 ребят состояли на профилактическом учете, в том числе 2

совершили суициды, 3- попытки (Усть-Илимск, Братск, Слюдянка). Двое проживали в семьях высокого социального риска.

В основном суицидальные попытки осуществляются учащимися общеобразовательных организаций – 30 чел. (77%), учащимися учреждений профессионального образования – 7, не занятыми трудом либо учебой – 1, работающими-1.

Сведения о несовершеннолетних, совершивших суициды за 2017-2022 годы

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	142	151	148	121	173	39
Со смертельным исходом	28	27	26	15	29	20
Попытки	114	124	122	106	144	19
Категории занятости						
- Учащиеся	126	143	142	108	157	37
- Не занятые	12	5	4	11	16	1
- Работающие	4	3	2	2	0	1
Воспитанники государственных учреждений	6	7	2	2	7	1
Опекаемые	11	17	21	13	23	3
Причины						
- Конфликт с родителями	68	49	71	63	78	15
- Ссора со сверстниками	19	31	16	8	10	2
- Утрата любви	34	42	35	27	35	5
- Психическое расстройство	6	16	16	17	40	11
- Другие причины	15	13	10	6	10	6

Причинами суицидального проявления несовершеннолетних являются:

- отсутствие взаимодействия в семье, ссора с родителями, доля которых составила 38,5% или 15 (2021-78);

31.01.2022 поступило телефонное сообщение из МСЧ о том, что доставлена несовершеннолетняя 2005 г.р., учащаяся 10 класса с диагнозом: резаные раны обоих предплечий, состояние удовлетворительное, лечение амбулаторное. Несовершеннолетняя, из-за ссоры с матерью, пыталась покончить жизнь самоубийством, причинив себе лезвием от бритвенного станка резаные раны обоих предплечий.

23.02.2022 на улице у дома обнаружен труп несовершеннолетнего 2008 г.р., учащегося 7 класса, который покончил жизнь самоубийством, выпрыгнув из окна своей квартиры, расположенной на 6 этаже. Несовершеннолетним оставлена предсмертная записка. Предварительная причина суицида – ссора с приемной матерью. Биологические родители лишены родительских прав.

07.03.2022 в РБ доставлен несовершеннолетний, 2005г.р., учащийся 10 класса, диагноз: ушиб головного мозга 1 степени, закрытый перелом крестцового отдела позвоночника со смещением, резаные раны подбородка, левого предплечья, множественные ушибы, ссадины головы, туловища, левой верхней конечности, левого бедра, который был госпитализирован, состояние тяжелое. В ходе семейного конфликта выпрыгнул из окна квартиры, расположенной на 4 этаже.

С целью предупреждения совершения суицидальных проявлений несовершеннолетними, взрослым необходимо говорить с ребенком о его жизни, о будущем и о перспективах, о целях и мечтах, уважительно относиться к тому, что кажется ему важным и значимым, прививать ценность к жизни, к окружающим, а также проявлять любовь и заботу.

- психическое состояние -28,2% или 11 фактов (2021-40);

17.01.2022 в ИМДКБ доставлена несовершеннолетняя 2006 г.р., учащаяся 1 курса Иркутского регионального колледжа педагогического образования, на учете в ПДН не состоит, диагноз: острое суицидальное медикаментозное отравление средней тяжести, ОРВИ не уточнённое. Употребила большое количество лекарств, по причине депрессивного состояния.

26.01.2022 поступила информация из РБ о том, что 14.01.2022 обратилась к врачу-психиатру несовершеннолетняя 2005 г.р., учащаяся 9 класса, которая нанесла себе телесные повреждения в области предплечья, помещена в ИОПНД.

25.03.2022 в ДКБ доставлена несовершеннолетняя 2006 г.р., учащаяся 9 класса, состоит на учете в ОПНД (расстройство адаптации с нарушениями поведения агрессивного типа), с диагнозом: медикаментозное отравление, госпитализирована.

Девочка пыталась покончить жизнь самоубийством, употребив 60 таблеток «Серената», «Рисперидон». Выписаны ей по рецепту врачом-психиатром.

- несчастная любовь - 12,8% или 5 фактов (2021-35);

31.01.2022 поступило телефонное сообщение о том, что обнаружен труп несовершеннолетнего 2005 г.р., работающего разнорабочим, состоящего на учете в ПДН (осужденный условно, ст.158 УК РФ, ст.161 УК РФ), который покончил жизнь самоубийством через повешение. Предварительная причина - несчастная любовь.

08.01.2023 гр. «Х» сообщила, что во дворе дома обнаружила труп своего сына, 26.05.2005 г.р. Несовершеннолетний покончил жизнь самоубийством через повешение на буксировочном тросе, закрепленном за балку перекрытия навеса.

С целью проведения анализа Уполномоченным был направлен запрос в адрес КДН и ЗП Заларинского района с просьбой предоставить характеристику на подростка, семью.

По поступившим данным, предварительной причиной суицида являлось переживание за свою девушку, которая длительное время не выходила на связь. Ситуация осложнилась тем, что подросток страдал транзитарным расстройством личности (предварительный диагноз, поставленный в ходе обследования в ИОПНД).

В ходе работы с указанным случаем, ММГ Заларинского района было принято решение оказать психолого-педагогическую помощь членам семьи, одноклассникам, девушке, провести профилактическую работу по пресечению суицидального поведения с учащимися, родителями, педагогическим коллективом Заларинского агропромышленного техникума.

- ссоры со сверстниками – 5,1% или 2 фактов (2021-10);

10.02.2022 в РБ доставлена несовершеннолетняя опекаемая 2006г.р., учащаяся 9 класса, диагноз: множественные поперечные порезы запястья левой руки, лечение амбулаторное. После ссоры со знакомым, находясь дома, нанесла себе телесные повреждения железной линейкой.

25.02.2022 дома несовершеннолетняя 2005 г.р., учащаяся 9 класса после ссоры с другом причинила себе телесные повреждения лезвием бритвы.

В январе 2022 несовершеннолетняя пыталась покончить жизнь самоубийством, после чего прошла курс лечения в ИОПНД г. Иркутска.

- другие причины – 15,3% или 6 фактов (2021-10).

Острой проблемой для несовершеннолетних обучающихся остается успеваемость в школе, а также взаимоотношения с преподавателями. Зачастую, подростки болезненно воспринимают возникающие трудности в освоении учебной программы, подготовку и результаты сдаваемых экзаменов, а также замечания со стороны учителей. В указанном случае важно донести ребенку, что опыт поражения также важен, как и опыт в достижении успеха.

03.02.2022 установлено, что на телефон доверия обратилась гр. «Ф», 1981 г.р., которая сообщила, что её несовершеннолетняя дочь 2006 г.р., уч-ся 8 класса, высказывает мысли о суициде.

30.01.2022 несовершеннолетняя в социальной сети «ВКонтакте» отправила сообщение своему знакомому о том, что после конфликта с учителем физкультуры, произошедшего 15.10.2021, ей тяжело жить и она хочет выпить таблетку.

02.06.2022 в лесном массиве в Нижнеудинском районе обнаружен труп несовершеннолетнего 2006г., учащегося 9 класса, который покончил жизнь самоубийством через повешение на брючном ремне, закрепленном за ветку дерева. Предварительная причина – неудовлетворительная оценка по результатам ОГЭ по математике.

Установлено, что подростки крайне редко совершают самоубийство спонтанно. Как правило, ребенок длительное время находится в подавленном состоянии, вынашивает идею и готовится к совершению суицида. Накопившиеся во всех сферах жизни проблемы подросток не в состоянии вынести и решается на единственный, как ему кажется, верный путь – самоубийство.

Нередки случаи самоповреждения несовершеннолетними. В 2022 году данный показатель возрос до 120 фактов самоповреждения демонстрационного характера (2021г. - 90). Одной из главных причин, наталкивающих подростков на причинение себе вреда, выступает привлечение внимания.

В таких случаях демонстрации суицидальных намерений несовершеннолетние обращаются к способу самоубийства в виде употребления лекарственных препаратов и нанесения незначительных ранений, после чего самостоятельно сообщают об ухудшении состояния окружающим.

31.07.2022 в ОКБ доставлен несовершеннолетний 2005 г.р., диагноз: резаная рана левой кисти. Установлено, что несовершеннолетний, находясь в состоянии алкогольного опьянения, после ссоры со знакомой, ножом нанес себе телесные повреждения.

Неоднократно, при дальнейших беседах с несовершеннолетними, причинившими себе повреждения, выяснялось, что намерения на прерывание жизни ими не преследовались.

Подобное поведение со стороны подростков, направленное, с их слов, на привлечение внимания, свидетельствует о недостаточности заинтересованности и вовлеченности взрослых, законных представителей, учителей, субъектов профилактики в решение проблем, возникающих у детей.

Выбор такого способа к выстраиванию диалога с окружающими, как нанесение себе увечий, не всегда говорит о психических отклонениях ребенка. Зачастую, подросток хочет показать своими действиями степень душевной боли, а иногда и оказать влияние на поступки других людей.

С целью предупреждения суицидального поведения среди несовершеннолетних, информация о таких проявлениях поступает в оперативном режиме в адрес Уполномоченного от подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, а также в Службу межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними и суицидальному поведению несовершеннолетних (далее - Служба), действующую на базе Государственного автономного учреждения Иркутской области "Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи" (далее - Центр).

Службой установлено взаимодействие с координаторами муниципальных межведомственных групп (далее - ММГ), созданных во всех муниципальных образованиях Иркутской области (всего - 42) по организации и контролю психологического и социального сопровождения потерпевших и их ближайшего окружения (родители, несовершеннолетние братья, сестры и т.д.). Такое сопровождение осуществляется специалистами разного спектра: врачами, юристами, психологами, педагогами и другими.

Однако, при осуществлении своих полномочий, специалисты сталкиваются со следующими актуальными проблемами:

- нехватка кадров: специальных психологов, педагогов-психологов в образовательных учреждениях, семейных психологов, что затрудняет реализацию запланированных мероприятий по психолого-педагогическому сопровождению пострадавших детей, их ближайшего окружения;

- низкая активность законных представителей пострадавших детей в обращениях за психологической помощью, отказ от сопровождения (помощи специалистов) семьи из-за желания сохранить конфиденциальность;

- недостаток квалифицированной психиатрической медицинской помощи и детских врачей-психиатров, что затрудняет оказание помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида;

- недостаточность глубокого межведомственного взаимодействия при составлении и реализации индивидуальных планов сопровождения.

В начале года, с целью выстраивания единого подхода к организации совместной деятельности органов государственной власти и учреждений по вопросам профилактики суицидальных проявлений несовершеннолетних, заместителем председателя Правительства Вобликовой В.Ф. было издано распоряжение от 3 февраля 2022 года № 8-рзп «Об утверждении Межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022-2025 годы».

По поручению Губернатора Иркутской области И.Кобзева, распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой от 29 апреля 2022 года №35-рзп были утверждены дополнительные меры по профилактике правонарушений, преступлений и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022 год (далее – дополнительные меры).

В рамках исполнения плана на 2022 год большинство мероприятий было исполнено. К сожалению, не исполненными остались важные системные мероприятия, которые могли существенно повлиять на создание в регионе доступной и эффективной системы, направленной на профилактику противоправного поведения несовершеннолетних и оказание своевременной психолого-педагогической помощи детям, ответственным исполнителем по которым являлись министерство образования Иркутской области, ГАУ ДПО ИО «ИРО»³, ГКУ «ЦПРК»⁴, муниципальные органы управления образования:

- не создан региональный методический центр по функционированию психологических служб, который планировался на базе ГАУ ДПО ИО «ИРО» (срок реализации до 30 декабря);

- не созданы межмуниципальные центры по организации методического сопровождения деятельности школьных психологических служб, которые планировались на базе педагогических колледжей (техникумов) Иркутской области (гг. Иркутск, Братск, Черемхово, Ангарского городского округа, Боханского района) (срок реализации до 1 сентября);

- не проведена работа на базе «пилотных площадок» муниципальных образований Иркутской области (необходимо было их определить) по внедрению региональных представителей ГКУ «ЦПРК» в деятельность информационно-методических центров (центров (служб) психолого-педагогической помощи) по работе с несовершеннолетними, имеющими склонности к аутоагрессивному поведению, противоправному поведению (срок реализации до 1 сентября);

- в большинстве муниципальных образований Иркутской области не созданы муниципальные службы психолого-педагогической помощи семьям и детям по коррекции поведенческих и эмоциональных нарушений у несовершеннолетних в преодолении конфликтных ситуаций и иных жизненных трудностей.

Не исполненными остались и пункты 15,17 дополнительных мер и в части, принятия мер по созданию в ОГБУЗ «ИОПД»⁵ надлежащих благоприятных условий для амбулаторного приема несовершеннолетних с их родителями (законными представителями), в том числе по выделению дополнительных кабинетов для психологов, логопедов и увеличение числа детских психиатров в системе здравоохранения Иркутской области.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области, ГАУ ДПО ИО «ИРО», ГКУ «ЦПРК», муниципальным органам управления образования принять меры по выполнению комплекса дополнительных мер по профилактике правонарушений,

³ Государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования Иркутской области «Институт развития образования Иркутской области»

⁴ Государственное казенное учреждение Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции»

⁵ Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер»

преступлений и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022 год, утвержденного распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 29.04.2022 года №35-рэл.

Профилактика суицидального поведения среди детей и подростков, выявление и устранение внешних факторов, способствующих такому поведению, является также одной из основополагающих задач Следственного комитета Российской Федерации.

Следственным управлением Следственного комитета Иркутской области осуществляется постоянный контроль и анализ всех случаев самоубийств, покушений на самоубийства, а также суицидального поведения.

Так, за 2022 год следственными подразделениями зафиксировано 218 сообщений о суицидальном поведении несовершеннолетних (что на 51,3% выше, чем в 2021г.).

По результатам процессуальных проверок возбуждено 18 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства в отношении несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного).

В 210 случаях (что на 72,4% выше, чем в 2021г.) отказано в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления (п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ).

Нередко действия несовершеннолетних, расцененные как суицидальные попытки, при проведении проверок, подтверждались как несчастные случаи, отравления в результате употребления медикаментов, а также были вызваны наличием психических заболеваний, желанием привлечь внимание окружающих.

В рамках каждого уголовного дела, до принятия окончательного решения, принимаются меры, направленные на выявление обстоятельств, способствовавших совершению преступления в отношении несовершеннолетнего либо несовершеннолетним, в том числе, анализируется эффективность работы органов государственной власти региона, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Следственным управлением совместно со Службой продолжается работа в виде сопровождения на предварительном следствии, а также по последующей реабилитации потерпевших и их семей. Данная служба собирает информацию с телефонов доверия, которая незамедлительно обрабатывается, независимо от характера сообщаемых сведений.

Происходит ежедневный обмен оперативной информацией о поступивших сообщениях о суицидальном поведении несовершеннолетних с Центром в целях своевременного оказания психологической помощи детям с суицидальными наклонностями, пострадавшими от жестокого обращения и насилия.

Следователями в рамках каждого уголовного дела о преступлении реализуются требования ч. 2. ст. 158 УПК РФ путем внесения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу представления об устранении причин, способствующих совершению преступлений.

В случае выявления фактов формального рассмотрения субъектами системы профилактики представлений об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления с участием несовершеннолетних, информация направляется в органы прокуратуры Иркутской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В целях оказания помощи детям и подросткам, пережившим попытку суицида, их родителям, близкому окружению детей, прервавших жизнь самоубийством, актуальным остается вопрос обучения педагогических работников-руководителей образовательных организаций, педагогов-психологов, социальных работников, специалистов КДН и ЗП, органов опеки и попечительства технологиям работы с детьми разных категорий, сопровождение их деятельности необходимым методическим материалом.

Немаловажным этапом в борьбе с детскими суицидами является усиление информирования граждан о службах, оказывающих психолого-педагогическую помощь и поддержку, консультирование, функционирование телефонов доверия.

В настоящее время комплекс мероприятий, реализуемый всеми ведомствами, позволяет говорить о выстраивании системного подхода к решению задач по профилактике суицидов на территории региона. Однако статистика указывает на то, что показатели детской смертности в результате суицидов, а также попыток прервать жизнь, остаются достаточно высокими.

В своих предыдущих докладах, Уполномоченный не раз обращал внимание на ряд проблемных вопросов, требующих решения в указанной сфере на региональном и муниципальном уровнях, многие из них, к сожалению, до сих пор не нашли своего практического применения

В связи с вышеизложенным, видится необходимым:

Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

- проанализировать организацию профилактической работы и её эффективность межведомственной муниципальной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних;

- принять меры к усовершенствованию межведомственного взаимодействия во избежание совершения несовершеннолетними действий суицидальной направленности, а также внедрить инновационные методы и технологии при оказании помощи пострадавшим несовершеннолетним;

- поставить на контроль проведение мероприятий в соответствии с распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой от 3 февраля 2022 года № 8-рзп «Об утверждении Межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022-2025 годы» и распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой от 29 апреля 2022 года №35-рзп «Об утверждении межведомственного комплекса дополнительных мер по профилактике правонарушений, преступлений и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022 год».

Министерству образования Иркутской области:

- принять меры по развитию региональной системы психолого-педагогической помощи детям и семьям, в том числе с учетом мероприятий, предусмотренных распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой от 29 апреля 2022 года №35-рзп «Об утверждении межведомственного комплекса дополнительных мер по профилактике правонарушений, преступлений и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022 год»;

- обеспечить в постоянном режиме взаимодействие с законными представителями с целью обсуждения актуальной информации, касающейся обучения и воспитания несовершеннолетних, а также с целью распространения практических материалов социальной направленности по различным профилактическим и воспитательным направлениям.

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- принять меры по выполнению пунктов 15 и 17 плана мероприятий, предусмотренных распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой от 29 апреля 2022 года №35-рзп «Об утверждении межведомственного комплекса дополнительных мер по профилактике правонарушений, преступлений и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022 год».

1.6. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах

Создание безопасных условий для детей Приангарья системно было начато в 2021 году, в рамках реализации Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области⁶, срок реализации которой определен до 2025 года.

В 2022 году продолжилась реализация плана мероприятий, который включает в себя более 100 мероприятий, 24 целевых показателя в разрезе основных 6 направлений.

Одним из механизмов по обеспечению безопасных условий жизни несовершеннолетних, Уполномоченный предложил создать «Карту опасных мест для посещения детьми» («заброшки», «недострой», «промзоны» и др.) в каждом муниципальном образовании;

В 2022 году интерактивная «Карта опасных мест Иркутской области» была Уполномоченным разработана и сформирована. Карта содержит информацию по каждому муниципальному образованию Иркутской области.

⁶ Указ Губернатора Иркутской области от 01.04.2021 г. № 92-уг

Основной целью создания Карты являлось осуществление контроля за опасными местами, а также обеспечение взаимодействия между гражданами и органами власти для более быстрого устранения нарушений на объектах, представляющих опасность для детей.

В Карту вошли «опасные» объекты, расположенные в пределах территории муниципального образования.

Карта размещена на главной странице сайта Уполномоченного и дублируется во вкладке «Безопасность детства».

В целях упорядочения организации работы с муниципальными органами власти по поступающей информации, определения сроков ее внесения, отработки и принятия мер было разработано Положение о порядке организации работы с интерактивной «Картой опасных мест», утвержденное распоряжением Уполномоченного от 04.05.2022 года № 9-ру «О порядке организации работы с интерактивной «Картой опасных мест». Положение размещено также на Сайте Уполномоченного.

Положением предусмотрена актуализация информации, раз в шесть месяцев (до 01.07. и до 01.01.). Также предусмотрено, что ежегодно в срок до 25 декабря, специалистами администрации муниципальных образований готовится отчет о принятых мерах по приведению опасных мест в надлежащее (безопасное) состояние, который направляется в адрес Уполномоченного.

Уполномоченный готовит сводный отчет о проделанной работе и направляет его Губернатору Иркутской области и Председателю Правительства Иркутской области.

В целях определения опасных мест на своих территориях, муниципалитетам направлялся запрос о сборе информации для формирования карт опасных мест и направлении результатов работы Уполномоченному. Из информации, представленной муниципальными образованиями Иркутской области, в январе 2022 года было выявлено 264 объекта, представляющих опасность.

При актуализации информации в декабре 2022 года муниципальными образованиями Иркутской области было выявлено 448 объектов, представляющих опасность. Из них 12 объектов находятся в муниципальной собственности, 2 объекта в государственной казне Иркутской области.

Наибольшее количество объектов, представляющих опасность, находится на территории муниципальных образований Куйтунского и Боханского районов по 29 объектов.

На территории города Тулуна, после паводка и затопления грунтовыми водами, находятся заброшенные здания и надворные постройки, оставшиеся после паводка и затопления грунтовыми водами. Ведётся разбор зданий и сооружений, повреждённых паводком и грунтовыми водами. В 2022 году по решению суда очищено 28 участков хозяевами домовладений, по муниципальным контрактам снесено 39 объектов. В соответствии с принятым решением Думы городского округа от 19.04.22 года № 7-ДГО, разработан порядок о передаче безвозмездно домов, подлежащих сносу и очистке участков. Всего снесено 90 домов. Комитетом по имуществу передано 317 материалов в административную комиссию для принуждения граждан к очистке земельных участков от строительного мусора. С привлечением предприятий города очищено 34 участка.

На территории города Иркутска расположено 27 объектов, представляющих опасность. Структурными подразделениями администрации города Иркутска проводятся системная профилактическая работа в целях недопущения происшествий с участием детей. С собственниками заброшенных зданий проводятся работы по ограничению свободного доступа третьих лиц. Объявляются предостережения о недопустимости нарушения требований законодательства, а также направляются письма о принятии мер по ограничению свободного доступа на опасные объекты.

Как показывает практика, сложнее всего привлечь к принятию мер по недопущению третьих лиц на заброшенные объекты, которые представляют угрозу жизни и здоровью людей - собственников объектов, которые находятся в частной собственности. Структурными подразделениями администраций муниципальных образований проводятся поэтапные мероприятия с собственниками опасных объектов (выносят предостережения о недопустимости нарушения требований законодательства, направляют письма о принятии мер по ограничению свободного доступа на опасные объекты, в случае неисполнения требования обращаются в суд).

В качестве примера можно привести ситуацию, которая находилась на контроле с 2020 года. Из органов внутренних дел поступила информация о несчастном случае, который произошел с ребенком на территории заброшенного здания в г. Усть-Илимске на ул. Наймушина, 15. В ходе проверки было установлено, что такие случаи не редкость, но даже после трагических происшествий доступ в опасное здание оставался открытым. В 2021 году было вынесено заочное решение Усть-Илимского суда об обязанности собственника принять меры по ограничению доступа к объекту, путем установки ограждения по всему периметру здания, возбуждено исполнительное производство, но доступ на опасный объект так и не ограничен. Администрацией принимались меры по привлечению собственника к административной ответственности и только в апреле 2022 года здание было огорожено, установлено видеонаблюдение и охрана.

Сложная ситуация сложилась по опасному объекту, расположенному на территории города Братска по адресу: ж.р. Центральный, ул. Ломоносова, 2. По данному адресу находится недостроенный объект «Дворец пионеров и школьников», который притягивает детей своей большой площадью и расположением. К сожалению, прогулки несовершеннолетних по указанному объекту иногда заканчиваются гибелью или травмиранием, но до настоящего времени оконные и дверные проемы не перекрыты, ограждение территории отсутствует. Имеется возможность свободного доступа. По информации администрации города Братска, Братским городским судом вынесено решение по иску прокуратуры к собственникам опасного объекта об обязанности выполнить консервацию объекта, но решение до настоящего времени не исполнено.

Аналогичная ситуация в г. Усолье-Сибирское с нежилым объектом, расположенным по адресу: ул. Шевченко, 14. В соответствии с решением суда от 2015 года собственник обязан заполнить оконные и дверные проемы, оградить территорию здания забором, обеспечить охрану объекта, но решение суда до настоящего времени не исполнено.

К сожалению, бывают ситуации, когда информация поступает из органов внутренних дел и связана она с произошедшим несчастным случаем.

Так, в мае 2022 года, ребенок, находясь в заброшенном здании казармы ИВАТУ, выпал из окна 2 этажа. В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья детей Уполномоченный обратился с соответствующим письмом в адрес мэра города Иркутска с просьбой принять меры, исключающие возможность проникновения детей на опасный объект. По результатам рассмотрения письма Уполномоченного администрация города Иркутска представила информацию о принимаемых мерах. В мае 2022 года между администрацией и охранным предприятием был заключен муниципальный контракт на оказание услуг охраны (патрулирование) в том числе заброшенного здания казармы ИВАТУ.

В октябре 2022 года произошел случай в Заларинском районе, где несовершеннолетний получил травмы, спускаясь по стене двухэтажного заброшенного здания. Администрацией данный объект ранее не был учтен как заброшенный, и после получения информации от Уполномоченного приняты меры по установлению собственника и принятию мер по недопущению проникновения посторонних лиц на территорию объекта, а также внесение объекта в Карту.

Хотелось бы отметить оперативную работу, проводимую администрациями муниципальных образований.

В адрес Уполномоченного регулярно поступает информация от неравнодушных граждан о заброшенных объектах, которые могут представлять угрозу жизни и здоровью детей.

Так, после поступления в адрес Уполномоченного информации от жительницы г. Иркутска о том, что за школой № 23 находится заброшенный дом, в котором стали собираться несовершеннолетние. Информация была направлена в администрацию города Иркутска. Специалистами администрации был установлен собственник объекта, которому было направлено уведомление о консервировании здания. Объект поставлен на контроль с осуществлением по месту его расположения регулярных рейдов.

Похожее обращение поступало от жителя Ленинского района с жалобой на заброшенное административное здание. Администрацией города Иркутска с целью пресечения правонарушений заключен муниципальный контракт с охранным агентством. Специалистами КДН и ЗП совместно с сотрудниками отдела полиции МУ МВД России «Иркутское» осуществляются ежемесячные проверки объектов в вечернее время на предмет нахождения там несовершеннолетних.

Также хотелось бы отметить, что при оценке актуализированной информации, полученной от муниципальных образований Иркутской области, в декабре 2022 года на территориях стали приниматься меры по приведению опасных мест в надлежащее (безопасное) состояние.

- на территории Боханского муниципального района проведены мероприятия по перекрытию оконных и дверных проемов в 20 заброшенных домах, 1 заброшенный дом был снесен.

- на территории Черемховского районного муниципального образования проведены мероприятия по перекрытию оконных и дверных проемов в заброшенных и недостроенных объектах. Выставлен оградительный забор для ограничения доступа.

- на территории Нижнеилимского района демонтировано аварийное здание.

В муниципальных образованиях, на территории которых отсутствует техническая возможность по перекрытию доступа на опасные объекты, проводятся рейды с целью профилактики детского травматизма, а также проводится разъяснительная работа с несовершеннолетними.

По объектам недвижимости, находящимся в государственной собственности Иркутской области, министерством имущественных отношений Иркутской области представлена информация, что учтены следующие объекты недвижимости, не востребованные областными государственными структурами:

- с. Александровское Боханского района - 14 объектов, находящиеся в неудовлетворительном, аварийном состоянии;

- г. Иркутске, ул. Красноказачья, д. 23 А - 13 объектов незавершенного строительства;

- пос. Селезневский Нижнеилимского района - 14 объектов, длительное время не используемые и требующие проведения капитального ремонта;

- г. Иркутске, ул. Спартаковская - 1 объект незавершенного строительства.

Охрана указанных объектов осуществляется охранным агентством «Патриот» по государственному контракту, заключенному с областным государственным казенным учреждением «Фонд имущества Иркутской области». Объекты огорожены забором с целью недопущения посторонних лиц на охраняемую территорию и возникновения чрезвычайных ситуаций, в результате которых может быть причинен ущерб здоровью граждан и имуществу.

Специалистами аппарата Уполномоченного продолжается работа по каждому объекту, который представляет опасность или имелись факты несчастных случаев с участием несовершеннолетних, проводится работа с муниципалитетами по приведению этих объектов в надлежащее состояние (ограждение, охрана объекта, пресечение доступа посторонних лиц и т.д.).

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, Главам муниципальных образований Иркутской области продолжить проводимую работу:

- своевременно принимать меры по устранению нарушений;

- организовать системную работу с собственниками зданий, представляющих угрозу, в том числе путем обращения в судебные инстанции с исками к собственникам. Обеспечить требования, предусмотренные законодательством, по приведению объекта в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта или строительной площадки для населения и окружающей среды;

- активизировать работу по подготовке планов мероприятий по реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года.

2. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Согласно Федеральному закону от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Наличие гражданства Российской Федерации предусматривает получение различных льгот, выплат, приобретения в собственность земельных участков, а также иных мер для комфортного проживания в стране.

В настоящее время неуклонно увеличивается поток иностранных граждан в страну, в том числе после открытия границ в связи с отменой антиковидных мероприятий.

Прошедшие в сентябре 2022 года референдумы о присоединении Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей к России увеличили число лиц, приобретших гражданство Российской Федерации.

По информации Управления по вопросам миграции Главного управления МВД России по Иркутской области (далее – УВМ ГУ МВД) за период 2022 года первично поставлено на миграционный учет 234 несовершеннолетних иностранных гражданина.

В 2022 году в два раза больше по сравнению с 2021 годом принято в гражданство Российской Федерации несовершеннолетних (2022 г. – 2048 чел.; 2021 - 1101 чел.; в 2020 году – 693 чел.).

По итогам 2022 года поставлены на учет 13 несовершеннолетних граждан, имеющих статус временного убежища на территории Российской Федерации, проживающих совместно с законными представителями (2020 - 6, 2021 - 1). Несовершеннолетние граждане прибыли из Донецкой Народной Республики – 5, Луганской Народной Республики – 3, Запорожской области – 2, Республики Украины – 3. Статус беженца, вынужденного переселенца несовершеннолетним детям не предоставлялся.

Иностранные граждане и лица без гражданства не только пользуются в Российской Федерации правами, но и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, также за совершение правонарушений и преступлений привлекаются к ответственности.

Привлечение к административной ответственности иностранного гражданина или лица без гражданства на территории РФ является основанием для административного выдворения его за пределы РФ.

Имеют место факты нарушения миграционного законодательства в части неисполнения принимающими сторонами обязанности постановки на миграционный учет данной категории иностранных граждан (составлено 27 административных протоколов по ч. 4 ст. 18.9 КоАП РФ). Кроме того, выявлено 24 законных представителя, находящихся на территории Российской Федерации, с нарушением режима пребывания.

Вынесено 701 решение о запрете въезда в РФ иностранным гражданам, нарушившим сроки пребывания, неоднократно привлеченным к административной ответственности, а также не оплатившим штрафы (2021 – 747).

Подразделениями по вопросам миграции зарегистрировано 454 факта, содержащих признаки составов преступлений в сфере миграции, в том числе по ст. 322.1 УК РФ (организация незаконной миграции) – 19, ст.322.2 УК РФ (фиктивная регистрация) – 43, ст.322.3 УК РФ (фиктивная постановка на учет) – 392.

Стабильным остается количество выдворенных несовершеннолетних граждан за пределы Российской Федерации на основании судебных решений.

Так, Октябрьским районным судом г. Иркутска в 2022 году принято 1 решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме самостоятельного контролируемого выезда в отношении несовершеннолетнего гражданина Республики Таджикистан 2005 года рождения (2020 – 3 (Таджикистан – 2, Азербайджан – 1), 2021 – 1 (Киргизия)).

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы по вопросу повышения эффективности профилактических мер, направленных на выявление и пресечение преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в целях обеспечения прав и законных инте-

ресов иностранных граждан, УВМ ГУ МВД проведены встречи с представителями муниципальных образований и управлениями образования, а также организовано взаимодействие с дошкольными и школьными учреждениями.

По результатам проведения работы и сверки было установлено, что 1199 несовершеннолетних иностранных граждан зачислены в дошкольные учреждения и учреждения общего образования на территории Иркутской области.

Необходимо отметить, что в докладе Уполномоченного за 2021 год УВМ ГУ МВД было рекомендовано продолжить проведение разъяснительной работы, направленной на повышение родительской ответственности по вопросам паспортизации детей, постановки на миграционный учет по месту жительства (пребывания); в рамках правового просвещения информировать иностранных граждан в сфере миграционного учета и приобретения гражданства РФ; принятие своевременных мер по противодействию незаконной миграции.

Так, с 2021 года разработана и вручена для распространения среди образовательных учреждений памятка для иностранного гражданина при въезде в Российскую Федерацию, а также листовка для руководителей организаций с перечнем документов, которые должен иметь при себе законно находящийся иностранный гражданин при обращении в учреждение.

По результатам проведения мероприятий сотрудниками подразделений по вопросам миграции проведено 11580 проверок в местах пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, по результатам которых выявлено 11607 нарушений миграционного законодательства (2021 – 12906), в т.ч. 5352, совершенных иностранными гражданами.

Уполномоченным проведен анализ законодательства в части регистрации по месту жительства несовершеннолетних, а также снятия их с регистрационного учета. В ходе данной работы установлена неоднозначная практика правоприменения положений Приказа МВД России от 31 декабря 2017 года № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» (далее - приказ №984).

С учетом положений пункта 2 приказа № 984 в отношении несовершеннолетних граждан со дня рождения и до достижения ими 14-летнего возраста заявителем для получения услуги является один из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей гражданина Российской Федерации.

При этом, в соответствии с пунктом 50 приказа № 984 при регистрации по месту жительства несовершеннолетних граждан со дня рождения и до достижения ими 14-летнего возраста одновременно с заявлением о регистрации по месту жительства законный представитель представляет, в том числе паспорта законных представителей.

Тогда как, при снятии с регистрационного учета несовершеннолетнего до 14-ти лет достаточно только паспорта одного законного представителя (пункт 54 приказа № 984).

Необходимо отметить, что не исключены различные конфликтные ситуации в семьях, особенно между родителями, либо отсутствие одного из родителей или его уклонение от предоставления документов, в указанных случаях не всегда имеется возможность предоставить паспорт второго родителя для регистрации ребенка по месту жительства.

К примеру, регистрация рождения ребенка может осуществляться на основании заявления родителя (одного из родителей) в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

В данном случае имеется коллизия по сути близких по своему содержанию правовых норм, касающихся регистрации несовершеннолетних.

В свою очередь, в целях уточнения действий законных представителей при наличии вышеуказанных ситуаций, при подаче заявлений о регистрации по месту жительства, Уполномоченным запрошены сведения в УВМ ГУ МВД России по Иркутской области. В ответе на письмо Управлением разъяснено, что граждане вместе с документами вправе предоставить заявление с указанием причин не предоставления паспорта второго законного представителя ребенка до 14-ти лет. Тем не менее, вопрос остался не урегулированным, что способствует различному его толкованию и применению.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует УВМ ГУ МВД России по Иркутской

области совместно с прокуратурой Иркутской области проработать вопрос по внесению изменений в законодательство, касающиеся регистрации по месту жительства несовершеннолетних, а также снятия их с учета в части требований к представлению одинакового пакета документов, в том числе предусмотреть возможность подачи документов на такую регистрацию одному из законных представителей несовершеннолетних, с кем проживает ребенок.

Также необходимо отметить, что Федеральным законом от 14 июля 2022 года №304-ФЗ внесены изменения в миграционное законодательство, касающиеся предоставления адресно-справочной информации физическим и юридическим лицам о лицах, зарегистрированных в жилом помещении. Так, собственник жилого помещения в настоящее время вправе получать адресно-справочную информацию в отношении лиц, зарегистрированных по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, принадлежащем ему на праве собственности, без согласия таких лиц, в том числе и в отношении иностранных граждан.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от неравнодушных граждан в интересах семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации. Из обращения было установлено, что несовершеннолетние дети являются гражданами Киргизской Республики, один из которых является ребенком-инвалидом. В связи с данными обстоятельствами семье не оказываются соответствующие меры социальной поддержки, в том числе касающиеся окончания общеобразовательного учреждения, предоставления медицинской помощи.

Также, у данной семьи имелись проблемы с оформлением документов для получения вида на жительство.

С целью оказания помощи данной семье Уполномоченным инициировалось письмо в адрес мэра муниципального образования «Казачинско-Ленский район», по результатам проделанной работы осуществлялось сопровождение данной семьи с целью выхода ее из трудной жизненной ситуации, оказывалась помощь в направлении ребенка-инвалида на лечение в г.Иркутск, помощь по оформлению документов, предоставление продуктов питания и новогодних подарков.

Кроме того, можно отметить слаженную работу специалистов администрации Казачинско-Ленского района, участвующих в оказании всевозможной помощи данной семье.

В предыдущем Докладе, в целях соблюдения прав несовершеннолетних на гражданство Уполномоченный давал рекомендации УВМ ГУ МВД России по Иркутской области, которые остаются актуальными в 2023 году, а именно:

- продолжить проведение разъяснительной работы, направленной на повышение родительской ответственности по вопросам паспортизации детей, постановки на миграционный учет по месту жительства (пребывания);*
- в рамках правового просвещения информировать иностранных граждан в сфере миграционного учета и приобретения гражданства РФ;*
- принятие своевременных мер по противодействию незаконной миграции.*

3. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

3.1. Бесплатная юридическая помощь

Для отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой защите государства, установлены дополнительные гарантии права на квалифицированную юридическую помощь. Для таких граждан в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» к гражданам, имеющим право на бесплатную юридическую помощь федеральным и областным законодательством, в том числе отнесены следующие категории:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее - малоимущие граждане);

2) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

3) лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

4) усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

5) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

6) граждане, имеющие трех и более детей (в том числе усыновленных) в возрасте до 18 лет;

7) одинокие родители, имеющие несовершеннолетних детей;

8) беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, - по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации;

9) несовершеннолетние, пострадавшие от торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в том числе вовлеченные в торговлю детьми и (или) подвергаемые эксплуатации независимо от наличия или отсутствия их согласия на осуществление действий, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, их родители (лица, их заменяющие), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних.

Согласно статье 6 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

1) правового консультирования в устной и письменной форме;

2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года №105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» Уполномоченный в пределах его компетенции является участником областной государственной системы бесплатной юридической помощи.

Всего в рамках оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченным в 2022 году дано 742 письменных и 929 устных разъяснений правового характера. Большая часть обращений за бесплатной юридической помощью касается вопросов реализации гражданами права на установленные меры социальной поддержки, а также вопросов образования и здравоохранения.

В 2022 году Уполномоченным в рамках оказания бесплатной юридической помощи было подготовлено 44 процессуальных документа в суд.

Тематика процессуальных документов

В сфере семейных отношений	В сфере жилищных отношений
Ходатайство в суд – 8 Исковое заявление о лишении родительских прав – 1 Исковое заявление об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей – 3 Исковое заявление о взыскании алиментов - 13	Ходатайство в суд – 7 Исковое заявление об установлении факта постоянного проживания – 6 Исковое заявление о предоставлении жилого помещения – 5 Административное исковое заявление об оспаривании правового акта государственного органа - 1

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Б. в интересах своего ребенка-инвалида, имеющего нарушение опорно-двигательного аппарата и использующего кресло-коляску. Жилое помещение, в котором проживает ребенок-инвалид, а также общее имущество многоквартирного дома, не приспособлено с учетом его потребностей.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования жилое помещение, в котором проживает заявительница с сыном, было признано непригодным для проживания инвалида и членов его семьи. В 2020 году ребенок перенес сложные операции, и для получения положительного результата ему необходимо было больше двигаться, но условия в которых он проживал, не позволяли свободно передвигаться на коляске. Другое жилое помещение семье не было предоставлено.

Обращения заявительницы и Уполномоченного в администрацию муниципального образования положительного результата не дали.

Уполномоченным были подготовлены документы в суд с требованием обязать администрацию муниципального образования города Б. предоставить ребенку-инвалиду – сыну заявительницы Б. по договору социального найма во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение, общей площадью не менее 32 кв. метров и не ниже установленных социальных норм, с учетом законодательства о социальной защите инвалидов, с учетом соответствующих потребностей и обеспечения условий его доступности, отвечающего санитарным и техническим правилам и нормам.

Исковые заявления Б. удовлетворены в полном объеме. Вопрос исполнения судебного решения остается на контроле Уполномоченного.

В другом случае к Уполномоченному обратилась заявительница с просьбой помочь в оформлении документов, подтверждающих правовые основания пользования жилым помещением.

Как выяснилось, заявительница Б. с 2014 года проживала в жилом помещении специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, предоставленном П. - лицу из числа детей-сирот, с которым Б. состояла в семейных отношениях и с которым у заявительницы был совместный ребенок. Брак между заявительницей и П. оформлен не был.

В 2020 году указанное жилое помещение было передано П. в бессрочное владение и пользование по договору социального найма. В связи со смертью нанимателя П. в 2022 году выяснилось, что ни заявительница Б., ни ее несовершеннолетний ребенок в договор социального найма не внесены.

Заявительница обращалась в министерство имущественных отношений Иркутской области с просьбой о заключении договора социального найма жилого помещения как с нанимателем, но ей было отказано в связи с тем, что она не является членом семьи нанимателя. Также было отказано внести в договор социального найма несовершеннолетнего сына.

Уполномоченным было подготовлено исковое заявление в суд с требованиями:

- признать Б., действующую от своего имени и от имени несовершеннолетнего сына членом семьи нанимателя, по ранее заключенному договору социального найма, вместо первоначального нанимателя;

- признать за Б., действующей от своего имени и от имени несовершеннолетнего сына право пользования спорным жилым помещением;

- обязать министерство имущественных отношений Иркутской области заключить договор социального найма спорного жилого помещения с Б., действующей от своего имени и от имени несовершеннолетнего сына.

- обязать министерство имущественных отношений Иркутской области внести в договор социального найма в качестве члена семьи нанимателя несовершеннолетнего сына заявителя.

Исковые требования судом удовлетворены в полном объеме. Право заявительницы, действующей в своих интересах и интересах несовершеннолетнего, восстановлено.

В деятельности Уполномоченного встречаются случаи, когда о состоявшемся судебном решении граждане узнают уже на стадии его принудительного исполнения. Подобные случаи крайне сложны, но при грамотном и оперативном реагировании права обратившихся к Уполномоченному граждан удается восстановить. Эти случаи описаны в разделах Доклада.

Участниками бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» являются адвокатская палата Иркутской области и областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Иркутской области». С указанными участниками системы бесплатной юридической помощи Уполномоченным выстроено взаимодействие в рамках действующих соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов детей на территории Иркутской области.

В 2022 году ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» открыто 2 дополнительных подразделения – в Братском и Тайшетском районах Иркутской области, начала свою работу «Мобильная приемная», что, несомненно, повышает доступность квалифицированной юридической помощи для жителей региона. Всего специалистами ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в 2022 году была оказана бесплатная юридическая помощь 11123 гражданам.

Несмотря на расширение своего присутствия в муниципалитетах региона, учитывая территориальную отдаленность северных территорий, сложности при организации выездных мероприятий ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в эти местности, а также потребность граждан, проживающих в данных районах в бесплатной юридической помощи, сохраняет свою актуальность **рекомендация Уполномоченного агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»** - по открытию новых обособленных подразделений ОГКУ «Государственного юридического бюро Иркутской области» для граждан, проживающих в Бодайбинском, Киренском и Катангском районах Иркутской области, а также:

- проработать дополнительные меры по кадровому обеспечению ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области», в том числе в части уровня заработной платы специалистов учреждения и соответствия его штатной численности потребностям жителей области в бесплатной юридической помощи.

Адвокатской палатой Иркутской области, как участником системы бесплатной юридической помощи, в 2022 году была оказана юридическая помощь 795 гражданам (в 2021 году - 918 гражданам; в 2020 году – 788 гражданам). Количество случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами в рамках бесплатной юридической помощи составило – 2 422 (в 2021 году – 2856; 2020 – 2094).

Приведенные данные демонстрируют снижение объема (в количественном выражении) бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатами жителям региона по сравнению с 2021 годом. Кроме того, бесплатная юридическая помощь, оказываемая адвокатами, доступна не во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

В связи с изложенным представляется целесообразным рекомендовать Адвокатской палате Иркутской области:

- по итогам 2023 года провести мониторинг объема оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, и в случае снижения показателей проанализировать возможные

причины такой ситуации с выработкой предложений по повышению доступности бесплатной юридической помощи, оказываемой гражданам адвокатами.

- обеспечить возможность получения бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами, жителями всех муниципальных образований Иркутской области.

Также вызывает серьезную обеспокоенность все возрастающая активность на территории региона так называемых лжеюристов, лжеадвокатов и т.д.

При обращении к юристу или адвокату, любой человек, всегда рассчитывает получить грамотную юридическую консультацию, оказание юридической помощи, помощь в подготовке юридически грамотных документов, сопровождения дела, представления интересов. Но так бывает не всегда. Многие граждане сталкиваются с лжеадвокатами и лжеюристами, которые заманивают бесплатными консультациями и обещаниями решить любой вопрос.

В ряде случаев речь идет о крайне неквалифицированной юридической помощи, когда лжеюристы и лжеадвокаты не вникая в проблему человека составляют абсолютно шаблонные юридические документы ограничиваясь ссылками к международным правовым актам и Конституции Российской Федерации. Но встречаются и случаи, когда лжеюристы и лжеадвокаты сознательно вводят граждан в заблуждение по порядку разрешения той или иной спорной ситуации с целью как, можно больше заработать на проблеме человека, а вовсе не помочь ему.

В настоящее время, сведения о реестре адвокатов находятся в открытом доступе и каждый желающий, может войти на сайт Министерства Юстиции РФ, где есть общий реестр всех адвокатов России. Также можно войти на сайт адвокатской палаты Иркутской области, и проверить наличие статуса адвоката, у лица, которое оказывает услуги по юридическим вопросам. Однако, по всей видимости, не все граждане знают об этом. Не все граждане понимают, что юриспруденция, это та наука, которая может работать только при наличии нескольких факторов, юридическое образование, юридическая практика, ведение юридической деятельности. Особенно это относится к социально-незащищенным категориям граждан, которых легко ввести в заблуждение, использовать их и так непростую жизненную ситуацию, в которой они могут находиться на момент обращения за помощью.

В связи с этим представляется необходимым рекомендовать всем участникам системы бесплатной юридической помощи Иркутской области:

- принять дополнительные меры по информированию граждан о случаях и порядке получения бесплатной юридической помощи, в том числе с использованием официальных сайтов в сети Интернет, социальных сетей, информационных стендов в организациях, оказывающих государственные и муниципальные услуги.

3.2. Право на судебную защиту несовершеннолетних, преступивших закон

Несовершеннолетние являются специальными субъектами в уголовном, административном и гражданском судопроизводстве. Наделение несовершеннолетних специальным процессуальным статусом является дополнительной гарантией права на судебную защиту указанной категории граждан. Указанная гарантия наиболее выражена в уголовном судопроизводстве, где производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних выделено в отдельную главу.

Специальным процессуальным статусом наделен несовершеннолетний и в административном судопроизводстве. В 2022 году дополнительно к ранее установленным особенностям процедур с участием несовершеннолетних в административном судопроизводстве Федеральным законом от 21 ноября 2022 года №445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» установил особенности рассмотрения судами в рамках административного судопроизводства дел связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центрах временного содержания, учебном учреждении закрытого типа. Согласно внесенным изменениям, о возбуждении производств по административным делам по административным исковым заявлениям, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания либо в

учебном учреждении закрытого типа, суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

Со дня вступления в силу указанных изменений, за декабрь 2022 года Уполномоченным было направлено 8 заключений по указанной категории административных дел.

В настоящее время правоприменительная практика по данному вопросу еще не наработана, но уже возникает ряд проблемных моментов по его реализации.

Так, в силу установленного Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации порядка на суд возложена обязанность только по информированию Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации о возбуждении указанных административных дел. В тоже время информация о принятом судом итоговом решении Уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации судом не направляется. При этом данная информация могла бы быть использована Уполномоченными при анализе и планировании дальнейших мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Кроме того, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации не возлагает на суды обязанность при информировании Уполномоченных о возбуждении административных дел указанной категории по одновременному направлению административных исковых заявлений, послуживших основаниями для возбуждения соответствующих административных дел, и сопутствующих материалов дела. В тоже время обоснованное, мотивированное заключение может быть подготовлено только после изучения данных документов, содержащих исчерпывающую информацию о личности несовершеннолетнего, о проведенной с ним субъектами системы профилактики работе, об анализе причин, в силу которых проведенная работа не дала положительного эффекта.

В связи с изложенным представляется необходимым ГУ МВД РФ по Иркутской области рекомендовать:

- заблаговременно направлять в адрес Уполномоченного копии административных исковых заявлений, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания и в учебном учреждении закрытого типа, и материалов дела, прикладываемых к административным исковым заявлениям.

3.3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Анализ преступности несовершеннолетних в регионе

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед обществом сегодня, безусловно, является поиск путей по снижению роста преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и повышенная эффективность их профилактики.

Сведения о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними в разрезе Сибирского федерального округа

Регион	2021	2022	Динамика
Алтайский край	данные не представлены	данные не представлены	-
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	1016	973	- 4,2 %
Красноярский край	данные не представлены	данные не представлены	-
Кемеровская область	1261	1255	- 0.5 %
Томская область	210	231	+ 10 %
Новосибирская область	853	842	- 1,3 %
Омская область	289	352	+ 21.8 %
Республика Алтай	96	94	- 2.1 %
Республика Хакассия	164	131	- 20.1 %
Республика Тыва	231	223	- 3.5 %

На особом контроле Уполномоченного находится ситуация с детской преступностью в Иркутской области. Внимание в этой части Уполномоченный уделяет выявлению причин, провоцирующих подростков к нарушению закона, с целью их дальнейшего предотвращения.

Несмотря на комплексный подход в решении данного вопроса, остаются проблемы организации досуговой деятельности подростков, тесного взаимодействия органов системы профилактики, выработки механизма раннего выявления семейного неблагополучия как фактора профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По информации Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, по итогам 2022 года в Иркутской области сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними до 973 (- 4,2 %, в 2021 году – 1016), по России снижение составило – 4,4 %. Снижен удельный вес преступлений до 4,3 (в 2021 году - 4,6).

Преступность несовершеннолетних на территории Иркутской области в период с 2015 по 2022 годы



На протяжении последних восьми лет в Иркутской области наблюдается стабильное снижение подростковой преступности с 2015 года, с 1 946 до 973 в 2022 году.

В сравнении с прошлым годом снижено количество преступлений, совершенных несовершеннолетними категории тяжких и особо тяжких (с 236 до 235), особо тяжких (с 29 до 28), совершенных в общественных местах (с 511 до 489), имущественных преступлений (с 801 до 750), преступления совершенные в состоянии опьянения (с 111 до 104), совершенные ранее судимыми (с 170 до 162), совершенные ранее совершавшими (с 422 до 377), в группах (с 340 до 318), в том числе с смешанных (с 178 до 161), преступлений в сфере незаконного оборота наркотических веществ (с 51 до 34).

Криминальная активность несовершеннолетних также снижается (на 1 тыс. населения в возрасте 14-17 лет (до 8,4 против 9,1).

В 2022 году несовершеннолетних привлечено к уголовной ответственности на 4,5 % меньше (2021 год – 1000, 2022 год - 955), при этом сам темп снижения по сравнению с предыдущими годами стал медленнее. Так, в 2021 году в сравнении с 2020 годом на 10 % меньше было привлечено несовершеннолетних к уголовной ответственности.

Вместе с тем, согласно информации Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, регистрация сообщений в 2022 году о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года увеличилась на 15,9 % (с 536 до 621).

Среди проблемных направлений профилактики преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних хотелось бы отметить:

- активную групповую преступность;
- повторную преступность;
- рост преступлений, совершенных в ночное время;
- омоложение правонарушений;
- семейное неблагополучие;

- безнадзорность.

В основном (63 %, 598 из 955) преступления совершаются подростками в возрасте 14 - 15 лет, в 2021 году основная доля преступлений, совершенных подростками, приходилась на возраст с 16- 17 лет (67%, 665 из 1000), тогда как в 2022 году она составила только 37 % (357 из 955).

В долевом соотношении лиц в возрасте от 14 до 18 лет, привлеченных к уголовной ответственности, 65 % (622 из 955) относится к категории учащихся, 31 % (297 из 955) – иждивенцы, находящиеся на социальном обеспечении.

Осложнена оперативная обстановка в 16 муниципальных образованиях, где отмечено увеличение подростковых противоправных деяний от 3,2 % до 125 %: **Иркутский район** (+ 34,3 %, с 13 до 47), **Шелеховский район** (+ 107,7 %, с 13 до 27), **Слюдянский район** (+ 20 %, с 10 до 12), **г. Усолье-Сибирское** (+ 3,2 %, с 31 до 32), **Усольский район** (+ 42,9 %, с 14 до 20), **г. Черемхово** (+ 9,1 %, с 22 до 24), **г. Свирск** (+ 75 %, с 4 до 7), **Заларинский район** (+ 25 %, с 8 до 10), **Балаганский район** (+ 100%, с 3 до 6), **г. Зима и Зиминский район** (+ 28,2 %, с 39 до 50), **г. Саянск** (+ 20 %, с 20 до 24), **Нижнеудинский район** (+ 71,4 %, с 28 до 48), **Братский район** (+ 4,5 %, с 22 до 23), **Казачинско-Ленский район** (+ 28,6 %, с 7 до 9), **Эхирит-Булагатский район** (+ 60 %, с 10 до 16), **Боханский район** (+ 40 %, с 5 до 7), **Киренский район** (+ 125 %, с 4 до 9).

Каждое третье преступление (318 из 973) несовершеннолетними совершено в группе. Более половины из которых совершены в группе со взрослыми лицами (51 %, 161 из 318). Треть групповых преступлений относится к категории тяжких и особо тяжких (36 %, 113 из 318), к тому же доля таких преступлений в сравнении с 2021 годом выросла на 10 % (2021 год – 103, 2022 год – 113). Основную долю преступлений в группах составляют имущественные преступления (91,2 %, 290 из 318): кражи (-18,4 %, с 267 до 218), разбои (+150%, с 4 до 10), грабежи (+23,1%, с 13 до 16, угон автотранспорта (+ 37.9 %, с 29 до 40). В 2022 году произошло увеличение числа изнасилований (+ 200 %, с 1 до 3), совершенных в группе. Большая часть групповых преступлений (53 %, 161 из 318) совершены лицами, ранее уже совершавшими преступления в группах. **Что говорит о неэффективности и недостаточности мер, принятых субъектами системы профилактики по разобщению, переориентации, исправлению групп. Кроме того, группы своевременно не выявляются.**

Подростки свободное время в основном проводят со сверстниками, в группах. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по сообщениям, поступающим в правоохранительные органы, о самовольных уходах сотрудниками полиции установлено, что 70% подростков правонарушителей, совершивших самовольные уходы, в период розыска находились в компании со сверстниками, они просто гуляли, были в компании друзей, знакомых. В ходе посещения территорий, изучения запрашиваемых документов, поступающих в аппарат Уполномоченного, выявляются недостатки в проведении индивидуально профилактической работы с участниками групп. Как показывает практика субъектами системы профилактики не устанавливаются связи несовершеннолетних, не выявляются лица, оказывающие как отрицательное, так и положительное влияние на подростков, т.е. значимых для подростков взрослых, которых необходимо привлекать к работе по переориентированию, разобщению группы. Не выясняются и не учитываются в работе интересы, увлечения, склонности подростков, не выявляются (актуализируются) места, где большую часть времени предпочитают проводить несовершеннолетние. Очень трудно организовать занятость несовершеннолетних в возрасте 14 - 17 лет в свободное время, вовлечь их в занятия общественно полезным делом, если ранее такая работа не проводилась, при проведении профилактической работы их интересы не учитываются.

Значительная доля групповых преступлений отмечена на территории **Иркутского района** (+420 %, с 5 по 26), **Шелеховского района** (+366,7 %, с 3 по 14), **Усольского района** (+125 %, с 4 до 9), **г. Черемхово и Черемховского района** (+21,4 %, с 12 до 17), **Балаганского района** (+100 %, с 0 до 4), **г. Саянска** (+71,4 %, с 7 до 12), **Нижнеудинского района** (+100 %, с 6 до 19), **Казачинско-Ленского района** (+100 %, с 3 до 6), **Боханского района** (+100 %, с 2 до 4), **Усть-Удинского района** (+100 %, с 0 до 4), **Киренского района** (+100 %, с 0 до 4).

По состоянию на 01.01.2023 года выявлено и поставлено на профилактические учеты для проведения работы по разобщению и переориентации интересов 247 групп антиобщественной направленности, что меньше на 6,4 %, чем в 2021 году (264), при этом количество

человек, состоящих в этих группах, увеличилось на 9,2 % в сравнении с 2021 годом (с 545 чел. до 595 чел.), в том числе увеличилось количество групп (с 37 до 38) имеющих в составе взрослых лиц.

Снято с профилактического учета 240 (- 9,8 %, 2021 год – 266) групп, в том числе в связи с разобщением, переориентацией -220 (- 3,1 %, 2021 год – 227), по иным причинам – 20 (- 48,7 %, 2021 год – 39).

Существенные изменения в системе современных общественных отношений затрудняют процесс социализации подростков, а ее результаты становятся менее предсказуемыми.

Среди прочего, одной из острых проблем является передача негативной информации через Интернет при отсутствии эффективного контроля за транслируемым контентом. С его помощью дети не только вовлекаются в преступную деятельность, деструктивные молодежные движения, но и сами становятся жертвами преступлений.

В августе 2022 года в отдел полиции по Нижнеудинскому району поступила информация о том, что несовершеннолетняя С., 2008 года рождения, в сети Интернет публикует информацию, относящуюся к террористическому движению «Колумбайн».

В ходе проведения проверки установлено, что в феврале 2021 года несовершеннолетняя посредством своего сотового телефона осуществила вход в социальную сеть «Инстаграм» и приняла заявку в друзья от «Барановой Натальи». Девушка представилась вышеуказанным именем, пояснила, что ей 14 лет, проживает на Украине, более точные сведения о себе она не сообщила. В процессе общения, в декабре 2021 года Баранова Н. пояснила, что она является сторонницей движения «Колумбайн», рассказала ей суть данного движения, после чего Баранова Н. предложила несовершеннолетней С. по достижениям ими совершеннолетия совершить террористический акт на Украине, каким образом и где именно, она не поясняла.

На фоне общения с Барановой Н., несовершеннолетняя С. начала проявлять интерес к движению «Колумбайн», а именно – изучать биографии сторонников данного движения, она создала четыре аккаунта в социальной сети «ВКонтакте», на которых размещались фотографии с изображением участников движения. В ходе общения через данные аккаунты она познакомилась с девятнадцатилетним парнем, которому уже сама несовершеннолетняя С. предложила совместно с ней совершить террористический акт в политехническом техникуме, расположенном в г. Керчь. На данное предложение молодой человек ответил согласием. Со слов несовершеннолетней совершить террористический акт она хотела для того, чтобы повторить судьбу своего кумира Владислава Рослякова, который в 2018 году совершил террористический акт в политехническом техникуме, расположенном в г. Керчь. О том, что в случае совершения теракта пострадали бы невиновные лица, в том числе несовершеннолетние, она не задумывалась.

Кроме этого, в процессе общения Баранова Н. рассказывала несовершеннолетней С. о том, что она неоднократно совершала попытки к совершению суицида, путем нанесения порезов на руки и предлагала тоже самое сделать и ей. Со слов девочки после такого общения у нее возникали мысли суицидального характера, однако каких-либо действий она не предпринимала.

Сегодня работу по профилактике групповых преступлений и правонарушений необходимо пересматривать. Активизировать деятельность всех субъектов системы профилактики по раннему выявлению групп, качественному подходу к переориентации, разобщению групп несовершеннолетних. Субъектам системы профилактики необходимо принять дополнительные меры, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними групповых преступлений и правонарушений.

В Иркутской области наблюдается значительное снижение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершенных несовершеннолетними. Так, темп снижения таких преступлений в 2021 году составил 3,8 % (2020 год – 53, 2021 год – 51), в 2022 году снижение произошло уже на 33,3 % (2021 года – 51, 2022 год – 34).

В течение 2022 года 2 несовершеннолетних осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств совершили повторные преступления.

На профилактических учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо

новых потенциально опасных психоактивных веществ на конец 2022 года состоит 44 подростка (- 22,8 %, 2021 год – 57) и 427 подростка (-0,7 %; 2021 год -430) за употребление алкогольной продукции, в том числе до достижения возраста привлечения к административной ответственности. В 2022 году через наркопосты оказана индивидуальная консультативная помощь 1486 родителям (законным представителям).

За нарушение антиалкогольного административного законодательства понесли ответственность 570 родителей и иных законных представителей (+8,8 %, 2021 год - 524), в том числе нарушителей ст. 6.10.2 КоАП РФ⁷– 18 родителей (+ 125 %, 2021 год - 8); ст. 20.22 КоАП РФ – 552 (+ 7 %, 2021 год. – 516).

Во взаимодействии с министерством по молодежной политике Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством здравоохранения Иркутской области, профильными специалистами (врачами-наркологами), комиссиями по делам несовершеннолетних нарабатана положительная практика в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних и молодежи, и участия в их незаконном обороте, результатом которой в течение трех последних лет стало стабильное снижение подростковых преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

В качестве проблемного момента в работе по профилактике преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершенных несовершеннолетними, необходимо отметить определенные сложности в проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетних.

В практике регулярно возникают ситуации, когда имеются основания направления на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего, обучающегося в средне-профессиональном образовательном учреждении, например, в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий в общежитии. При этом в связи с территориальной удаленностью отсутствует возможность получить надлежащее заявление от родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, так как в соответствии с законодательством, освидетельствование несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения допускается только на основании письменного заявления одного из родителей или иного законного представителя. При этом освидетельствование на состояние алкогольного опьянения допускается с 15 лет без каких-либо заявлений.

Также может сложиться правовая коллизия, когда несовершеннолетний не отказывается от прохождения освидетельствования, соответственно, в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, а его законный представитель отказывается, не являясь при этом субъектом правонарушения, подписать необходимые заявления. В такой ситуации отсутствует правовая возможность составить протокол об административном правонарушении по ст. 6.9 или ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ и, как следствие, обеспечить необходимую индивидуальную профилактическую работу.

Показатели совершения подростками повторных преступлений и несовершеннолетними, имеющими уже криминальный опыт в Иркутской области, остаются высокими.

В 2022 году 95 ранее судимых несовершеннолетних совершили 162 повторных преступления (+15,9 %, 2021 год - 82 подростка совершили 170 преступлений), долевое участие судимых в общем числе привлеченных к уголовной ответственности составило – 9,9 (2021 год - 8,2). Проблема повторной преступности несовершеннолетних, до настоящее время остается актуальной и требует особого внимания и поиска новых путей решения со стороны всех субъектов профилактики.

Рост преступлений со стороны ранее судимых несовершеннолетних отмечен в Усольском районе (+ 300 %, с 1 до 4), г. Черемхово и Черемховском районе (+ 500 %, с 2 до 12), Балаганском районе (+100 %, с 0 до 2), г. Зима и Зиминском районе (+ 1300 % с 1 до 14), Нижнеудинском районе (+ 80 %, с 5 до 9), г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе (+ 116,7 %, с 6 до 13), Боханском (+ 100 %, с 0 до 2) и Киренском (+ 100 %, с 0 до 2) районах.

⁷ Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях

Почти каждое третье преступление (377 из 973) совершено подростками ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, при этом 43 % (162 из 377) из них ранее уже были судимы, а значит состояли на учетах субъектов системы профилактики.

В отношении несовершеннолетнего М., 2004 г.р., жителя г. Ангарска, в 2022 года возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 131 УК РФ⁸. Мальчик проживает с опекуном, родители лишены родительских прав. В 2019 году несовершеннолетний М. осужден по п «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ к ограничению свободы. За период отбывания наказания в виде ограничения свободы нарушений установленных ограничений и возложенной судом обязанности несовершеннолетний осужденный М. не допускал, в августе 2021 года снят с учета в связи с отбыванием срока наказания, а уже в январе 2022 года совершил новое преступление. Следственными органами возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 131 УК РФ.

Из информации Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, из 95 ранее судимых несовершеннолетних: 37 – совершили преступления, имея статус осужденных к условной мере наказания, что на 12,1 % больше, чем в 2021 году (33), 9 – осужденные к исправительным или обязательным работам, что также больше, чем в 2021 году (+12,5%, 2021 год - 8), 1 - после условно-досрочного освобождения из воспитательной колонии (в 2021 году -1), 2 - после освобождения из воспитательной колонии в течении года, что меньше 33,3 % в сравнении с 2021 году (3).

При этом в 2022 году только 28 подростков совершили повторные преступления в алкогольном опьянении, что на 37,7 % меньше, чем в 2021 году, в котором 45 подростков совершили такие преступления.

По состоянию на 01.01.2023 года на учете в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 143 судимых (2021 – 156, 2020 год – 167), из них:

95 (2021 – 103, 2020 год – 109) - условно осужденных;

48 - осужденных к иным мерам наказания (исправительные и обязательные работы, ограничение свободы, штраф и т.д.).

89 % (127) состоящих на учете судимых несовершеннолетних, осуждены за имущественные преступления, 12 % (16) - за преступления против жизни и здоровья граждан.

Две третьих несовершеннолетних являются учащимися образовательных организаций, каждый седьмой не учится, не работает.

92 % (132) несовершеннолетних проживают в семьях высокого социального риска, где родители не оказывают положительного влияния на детей.

Работу субъектов профилактики в данном направлении необходимо серьезно корректировать. В отношении несовершеннолетних с устойчивой негативной направленностью каждый субъект профилактики должен строго индивидуально подходить к выбору и применению средств, методов и приемов профилактического воздействия с учетом социальных, психологических, интеллектуальных и других особенностей личности подростка. При этом все субъекты профилактики должны соблюдать следующие условия:

- слышать каждого подростка, состоящего на учете;
- выявлять причины и условия противоправного поведения;
- выявлять и пресекать источники негативного влияния;
- разъяснять несовершеннолетним правовые последствия правонарушений;
- стимулировать позитивные сдвиги в поведении личности.

Также в 2022 году произошел рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время, который составил 4,5 % (с 176 до 184).

Причинами явились недостатки организации межведомственного взаимодействия при реализации регионального законодательства. К примеру, на территории обслуживания МУ МВД России «Иркутское» только 42 % нарушителей «комендантского часа» понесли заслуженное наказание и привлечены к административной ответственности (955 из 2264), ОМВД России по Шелеховскому району – 71% (73 из 102), ОМВД России по Нижнеудинскому району – 85% (127 из 149).

Незначительный вклад субъектов системы профилактики в проведении рейдовых мероприятий, организованных сотрудниками полиции, в жилом секторе в вечернее и ночное

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации

время. Так, в г. Иркутске и Иркутском районе только 5 % или 105 из 2234 рейдов были проведены совместно с членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Шелеховском районе 3 % или 9 рейдов из 299, г. Усолье-Сибирском и Усольском районе 19 % или 19 рейдов из 260, Нижнеудинском районе 13 % или 17 из 131.

Согласно данным Сводного отчета показателей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области за 12 месяцев 2022 года, количество несовершеннолетних, выявленных в местах, запрещенных для посещения для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятий с участия детей, на 8,3 % выросло в сравнении с 2021 годом (с 4 220 до 4 569).

От правильной координации органов и организаций системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, четкого построения функциональных вертикалей, от целенаправленного приложения усилий зависит не только профилактика преступности несовершеннолетних, но и эффективность предупреждения негативных явлений в целом в детской и молодежной среде. В каждом территориальном образовании имеется большое количество различных по своему характеру и ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных объединений, занимающихся вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних. Несогласованность их действий и изолированность друг от друга не только снижает эффективность работы в целом всей системы, но и ведет к ненужному дублированию функций и полномочий, излишним тратам ресурсов и сил.

В целях объединения усилий и повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики на территории Иркутской области по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, недопущению случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в организации для детей-сирот, а также минимизации количества перемещений несовершеннолетних из одной организации в другую, распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 22 ноября 2022 года №81-рзп утверждено Положение о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области.

Результатом реализации данного Положения стало сокращение в 2022 году на 10,5 % количества несовершеннолетних, помещенных в медицинские организации (с 818 до 732), из числа доставленных в отделения полиции и которым требовалась помощь со стороны государства.

В рамках работы по ранней профилактике преступных посягательств со стороны несовершеннолетних необходимо обратить особое внимание на подростков, не достигших возраста уголовной и административной ответственности. К сожалению, в 2022 году не наблюдается значительного снижения правонарушений, в том числе общественно опасных деяний, совершенных совсем еще маленькими детьми. Так, в 2022 году выявлено 465 общественно опасных деяний, что только на 1,1 % меньше, чем в 2021 году (470), совершенных 490 несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (-1,0 %, 2021 году - 495), при этом следует отметить, что на 39 % снижено количество несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной, которые совершили общественно опасные деяния повторно (2022 году - 36, 2021 году - 59). Однако необходимо отметить, что для общественно опасных деяний характерна латентность. Своевременное их выявление способствует началу ранней профилактике преступлений более тяжелой направленности.

Наибольшее число общественно опасных деяний до достижения возраста уголовной ответственности совершено на территории *г. Иркутска и Иркутского района (73), Братска и Братского района (53), Ангарска (48), Черемхово и Черемховского района (31), г. Усолье-Сибирского и Усольского района (24), г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района (24), Эхирит-Булгатского района (19), Слюдянского (11), Чунского (11), Нижнеудинского (11), Нижнеилимского (11) районов.*

Основная масса или 88 % (409 из 465) общественно опасных деяний относится к категории преступлений против собственности (кражи, грабежи, вымогательства, угоны); 8,2 %

(38 из 465) общественно опасных деяний составили деяния против жизни и здоровья; 2,2 % (10 из 465) – против половой неприкосновенности; 1,7 % (8 из 465) – составили деяния в сфере экономической деятельности, против общественной безопасности и порядка управления.

На учетах в территориальных подразделениях органов внутренних дел состоит 412 несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, что на 3,8 % больше, чем в 2021 году (397).

Организация индивидуальной профилактической работы должна быть направлена не только на работу с несовершеннолетними правонарушителями, но и в обязательном порядке с их родителями или иными законными представителями, с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. От родителей зависит то, каким видит мир подросток, что его волнует, удивляет, заботит, трогает, пробуждает сочувствие и презрение, любовь и ненависть. Основным фактором в воспитании было и остается постоянное влияние родителей на формирование личности ребенка.

Особая роль в перевоспитании несовершеннолетнего правонарушителя отводится в случае помещения его в СУВУЗТ⁹.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» сотрудниками полиции в судебные органы направлены 85 материалов для решения вопроса о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП¹⁰ и СУВУЗТ. Удовлетворено 63 материала (в 2021 году - 50). Из 63 удовлетворенных материалов, 60 подростков помещались в ЦВСНП за совершение общественно опасных деяний, в отношении 3 подростков помещение в ЦВСНП применено как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

Все несовершеннолетние являлись учащимися образовательных организаций. Из них 30 (47,6 %) - обучались в коррекционных школах или по адаптированным общеобразовательным программам.

До совершения противоправного деяния, послужившего основанием для помещения в ЦВСНП, на профилактическом учете в территориальных подразделениях органов внутренних дел не состояли трое несовершеннолетних. Половина от общего числа помещенных лиц (30 из 63) первоначально были поставлены на профилактический учет за антиобщественное поведение, самовольные уходы из дома, совершение административных правонарушений и впоследствии совершили общественно опасные деяния.

В 2022 году 19 несовершеннолетних правонарушителей, содержались в СУВУЗТ, что на 11,7 % больше в сравнении с 2021 годом (17).

Анализ информации, представленной Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, по итогам 2022 года, в части подготовки и направления сотрудниками полиции в судебные органы материалов для решения вопроса о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и СУВУЗТ показал, что сотрудниками полиции **Усольского района, г. Черемхово и Черемховского района, г. Тулуна и Тулунского района, г. Нижнеудинска, г. Усть-Илимского и Усть-Илимского района, Нижнеилимского района** такие материалы не готовились и не направлялись в судебные органы, хотя именно на данных территориях зафиксировано наибольшее число общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними не достигших возраста уголовной ответственности и рост преступлений со стороны ранее судимых несовершеннолетних.

Одной из причин совершения несовершеннолетними повторных преступлений является не принятие к подросткам, имевшим криминальный опыт и совершившим повторные преступления, своевременных эффективных профилактических мер, в том числе применяя профилактическую меру воздействия в виде направления в СУВУЗТ.

⁹ Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

¹⁰ Центр временного содержания несовершеннолетних преступников

В связи с принятыми изменениями, а именно введенными Федеральным законом от 22 ноября 2022 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» статьями 285.8, 285.15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, согласно которым суд информирует Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации о возбуждении производства по административному делу, с ноября 2022 года в мой адрес поступило 9 извещений о возбуждении производств по административным исковым заявлениям, связанным с пребыванием несовершеннолетних в ЦВСНП. К сожалению, лишь часть этих извещений сопровождалась исковыми заявлениями, и ни одно из них не имело приложения в виде материалов дела, что в свою очередь, препятствовало проведению Уполномоченным всестороннего анализа, изучению доводов, изложенных правоохранительными органами, исследованию работы субъектов системы профилактики и подготовки мотивированного заключения по каждому конкретному делу. В целях оперативного реагирования и реализации своего права в защиту интересов несовершеннолетних Уполномоченным были подготовлены и направлены письма в адрес Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области и Иркутского областного суда о необходимости направлять исковые заявления о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и исковые заявления, связанные с пребыванием несовершеннолетних в СУВУЗТ, а также материалы дела.

Уполномоченным, в рамках рассмотрения поступивших извещений, проанализировано 8 административных исковых заявлений и материалов дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, из них 6 исковых требований поддержано, в отношении 2 исковых требований Уполномоченный по итогам проведенного анализа пришел к выводу о преждевременном применении данной меры. В отношении одного извещения о возбуждении производства по административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, не представилось возможным дать заключение по делу, так как не были представлены ни само административное исковое заявление, ни материалы дела.

Из представленной информации в административном исковом заявлении, установлено, что в марте 2022 года несовершеннолетний Н., 2007 года рождения, поставлен на профилактический учет как обвиняемый и подозреваемый в совершении преступления, в отношении которого избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу.

За 2022 год несовершеннолетний совершил ряд преступлений, среди которых неоднократное хищение сотовых телефонов, электронной сигареты под угрозой применения насилия, а также многочисленные самовольные уходы из дома.

Несовершеннолетний состоит на различных школьных видах контроля, неоднократно был приглашен на совет профилактики по разным причинам: курение, пропуски, не успевает по школьным предметам, конфликты в школе, кражи телефонов, взъёпов. Несовершеннолетний неоднократно рассматривался на заседании территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, подросток состоит на учете в Банке данных по Иркутской области детей и семей, находящихся в социально-опасном положении.

Семья мальчика полная, благополучная, многодетная. Для детей родителями созданы все необходимые условия для проживания, воспитания и обучения.

В отношении несовершеннолетнего возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 166 УК РФ¹¹.

В материалах дела имеются документы, подтверждающие проведение профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей образовательной организацией, Управлениями по физической культуре и спорту, культуре и молодежной политике администрации муниципального образования по месту жительства семьи, учреждением социального обслуживания, территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По итогам проведенного анализа, Уполномоченный дал заключение о том, что помещение несовершеннолетнего Н. в ЦВСНП является необходимой мерой профилактического характера.

¹¹ Уголовный кодекс Российской Федерации

Учитывая все указанные обстоятельства, существует особая потребность в оказании несовершеннолетнему профессиональной помощи со стороны педагогов, а также в проведении профилактической работы во избежание повторных общественно опасных деяний.

Решением суда административный иск удовлетворен. Мальчик помещен в ЦВСНП сроком на 20 суток.

Учитывая, что помещение несовершеннолетнего в СУВУЗТ является крайней мерой профилактического воздействия на ребенка, и предполагает сложный случай противоправного поведения подростка, роль учреждения по исправлению этого несовершеннолетнего колоссальная. Между тем, анализ работы ГСУВОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа» в г Ангарске (далее – Учреждение), проведенный аппаратом Уполномоченного в 2021 году, показал обратное. Организация индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, нуждающимися в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, была на низком уровне. Работа с детьми носила бессистемный характер, не учитывались личностные характеристики подростков. Не была поставлена на контроль работа по восстановлению детско-родительских отношений между воспитанниками и их законными представителями, в некоторых случаях на протяжении длительного периода времени у детей отсутствовала связь с их родными и близкими.

Главная функция Учреждения как исправление несовершеннолетних правонарушителей, и их воспитание, организация психолог-медико-педагогическая реабилитация, переориентация несовершеннолетних на законопослушное поведение, в данном Учреждении не реализовалась.

По результатам анализа работы учреждения в адрес министерства образования Иркутской области Уполномоченный подготовил заключение о выявленных нарушениях и недостатках в работе Учреждения с рекомендациями по их исправлению. Министерством образования принято решение о расторжении трудового договора с директором Учреждения.

В мае 2022 года Уполномоченным осуществлено повторное посещение Учреждения. С учетом смены руководителя, в настоящее время директором проводится работа, направленная на обеспечение прав воспитанников на качественное образование, создание благоприятных условий, гарантирующих сохранность здоровья участников образовательного процесса, условий для социальной адаптации воспитанников, для обеспечения коррекции девиантного поведения несовершеннолетних, единого воспитательного пространства, способствующего раскрытию индивидуальных особенностей воспитанников для формирования полноценной здоровой личности с устойчивым нравственным поведением и гражданскими качествами, способной к самореализации в социуме и профессиональному самоопределению.

К сожалению, данный процесс не обошелся без происшествий, так 7 января 2023 года, в целях поощрения воспитанников Учреждения за добросовестное отношение к труду и учебе, примерное поведение был организован выезд воспитанников в лыжно-биатлонный комплекс «Ангарский». Двое воспитанников Ч. и Щ. самовольно ушли с территории лыжно-биатлонного комплекса и не вернулись. 11 и 12 января несовершеннолетние были задержаны сотрудниками отдела полиции и доставлены в Учреждение. По факту самовольного ухода в Учреждении проведено педагогическое расследования, по результатам которого применены меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, в отношении несовершеннолетних Ч. и Щ. администрацией Учреждения совместно с территориальной комиссией по делам несовершеннолетних решается вопрос о подготовке представления в суд о восстановлении срока их пребывания в Учреждении.

В адрес учреждения направлено поручение министра образования Иркутской области, в рамках которого сотрудниками министерства образования Иркутской области, Учреждения и специалистами государственного автономного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» запланировано проведение ряда мероприятий, ориентированных как на сотрудников Учреждения, так и на воспитанников.

Надеемся, что руководством Учреждения, несмотря на возникшие трудности, будут созданы все условия для успешной реализации реабилитационной работы с несовершеннолетними правонарушителями.

Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, является одним из приоритетных направлений деятельности всех субъектов системы профилактики. Предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних из мест пребывания и жительства является также профилактикой совершения правонарушений как несовершеннолетними, так и в отношении них.

В 2022 году зарегистрировано на 10 % меньше самовольных уходов в сравнении с 2021 годом (с 1717 до 1544), совершенных 1190 несовершеннолетними (-5,3%, 2021 год - 1257).

Наибольшее количество самовольных уходов совершили несовершеннолетние **г. Иркутска и Иркутского района** (276), **г. Ангарска** (158), **г. Братска и Братского района** (139), **г. Черемхово и Черемховского района** (91), **Шелеховского** (20), **г. Зима и Зиминского района** (64), **г. Усолье-Сибирское** (58), **Нижнеудинского** (38), **г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района** (31), **Тайшетского** (27), **Слюдянского** (33), **Чунского** (27), **Эхирит-Булагатского** (24), **Усть-Кутского** (24), **Тулунского** (20), **Аларского** (8), **Киренского** (16) районов.

Причинами неоднократных уходов несовершеннолетних, не только из государственных учреждений, но и из дома, являются: в 45,6 % случаях – дружба и влюбленность, в 23% - конфликт в семье, с друзьями, в 15 % - бродяжничество, аномалии в умственном и психическом развитии, в 6 % - любовь к родителям, с которыми ребенок разлучен (в случаях лишения родительских прав), 5 % случаях – безнадзорность и бесконтрольность со стороны родителей, законных представителей, 5,4 % - иные причины (любопытство, стремление познать и испытать как можно больше, шалость, договоренность с друзьями, гости).

7,4 % несовершеннолетних (88 лиц) неоднократно уходили из мест пребывания, 38 лиц - более трех раз. Одной из причин самовольных уходов в данном случае является слабая индивидуальная работа в образовательных организациях с учащимися и студентами по изучению процесса адаптации личности, условий проживания в учреждении, вовлеченности в образовательный процесс, качественного продуманного досуга.

В адрес Уполномоченного поступило обращение несовершеннолетней Е., 2006 года рождения, которая относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о нежелании обучаться в государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Иркутской области «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса» (далее – ГАПОУ БТОТуС)

В ходе работы по обращению стало известно, что несовершеннолетняя ранее обучалась в коррекционной школе г. Ангарска, после окончания которой она была зачислена в ГАПОУ БТОТуС (г. Байкальск). Несовершеннолетняя с первого дня пребывания категорически отказывалась учиться и проживать в г. Байкальске, утверждала, что ее обманули, обещая, что через две недели решится вопрос с ее обучением и она будет переведена в другую образовательную организацию для получения среднего профессионального образования на территории Иркутска или Ангарска.

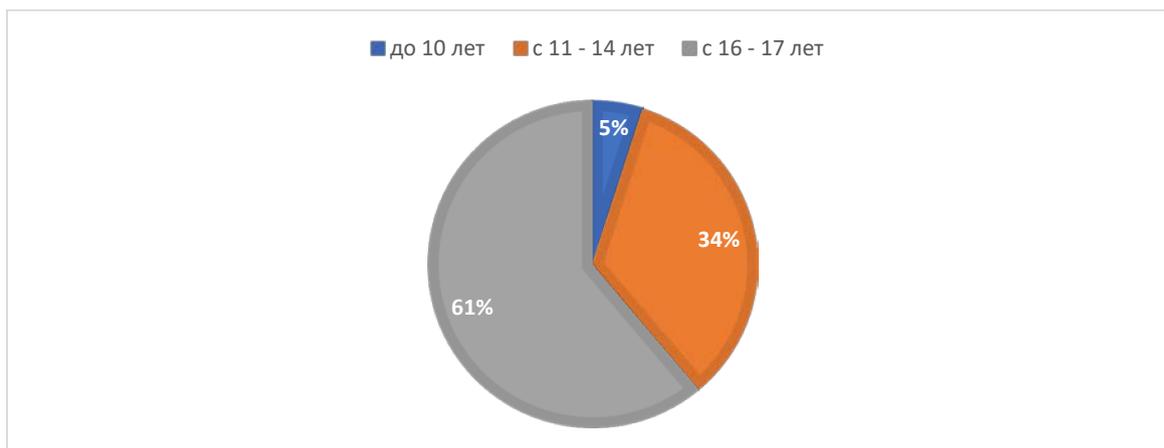
Учитывая, что вопрос с ее дальнейшим переводом не был решен, несовершеннолетняя замкнулась, перестала посещать учебные занятия, ни с кем не общалась, на контакт с социальным педагогом, психологом не шла, профилактическая работа никаких результатов не дала. С начала учебного года девочка совершила 9 самовольных уходов. Каждый самовольный уход она уезжала к молодому человеку, который проживает на территории г. Ангарска, с которым у нее сложились теплые дружеские отношения.

Таким образом, индивидуально-профилактическая, профориентационная работа органов и организаций системы профилактики была выстроена без учета индивидуальных особенностей девочки, эмоционального состояния, привязанностей, в также причин ее самовольных уходов.

Рост самовольных уходов подростков отмечен в: **Шелеховском** (+ 54 %, с 50 до 77), **Слюдянском** (+ 94,1 %, с 17 до 33), **Нижнеудинском** (+ 18,8 % с 32 до 38) районах, **г. Зиме и Зиминском районе** (+ 48,8 %, с 43 до 64), **г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе** (+ 48,8%, с 43 до 64), **г. Саянск** (+ 18,2 %, с 11 до 13), **Эхирит-Булагатском районе** (+ 60 %, с 15 до 24), **Баяндаевском районе** (+ 100 %, с 0 до 3), **Киренском** (+ 14,3 %, с 14 до 16).

82 % (971 чел.) ушедших составили «домашние дети», 18 % (219) – воспитанники государственных учреждений.

Возраст детей, совершивших самовольные уходы в 2022 году



Результатам качественной совместной работы полиции, субъектов системы профилактики, заинтересованных ведомств стало сокращение числа уходов воспитанников из государственных учреждений **г. Иркутска** (- 2,1 %, с 46 до 45), **г. Ангарска** (- 18,2 %, с 22 до 18), **г. Черемхово** (- 27,8 %, с 18 до 13), **Тулунского** (- 42,8 %, с 4 до 7), **Тайшетского** (- 57,1 %, с 14 до 6), **Чунского районов** (- 28,6 %, с 7 до 5), **г. Братска** (- 12,8 %, с 39 до 34), **Усть-Кутского района** (- 40 %, с 10 до 6).

Проведение профилактической работы с детьми, проживающими в семье и состоящими на профилактическом учете, по профилактике самовольных уходов способствовали сокращению количества уходов таких детей в **г. Иркутске** (- 4, 5%, с 242 до 231), **Усольском районе** (- 21,4 %, с 14 до 11), **Заларинском районе** (- 23,5 %, с 17 до 13), **г. Саянске** (- 37,5 %, с 8 до 5), **Нижнеилимском районе** (-33,3 % с 15 до 10).

Происшествий с участием несовершеннолетних в период самовольных уходов не зарегистрировано.

На 01.01.2023 года на учете в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 366 несовершеннолетних (10,7 % от общего количества), склонных к совершению самовольных уходов.

В рамках исполнения Соглашения Уполномоченного и ГУ МВД по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Иркутской в адрес Уполномоченный направлено 1544 информации о самовольных уходах несовершеннолетних.

В рамках четырехстороннего Соглашения ГУ МВД России по Иркутской области, СУ СК России по Иркутской области¹², Уполномоченного и Благотворительного фонда «Оберег» «О порядке взаимодействия при организации и проведении розыска без вести пропавших несовершеннолетних», которым предусмотрена координация действий при проведении поисковых мероприятий с участием волонтеров, установлено местонахождение 15 детей.

На территории региона осуществляет деятельность добровольческий поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт Байкал». За 2022 год добровольцами отряда найдены 105 несовершеннолетних, самовольно покинувших места постоянного пребывания.

В целом, вопросы эффективности деятельности по профилактике уходов несовершеннолетних, в том числе из государственных учреждений, обсуждены в рамках 8 различных межведомственных совещаний, в том числе с участием Уполномоченного.

Определяющее значение для криминальной картины подростковой преступности имеет семья. Сегодня мы констатируем, что 70% подростков, совершивших преступления, проживали в условиях семейного неблагополучия или в условиях нездоровых семейных отношений.

Необходимо учитывать, что в нашем регионе большое количество пенитенциарных учреждений: 12 исправительных колоний, 3 колонии-поселения, 1 лечебно-исправительное

¹² Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области

учреждение, 1 воспитательная колония для несовершеннолетних осужденных в городе Ангарске и 5 следственных изоляторов. Кроме этого, на территории Тайшетского района Иркутской области расположено 5 учреждений, подведомственных Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Красноярскому краю. Среднесписочная численность лиц в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области¹³ в 2022 году составляла 11627 человек (2021 год – 12768 человек). Часть лиц, освободившихся из мест лишения свободы, остается в регионе. Высокий удельный вес лиц, отбывавших (отбывающих) наказание в местах лишения свободы, является фактором, генерирующим рецидив преступности, формирует криминальную субкультуру в населенных пунктах, вблизи которых расположены учреждения системы ФСИН¹⁴.

Значительное количество детей проживают в семьях с судимыми родителями или членами семьи, нередко проецируя их поведение. Необходимо выработать иные подходы профилактической работы с несовершеннолетними, проживающими в семьях с высокой криминальной активностью, причем работать надо не только с теми детьми, которые уже попадали в поле зрения правоохранительных органов, но и в целом проводить для детей, проживающих в этих семьях общепрофилактические мероприятия. Ведь нередко дети в таких семьях получают школу нравственного разложения, приобщаются к употреблению спиртных напитков, наркотиков, совершению преступлений. Существующие методы работы с такими семьями пока не приносят желаемых результатов. Требуются дополнительные исследования этой проблемы и разработка нового инструментария.

Важно всем субъектам системы профилактики как можно раньше выявлять и организовывать с такими семьями профилактическую работу, вникать в проблемы семьи и по возможности оказывать всестороннюю помощь.

Всего за 2022 год в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокурорами выявлено 3116 (в 2021 году – 2323) нарушений закона. В целях их устранения оспорено 23 правовых акта, в интересах несовершеннолетних в суды предъявлено 92 иска и заявления на сумму 1 186 тыс. руб. В связи с недостатками в деятельности в адрес органов и учреждений системы профилактики внесено 1029 представлений.

По инициативе прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 1032 лица, к административной – 2. О недопустимости нарушения закона предостережено 41 лицо, по материалам, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ¹⁵, возбуждено 9 уголовных дел.

Профилактическая работа органов субъектов системы профилактики малоэффективна в исправлении несовершеннолетних, если к ним принимаются меры без учета их индивидуальных особенностей, условий воспитания, проживания, причин и условий совершения ими противоправных деяний.

Произошедший случай гибели ребенка в Эхирит-Булагатском районе наглядно показывает отсутствие межведомственной работы с семьями.

Семья несовершеннолетнего Г. На профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики и правонарушений не состояла. Между тем, проверкой установлено, что в период обучения матерью допускалось пренебрежение к процессу обучения сына, она не интересовалась школьной жизнью ребенка, родительские собрания не посещала.

В апреле 2022 года мальчик отпрашивался с уроков по причине плохого самочувствия, пропускал уроки без уважительных причин. При этом ребенок говорил классному руководителю о том, что он не завтракает перед школой. Получив указанную информацию, педагог не предприняла никаких мер к информированию администрации школы о неисполнении матерью родительских обязанностей по уходу за ребенком. При этом педагог была осведомлена о том, что матерью льготное питание на ребенка не оформлено.

¹³ Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Иркутской области

¹⁴ Федеральная служба исполнения наказаний

¹⁵ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

Кроме этого, на занятиях физкультуры мальчик неоднократно падал во время пробежки, говорил учителю о том, что у него болят ноги. Указанные факты также оставались педагогом без внимания, первичная медицинская помощь ребенку в школе не оказывалась, информация о его плохом самочувствии матери не сообщалась.

Таким образом, ни администрацией образовательной организации, ни классным руководителем, социальными службами школы, медицинскими работниками, несмотря на явное неблагополучие в указанной семье, меры в защиту прав мальчика в соответствии с законом не принимались, что способствовало случившейся трагедии в августе 2022 года - смерти несовершеннолетнего в результате генерализованного туберкулёза с поражением легких, кишечника, лимфоузлов.

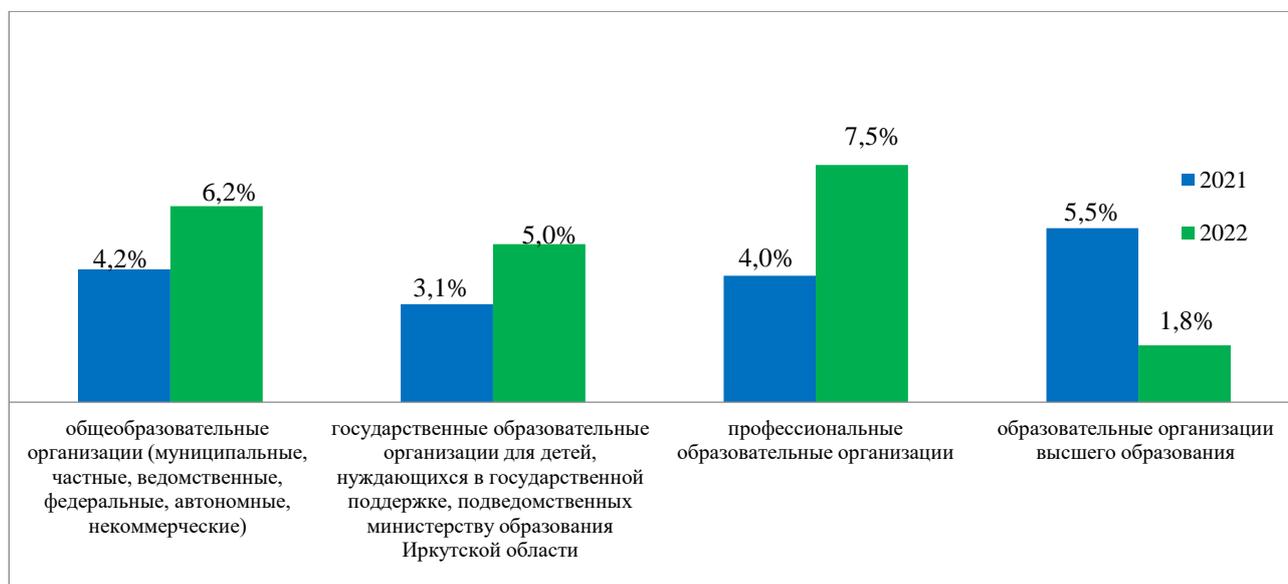
Указанное, в свою очередь, свидетельствует о том, что территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав межведомственное взаимодействие с субъектами системы профилактики надлежащим образом не налажено, координирующая роль комиссии в организации профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, фактически утрачена. Со стороны Управления образования муниципального образования ведомственный контроль за деятельностью и соблюдением образовательной организацией требований законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, существенно ослаблен, указанному направлению работы школы должное внимание не уделялось.

С учетом изложенного примера, хотелось бы обратить особое внимание на роль образовательных организаций в проведении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Школа является важнейшим государственным институтом воспитания и обучения детей, становления его как личность.

В соответствии с представленной информацией государственного казенного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции» по итогам проведенного в 2022 году социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях (муниципальных, государственных, федеральных, ведомственных, частных), расположенных на территории Иркутской области, выведен среднестатистический показатель вероятности вовлечения детей и молодежи в рискованное поведение (7-9 классы, 10-11 классы, студенты).

По результатам социально-психологического тестирования доля обучающихся «группы риска» в различных образовательных организациях в 2022 году значительно увеличилась в сравнении с 2021 годом.

Доля обучающихся "группы риска" в разрезе типов образовательных организаций (в сравнении 2021г. и 2022г.)



Выявление маркеров риска на ранней стадии дает возможность образовательным организациям своевременно и оперативно принимать меры, направленные на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, проведение социально-педагогической реабилитации детей и семей «группы риска», выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий.

В связи с этим организация индивидуальной профилактической работы в отношении отдельных категорий лиц, то есть постановка на профилактический учет, должна расцениваться не как карательная мера, а как возможность своевременного принятия мер поддержки, помощи и контроля, при необходимости с привлечением ресурсов иных органов и учреждений системы профилактики.

На современном этапе на первый план выходит деятельность, направленная на упреждение негативной ситуации, а не работа с ее последствиями. Требуется принятие дополнительных мер по формированию мнения родительской общественности, ученического сообщества, педагогических коллективов о постановке несовершеннолетнего обучающегося на учет в образовательной организации как форме обеспечения особого внимания к нему представителей различных служб, структурных подразделений образовательной организации, реализации различных профилактических возможностей образовательной среды для оказания помощи ребенку, что впоследствии приведет к увеличению охвата обучающихся учетом в образовательной организации, а также будет способствовать устранению причин и условий противоправных действий несовершеннолетнего до их совершения.

Профилактика преступности несовершеннолетних особенно требуется там, где у большей части населения отмечен низкий уровень жизни, и где существует резкий контраст по распределению доходов в обществе. В среде малообеспеченных граждан, как правило, имеет место высокий уровень алкоголизации и наркотизации. Это в большинстве случаев и является причиной, приводящей к преступности.

В 2022 году доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Иркутской области составила 17,6% от общей численности населения¹⁶, (- 0,3 % к 2021 году)

Еще одним фактором, влияющим на возникновение преступлений и правонарушений несовершеннолетних, является несовершенство системы дополнительного образования и досуговой деятельности. Это выражается в слабой организации сети кружков, спортивных клубов и секций, а также в отсутствии мероприятий по привлечению и закреплению в них тех несовершеннолетних, у которых имеют место неблагоприятные условия воспитания и жизни.

Вовлечение подростков в спортивно-туристическую деятельность, военно-патриотическую работу, компьютерные клубы, художественную самодеятельность и пр. способствует переключению интересов личности, формированию самосознания, положительной смене жизненных приоритетов и перспектив. Очень значима своевременная комплексная работа с родителями неблагополучных подростков, включающая посещение семьи, беседы, проведение родительского всеобуча с привлечением специалистов в области психологии, юриспруденции, медицины.

В связи с этим, реализация стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, и направленная на развитие системы работы с подростками «группы риска», главным из которой является продвижение в регионах работы по созданию подростковых пространств - сети центров по работе с подростками, подготовка высококвалифицированных кадров для работы с данной категорией детей, на территории Иркутской области является приоритетным направлением с сфере профилактики преступлений правонарушений несовершеннолетних.

К сожалению, недостатки в проведении профилактической работы и неэффективность принимаемых мер явно видны, когда анализируешь истории несовершеннолетних, совершивших преступления и отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях. Не-

¹⁶ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области

успешность в образовательной деятельности влияет на уровень криминализации подростков. Непринятие к правонарушителям своевременных и эффективных мер воздействия формирует у подростков уверенность в собственной безнаказанности, что способствует совершению повторных преступлений.

Трудности в усвоении учебной программы, систематические пропуски занятий, нарушение дисциплины на уроках, совершение противоправных поступков, проживание в неблагополучной семье – являются основанием для проведения индивидуальной работы с учащимся образовательной организацией, оказания ему помощи.

Частью 2 статьи 14 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ закреплены основные направления деятельности образовательных организаций в работе с «трудными детьми».

В последнее время растет количество несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, имеющих заболевания психиатрического профиля, интеллектуальные нарушения.

Обеспечение своевременного оказания медицинской помощи этим детям вызывает большие трудности, в силу объективных причин. Решение обратиться за помощью к медицинским специалистам, в силу действующего законодательства, принимает законный представитель ребенка, который, к сожалению, слишком поздно осознает проблемы своего ребенка и до последнего не желает признавать, что они у ребенка есть. Ждать в ближайшее время законодательных изменений в этом вопросе не стоит, поэтому необходимо вырабатывать тактику общения, поведения с родителями таких детей, которая будет способствовать скорейшему оказанию помощи ребенку. Часто убедить родителей, что ребенку нужна консультация медицинских специалистов бывает достаточно трудно, что в конечном итоге приводит к необратимым последствиям и трагедиям.

Своевременное принятие на ранней стадии эффективных мер к таким детям, в том числе медицинского характера, нередко приводит к тому, что несовершеннолетние совершают тяжкие и особо тяжкие преступления, начиная с самого раннего возраста.

Профилактическая работа должна быть направлена на укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, профилактику семейного неблагополучия, повышение уровня жизни, усиление роли медико-психологической помощи и поддержки в коррекции отклоняющегося поведения несовершеннолетних, реабилитации несовершеннолетних с различными формами социальной и психической дезадаптации.

Необходимо просвещение родителей по вопросам воспитания и обучения детей, обучение специалистов, работающих с подростками, медиативным подходам, повышать правовую культуру по формированию законопослушного поведения как несовершеннолетних, так и их законных представителей.

В целях оптимизации процесса профилактики безнадзорности и профилактики правонарушений несовершеннолетних все заинтересованные ведомства, субъекты системы профилактики для достижения результата должны принимать решения и проводить профилактическую работу совместно, своевременно обмениваться информацией, принимать меры комплексно, анализировать причины и условия, способствующие безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Уполномоченным представляется крайне важным рекомендовать при работе с подростками, преступившими закон использовать восстановительные технологии, которые дают возможность освобождения от уголовной ответственности, в связи с примирением с потерпевшим («восстановительное правосудие»). Данный подход правосудия направлен прежде всего не на наказание виновного путем изоляции его от общества, а на восстановление материального, эмоционально-психологического (морального) и иного ущерба, нанесенного потерпевшему, на заглаживание вины, восстановление отношений.

Правительству Иркутской области:

- принять меры по созданию системной работы с судимыми родителями и родственниками, которая будет охватывать все жизненные аспекты: трудовые, жилищные, имущественные, детско-родительские, профориентационные и т.д.;

Министерству образования Иркутской области:

- обеспечить методическое сопровождение психолого-педагогических муниципальных служб (центров);

- усилить контроль администраций образовательных учреждений за организацией досуга обучающихся, состоящих на различных видах профилактического учета.

Министерству по молодежной политике Иркутской области, управлениям (отделам) по молодежной политике муниципальных органов власти:

- в рамках осуществления полномочий в сфере молодежной политики особое внимание уделить разработке мероприятий для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

- во взаимодействии с субъектами системы профилактики проработать комплекс мероприятий для несовершеннолетних «группы риска» для вовлечения в общественно полезную деятельность (молодежные движения, волонтерство, экологические отряды и т.д.);

- осуществить необходимую информационно-просветительскую и методическую поддержку функционирующих на территории Иркутской области молодежных центров, с целью создания для подростков «группы риска» безопасных и эффективных пространств;

- активизировать на территории Иркутской области работу по реализации стратегической программы «Подростки России», в части содействия созданию в муниципальных образованиях подростковых пространств - сети центров по работе с подростками, на примере опыта Новосибирской области по созданию низкопороговых подростковых пространств;

- принимать активное участие в организации досуговой занятости и профориентации несовершеннолетних посредством вовлечения их в детские, подростковые и молодежные общественные объединения;

Министерству образования Иркутской области и министерству культуры Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:

- активизировать работу учреждений культуры и дополнительного образования по вовлечению несовершеннолетних, в том числе состоящих на различных видах профилактического учета, и тех, кто оказался в сложной жизненной ситуации, в организованные формы занятости в свободное от учебы время, особое внимание уделив организации занятости подростков данной категории в летний период;

- содействовать развитию детских и молодежных общественных объединений и активному приобщению их к решению вопросов здорового образа жизни.

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- оказать методическую помощь структурным подразделениям по взаимодействию с субъектами системы профилактики при уклонении законных представителей от оказания медицинской помощи несовершеннолетним, имеющим психиатрические и интеллектуальные нарушения, сопряженные с психопатоподобными состояниями, которые ставят под угрозу жизнь и здоровье самого ребенка и окружающих его детей.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:

- разработать методические рекомендации по организации индивидуальной работы с несовершеннолетними правонарушителями, имеющими интеллектуальные нарушения;

- взять на контроль качество организации профилактической работы субъектов системы профилактики с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении. Особое внимание уделить семьям, в которых члены семьи имеют судимость, а также семьи в которых несовершеннолетние воспитываются мачехами (отчимами);

- проводить работу по вовлечению подростков, состоящих на профилактических учетах в организованную занятость, как в общеобразовательных учреждениях, так и в учреждениях дополнительного образования.

Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

- поручить комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав проводить системный анализ социально негативных тенденций в подростковой среде, причин, способствующих вовлечению подростков в совершение преступлений и правонарушений

- принять меры к созданию и развитию муниципальных служб психолого-педагогической помощи семьям и детям по коррекции поведенческих и эмоциональных нарушений у несовершеннолетних, оказанию помощи в преодолении конфликтных ситуаций и иных жизненных трудностей;

- *взять на контроль работу образовательных организаций по выявлению детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия. Обеспечить 100 % составление социальных паспортов на обучающихся муниципальных образовательных организаций. Особое внимание уделить детям, воспитывающимся в неполных семьях, отчимами, мачехами, а также родителями, ранее судимыми;*

- *с учетом анализа оперативной обстановки в муниципальном образовании принять комплекс дополнительных мер по улучшению ситуации;*

- *в целях успешного развития и социализации несовершеннолетнего, воспитывающегося в семье, находящейся в социально опасном положении, организовать работу по оказанию адресной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках социального контракта;*

- *внедрение инновационных антинаркотических, антиалкогольных профилактических проектов на территории муниципальных образований;*

- *активизировать работу по созданию в муниципальных образованиях центров по работе с подростками в целях реализации стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, направленной на развитие системы работы с подростками, в том числе относящимся к «группе риска», в части создания «низкопороговых» подростковых пространств - сети центров по работе с подростками на примере опыта Новосибирской области;*

- *проработать дополнительные меры по вовлечению детей и подростков в общественно-полезную деятельность, внеурочную и трудовую занятость.*

ГУ МВД России по Иркутской области:

- *предусмотреть возможность повышения квалификации сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних;*

- *принимать активное участие в организации досуговой занятости и профориентации несовершеннолетних посредством вовлечения их в детские, подростковые и молодежные общественные объединения.*

Подразделениям по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области:

- *в целях оптимизации профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями привлекать социально ориентированные некоммерческие организации, общественные организации и благотворительные фонды, которые готовы оказать помощь семье и детям;*

- *с целью снижения рецидивной преступности продолжить применять потенциал уголовно-правовых норм, таких как освобождение несовершеннолетних от наказания в виде лишения свободы с применением меры воспитательного воздействия, направление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (ч. 2 ст. 92 УК РФ), а также инициировать помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и СУВУЗТ.*

4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Особое внимание Уполномоченным уделяется вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, нуждающихся в особой защите и внимании со стороны государства - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения как кандидатов в опекуны (попечители), так и уже действующих опекунов (попечителей). В течение 2022 года к Уполномоченному поступило 81 обращение от опекунов (попечителей) и 35 обращений от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе от выпускников детских государственных учреждений. Специфика обращений достаточно разнообразна.

Большое количество вопросов связано с реализацией права ребенка на воспитание в семье. Чаще всего заявители жалуются на действия (бездействие) органов опеки и попечительства либо обращаются с просьбой о содействии в оформлении опеки над несовершеннолетними...

«Детей изъяли из семьи и бабушке не дают под опеку»;

«Умерла мама, биологический отец своевременно не установил отцовство и бабушке не дают возможность воспитывать внуков»;

«Воспитатели детского государственного учреждения осуществляют контроль за воспитанниками, находившимися в самовольном уходе» и т.д.

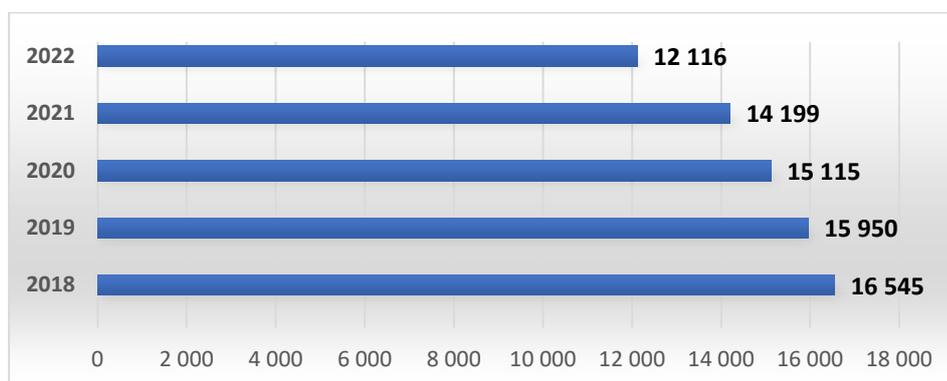
По каждому из обращений Уполномоченным проводилось детальное исследование всех обстоятельств и по результатам принимались меры по защите прав детей.

В 2022 году в адрес уполномоченных органов было направлено 6 заключений Уполномоченного о нарушении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Вопросы, связанные с принятием мер по исправлению ситуации, находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

4.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области в 2022 году

На 1 января 2023 года в органах опеки и попечительства состояло 13 349 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (12 116 детей - находятся под опекой либо попечительством, 1 171 детей - находятся под надзором в организациях и 59 подростков - обязанности попечителя исполняют органы опеки и попечительства). На протяжении длительного времени в Иркутской области наблюдается снижение общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства.

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области (2018-2022г.г.) чел.



Необходимо отметить, что 90,7% детей данной категории проживают в замещающих семьях (в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей).

Динамика численности детей, находящихся на воспитании под опекой (попечительством) 2018 – 2022 г.г

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Всего детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе	14 776	14 290	13 616	12 771	12 116
Число детей, находящихся на безвозмездной форме опеки или попечительства	2 113	1 786	1 569	1 287	1 074
Число детей, находящихся в приемных семьях	12 254	12 121	11 571	11 036	10 612
Число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	399	383	476	448	430

По итогам 2022 года численность вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, впервые за последние 4 года выросла и составила 1409 детей.

**Динамика количества ежегодно выявляемых
детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
(2018-2022 г.г.), чел.**

2018	2019	2020	2021	2022
1594	1586	1402	1 338	1 409
+ 4,18%	-0,5 %	- 11,6 %	- 4,6 %	+ 5,3%

Из 1409 вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- 34,8 % (490 чел.) – дети-сироты;
- 65,2 % (919 чел.) – дети, оставшиеся без попечения родителей.

В сравнении с 2021 годом доля детей, относящихся к категории социальных сирот, увеличилась на 2,5 % (с 62,7% до 65,2%), а доля детей-сирот, соответственно, уменьшилась (с 37,3% до 34,8%).

Также из 1409 вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- 34,8 % (490 чел.) - дети, оставшиеся без единственного либо обоих родителей;
- 29,3 % (413 чел.) - дети, один (единственный) или оба родителя которых лишены родительских прав;
- 10,1 % (142 чел.) - дети, один (единственный) или оба родителя которых ограничены в родительских правах;
- 12,3 % (174 чел.) - дети, родители которых находятся в местах лишения свободы, под стражей;
- 2,2 % (31 чел.) - дети, оставленные матерями (родителями) при рождении;
- 1,4 % (20 чел.) - дети, оставленные родителями (единственным родителем) в организациях по окончании срока пребывания;
- 0,2 % (3 чел.) - дети, отобранные у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью (2 - Тайшетский район, 1 - Усть-Кутский район).
- 9,7% (136 чел.) - дети, выявленные по иным причинам (родители в розыске, установление в судебном порядке факта отсутствия родительского попечения и др.).

Основными причинами социального сиротства являются увеличение роста преступности среди законных представителей и помещения их в места лишения свободы (2022г. - 174 ребенка; 2021г. – 107 детей), а также увеличение числа родителей, лишенных либо ограниченных в родительских правах (2022г. – 555 детей; 2021г. – 505 детей).

**Динамика численности родителей, лишенных,
ограниченных в родительских правах в Иркутской области
(2018-2022 г.г.), чел.**

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Численность родителей, лишенных родительских прав	807	836	721	742	807
в отношении детей	1038	1112	982	1017	1086
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	245	248	222	197	172
в отношении детей	333	361	321	272	217

Общее число родителей, лишенных родительских прав в 2022 году, возросло по сравнению с 2021 годом и составило 807 человек в отношении 1086 детей (2021 год – 742 человек в отношении 1017 детей), в том числе:

- ввиду уклонения от выполнения родительских обязанностей- 627 чел. (89%);

- отказ без уважительных причин забрать ребенка из детского учреждения – 9 чел.;
- злоупотребление родительскими правами –31 чел.;
- в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией -67 чел.;
- с истечением срока вынесения судом решения об ограничении родительских прав – 79 чел.

Число родителей, ограниченных в родительских правах в 2022 году, уменьшилось и составило 172 человека в отношении 217 детей (2021 - 197 человек в отношении 272 детей), почти каждый третий родитель из этого числа страдает психическим расстройством.

Благодаря профилактическим мероприятиям, проводимыми учреждениями здравоохранения Иркутской области с будущими мамочками, направленными на предотвращение отказов матерей в родовспомогательных медицинских учреждениях, число отказов матерей от детей при их рождении продолжает снижаться: 2022г. - 31 ребенок, 2021г. – 33 ребенка, 2020г. – 39 детей, 2019г. – 46 детей; 2018г. – 65 детей.

Конечно, пока остаются случаи отказов от детей при рождении, необходимо искать новые методы и подходы в работе с беременными женщинами, попадающими в группу риска.

С 2021 года наблюдается значительное снижение количества детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни и здоровью, в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ. В 2022 году таких решений было принято в отношении 3 детей (2021 год – 11; 2020 год – 40).

Данный показатель говорит об индивидуальном подходе субъектов системы профилактики в работе с семьями, входящими в группу риска, и о проведении грамотной профилактической работы с ними. Необходимо отметить, что в настоящее время субъекты системы профилактики максимально ориентированы на проведение профилактической работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении, сохранению для каждого ребенка его родной семьи, в том числе и на поиск родственников для временного устройства ребенка при невозможности оставления его в семье.

И только в крайних случаях, при невозможности оставления ребенка с родителями или другими родственниками, необходимости проведения реабилитационных мероприятий с семьями, ребенок помещается в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В целом на территории Иркутской области находится 34 таких организации социального обслуживания.

В Докладе Уполномоченного за 2021 год была обозначена проблема необоснованного помещения детей при выявлении социального неблагополучия в семье в медицинские организации. В течении длительного времени в Иркутской области (как и в ряде других регионов Российской Федерации), складывалась практика, при которой при отобрании детей, а также при выявлении службами системы профилактики детей в семьях, оставление в которых может понести угрозу их здоровью, дети доставлялись в больницы, где находились до решения вопроса об их дальнейшем устройстве.

В целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних в 2022 году Иркутская область вошла в пилотный проект Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по разработке и внедрению порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Иркутской области.

В рамках разработанного Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Иркутской области в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних (утвержден распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 22 ноября 2022 № 81-рзп) устанавливается последовательность действий органов и учреждений системы профилактики на территории Иркутской области при выявлении безнадзорного несовершеннолетнего.

В тоже время в Иркутской области продолжает действовать приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 27.08.2021г. № 23-мпр «Об утверждении стандарта качества оказания государственной услуги «Медицинская (в том числе психиатрическая), социальная и психолого-педагогическая помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации» (далее – приказ № 23-мпр), в соответствии с которым несовершеннолетние могут

помещаться в медицинские организации для оказания медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи в определенных случаях:

- при отсутствии на территории муниципального образования, в котором отобраны в установленном законодательством порядке несовершеннолетние, специализированного областного государственного учреждения социального обслуживания для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее – учреждение);

- при значительной удаленности ближайшего учреждения, расположенного в другом муниципальном образовании;

- при отсутствии в учреждении, расположенном в муниципальном образовании, на территории которого были отобраны несовершеннолетние, приемно-карантинного отделения.

При этом срок оказания государственной услуги в медицинской организации должен составлять не более 10 календарных дней. По рекомендации Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка сроки будут пересмотрены.

Необходимо признать, что случаи выявления детей, требующих незамедлительной защиты со стороны государства, не могут быть полностью исключены и оперативное принятие мер по жизнеустройству таких детей является жизненно необходимой мерой. В связи с этим остается на повестке вопрос необходимости развития института профессиональных замещающих семей, как наиболее безопасной и эффективной формы устройства детей, оставшихся без родительского попечения, при которой ребенок помещается в наиболее эмоционально и психологически комфортную среду. Профессиональное приемное родительство на сегодняшний день может минимизировать наиболее распространенные риски социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Профессиональные родители должны проходить регулярное обучение по вопросам воспитания ребенка, руководствоваться индивидуальными планами развития ребенка, а не личными представлениями о плохом и хорошем. Такие семьи подлежат профессиональному сопровождению по вопросам психологической, педагогической и иной помощи.

С учетом обозначенного направления работы и объективных условий Уполномоченный рекомендует

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- активизировать работу по развитию института профессиональных замещающих родителей.

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- провести анализ работы областных государственных организаций здравоохранения на предмет исключения фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних;

- рассмотреть возможность внесения изменений в приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 27.08.2021г. № 23-мпр «Об утверждении стандарта качества оказания государственной услуги «Медицинская (в том числе психиатрическая), социальная и психолого-педагогическая помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации», в части сокращения срока оказания государственной услуги в медицинской организации.

Одним из важнейших прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье, предусмотренное ст. 54 Семейного кодекса РФ. В соответствии со ст. 123 Семейного кодекса РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приёмную семью, а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, при выборе формы устройства ребёнка, оставшегося без попечения родителей, приоритет отдаётся семейной форме жизнеустройства: это возвращение в реабилитированную кровную семью, усыновление ребенка, передача ребенка под опеку и попечительство, либо в приёмную семью.

В результате всестороннего охвата взрослого населения и непрерывающейся работе по пропаганде семейного жизнеустройства детей в течение 2022 года на семейные формы устройства (опека, попечительство, приемная семья, усыновление) передано 1420 детей (2021 год 1459 детей).

В 2022 году в родные семьи возвращено 216 детей, что на 26,4 % (53 чел.) больше, чем

в 2021 году (163 чел.). Из 216 детей, возвращенных биологическим родителям, 53 ребенка возвращены из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 161 ребенок из замещающих семей и 2 ребенка из числа вновь выявленных (г. Братск, г. Ангарск).

Учет семей, желающих принять ребенка на воспитание

	2021	2022
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью		
В органах опеки и попечительства	646	562
В региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	123	86
Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью в связи с принятием ребенка		
В органах опеки и попечительства	384	371
региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	74	55

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения Родителей, на семейные формы устройства (2018-2022 г.г.), чел.

показатель	2018	2019	2020	2021	2022
всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.	1581	1568	1348	1418	1395
под предварительную опеку	276	268	343	332	305
на безвозмездную форму опеки (попечительства)	223	199	177	181	177
в приемную семью	1082	1101	828	905	913
всего усыновлено (удочерено)	60	33	17	23	25
иностранцами гражданами	11	9	1	3	4
российскими гражданами	49	24	16	20	21
итого устроено	1641	1601	1365	1441	1420

В целом, число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в 2022 году в замещающие семьи и возвращенных родителям из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1499 детей), больше на 90 детей (6,4%) от числа вновь выявленных в 2022 году детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 1409 детей. Из общего числа детей, переданных на семейные формы устройства, в замещающие семьи устроено 38 детей-инвалидов из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 году - 37 детей).

С целью развития семейной формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами опеки и попечительства продолжается работа с общественностью, различными организациями, благотворительными фондами и СМИ.

На территории Иркутской области традиционно проводятся мероприятия, направленные на поддержку приемных семей и пропаганду семейного жизнеустройства детей.

В целях обеспечения доступности для граждан информации о возможности стать замещающими родителями проводится работа по размещению производной информации о детях-сиротах на интернет – сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области <http://society.irkobl.ru>, а также на интернет ресурсе «Усыновление в Иркутской области» <http://adopted.my1.ru>.

В течение 2022 года школами приемных родителей проведено обучение для кандида-

тов в приемные родители и обучение для действующих опекунов и попечителей, в результате которого:

- завершили обучение и получили свидетельство о прохождении подготовки 1 326 кандидат в опекуны (из них 85 гражданам не рекомендовано принятие ребенка в семью);
- приступили к обучению в школе приемных родителей 2 уровня (для опекунов и попечителей) 541 замещающий родитель, из них: 508 человек получили справку о прохождении подготовки и 33 опекуна (попечителя) продолжают обучение.

Безусловно, приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление (удочерение). Данный показатель остается на прежнем уровне: 2022г.-25 детей; 2021г.-23 ребенка; 2020г.-17 детей).

Основными причинами такой ситуации, могут являются:

- уменьшение общего количества состоящих на учете в РБДД детей, подлежащих усыновлению (удочерению);
- расширение мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которых они «лишаются» в случае усыновления (удочерения) (в т.ч. предоставление жилого помещения, получение денежных средств на содержание ребенка, и др.);
- рост числа в РБДД детей, подлежащих усыновлению (удочерению), с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на усыновление (удочерение)

	2018	2019	2020	2021	2022
Численность усыновленных детей	60	33	17	23	25
Российскими гражданами	49	24	16	20	21
Иностранцами гражданами, в том числе:	11	9	1	3	4
Италия	7	7	0	3	4
Испания	3	2	1	0	0
Франция	0	0	0	0	0
Израиль	1	0	0	0	0
Бельгия	2	0	0	0	0

Возраст детей, усыновленных (удочеренных) в 2022 году гражданами Российской Федерации:

- 11 детей из возрастной категории от рождения до 1 года;
- 8 детей из возрастной категории от 1 года до 3 лет;
- 1 ребенок из возрастной категории от 3 до 7 лет;
- 1 ребенок из возрастной категории старше 7 лет.

Количество детей, усыновленных (удочеренных) иностранцами гражданами (граждане Италии) – 4 (2021 г. – 3 ребенка).

Среди детей, усыновленных иностранцами гражданами, 3 несовершеннолетних - старше 7 лет, 1 ребенок - в возрасте от 1 года до 3 лет. 1 ребенок из указанных детей имеет инвалидность.

Несмотря на принимаемые меры, по-прежнему остается актуальным вопрос «вторичного» сиротства несовершеннолетних, отказа опекунов, приемных родителей, усыновителей от детей, принятых когда-то в свою семью.

Общее число несовершеннолетних, снятых с учета в связи с отменой решений о передаче их в замещающие семьи, в 2022 году составило –157, что на 7,1 % (15 чел.) меньше, чем за 2021 год (169 чел.), в их числе 4 случая «отмены» усыновления (удочерения) в судебном порядке (г. Иркутск - 2 чел., г. Ангарск - 1 чел., Мамско-Чуйский район - 1 чел.).

Значительно вырос показатель по отказам от подопечных детей, инициируемым опекунами (попечителями). По инициативе опекунов (попечителей) в 2022 году отменены решения о передаче ребенка под опеку (попечительство) в отношении 90 детей (в 2021 году – 70). В 59 указанных случаях опекуны (попечители) являлись по отношению к детям посторонними лицами (не родственниками).

№	Основание «отмены решения о передаче ребенка в замещающую семью»	2021	2022	Сравнение (чел.)
1.	По инициативе органа опеки и попечительства	96	61	-35
1.1	В связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями обязанностей по воспитанию детей			
2.	По инициативе опекуна	70	90	+20
3.	По инициативе несовершеннолетнего	1	2	-1
4.	Отмена усыновления	5	4	-1

Данный показатель может свидетельствовать как о пробелах в работе школ приемных родителей, так и о недостаточно полной и всесторонней работе отделений сопровождения замещающих семей и сигнализирует о необходимости продолжения поиска новых форм работы с кандидатами в приемные родители и замещающими семьями в целях максимального исключения случаев «вторичного сиротства».

В качестве таких форм возможно рекомендовать отделениям сопровождения замещающих семей учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- проводить психологическое тестирование всех членов приемной семьи для определения имеющихся ресурсов приемной семьи и возможности в дальнейшем осуществлять воспитание подопечных;

- активнее привлекать в работе с приемными семьями общественные организации, которые реализуют на территории Иркутской области проекты, направленные на повышение родительской компетенции и формирование навыков преодоления кризиса подросткового возраста (например, Иркутская региональная общественная организация по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства «Родители Сибири»).

В ряде случаев обращает на себя внимание ситуация, связанная с передачей одной семье под опеку (попечительство) большого количества детей. Существующая практика по вопросу жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показывает, что в отдаленных территориях Иркутской области и в сельской районах в «многодетных» приемных семьях могут находиться до 12 детей. Передача детей в такие семьи не всегда сопровождается определением потенциала и ресурса приемных родителей. Не редко, когда приемные родители в таких семьях иного дохода как вознаграждение приемного родителя и пособий на содержание подопечных детей не имеют.

Так, в приемной семье, проживающей на территории Бодайбинского района, под опекой (попечительством) находится 12 детей. Дети приняты в семью из разных территорий Иркутской области. Приемная семья считается благополучной, по информации межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области №1, приемные дети участвуют во всех мероприятиях, проводимых министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. По отношению к приемной матери дети отзываются тепло. Но как выяснилось одна подопечная девочка обижена на приемную маму. В разговоре с психологом девочка рассказывает, что мама на нее кричит, придирается, говорит, что она дома ничего не делает, а дел она просто не видит. В результате такого безразличного отношения к себе девочка наносила на руках порезы и употребляла без назначения врача и контроля со стороны взрослых медицинские препараты.

Несмотря на то, что все дети и их приемный родитель образовательными учреждениями характеризуются положительно как семья, занимающая активную жизненную позицию, доход приемной семьи состоит из пенсии опекуна и вознаграждения приемного родителя, а также пособий на содержание детей. Супруг опекуна, также нигде не работает и привлекался к уголовной ответственности с отбыванием срока наказания в местах лишения свободы.

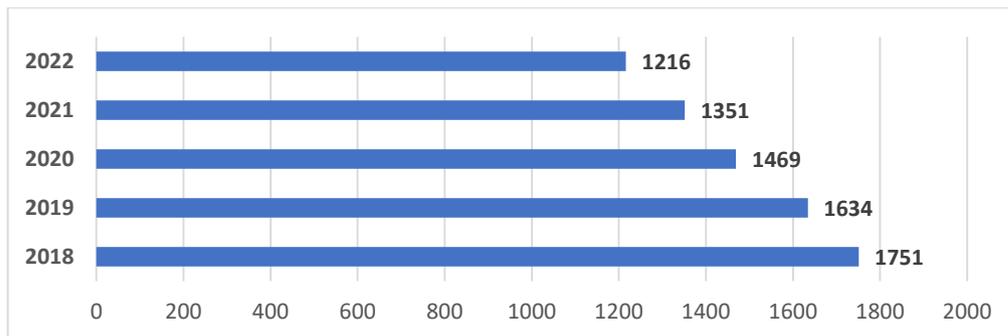
Учитывая изложенное, считаю возможным рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- провести мониторинг количества многодетных приемных семей, на предмет достаточности ресурсов в этих семьях на воспитание приемных детей и достаточности организаций, расположенных на территории Иркутской области, способных оказать качественную и полноценную помощь таким приемным семьям;

- при передаче детей в приемные семьи учитывать инфраструктуру и ресурсы территорий на которых будет проживать приемная семья.

Результаты принимаемых мер по жизнеустройству детей в семьи граждан отражены в показателе численности детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (РБДД). На 31 декабря 2022 года в РБДД на учете состояло 1 216 детей из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Динамика численности детей, состоящих на учете в РБДД Иркутской области, подлежащих устройству в семьи граждан (2018 - 2022г.г.)



Динамика длительности нахождения детей, состоящих в РБДД, в системе детских государственных учреждений

возраст	длительность нахождения в системе						возможность усыновления		всего
	< года	1 год	2-3 года	4-6 лет	7-13 лет	14+ лет	нет	есть	
до года	3	0	0	0	0	0	1	2	3
от 1 до 3	14	11	5	0	0	0	9	21	30
от 4 до 7	22	9	18	20	0	0	18	51	69
от 7 до 13	123	41	90	68	180	0	86	416	502
от 14 и старше	64	38	72	74	175	189	76	536	612
Общий итог	226	99	185	162	355	189	190	1026	1216

Среди детей, находящихся длительное время в детских государственных учреждениях, наибольшее количество составляют дети подросткового возраста от 14 лет и старше.

Распределение количества анкет детей, состоящих на учете в РБДД по полу, возрастным группам, состоянию здоровья

Возраст		Пол ребенка	Инвалидности нет			Инвалидность есть			Общий итог
			Возможность усыновления		Итог	Возможность усыновления		Итог	
			Нет	Есть		Нет	Есть		
До года	3	Мальчики					1	1	1
		Девочки		1	1	1		1	2
1 до 3	30	Мальчики	5	7	12	3	2	5	17

		Девочки	1	4	5		8	8	13
4 до 7	69	Мальчики	7	18	25	2	12	14	39
		Девочки	7	14	21	2	7	9	30
7 до 14	502	Мальчики	43	164	207	11	114	125	332
		Девочки	24	75	99	8	63	71	170
14+	612	Мальчики	40	212	252	7	140	147	399
		Девочки	22	116	138	7	68	75	213
Общий итог			149	611	760	41	415	456	1216

По состоянию на 1 января 2023 года 1171 ребенок находится под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году таких детей было 1299.

За 2022 год 88 детей были помещены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по заявлению законных представителей, с которыми заключено трехстороннее соглашение, что меньше на 18,5 % (20 чел.), чем в 2021 году (108 чел.).

Из 88 детей - 84 помещены по заявлению родителей и 4 - по заявлению опекунов (попечителей).

По состоянию на 1 января 2023 года из 88 несовершеннолетних:

- 42 ребенка возвращены родителям;

- 30 детей продолжают находиться в организациях на основании трехстороннего соглашения;

- 1 ребенок написал заявление об отказе возвращаться в приемную семью.

Девочке исполнилось 16 лет, находилась временно в организации по причине девиантного поведения. За время нахождения в учреждении приемный родитель с ней не общалась, приехала один раз, в ходе беседы обвинила ребенка в сложившейся ситуации, по истечении 3 месяцев подопечная написала заявление о том, что она не желает возвращаться в приемную семью (Братский район);

- в отношении 3 детей опекуны отказались от дальнейшего воспитания и содержания детей (г. Иркутск- 2, Нижнеудинский район - 1);

- 12 детей в дальнейшем были признаны оставшимися без попечения родителей, вследствие ограничения либо лишения родителей родительских прав.

В 2022 году 59 несовершеннолетних из числа сирот являются учащимися профессиональных образовательных организаций, и их законными представителями являются органы опеки и попечительства.

Как и прежде выполнение органами опеки и попечительства функций законного представителя является вынужденной мерой, когда подростку старшего возраста достаточно сложно подобрать попечителя в силу различных причин, таких как нежелание самого подростка иметь попечителя и стремление чувствовать свою свободу и взрослость, так и отсутствием кандидатов в попечители, желающих принять уже достаточно взрослого и сформированного как личность подростка. Между тем, указанный период в жизни ребенка, как правило является стартом перед началом самостоятельной жизни и, как никогда требует поддержки и наставничества со стороны взрослых лиц.

По состоянию на 1 января 2023 года численность детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отношении которых оформлено попечительство с отдельным проживанием составляло 438 ребенка.

При этом 30 детей, в отношении которых оформлено попечительство с отдельным проживанием, состоят на различного вида профилактических учетах.

С целью предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отношении которых оформлено попечительство с отдельным проживанием либо в отношении которых функции законного представителя выполняют органы опеки и попечительства, считаю возможным рекомендовать:

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- активнее привлекать для работы с такими подростками общественные организации, благотворительные фонды и т.д., психологические службы, расположенные на территории муниципального образования, инспекторов ОПДН и специалистов КДН и ЗП;

- рассмотреть возможность закрепления за такими лицами наставников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников организаций среднего профессионального образования, успешно адаптированных к самостоятельной жизни, с целью распространения положительного опыта.

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству образования Иркутской области:

- обеспечить закрепление указанной категории детей в обязательном порядке за отделениями постинтернатного сопровождения.

4.2. Профилактика социального сиротства

Социальное сиротство – это социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими и т.д.

В последнее время профилактика социального сиротства находится под особым контролем всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С целью развития вектора, направленного на профилактику социального сиротства, в 2022 году на территории Иркутской области разработаны и приняты ряд правовых актов в сфере опеки и попечительства, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе и социального сиротства:

- План мероприятий («Дорожная карта») по реализации в Иркутской области пилотного проекта по созданию Семейных многофункциональных центров и разработке документов, обеспечивающих тиражирование успешной социальной практики оказания комплексной помощи семьям в режиме «одного окна» (утвержден распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 17 февраля 2022 № 14-рзп);

- Комплекс мер Иркутской области «Особое внимание», направленный на оказание помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, обеспечение безопасности детей, на 2022-2023 годы (утвержден распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области №44-рзп от 30 мая 2022 года);

- Комплекс мер Иркутской области «Траектория помощи», направленный на развитие социальной поддержки семей с низким уровнем дохода, на 2022-2023 годы (утвержден распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 09.09.2022 №60-рзп);

- Порядок сопровождения замещающих семей в соответствии с уровнями социального сопровождения при предоставлении государственной услуги «Оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка (утвержден приказом министерства от 18 апреля 2022 № 53-56-мпр);

- Комплекс дополнительных мер по предотвращению суицидального поведения среди несовершеннолетних, профилактики жестокого обращения с детьми, проживающих в семьях, в том числе в замещающих семьях (утвержден распоряжением министерства от 18.05.2022 № 53-149-мр);

- Регламент межведомственного взаимодействия при выявлении несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в состоянии наркотического опьянения, вызванного употреблением наркотических, токсических и других одурманивающих веществ (утвержден протоколом антинаркотической комиссии в Иркутской области от 24.05.2022 № 2-22);

- Изменения в Положение о премиях Губернатора Иркутской области в 2014 - 2024 годах опекунам (попечителям), приемным родителям детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и достигших особых успехов в учебе, творчестве,

спорте, а также участвующих в общественной жизни» (утверждены Указом Губернатора Иркутской области от 8 августа 2022 года № 159-уг);

- Положение о Почетном знаке «Отцовская доблесть» (утверждено Указом Губернатора Иркутской области от 25 сентября 2022 года № 210-уг).

В целях улучшения индивидуальной профилактической работы с воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе состоящими на профилактических учетах, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области заключено Соглашение о взаимодействии с ГУ МВД РФ по Иркутской области. Также заключено дополнительное соглашение с ГУ ФСИН России по Иркутской области о взаимодействии в рамках оказания шефской помощи учреждениям при работе с воспитанниками, осужденными без изоляции от общества.

Вопросы профилактики социального сиротства находятся на особом контроле Уполномоченного. **В 2022 году Уполномоченным осуществлен мониторинг принимаемых мер по защите прав детей, помещаемых в детские государственные учреждения.** В рамках мониторинга в декабре 2022 года осуществлен выезд в детские государственные учреждения, расположенные на территории г. Братска и Братского района. По результатам проведенной проверки установлено, что на указанных территориях широко распространена практика изъятия и помещения детей в детские государственные учреждения из семей, длительное время состоящих на учете в Банке данных СОП, в связи с употреблением родителями алкоголя, в том числе на основании актов «О помещении несовершеннолетних в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» (далее – акт полиции), составленными инспекторами отделений полиции.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 21 Федерального закона от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», п. 2.4. Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

При анализе конкретных случаев помещения детей по актам полиции, выявлены следующие нарушения:

- сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних при принятии решения о направлении несовершеннолетних в государственные учреждения недостаточно полно в актах полиции отражается информация о том, что дети нуждаются в помощи государства, а именно: не всегда указываются условия жизни ребенка, свидетельствующие об угрозе жизни и здоровью несовершеннолетних, подтверждающие необходимость изъятия и помещения детей под присмотр государства. Не дается описание физическому состоянию родителей. Формулировки «был в состоянии алкогольного опьянения» не позволяют сделать однозначный вывод о дееспособности родителя и невозможности осуществлять уход за ребенком (детьми);

- отсутствие надлежащей профилактической работы со стороны субъектов профилактики с семьей, направленной на исправление поведения родителей, восстановление детско-родительских отношений, создание надлежащих условий для воспитания и проживания детей как во время организации ИПР, так и после изъятия детей;

- нацеленность специалистов на сбор материалов для лишения родителей родительских прав после помещения ребенка в государственное учреждение. Проблема формального подхода к составлению индивидуальных планов работы не решена, наблюдается отсутствие мероприятий, нацеленных на исправление ситуации в семье.

В статье 69 Семейного кодекса содержится исчерпывающий перечень оснований для лишения родителей родительских прав, среди которых уклонение родителей от выполнения их обязанностей и являются большими хроническим алкоголизмом или наркоманией.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике приме-

нения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» разъяснено, что уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей может выражаться в отсутствии заботы об их здоровье, о физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, обучении. А под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например создание препятствий к получению ими общего образования, вовлечение в занятие азартными играми, склонение к бродяжничеству, попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ, потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, вовлечение в деятельность общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности.

При этом необходимо иметь в виду, что хронический алкоголизм, наркопотребление и наркомания родителей – это заболевание, которое должно подтверждаться соответствующими медицинскими документами. Алкоголизм родителей является заболеванием, согласно МКБ-10 алкоголизм обозначается как «синдром зависимости» (F10.2), входящий в рубрику «психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением алкоголя», следовательно, ограничение в родительских правах при алкогольной зависимости родителей, является вынужденной мерой защиты несовершеннолетних, которая должна наступать после принятия всех необходимых мер по исправлению ситуации, в том числе после предоставления гражданам условий для излечения данного заболевания. У граждан, страдающих алкогольной зависимостью, должна быть реальная возможность получить надлежащее медицинское лечение, с дальнейшей реабилитацией и сопровождением пациента по выходу из кризиса.

Анализируя выявленные жизненные ситуации, при которых были приняты решения о помещении детей в государственные учреждения и дальнейший сбор материалов для лишения (ограничения) родительских прав, усматривается ненадлежащая профилактическая работа с семьями, отсутствие системного и целенаправленного подхода к решению конкретных проблем в семьях.

Так, органами полиции по акту полиции в детское государственное учреждение помещены 7 детей многодетной семьи В. в возрасте от 3 лет до 13 лет, проживающих в д. К, Братского района. Помещение состоялось 2 марта 2022 г. после направления соседями в адрес Уполномоченного информации о неблагополучии в многодетной семье и употреблении законными представителями детей алкогольных напитков. В июне 2022 г. родители уже лишены родительских прав. К сожалению, не удалось установить надлежащую организацию работы с данной семьей по лечению алкогольной зависимости у родителей. При исследовании ситуации выявлено, что работа всех субъектов профилактики была направлена не на выход семьи из трудной жизненной ситуации, путем оказания качественных мер поддержки семьи по проведению индивидуальной профилактической работы, а на разъединение семьи.

Учитывая отдаленность территории, куда помещены дети от места жительства их родителей в д. К. Братского района, не представляется возможным организовать надлежащую работу по восстановлению детско-родительских отношений. Для того, что родителям посетить детей, которые размещены в разных государственных учреждениях (г. Братск, п. Зяба, Братский район), необходимы значительные финансовые средства, которые не всегда имеются в таких семьях. Отсутствие общественного транспорта от места проживания до места нахождения детей также затрудняет посещение детей родителями.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав. И вопрос о дальнейшем совместном проживании ребенка и родителей, лишённых родительских прав, может решаться только судом. А исходя из того, что родители несовершеннолетних В. лишены родительских прав, а не ограничены в родительских правах, для родителей в данных условиях представляется затруднительным поддержание детско-родительских отношений с детьми. Ошибочно предполагать, что лишение родительских прав – это профилактическая мера воздействия на нерадивых

родителей. Это крайняя мера! И она должна использоваться после надлежащего принятия всех профилактических мер воздействия. С учетом объективных обстоятельств существует значительный риск, что детско-родительские отношения в данной семье восстановлены не будут, дети в родную семью могут не вернуться.

Несмотря на все негативные последствия, в настоящее время их родителями заключен социальный контракт, повторно произведено кодирование, ресурсы семьи и желание родителей самостоятельно воспитывать детей позволяют выйти семье из трудной жизненной ситуации, а это значит, что ресурс этой семьи не был исследован в достаточной мере, не были использованы все меры воздействия и помощи.

В конце ноября 2022 года по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в Совете Федерации РФ состоялось заседание круглого стола «Реабилитация родителей, имеющих проблемы с алкоголем, и профилактика расстройств, вызванных его избыточным употреблением».

М.А. Львова-Белова особо подчеркнула, что долгое время в сообществе специалистов по социальной работе не было готовности двигаться в этом направлении: «Установка «Мы не помогаем, если родители употребляют» – была, да и остается, ограничением большого количества социальных программ». В числе проблем детский омбудсмен также видит недостаточно эффективное взаимодействие социальных и медицинских служб: «Наркологи и социальные службы не синхронизируют свои действия», а в итоге без соответствующего психологического, медицинского и социального сопровождения ремиссия быстро заканчивается и человек возвращается к своему изначальному состоянию.

По инициативе Марии Алексеевны в 2023 году с участием уполномоченных по правам ребенка и при поддержке экспертов будет проведен мониторинг систем профилактики и реабилитации родителей с алкогольной зависимостью: «Чтобы региональные власти смогли увидеть, в каких направлениях им требуется провести дополнительную работу».

При анализе случаев помещения детей в государственные учреждения продолжают иметь место факты помещения детей с последующим лишением родительских прав родителей, которые в силу своей педагогической несостоятельности не справляются с воспитанием подростков. Дети совершают правонарушения, уходят из дома, пропускают школу.

Главная причина самовольных уходов всегда кроется в неудовлетворённости подростка своим положением в семье, отсутствии контакта с родителями, недостатке их любви и заботы, стремлении к нахождению в типичной субкультуре. Профилактическая работа по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних должна проводиться системно, при взаимодействии всех субъектов профилактики. Не сводится к наказанию законных представителей за не должное внимание к ребенку с их стороны, а предоставление реальной помощи подростку в осознании своего места в семье.

Вместе с тем, согласно спискам воспитанников, помещенных в детские государственные учреждения, вместо восстановления детско-родительских отношений и проведения профилактической работы на возврат детей в семью, органами опеки и попечительства готовятся иски по лишению родителей родительских прав.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей или лиц, их заменяющих, заявлению прокурора, а также по заявлениям органов или организаций, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других). Лишение родительских прав, это крайняя мера, данную меру возможно применять только в тех случаях, когда другие меры профилактического воздействия не дают положительного результата.

Нормы, установленные Федеральным законом № 120-ФЗ, не подразумевают утрату родительского попечения беспризорным или безнадзорным ребенком. Так, согласно статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ в отношении безнадзорных или беспризорных несовершеннолетних органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу. Профилактическая работа не включает в себя такую меру воздействия как лишение родительских прав по искам органов опеки и попечительства.

Порядок действий органов опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью действиями или бездействиями родителей, или законных представителей установлен статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка (к примеру, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо под опеку (попечительство) и в течение семи дней после вынесения органом опеки и попечительства акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

Следовательно, при помещении несовершеннолетних по актам полиции, считается целесообразным проведение профилактической работы, направленной на возврат детей в родные семьи, и только в случае отсутствия достижения результатов, возможна подготовка иска на ограничение либо лишение родительских прав.

Подача исков по лишению (ограничению) родительских прав законных представителей при помещении детей по актам полиции, без всесторонней и качественной профилактической работы с семьей, преждевременной. Так как восстановить в родительских правах родителя, лишённого родительских прав, довольно затруднительно, а порой и недостижимо, так как это возможно только при личной заинтересованности и личном обращении. Кроме этого, необходим достаточно длительный срок для того, чтобы определить, что родители, лишённые родительских прав, изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. В данном случае необходима слаженная работа всех органов субъектов профилактики.

Своевременная защита прав ребенка и недопущение угрозы его жизни и здоровью является приоритетной задачей всех органов субъектов профилактики и принятие решения, затрагивающее изменение судьбы ребенка должно исходить в основе своей индивидуально к каждой ситуации в семье и только в интересах детей.

По данным территориальных отделов опеки и попечительства в 2022 году 84 ребенка были помещены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по заявлению законных представителей, 12 детей в дальнейшем были признаны оставшимися без попечения родителей, вследствие ограничения либо лишения родителей родительских прав. В 2021 году данный показатель составил 103 ребенка из которых 12 детей в дальнейшем были признаны оставшимися без попечения родителей, в 2020 году показатель составил 157 детей из них 41 ребенок в дальнейшем был признан оставшимся без попечения родителей.

По состоянию на 1 января 2023 года на учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее – банк данных СОП), состояло 3281 семья, в которых воспитываются 7109 несовершеннолетних.

За 2022 год количество семей, состоящих в Банке данных СОП, в сравнении с началом года увеличилось на 7,8 % (январь 2022 – 3024 семей/7129 детей).

После лишения (ограничения) родительских прав и снятия семей с учета СОП дальнейшая профилактическая работа с этими семьями, направленная на восстановление в родительских правах и возврату детей в семью, не осуществляется. Работа с такими семьями прекращается и право детей на воспитание своими родителями не восстанавливается.

В связи с этим считаю возможным рекомендовать всем субъектам профилактики проведение дальнейшей профилактической работы в отношении родителей, лишённых (ограниченных) в родительских правах, направленной на выход родителей из создавшейся ситуации, восстановление их в родительских правах и, как следствие, восстановление права ребенка жить и воспитываться в семье.

За период 2022 года снято с учета Банка данных СОП 2279 семьи, из них 1584 семей в связи с улучшением положения и устранением обстоятельств, явившихся основанием для признания семьи, находящейся в социально-опасном положении, что составляет 52,3 % от общего количества семей, состоявших на учете на начало года.

В рамках реализации порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении на территории Иркутской области в 41 учреждении социального обслуживания

созданы отделения помощи семье и детям, которые в пределах полномочий осуществляют индивидуальную профилактическую работу с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

Отделениями помощи семье и детям учреждений социального обслуживания организована следующая работа с отдельными категориями семей:

- группы дневного пребывания детей;
- групповая и индивидуальная социальная психолого-педагогическая работа с родителями, включая работу Клубов родителей;
- групповая и индивидуальная социальная психолого-педагогическая работа с детьми, включая организацию занятий с детьми в кружках и секциях, в том числе созданных при учреждениях социального обслуживания;
- содействие в организации отдыха и оздоровления детей;
- вовлечение семей в профилактические мероприятия, разового и системного характера, включая досуговые, спортивные, праздничные мероприятия.

По состоянию на 1 января 2023 года в отношении 337 семей, состоящих на сопровождении в подведомственных учреждениях, закреплено наставничество.

В 32 учреждениях социального обслуживания организована работа 375 участковых специалистов, которые обслуживают 1027 населенных пунктов в 42 муниципальных образованиях с численностью населения более 680 тысяч человек, что позволяет в максимальной степени обеспечить доступность получения социальной помощи.

К проведению профилактической работы и контроля за ситуацией в семьях привлекаются представители социально ориентированных некоммерческих организаций, представители организаций различной ведомственной принадлежности. Специалисты осуществляют совместные выезды в семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении, оказывают адресную помощь семьям, состоящим на сопровождении, в виде предоставления одежды, обуви, предметов первой необходимости, сладких подарков.

В тоже время остаются факты формального подхода в работе с семьями, нуждающимися в поддержке государства, находящимися в социально-опасном положении, когда так называемая профилактическая работа сводится к телефонным звонкам, приглашению к участию в организуемых мероприятиях, передаче вещей.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратился педагог одной из Иркутских школ с просьбой оказать содействие семье, в которой воспитывается ее ученик.

В ходе проведения работы, при выезде специалистов аппарата Уполномоченного по месту учебы и жительства семьи было установлено, что семья является многодетной, мать одна воспитывает 8 детей, в отношении 6 является одинокой матерью, самому младшему ребенку исполнилось 2 года. В 2020 году в результате пожара погиб муж - единственный кормилец семьи. С того момента семья не имеет постоянного места жительства, ведет кочевой образ жизни.

Семья состоит на сопровождении с апреля 2020 г., и вся индивидуально-профилактическая работа учреждения с семьей сводилась к телефонным консультациям и приглашениям на мероприятия, проводимые в учреждении.

10 февраля 2022 г. специалистами учреждения осуществлен выезд в семью, семья временно проживала у подруги. Мать детей занималась поиском другого съемного жилого помещения. Все имеющиеся документы сгорели и мать планировала заниматься восстановлением паспортов, своего и старшей дочери.

Вместо оказания помощи по сопровождению матери в поиске помещения пригодного для проживания и восстановления документов, специалисты учреждения запросили в школе, где обучались дети, характеристики на несовершеннолетних и получили информацию по выполнению матерью родительских обязанностей.

В течение 2022 года специалисты учреждения периодически звонили, выясняли про восстановление документов, поиск жилья и приглашали на мероприятия по выдаче вещей. Получив подтверждение, что семья не может самостоятельно выйти из трудной жизненной ситуации, меры по оказанию помощи семье не предпринимались, как со стороны учреждения, образовательной организации, так и со стороны других субъектов профилактики.

И только после вмешательства Уполномоченного, семье была оказана реальная помощь – документы (в том числе паспорт) восстановлены, оформлена временная регистрация по месту жительства сроком на 5 лет, назначены меры социальной поддержки, семья смогла переехать в благоустроенное съемное жилье, максимально приближенное к общеобразовательному учреждению.

В связи с чем считаю необходимым рекомендовать Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- исключить в отделениях помощи семье и детям подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области учреждений формальный подход по оказанию помощи семьям, имеющим детей, разрабатывать индивидуальные профилактические планы работы с семьей исходя из конкретной ситуации в семье с привлечением к работе всех субъектов профилактики и указанием конкретных мероприятий, способствующих выходу семьи из трудной жизненной ситуации;

- провести анализ удовлетворенности семей, состоящих в банке данных СОП, оказываемой им помощи по выходу из трудной жизненной ситуации; в том числе отдельно в отношении таких семей, имеющих детей-инвалидов;

- инициировать проведение совещаний с участием заместителей по социальным вопросам глав (мэров) муниципальных образований Иркутской области по вопросу о положении дел по социальному сиротству на территории соответствующего муниципального образования с анализом причин и условий, способствующих улучшению ситуации, инициировать актуализацию планов мероприятий (дорожных карт) по профилактике социального сиротства.

4.3. Семейные споры по вопросам воспитания детей

Положениями статьи 38 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

По-прежнему, самыми тяжелыми спорами, с которыми сталкиваются семьи при разводе. Указанные факты подтверждаются количеством обращений, поступившим в адрес Уполномоченного в 2022 году.

Тематика обращений по семейным спорам в 2022 году

Наименование спора	2020 год	2021 год	2022 год
Об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем	36	46	34
Об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей	24	40	39
Об определении порядка участия в воспитании ребенка	10	5	4
Иные споры	5	19	21
ИТОГО:	75	110	98

Не теряют своей актуальности споры, возникающие между родителями и близкими родственниками по вопросам общения с ребенком, определения места жительства ребенка, а также определения порядка участия родителя в воспитании ребенка.

Хотелось бы обратить особое внимание на те из них, по которым больше всего поступает обращений к Уполномоченному.

В 2022 году поступило 36 обращений по вопросам определения порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем.

Непременным условием полноценного развития ребенка является предоставление ему возможности общения на постоянной основе со своими родственниками, в результате чего ребенок приобретает первые навыки общения с другими членами общества, учится адекватно воспринимать окружающих.

Как показывает практика, закрепленные нормами Семейного кодекса Российской Федерации положения о праве ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, зачастую нарушаются.

К Уполномоченному все чаще поступают обращения бабушек и дедушек по вопросам общения с внуками, которые проявляют порою чрезмерную активность, усугубляющую неприязненные отношения между сторонами конфликта.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась бабушка по вопросу препятствия общения с внучкой.

После трагической гибели матери, девочка осталась проживать с отцом. Между отцом и бабушкой сложились неприязненные отношения, в связи с чем бабушке пришлось обращаться в суд с заявлением об определении порядка общения с несовершеннолетней внучкой. Несмотря на решение суда, со слов бабушки, отец препятствовал ее общению с внучкой.

В рамках рассмотрения обращения к Уполномоченному на личный прием был приглашен отец несовершеннолетней девочки. В ходе проведенной беседы отец пояснил, что его семьей не оказывается какого-либо давления на ребенка по вопросу общения с бабушкой, но девочка стала сама отказываться от общения с ней.

Сам отец ограничил свое общение с бабушкой, так как она постоянно высказывает претензии и пытается навязать свое мнение в вопросах воспитания девочки и лечения, других не слышит и своим поведением показывает негативное отношение к нему и его семье.

Кроме того, бабушка постоянно обвиняет отца девочки в ненадлежащем исполнении родительских обязанностей. Обращается в органы профилактики и органы внутренних дел с жалобами на него. По результатам проверок, оснований для привлечения его к ответственности не выявлено.

По информации, представленной судебным приставом, в ходе проверки каких-либо нарушений со стороны отца не выявлено. Оснований для привлечения отца к ответственности не установлено.

Бабушке были даны разъяснения что дети имеют право на общение с близкими родственниками, в том числе с бабушкой (п. 1 ст. 55, п. 1 ст. 67 СК РФ), но при этом родители имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами (п. 1 ст. 63 СК РФ).

Также было рекомендовано установить контакт с отцом внучки и исключить из общения с ним психотравмирующие ситуации для ребенка.

Еще одно обращение. В адрес Уполномоченного обратился дедушка.

Со слов дедушки, он проживал с двумя несовершеннолетними внуками.

Дедушка занимался воспитанием внуков, отвозил их в школу, обеспечивал всем необходимым, так как отец мальчиков умер, а мать проживает отдельно, состоит на учете в КДН, употребляет наркотические средства, но родительских прав не лишена.

Заявитель в общении матери с мальчиками не препятствовал. Так, в новогодние каникулы он отпустил внуков к матери, но по окончании каникул мальчики не вернулись. Из разговора с матерью мальчиков заявитель понял, что она с сыновьями находится в реабилитационном центре.

Заявителя настораживает, что дети находятся в незнакомом месте, не посещают школу и кружки, связи с мальчиками и их матерью нет.

В ходе проверки было установлено, что мальчики с мамой, проживают в некоммерческом благотворительном фонде помощи нуждающимся.

По информации специалистов КДН и ЗП условия проживания несовершеннолетних удовлетворительные. В помещениях, чисто, тепло. У мальчиков имеется отдельная комната, в которой сделан свежий ремонт. В комнате имеется место для выполнения домашних заданий, отдельные спальные места. Продукты питания имеются в достаточном количестве и ассортименте, горячее питание приготовлено.

Несовершеннолетние приступили к обучению в школе. Личные дела мать мальчиков передала в образовательное учреждение, медицинские карты в ФАП.

Несовершеннолетние имеют школьные принадлежности, одеты опрятно, верхняя одежда соответствует сезону. Несовершеннолетние после занятий проводят свободное время на территории центра, либо гуляют с детьми, проживающими по соседству. Мама обратилась в детскую музыкальную школу с целью устройства младшего сына и ей было рекомендовано привезти личное дело Александра, после чего он будет зачислен. Старшего сына планирует зачислить в спортивную секцию.

Мама с сыновьями была поставлена на социальное сопровождение в отделении помощи семье и детям. Мама предупреждена о надлежащем исполнении родительских обязанностей, о возможности постановки на учет в банк данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Дедушке было разъяснено право на общение с внуками, а также предложено продолжать оказывать поддержку и помощь, которая необходима им.

Основные показатели по исполнению исполнительных документов по семейным спорам

	2020 год	2021 год	2022 год
об отобрании ребенка, о возвращении ребенка	6	7	9
об определении места жительства ребенка	13	7	6
об определении порядка общения с ребенком, об осуществлении в отношении ребенка прав доступа	214	209	207

Информация об остатке ИП, не оконченных на 01.01.2023 год

	ИП возбуждено в 2021 году	ИП возбуждено в 2022 году
об отобрании ребенка, о возвращении ребенка	3 ИП	3 ИП
об определении места жительства ребенка	0 ИП	0 ИП
об определении порядка общения с ребенком, об осуществлении в отношении ребенка прав доступа	52 ИП	35 ИП

По информации Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области причинами длительного нахождения на исполнении ИП рассматриваемых категорий являются:

- участие в исполнении не только должника и взыскателя, но и несовершеннолетних детей, в связи с чем помимо обеспечения исполнения решения суда, судебному приставу-исполнителю необходимо создать условия, исключая причинение несовершеннолетнему душевной либо физической травмы;

- несогласие ребенка общаться с одним из родителей (взыскателем), что является препятствием к привлечению должников к административной ответственности, предусмотренной ч. ч. 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ. Для решения данной проблемы Главным управлением заключено соглашение о взаимодействии с «Центром психолога-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции»;

- нахождение в исполнительном розыске в связи с невозможностью установления должников, в том числе и несовершеннолетних.

При необходимости подразделениями судебных приставов Главного управления осуществляется взаимодействие с органами опеки и попечительства Иркутской области, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует УФССП России по Иркутской области продолжить работу по обеспечению:

- комплексного подхода структурных подразделений УФССП во взаимодействии со специалистами психологических центров и органов опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства ребенка (детей), определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей.

Правительству Иркутской области

- проработать вопрос по созданию условий для развития частного сектора по предоставлению услуг для населения по урегулированию конфликтных отношений в сфере семейных отношений, через предоставление грантовой поддержки.

5. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, утраты кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств существования по не зависящим от человека обстоятельствам. Материнство и детство дают право на особое попечение и помощь со стороны общества. Таким образом, забота о праве на социальное обеспечение признается одной из общечеловеческих ценностей в цивилизованном обществе и находит свое правовое закрепление в таких актах, как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина.

Из текста статьи 39 Конституции Российской Федерации прямо следует, что государство осуществляет правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением денежных средств и услуг в целях удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан.

В Иркутской области проживают более 500 тысяч детей (по состоянию на 01.01.2022 года численность детского населения составила 574 506 детей¹⁷, что составляет 24 % от всего населения региона. По состоянию на 31 декабря 2022 года в Иркутской области насчитывалось 48 017 многодетных семей, в которых проживает 162 158 детей, что составляет 28% от численности детского населения Иркутской области. В 2022 году 217 034 семей, воспитывающих детей, были охвачены мерами социальной поддержки.

Социальное обеспечение играет важную роль в сокращении масштабов нищеты, предотвращая социальную изоляцию и способствуя социальной сплоченности.

Все виды социального обеспечения можно разделить на две группы:

1) виды социального обеспечения, предоставляемые в денежном выражении (денежные выплаты: пенсии, пособия, компенсации, ежемесячные денежные выплаты, материнский (семейный) капитал и другие выплаты);

2) виды социального обеспечения, представляемые в натуральном выражении (натуральные виды обеспечения: медицинская помощь, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение, социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания, специфические услуги, предоставляемые инвалидам (реабилитационные услуги, протезирование, профессиональное обучение, трудоустройство) и другие).

Вопросы соблюдения прав семей, воспитывающих детей, на социальное обеспечение являются всегда для граждан приоритетными и потому обращения в адрес Уполномоченного по вопросам государственной социальной поддержки и помощи семьям и детям по-прежнему занимает первое место среди всех обращений (2022 год - 750 обращений; 2021 год - 670).

5.1. Оказание социальных услуг

¹⁷ Данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области

Особое внимание следует уделить проблемам реализации прав детей-инвалидов, которые являются одной из наиболее уязвимых категорий несовершеннолетних, на социальное обслуживание.

Сеть областных государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним гражданам, по состоянию на 1 января 2023 года состоит из 72 учреждений (в 2021 году – 69 учреждений), в том числе:

4 детских дома-интерната для умственно отсталых детей (далее – детский дом-интернат);

2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями;

24 комплексных центра социального обслуживания населения;

10 управлений социальной защиты и социального обслуживания населения;

10 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

6 центров социальной помощи семье и детям;

15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

1 реабилитационный техникум для инвалидов.

Увеличение сети учреждений с круглосуточным пребыванием детей связано с приемом с 1 января 2023 года из ведения министерства здравоохранения Иркутской области трех домов ребенка, которые в соответствии с номенклатурой подведомственных учреждений переименованы в областные государственные казенные учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центры для несовершеннолетних «Малютка», расположенные в городах Усолье-Сибирском, Братске и Ангарске.

Социальные услуги несовершеннолетним и членам их семей оказываются бесплатно в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В рамках действующего законодательства учреждениями социального обслуживания предоставлены семьям и детям следующие виды социальных услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, срочные социальные услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов. Перечень социальных услуг утвержден Законом Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области».

Социальные услуги детям-инвалидам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются 4 детскими домами-интернатами. По состоянию на 1 января 2023 года число мест в указанных учреждениях составляет 545 единиц, проживает 520 воспитанников (в 2021 году – 533 воспитанников), из них 413 несовершеннолетних, 107 совершеннолетних граждан (не достигших возраста 23 лет).

Ежегодное снижение количества детей-инвалидов, проживающих в детских домах-интернатах, связано с проводимой в регионе эффективной работой по семейному жизнеустройству детей, а также развитием стационарозамещающих форм предоставления услуг семьям, воспитывающим детей с ментальными нарушениями.

В течение 2022 года 15 воспитанников детских домов-интернатов выбыли в родные или замещающие семьи (в 2021 году – 11 чел., в 2020 году – 11 чел.).

В детских домах-интернатах созданы комфортные условия проживания, обеспечивается необходимый уход, реабилитация, воспитание детей. Особое внимание уделяется также решению вопросов охраны здоровья воспитанников, соблюдению права воспитанников на труд и социальную защиту от безработицы, решению вопросов обеспечения воспитанников качественным образованием.

В структурах двух детских домов-интернатов (ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей») в течение 2022 года продолжили функционировать детские оздоровительные лагеря.

В данных структурных подразделениях, а также на базе ЛОЛ «Мандархан» (структурное подразделение ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум») летом 2021 года

прошли оздоровление 269 воспитанников учреждений (в 2021 году – 355 чел., в 2020 году – 219 чел.).

Всего за 2022 год в данных учреждениях социальные услуги получили 599 чел. (за 2021 год – 585 чел., за 2020 год – 588 чел.).

В целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предотвращения попадания их в стационарные учреждения, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области принимаются меры по развитию отделений дневного пребывания при детских домах-интернатах.

На базе четырех детских домов-интернатов имеются отделения дневного пребывания для детей с ментальной инвалидностью, в которых с детьми-инвалидами проводятся коррекционно-развивающие занятия. Коррекционной работой с детьми в отделениях занимаются психологи, дефектологи, логопеды, реабилитологи, социальные педагоги, инструкторы по адаптивной физкультуре, музыкальные руководители. Отделения оснащены всем необходимым оборудованием: комнаты для занятий, игровые комнаты, спальни для дневного отдыха детей, столовые. Количество мест в отделениях дневного пребывания составляет 54 единицы. В 2022 году в таких отделениях социальные услуги на ежедневной основе получали 148 детей, что на 82 % больше, чем в 2021 году (80 детей), что указывает на их востребованность. Услуги предоставляются на бесплатной основе. Как правило, посещение таких отделений дневного пребывания определяется периодом, необходимым для поэтапного проведения мероприятий индивидуальной программы реабилитации (абилитации) (от 21 дня до 3-х месяцев).

В 2022 году в ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей» стартовал проект «Микрореабилитационный центр «Вера», который стал победителем Всероссийского конкурса инновационных практик, организованного Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд поддержки детей). Цель проекта: организация реабилитационного пространства для детей с тяжелыми множественными нарушениями развития, в том числе детей с расстройством аутистического спектра и нарушениями опорно-двигательного аппарата и семей, воспитывающих детей-инвалидов. В рамках проекта реабилитационные услуги получили 60 детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях. Реализация проекта способствовала улучшению качества жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов через обучение родителей основам развивающего ухода в рамках комплексного социального сопровождения, включающего в себя меры медицинской, психологической, педагогической и социальной поддержки.

С 2021 года на базе ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» открыто отделение пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями. Услуги в 2022 году получили 13 детей (в 2021 году – 8 детей). Новый формат поддержки семей дает возможность родителям выйти на работу, социализироваться в социуме и вести полноценный образ жизни, при этом связь с ребенком будет сохранена.

В ноябре 2022 года в рамках проведения сплошного мониторинга по вопросам защиты прав детей-инвалидов, получающих услуги в детских домах-интернатах, организованного по итогам XIX Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, состоявшегося в г. Пензе, в целях изучения вопроса обеспеченности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, всесторонней защиты прав, Уполномоченным были проведены проверки 4 детских домов-интернатов. Серьезных нарушений выявлено не было. По результатам проверок в адрес руководителей детских домов-интернатов и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области подготовлены заключения с рекомендациями, касающихся работы по привлечению к административной, уголовной ответственности родителей воспитанников за отсутствие выплат по алиментам, взысканию неустойки за неуплату алиментов, защите имущественных прав воспитанников (своевременное направление запросов с целью проверки сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых являются воспитанники детских домов-интернатов, разделение финансовых лицевого счетов ресурсоснабжающих организаций по оплате за коммунальные услуги, заявлений о перерасчете оплаты за коммунальные услуги, оформление налоговых льгот).

В ходе изучения личных дел воспитанников детских домов-интернатов был затронут вопрос целесообразности, законности и эффективного расходования денежных средств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в организациях социального обслуживания, в интересах самих детей.

К примеру, почему бы ребенку-инвалиду, которому в соответствии с Программой реабилитации требуется ортопедическая обувь, и он обеспечен такой обувью на основании федерального законодательства, дополнительно не приобрести еще одну пару ортопедической обуви, которую он сам выберет и будет носить по очереди с той парой, которая предоставлена в рамках Программы реабилитации.

Или дети, которым рекомендовано ношение очков, могут сами себе выбрать удобную, уникальную оправу для себя, безопасную для их возраста. К сожалению, недостаточность федерального финансирования в совокупности с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), закладывающими в основу проводимых конкурсных процедур принцип наименьшей цены, а не качества, не способствует и не позволяет сегодня обеспечить приобретение современных, качественных, конкурентоспособных технических средств реабилитации и (или) ухода, а также приобрести путевки в лучшие и ведущие санаторно-курортные учреждения страны.

Кроме этого, вопрос грамотного распоряжения денежными средствами и имуществом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа стоит особенно остро, так как они зачастую не имеют положительного опыта распоряжения денежными средствами и имуществом. В семьях, где они родились, родители нередко не умеют и не знают, как вести семейный бюджет, получать доходы от имеющегося имущества, расплачиваться с долгами. Поэтому очень часто выпускники учреждений и бывшие опекаемые дети, достигнув совершеннолетия и получив право самостоятельно распоряжаться своим имуществом, за несколько дней растрачивают деньги, накопленные их опекунами годами.

Таким образом, возможность расходования денежных средств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в организациях социального обслуживания, в интересах самих детей, играет немаловажную роль в улучшении качества жизни и повышении финансовой грамотности как важный шаг в адаптации к самостоятельной жизни детей-инвалидов, выпускников детских домов-интернатов.

С 2022 года на базе ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» (далее – реабилитационный техникум) реализуется проект предпрофессионального сопровождения воспитанников детских домов-интернатов. Целью проекта является подготовка воспитанников детских домов-интернатов к последующему поступлению в учреждение. Проектом предусмотрено посещение воспитанниками детских домов-интернатов г. Иркутска реабилитационного техникума и изучение основ швейных, малярных, плиточных, столярных работ, а также декоративного садоводства. Реализация проекта позволяет обеспечить преемственность процесса образования детей-инвалидов. В течение 2022 года участие в проекте приняло 22 человека.

Оказание реабилитационных услуг детям и подросткам с ограниченными возможностями в стационарной форме в Иркутской области осуществляется 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка»).

В 2022 году увеличилось количество детей с ограниченными возможностями здоровья (48,8 %) и их родителей (законных представителей) (67,8 %), получивших социальные услуги в реабилитационных центрах в сравнении с 2021 годом (2022 год - 5 651 чел., из них 4 671 ребенок с ограниченными возможностями здоровья и 980 чел. – их родители (законные представители), 2021 году - 3 798 чел., из них 3 214 детей с ограниченными возможностями здоровья и 584 чел. – их родители (законные представители), 2020 г. – 2 262 чел., из них 1 970 детей и 292 чел. – их родители (законные представители).

Сеть учреждений социального обслуживания обеспечивает доступность социальных услуг семьям, воспитывающим детей-инвалидов, в том числе, проживающим в отдаленных населенных пунктах Иркутской области.

Социальные услуги предоставляются в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому.

В 2022 году, наряду с традиционными формами социального обслуживания в систему работы с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, успешно продолжают внедряться дистанционные формы работы. В отдаленных населенных пунктах Иркутской области работают мобильные социальные службы, междисциплинарные бригады, деятельность которых направлена на оказание квалифицированной помощи семьям на дому специалистами разных областей - врачами, психологами, юристами, специалистами по социальной работе.

В учреждениях социального обслуживания созданы клубы для семей с детьми с ограниченными возможностями, где родители имеют возможность поделиться опытом в вопросах воспитания и ухода за ребенком. Всего в Иркутской области работает 36 клубов в которые входят 1 934 семей (в 2021 году - 1 648 семей).

В 2022 году в комплексных центрах г. Черемхово и Черемховского, Аларского и Осинского районов продолжили работу службы «Родительская приемная» для родителей, имеющих детей-инвалидов». Эти службы предоставляют родителям информационную и методическую помощь, дают возможность неформального общения, обмена опытом, обучения на групповых и индивидуальных занятиях для детей и родителей. В 2022 году работой «Родительских приемных» охвачено на 63,7 % семей больше, чем в 2021 году (2022 год – 203 семьи, 2021 год - 124 семьи).

Особое внимание в системе социально-реабилитационной работы в отношении семей, воспитывающих детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития, уделяется социальному обслуживанию на дому. Такую деятельность осуществляют комплексные центры социального обслуживания населения и управления социальной защиты и социального обслуживания населения. Работой указанных учреждений охвачены все 42 муниципальных образования Иркутской области.

В 2022 году социальные услуги на дому получили 110 детей (в 2021 году – 97 детей, в 2020 году – 83 ребенка, в 2019 году - 66 детей).

В рамках полустационарной формы социального обслуживания в учреждениях действуют отделения дневного пребывания. Форматы работы таких отделений: пять рабочих дней в неделю с предоставлением питания либо группы краткосрочного пребывания в течение 2- 3 часов без предоставления питания. Отделения дневного пребывания предназначены для оказания социально-реабилитационных услуг детям-инвалидам, реализации индивидуальных программ предоставления социальных услуг, индивидуальных программ реабилитации и абилитации, а также обучения родителей основам развивающего ухода в целях реализации преемственности реабилитационных мероприятий и адаптации несовершеннолетних в семье и социуме (консультирование, просвещение, обучающие занятия), в том числе с применением технологии дистанционного консультирования. В 2022 году услуги в полустационарной форме получили 1 429 детей (в 2021 году - 1 423 ребенка, в 2020 г. – 1 768 детей).

В целях создания условий для развития системы своевременного выявления и оказания помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам и семьям, их воспитывающим, на базе 21 учреждения социального обслуживания действуют службы ранней помощи.

Службы ранней помощи представляют собой организованную группу специалистов различных специальностей, оказывающих помощь конкретному ребенку и членам его семьи, а также детям, имеющим риск возникновения таких нарушений в более старшем возрасте и их семьям.

Специалистами служб осуществляется диагностика развития ребенка, составляется индивидуальная программа ранней помощи, проводятся консультации родителей, организуются необходимые реабилитационные занятия для ребенка. Активным участником процесса реабилитации являются родители.

Ресурсным центром по внедрению и развитию системы ранней помощи на территории Иркутской области является ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутск. На базе реабилитационного центра обучаются специалисты других учреждений в целях создания служб ранней помощи. В 2022 году обучено 69 специалистов.

На протяжении 2022 года учреждениями услуги ранней помощи предоставлены 279 детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 4 лет, что на 18 % меньше, чем в 2021 году (в 2021 году – 342 детям, в 2020 году – 139 детям). При этом, согласно информации ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», число детей, впервые признанных инвалидами, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилось на 198 детей (15,9 %). При отсутствии ранней помощи безвозвратно уходит самый благоприятный для ребенка возраст — первые годы жизни, когда реабилитационные мероприятия максимально эффективны, когда еще есть время подготовить его к возможности школьного обучения, а следовательно — к дальнейшей социализации и достойной жизни. Как показывает практика, выгоднее вкладываться в раннюю помощь, чем в пожизненное содержание инвалида.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с министерством здравоохранения Иркутской области разработать ряд мероприятий по совершенствованию межведомственного взаимодействия по оказанию ранней помощи семьям, имеющих не только детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, но и детей, находящихся в группе риска по какому-либо заболеванию.

На протяжении нескольких лет в Иркутской области активно развивается система социального обслуживания семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Развитие технологий по работе с детьми инвалидами и их семьями осуществляется в тесном взаимодействии с Фондом поддержки детей.

В 2022 году в целях повышения жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 11 февраля 2022 года № 9-рзп утвержден Комплекс мер по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, в Иркутской области на 2022-2023 годы (далее – Комплекс мер). На его реализацию Фондом поддержки детей выделены грантовые средства в сумме 14, 8 млн руб.

В рамках реализации мероприятий Комплекса мер в 2022 году в ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова», ОГБУСО «Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» созданы кабинеты социально-бытовой ориентации для детей с нарушениями в развитии. Для подготовки к самостоятельной жизни в 2022 году организованы занятия для 60 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Открыта школа для родителей по вопросам развития детей с учетом возраста и тяжести нарушений (далее – школа для родителей) на базе двух учреждений социального обслуживания: ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Веста». В рамках работы школы для родителей специалисты проводят обучающие мероприятия, оказывают консультационную, методическую помощь, в том числе в виде предоставления литературы, буклетов, памяток. В течение 2022 года в мероприятиях школы для родителей приняли участие 328 родителей.

ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» организованы вебинары, онлайн-консультирование по вопросам воспитания и развития детей с ментальными нарушениями для удаленных слушателей. В течение года на страницах в социальных сетях для родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, было размещено 17 публикаций консультативного и рекомендательного характера. Проведено 9 вебинаров с использованием платформы ZOOM. Всего в 2022 году с использованием интерактивных форм коммуникации охвачены информационно-консультационными мероприятиями по вопросам воспитания и развития детей с ментальными нарушениями 150 семей.

На базе восьми учреждений социального обслуживания: ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями», ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Сосновая горка», ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Веста», ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Саянск», ОГБУСО Комплексный центр социального обслуживания населения Тайшетского района», ОГБУСО «Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»,

ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» организованы службы индивидуального дистанционного сопровождения родителей. В 2022 году услуги индивидуального сопровождения получили 640 родителей, воспитывающих детей с нарушениями речи.

В шести комплексных центрах социального обслуживания населения, расположенных в городах Черемхово, Саянск, Ангарск, а также в Иркутском, Тайшетском, Эхирит-Булагатском районах созданы пункты социального проката реабилитационного оборудования для детей-инвалидов. Всего за 2022 год службами социального проката воспользовалось 33 семьи, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

На базе ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Иркутского района» и ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа р.п. Лесогорск» созданы детско-родительские клубы. Деятельность направлена на оказание консультативной помощи родителям (законным представителям) по различным вопросам воспитания, обучения и развития детей с ограниченными возможностями здоровья. В рамках работы детско-родительских клубов в 2022 году охвачено 40 семей.

Информация о количестве несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в динамике за 3 года с указанием формы социального обслуживания, показала следующее

год	всего	в стационарной форме	в полустационарной форме	на дому
2020	1488	433	1028	25
2021	2621	1017	1584	20
2022	2002	463	1429	110

В 2022 году всего 2002 несовершеннолетних, признаны нуждающимися в социальном обслуживании, что на 24 % меньше в сравнении с 2021 годом, но при этом количество детей, получивших социальном обслуживании на дому, увеличилось на 18 %.

В 2022 году в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поступило 6 295 выписок из индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее – Программа реабилитации) (в 2021 году – 6 142 выписки). Разработано более 2 тыс. перечней мероприятий социальной реабилитации и абилитации, фактически предоставлено услуг 887 детям-инвалидам (в 2021 году – 867 услуг).

Работа по реализации Программы реабилитации ребенка-инвалида в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области ведется с 2016 года, социальные услуги детям-инвалидам предоставляются бесплатно. Операторами работы по реализации мероприятий Программы реабилитации определены комплексные центры социального обслуживания, управления социальной защиты и социального обслуживания населения. Исполнителями мероприятий Программы реабилитации в сфере социальной защиты определены все учреждения социального обслуживания населения, а также иные организации, вошедшие в реестр поставщиков услуг.

Учитывая особую социальную значимость, специалистами комплексных центров, управлений социальной защиты и социального обслуживания населения с каждой семьей, имеющей ребенка-инвалида, проводится разъяснительная работа в части необходимости разработки перечня мероприятий по реализации Программы реабилитации и получения реабилитационных услуг ребенком-инвалидом.

Также с 2021 года в Иркутской области для оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по месту их проживания, внедрена технология «Междисциплинарных бригад». Основной целью реализации данной технологии является повышение психолого-педагогической компетентности родителей в вопросах воспитания, развития и социальной адаптации детей с психофизическими нарушениями посредством проведения специалистами междисциплинарной бригады психолого-педагогического просвещения и привлечения родителей к сотрудничеству в плане единых подходов к воспитанию и обучению ребенка. За 2022 год работой междисциплинарных бригад охвачен 131 ребенок (в 2021 году – 155 семей).

Очевидно, что жизнь семьи, воспитывающей ребенка-инвалида в условиях фактического отсутствия помощи со стороны государства, нередко при молчаливом осуждении и

даже брезгливости со стороны окружающих, без возможности работать (надо сидеть с ребенком, которого никуда не берут), со страшной жизненной перспективой, — крайне безрадостна и тревожна.

Именно тревога и безнадежность являются основным фактором распада такой семьи. В иной ситуации, при поддержке государства, разделившего с семьей тяжесть постигшей ее беды, рождение такого ребенка могло бы стать цементирующим семью фактором.

В ситуации, когда мама может выйти на работу, снижается напряженность в семье ребенка-инвалида, исчезает синдром выгорания, в первую очередь у матери, и у всех членов семьи, а также гарантированно ребенок не попадает в казенное учреждение. Кроме этого, положение семьи, где ребенок-инвалид достигает 18 лет, сразу ухудшается, в том числе по причине того, что родители, никогда не осуществляли трудовую деятельность, по причине необходимости постоянного ухода за ребенком-инвалидом.

Учитывая изложенное, Уполномоченный отмечает значимость отделения пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями, особенно в условиях территориальной удаленности места проживания семьи от учреждения и рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, опыт работы ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» по пятидневному круглосуточному пребыванию детей с тяжелыми ментальными нарушениями, внедрить в работу ОГБУСО «Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», а также во взаимодействии с министерством труда Иркутской области проработать возможность реализации на территории Иркутской области проекта по созданию условий для совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, профессиональным обучением (переобучением) родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

5.2 Обеспечение государственных гарантий детям-инвалидам

В 2022 году в зоне особого внимания оставались вопросы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, средствами ухода и санаторно-курортным лечением в связи с обращениями граждан, поступающими в адрес Уполномоченного.

Государственная гарантия осуществления реабилитационных мероприятий, получения технических средств реабилитации и (или) услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий за счет средств федерального бюджета, установлена статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Порядок реализации данного права регламентирован Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, принятыми постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240 (далее – Правила). Состав технических средств реабилитации определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2005 года № 2347-р, утвердившим федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду. Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) ухода осуществляется в соответствии с Программой реабилитации.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в том числе посредством выплаты компенсации и предоставления электронного сертификата)

2020		2021		2022	
Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов	Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов	Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов
2485	2332	2330	2294	2275	2107

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что орган, уполномоченный на обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации, в 15-дневный срок, а в случае подачи заявления о предоставлении технического средства реабилитации в письменной форме инвалидом, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, в 7-дневный срок с даты поступления указанного заявления, уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием) и одновременно высылает (выдает) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) в отобранные организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями).

Вместе с тем в ходе рассмотрения обращений Уполномоченным были установлены факты нарушения прав несовершеннолетних: отсутствие (несвоевременность) обеспечения ребенка-инвалида необходимым техническим средством реабилитации и (или) ухода, предусмотренным Программой реабилитации, выдача поставщиком технических средств реабилитации и (или) ухода не соответствующих Программе реабилитации.

Так, в сентябре 2022 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин П. с просьбой об оказании содействия в решении вопроса об обеспечении его несовершеннолетнего сына, который является ребенком-инвалидом, техническими средствами реабилитации и ухода (подгузниками), так как с августа месяца сыну не предоставляются подгузники соответствующего размера («XS»), предусмотренного Программой реабилитации.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в государственном учреждении – Иркутском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – региональное отделение Фонда) отсутствует действующий государственный контракт для обеспечения граждан льготной категории вышеуказанным размером подгузников, так как аукционы, проводимые региональным отделением Фонда с марта по октябрь 2022 года на поставку технических средств реабилитации (подгузников), были признаны не состоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в закупках.

С целью разрешения возникшей ситуации, Уполномоченным, в рамках действующего законодательства, гражданину П. были предложены пути решения.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Усолье-Сибирское К., которая сообщила о неудовлетворительном качестве подгузников (недостаточность влагопоглощения), предоставляемых ее сыну по Программе реабилитации.

В рамках рассмотрения обращения было выявлено, что поставщиком технических средств реабилитации и (или) ухода была допущена ошибка - были выданы подгузники для средней степени недержания, что не соответствовало Программе реабилитации.

Таким образом, протекание подгузников было вызвано не низким качеством товара, а выдачей поставщиком технических средств реабилитации и (или) ухода подгузников для средней степени недержания. Поставщиком технических средств реабилитации и (или) ухода была произведена замена неиспользованных подгузников на подгузники для тяжелой степени недержания.

Актуальным остается вопрос о предоставлении мер социальной поддержки семьям детей, имеющим незначительные нарушения языковых и речевых функций, но нуждающихся, согласно заключению врача-сурдолога, в обеспечении слуховыми аппаратами. В данном случае оснований для установления категории «ребенок-инвалид» не имеется, следовательно, не имеется возможности обеспечения слуховыми аппаратами за счет средств федерального бюджета. Между тем, очень важно, в случае необходимости, обеспечить ребенка слуховым аппаратом, именно в том возрасте, когда он еще не начал учиться говорить. В таком случае шансы полноценной интеграции ребенка в общество возрастают многократно. Но, к сожалению, не всегда у родителей имеется возможность приобрести слуховой аппарат за свой счет.

За период 2017-2021 гг. не признаны инвалидами с данной патологией 6 детей, в 2022г. – 3 детей.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К. с жалобой на органы опеки и попечительства, так как ей было отказано в выдаче предварительного разрешения на продажу квартиры. В своем обращении гражданка К. пояснила, что ее сыну установлен диагноз: двухсторонний хронический кохлеоневрит неясного генеза. Двухсторонняя сенсоневральная

тугоухость 2 степени. Инвалидность не установлена. Требуется купить дорогостоящий слуховой аппарат. Учитывая, что она не располагает такими денежными средствами, ею было принято решение о продаже однокомнатной квартиры, собственниками которой являются она и ее несовершеннолетние дети. Помимо однокомнатной квартиры они всей семьей проживают в другой своей большой квартире. Ребенок ежедневно испытывает трудности в школе при усвоении школьного материала, так как недослышит отдельные звуки и слова. Это сказывается не только на его успеваемости, но и на социальной адаптации мальчика в коллективе.

Гражданке К. был разъяснен досудебный и судебный порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов опеки и попечительства. Кроме этого, информация о нуждаемости указанной семьи в приобретении дорогостоящего высокотехнологического медицинского слухового аппарата, была передана Уполномоченным в бюро Благотворительного Фонда «Русфонд» в Иркутской области.

В настоящее время, слуховой аппарат подобран и установлен. Теперь мальчик сможет учиться, получать новые знания и самое главное, он сможет сохранить качество жизни на высоком уровне.

Другим острым вопросом реабилитации детей-инвалидов является обеспечение их путевками на санаторно-курортное лечение. Согласно информации, представленной Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – ОСФР по Иркутской области), количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, в 2022 составило 1118 детей, количество детей обеспеченными санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц) составило 217 детей-инвалидов. Не обеспеченным санаторно-курортным лечением на конец года остался 901 ребенок. Таким образом, в 2022 году только 19 % (!) детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, были обеспечены путевками.

Обеспечение санаторно-курортным лечением, а также бесплатного проезда к месту лечения и обратно детей-инвалидов осуществляется в рамках предоставления набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

ОСФР по Иркутской области согласно Федеральному закону № 44-ФЗ ежегодно в пределах выделенных ассигнований по результатам конкурентных процедур заключаются государственные контракты на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, примерно это 3500 – 4000 путевок. Учитывая это, можно сделать вывод, что в 2022 году только 36% от общего количества граждан, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки, в том числе только 5% детей-инвалидов, были обеспечены путевками.

Санаторно-курортное лечение детей-инвалидов

Год	Кол-во граждан, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	в том числе детей-инвалидов, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	Кол-во детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц)
2020	12824	1340	41
2021	11211	1189	190
2022	11052	1118	217

Ежегодно около 80 % заявок на санаторно-курортное лечение остаются неудовлетворенными. Ситуация усугубляется тем, что граждане, чья потребность не была удовлетворена в текущем году, переносятся в очередь на следующий год. Ожидание в очереди может занимать не один год, а ведь от этого зависит эффективность процесса реабилитации ребенка-инвалида, сохранность его здоровья, качество его жизни.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. При таком порядке

предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций от врачей по лечению ребенка.

Уполномоченным неоднократно инициировался вопрос перед федеральными ведомствами о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления детям-инвалидам права на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением, однако ответ на указанную инициативу до настоящего времени не получен, на сегодняшний день проблема так и остается нерешенной.

Также в рамках предоставления государственной социальной помощи детям-инвалидам также гарантируется бесплатный проезд к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи.

Обеспечение детей-инвалидов бесплатным проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи (без учета сопровождающих лиц)		Всего
	железнодорожный транспорт	авиационный транспорт	
2020	145	2	147
2021	194	7	201
2022	158	23	181

Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, в 2022 году в сравнении с 2021 годом уменьшилось на 8 %.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан, имеющих детей-инвалидов, по вопросу компенсации расходов на оплату проезда авиационным транспортом к месту лечения и обратно, произведенных гражданами самостоятельно.

Данные вопросы в течении 2022 года обсуждались Уполномоченным на различных площадках. Так, 23 июня Уполномоченным проведен круглый стол на тему: «Соблюдение прав детей-инвалидов в сфере охраны здоровья и обеспечение государственных гарантий». Участие приняли представители регионального отделения Иркутской области Всероссийской организации родителей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями (далее – ВОРДИ), министерства здравоохранения Иркутской области, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, регионального отделения Фонда, управления Роздравнадзора, родители детей-инвалидов.

В ноябре 2022 года в рамках празднования Международного Дня ребенка состоялась, ставшая уже традиционной, встреча с родителями детей, обучающихся в специальной (коррекционной) школе. В текущем году представители Уполномоченного посетили ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная школа) №2 г. Ангарска». Для встречи с родителями, а их пришло более 150 человек, Уполномоченным были также приглашены специалисты из ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», регионального отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации, регионального отделения Фонда социального страхования по Иркутской области (региональное отделение ФСС). 17 ноября состоялась еще одна встреча Уполномоченного с представителями общественных организаций родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья для освещения вопросов, с которыми сталкиваются родители в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания.

На всех встречах родительская общественность детей-инвалидов отмечает трудности, с которыми они сталкиваются при решении вопросов получения реабилитационной и социальной помощи, в частности таких как:

- отсутствие механизма компенсации расходов на оплату стоимости проезда авиационным транспортом к месту лечения и обратно;
- отсутствие приоритетного права у детей, нуждающихся в предоставлении санаторно-курортного лечения по сравнению со взрослыми.

Необходимость в проработке механизма компенсации расходов к месту лечения и обратно обусловлена тем, что в соответствии с законодательством предоставление бесплатного проезда к месту лечения и обратно авиационным транспортом возможно при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом. При этом, стоимость проезда железнодорожным транспортом должна быть выше стоимости авиаперелета, которая определена государственным контрактом, заключенным региональным отделением ФСС в текущем календарном году.

Ежегодно в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ, в рамках выделенных бюджетных ассигнований, по итогам конкурентных процедур региональным отделением ФСС заключаются государственные контракты на оказание услуг по перевозке граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, авиационным транспортом к месту лечения и обратно на основании документов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения на территории Российской Федерации в течение соответствующего календарного года.

В связи с проведением длительных процедур по заключению контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, региональным отделением ФСС ежегодно заключается государственный контракт на перевозку авиационным транспортом в г. Москва и г. Санкт-Петербург, в которых находятся медицинские организации федерального значения.

Зачастую у законных представителей возникает необходимость оформления проездных билетов к месту лечения до других городов Российской Федерации, в которых также находятся медицинские организации федерального значения.

При отсутствии заключенного контракта на авиаперевозку к месту лечения, проезд возможен железнодорожным транспортом, а с учетом территориальной специфики региона, дорога железнодорожным транспортом до места лечения для детей-инвалидов длительная и тяжелая и может привести к ухудшению их здоровья.

При указанных обстоятельствах, возникает ситуация, при которой родитель принимает решение приобрести билеты к месту лечения авиационным транспортом за счет собственных средств.

В настоящее время, в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 года № 57н предусмотрена компенсация за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации.

Компенсация выплачивается инвалиду в случае, если предусмотренные Программой реабилитации техническое средство реабилитации и (или) услуга не могут быть предоставлены инвалиду или инвалид самостоятельно приобрел указанное техническое средство реабилитации и (или) оплатил услугу за счет собственных средств.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Г., которая обратилась в представительство ВОРДИ в Иркутской области. Гражданка Г. мама ребенка-инвалида, обратилась в региональное отделение ФСС о предоставлении авиабилета к месту лечения (г. Тюмень) и получила устный отказ, в связи с тем, что у регионального отделения ФСС нет действующего заключенного контракта с авиаперевозчиком по данному направлению (Иркутск – Тюмень – Иркутск). Осенью прошлого года она уже вынуждена была приобретать авиабилеты за свой счет, чтобы не усугубить здоровье ребенка длительной дорогой на железнодорожном транспорте, так как время в пути занимает 2 дня, а ребенку необходимо делать катетеризацию мочевого пузыря 4 раза в день.

Учитывая, что отсутствие заключенных государственных контрактов на перевозку пассажиров не должно ущемлять права детей-инвалидов. Уполномоченный подготовил в адрес регионального отделения ФСС РФ заключение о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями по их устранению.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный рекомендует:

Правительству Иркутской области инициировать перед Правительством Российской Федерации вопрос о внедрении механизма компенсации расходов на оплату проезда к месту лечения и обратно, произведенных гражданами самостоятельно по аналогии с действующим механизмом компенсации, предоставляемой за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации;

Отделению Социального Фонда России по Иркутской области в целях реализации прав детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно, включая авиатранспорт, обеспечить своевременное проведение конкурсных процедур по заключению государственных контрактов с перевозчиками, включая авиaperевозчиков, по различным направлениям проезда.

На территории Иркутской области предусмотрены региональные меры социальной поддержки инвалидов, в том числе и детей-инвалидов.

Так, в 2022 году единовременные социальные выплаты на приобретение технических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень технических средств реабилитации, в соответствии с Программой реабилитации, предоставлены 14 детям-инвалидам. Очередность предоставления единовременных социальных выплат инвалидам отсутствует.

Всего в 2022 году бесплатным проездом на железнодорожном и воздушном транспорте к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно воспользовались 558 человек из числа детей-инвалидов, инвалидов и лиц, сопровождающих детей-инвалидов и инвалидов I группы, нуждающихся в диагностике и (или) лечении. Из них 82 ребенка-инвалида. Всего на предоставление бесплатного проезда потребовалось 3,6 млн рублей.

По итогам 2022 года компенсацией расходов на оплату стоимости проезда на железнодорожном и воздушном транспорте к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно воспользовались 905 человек, из них 136 детей-инвалидов. Всего на предоставление компенсации в отчетном периоде израсходовано 10,9 млн рублей.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в период с 2020 по 2022 года не поступало.

5.3 Меры социальной поддержки мобилизованным гражданам и их семьям

Обеспечение обороноспособности и безопасности страны является одной из основных задач любого государства. В условиях осложнения геополитической обстановки в мире, в том числе ввиду проведения специальной военной операции (СВО) по защите интересов страны на территориях новых субъектов РФ Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областях, государство вынуждено прибегать к мерам реагирования на внешние угрозы. С начала специальной военной операции многие мужчины приняли решение встать на защиту Родины, заключив контракт или вступив в ряды добровольцев или частных военных компаний. 21 сентября 2022 года Президент РФ Владимир Владимирович Путин объявил о частичной мобилизации в стране.

В свою очередь, призыв гражданина в рамках мобилизационных мероприятий или иных самостоятельных решений, бесспорно, меняет его уклад жизни, а также уклад жизни его семьи, влияет на психологическое и физическое состояние человека, в том числе на состояние детей мобилизованных граждан, психоэмоциональное состояние которых еще не стабильно.

В связи с чем, очень важно государству оказывать комплексное сопровождение семей, члены которых в настоящее время принимают участие в СВО.

После начала частичной мобилизации в адрес Уполномоченного поступило 61 обращение от членов семьи мобилизованных граждан (жены, сестры, иные близкие), в том числе о незаконной мобилизации. В большей части вопросы содержали просьбы о возврате многодетных отцов с военной службы. В рамках рассмотрения обращений и поиска решений Уполномоченным направлялись письма в различные органы власти, в том числе в другие регионы России, в мобилизационные комиссии, в военные комиссариаты и мэрам муниципальных образований.

Конечно, в целях поддержки таких семей, Уполномоченным при поступлении обращений принимались меры по решению вопросов семей мобилизованных граждан.

Одним из первых обращений стало сообщение от сестры мобилизованного, которое поступило на «горячую линию». Сестра была в отчаянии, ее обращения в иные структуры не давало никаких результатов, несмотря на очевидные обстоятельства, свидетельствующие об ошибке при проведении мобилизационных мероприятий в отношении ее брата.

Дело в том, что брат один воспитывал 10-летнюю дочь, мать которой умерла несколько лет назад. Несмотря на прямую норму, указанную в Федеральном законе от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», отец был мобилизован.

Оперативно направив письмо в адрес председателя мобилизационной комиссии решение о мобилизации было отменено и вынесено новое, дающее отсрочку от призыва. Отец ребенка был возвращен в семью.

В ноябре 2022 года поступило обращение от супруги мобилизованного гражданина, на иждивении которого находятся трое несовершеннолетних детей, об оказании помощи в его поиске. Из обращения следовало, что в результате мобилизационных мероприятий 27 сентября 2022 года супруга отправили в военную часть, однако местонахождение его неизвестно.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была направлена соответствующая информация в адрес мэра Шелеховского района, военному комиссару г. Шелехова Иркутской области, начальнику Новосибирского высшего военного командного училища, а также исполняющему обязанности военного прокурора Объединенных группировок войск (сил) для выяснения местоположения супруга и принятия мер к его демобилизации, в соответствии с действующим на тот момент указанием ГШ ВС РФ от 4 октября 2022 года №315/2/3658дсп «Порядок предоставления гражданам отсрочки от призыва по мобилизации».

По результатам проведенной работы было установлено место службы мобилизованного гражданина, отец троих детей вернулся к своей семье прямо из мест ведения боевых действий.

В адрес Уполномоченного поступило заявление от супруги мобилизованного гражданина об оказании содействия в отсрочке мужу, находящемуся на учениях в Кемеровской области.

Семья является многодетной – супруги воспитывают троих детей 2017 г.р, 2020 г.р, 2021 г.р. Вместе с тем супруг является единственным кормильцем в семье. Старший ребенок с одного года ходит на цыпочках, после многочисленных обследований был поставлен диагноз: энцефалопатия дизонтогенетическая с нарушениями речи, поведения, легкая пирамидная недостаточность в ногах больше слева, дизартрия, ОНР 2-3 уровня, а также возникшие осложнения: начинающаяся контрактура левого голеностопного сустава. Из представленной информации, лечением сына занимался супруг, сопровождал несовершеннолетнего на реабилитации, массажи, физиопроцедуры, обследования.

Заявитель находится в отпуске по уходу за ребенком до полутора лет, не работает, после призыва супруга в связи с частичной мобилизацией испытывает трудности с организацией лечения старшего сына, поскольку дети двух лет и одного года вынуждены находиться с матерью.

Уполномоченным направлены письма мэру г. Иркутска, а также военному комиссару Ленинского и Свердловского округов г. Иркутска о возможности отсрочки от призыва в связи с вышеуказанными обстоятельствами.

Принимая во внимание Указание Генерального Штаба Вооруженных Сил Российской Федерации от 4 октября 2022 года №315/2/3658дсп, решением призывной комиссии по мобилизации г. Иркутска гражданину предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации.

Выписка из протокола призывной комиссии по мобилизации г. Иркутска в отношении мобилизованного направлена командиру военной части в г. Новосибирск, в которой он находится на военных учениях в целях демобилизации. Супруг вернулся к семье.

Стоит отметить, что государством в настоящее время оказываются различные меры

социальной поддержки мобилизованным гражданам, и их семьям. Льготы и выплаты мобилизованным закреплены как федеральным, так и региональным законодательством России.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2022 года № 337-р утвержден Порядок по сопровождению членов семей граждан, являющихся лицами, проходящими военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, которым предусмотрены социальный паспорт и форма справки, подтверждающей принадлежность семьи гражданина к членам семьи гражданина, являющегося лицом, проходящим военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Согласно информации, поступившей из муниципальных штабов, в Иркутской области проживает 4 208 семей с детьми, имеющих в своем составе участников специальной военной операции. В указанных семьях проживает 7 010 несовершеннолетних детей.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2022 года № 338-р утвержден перечень мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членам их семей (далее – Перечень мер социальной поддержки), включающий в себя, в том числе единовременные выплаты военнослужащим и меры социальной поддержки членам их семей.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 23 сентября 2022 года № 209-уг «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 100 000 рублей. В 2022 году выплаты предоставлены 5 814 гражданам.

Важным моментом является открытие 28 декабря 2022 года Центра сопровождения семей участников специальной военной операции на базе областного государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр развития социального обслуживания» (далее – Центр), подведомственного министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Центр создан в целях информирования, содействия, всесторонней помощи в решении жизненных ситуаций граждан, подлежащих мобилизации, военнослужащих и членов их семей. В Центре семьи получают психологическую и юридическую помощь, решают вопросы по мерам социальной поддержки.

Кроме того, создан штаб Иркутской области по координации помощи семьям мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины. В рамках его работы координируется деятельность и обеспечивается эффективное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общественных организаций по оказанию помощи семьям мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции.

С 15 сентября 2022 года министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области организована работа Единого контактного центра для жителей по вопросам предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг. По номеру телефона 8-800-1-000-001 жители региона получают консультации об условиях и порядке получения мер социальной поддержки, о работе Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области, учреждений медико-социальной экспертизы. В 2022 году в Единый контактный центр поступило 2 704 звонка от семей участников специальной военной операции.

В таблице приведены меры социальной поддержки мобилизованным гражданам и их семьям в Иркутской области.

Сфера	Вид социальной поддержки
Имуществен	Единовременная денежная выплата в связи с рождением ребенка в размере 10 000 рублей. Выплата предоставляется в отношении детей, родившихся начиная с 24 февраля 2022 года.

	<p>Оказание содействия мобилизованным гражданам и членам их семей по взаимодействию с кредитными организациями по вопросам предоставления кредитных каникул, а также использования банковских карт и онлайн-кабинетов банков в зоне проведения специальной военной операции.</p>
	<p>Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области» осуществляет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. предоставление кредитных каникул заемщикам с пролонгацией по сроку займа; 2. фиксация и заморозка штрафов (пеней) на время кредитных каникул по действующим займам на дату обращения.
	<p>В рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2025 годы реализуется мероприятие по предоставлению льготных ипотечных жилищных кредитов отдельным категориям граждан Российской Федерации. Право на получение льготной ипотеки, в том числе имеют:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ветераны боевых действий; 2. инвалиды боевых действий; 3. члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий. <p>Предоставляется ипотечный жилищный кредит (ипотечный заем) на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, установленной кредитными организациями.</p>
	<p>Постановлением Правительства Иркутской области от 16 декабря 2022 года № 1015-пп внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 17 июля 2020 года № 594-пп в части предоставления жилых помещений в первоочередном порядке категориям граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины.</p> <p>По итогам 2022 года в первоочередном порядке жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Иркутской области обеспечены 15 семей граждан Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции.</p>
	<p>В сфере жилищно-коммунального хозяйства указом Губернатора Иркутской области от 19 декабря 2022 года № 321-уг утвержден Порядок освобождения граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации.</p>
	<p>Совместно с органами местного самоуправления, а также в рамках социального партнерства с представителями бизнеса обеспечиваются нуждающиеся члены семей мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, твердым топливом, дровяной древесиной. В 2022 году твердое топливо предоставлено более 1600 семьям военнослужащих.</p>
Питание	<p>Дети военнослужащих, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области обеспечиваются один раз в день бесплатным питанием. В 2022 году данная мера назначена 761 несовершеннолетнему.</p>
	<p>Дополнен Перечень мер социальной поддержки нормой об обеспечении один раз в день бесплатным питанием несовершеннолетних детей военнослужащих, обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по образовательным программам среднего профессионального образования, образовательным программам профессионального обучения.</p>

Медицинская и психологическая	<p>Реализуется план мероприятий по организации медицинской помощи, в том числе в части медицинской реабилитации, а также психологической, психотерапевтической и психиатрической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.</p> <p>Семьям военнослужащих продолжается оказание бесплатной психологической, психотерапевтической помощи, круглосуточно работает «Телефон доверия».</p>
	<p>Назначение ответственного сотрудника медицинского учреждения по вопросам организации внеочередного оказания медицинской помощи участникам специальной военной операции и членам их семей;</p>
	<p>Организована запись участников специальной военной операции и членов их семей на внеочередной прием к участковому терапевту, врачам-специалистам, необходимые лабораторные, функциональные, ультразвуковые, рентгенологические, в том числе высокотехнологичные (КТ, МРТ), и прочие методы исследования, с учетом всех возможных способов записи на прием (по телефону, портала государственных услуг и др.);</p>
	<p>Имеется маркировка амбулаторной карты участников специальной военной операции и членов их семей особым цветом, оформлены надписи в медицинских организациях в регистратуре, на информационных стендах, кабинетах приема пациентов «Участники специальной военной операции и члены их семей обслуживаются вне очереди».</p>
	<p>Волонтерами акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ ежедневно выполняются заявки, как заготовка дров, уборка придомовых территорий, приобретение продуктов питания и лекарственных препаратов, сопровождение в медицинские организации, сопровождение детей в детские сады и другое.</p> <p>В 2022 году отработано более 900 заявок на оказание волонтерской помощи.</p>
	<p>Волонтерская помощь в колл-центрах. В колл-центре Правительства Иркутской области ежедневно работают от 20 до 50 человек, на работу в колл-центры МФЦ привлечены сотрудники МФЦ, сотрудники правительственных структур.</p> <p>На горячую линию «122» с 30 сентября по 31 декабря 2022 года поступило более 7 000 звонков с заявкой на получение юридической или психологической помощи.</p>
Спорт	<p>Предоставление возможности посещения спортивных секций на льготной (бесплатной) основе, а также льготных посещений спортивных мероприятий, где предполагается приобретение входных билетов.</p> <p>Министерством спорта Иркутской области организовано взаимодействие с администрациями муниципальных образований Иркутской области, а также коммерческими физкультурно-спортивными организациями.</p>
	<p>Во всех государственных и муниципальных учреждениях тренировочные и спортивные занятия осуществляются на бесплатной основе. Коммерческими физкультурно-спортивными организациями проводится работа по развивающим и физкультурно-оздоровительным направлениям с членами семей мобилизованных граждан на безвозмездной основе, предоставляются скидки.</p>
Труд	<p>Руководители областных государственных казенных учреждений Центров занятости населения городов и районов Иркутской области участвуют в работе муниципальных штабов по оказанию помощи членам семей военнослужащих и в непосредственном взаимодействии с органами социальной защиты населения ведут работу по заполнению социальных паспортов семей военнослужащих.</p>

	<ol style="list-style-type: none"> 1. подробные консультации о порядке обращения и регистрации на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – ЕЦП); 2. регистрация гражданина в качестве ищущего работу на ЕЦП; 3. составление резюме; 4. содействие трудоустройству граждан; 5. предложение имеющихся вакансий; 6. оказание помощи по психологической поддержке, профориентации, до момента трудоустройства; 7. выплата пособия по безработице членам семей, признанным безработными; 8. организация при необходимости прохождения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования; 9. заключение социального контракта или открытия собственного дела.
Образование	<p>Освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком гражданина в дошкольных образовательных организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Данная мера поддержки установлена в 35 муниципальных образованиях Иркутской области.</p> <p>Бесплатное проживание в общежитиях студентам, обучающимся по очной форме обучения по программам среднего профессионального образования в государственных образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области.</p> <p>Направление во внеочередном порядке детей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, по достижении ими 1,5 лет в дошкольные образовательные организации, подведомственные органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.</p> <p>Предоставление внеочередного права на перевод ребенка в другую, наиболее приближенную к месту жительства семьи гражданина муниципальную дошкольную образовательную организацию, муниципальную общеобразовательную организацию, подведомственную органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.</p> <p>Организация бесплатного дополнительного образования детей граждан (кружки, секции и иные подобные занятия) в государственных образовательных организациях Иркутской области и в муниципальных образовательных организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.</p> <p>Предоставление внеочередного права на перевод ребенка в другую, наиболее приближенную к месту жительства семьи, государственную общеобразовательную организацию, подведомственную министерству образования Иркутской области.</p> <p>Предоставление единовременной денежной выплаты детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, зачисленным на обучение по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета), в размере 50 000 рублей. В 2022 году выплата произведена 12 гражданам.</p> <p>Освобождение от уплаты за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня лицам, относящимся к категории членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации. Данной услугой воспользовались 7 родителей (законных представителей).</p>

Культура	Бесплатное посещение платных мероприятий, проводимых государственными учреждениями культуры.
	Бесплатное посещение членам семей мобилизованных граждан государственных музеев (количество посещений не ограничено) и театрально-зрелищных учреждений культуры (при посещении учреждения не чаще одного раза в месяц).
Новогодние мероприятия	Посещение спектаклей, концертов, выставок, экскурсий и других культурных мероприятий для мобилизованных граждан и их семей. В новогодние праздники около 630 мероприятий областных учреждений культуры посетили более 1 500 членов семей мобилизованных граждан. Некоторые мероприятия были специально организованы для мобилизованных граждан и членов их семей.
	Участие в Губернаторской елке 107 детей из семей военнослужащих, по окончании спектакля им вручены индивидуальные подарки.
	За счет средств муниципальных образований, а также внебюджетных источников обеспечены новогодними подарками 7 913 детей военнослужащих.

Уполномоченным проанализирована практика регионов России по видам социальной поддержки семьям участников специальной военной операции, которые не приняты в Иркутской области. При этом, можно отметить, что основная масса мер социальной поддержки одинаковая в субъектах Российской Федерации.

Так, в **Астраханской области** предусмотрено оказание адресной помощи обучающимся при подготовке к государственной итоговой аттестации, а также по учебным предметам учебного плана, вызывающим трудности при изучении, на базе общеобразовательных организаций, в том числе путем организации дополнительных занятий.

В **Мурманской области** дополнительно к единовременной материальной помощи на каждого не достигшего возраста 18 лет ребенка военнослужащего предусмотрена выплата в 20 000 рублей.

В **Приморском крае** установлена выплата на приобретение жилого помещения (36 кв.м на человека) детям военнослужащих и добровольцев, погибших или ставших инвалидами I группы в ходе спецоперации, при достижении ими 18 лет, а также детям, обучающимся по очной форме обучения, которым на дату смерти родителей или установления инвалидности не исполнилось 23 лет.

В **Республике Марий Эл** оказывается услуга «Социальная няня» (например, встретить ребенка из школы, проводить ребенка до места занятий в кружке, позаниматься с ребенком пока мама занята решением повседневных проблем). Данную услугу оказывают комплексные центры социальной защиты населения в городах и районах Республики Марий Эл.

В **Новосибирской области** предусмотрен ряд льгот для пожилых родственников военнослужащих, например, предоставление гражданам пожилого возраста и инвалидам, нуждающимся семьям, воспитывающим детей-инвалидов, социального обслуживания на дому независимо от состава и без учета уровня доходов семьи.

В **Омской области** в нотариальных конторах, граждан, которые получили повестку о мобилизации, принимают вне очереди и по выходным по спискам дежурных контор. Более того, их освободили от оплаты вознаграждения нотариусу (платы за услуги правового и технического характера), оставив только нотариальный тариф. Также, освобождены от уплаты транспортного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации за налоговые периоды 2021 и 2022 годы; ветераны боевых действий с налогового периода 2021 года на один легковой автомобиль с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил, либо мотоцикл или мотороллер.

Хорошим примером можно отметить внесение изменений в правовой акт г. **Санкт-Петербурга** о расширении перечня категорий граждан, которым предоставляются дополнительные меры социальной поддержки. Пасынки и падчерицы граждан, которые являются (являлись) участниками специальной военной операции будут получать бесплатное питание в школах и колледжах, бесплатные путевки в детские оздоровительные лагеря. Им будут предоставлены бесплатный проезд в общественном транспорте и льготы при зачислении в образовательные организации. Родители освобождаются от платы в детских садах. То

есть льготы будут распространяться на всех детей, которые живут и воспитываются в семье участника специальной военной операции.

Ранее эти меры социальной поддержки распространялись только на родных детей участников специальной военной операции, либо на детей, которые были ими усыновлены или находились под их опекой (попечительством).

Также в Приморском крае, Республики Карелия, Ханты-Мансийском автономном округе, Кемеровской области, Нижегородской и Ивановской областей к членам семьи мобилизованных граждан также относятся падчерицы и пасынки мобилизованных граждан.

Обращения по данному вопросу стали поступать в адрес Уполномоченного.

Учитывая, что на практике чаще всего встречаются семьи, в которых живут и воспитываются дети от предыдущих браков, предоставление мер социальной поддержки родным детям военнослужащих ставит в ущерб детей, которые также являются членами семьи, ведут совместное хозяйство и несут расходы, рекомендую рассмотреть возможность добавления в перечень лиц, имеющих право на меры социальной поддержки на территории Иркутской области, падчериц и пасынков военнослужащих, принимающих участие в СВО.

В ряде регионов России (г. Севастополь, Саратовская область, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, Липецкая область) предоставляют льготу членам семьи мобилизованных граждан по бесплатному проезду на всех видах городского пассажирского транспорта, пригородным железнодорожным транспортом и автобусов пригородных маршрутов, либо по бесплатному проезду обучающихся общеобразовательных учреждений. Такая практика имеется в г. Иркутске. В областном центре указанная категория освобождена от платы за проезд в муниципальном транспорте.

Соответственно, такую положительную практику предлагаю рассмотреть на территории Иркутской области в рамках компетенции органов местного самоуправления и Правительства Иркутской области.

Хотелось бы поднять вопрос о психологическом сопровождении детей военнослужащих и мобилизованных граждан, особенно тех детей, которые потеряли родных и близких в результате участия в специальной военной операции, либо получили ранения. Смысл психологической помощи детям и их родителям заключается в поддержке и помощи для обеспечения условий их гармоничного развития и психоэмоционального состояния.

Данные мероприятия могут быть организованы путем вовлечения детей в социальную полезную деятельность, работа со стрессом, горем и травмой, психологическая поддержка родителей таких детей, которые находятся в нестабильной состоянии и т.д.

Кроме того, имеет место быть, травля детей мобилизованных граждан в общеобразовательных учреждениях, на примере Забайкальского края, где из-за зависти сверстников в связи с предоставлением детям мобилизованных различных льгот (семьи получили единовременную выплату по 150 тысяч рублей, детям пообещали билеты на новогодние представления и бесплатные школьные обеды), в школах появились коалиции против таких детей.

Необходимо понимать, что действия детей в школах дублируют поведение и разговоры родителей в домашних условиях, в связи с чем, очень важно искать компромиссы, не обострять конфликты, в учебных заведениях проводить как можно больше бесед и классных часов на данные темы.

В связи с чем, мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проработать вопрос психологического сопровождения детей военнослужащих на базе образовательных и или иных организаций.

Особенно сложная ситуация обстоит с сотрудниками частных военных компаний, участвующих в специальной военной операции, которым по законодательству не положены льготы и выплаты наравне с мобилизованными гражданами и иными военнослужащими.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от супруги погибшего, являющегося сотрудником частной военной компании по вопросу предоставления ей и их несовершеннолетнему ребенку мер социальной поддержки в связи со смертью. При направлении Уполномо-

ченным запросов военному комиссару Иркутской области и в военную прокуратуру Иркутского гарнизона было установлено, что частные военные компании не относятся к вооруженным силам Российской Федерации в связи с чем, служба в таких организациях не приравнивается к военной службе по контракту и по призыву, соответственно, граждане-участники частных военных компаний не могут претендовать на льготы и выплаты, положенные мобилизованным гражданам и их семьям.

Вместе с тем сотрудники частных военных компаний в настоящее время наравне с военнослужащими российской армии выполняют возложенные на них боевые задачи, в том числе по защите мирного населения. В связи с чем, в данном случае остро стоит вопрос о приравнивании таких бойцов к военнослужащим для получения установленных льгот.

Учитывая, что решение указанной проблемы возможно на федеральном уровне, путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации, Уполномоченным инициировалось письмо в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о содействии в решении вопроса о предоставлении сотрудникам частных военных компаний и их семьям социальных гарантий и страховых выплат наравне с военнослужащими Вооруженных сил Российской Федерации, принимающими участие в Специальной военной операции.

По результатам встречи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с Президентом Российской Федерации в 2023 году данная тема была озвучена, в связи с чем, надеемся на положительный исход.

В связи с тем, что вопрос о социальной поддержке сотрудников частных военных компаний на сегодняшний день не решен, рекомендую действовать на опережение, путем оказания морально-нравственной поддержки членам их семей.

Правительству Иркутской области рекомендовано:

- усилить контроль за соблюдением прав военнослужащих (мобилизованных, добровольцев, служащих по контракту и т.д.), участвующих в специальной военной операции, на получение ими и членами их семьи установленных льгот и выплат;

- рассмотреть возможность принятия на территории Иркутской области новых мер социальной поддержки для участников специальной военной операции и членов их семьи на примере вышеуказанных регионов России.

6. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

Конвенцией о правах ребенка закреплено, что каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, а также предусмотренные законом имущественные права¹⁸.

Исходя из интересов детей, в соответствии со статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Если несовершеннолетний ребенок не получает от родителей или одного из родителей средства на содержание, такие средства (алименты) взыскиваются в судебном порядке.

Основными проблемными вопросами в указанной сфере по-прежнему являются: взыскание алиментов на содержание детей, право владения и пользование имуществом.

6.1 Право на алиментное содержание

Алиментные обязательства, установленные Семейным кодексом Российской Федерации, направлены на обеспечение условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей, а также на предоставление содержания иным членам семьи, нуждающимся в материальной поддержке.

¹⁸ пункт 1 статьи 27 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)

В соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) алименты уплачиваются по соглашению сторон (глава 16 СК РФ), а при отсутствии соглашения об уплате алиментов члены семьи, указанные в статьях 80 - 99 СК РФ, вправе обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов (статья 106 СК РФ).

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 55 обращений по вопросам нарушения прав детей на содержание (в 2021 году – 54 обращений).

Основную часть поступивших обращений составляют обращения по оказанию содействия в выплате алиментов. Как показывает практика, чаще всего причиной невыплаты алиментов является уклонение родителей от содержания детей.

И, к сожалению, приходится сталкиваться с ситуациями, когда родителей, не выплачивающих алименты, даже возможность получить реальный срок наказания в местах лишения свободы, не понуждает к выполнению своих обязанностей по материальному обеспечению своих детей.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. У по вопросу оказания содействия по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

В обращении указывалось, что заявителю не поступают алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка, в связи с этим образовалась задолженность. Мать ребенка неоднократно обращалась к приставам с просьбой привлечь должника к административной и уголовной ответственности, но положительных результатов получено не было, в связи с чем гр. У. вынуждена была обратиться к детскому омбудсмену.

В результате проведенной работы было установлено, что согласно информации Управления Пенсионного фонда по Иркутской области сведения о трудоустройстве должника отсутствуют, получателем пенсии, а также иных выплат и вознаграждений он не является.

По данным ГИБДД УВД по Иркутской области на имя должника транспортные средства не зарегистрированы.

По информации Управления Росреестра по Иркутской области какое-либо недвижимое имущество на имя должника не зарегистрировано.

По информации, предоставленной кредитными учреждениями, на имя должника открыты расчетные счета, в связи с чем судебным приставом-исполнителем вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации. Денежные средства в размере 1 000 руб., поступившие на депозитный счет Отдела, были перечислены в адрес У.

В соответствии со ст. 67 Закона должник был ограничен в праве выезда за пределы Российской Федерации.

В рамках исполнительного производства должник предупрежден об административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 КоАП РФ и об уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

Кроме того, в соответствии с постановлением мирового судьи должник привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ. И ему назначено наказание в виде обязательных работ сроком на 30 (тридцать) часов.

В связи с тем, что должник продолжает уклоняться от уплаты алиментных платежей, судебным приставом принимаются меры для привлечения должника к уголовной ответственности, предусмотренной ст. 157 УК РФ.

Кроме обращений взыскателей о неполучении алиментов в адрес Уполномоченного поступают обращения об оказании содействия в изменении размеров алиментов. Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность определения размера алиментов на содержание несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме. Изменение порядка взыскания алиментов помогает защитить интересы детей, нуждающихся в получении денежных средств от своих родителей. В случае, если размер выплат уменьшился или стал нестабильным, можно обратиться в суд с исковым заявлением об изменении способа взыскания алиментов, чтобы обеспечить получение максимальных денежных сумм.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. К. по вопросу оказания содействия во взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.

В обращении указывалось, что при разводе судом с бывшего мужа взысканы алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка в размере ¼ доли заработка и иных доходов.

После того, как бывший муж сменил работу, размер алиментов стал нестабильным и значительно уменьшился.

В рамках оказания правовой помощи Уполномоченным подготовлен проект искового заявления об изменении размера алиментов, с которым заявитель обратилась в суд.

В сентябре 2022 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» под мобилизацию попали в том числе граждане с алиментными обязательствами. В адрес Уполномоченного стали поступать обращения с просьбой разъяснить порядок выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей в случае мобилизации отца, выплачивающего алименты.

Мобилизация военнообязанного не отменяет его обязанности как родителя содержать ребенка и оплачивать алименты — задолженность все равно будет копиться и после завершения военной службы, когда исполнительное производство будет возобновлено, задолженность по алиментам подлежит погашению.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась М. по вопросу взыскания алиментов с мобилизованного.

В рамках рассмотрения обращения установлено, что М, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» мобилизован, заявление о приостановлении исполнительного производства приставам от М. не поступало.

В соответствии с подпунктом 3 части 1 статьи 40 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в случае участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск или выполнения должником задач в условиях вооруженного конфликта, судебный пристав обязан приостановить исполнительное производство.

При этом нужно иметь в виду, что приостанавливается только принудительное исполнение, а исполнительный лист возвращается взыскателю, у которого право на получение долга не утрачивается.

М. было рекомендовано самостоятельно направить исполнительный документ о взыскании алиментов в Федеральное казённое учреждение «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» по адресу: 105066, г. Москва, ул. Спартаковская, д. 2Б (электронная почта: erc@mil.ru, горячая линия 8 800 737 7 737).

Необходимо отметить, что с момента объявления частичной мобилизации судебные приставы принимали решения в соответствии с подпунктом 3 части 1 статьи 40 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающей, что в случае участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск или выполнения должником задач в условиях вооруженного конфликта, судебный пристав обязан приостановить исполнительное производство.

Однако с 29.12.2022 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2022 года № 603-ФЗ о внесении дополнений в статью 40 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», согласно которым исполнительное производство о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей с должника, в том числе мобилизованного в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 не является основанием для его приостановления. Исходя из внесенных изменений судебный пристав самостоятельно направляет в ЕРЦ МО РФ исполнительные документы для дальнейшего исполнения.

Кроме рассмотрения обращений граждан Уполномоченным проводится мониторинг информации, затрагивающей интересы несовершеннолетних.

Так, в ходе поступающей в адрес Уполномоченного информации, из разных источников было выявлено, что к месту отбывания наказания в виде обязательных исправительных работ в образовательной организации был направлен гражданин осужденный за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

В ходе проверки было установлено, что судебный пристав не располагал информацией о статьях Уголовного кодекса по которым осужденный гражданин привлекался. На момент

проведения проверки осужденный гражданин был направлен в места лишения свободы. В целях недопущения подобных ситуаций УФССП в адрес структурных подразделений направлено поручение об исключении направления лиц, в отношении которых имеется информация о судимости за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних лиц, а также состоящих под административным надзором и привлеченных к ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ, для отбытия наказания в виде обязательных работ в места, связанные со сферой образования, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, а также детско- юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что работа Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан о нарушении прав детей на их содержание осуществляется в тесном взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее - Главное управление).

По информации Главного управления общее количество исполнительных производств (далее - ИП) о взыскании алиментов на содержание детей, находившихся на исполнении в подразделениях Главного управления в 2022 году, составило 45 407 ИП.

Показатели исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов структурными подразделениями Главного управления

	Количество		
	2020 год	2021 год	2022 год
Возбуждено	12 608	15 990	19 102
Окончено исполнительных производств	12 836	16 443	20 153
Остаток неоконченных производств на конец года	26 222	42 679	5 672

Сведения о суммах задолженности по находящимся на исполнении ИП о взыскании алиментов и окончанных, и прекращенных ИП указанной категории

	количество		
	2020 год	2021 год	2022 год
Общая сумма задолженности по находящимся на исполнении ИП о взыскании алиментов	около 8,8 млрд. руб.	свыше 10,9 млрд. руб.	около 10,7 млрд. руб.
Всего окончено и прекращено ИП указанной категории на сумму	около 1,5 млрд. руб.	около 2,5 млрд. руб.	свыше 2,6 млрд. руб.

Причинами остатка на исполнении неоконченных производств, по которым должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментных платежей, является:

- нахождение на исполнении ИП данной категории с крупными суммами задолженности при отсутствии у должников какого-либо имущества и трудоустройства;
- высокая средняя заработная плата по России, на основании которой рассчитывается задолженность по алиментам в период отсутствия доходов у должника (по РФ - 62 470 руб.);
- проведение судебными приставами-исполнителями индексации задолженности по алиментам.

Меры, предпринятые в 2022 году судебными приставами-исполнителями в рамках ИП о взыскании алиментов:

- вынесение постановлений об обращении взыскания на денежные средства должников, находящиеся в кредитных организациях;
- вынесение постановлений о запрете на регистрационные действия в отношении транспортных средств и постановлений о запрете на совершение действий по регистрации в отношении недвижимого имущества;
- вынесение постановлений об ограничении должников в праве выезда за пределы Российской Федерации;
- объявление должников в розыск;
- выдача должникам направлений в ЦЗН с целью их дальнейшего трудоустройства;
- наложение арестов на имущество должников;

- выходы на территорию (по известным адресам места жительства (пребывания) должника) с составлением актов совершения исполнительных действий.

Результаты привлечения должников к административной и уголовной ответственности

	количество		
	2020 год	2021 год	2022 год
Количество должников, привлеченных к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ	2 414	4 313	3 413
Прекращено административных дел по ст. 5.35.1 КоАП РФ	3	3	3
Поступило сообщений о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 157 УК РФ	1 243	1 696	1 828
Количество рассмотренных уголовных дел по ч. 1 ст. 157 УК РФ с вынесением обвинительного приговора	939	1 051	1 280
Прекращено судом уголовных дел по ч. 1 ст. 157 УК РФ (все по не реабилитирующим основаниям)	69, из них 62 на основании ст. 25 УПК РФ (примирение с потерпевшим), 7 на основании п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (в связи со смертью подозреваемого)	37, из них 31 на основании ст. 25 УПК РФ (примирение с потерпевшим), 5 на основании п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (в связи со смертью подозреваемого), 1 на основании п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (истечение сроков давности)	77, из них 47 на основании ст. 25 УПК РФ (примирение с потерпевшим), 2 на основании ст. 25.1 УПК РФ (применение наказания в виде штрафа), 16 по ст. 28 УПК РФ (деятельное раскаяние), 11 на основании п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (в связи со смертью подозреваемого), 1 на основании примечания 3 к ст. 157 УК РФ (погашение суммы задолженности в полном объеме)
Заведено розыскных дел по розыску должника-гражданина в рамках исполнительных производств о взыскании алиментной задолженности	961	4257	2624
Прекращено розыскных дел в связи с установлением в результате розыска должников по алиментным обязательствам	1001	1519	1993
Количество жалоб, поступивших в порядке подчиненности на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей по ИП о взыскании алиментов на содержание детей	163	616	1026
Из них доводы, по которым обоснованы	18	28	28

Меры, способствующие оперативности розыска, и формы взаимодействия с иными государственными органами в розыске детей и должников по ИП о взыскании алиментов:

- в рамках взаимодействия Главным управлением еженедельно направляются реестры розыскных дел по средствам электронных носителей в ГУ МВД России по Иркутской области с целью размещения указанной информации в специальные учеты органов внутренних дел на региональном уровне;

- ежемесячно составляются графики дежурных должностных лиц подразделений Главного управления, ответственных за координацию деятельности при поступлении информации из ОВД о задержании должников.

К одной из основных причин недостаточно высоких результатов работы по розыску должников по алиментным обязательствам является нежелание взыскателей (представителей взыскателя) обращаться в судебные органы.

В частности, законные представители ребенка при личной беседе с судебными приставами-исполнителями, осуществляющими розыск, указывают на то, что различные пособия, выплачиваемые по указу Президента Российской Федерации, превышают финансовую обеспеченность, нежели условия получения пенсии по потере кормильца.

Основной проблемой при производстве исполнительного розыска по вышеуказанной категории розыскных дел по-прежнему является то, что большинство должников по алиментным обязательствам - асоциальные личности, постоянно мигрирующие и не привязанные к определенному месту жительства, ведущие аморальный образ жизни.

Не оставили без внимания вопросы защиты имущественных прав несовершеннолетних, в том числе на получение алиментов прокуроры Иркутской области. В 2022 году прокурорами выявлено более 50 нарушений закона при исполнении территориальными подразделениями ГУФССП РОССИИ по Иркутской области судебных решений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, внесено 11 представлений, 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, объявлено 1 предостережение, а в органы предварительного расследования направлено 8 материалов порядке п. 2 с. 2 ст. 37 УПК РФ, по результатам рассмотрения которых возбуждены уголовные дела.

6.2 Право на имущество, право наследования

Основы имущественного положения несовершеннолетних в Российской Федерации установлены Гражданским кодексом Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации.

По общему правилу несовершеннолетний ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, на имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на его средства (пункт 3 статьи 60 СК РФ).

Имущество родителей и детей отдельно. Ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют права собственности на имущество ребенка. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию.

Родители управляют имуществом ребенка исключительно в его интересах и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (пункты 4 и 5 статьи 60 СК РФ, статья 37 ГК РФ).

Так, в адрес Уполномоченного поступало обращение гр. Б по вопросу предоставления ей разъяснений о возможности продажи квартиры, приобретенной с использованием средств материнского капитала, без выдела долей на несовершеннолетних.

Гр. Б даны разъяснения в соответствии с требованиями Федерального закона № 256-ФЗ от 29.12.2006 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», о том, что при приобретении недвижимости на средства материнского (семейного) капитала, граждане обязаны выделять доли всем членам семьи — супруге, супругу и детям. Если процедура выделения долей не была проведена, это признаётся нарушением закона.

В настоящее время обсуждается законодательная инициатива о снятии обязательства с родителей по выделу долей на несовершеннолетних детей при покупке жилых помещений

с использованием средств материнского капитала, в связи с тем, что данная доля в общем имуществе незначительная, и в последующем при отчуждении создает много проблем для родителей при получении разрешения на ее продажу.

Право на наследование у детей возникает наравне со взрослыми. Они могут наследовать как по закону, так и по завещанию. Дети, в том числе несовершеннолетние, являются наследниками первой очереди, то есть они наследуют имущество в равных долях наряду с супругом и родителями наследодателя.

Если нет наследников первой очереди, несовершеннолетние дети также могут быть наследниками второй очереди и последующих очередей в соответствии с порядком наследования, установленным законом.

При наличии завещания несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя (в том числе усыновленные) имеют право на обязательную долю наследства. Эта доля, независимо от содержания завещания, должна составлять не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону.

Право на обязательную долю в наследстве удовлетворяется из оставшейся не завещанной части наследственного имущества, даже если это приведет к уменьшению прав других наследников по закону на эту часть имущества (статьи 1142, 1149 и 1167 ГК РФ).

В качестве примера можно привести обращение, поступившее в адрес Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний Г. по вопросу нарушения его жилищных прав.

Из обращения следовало, что в отношении Г. было установлено попечительство в связи со смертью матери. Квартира, в которой проживал заявитель с матерью, принадлежала на праве собственности его бабушке. Бабушка умерла, но мать в наследство не вступила. В квартире требовался капитальный ремонт. Вместе с тем Г. должно было исполниться 18 лет, а ему не оказана гарантированная государством защита его жилищных прав. В связи с чем он вынужден самостоятельно принимать меры для восстановления нарушенного права.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что мать Г. своевременно не вступила в права наследства, которое открылось после смерти ее матери, в виде квартиры в которой до помещения под надзор в ОГКУ СО Г. проживал совместно с бабушкой и мамой. В связи с тем, что Г. не являлся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения, Г. был включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, достигших возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области.

В 2022 года нотариусом было открыто наследственное дело о вступлении в наследство, оставшееся после смерти матери Г. После получения документов, попечитель Г. направила в суд заявление о восстановлении срока для принятия наследства после смерти бабушки. Решением суда срок для принятия наследства восстановлен.

После получения указанного решения попечитель вместе с Г. обратился к нотариусу с заявлением о принятии наследства.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области продолжить работу:

- в целях устранения причин длительного неисполнения исполнительных документов, принять меры по совершенствованию методик работы, направленных на решение задач по повышению уровня исполнения судебных актов о взыскании алиментов, определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником; организации внутриведомственного контроля УФССП;

- принимать меры к организации взаимодействия с иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Управлению опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поставить на контроль вопросы своевременного вступления в наследство, оставшееся после смерти родителей и иных родственников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

7. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

7.1. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Иркутская область занимает первое место по количеству лиц, имеющих право на получение жилых помещений в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

К сожалению, до сих пор большое количество детей-сирот, которые выходят во взрослую жизнь, не могут получить гарантированное им государством жилье. Сложившаяся ситуация обусловлена рядом проблем, среди которых есть объективные причины, которые вызывают наибольшие сложности при реализации государственных полномочий по предоставлению жилья детям-сиротам, среди них:

- значительный рост стоимости квадратного метра жилья за последние два года. При этом цена 1 кв. м. жилья, устанавливаемая Минстроем России не везде соответствует фактически сложившейся средней цене 1 кв. м. на рынке жилья в Иркутской области, что не позволяет приобретать или строить качественное жилье на всей территории региона;

- наличие ограничения по норме предоставления жилых помещений для детей-сирот в одном многоквартирном доме (не может превышать 25% от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей не менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее 10);

- длительность процедуры проведения торгов и поиска жилых помещений, отвечающих требованиям, установленным законодательством. Отсутствие достаточного количества предложений благоустроенного вторичного жилья на рынке недвижимости;

- качество построенного жилья не всегда отвечает требованиям, частые срывы сроков строительства жилья из-за недобросовестного выполнения застройщиками возложенных на них обязательств;

- недостаточное финансирование на указанные цели.

За последние четыре года на приобретение и строительство жилья для детей-сирот в Иркутской области было выделено более 4 млрд. рублей. Планируемый объем финансирования мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, на период 2023 – 2024 годы еще составит 3,7 млрд. рублей. Реальные же потребности на ликвидацию очереди и обеспечение всех детей-сирот жилыми помещениями на сегодня составляет более 23,1 млрд. руб. Выделить одновременно всю сумму для решения проблемы не представляется возможным, несмотря на предоставляемые субсидии из федерального бюджета.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 40 обращений детей-сирот, связанных с нарушением их прав и законных интересов в сфере защиты жилищных прав, которые можно сгруппировать по следующим направлениям:

- отказы в постановке на учет с целью последующего получения жилья;

- снятие с учета детей-сирот;

- необеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами;

В течение всего 2022 года работа Уполномоченного строилась на постоянном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, что способствовало более эффективному рассмотрению обращений граждан.

По официальной информации, представленной министерством имущественных отношений Иркутской области, количество предоставленных лицам из числа детей-сирот жилых помещений по состоянию на 31.12.2022 года составляет 412.

Сведения о количестве детей-сирот, состоящих в списке нуждающихся на получение жилья по состоянию на 01.01.2023 года

1	2 Наименование МО	3 Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (по состоянию на 1 января 2023 года))	4 Число детей-сирот, исключенных из списка в связи с обеспечением жилыми помещениями*	5 Число детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями**	6 Установлено фактов невозможности возвращения в ранее занимаемые жилые помещения, в том числе в связи с наличием одного из обстоятельств, перечисленных в:			
					6 п.1 ч.1 ст.3 Закона №164-ОЗ	7 п.2 ч.1 ст.3 Закона №164 -ОЗ	8 п.3 ч.1 ст.3 Закона №164-ОЗ	9 кол-во детей-сирот, которым отказано в установлении факта
Городские округа:								
1.	МО г.Братска	781	29	560	0	5	52	14
2.	Зиминское городское МО	277	10	206	0	1	5	0
3.	г.Иркутск	2238	97	1708	1	4	112	10
4.	МО г.Саянск	259	8	205	0	0	6	0
5.	МО г.Свирск	124	6	87	0	0	16	1
6.	МО г.Тулун	327	16	269	0	4	0	1
7.	МО г.Усолье-Сибирское	620	39	427	0	4	36	4
8.	МО г.Усть-Илимск	256	10	181	1	2	20	4
9.	МО г.Черемхово	488	48	331	0	7	31	2
Муниципальные районы:								
10.	Ангарское МО	845	114	619	0	1	33	8
11.	МО Балаганский район	138	10	97	0	0	2	0
12.	МО г.Бодайбо и района	144	4	109	0	1	4	0
13.	МО Братский район	455	24	342	0	10	9	0
14.	МО Жигаловский район	121	5	85	0	0	0	0
15.	МО Заларинский р-н	336	35	228	0	5	14	2
16.	Зиминское районное МО	207	11	150	0	0	4	1
17.	Иркутское районное МО	671	42	510	0	0	16	5
18.	МО Ирк.обл. Казачинско-Ленский р-н	114	4	92	0	0	1	1
19.	МО Катангский район	42	2	31	0	0	1	0
20.	МО Качугский район	200	10	149	0	0	2	0
21.	МО Киренский район	141	13	111	0	2	1	0
22.	МО Куйтунского района	379	12	284	0	2	7	0
23.	МО Мамско-Чуйского района	32	2	25	0	2	3	0
24.	МО Нижнеилимский район	309	13	201	0	5	24	2
25.	МО Нижнеудинский район	582	30	464	0	13	13	6
26.	Ольхонское районное МО	75	0	60	0	0	3	0
27.	МО Слюдянский район	294	18	218	0	5	12	2
28.	МО Тайшетский район	733	64	579	0	4	16	7
29.	МО Тулунский район	323	12	252	0	5	3	4
30.	Усольское районное МО	489	22	369	0	1	10	3
31.	МО Усть-Илимский район	120	5	81	0	0	2	0
32.	Усть-Кутское МО	366	30	287	0	0	3	0
33.	Районное МО Усть-Удинский р-	193	4	151	0	4	0	0
34.	Черемховское районное МО	286	19	191	0	3	10	1
35.	Чунское районное МО	362	22	264	0	2	12	2
36.	Шелеховский район	323	19	236	0	0	5	0
37.	МО Аларский район	174	9	139	0	0	6	1
38.	МО Баяндаевский район	102	4	74	0	0	1	0
39.	МО Боханский район	170	20	130	0	0	9	0
40.	МО Нукутский район	162	13	111	0	6	1	0
41.	МО Осинский район	161	5	121	0	0	6	0
42.	МО Эхирит-Булагатский район	311	5	231	0	0	6	0
Итого:		14730	865	10965	2	98	517	81

*из них 453 гражданам предоставлена социальная выплата для приобретения жилых помещений в рамках реализации Закона Иркутской области от 21.12.2021 года № 135-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

**Сведения о реализации прав детей-сирот на жилое помещение
(в динамике за 3 года)**

<i>Наименование</i>	<i>2020 год (по состоянию на 01.01.2021)</i>	<i>2021 год (по состоянию на 01.01.2022)</i>	<i>2022 год (по состоянию на 01.01.2023)</i>
Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья	14 768	14 688	14730
Приобретено жилых помещений детям-сиротам	832	10804	865
Количество предоставленных жилых помещений детям-сиротам	526	1057	412

Из 412 предоставлено:

- 64 квартиры в г. Черемхово, приобретенные по государственным контрактам 2021 года (новое жилье (квартиры в многоквартирных домах), приобретенное в рамках механизма приобретения будущей недвижимой вещи);

- 86 жилых помещений в г. Ангарске (новое жилье (квартиры в многоквартирных домах), приобретенное в рамках механизма приобретения будущей недвижимой вещи);

- 35 жилых помещений в р.п. Залари (новое жилье (квартиры в многоквартирных домах), приобретенное в рамках механизма приобретения будущей недвижимой вещи);

- 171 жилое помещение, приобретенное на вторичном рынке на средства федерального и областного бюджетов в рамках Соглашения (квартиры в многоквартирных домах),

- 22 жилых помещения из приобретенных на вторичном рынке жилья на средства областного бюджета 2021 года (квартиры в многоквартирных домах),

- 20 жилых помещения из приобретенных на вторичном рынке жилья на средства областного бюджета (квартиры в многоквартирных домах),

- 14 жилых помещения по причине освобождения ранее приобретенных помещений (расторжение договоров и пр.) (квартиры в многоквартирных домах, 1 жилое помещение в жилом доме блокированной застройки).

Как и в предыдущие годы, основной причиной несвоевременного предоставления жилья является недостаточное финансирование, выделяемое на реализацию указанных целей.

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, реализующего полномочия по обеспечению жильем детей-сирот в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2025 годы государственной программы «Доступное жилье» на 2019 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 № 780-пп, в 2022 году из средств федерального и областного бюджетов на реализацию Подпрограммы были предусмотрены денежные средства в размере 2 949 068, 8 тысяч рублей.

В 2022 году министерству имущественных отношений Иркутской области на приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот предусмотрено 1 263 453,3 тыс. руб. (областной бюджет - 709 207, 1 тыс. руб., федеральный бюджет - 554 246,2 тыс. руб.).

Из выделенных в 2022 году средств на приобретение жилых помещений - 1 263 426,6 тыс. рублей (областной бюджет - 709 273,7 тыс. руб., федеральный бюджет - 554 152,9 тыс. руб.) освоено 1 198 815,7 тыс. руб. (94,9%), из них:

- 669 799,4 тыс. рублей или 94,4% - средства областного бюджета,

- 529 016,4 тыс. рублей или 95,5 % - средства федерального бюджета.

В рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2021 года № 069-09020022-329, заключенное с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ должно быть приобретено в областную собственность за счет средств федерального и областного бюджетов и предоставлено по договорам специализированного найма детям-сиротам 475 жилых помещений, включая оплату 64 жилых помещений, расположенных в городе Черемхово по ГК 2021 года.

Финансирование строительства жилых помещений для детей-сирот в 2022 году предусмотрено Законом Иркутской области от 16.12.2021 года № 130-03 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» - в размере 560,5 млн руб.:

- 446,6 млн руб., были выделены министрою Иркутской области на проектирование и строительство 24-х жилых домов на 124 квартиры общей площадью 4 967 кв.м, на сумму 446 561,20 тыс. руб. в 5 муниципальных образованиях (г. Саянск, п. Забитуй, г. Тулун, п. Балаганск, р.п. Усть-Уда) (областной бюджет).

По состоянию на 31.12.2022 года освоено 388,0 млн руб. (69%). На 31.12.2022 года министерством имущества законтрактовано, но не освоено 64 610,9 тыс. руб., из них:

- 25 136,5 тыс. руб. или 4,5% - средства федерального бюджета (из них 25 104,8 тыс. руб. по контрактам на приобретение жилых помещений в г. Свирске и г. Нижнеудинске, 31,7 тыс. руб. экономия, образовавшаяся по результатам закупочных процедур);

- 39 474,3 тыс. руб. или 5,6% - средства областного бюджета (из них 29 436,8 по контрактам на приобретение жилых помещений в г. Свирске и г. Нижнеудинске, 2 260,3 тыс. руб. экономия, образовавшаяся по результатам закупочных процедур, 7777,2 тыс. руб. средства, предусмотренные на оплату 3 жилых помещений, приобретаемых на рынке вторичного жилья, 2 из которых не сданы поставщиками в сроки, предусмотренные заключенными контрактами, 1 контракт не оплачен по причине неверных реквизитов для оплаты указанных поставщиком при заключении контракта).

Однако предусмотренное финансирование и механизм его реализации не позволяет в полном объеме решить проблему детей-сирот.

Длительное непредставление жилого помещения вынуждает детей-сирот обращаться в суд за защитой нарушенного права.

Так в период с 2021 по 2022 годы лицами из числа детей-сирот, были предъявлены исковые заявления с требованиями о понуждении к предоставлению жилых помещений.

В 2021 году: подано 422, из них рассмотрено 422, в том числе:

301 - удовлетворено;

48 - производство прекращено в связи с отказом истца от иска;

65 - оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска;

8 - отказано в удовлетворении иска.

В 2022 году: подано 366, из них рассмотрено 292, в том числе:

254 - удовлетворено;

8 - производство прекращено в связи с отказом истца от иска;

23 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска);

7 - отказано в удовлетворении иска.

По официальной информации министерства финансов Иркутской области в связи со сложившейся судебной практикой административные иски о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок предъявляются к министерству финансов Иркутской области (министерство имущественных отношений Иркутской области выступает по указанной категории дел в качестве административного соответчика либо заинтересованного лица).

1) в рамках Федерального закона Российской Федерации от 30.04.2010 года №68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» из числа детей-сирот к министерству финансов Иркутской области предъявлено: ; в 2022 году - 16 исковых заявлений; в 2021 году - 24 исковых заявления; в 2020 году - 21 исковое заявление.

2) по искам о взыскании в пользу лиц из числа детей - сирот компенсации за

нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок министерством финансов Иркутской области исполнено: в 2022 году - 16 судебных решений; в 2021 год - 24 судебных решения; в 2020 год - 20 судебных решений.

3) количество неисполненных судебных решений по искам о взыскании в пользу лиц из числа детей - сирот компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок: 0;

4) по всем указанным исковым заявлениям требования истцов судами удовлетворены частично.

По официальной информации Главного управления судебных приставов Иркутской области в 2022 году возбуждено ИП о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа - 272. Остаток ИП данной категории, возбужденных в 2022 году и не оконченных на 01.01.2023, составил 182 ИП.

Информация по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам

	Наименование	2020	2021	2022
1	Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении	223	311	182
2	Количество возбужденных исполнительных производств	57	108	272
3	Количество исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением	22	200	185

К причинам несвоевременного исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам министерство имущественных отношений Иркутской области (далее - Министерство) относит несоразмерное финансирование с численностью нуждающихся, нарушение сроков исполнения подрядчиками государственных контрактов на постройку таких жилых помещений, длительность проведения аукционов по приобретению жилья для детей-сирот, которое в свою очередь связано с отсутствием потенциальных застройщиков жилья и их сокращением, отсутствием рынка недвижимости во многих муниципальных образованиях.

Наличие указанных причин в значительной степени затрудняет возможность применения к должникам мер принудительного исполнения, административного и уголовно-правового воздействия. Суды удовлетворяют иски должника и принимают решения об освобождении Министерства от взыскания исполнительского сбора в связи с тем, что последним принимаются меры, направленные на приобретение жилых помещений, и исполнение требований исполнительных документов невозможно ввиду отсутствия финансирования.

Тем не менее, согласно доклада Министерства в Правительстве Иркутской области на тему: «Обеспечение жилыми помещениями детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022 году, 2023 году и на плановый период 2024-2025 годов», опубликованному 13.01.2023, в 2023 году планируется обеспечить жильем 1 143 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Качество предоставляемого жилья

Говоря о соблюдении жилищных прав детей-сирот, хочется затронуть тему качества предоставленного им жилья.

В период с 2020 по 2022 годы в министерство имущественных отношений Иркутской области поступило 155 обращений с жалобами на качество предоставленного детям-сиротам жилья.

В рамках рассмотрения поступивших обращений министерством имущественных отношений Иркутской области в адрес застройщиков направляются претензии об устранении строительных недостатков, выявленных в процессе эксплуатации в период гарантийного срока. Обращения по вопросу предоставления жилых помещений не отвечающим санитарным, техническим и санитарно-эпидемиологическим требованиям, поступают и в адрес

Уполномоченного. ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в соответствии с утвержденными графиками осмотра и ремонта жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа производит осмотр жилых помещений, по результатам принимаются решения о проведении ремонта. В 2022 году ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» обследовано 2142 объектов (жилые помещения, общедомовое имущество), проведен ремонт 78 объектов.

На контроле Уполномоченного находится обращение, в защиту нарушенного права.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. Г. Заявителю с несовершеннолетними детьми на основании договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей министерством имущественных отношений Иркутской области было предоставлено жилое помещение.

Однако, по мнению заявителя, жилое помещение не отвечает требованиям предусмотренным законодательством.

Соответствующая информация была направлена Уполномоченным в адрес министерства имущественных отношений Иркутской области.

В декабре 2020 года министерством приобретено в собственность жилое помещение. Данное жилое помещение является благоустроенным применительно к условиям указанного муниципального образования и соответствует требованиям законодательства.

На основании заявления Г. был заключён договор найма жилого помещения.

Кроме того, специалистами ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (далее - Фонд) осуществлён выезд по адресу жилого помещения. Сотрудниками Фонда замечания не выявлены.

Вопрос о признании жилого помещения пригодным (не пригодным) для проживания в настоящее время рассматривается комиссией по оценке жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и иных жилых помещений.

Учитывая, что жилищный вопрос заявителей до конца не разрешен по существу, обращение остается на контроле Уполномоченного.

Так в адрес Уполномоченного обратился представитель гр. С. по вопросу о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении несовершеннолетнего ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что мать несовершеннолетнего, была включена в договор социального найма, в качестве члена семьи нанимателя жилого помещения.

Межрайонным управлением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области издано распоряжение «О внесении изменений в распоряжение «О назначении С., попечителем, исполняющим свои обязанности возмездно по договору о приемной семье, в отношении несовершеннолетнего С.», согласно которому С. является членом семьи нанимателя жилого помещения, где мать несовершеннолетнего, включена в договор социального найма жилого помещения.

После этого, управлением направлены документы в Межрайонное управление министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области для установления факта невозможности проживания С. в жилом помещении.

На основании распоряжения Межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области С., отказано в установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении, в связи с отсутствием обстоятельств, установленных в части 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-03 «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

Кроме того, управлением направлено письмо Главе МО с просьбой заключить дополнительное соглашение к договору социального найма жилого помещения, с включением несовершеннолетнего подопечного С., в договор социального найма жилого помещения, в качестве члена семьи нанимателя.

Согласно ответу, включение в договор социального найма жилого помещения несовершеннолетнего С. не представляется возможным, в связи с тем, что его мать, исключена из договора социального найма жилого помещения по заявлению нанимателя, договор расторгнут на основании Соглашения о расторжении договора социального найма жилого помещения.

Управлением было подготовлено и направлено исковое заявление в Иркутский районный суд Иркутской области о признании несовершеннолетнего членом семьи нанимателя, признании права пользования жилым помещением.

В ходе судебного разбирательства по делу о признании несовершеннолетнего С., членом семьи нанимателя, признании права пользования жилым помещением, районным судом Иркутской области принято решение об отказе истцу в заявленных требованиях.

После вступления в законную силу решения вышеуказанного суда, управлением принято решение о включении С. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В период с 2020 -2022 годы принимались решения о признании жилых помещений специализированного жилищного фонда непригодными для проживания, а также принимались меры по защите прав жильцов аварийного жилья.

Так в 2021 году министерством имущественных отношений Иркутской области в судебном порядке был признан недействительным государственный контракт от 2019 года купли-продажи жилых помещений в г. Зима, заключенный между министерством имущественных отношений и ООО «Атлант Групп», в части приобретения жилого помещения (квартиры) расположенной по адресу: Иркутская область, г. Зима, мкр. Ангарский, д. 17, кв. 90а и применении последствий недействительности части указанной сделки путем двухсторонней реституции.

В 2021 году в судебном порядке признан недействительным государственный контракт от 2020 года купли-продажи жилых помещений в г. Байкальск, заключенного между министерством и Саенко И.В., в части приобретения жилых помещений (квартир), расположенных по адресу: Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Речная, д. 2, кв. 9 и д. 3 кв. 40 и применении последствий недействительности части указанной сделки путем двухсторонней реституции.

В г. Тайшет из многоквартирного жилого дома расселено 96 детей-сирот (в 2020 году здание признали непригодным для жилья. СК возбудил уголовное дело в отношении мэра г.Тайшета, начальник жилотдела регионального минимущества и подрядчиков.).

В 2022 году прокуратурой Иркутской области при проведении проверки закупок квартир для детей-сирот министерством имущественных отношений Иркутской области были выявлены нарушения, которые повлекли причинение особо крупного ущерба. Речь идет о закупке в 2021 году 36 квартир для детей-сирот у одного и того же ИП, у которого отсутствовало право собственности на данные квартиры и не было полномочий на распоряжение ими. Сумма контрактов составила более 90 миллионов рублей, проверка до заключения контрактов не проводилась. Все договоры пришлось расторгнуть.

Меры, принимаемые для обеспечения контроля за использованием и сохранностью жилых помещений

Министерством имущественных отношений Иркутской области совместно с ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (далее - Фонд) осуществляются мероприятия по ремонту жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках государственной программы «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы. Фонд в соответствии с утвержденными графиками осмотра и ремонта жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, производит осмотр жилых помещений, по результатам принимаются решения о проведения ремонта. В 2022 году Фондом обследовано 2142 объектов (жилые помещения, общедомовое имущество), проведен ремонт 78 объектов.

Одновременно учреждением проводится работа по выявлению жилых помещений

специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, требующих проведения ремонта, в которых не проживают наниматели, с целью решения вопроса о расторжении в судебном порядке договоров найма специализированного жилого помещения с последующим предоставлением освободившегося жилья другим лицам из числа детей-сирот.

Вопрос обеспечения сохранности жилых помещений нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, по-прежнему остается актуальным и острым.

Осуществление контроля за сохранностью вышеуказанных жилых помещений должно способствовать возврату детей в жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.01.2014 года № 40-пп утверждено Положение об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области (далее - Положение), которым регламентирована деятельность органов опеки и попечительства по защите жилищных прав подопечных со дня их выявления в качестве оставшихся без попечения родителей, включая проверку возможности сохранения за детьми прав на жилые помещения, в которых они проживали с родителями до выявления, а также последующий контроль за обеспечением сохранности жилья.

С декабря 2021 года, в соответствии с внесенными в Положение изменениями, специалистами органов опеки и попечительства проводится проверка в отношении ребенка-сироты, его родителей, родственников, опекунов, попечителей на наличие жилого помещения по договору социального найма и в собственности. Кроме этого, в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в органах опеки и попечительства по месту жительства, направляются запросы с целью выявления жилых помещений, которые возможно сохранить за ними.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства разработаны и внедрены в работу территориальных органов опеки и попечительства алгоритмы по данным направлениям.

Также распоряжением министерства от 08.02.2022 года утвержден Порядок формирования и ведения Реестра жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Благодаря проведенным мероприятиям всего в течение 2022 года у 627 подопечных установлены права на 501 жилое помещение, из них выявлены в качестве оставшихся без попечения родителей в текущем году 378 несовершеннолетних, имеющих 285 жилых помещений (при этом право на 38 жилых помещения было установлено в судебном порядке).

По оперативным данным мониторинга за 2022 год количество сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений по области составило:

3 311 жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности (в том числе совместно с иными лицами);

1197 жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей которых являются дети-сироты.

Общее количество подопечных, за которыми на территории области сохраняются жилые помещения, составило 5 635 чел.

При установлении жилых помещений, в которых остались проживать граждане, в том числе родители, лишённые родительских прав в отношении подопечных, нарушающие санитарные и технические правила и нормы эксплуатации жилых помещений, имеющие значительные суммы задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг, органы опеки и попечительства проводят работу по разделению финансовых лицевого счетов и получению для подопечных отдельных платежных документов, оказанию органам местного самоуправления содействия в сборе документов для обращения в суд в целях выселения таких граждан.

В 2022 году вынесены судебные решения о выселении 10 граждан из жилых помещений, где права сохраняются за 16 детьми-сиротами. Из чужого незаконного владения истребовано 21 жилое помещение, сохраняемое за 39 детьми-сиротами.

На регулярной основе с законными представителями подопечных проводится разъяснительная работа об оформлении компенсации и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, разделении лицевого счета и выделении доли детей-сирот в образовавшейся задолженности. За 2022 год в отношении 142 детей-сирот приняты меры по оформлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, оформлению субсидий и компенсаций.

По данным мониторинга из общего количества (4 508) сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений 273 жилых помещения признаны в установленном порядке непригодным для проживания, из них 126 жилых помещений включены в программы по расселению из ветхого и аварийного жилья.

Анализ заключений межведомственных комиссий, создаваемых при органах местного самоуправления, о признании жилых помещений детей-сирот непригодными для проживания, позволяет сделать вывод о том, что основными причинами являются затопления, пожары и иные чрезвычайные ситуации, а также физический износ зданий и давность их постройки. Сведения о случаях признания жилых помещений непригодными для проживания по причине непринятия мер по их сохранности не установлены.

Ежегодно законными представителями детей-сирот и органами опеки и попечительства принимаются меры для получения правоустанавливающих документов на жилые помещения, права пользования которыми имеют несовершеннолетние подопечные путем заключения договоров социального найма, дополнительных соглашений к действующим договорам, признания прав в судебном порядке.

В 2022 году по сравнению с 2018 годом их количество удалось снизить с 508 до 22 бесхозяйных объектов.

Значительное внимание уделяется повышению профессиональных компетенций замещающих родителей и самих несовершеннолетних. Так, в рамках проведения ежегодного форума приемных родителей в 2022 году территориями проведены практические обучающие мероприятия для взрослых и детей.

Дополнительно замещающие родители и подопечные, достигшие возраста 14 лет, принимают участие в иных практических обучающих мероприятиях, информируются о возможности подключения личных кабинетов на сайтах ЖКХ, в налоговом органе, на портале Госуслуг, обучаются владению навыками пользования услугами, сервисами удаленного доступа и др.

Повышение уровня профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот также стоит на особом контроле в министерстве.

В целях повышения качества проводимой работы по сохранности жилых помещений для специалистов органов опеки и попечительства на системной основе обеспечивается прохождение курсов повышения квалификации. В 2022 году квалификацию на курсах повысили 56 специалистов. Также в 2022 году министерством проведены выездные обучающие семинары-практикумы, в которых приняли участие специалисты 14 отделов.

В рамках исполнения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-03) детям-сиротам предоставляется компенсация расходов, понесенных ими в возрасте до 19 лет включительно в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности (далее – компенсация расходов). Компенсация расходов предоставляется однократно в размере произведенных на ремонт затрат, но не более 100 000 тыс. рублей.

В текущем году за выплатой компенсации расходов обратилось 6 детей-сирот. Всем обратившимся произведена указанная выплаты, общий размер которой составил 471, 27 тыс. рублей.

Дополнительная мера социальной поддержки детей-сирот

На территории Иркутской области реализуется дополнительная мера социальной поддержки лиц из числа детей-сирот в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее - социальная выплата).

Учитывая сложившуюся ситуацию в Иркутской области в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, трудности обеспечения детей-сирот жилыми помещениями по их месту жительства в муниципальных образованиях Иркутской области, ввиду низких темпов строительства и развития рынка вторичного жилья с 2020 года в Иркутской области успешно реализуется практика предоставления гражданам, ранее относившимся к категории детей-сирот, достигшим возраста 23 лет, осуществляющим трудовую деятельность и имеющим детей, социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Указанные правоотношения были урегулированы Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года №135-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

В 2022 году социальная выплата предоставлена 453 гражданам, объем расходов из областного бюджета на данные цели по итогам года составил 1 238,7 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года численность граждан, состоящих на учете для предоставления социальной выплаты, - 637 человек.

Исходя из объема финансирования, предусмотренного на 2023 год, в размере 739,4 млн рублей, планируемое количество получателей составляет 241 человек, в том числе 27 человек, имеющих первоочередное право на ее предоставление.

В связи с большой востребованностью данной меры со стороны нуждающихся принятым Законом была расширена категория граждан, имеющих право на ее предоставление.

Указанная мера социальной поддержки позволила смягчить существующую остроту проблемы в Иркутской области по обеспечению детей-сирот жильем, существенно изменить ситуацию, предоставив гражданам альтернативу в решении жилищного вопроса.

Одним из основных преимуществ получения жилищного сертификата является то, что граждане, которые его получили, могут приобрести в собственность именно то жилое помещение, которое соответствует их пожеланиям, в том числе по месту расположения, площади и планировке.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Правительству Иркутской области:

- увеличить объем финансирования на предоставление дополнительной меры социальной поддержки лицам из числа детей-сирот в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- усилить контроль за выполнением плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот;

- усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений;

Органам местного самоуправления Иркутской области:

- обеспечить надлежащий муниципальный жилищный контроль за использованием муниципального жилищного фонда.

7.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов

Среди льгот, предусмотренных для детей-инвалидов необходимо выделить право на получение жилого помещения. Однако, как показывает практика, семьям с детьми -инвалидами приходится пройти сложный путь, прежде чем его реализовать.

Обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей -инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 01.01.2005 года, осуществляется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (ч.3 ст. 17 Федерального закона № 181-ФЗ).

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке,

предусмотренном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Принятие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений граждан и документов, подтверждающих их право состоять на учете.

Вне очереди предоставляются жилые помещения гражданам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, если он состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении (статьи 51, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, установленным Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н Норма предоставления площади жилого помещения устанавливается органом местного самоуправления (статья 58 Жилищного кодекса Российской Федерации, статья 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Сведения о реализации прав, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещений (по состоянию на 01.01.2023г.)

Наименование муниципального образования	Количество нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещениях (по состоянию на 01.01.2023г.)	Количество предоставленных жилых помещений по договорам социального найма		
		в 2020 году	в 2021 году	в 2022 году
Город Иркутск	6	1	3	5
Ангарское ГО	2	0	0	2
Город Братск	0	1	2	2
Шелеховский район	12	2	0	1
Город Усолье-Сибирское	1	1	2	0
Усть-Удинский район	4	0	0	0
Город Усть-Илимск	0	0	0	0
Иркутский район	6	0	0	0
Нижнеилимский район	0	0	0	0
Нижнеудинский район	0	0	0	0
Аларский район	0	0	0	0
Балаганский район	12	0	0	0
Баяндаевский район	0	0	0	0
Боханский район	2	1	0	0
Братский район	14	0	2	0
Город Бодайбо и район	6	1	0	0
Город Зима	-	-	-	-
Город Саянск	1	0	0	0
Город Свирск	1	0	0	0
Город Тулун	0	0	0	0
Город Черемхово	0	0	0	0
Жигаловский район	0	0	0	0
Заларинский район	28	2	0	0
Зиминский район	0	0	0	0
Казачинско-Ленский район	3	0	0	0
Катангский район	0	0	0	0
Качугский район	2	0	0	0
Киренский район	0	0	0	0
Куйтунский район	0	0	0	0
Мамско-Чуйский район	0	0	0	0

Нукутский район	3	0	0	0
Ольхонский район	0	0	0	0
Осинский район	-	-	-	-
Слюдянский район	16	3	1	0
Тайшетский район	0	0	0	1
Тулунский район	0	0	0	0
Усольский район	2	3	0	0
Усть-Илимский район	2	0	0	0
Усть-Кутский район	1	1	0	1
Черемховский район	5	1	0	0
Чунский район	0	0	0	0
Эхирит-Булагатский район	4	0	0	0

Порядок обеспечения условий доступности для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме обеспечивается посредством переоборудования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме в зависимости от особенностей ограничения его жизнедеятельности для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению. Порядок создания этих условий, устанавливается Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 г. № 649 (далее - Правила № 649).

Доступность обеспечивается посредством приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида. Для оценки приспособления проводится обследование комиссией соответствующего уровня (федеральной, региональной, муниципальной) в зависимости от принадлежности жилищного фонда. Стоит отметить, что обследование жилых помещений, принадлежащих на праве собственности инвалидам, в соответствии Правилами № 649 обеспечения условий доступности осуществляется муниципальной комиссией. По результатам работы комиссии оформляется акт обследования. Если в нем содержится вывод об отсутствии технической возможности для приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме без изменения существующих несущих и ограждающих конструкций путем реконструкции или капитального ремонта, то комиссия выносит решение о проведении проверки экономической целесообразности такой реконструкции или ремонта. В результате проверки комиссия принимает решение о целесообразности, либо нецелесообразности проведения ремонта и реконструкции.

Заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме является основанием для признания жилого помещения инвалида в установленном законодательством Российской Федерации порядке непригодным для проживания.

Согласно части 2 статьи 57 ЖК РФ граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, ремонту и реконструкции не подлежат, имеют право на внеочередное предоставление жилого помещения на условиях договора социального найма. В данном случае следует учитывать требования жилищного законодательства в части предоставления жилого помещения на условиях договора социального найма только малоимущим и нуждающимся гражданам.

Тем не менее, до настоящего времени порядок реализации прав инвалидов на приспособление занимаемых ими жилых помещений, с учетом потребностей инвалидов, а также на обеспечение жилыми помещениями, в случае признания жилых помещений, в которых проживают инвалиды, непригодными для проживания, в том числе источник финансирования вышеуказанных мероприятий, не определен.

Информация о реализации мероприятий, предусмотренных Правилами №649 поступившая из муниципальных образований

	2020 год	2021 год	2022 год
Разрабатывается план мероприя-	Иркутск Братск	Иркутск-1 Братск	Иркутск Братск

тий по обследованию приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов (в соответствии с п. 5 Постановления № 649)	Ангарск-1 Иркутское районное МО- 5 Черемхово-1 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н Куйтунский р-н Катангский р-н-1 Боханский МР Слюдяннский МР-1 Чунский р-н-1	Ангарск-1 Иркутское районное МО- 5 Черемхово-1 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н Куйтунский р-н Катангский р-н-1 Боханский МР Слюдяннский МР-1 Чунский р-н-1	Ангарск-1 Иркутское районное МО- 3 Черемхово-1 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н Куйтунский р-н Катангский р-н-1 Боханский МР Слюдяннский МР-1 Чунский р-н-1
Количество заявлений, поступивших от законных представителей детей-инвалидов, о проведении обследования жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-3 Иркутское районное МО- 0 Черемхово-0 Саянск-1 Заларинский район-0 Бадайбо и р-н-1 Куйтунский р-н-1 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдяннский МР-0 Чунский р-н-0	Иркутск-1 Братск-5 Ангарск-0 Иркутское районное МО- 2 Черемхово-0 Саянск-1 Заларинский район-0 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдяннский МР-0 Чунский р-н-0	Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-1 Иркутское районное МО- 1 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-0 Бадайбо и р-н-1 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдяннский МР-1 Чунский р-н-1
Количество обследованных муниципальной комиссией жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-3 Иркутское районное МО- 4 Черемхово-3 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-2 Куйтунский р-н-1 Катангский р-н-2 Боханский МР-1 Слюдяннский МР-0 Чунский р-н-0	Иркутск-1 Братск-5 Ангарск-0 Иркутское районное МО- 1 Черемхово-3 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-2 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдяннский МР-0 Чунский р-н-0	Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-1 Иркутское районное МО- 3 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-3 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-1 Боханский МР-0 Слюдяннский МР-1 Чунский р-н-1
Количество актов, принятых муниципальной комиссией, с выводами о наличии/отсутствии необходимости приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-3 Иркутское районное МО- 4 Черемхово-3 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-1 Куйтунский р-н-1 Катангский р-н-2 Боханский МР-1 Слюдяннский МР-0 Чунский р-н-0	Иркутск-0 Братск-5 Ангарск-0 Иркутское районное МО- 1 Черемхово-3 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-1 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдяннский МР-0 Чунский р-н-0	Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-1 Иркутское районное МО- 2 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-2 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-1 Боханский МР-0 Слюдяннский МР-1 Чунский р-н-1
Количество актов, принятых муниципальной комиссией, с выводами о наличии/отсутствии тех-	Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-3	Иркутск-0 Братск-5 Ангарск-0	Иркутск-1 Братск-1 Ангарск-1

<p>нической возможности для приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида</p>	<p>Иркутское районное МО- 1 Черемхово-3 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-1 Катангский р-н-0 Боханский МР-1 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-0</p>	<p>Иркутское районное МО- 1 Черемхово-3 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-1 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-0</p>	<p>Иркутское районное МО- 2 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-1 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-1 Чунский р-н-1</p>
<p>Количество принятых муниципальной комиссией решений о проведении проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома) в целях приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности</p>	<p>Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-3 Иркутское районное МО- 0 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-1 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-0</p>	<p>Иркутск-0 Братск-5 Ангарск-0 Иркутское районное МО- 0 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-0</p>	<p>Иркутск-1 Братск-1 Ангарск-0 Иркутское районное МО- 2 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-1</p>
<p>Количество принятых по результатам проверки экономической целесообразности/нецелесообразности решений об экономической целесообразности/нецелесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает ребенок-инвалид, в целях приспособления жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности</p>	<p>Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-3 Иркутское районное МО- 0 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-1 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-0</p>	<p>Иркутск-0 Братск-5 Ангарск-0 Иркутское районное МО- 0 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-0</p>	<p>Иркутск-1 Братск-1 Ангарск-0 Иркутское районное МО- 2 Черемхово-0 Саянск-0 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-1</p>
<p>Количество заключений, выданных муниципальной комиссией о возможности/невозможности приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности</p>	<p>Иркутск-0 Братск-1 Ангарск-3 Иркутское районное МО- 0 Черемхово-0 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-0 Куйтунский р-н-1 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-0</p>	<p>Иркутск-0 Братск-5 Ангарск-0 Иркутское районное МО- 0 Черемхово-0 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-2 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-0</p>	<p>Иркутск-1 Братск-1 Ангарск-1 Иркутское районное МО- 2 Черемхово-0 Саянск-1 Заларинский район-1 Бадайбо и р-н-3 Куйтунский р-н-0 Катангский р-н-0 Боханский МР-0 Слюдянский МР-0 Чунский р-н-1</p>

В ходе анализа представленной информации по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 года № 649 было установлено, что отсутствуют правовые акты в следующих муниципальных образованиях: Зиминское

РМО, Нижнеудинский район, Балаганский район, Аларский район, Нукутский район, Тайшетский район, Усть-Удинский район, г. Усть-Илимск, Качугский район, г. Тулун, г. Усолье-Сибирское, Усольский муниципальный район, Жигаловский район, Братский район, Тулунский район, Ольхонское РМО.

Администрации части муниципалитетов отсутствие правовых актов объясняют тем, что на территории муниципального образования отсутствуют многоквартирные жилые дома, а также отсутствуют заявления граждан.

В ходе реализации Правил № 649 муниципальные образования сталкиваются со следующими проблемами:

- отсутствие соответствующих статей в расходной части муниципального бюджета, связи с чем работа комиссии завершается на этапе вынесения решения о возможности приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида или заключение об отсутствии такой возможности;

- невозможность приведения жилого помещения и (или) общего имущества многоквартирного дома, в котором проживает ребенок-инвалид, к требованиям указанного постановления, без реконструкции;

- отсутствие на территории муниципальных образований специализированного жилого фонда для переселения в случае признания жилого помещения, в котором проживает ребенок-инвалид непригодным для его проживания.

В течении 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений по вопросам защиты жилищных прав детей-инвалидов. Практически все обращения связаны с отказами органов местного самоуправления во внеочередном предоставлении жилья детям-инвалидам.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка, который относится к категории «ребенок-инвалид», имеет нарушение опорно-двигательного аппарата и для передвижения использует кресло-коляску. Жилое помещение, в котором проживает ребенок-инвалид, а также общее имущество многоквартирного дома, не приспособлено с учетом его потребностей.

В 2021 году ребенок перенес сложные операции, и для получения положительного результата ему необходимо больше двигаться, но условия в которых он проживает, не позволяют свободно передвигаться на коляске.

Специалистами аппарата Уполномоченного было оказано правовое сопровождение заявителю при обращении в администрацию. В результате проделанной работы жилое помещение, в котором проживает ребенок-инвалид было признано непригодным для проживания инвалида и администрацией принято решение о постановке ребенка и мамы на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении по договору социального найма вне очереди.

Однако в установленный срок жилое помещение предоставлено не было, в связи с чем специалистами аппарата Уполномоченного было подготовлено исковое заявление об обязанности администрации муниципального образования предоставить по договору социального найма во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение ребенку-инвалиду.

В результате проделанной работы, суд вынес решение, удовлетворив требования заявителя.

В заключении хотелось бы в очередной раз обратить внимание на то, что проблемы по предоставлению жилых помещений детям-инвалидам, а также по приспособлению жилых помещений, в которых проживают дети-инвалиды, до настоящего времени остаются нереализованными.

На основании изложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Правительству Иркутской области:

- принять на региональном уровне нормативный правовой акт, предусматривающий порядок финансирования органов местного самоуправления в связи с предоставлением ими жилых помещений инвалидам, имеющим право на внеочередное предоставление жилья.

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- предусмотреть финансирование на реализацию мероприятий направленных на приспособление жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном

доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида;

- рассмотреть возможность приобретения жилого фонда для переселения в случае признания жилого помещения, в котором проживает ребенок-инвалид, непригодным для его проживания.

7.3. Соблюдение жилищных прав семей с детьми

Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи (Указ Президента РФ от 14.05.1996 N 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики»).

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014г. № 1618-р, к основным задачам государственной семейной политики относит создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. При этом, решение задачи по созданию механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включает в себя:

- совершенствование механизмов льготного ипотечного кредитования для молодых семей и семей с детьми, самостоятельно приобретающих жилье;
- оказание государственной помощи в улучшении жилищных условий молодых семей;
- развитие системы доступного арендного и социального жилья для многодетных и молодых семей;
- создание условий для увеличения количества семей, приобретающих жилье экономического класса;
- обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;
- предоставление многодетным семьям земельных участков.

Одним из механизмов закрепления молодых семей на территории Иркутской области является реализация подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» (далее - Подпрограмма) государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», которая реализуется совместно с муниципальными образованиями Иркутской области.

Сведения об объемах финансирования из федерального и областного бюджетов в 2020-2022 годах, выделенных на реализацию Подпрограммы

Год	Федеральный бюджет, (тыс. руб.)	Областной бюджет, (тыс. руб.)
2020	51 822,00	401 709,60
2021	122 680,90	200 854,80
2022	109 151,10	301 282,20

Основной проблемой, возникающей при реализации Подпрограммы на территории Иркутской области, является низкий уровень софинансирования из федерального бюджета.

Иркутская область привлекает федеральное финансирование для реализации Подпрограммы в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 (исполнитель Минстрой России).

С 2019 года отмечается уменьшение уровня софинансирования из федерального бюджета. В 2019 году уровень софинансирования составлял 42,7 %, в 2020 году уровень софинансирования снизился до 11,4 %, в 2021 году уровень софинансирования составлял 37,9 %, в 2022 году - 26,6 %.

На данный момент подпрограмма обеспечивает не более 9-12 % потребностей моло-

дых семей региона, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий. Основная часть молодых семей не в состоянии улучшать свои жилищные условия самостоятельно из-за отсутствия необходимых сбережений и возможности их накопления.

Сведения о численности семей

Год	Сведения о количестве семей, состоящих на учете как участников Подпрограммы, по состоянию на 1 января 2020-2023 годов	Сведения о количестве семей, получивших Свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения в рамках Подпрограммы в 2019- 2022 годах	Сведения о количестве семей, исключенных из списка участников Подпрограммы за 2019- 2022 годы, в связи с превышением хотя бы одним из членов молодой семьи возраста 35 лет
01.01.2020	5590	665	435
01.01.2021	4768	744	358
01.01.2022	4460	548	327
01.01.2023	4002	602	353

Информация о реализации Подпрограммы поступившая от муниципальных образований

Наименование муниципального образования Иркутской области	Объем финансирования (тыс. руб)	Количество состоящих на учете по состоянию на 01.01.2023 год	Количество предоставленных в 2022 году сертификатов
МО город Иркутск	122 514,9	848	98
МО города Братска	171 311,5	1522	398
МО город Саянск	27 014, 4	259	0
МО город «Свирск»	2 415,17	21	3
МО город Тулун	2 924,6	46	2
МО город Усолье-Сибирское	22 884,5	74	24
МО город Усть-Илимск	17 197	87	18
Ангарский городской округ	38 585	127	35
МО Братский район	5 628	45	12
МО Железногорск-Илимское городское поселение	0	4	0
МО Баяндаевский район	2 601,4	7	5
Иркутское районное муниципальное образование	22 782,2	86	31
МО «Нижнеилимский район»	509,6	4	4

МО «Нижнеудинский район»	1 554	12	1
Слюдянский муниципальный район	2 942	43	3
Усть-Кутское муниципальное образование	13 504,3	39	12
МО "Качугский район"	1000	26	9
Черемховское районное муниципальное образование	1640,5	4	3
МО город Шелехов	3 496,7	159	2
МО Заларинский район»	1 713,7	4	1

Финансирование, выделенное муниципальным образованиям для последующей оплаты в рамках Подпрограммы, освоено в 2022 году – 99,4%.

Предоставление земельных участков отдельным категориям семей

В 2022 году Правительство Иркутской области в лице министерства имущественных отношений Иркутской области продолжило осуществлять полномочия по предоставлению земельных участков на территории Иркутского района из земель, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства приняты решения о передаче полномочий по управлению и распоряжению Правительству Иркутской области (далее - федеральные земли).

Положения о порядке предоставления земельных участков и ведения очередности, в том числе многодетных семей, молодых семей и одиноких родителей на их получение регулируется Законом Иркутской Области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ).

Необходимо учесть, что в сравнении с 2021 годом уменьшилось количество молодых семей, состоящих на земельном учете со 150 до 107, одиноких родителей с 91 до 60. Однако данное уменьшение не связано с предоставлением земельных участков, поскольку количество предоставленных земельных участков осталось на прежнем уровне по сравнению с 2021 годом (молодым семьям в 2021 году – 3, одиноким родителям – 7).

Правительством Иркутской области в 2022 году предоставлено следующее количество земельных участков:

Количество семей, состоящих на учете в министерстве по состоянию на 01.01.2023			Количество участков, предоставленных Правительством Иркутской области в течение 2022 года			Наименование муниципального образования, на территории которого предоставлен участок (местность)
Молодая семья	Одинокий родитель	С детьми-инвалидами	Молодая семья	Одинокий родитель	С детьми-инвалидами	
107	60	учет не ведется	6	5	учет не ведется	Оекское МО, Мамонское МО, Никольское МО, Ширяевское МО, Усть-Кудинское МО

Законом № 146-ОЗ установлено, что указанная категория имеет право на получение земельных участков до достижения ими возраста 36 лет, при достижении указанного возраста уполномоченный орган по ведению земельного учета, к сожалению, снимает их с учета, в связи с чем, право на бесплатный земельный участок остается не реализованным.

При этом у граждан, относящихся к указанной категории, в процессе ожидания своей очереди на земельный участок, может измениться состав семьи, а именно родится трое и более детей, в данном случае у них изменяется категория.

В свою очередь, многодетные семьи состоят на земельном учете до момента получения земельного участка, либо снятия с земельного учета по иным основаниям, не связанным с достижением определенного возраста члена многодетной семьи.

Ранее в Законе № 146-ОЗ по отмеченной ситуации положения об изменении категории «молодая семья» и «молодой родитель неполной семьи» на категорию «многодетная семья» не были урегулированы.

Важным моментом в 2021 году стало внесение изменений в Закон № 146-ОЗ в части заявительного порядка информирования уполномоченного органа по ведению земельного учета об изменении категории на категорию «многодетная семья» для сохранения права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка. Такое право позволит семьям в дальнейшем претендовать на получение земельного участка наравне с гражданами, которые сразу встали на земельный учет с категорией – многодетная семья.

В 2022 году право на сохранение очередности было предусмотрено изменениями в Закон № 146-ОЗ в отношении многодетных семей, у которых погиб (умер) один ребенок (нескольких детей) после достижения им (ими) 18 лет, если гибель (смерть) наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им (ими) при исполнении обязанностей военной службы (службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации) в ходе специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, а также при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения указанной специальной военной операции.

Вышеуказанные изменения, несомненно, уменьшат социальную напряженность среди населения и дополнительно поможет семьям военнослужащих и мобилизованных граждан, однако не стоит забывать и о других многодетных семьях, у которых погибли (умерли) дети по иным обстоятельствам, и они также состояли на земельном учете, при этом из норм Закона № 146-ОЗ вытекает обязанность уполномоченного органа по снятию таких семей с земельного учета по основаниям утраты права на бесплатный земельный участок. Считаю это не совсем справедливым.

Правительством Иркутской области в 2022 году многодетным семьям предоставлено для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно 33 земельных участка на территории Иркутского района (на 30 % меньше, чем в 2021 году), государственная собственность на которые не разграничена, и 46 земельных участков из федеральных земель (на 18 % меньше, чем в 2021 году).

В 2022 году было предложено на выбор многодетным семьям на территории Иркутского района из федеральных земель, полномочия по распоряжению которыми переданы Иркутской области, 148 земельных участков, были приглашены 291 многодетная семья, по итогам выборов предоставлено 46 таких земельных участков.

В соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 14, пунктами 4, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в РФ» организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения, населения топливом строительство дорог местного значения относится к полномочиям соответствующего муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона № 146-ОЗ при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Обеспечение социальной, инженерной инфраструктурой начинается с предоставления земельных участков под размещение соответствующих объектов.

Необходимо отметить, что предоставление земельных участков, в том числе для размещения объектов инженерной инфраструктуры и строительства социальных объектов, осуществляется с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, территорий общего пользования, красных линий, которые разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Земельные участки, предусмотренные проектами планировок и межевания для территорий общего пользования, для строительства улиц и дорог передаются органам местного самоуправления для оформления в муниципальную собственность.

До начала выделения земельных участков льготным категориям граждан министерство имущественных отношений Иркутской области информирует органы местного самоуправления о предстоящем предоставлении участков и просит предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также иных муниципальных программах мероприятия и средства на строительство объектов инфраструктуры в границах отводимых территорий.

Однако необходимые мероприятия осуществляются органами местного самоуправления крайне неэффективно.

Министерство имущественных отношений Иркутской области в 2023 году планирует предоставить многодетным семьям, состоящим на земельном учете на федеральные земли: 5 земельных участков в п. Плишкино, 17 земельных участков в д. Зыкова, 82 земельных участка в д. Бутырки.

Также в 2023-2024 годах ОАО «ИЭСК» планирует осуществить реконструкцию подстанции «Оёк» для обеспечения новых потребителей в Оёкском муниципальном образовании и строительство новой ЛЭП, после чего возможно предоставление земельных участков в Оёкском муниципальном образовании: д. Бутырки (472 земельных участка), д. Коты (158 земельных участков), д. Максимовщина (151 земельный участок).

Предоставление земельных участков будет возможно, в случае обеспечения потребителей на указанной территории электроснабжением.

Согласно проекту планировки и межевания территории, утвержденному постановлением администрации Оёкского муниципального образования от 13 сентября 2019 года №201-п, предусмотрена территория для размещения объектов инженерного обеспечения.

На основании пункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предоставлена возможность получения многодетными семьями с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

До настоящего времени продолжает действовать альтернативная мера взамен предоставления бесплатного земельного участка, установленная указом Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг, в соответствии с которой многодетные семьи, состоящие на учете в целях получения земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства не менее трех лет, вправе получить социальную выплату в размере 200 000 рублей.

В 2022 году в указанный указ вносились изменения, в том числе, связанные с установлением целей использования социальной выплаты, а именно возможность использования социальной выплаты на уплату первоначального взноса при получении кредита, в том числе ипотечного, или погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам, в том числе ипотечным, на строительство объекта индивидуального жилищного строительства, расположенного на территории Иркутской области.

Кроме того, многодетная семья для постановки на учет с целью предоставления социальной выплаты вправе подать в министерство имущественных отношений Иркутской области заявление о постановке на учет ежегодно в период с 1 января по 1 сентября текущего года.

По итогам 2022 года министерством имущественных отношений Иркутской области на основании заявлений социальная выплата предоставлена 469 многодетным семьям (на сумму 93,1 млн. руб.), что ненамного больше по сравнению с 2021 годом (415 многодетных семей).

Вместе с тем, исходя из количества многодетных семей, которые за 2021-2022 г.г. получили социальную выплату, можно сделать вывод о ее непопулярности среди многодетных семей, и соответственно, неэффективности, учитывая, что с 2021 года количество многодетных семей в очереди увеличилось на 2284 (2021 год – 21487, 2022 – 23771).

Возникшая ситуация напрямую связана с размером социальной выплаты, которая несоизмерима с нынешними рыночными ценами на объекты недвижимости, особенно в крупных городах и населенных пунктах Иркутской области, поэтому многодетные семьи остаются стоять на очереди с надеждой получить земельный участок.

Конечно, в первую очередь, при получении социальной выплаты средства направляются на погашение действующих ипотечных кредитов, однако некоторые семьи направляют денежные средства на приобретение земельного участка, стоимость которого намного выше, чем размер социальной выплаты. Например, не сравнимы рыночные цены на покупку недвижимости, в том числе земельных участков, в г. Иркутске и г. Тулун, в Усольском районе и Черемховском районе, в связи с чем, многодетные семьи, проживающие в отдаленных территориях от областного центра, и получающие социальную выплату находятся в более выгодном положении, чем многодетные семьи, которые проживают в крупных муниципальных образованиях региона.

Таким образом, доля граждан, желающих заменить ожидание в очереди в целях получения бесплатного земельного участка на получение социальной выплаты, не увеличивается.

Самое большое количество граждан, состоящих на земельном учете – в г. Иркутске, Иркутском районном муниципальном образовании, Ангарском городском округе, г. Братске и Шелеховском районе. Несмотря на наличие социальной выплаты, численность многодетных семей на данных территориях остается все равно на прежнем уровне, либо увеличивается.

Потребность граждан, состоящих на земельном учете в министерстве имущественных отношений Иркутской области, в том числе многодетных семей, в предоставлении земельных участков в разрезе муниципальных образований

Муниципальное образование	Количество граждан, состоящих на земельном учете на 01.01.2023	
	Всего	в том числе многодетные семьи
Федеральные земли	6416	6416
Листвянское МО	62	38
Мамонское МО	268	169
Смоленское МО	94	72
Уриковское МО	360	284
Усть-Балейское МО	6	6
Голоустненское МО	23	18
Максимовское МО	71	44
Никольское МО	31	17
Ревякинское МО	27	13
Усть-Кудинское МО	25	15
Ушаковское МО	254	206
Карлукское МО	75	61
Большереченское МО	108	36
Дзержинское МО	66	48
Марковское МО	549	443
Молодежное МО	157	136
Ширяевское МО	33	27
Гороховское МО	7	4
Оёкское МО	94	65
Сосновоборское МО	9	1
Хомутовское МО	517	403
Итого:	9252	8522

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 05.02.2019 № 43-рп «О мониторинге состояния жилищной сферы в Иркутской области» министерство строительства и дорожного хозяйства Иркутской области запрашивает и обобщает для Минстроя России информацию о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете, у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Информация о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете в муниципальных образованиях Иркутской области, по состоянию на 01.01.2023 года

Наименование	Количество многодетных семей, состоящих на учете по состоянию на 01.01.2023
Ангарское МО	2221
Аларский район	0
Балаганский район	0
Баяндаевский район	3
Бодайбо город и район	35
Боханский район	36
г. Братск	1908
Братский район	60
Жигаловский район	69
Заларинский район	278
Зиминское городское МО	202
Зиминский район	40
г. Иркутск	4482
федеральные земли (Правительство ИО)	6416
Иркутский район	2355 (в том числе в министерстве – 2106, в муниципальных образованиях Иркутского района – 249)
Казачинско-Ленский район	124
Катангский район	0
Качугский район	2
Киренский район	53
Куйтунский район	0
Мамско-Чуйский район	0
Нижеилимский район	32
Нижеудинский район	400
Нукутский район	130
Ольхонский район	50
Осинский район	290
г. Саянск	345
г. Свирск	57

Слюдянский район	266
Тайшетский район	524
г. Тулун	538
Тулунский район	12
г. Усолье-Сибирское	643
Усольский район	191
г. Усть-Илимск	483
Усть-Илимский район	28
Усть-Кутское МО	325
Усть-Удинский район	46
г. Черемхово	97
Черемховский район	6
Чунский район	163
Шелеховский район	827
Эхирит-Булагатский район	34
Всего	23 771

В соответствии с Законом № 146-03 многодетная семья имеет право на бесплатное предоставление земельного участка из федеральной земли и по месту жительства. На федеральные земли многодетные семьи встают наряду с постановкой их на земельный учет по месту жительства. В приведенной таблице учтена в том числе цифра многодетных семей, состоящих на земельном учете по Иркутскому району и на федеральные земли, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области.

При предоставлении земельных участков льготным категориям граждан Правительство Иркутской области сталкивается со следующими сложностями:

- Дефицит свободных земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предназначенных в соответствии с Генеральными планами муниципальных образований для индивидуального жилищного строительства;
- Необеспеченность выделяемых земельных участков дорогами и инженерными коммуникациями.
- Свободные массивы, пригодные для предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территориях городских и сельских поселений Шелеховского района отсутствуют, реализовать в полном объеме Закон № 146-03 затруднительно.

Кроме того, приказами Енисейского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов установлены границы зон затопления территорий, прилегающих к р. Иркут и р. Олха, р. Малая Олха, р. Правая Подосиновая, реке без названия, в с. Баклаши, с. Веденщина, п. Пионерск, г. Шелехов, д. Олха, п. Большой Луг, с. Моты, с. Шаманка, п. Подкаменная Шелеховского района, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости. На сегодняшний день значительная часть территорий Баклашинского, Олхинского, Большелугского, Шаманского, Подкаменского муниципальных образований расположены в зоне затопления, подтопления.

Частью 6 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что в границах зон затопления, подтопления запрещено строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таких объектов от затопления, подтопления.

Мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод р. Иркут, р. Олха, р. Малая Олха, р. Правая Подосиновая, реке без названия в границах зон затопления, подтопления в Шелеховском районе не проведены.

Исходя из изложенного, земельные участки льготным категориям граждан выделяются единично.

- На территории Черемховского района земельные участки формируются и предоставляются льготным категориям граждан.

Тем не менее, имеются проблемы, возникающие при формировании земельных участков, предоставляемых в рамках Закона № 146-ОЗ. Так в соответствии с частью 1 статьи 5 указанного закона молодая семья, многодетная семья для постановки на учет обращается с заявлением о постановке на учет в уполномоченный орган по месту жительства одного из членов семьи по выбору заявителя. Но в ряде населенных пунктов Черемховского района ввиду установления зон с особыми условиями использования территорий (зона затопления, запретная зона) отсутствует возможность образования земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства ввиду запрета строительства объектов капитальной застройки.

- На территории муниципального образования города Братска остро стоит вопрос, связанный с объективной невозможностью за счет собственных финансовых средств обеспечить в полной мере соблюдение требований, предъявляемых к наличию объектов необходимой инфраструктуры на земельных участках, передаваемых в собственность гражданам бесплатно в качестве меры социальной поддержки семей. Так в соответствии с требованиями, установленными Сводами правил по проектированию и строительству «Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства» (СП 30-102-99), территории для жилой застройки должны быть обеспечены улично-дорожными сетями и социальной инфраструктурой, иметь возможность подключения объектов к инженерным сетям. Ориентировочная стоимость работ, включающих в себя разработку документации по планировке одной территории (около 250-300 земельных участков), обеспечение улично-дорожной сетью, инженерными сетями составляет порядка 1,5 млрд. руб.

Механизмы реализации государственной политики в сфере стимулирования жилищного строительства, разработанные в рамках федеральных и областных целевых программ, не предусматривают выполнение указанных работ за счет средств федерального и областного бюджетов.

Вместе с тем, администрацией города Братска проведена следующая работа, направленная на формирование земельных участков для предоставления в собственность многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства. Так в отношении территории 25 микрорайона ж.р. Центральный выполнены инженерные изыскания, исполнен муниципальный контракт на подготовку документации по планировке территории, исполнен муниципальный контракт по осуществлению государственного кадастрового учета вновь образованных земельных участков. Кроме того, прорабатывается схема размещения инженерных сетей на территории 6 микрорайона ж.р. Энергетик, после чего территория 6 микрорайона будет разделена на отдельные земельные участки для индивидуального жилищного строительства, для дальнейшего включения в перечень земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность определенным категориям граждан, состоящим на земельном учете. В отношении территории 9, 10 микрорайонов ж.р. Энергетик выполнены инженерно-геологические изыскания, заключен муниципальный контракт по подготовке документов по планировке территории 9, 10 микрорайонов ж.р. Энергетик г. Братска.

- На территории Ангарского городского округа документами территориального планирования предусмотрены территориальные зоны, предполагающие индивидуальную жилую застройку.

Вместе с тем, данные территории представляют собой открытые, незастроенные лесные массивы, либо бывшие сельскохозяйственные поля, требующие развития и строительства, в том числе социальной и инженерной инфраструктуры.

- На территории города Иркутска в настоящее время в перечень включено 102 земельных участка, обеспеченных сетями инженерно-технического обеспечения, электрическими сетями.

- На территории муниципального образования «Братский район» в 2022 году земельные участки не предоставлялись. Многодетные семьи пользуются правом на социальную выплату, предусмотренную указом Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года

№158-уг.

Следует отметить, что статьей 6(1) Закона № 146-ОЗ установлен порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно в порядке публичного предложения при наличии следующих условий:

1) в муниципальном образовании Иркутской области на момент размещения информационного сообщения отсутствуют граждане, состоящие на земельном учете, либо граждане, состоящие на земельном учете в данном муниципальном образовании Иркутской области, отказались от представленных на выбор земельных участков, в порядке, установленном статьей 6 Закона № 146-ОЗ;

2) уполномоченным органом сформирован, утвержден и размещен на официальном сайте уполномоченного органа перечень земельных участков для публичного предложения в целях предоставления в собственность граждан бесплатно.

При анализе численности многодетных семей в разрезе муниципальных образований установлено, что в Аларском районе, Баяндаевском и Балаганском, Катангском, Мамско-Чуйском и Куйтунском районах периодически отсутствует очередь, либо вовсе не ведется, соответственно, данные территории могут быть рассмотрены министерством имущественных отношений Иркутской области в качестве альтернативы для предоставления земельных участков в ином населенном пункте, не по месту жительства граждан, состоящих на земельном учете.

Возможно, работа в данном направлении позволит сократить очередность при наличии желающих получить земельные участки не по месту своего жительства.

Хотелось бы обратить внимание на вопрос о наличии льготы при оплате земельного налога. Начиная с 2018 года в качестве дополнительных мер социальной поддержки для многодетных семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц предоставлены дополнительные льготы. По земельному налогу они теперь имеют право на налоговый вычет в размере кадастровой стоимости 600 кв. м в отношении одного земельного участка.

В то же время, данная налоговая льгота не распространяется на детей из многодетной семьи, которые являются собственниками земельных участков, а только на их родителей, что противоречит самой налоговой льготе, когда родитель, освобожденный от уплаты земельного налога, платит за своего ребенка.

Статьей 387 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

По данному вопросу в адрес Уполномоченного поступают обращения с просьбой о содействии в решении данной ситуации и в устранении сложившейся коллизии.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

Правительству Иркутской области:

- рассмотреть возможность увеличения социальной выплаты до размера, приближенного к рыночным ценам за земельные участки, в разрезе муниципальных образований с учетом дефицита земельных участков и потребностями граждан, состоящих на земельном учете.

Министерству имущественных отношений Иркутской области:

- проанализировать реестры граждан, состоящих на земельном учете, в разрезе муниципальных образований Иркутской области и в случае отсутствия их на земельном учете в муниципальном образовании, либо наличия отказов граждан от предложенных земельных участков, рассмотреть возможность их предоставления в порядке публичного предложения гражданам из других муниципальных образований.

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- проработать варианты, направленные на обеспечение выделяемых льготным категориям граждан земельными участками, дорогами и инженерными коммуникациями;

- рассмотреть возможность применения дополнительной налоговой льготы при оплате земельного налога в отношении детей из многодетных семей, в случае если они являются собственниками земельного участка.

8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Здоровье граждан является одной из социальных и общественных ценностей современного общества, а сохранение и укрепление здоровья молодого поколения - одна из наиболее важных и сложных задач государства.

Именно здоровье определяет будущее нашей страны, генофонд нации, научный и экономический потенциал общества.

В 2020-2022 годы весь мир испытал на себе последствия пандемии коронавируса, что оказало влияние на многие сферы социально-экономического развития России и Иркутской области.

Главной целью Уполномоченного в сфере охраны здоровья является выявление актуальных проблем по вопросам оказания полной и своевременной медицинской помощи, устранение недостатков и восстановление прав несовершеннолетних, в т.ч. в условиях эпидемического распространения коронавирусной инфекции. Основным инструментом выявления нарушений Уполномоченным является рассмотрение обращений граждан.

В 2022 году тематика обращений в сфере здравоохранения немного изменилась. Увеличилось количество жалоб на качество оказания медицинской помощи, а также обращений об оказании содействия в установлении (продлении) инвалидности несовершеннолетним. Последнее связано с прекращением действия Временного порядка признания лица инвалидом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 г. № 1697. Согласно которому повторное освидетельствование детей, срок переосвидетельствования которых наступал в период действия Временного порядка, при отсутствии направления на МСЭ осуществлялось путем продления категории «ребенок-инвалид».

«...воспитываю несовершеннолетнюю дочь, которая является инвалидом. Дата очередного освидетельствования - 01.10.2022. В сентябре несовершеннолетней была пройдена врачебная комиссия. Документы на медико-социальную экспертизу были направлены только 7 ноября 2022 года. В связи с чем два месяца ребенок не получает социальную пенсию по инвалидности и не может воспользоваться правом на санаторно-курортное лечение, гарантированное государством. Помогите...»

Пандемия коронавируса нового типа привела к целому ряду изменений в сфере охраны здоровья.

Стоит отметить, что нормативные правовые акты Министерства здравоохранения Российской Федерации, регулирующие вопросы диспансеризации детей, перенесших новую коронавирусную инфекцию – периодичность, кратность осмотров, перенос врачей-специалистов, дополнительных методов исследования, не разработаны.

В 2022 году разработана и утверждена региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация». Наблюдается положительная динамика по оказанию медицинской реабилитации детскому населению, в том числе при оказании медицинской реабилитации в амбулаторных условиях.

Приняты распоряжения, направленные на профилактику и снижение младенческой смертности в Иркутской области:

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 26 декабря 2022 года № 3808-мр «Об оказании медицинской помощи беременным женщинам, роженицам, родильницам, новорожденным детям и женщинам с гинекологическими заболеваниями при новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Иркутской области»;

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 04.05.2022г. № 1158-мр «Об алгоритме маршрутизации новорожденных и детей первых трех месяцев жизни в Иркутской области»;

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 14 октября 2022 года № 2848-мр «О мониторинге детской смертности».

В целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона разработана стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ).

Одним из приоритетных направлений развития здравоохранения региона является реализация региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения

Иркутской области на 2021 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 15 декабря 2020 года № 1053-пп.

Как и в предыдущие годы, министерством здравоохранения Иркутской области проводилась работа по реализации регионального проекта «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», в рамках которого в 2022 году были достигнуты 12 показателей из 13.

Вышеуказанные документы определяют направления развития здравоохранения в Иркутской области: увеличение численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

В области широко применяются выездные формы оказания медицинской помощи, организуемые в пределах одного муниципального образования силами районных больниц, государственными медицинскими организациями второго и третьего уровня с использованием речного и железнодорожного транспорта.

Для обеспечения населения, проживающего или пребывающего в районах, труднодоступных для своевременного оказания медицинской помощи наземным транспортом, используется санитарная авиация, которая высоко востребована.

Важнейшим фактором, обеспечивающим доступность медицинской помощи населению, является наличие необходимого количества квалифицированных специалистов, оказывающих медицинскую помощь.

Недостаточная укомплектованность врачебными кадрами обусловлена увеличением штатной численности в соответствии с введением порядков оказания медицинской помощи и дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов, что обусловлено, прежде всего, недостаточным уровнем привлекательности работы в сфере здравоохранения. В настоящее время именно выпускники медицинских вузов являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров. Молодых специалистов не устраивают материальные и профессиональные перспективы работы в системе здравоохранения.

Основная доля врачебных кадров концентрируется в крупных городах, в то время как сельская местность продолжает испытывать дефицит врачебных кадров.

На устранение кадрового дефицита медицинских работников «первичного звена», а также на кадровое обеспечение профильными специалистами медицинских учреждений Иркутской области в период с 2019 по 2024 годы направлены мероприятия регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами».

Продолжена работа по привлечению врачей-педиатров в медицинские организации в целях выполнения показателя «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям, врачами-педиатрами». В целях привлечения врачей-педиатров в медицинские организации в Иркутской области реализуется комплекс мер, в том числе мероприятия проекта «Земский доктор». Студентам, в том числе обучающимся в рамках квоты целевого приема, за счет средств областного бюджета предоставляются стипендии. Ежегодно в ФГБОУ ВПО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации проводится «ярмарка вакансий», в рамках которой лично руководителями медицинских организаций до выпускников доводится информация об условиях трудоустройства, перспективах развития и карьерного роста, социальных мерах поддержки молодых специалистов (подъемные, компенсация за аренду жилья, предоставление служебных квартир).

Поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в государственных медицинских организациях Иркутской области должно стать одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи ее жителям.

Ежегодно предусматриваются бюджетные средства на плановое переоснащение вышедшего из строя медицинского оборудования, а также на оснащение медицинских организаций, вводимых в эксплуатацию после капитальных ремонтов. Кроме того, развиваются и

внедряются новые виды медицинской помощи, требующие оснащения медицинских организаций современными высокотехнологичными медицинскими изделиями.

Текущий ремонт за счет средств обязательного медицинского страхования и средств медицинских организаций в 2022 году проведен в 14 детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях и 8 педиатрических отделениях медицинских организаций Иркутской области.

В 2022 году улучшены условия оказания медицинской помощи детям в ОГАУЗ «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО», закончено строительство и введено в эксплуатацию новое здание детской поликлиники на 400 посещений в смену. Кроме того, заканчивается строительство новой детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» на 350 посещений в смену.

В 2022 году начато строительство новой детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №10» на 500 посещений в смену, детского поликлинического отделения в ОГБУЗ «Заларинская районная больница» на 100 посещений в смену, детского поликлинического отделения в ОГБУЗ «Качугская районная больница» на 200 посещений в смену.

В 2022 году разработано медико-техническое задание на строительство нового здания ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы на 436 коек, которое будет отвечать современным техническим и санитарным требованиям. На 2023 год предусмотрено финансирование на разработку проектной документации на строительство нового здания больницы в размере 180,0 млн рублей.

Необходимость строительства нового здания больницы обусловлена ограничениями возможностей расширения видов и объемов медицинской помощи, поскольку в настоящее время стационарные отделения больницы размещены в здании постройки начала XX века. Это объект культурного наследия, который нельзя реконструировать. При этом медицинская организация является лидером в оказании высокотехнологичной медицинской помощи детям Иркутской области. Высокотехнологичная помощь станет доступнее. Семьям не нужно будет ждать квоты в Федеральные клиники, им не придется искать место для проживания на время лечения. Уже сейчас в ИГОДКБ формируется сильная команда врачей, укрепляется материально-техническая база. Это будет новое качество оказания медицинской помощи маленьким пациентам.

Тем не менее материально-техническая база медицинских организаций требует дальнейшего совершенствования в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и порядками оснащения.

На основании вышеизложенного Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области:

- обеспечить доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

Принять меры:

- по устранению кадрового дефицита медицинских работников в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в том числе в амбулаторно-поликлинических;

- по увеличению объема целевого обучения медицинских специалистов.

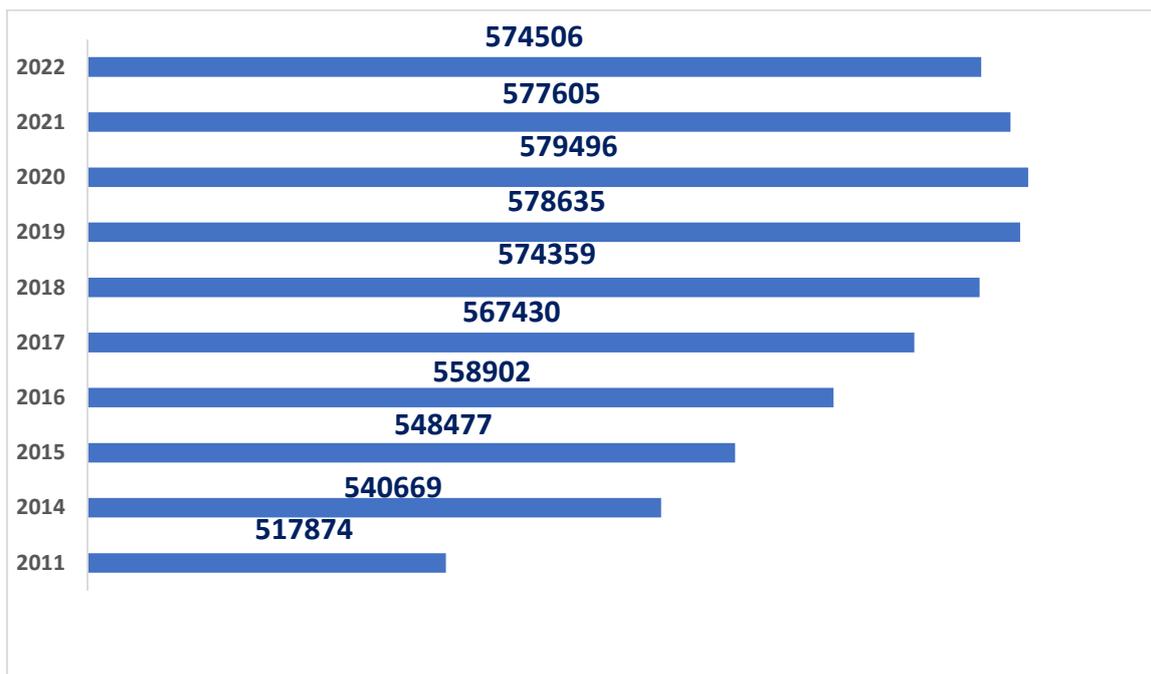
- по созданию единой системы взаимодействия министерства здравоохранения Иркутской области, подведомственных медицинских организаций, волонтерских некоммерческих организаций и волонтерских центров подведомственных медицинских образовательных организаций.

8.1. Демографическая ситуация

Численность детского населения Иркутской области в возрасте до 17 лет на 01.01.2023 года составила 574 506 детей и подростков (2021 год – 577 605, 2020 год – 579 496).

С 2011 года по 2020 год количество несовершеннолетних стабильно увеличивалось. В 2020 году мы столкнулись с пандемией COVID-19, с которой боремся уже на протяжении 3

лет. К сожалению, сейчас мы наблюдаем статистические изменения в сторону уменьшения численности детского населения.



Наибольшее число детского населения неизменно проживают в крупных городах, и приближенных к ним районах:

- в г. Иркутске – 142 694 чел.;
- в Ангарском городском округе – 49 941 чел.;
- в г. Братске – 47 615 чел.;
- в Иркутском районе – 34 759 чел.

Самыми малочисленными районами по численности детского населения стабильно считаются Катангский район – 783 чел. и Мамско-Чуйский район – 912 чел.

Численность детского населения в Иркутской области (чел.)

Наименование районов	По состоянию на 01.01.2023г.	По состоянию на 01.01.2022г.	По состоянию на 01.01.2021г.
	0-17 лет		
г. Иркутск	142694	141372	140659
Ангарский городской округ	49941	50360	50610
г. Братск	47615	48158	48391
Иркутский р-н	34759	33849	33073
г. Усолье-Сибирское и Усольский р-н	29502	29827	30059
г. Черемхово и Черемховский р-н	21642	21873	21905
г. Усть-Илимск Усть-Илимский р-н	20117	20577	20991
Тайшетский р-н	18175	18448	18661
Шелеховский р-н	16808	16926	16906
г.Тулун и Тулунский р-н	16486	16838	17349
Нижнеудинский р-н	15454	15859	16438
Усть-Кутский р-н	11684	12034	12291
Братский р-н	11571	11883	12141

Зиминское городское МО	11459	11704	11771
Нижнеилимский р-н	9966	10306	10580
Эхирит-Булагатский р-н	9547	9511	9431
г. Саянск	9050	8973	8952
Слюдянский р-н	9009	9229	9460
Заларинский р-н	8476	8586	8598
Куйтунский р-н	7848	7949	8037
Чунский р-н	7738	8009	8258
Боханский р-н	7550	7548	7567
Осинский р-н	7132	7137	7104
Аларский р-н	6980	6956	6119
Нукутский р-н	5136	5128	5166
Качугский р-н	4994	4998	4986
Киренский р-н	4421	4510	4539
Усть-Удинский р-н	4213	4281	4325
Казачинско-Ленский р-н	4208	4279	4338
Бодайбинский р-н	4093	4083	4277
г. Свирск	3517	3525	3521
Баяндаевский р-н	3484	3489	3525
Ольхонский р-н	2751	2774	2740
Балаганский р-н	2373	2431	2439
Жигаловский р-н	2418	2468	2505
Мамско-Чуйский р-н	912	934	957
Катангский р-н	783	793	827
Всего	574 506	577 605	579 496

В 2022 году по данным Иркутскстата, в 2022 году **родилось 24 578 детей**, что ниже на 1602 (-6%), показателей 2021 года и меньше на 2,3 тыс., чем в 2020 году.

В текущем году по сравнению с предыдущим годом число зарегистрированных браков уменьшилось на 5232 и составило 13852 браков. Вместе с тем в 2022 году распались 12999 семей.

Показатели естественного прироста населения Иркутской области в разрезе муниципальных образований (чел.)

Муниципальные образования Иркутской области	Родилось	Умерло	Естественный прирост
ВСЕГО	24578	33226	-8648
Ангарский городской округ	2008	3481	-1473
г. Братск	1831	3254	-1423
г. Иркутск	6877	7833	-956

г. Усть-Илимск	553	1068	-515
г. Усолье-Сибирское	836	1345	-509
Тайшетский район	643	1118	-475
Нижнеудинский район	613	996	-383
Нижнеилимский район	377	724	-347
Братский район	380	727	-347
Усть-Кутский район	438	740	-302
г. Черемхово	613	893	-280
Слюдянский район	348	611	-263
Чунское район	277	535	-258
Шелеховский район	787	987	-200
г. Саянск	358	521	-163
Усольский район	417	580	-162
г. Тулун	446	598	-152
Черемховский район	309	450	-141
Усть-Илимский район	100	234	-134
Куйтунский район	333	453	-120
г. Зима	349	469	-120
Киренский район	148	257	-109
город Бодайбо и Бодайбинский район	170	274	-104
Заларинский район	276	462	-86
Тулунский район	228	303	-75
Качугский район	198	271	-73
Казачинско-Ленский район	142	204	-62
г. Свирск	162	220	-58
Зиминский район	130	173	-43
Мамско-Чуйский район	20	61	-41
Балаганский район	90	115	-25
Жигаловский район	113	131	-18
Катангский район	40	58	-18
Аларский район	291	302	-11
Усть-Удинский район	184	181	3
Баяндаевский район	162	155	7
Ольхонский район	116	102	14
Нукутский район	210	190	20
Боханский район	317	295	22
Эхирит-Булагатский район	448	403	45
Осинский район	315	242	73
Иркутский район	1824	1210	614

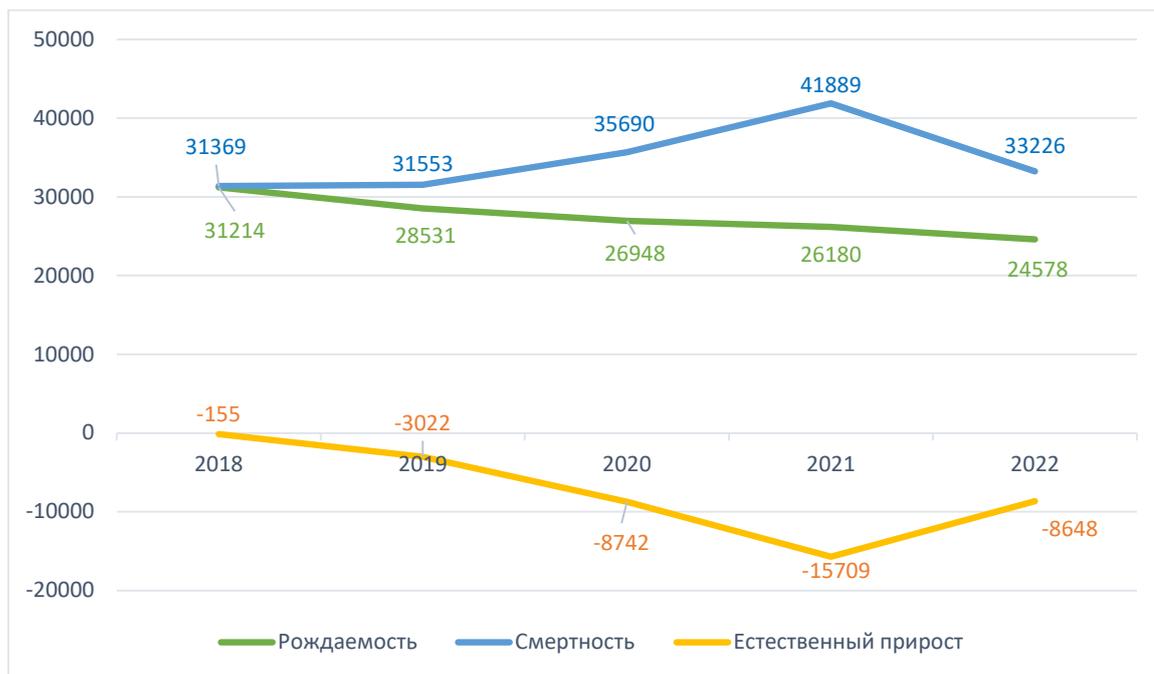
В 2022 году естественная убыль населения Иркутской области составила 8648 человек, что ниже данного показателя в 2 раза в сравнении с прошлым годом (в 2021 году – 15709 чел.).

Первые места занимают Ангарский городской округ (-1473), г. Братск (-1423). На третьем месте г. Иркутск, естественная убыль населения в котором составила 956 человек. Стоит отметить, что данный показатель улучшился более чем в два раза по сравнению с прошлым годом.

Из отрицательной динамики в положительные показатели перешли Усть-Удинский район (с -56 до 3), Баяндаевский район (с -10 до 7) и Ольхонский район (с -30 до 14). Остальные муниципальные образования по итогу 2022 года ушли в отрицательную динамику.

Наибольший естественный прирост населения в 2022 году стабильно зарегистрирован в Иркутском районе (+614), в 2021 году прирост составлял 286 человек.

Показатели рождаемости и смертности в Иркутской области в динамике за 5 лет, чел.



Количество родившихся и зарегистрированных в органах ЗАГС новорожденных детей по возрасту матери за 2022 год

Пе-риод	Всего	14 и мо-ложе	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50 и бо-лее	не-из-вес-тно
2021	26180	8	301	1099	4974	6928	7589	4277	960	35	1	8
2022	24578	4	298	1076	4774	6177	7039	4235	915	50	1	9

На протяжении нескольких лет наблюдается отрицательная динамика на долю родившихся детей у матерей в возрасте от 20 до 24 лет. Данная возрастная категория является наиболее благоприятной для рождения первого ребенка. Такая же ситуация отмечается на долю детей, родившихся у матерей в возрасте 25-29 лет.

Вопрос по предоставлению из средств бюджета Иркутской области дополнительных мер поддержки в виде единовременной выплаты молодым мамам, родившего первого ребенка в возрасте от 20 до 28 лет не решается несколько лет.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области в 2022 году родоразрешилась 1 девочка до 14 лет в областном перинатальном центре ГБУЗ Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы. В 2021 году было принято 2 родов у девочек до 14 лет, в 2020 году родов у девочек в возрасте до 14 лет было 3.

В 2022 году выполнено 4 медицинских аборта у девочек в возрасте до 14 лет из территорий – г. Усть-Илимск, г. Ангарск, и 2 пациентки из г. Иркутска. В 2021 году проведено 3 аборта у девочек в возрасте до 14 лет, в 2020 году абортов не было.

Количество прерываний беременности (абортов) у девочек 15-17 лет в 2022 году составило 59 случаев, в 2021 году – 87, в 2020 году - 86.

С учетом действующего законодательства медицинские услуги оказываются в частных медицинских учреждениях, которые осуществляют и прерывание беременности, включая несовершеннолетних. Сведения о количестве проведенных абортов в отношении несовершеннолетних частные медицинские учреждения направляют в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

В 2021 году прерывания беременности несовершеннолетними в частных клиниках не осуществлялись. Данные за 2022 год будут сведены в июле 2023 года.

**Анализ случаев родов, прерываний беременности несовершеннолетними
(15-17 лет)**

Показатель	2020	2021	2022
Количество прерванных беременностей (аборты) несовершеннолетними	86	87	59
Количество родов среди несовершеннолетних	342	303	298

В 2022 году зарегистрировано 2 случая материнской смертности. Один случай в г.Братске материнской смертности связан с тяжелым течением новой коронавирусной инфекцией осложнившейся инфарктом мозга, поражением легких и развитием осложнений. Второй случай материнской смертности связан с профузным кровотечением в послеродовом периоде при родоразрешении на дому в г. Иркутске. Женщина, не состоявшая на учете по беременности, не обращавшаяся за медицинской помощью при беременности и в период родов.

Показатель материнской смертности составил 8,1 на 100 тыс. живорожденных. В 2021 году - 57,5 на 100 тыс. живорожденных, в 2020 году – 7,4, в 2019 – 0.

По всем случаям проведен клинический разбор с участием главных внештатных специалистов министерства здравоохранения Иркутской области, приняты меры дисциплинарного характера в отношении медицинских работников, дополнительные организационные мероприятия.

Младенческая, детская смертность

Важным показателем смертности и одновременно качества жизни является коэффициент младенческой смертности - число умерших в возрасте до 1 года в расчете на 1000 родившихся живыми.

Тенденция снижения младенческой смертности на территории Иркутской области наблюдается на протяжении нескольких лет.

Показатели рождаемости, младенческой смертности за 2021-2022гг.

№ п/п	Район	Рождаемость (на 1000 населения)			Младенческая смертность (на 1000 живорожденных)		
		2022г.	2021г.	2020г.	2022г.	2021г.	2020г.
1	г. Ангарск	8,6	9,1	9,4	4,0	3,7	4,0
2	г. Братск	8,4	8,6	9,3	5,3	4,6	6,7
3	г. Зима	11,8	11,8	12,3	0,0	0,0	8,0
4	г. Иркутск	11,2	12,1	12,4	3,9	3,9	5,8
5	г. Шелехов	11,5	11,3	11,7	1,3	5,2	3,6
6	г. Саянск	9,3	9,8	9,4	2,7	8,1	5,5
7	г. Усолье-Сибирское	11,3	11,3	11,0	6,0	13,2	1,2
8	г. Черемхово	12,5	12,8	14,2	3,3	3,1	8,4
9	Бодайбинский р-н	9,8	9,2	10,7	11,9	0,0	0,0
10	Братский р-н	8,1	9,8	10,2	2,6	2,1	0,0
11	Балаганский р-н	10,6	12,3	10,3	0,0	0,0	0,0
12	Жигаловский р-н	13,3	11,0	13,6	0,0	0,0	8,9
13	Зиминский р-н	10,9	11,7	11,3	7,6	0,0	0,0
14	Заларинский р-н	14,0	13,2	14,1	2,6	2,8	7,2
15	Иркутский р-н	12,7	12,9	12,2	9,4	4,5	7,6
16	Казачинский р-н	8,8	9,5	9,7	0,0	12,8	0,0
17	Катангский р-н	12,7	10,9	10,4	0,0	0,0	0,0
18	Качугский р-н	12,1	14,2	14,1	5,0	0,0	0,0

19	Киренский р-н	9,0	9,6	11,4	0,0	0,0	10,3
20	Куйтунский р-н	12,7	15,4	14,7	6,0	2,4	7,5
21	Мамско-Чуйский р-н	6,0	6,4	12,5	0,0	0,0	0,0
22	Н-Илимский р-н	8,5	8,7	7,5	5,3	10,7	5,1
23	Н-Удинский р-н	10,4	10,7	10,9	6,4	4,7	2,9
24	Ольхонский р-н	11,4	11,3	13,5	0,0	0,0	0,0
25	Слюдянский р-н	9,0	10,8	10,1	2,7	21,6	10,2
26	Тайшетский р-н	9,2	10,0	10,6	7,8	2,8	14,5
27	Тулунский р-н	9,8	9,1	10,4	0,0	0,0	7,9
28	Усольский р-н	8,7	9,2	10,1	2,4	6,4	3,7
29	У-Илимский р-н	7,3	7,5	8,2	0,0	9,5	0,0
30	У-Кутский р-н	9,3	9,3	10,2	2,3	6,4	12,3
31	У-Удинский р-н	14,4	14,4	16,1	0,0	5,3	18,9
32	Черемховский р-н	11,3	11,7	11,6	9,6	12,4	8,6
33	Чунский р-н	9,1	9,7	10,7	7,2	19,9	6,0
34	г. Усть-Илимск	7,0	7,8	8,5	6,6	4,7	3,0
35	г.Свирск	12,8	11,3	11,8	6,2	0,0	0,0
36	г.Тулун	11,7	11,3	13,6	6,8	4,6	7,4
37	Аларский р-н	12,6	13,7	15,9	3,4	6,3	0,0
38	Баяндаевский р-н	15,0	15,6	13,7	0,0	0,0	0,0
39	Боханский р-н	12,5	16,3	15,7	6,0	9,8	0,0
40	Нукутский р-н	13,5	15,5	14,9	0,0	0,0	0,0
41	Осинский р-н	14,8	15,1	17,1	0,0	0,0	0,0
42	Эхирит-Булагатский р-н	14,7	15,1	16,0	4,5	4,2	0,0
Иркутская область		10,5	11,0	11,4	4,8	5,2	6,1

В рамках реализации Федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в результате проведения комплексной работы, направленной на своевременное и качественное оказание медицинской помощи детям, проведение профилактических мероприятий, достигнуты целевые показатели по снижению младенческой и детской смертности в Иркутской области.

Показатель младенческой смертности в 2022 году составил 4,8 на 1000 живорождённых (целевой – 5,9), что на 7,7% ниже показателя 2021 года (5,2 на 1000), детской смертности в возрасте 0-4 года – 6,7 на 1000 (целевой – не выше 7,5), детской смертности – 49 на 100 тыс. детского населения (целевой – не выше 63).

В 2022 году умерло на 17 детей меньше, чем в 2021 году (120 и 137 детей соответственно). Одновременно отмечено уменьшение показателя рождаемости с 11,4 в 2020г. до 10,5 в 2022г. В 2022 году родилось на 1587 детей меньше.

Структура младенческой смертности за 2020-2022 годы не изменилась:

- **на первом месте** – перинатальные причины смерти; в 2022 году показатель уменьшился на 4% в сравнении с 2021 годом и составил 23,6 на 10 000; умерло на 7 детей меньше, чем в 2021 году;

- **на втором месте** – врожденные пороки развития (далее – ВПР); в 2022 году показатель уменьшился на 20,5% и составил 8,5 на 10 000; умерло на 7 детей меньше, чем в 2021 году; 57,1% среди детей с ВПР - дети с врожденными пороками сердца (в 2021г. - 64,3%);

- **на третьем месте** – несчастные случаи (в основном - механическая асфиксия); в 2022 году показатель увеличился в 1,8 раза, погибло на 7 детей больше, чем в 2021 году (17 и 10 детей соответственно).

Кроме того, в 2022 году отмечено снижение смертности от синдрома внезапной смерти (в 2,6 раза), неуточненных причин смерти (в 7,7 раз), неврологических заболеваний (на 36,8%), болезней нервной системы (на 25,9%).

В 2022 году отмечено снижение показателей:

- постнеонатальной смертности – на 20,7% (показатель – 2,2, в 2021г. – 2,9);

- перинатальной смертности – на 8,1% (показатель – 5,7, в 2021г. – 6,2);

- мертворождаемости – на 17% (показатель – 3,9, в 2021 г. – 4,7).

Показатель ранней неонатальной смертности остался на уровне 2021г. – 1,5 (в 2020г. – 1,7, в 2019 г. – 1,8);

Уменьшилась доля детей, умерших вне медицинских организаций, до 16,7% (в 2021г. – 20,4%, в 2020г. – 25,1%, в 2019 г. – 28,5%).

Ведется ежемесячный мониторинг младенческой, материнской смертности и мертворождаемости в соответствии с распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 19.08.2021 № 1654-мр «О мониторинге младенческой, материнской смертности, мертворождаемости». Все случаи младенческой и материнской смертности разбираются на совещании в министерстве здравоохранения Иркутской области.

Среди основных внешних причин смертности детей, младшего возраста. Особо обеспокоенность вызывает гибель детей первого года жизни на дому. Так, по информации ГУ МВД России по Иркутской области в 2022 году по неосторожности погибло 7 детей.

01.03.2022 мать около 22:00 часов покормила ребенка, уложила спать. На следующий день около 08:00 часов обнаружила, что ребенок не дышит, вызвала скорую помощь, сотрудники констатировали смерть.

23.03.2022 в ГКБ в отделении реанимации наступила смерть малолетнего, 30.09.2021 г.р. Ребенок был доставлен в больницу с диагнозом: аспирация смесью.

30.04.2022 констатирована смерть малолетней 03.03.2022 г.р., которую мать положила с собой в кровать.

Особую тревогу вызывает уровень суицидов и смертность от повреждений с неопределенными намерениями или повреждений без уточнений среди детей и подростков. Несмотря на снижение суицидальных проявлений в 2022 году на 53% (с 83 случаев до 39), и оконченных суицидов до 20 случаев (-31,0%, п.г. - 29), эта проблема по-прежнему остается крайне актуальной.

Значительное число суицидальных проявлений в г.г. Иркутске (12), Ангарске, Усолье-Сибирском, Братске (по 2), Иркутском (3), Тайшетском (3), Нижнеудинском (3) районах.

Оконченные суициды зарегистрированы в Иркутском районе (1), г.г. Иркутске (5), Черемхово (1), Усть-Илимске (1), Бодайбо (1), Черемховском районе (1), Тулунском районе (1), Тайшетском районе (2), Нижнеудинском районе (2), Чунском районе (1), Усть-Кутском районе (2), Эхирит-Булагатском районе (1), Осинском районе (1).

Совершили суицидальные деяния в возрасте до 14 лет - 12 подростков, с 15-17 лет - 27. Лица женского пола - 22 (56,4%), мужского - 17 (43,6%).

Выявлено 120 фактов самоповреждений демонстрационного характера (п.г.-90).

Учитывая изложенное, Уполномоченным рекомендуется:

Правительству Иркутской области:

- принять меры, направленные на стимулирование рождаемости первого ребенка среди женщин в возрасте от 20 до 28 лет, в том числе через принятие дополнительной меры поддержки в виде единовременной выплаты молодым мамам.

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- продолжить работу по реализации плана мероприятий по профилактике и снижению младенческой, детской и материнской смертностей.

- принять меры к повышению доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и детям

- проведение информационных просветительских кампаний, профилактических мероприятий о вредных и опасных для здоровья факторах, и привычках, о половом воспитании, охране репродуктивного здоровья.

8.2. Состояние здоровья несовершеннолетних

Оценка состояния здоровья населения, его сохранения и улучшения, особенно детей и подростков, исключительно значима и актуальна. Заболеваемость детского населения,

определяемая рядом показателей, является одним из важнейших критериев, используемых при оценке состояния здоровья детей.

В целях своевременного выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних проводятся профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних в определенные возрастные периоды.

С учетом эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции в Иркутской области, по решению Санитарно-противоэпидемической комиссии при Правительстве Иркутской области проведение профилактических осмотров несовершеннолетних с 01.02.2022 г. временно ограничено и возобновлено 5 марта 2022 года.

Отдельным направлением в проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в рамках реализации Федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» является проведение осмотров подростков в возрасте 15-17 лет (мальчиков – врачами урологами-андрологами, девочек – врачами акушерами-гинекологами) в целях раннего выявления нарушений репродуктивной сферы.

Всего подлежало медицинским осмотрам в 2022 году 82 635 детей в возрасте 15-17 лет (42 260 – мальчиков и 40 375 девочек).

Целевой показатель, определенный Министерством здравоохранения Российской Федерации на 2022 год – 73% от числа подлежащих медицинским осмотрам.

Проведены профилактические медицинские осмотры 74756 (90,47%) несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет, в том числе:

- 36243 девочкам (89,7 % от плана),
- 38513 мальчикам (91,1% от плана).

Из числа детей, которым проведен медицинский осмотр, выявлена патология органов репродуктивной системы у 5835 девочек (16,1% от числа обследованных) и 3247 мальчиков (8,4% от числа обследованных), из них с впервые выявленными заболеваниями органов репродуктивной системы 2289 девочек, 1156 мальчиков.

Сравнение общей заболеваемости среди детей в 2022 году с 2020 годом нецелесообразно в связи с низким охватом детского населения в 2020г. профилактическими медицинскими осмотрами (27,1% от плана), связанным с началом заболеваемости в 2020 году населения новой коронавирусной инфекцией, введением ограничительных мероприятий, в том числе профилактических. В 2021 году охват профилактическими медицинскими осмотрами детей составил 67,7% от плана, в 2022 году - 78,8%.

Структура общей заболеваемости среди детского населения (0-14 лет) в сравнении с 2020 годом не изменилась.

Ведущее место в 2022 году занимают болезни органов дыхания – 151238,1 на 100 тысяч детского населения (без существенной динамики в сравнении с 2021 годом).

На втором месте - болезни органов пищеварения – 17870,7 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2022 году увеличился на 1,9% в сравнении с 2021 годом.

На третьем месте в структуре общей заболеваемости находятся болезни глаза – 12428,9 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2022 году уменьшился на 8,7% в сравнении с 2021 годом.

**Общая заболеваемость детей (0-14 лет) и подростков (15-17 лет)
(на 100 000 соответствующего населения) за 2021г., 2022г. в Иркутской области**

Заболевания	Шифр по МКБ-X	Дети (0-14 лет)		Подростки (15-17 лет)	
		2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
Всего	A00 - T98	247418,0	255314,6	248325,8	255774,1
Инфекционные болезни	A00 - B99	6017,7	6619,9	3365,4	3253,1
Новообразования	C00 - D48	1282,1	1336,9	1449,7	1553,9
Болезни крови, кроветворных органов	D50 - D89	2367,8	2329,5	2408,2	2413,8
Болезни эндокринной системы	E00 - E89	5659,1	6366,8	14669,3	15415,3

Психические расстройства	F00 - F99	2664,1	2728,8	5774,8	6186,5
Болезни нервной системы	G00 - G98	6054,1	6535,4	11717,8	11258,7
Болезни глаза	H00 - H59	11352,4	12428,9	25527,9	25511,4
Болезни уха	H60 - H95	4324,5	4533,7	4188,3	4602,3
Болезни системы кровообращения	I00 - I99	1081,1	1056,8	4465,4	4312,7
Болезни органов дыхания	J00 - J98	151516,9	151238,1	94885,9	97230,1
Болезни органов пищеварения	K00 - K92	17526,1	17870,7	15043,3	16690,7
Болезни кожи	L00 - L99	8127,0	7822,3	10586,3	9695,1
Болезни костно-мышечной системы	M00 - M99	8715,5	10185,4	21102,4	23255,0
Болезни мочеполовой системы	N00 - N99	5594,5	5686,5	13674,6	13253,5
Беременность, роды, послеродовой период	O00 - O99	0,6	0,2	256,5	251,9
Состояния перинатального периода	P00 - P96	940,9	895,4	0	0
Врожденные аномалии	Q00 - Q99	3688,7	3764,5	2989,0	2976,9
Внешние причины, травмы, отравления	S00 - T98	5022,9	5243,9	8615,0	7943,8

Среди показателей общей заболеваемости подростков Иркутской области (15-17 лет) на первом месте стоят болезни органов дыхания – 94885,9 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель увеличился в сравнении с 2021 годом на 2,4%.

На втором месте находятся болезни глаза и придаточного аппарата – 25511,4 на 100 тысяч подросткового населения (показатель без динамики в сравнении с 2021 годом).

На третьем месте болезни костно-мышечной системы – 23255,0 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель увеличился в сравнении с 2021 годом на 9,3%.

К сожалению, существуют случаи задержки в постановке диагноза, неточности или ошибочность установленного диагноза. Своевременная постановка диагноза, улучшает конечный прогноз выздоровления, улучшает качество жизни, а в некоторых случаях спасает от летального исхода.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ш. «...Уже год мой ребенок живет с температурой, на теле присутствуют пятна красного цвета, утомляемость, суставные и головные боли... Прошу разобраться в ситуации и помочь с решением вопроса подготовки документов...упущено драгоценное время, которое в данных обстоятельствах очень важно для моего сына...»

При рассмотрении обращения Уполномоченным, установлено, что на протяжении нескольких месяцев ребенку не могли установить точный диагноз, в связи с чем возникли трудности с оформлением документов на установлении инвалидности и подачи заявки в фонд «Круг добра».

В мае 2022 года несовершеннолетний П. проходил обследование в отделении эндокринологии ГБУЗ ИГОДКБ, где ему поставили основной диагноз: «хроническая идиопатическая крапивница, обострение. Не исключен криопирин-ассоциированный периодический синдром». Даны рекомендации о проведении генетического исследования для исключения аутовоспалительного заболевания.

В июне 2022 года после генетических исследований поступило заключение НИИР Им. В.А. Насоновой г. Москва, в котором указано, что совокупность имеющейся информации дает все основания поставить диагноз: Криопиранассоциированный периодический синдром: синдром Макл-Кэллса.

Для справки: Криопирин-ассоциированный периодический синдром - редкое генетическое аутовоспалительное заболевание с частотой примерно один случай на миллион человек, характеризующихся сильной утомляемостью, лихорадкой и системным воспалением, которое поражает глаза, нервную систему, мышцы, суставы и кожу.

Однако заключения с такой формулировкой для установления инвалидности было недостаточно. Необходимо проведения ДНК-диагностики обоих родителей, данный тест стоит порядка 53 тысяч рублей за одного человека.

По причине нестабильного общего состояния ребенка, из-за чего он не мог посещать

детский сад, маме пришлось уволиться с работы, так как воспитывает сына одна. Без уточненного диагноза невозможно установить инвалидность и получить помощь от государства.

Вместе с тем для снижения активности заболевания, повышения функционального класса и качества жизни ребенка необходимо применение дорогостоящего лекарственного препарата Канакинумаб.

После вмешательства Уполномоченного, который обратился в министерство здравоохранения Иркутской области, документы ребенка для освидетельствования на медико-социальную экспертизу были направлены на врачебную комиссию, также направлена заявка в фонд «Круг добра».

По результатам проведенной работы, ребенку установлена инвалидность, с января 2023 года ребенок обеспечен необходимым лекарственным препаратом.

Высокотехнологичная медицинская помощь

Высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых сложных и уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью.

На протяжении нескольких лет стабильно сохраняется высокое число детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (далее – ВМП) в федеральных медицинских организациях за счет средств федерального бюджета и медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, за счет средств федерального и областного бюджетов.

Формирование талонов на оказание ВМП детям в специализированной информационной системе Министерства здравоохранения Российской Федерации проводится министерством здравоохранения Иркутской области в день обращения граждан при наличии полного пакета документов. Дату госпитализации назначает медицинская организация, в которую направлен пакет документов на пациента, решение врачебной комиссии. В отдельных случаях длительные сроки ожидания отмечаются по профилю «травматологи и ортопедия», «трансплантация» (в случае подбора донора) до нескольких месяцев. Вызов на госпитализацию обычно поступает заранее, примерно за месяц и более до плановой госпитализации.

Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи детям со злокачественными новообразованиями, организовано в профильном отделении ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы, где медицинская помощь детям оказывается на 27 койках по профилю «онкология». Кроме того, оказание медицинской помощи детям организовано в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» (3 койки).

Объемы оказанной ВМП в соответствии с профилями

Профиль ВМП	2022 год	2021 год	2020 год
Абдоминальная хирургия	3	4	2
Акушерство и гинекология	3	1	3
Гематология	20	18	32
Комбустиология	10	7	9
Нейрохирургия	63	88	70
Онкология	185	158	138
Оториноларингология	21	26	23
Офтальмология	68	63	81
Педиатрия	1231	1254	944
Сердечно-сосудистая хирургия	235	245	209
Торакальная хирургия	32	22	19

Травматология и ортопедия	88	101	102
Трансплантация	12	14	7
Урология	122	104	96
Челюстно-лицевая хирургия	29	39	21
Эндокринология	1	0	6
Детская хирургия в периоде новорожденности, неонатология	17	18	27
Всего	2140	2162	1789

Диагностика онкологических заболеваний у детей осуществляется в рамках первичной медико-санитарной помощи в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях врачами-педиатрами, врачами общей практики, врачами-специалистами, фельдшерами самостоятельного педиатрического приема.

Количество несовершеннолетних, страдающих злокачественными новообразованиями в динамике за 3 года.

Показатель	2020	2021	2022
Всего зарегистрировано злокачественных новообразований	554	563	606
в том числе с впервые в жизни установленным диагнозом злокачественных новообразований	68	69	74
Количество детей, состоящих на диспансерном наблюдении на конец года	469	466	511

В целях формирования повышенной настороженности врачей-педиатров в отношении онкологических заболеваний главным внештатным детским специалистом онкологом министерства здравоохранения Иркутской области на областных конференциях представлены лекции по раннему выявлению и основным признакам злокачественных заболеваний у детей. В дальнейшем также данная тема будет освещаться на педиатрических конференциях. Работа по формированию у врачей службы первичной медико-санитарной помощи онкологической настороженности, по вопросам ранней диагностики злокачественных новообразований, будет продолжена.

По всем случаям подозрения на злокачественное заболевание, в целях уточнения диагноза, дальнейшей тактики наблюдения и дообследования организуется проведение дистанционного консультирования со специалистами онкогематологического отделения ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы, главным внештатным детским специалистом онкологом министерства здравоохранения Иркутской области. В соответствии с маршрутизацией детей с онкологическими заболеваниями, при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для транспортировки, дети доставляются в сопровождении медицинских работников в ГБУЗ Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

Онкологическая служба ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы тесно сотрудничает с ведущими федеральными клиниками по данному профилю: НМИЦ ДГОИ ФНКЦ им. Д. Рогачева Минздрава России, НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина Минздрава России, ФГБУ «НМИЦ им. В.А. Алмазова» Минздрава России.

В рамках заключенного соглашения, за 2022г. в НМИЦ ДГОИ ФНКЦ им. Д. Рогачева Минздрава России проведено 195 телемедицинских консультаций по сложным случаям онкологических заболеваний у детей.

Пятилетняя безрецидивная выживаемость детей с онкологическими заболеваниями в Иркутской области соответствует заданному референсному значению - более 80% (4 место в Российской Федерации).

С 2008 года ГБУЗ ИГОДКБ участвует в оказании высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) по профилю «онкология». При наличии медицинских показаний дети направляются для получения ВМП в федеральные медицинские организации.

Оказана ВМП детям	2020г.	2021г.	2022г.
В федеральных медицинских организациях	55	69	82
В ГБУЗ ИГОДКБ	83	89	103
Всего	138	158	185

В лечении детей широко используется применение таргетных препаратов. В 2021 году (за счет средств областного бюджета и средств ГБУЗ ИГОДКБ) впервые применен «прорывной метод» лечения острых лейкозов у детей с применением моноклональных антител (Блинатумомаб), исключающий множественные курсы токсической полихимиотерапии. С 2022г. данный метод включен в программу государственных гарантий в Перечень методов ВМП, раздел 35: терапия острого лейкоза у детей с применением моноклональных антител. В 2022г. с применением данной терапии пролечено 3 детей. В 2023 году запланировано 10 квот данного вида ВМП.

В регионе имеется возможность проведения лучевой терапии на базе Ангарского филиала ГБУЗ «Иркутский онкологический диспансер» при лечении злокачественных новообразований, а также апластических анемий, первичных иммунодефицитов.

За 2022 год трансплантация костного мозга поведена 8 пациентам. Протонная терапия у детей проводится в рамках ВМП в протонном центре в г. Санкт-Петербурге. В 2022 году пролечено 2 пациента с опухолью головного мозга.

В условиях роста заболеваемости и смертности от злокачественных новообразований, а также других прогрессирующих хронических заболеваний, являющихся причиной невыносимых страданий больных и их близких, возрастает потребность в паллиативной помощи.

Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания.

По состоянию на 01.01.2023 г. детям Иркутской области паллиативная медицинская помощь оказывается в ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» (на 25 коек) - единственная профильная медицинская организация в Сибирском федеральном округе, деятельностью которой является оказание паллиативной помощи детям в амбулаторных и стационарных условиях.

Кроме того, паллиативная помощь детям в стационарных условиях оказывается в ОГБУЗ «Братская детская городская больница», где помощь оказывается на 3 койках круглосуточного пребывания, и в ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница №1» (3 койки круглосуточного пребывания), в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» - 5 коек.

Выездная патронажная паллиативная служба детям представлена 3 отделениями/4 бригадами: отделением выездной патронажной паллиативной медицинской помощи в составе 2 бригад ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» и выездными патронажными паллиативными бригадами при ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница №1» и ОГБУЗ «Братская детская городская больница».

За 2022 год паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях: поступило 392 ребенка, проведено 12 320 койко-дней, выписано 366 детей. К сожалению, умерло 29 детей. Всего выполнено посещений в целях оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях в 2022 году - 3473.

Однако численность детей, нуждающихся в паллиативной помощи значительно выше количества получающих паллиативную помощь.

В рамках развития паллиативной медицинской помощи детям в 2023 году планируется открытие 2 дополнительных паллиативных коек в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матре-

нинская детская клиническая больница» и организация работы отделения в условиях круглосуточного стационара, а также создание отделения выездной патронажной службы паллиативной медицинской помощи детям в составе 1 бригады на базе ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1».

В создаваемом отделении ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» будет оказываться паллиативная медицинская помощь детям, психологическая помощь детям и родителям из г. Черемхово и Черемховского района, а также закрепленных для оказания данного вида медицинской помощи территорий: г. Саянска, г. Усолье-Сибирское, г. Тулуна, Зиминского, Куйтунского, Заларинского, Балаганского, Тулунского, Усолье-Сибирского районов.

8.3. Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Уровень инвалидности детей, наряду с заболеваемостью и смертностью, является ведущим показателем, характеризующим, с одной стороны, состояние здоровья детского населения, а с другой – уровень развития и эффективность деятельности государственных систем и негосударственных организаций, оказывающих помощь детям-инвалидам.

Признание гражданина инвалидом, осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы, исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных, с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

С 1 июля 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом, утверждающее Правила признания лица инвалидом (далее – Правила).

Новые Правила предусматривают сохранение ранее действовавших норм, а также введение ряда новых существенных положений, таких как:

- возможность выбора гражданином формы проведения медико-социальной экспертизы (МСЭ) – с личным присутствием (очно) или без личного присутствия (заочно);
- введение единого согласия гражданина на направление и проведение МСЭ, которое оформляется гражданином в медицинской организации;
- возможность проведения освидетельствования в дистанционной форме с применением информационных технологий (с 1 июня 2023 года);
- проведение заочной экспертизы с ограниченным доступом к персональным данным гражданина (с 1 января 2024 года).

Из Правил исключены положения, предусматривающие возможность гражданина самостоятельно обращаться в бюро МСЭ в случае отказа медицинской организации в направлении его на экспертизу, и направление гражданина на МСЭ органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, либо органом социальной защиты населения.

Одновременно, в целях сохранения прав граждан на получение объективного заключения о необходимости направления на медико-социальную экспертизу, новые Правила содержат положения, о том, что в случае отказа медицинской организации в направлении гражданина на медико-социальную экспертизу ему выдается заключение врачебной комиссии соответствующей медицинской организации, и гражданин (его законный или уполномоченный представитель) вправе подать жалобу на такое решение медицинской организации в орган, осуществляющий в отношении указанной медицинской организации функции учредителя, в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, если медицинская организация относится к государственной, муниципальной и частной системам здравоохранения на территории субъекта Российской Федерации и в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, если медицинская организация относится к системе здравоохранения федерального уровня.

Предполагается, что основная доля экспертиз будет проводиться в заочной форме при

условии получения качественно оформленных направительных документов из медицинских организаций.

Проведение экспертизы с личным участием гражданина (очная) не исключается. Правилами определены конкретные случаи для его проведения, одна из которых – желание самого гражданина о проведении экспертизы в такой форме.

Положение о возможности проведения дистанционного освидетельствования с применением телемедицинских технологий, в том числе при обжаловании решений учреждений МСЭ, позволит гражданам избежать дополнительных расходов на проезд в главное бюро, Федеральное бюро.

Внедрение заочной формы проведения медико-социальной экспертизы с ограниченным доступом к персональным данным гражданина, то есть, когда персональные данные гражданина при заочной форме освидетельствования неизвестны сотрудникам бюро, проводящим экспертизу, планируется последовательно и поэтапно с 1 января 2024 года. Такая форма проведения экспертизы является важным элементом независимой МСЭ, способствует повышению ее качества и установлению дополнительного уровня контроля за правильностью вынесения решений.

Анализируя обращения, поступившие в течении года в аппарат Уполномоченного просьбой оказать помощь в установлении (продлении) инвалидности, усматривается, что система здравоохранения оказалась не совсем готова к переходу на новый порядок оформления инвалидности. Гражданам, у которых срок переосвидетельствования в справке об инвалидности указан после 1 июля 2022 года, инвалидность устанавливалась только по направлениям на медико-социальную экспертизу медицинских организаций. В связи с этим резко увеличилась нагрузка на медицинские учреждения, что привело к нарастанию социальной напряженности.

Так, в работе Уполномоченного находилось обращение С., с жалобой на действия хирурга Чунской центральной районной больницы, который длительное время готовил заключение врачебной комиссии.

Из обращения следовало, что С. воспитывает несовершеннолетнюю дочь Е. 2012 г.р., которая относится к категории ребенок-инвалид. Дата очередного освидетельствования - 01.10.2022. В сентябре несовершеннолетней была пройдена врачебная комиссия. Со слов заявителя, документы на медико-социальную экспертизу были направлены только 7 ноября 2022 года. В связи с чем, два месяца ребенок не получает социальную пенсию по инвалидности и не может воспользоваться правом на санаторно-курортное лечение, гарантированное государством.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, пакет документов поступил на МСЭ 3 октября 2022 года, но по техническим причинам (сбой в системе), документы были возвращены для переоформления.

В связи с большим объемом работы в короткие сроки заполнить направление на МСЭ детскому врачу-хирургу не удалось.

7 ноября 2022 года документы на ребенка были переданы врачу-хирургу взрослой поликлиники для завершения направления на МСЭ.

Только 11 ноября 2022 года документы были направлены в ФКУ «ГБ МСЭ» и право ребенка восстановлено.

На основании изложенного, с целью снижения социальной напряженности, своевременного продления инвалидности, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области организовать работу с медицинскими организациями по информированию законных представителей о необходимости прохождения переосвидетельствования за 2 месяца до окончания срока инвалидности.

Другой пример. В ноябре 2022 года к Уполномоченному обратилась М. с жалобой на оказание медицинской помощи в Ангарской детской поликлинике № 4.

Из обращения следует, что с 23.05.2022 по 03.06.2022 М. со своим несовершеннолетним ребенком Д., 2021 г.р. находились на обследовании в ГБУЗ ИГОДКБ. Ребенку был выставлен диагноз: Атаксический церебральный паралич. В июне после выписки из больницы М. передала все документы участковому педиатру с целью оформления документов на медико-социальную экспертизу. До момента обращения заявителя к Уполномоченному, документы не были

оформлены и не направлены на медико-социальную экспертизу.

На основании указанных фактов заявителем, в соответствии с запросом Уполномоченного, министерством здравоохранения Иркутской области проведена служебная проверка, по результатам которой факты подтвердились. Участковому врачу-педиатру вынесено дисциплинарное взыскание. Направление на медико-социальную экспертизу Д. сформировано и направлено в бюро МСЭ.

Также вышеуказанное обращение было разобрано на пленарном совещании, замечания, изложенные в обращении обоснованные, приняты к сведению, учтены в дальнейшей работе подведомственных учреждений министерства здравоохранения.

В Иркутской области на 1 января 2023 г. проживало граждан в возрасте до 18 лет – 574 506, из них по данным ФГИС ФРИ 12 819 детей имели категорию «ребенок-инвалид», что составляло 2,2% от всего детского населения области.

Уровень общей детской инвалидности в 2022 году не изменился и составил 223,1 на 10 тысяч детского населения (в 2020 г. -216,4; в 2021 г. -223,1).

Первичная детская инвалидность

В ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России) в 2022 году впервые освидетельствовано 1548 детей, в сравнении с 2021 г. – увеличение на 192 (12,4%) (в 2021 г. -1356 чел.) с 2020 годом - на 242 (15,6%).

Результаты первичных освидетельствований детей в возрасте до 18 лет в ФКУ "ГБ МСЭ по Иркутской области" Минтруда России, 2020-2022 гг. (абс.)

Показатели	2020	2021	2022
Освидетельствовано всего	1306	1356	1548
С целью установления инвалидности	1246	1310	1310
Из них признаны инвалидами	1246	1245	1443

Число детей, впервые признанных инвалидами (далее - ВПИ), в 2022 году по сравнению с 2021 г. увеличилось на 198 (15,9%).

Интенсивный показатель первичной детской инвалидности (далее -ИППДИ) в Иркутской области в 2022 г. вырос в 1,2 раза и составил 25,1 на 10 тыс. детского населения (в 2020 г. - 21,5; в 2021 г. - 21,6).

Среди субъектов Сибирского Федерального округа Иркутская область в предыдущие годы по уровню первичной детской инвалидности занимала пятое ранговое место. Выше ИППДИ наблюдался в Кемеровской (29,2), Омской (24,7), Алтайском крае (24,2) и Новосибирской (22,9) областях.

Количество детей, впервые освидетельствованных в Учреждении, в сравнении с 2021 выросло на 15,6%. Данный рост объясняется изменением эпидемиологической ситуации в регионе, с 01.07.2022 прекращено действие Временного порядка признания лица инвалидом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1697 (далее - Временный порядок); увеличением доступности медицинской помощи, в том числе обследования в профильных отделениях областного центра.

Максимальный рост ИППДИ отмечен по классам: болезни костно-мышечной системы в 1,6 раза и психические расстройства, и расстройства поведения в 1,2 раза, преимущественно за счет ИППДИ вследствие расстройств психологического развития и аутизма.

В 2022 уровень первичной детской инвалидности в разрезе муниципальных образований Иркутской области различен, и варьирует: в городах - от 28,2 до 16,5 в муниципальных районах - от 41,3 до 7,1 на 10 тыс. соответствующего населения.

Интенсивный показатель первичной детской инвалидности (далее – ИППДИ) превышающий среднеобластной показатель (25,1 на 10 тысяч детского населения), зарегистрирован в 4-х городах и 12 муниципальных районах:

- городах: Черемхово (28,2), Усолье-Сибирское (27,3), Зима (25,6), Иркутск (25,2);

- в муниципальных районах: Тайшетский (41,3), Казачинско-Ленский (38,0), Иркутский (34,2), Зиминский (33,7), Нижнеудинский (32,4), Баяндаевский (28,7), Ангарский (27,8), Боханский (26,5), Шелеховский (26,2), Нижнеилимский (26,1), Тулунский (26,0), Куйтунский (25,5).

**Дети в возрасте 0-17 лет, впервые признанные инвалидами по категории «ребенок-инвалид» и уровень первичной детской инвалидности Иркутская область, 2020-2022 гг.
(абс., на 10 тыс. детского населения в возрасте 0-17 лет)**

Города и районы области	2020		2021		2022	
	абс.	на 10 тыс.	абс.	на 10 тыс.	абс.	на 10 тыс.
г. Иркутск	283	20,1	280	19,8	359	25,2
г. Братск	93	19,2	102	21,2	108	22,7
г. Зима	30	35,9	15	18,0	21	25,6
г. Саянск	19	21,2	27	30,1	16	17,7
г. Тулун	26	24,2	35	33,5	16,5	17
г. Усолье-Сибирское	59	32,4	54	29,8	49	27,3
г. Усть-Илимск	49	27,5	28	15,9	42	24,4
г. Черемхово	42	24,2	38	21,7	49	28,2
Ангарский	138	27,3	97	19,3	139	27,8
Балаганский	5	20,5	5	20,6	4	16,9
Бодайбинский	6	14,0	6	14,7	9	22,0
Братский	21	17,3	17	14,3	28	24,2
Жигаловский	8	31,9	8	32,4	4	16,5
Заларинский	32	37,2	11	12,8	16	18,9
Зиминский	11	32,3	8	23,9	11	33,7
Иркутский	78	23,6	113	33,4	119	34,2
Казачинско-Ленский	7	16,1	7	16,4	16	38,0
Катангский	1	12,1	0	0,0	1	12,8
Качугский	15	30,1	18	36,0	11	22,0
Киренский	8	17,6	18	39,9	10	22,6
Куйтунский	15	18,7	17	21,4	20	25,5
Мамско-Чуйский	5	52,2	1	10,7	2	21,9
Нижнеилимский	20	18,9	19	18,4	26	26,1
Нижнеудинский	40	24,3	41	25,9	50	32,4
Ольхонский	3	10,9	4	14,4	2	7,3
Слюдянский	11	11,6	16	17,3	17	18,9
Тайшетский	41	22,0	63	17,3	75	41,3
Тулунский	11	16,7	16	34,1	16	26,0
Усольский	16	13,5	13	25,1	23	20,0
Усть-Илимский	5	15,9	7	11,1	6	20,7
Усть-Кутский	9	7,3	21	23,2	29	24,8
Усть-Удинский	10	23,1	3	17,5	3	7,1
Черемховский	8	10,0	12	7,0	10	12,9
Чунский	11	13,3	13	15,2	17	22,0
Шелеховский	53	31,3	44	16,2	44	26,2
Аларский	10	16,3	9	12,9	11	15,8
Баяндаевский	6	17,0	7	20,1	10	28,7
Боханский	13	17,2	17	22,5	20	26,5
Нукутский	6	11,6	9	17,6	5	9,7
Осинский	12	16,9	15	21,0	16	22,4
Эхирит-Булагатский	10	10,6	11	11,6	12	12,6
Иркутская область	1246	21,5	1245	21,6	1443	25,1

Ниже среднего по области ИППДИ зарегистрирован:

- в городах: Тулун (16,5), Саянск (17,7), Братск (22,7), Усть-Илимск (24,4);

- в муниципальных районах: Усть-Удинский (7,1), Ольхонский (7,3), Нукутский (9,7), Катангский (12,8), Черемховский (12,9), Эхирит-Булагатский (12,6), Аларский (15,8), Жигаловский (16,5), Балаганский (16,9), Заларинский (18,9), Слюдянский (18,9), Усольский (20,0), Усть-Илимский (20,7), Мамско-Чуйский (21,9), Качугский (22,0), Бодайбинский (22,0), Чунский (22,0), Киренский (22,6), Братский (24,0), Усть-Кутский (24,8).

Структура первичной детской инвалидности с учетом возраста в 2022 г. изменилась. На первом месте возрастная группа 8-14 лет-36,0 % (520). Второе место 4-7 лет -29,3 % (423). Третье от 0 до 3-х лет -25,9 % (373), занимавшая в предыдущие годы 2 место. Группа подростков (15 лет и старше) -8,8 % (127) занимает четвертое место.

Распределение детей, впервые признанных инвалидами, по возрасту, Иркутская область, 2020-2022 гг.

Годы \ Возрастные группы	2020		2021		2022	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%
0-3 года	395	31,7	352	28,3	373	25,9
4-7 лет	317	25,4	347	27,9	423	29,3
8-14 лет	423	34,0	446	35,8	520	36,0
15 лет и старше	111	8,9	100	8,0	127	8,8
Всего	1246	100	1245	100	1443	100

В структуре первичной детской инвалидности с учетом пола, как и в предыдущие годы преобладали мальчики, их доля в 2022 г. составила 58,8% (848), в 2021 г. - 59,3 % (738), в 2020 г. - 60,2% (750).

Уровень первичной детской инвалидности в городских поселениях области стабильно выше, чем в сельских поселениях (в городских - 22,8; 22,1; 26,1 на 10 тыс. детского населения, в сельских поселениях - 17,6; 19,8; 22,2 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

В 2022 году уровень первичной инвалидности вырос в 1,2 раза, в сельских поселениях - в 1,1 раза.

В 2022 году первое место заняли психические расстройства и расстройства поведения (38,3%). Число ВПИ - 552, ИППДИ вырос в 1,2 раза и составил 9,6 на 10 тысяч детского населения, в сравнении с 2020 г. - рост в 1,3 раза (7,6; 7,9; 9,6 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

В рамках данного класса болезней 63,2% приходится на умственную отсталость (в 2020 г. - 75,8%, в 2021 г. - 68,3%).

Среди психических расстройств и расстройств поведения отмечается ежегодный рост ИППДИ вследствие расстройств психологического развития (1,5; 2,2; 3,3) и аутизма (0,4; 0,6; 1,0 на 10 тысяч детского населения по годам соответственно).

Структура первичной детской инвалидности по нозологическим формам, Иркутская область, 2020-2022 гг. (абс., на 10 тысяч детского населения, %)

Показатели Классы болезней	ВПИ (абс.)			ИППДИ (на 10 тыс. детского населения)		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
всего	1246	1245	1443	21,5	21,6	21,5
Психические расстройства и расстройства поведения (F00 – F99)	443 (1)	457 (1)	552 (1)	7,6	7,9	9,6

из них: умственная отсталость (F70 – F79)	336	312	449	5,8	5,4	6,1
расстройства психологического развития (F80 – F89)	86	125	187	1,5	2,2	3,3
в том числе аутизм (детский, атипичный детский) (F84.0 – F84.1)	26	35	57	0,4	0,6	1,0
Болезни нервной системы (G00 – G99)	184 (2)	180 (2)	187 (2)	3,2	3,1	3,3
из них: воспалительные болезни центральной нервной системы (G00 – G09)	6	1	2	0,1	0,0	0,0
церебральный паралич и другие паралитические синдромы (G80 – G83)	93	105	102	1,6	1,8	1,8
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (Q00 – Q99)	178 (3)	156 (4)	175 (3)	3,1	2,7	3,0
из них: аномалии центральной нервной системы и органов чувств (Q00 – Q07)	15	14	9	0,3	0,2	0,2
аномалии системы кровообращения (Q20 – Q28)	47	40	48	0,8	0,7	0,8
хромосомные аномалии (Q90 – Q99)	21	29	31	0,4	0,5	0,5
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (E00 – E90)	136 (4)	174 (3)	166 (4)	2,3	3,0	2,9
из них: сахарный диабет (E10-E14)		160	156		2,8	2,7
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (M00 – M99)	91 ⁽⁵⁾	73 ⁽⁵⁾	120 ⁽⁵⁾	1,6	1,3	2,1

На втором месте стабильно - болезни нервной системы (13,0 %). ВПИ - 187, ИППДИ в 2022 г. вырос в 1,1 раза (3,2; 3,1; 3,3 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно), церебральный паралич и другие паралитические синдромы (G80- G83) составил 54,5% от всех БНС (в 2020 г. - 50,5%, в 2021 г. - 58,3%).

Третье место, переместившись на уровень выше, заняли врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (12,1 %), ВПИ - 175. ИППДИ в сравнении с 2021 г. вырос в 1,1 раза (3,1; 2,7; 3,0 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

Четвертое ранговое место заняли болезни эндокринной системы (11,5%), ВПИ - 166. ИППДИ за трехлетний период вырос в 1,3 раза, в сравнении с 2021 г. незначительно снизился (2,3; 3,0; 2,9 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно). Основную долю - 94% (156) составили дети ВПИ вследствие сахарного диабета (E10-E14).

Пятое место сохраняют болезни костно-мышечной системы (8,3%), ВПИ - 120, ИППДИ в 2021 г. вырос в 1,6 раза, в сравнении с 2020 г. - рост в 1,3 раза (1,6; 1,3; 2,1 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

Результаты переосвидетельствования детей-инвалидов

В соответствии с Временным порядком до 01.07.2022 года, медико-социальная экспертиза (далее - МСЭ) проводилась заочно по представленным документам. Повторное освидетельствование детей, срок переосвидетельствования которых наступал в период действия Временного порядка, при отсутствии направления на МСЭ осуществлялось путем продления категории «ребенок-инвалид» и ИПРА ребенка-инвалида, включая ранее рекомендованные реабилитационные и абилитационные мероприятия.

Число детей, переосвидетельствованных в 2022 году с целью установления инвалидности - 4359, в сравнении с 2020 годом увеличилось на 1498 (34,3%), с 2021 г. - на 508 (13,2 %) (в 2020 г. - 3851 чел.; в 2021 г. - 3851 чел.).

Число детей, повторно признанных инвалидами (далее -ППИ), с учётом автоматического продления в сравнении с прошлым годом снизилось незначительно (2949; 4052; 4240 -по годам, соответственно).

Результаты переосвидетельствований детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России, 2020-2022 гг. (абс., %)

Результаты переосвидетельствований	Годы		
	2020	2021	2022
Переосвидетельствовано всего	3873	4587	4878
в том числе для определения инвалидности (абс.)	2861	3914	4359
из них признаны инвалидами по категории «ребенок-инвалид» (абс.)	2836	3914	4240
Из числа повторно признанных инвалидами категория «ребенок-инвалид» установлена до достижения ребенком возраста 18 лет	666	199	711

Доля детей, которым категория «ребенок-инвалид» установлена до достижения возраста 18 лет в 2022 г. составила 16,8% (711) от общего числа ППИ, в 2020 г. - 23,5% (666), в 2021 г. - 5,08% (199).

Уровень повторной детской инвалидности в 2022 г., с учётом автоматического продления, в сравнении с 2021 г. вырос в 1,1 раза (48,9; 67,8; 73,8 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

Структура повторной детской инвалидности с учетом возраста в течение анализируемого периода остается стабильной. Первое место занимает возрастная группа детей 8-14 лет (43,5%; 42,0%; 44,6% по годам, соответственно). На втором месте - возрастная группа 4-7 лет (33,6%; 34,5%, 33,4% по годам, соответственно). Третье место занимает группа детей от 0 до 3-х лет (15,0%, 14,7%, 12,1 % по годам соответственно). Самой малочисленной остаётся возрастная группа 15 лет и старше (7,9%, 8,8%, 9,9% по годам, соответственно).

Распределение детей, повторно признанных инвалидами, по возрасту, Иркутская область, 2020-2022 гг.

ППИ по годам Возрастные группы	2020		2021		2022	
	абс.	(%)	абс.	(%)	абс.	(%)
0-3 года	426	15,0	576	14,7	513	12,1
4-7 лет	953	33,6	1351	34,5	1417	33,4
8-14 лет	1234	43,5	1642	42,0	1889	44,6
15лет и старше	223	7,9	345	8,8	421	9,9
Всего	2836	100	3914	100	4240	100

В структуре повторной детской инвалидности с учетом нозологических форм первые ранговые места стабильно занимают психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы, суммарная доля которых составляет 65,7% от всех причин повторной детской инвалидности.

1-е ранговое место занимают психические расстройства и расстройства поведения - 25,9%. ППИ - 1100, уровень за три года вырос в 1,2 раза (16,2; 16,7; 19,1 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

2-е ранговое место занимают врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения - 20,3%, ППИ - 861, уровень ежегодно растет, в сравнении с 2020 г. - рост в 1,6 раза (9,2; 14,8; 15,0 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

3-е ранговое место занимают болезни нервной системы - 19,5%, ППИ - 826, уровень вырос в 1,6 раза (8,7; 13,0; 14,4 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

4-е ранговое место занимают болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани - 12,1 %. ППИ - 511, уровень за три года вырос в 1,8 раза, в сравнении с (4,9; 8,6; 8,9 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

5-е ранговое место - болезни глаза и его придаточного аппарата - 3,7%, ППИ - 157, уровень практически не изменился (2,8; 2,6; 2,7 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

Показатели реабилитации детей-инвалидов в Иркутской области, 2020-2022 гг. (абс., %)

Показатели	Годы	2020	2021	2022
Переосвидетельствовано детей-инвалидов с целью определения инвалидности (абс.)		2861	3851	4359
Из них не признано инвалидами (абс.)		25	0	119
Показатель реабилитации (%)		0,9	0,0	2,7
Показатель стабильности инвалидности (%)		99,1	100	97,3

Показатель реабилитации детей-инвалидов в 2022 году составил 2,7 % (в 2020 г. - 0,9 %, 2021 г. - 0%), показатель стабильности - 97,3%.

Реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида

В 2022 году детям-инвалидам разработано 6080 ИПРА ребенка-инвалида, из них при первичном освидетельствовании 1455 (23,9%), при переосвидетельствовании - 4625 (76,1 %).

Мероприятия медицинской реабилитации или абилитации рекомендованы в 100% (6080) случаев. Потребность в реконструктивной хирургии составила 7,3% (441), в протезировании и ортезировании 13,4% (812), в санаторно-курортном лечении-16,9% (1024).

Рекомендации по психолого-педагогической реабилитации или абилитации были даны 4121 детям (67,8%).

ИПРА с заключениями о нуждаемости в мероприятиях по социальной реабилитации или абилитации - 6080 (100%), их них:

- в мероприятиях социально-средовой реабилитации или абилитации - 6068 (99,7%);
- в мероприятиях по социально-психологической реабилитации или абилитации - 5957 (98,0%);
- в мероприятиях по социокультурной реабилитации или абилитации 5942 (97,8%);
- в мероприятиях по социально-бытовой реабилитации или абилитации 4780 (78,7%);

В 2022 г. заключение о нуждаемости в мерах профессиональной реабилитации или абилитации вынесено 251 ребенку (4,1%).

Заключение о нуждаемости в проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий спортом вынесено - 2648 детям-инвалидам (43,5%).

ИПРА ребенка-инвалида с заключениями о нуждаемости в ТСР, назначаемых из средств федерального бюджета- 1506 (24,8%).

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации имеет для инвалида рекомендательный характер, он вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом. Также существуют ряд причин, по которым ИПРА не реализована: не всем детям-инвалидам показана медикаментозная коррекция, некоторым противопоказано санаторно-курортное лечение.

Поскольку Индивидуальная программа реабилитации и абилитации составляется на основании нужд инвалида на момент установления инвалидности, впоследствии могут возникать ситуации, при которых в ИПРА необходимо вносить изменения.

Вот некоторые из них: изменение персональных данных инвалида, изменений его антропометрических данных (вес, рост и т.д.), появление необходимости в дополнительных ТСР, внесение изменений в другие разделы ИПРА в связи с изменениями состояния пациента.

В связи с изменением персональных, антропометрических данных ребенка-инвалида, необходимостью уточнения характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, а также в целях устранения технических ошибок (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая ошибка либо подобная ошибка) внесено изменений в 157 ИПРА ребенка-инвалида.

На контроле Уполномоченного находится обращение Ф. в защиту прав несовершеннолетней П., 2014 года рождения.

Несовершеннолетняя П. имеет диагноз: Множественные врожденные пороки развития: Синдром каудальной регрессии. После оперативного лечения Нейрогенного мочевого пузыря нуждается в технических средствах реабилитации (катетерах) ежедневно в количестве 8-9 штук. Набор из 10 шт. стоит порядка 1000 руб.

Уполномоченным направлено письмо в министерство здравоохранения Иркутской области о необходимости подготовить документы с новым перечнем ТСР и направить документы на медико-социальную экспертизу.

Из-за недостаточного контроля со стороны руководства медицинской организации за оказанием медицинской помощи ребенку-инвалиду и актуализации ИПРА, документы были возвращены на доработку. Во время повторного направления документов на МСЭ, у ребенка возникли новые обстоятельства в связи с госпитализацией и оперативным лечением, что потребовало проведение дополнительных обследований. Документы вновь были возвращены на доработку. Уполномоченным на протяжении всего времени ведется контакт с заявителем, министерством здравоохранения Иркутской области, в настоящее время достигнута договоренность об обследовании неврологом девочки на дому, после медицинским специалистом будет подготовлено подробное описание и все необходимые документы будут направлены на МСЭ с целью внесения изменений в ИПРА. Оказание необходимой помощи ребенку остается на контроле Уполномоченного до полного разрешения вопроса.

8.4. Психиатрическая помощь несовершеннолетним

Психические расстройства у детей представляют собой актуальную в социальном и медицинском аспектах проблему. Ее клиничко-социальная значимость обусловлена значительным ростом в последние годы у детей психической патологии, в большинстве случаев приводящей к формированию стойкой социальной дезадаптации и инвалидизации.

В 2022 году всего зарегистрировано с психическими расстройствами 74104 пациента (в 2021 году - 73432), из них: в возрасте 0-14 лет – 13345 ребенка (в 2021г. – 13408 детей), в возрасте 15-17 лет – 4899 чел. (в 2021г. - 14728 чел.).

В 2022 году всего впервые в жизни зарегистрированными психическими расстройствами выявлено 7077 чел. (в 2021 г. - 6326), из них в возрасте от 0-14 лет – 3555 чел. (в 2021г. - 2842 чел.), 15-17 лет – 510 (в 2021г. - 384 чел.).

**Сведения о заболеваниях у детей, находящихся под наблюдением
в 2021-2022гг.**

Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года			
	0 до 14 лет		15-17 лет	
	2021	2022	2021	2022
Психические расстройства всего	10772	10905	3958	4269
Психозы и (или) состояния слабоумия	188	241	76	79
из них: шизофрения, шизоаффективные психозы, шизотипическое расстройство, аффект	7	5	11	11
детский аутизм, атипичный аутизм	114	178	7	14
Психические расстройства непсихотического характера	5100	5137	1396	1721
Умственная отсталость	5484	5527	2486	2469

**Количество детей с впервые выявленными психическим расстройствами в
2021-2022 гг.**

Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года			
	0 до 14 лет		15-17 лет	
	2021	2022	2021	2022
Психические расстройства всего	2842	3555	384	510
Психозы и (или) состояния слабоумия	52	49	19	18
из них: шизофрения, шизоаффективные психозы, шизотипическое расстройство, аффект.	1	1	4	4
детский аутизм, атипичный аутизм	39	46	0	2
Психические расстройства непсихотического характера	1955	2579	231	326
Умственная отсталость	835	927	134	166

Среди детей в возрасте 0-17 лет с впервые выявленными заболеваниями большую часть составляют дети с психическими расстройствами непсихотического характера (71,5%), доля детей с умственной отсталостью составила 26,8%.

В структуре инвалидизирующих психических заболеваний преобладает умственная отсталость 84,2% (в 2021г. – 88,6%), доля детского аутизма, атипичного аутизма составляет 4,7% (в 2021г. – 1,9%).

Психиатрическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается детскими и подростковыми психиатрами, работающими в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее – ОГБУЗ «ИОПНД») и его филиалах (Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Тулун, Усть-Илимск, п. Усть-Ордынский). Кроме того, ведется амбулаторный прием врачей-психиатров в городских и районных больницах: в г. Иркутске – в ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8», ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО», в г. Ангарске – в ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1», в гг. Зима, Саянск.

В г. Иркутске прием детей-инвалидов и детей с ОВЗ, имеющих психические расстройства, осуществляется на 4 этаже по ул. Сударева, 6, где также получает медицинскую помощь взрослое население.

Строительные конструкции здания не позволяют сформировать холл для ожидания, гардероб, отдельный санузел для детей, взрослых, а также персонала. Открытие отделения

амбулаторного приема с дневным стационаром запланировано в здании детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» после перемещения детской поликлиники в новое здание.

29 декабря 2022 года службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области проведен осмотр нового здания, по результатам которого проведена проверка исполнительной документации. 27 января 2023 года получен Ввод в эксплуатацию этого объекта. Получение лицензии на оказание медицинской помощи и открытие поликлиники запланировано до 10 марта 2023 года. Будем надеяться, что после открытия детской поликлиники, вопрос с открытием отделения амбулаторного приема детей выйдет на новый уровень.

Проблема ненадлежащих условий для приема детей характерна не только для Иркутского областного психоневрологического диспансера.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Е. с жалобой на действия врача-психиатра, повлекшие отказ в предоставлении реабилитационных услуг в ОГБУСО БДДИ «РОСТОК».

Как следует из обращения, заявительница обратилась в Братский психоневрологический центр для медицинского обследования с целью прохождения врачебной комиссии для прохождения реабилитации в детском учреждении. В результате, врач-психиатр отказался обследовать несовершеннолетнего ребенка-инвалида.

Кроме того, Е. обратила внимание на то, что в зале ожидания возле кабинета отсутствуют надлежащие условия, душное небольшое помещение не предназначено для длительного пребывания большого скопления людей и детей в том числе.

В рамках рассмотрения обращения, Уполномоченный направил информацию в адрес Иркутского областного психоневрологического диспансера.

Согласно полученной информации, в связи с выраженным психомоторным возбуждением ребенка провести полное психолого-психиатрическое обследование не представилось возможным.

Уполномоченным оказано содействие, с заведующей диспансерного отделения № 1 была согласована дата повторного осмотра С. с целью прохождения врачебной комиссии для определения его в ОГБУСО БДДИ «Росток» для получения реабилитационных услуг. В результате врачебная комиссия пройдена. Право ребенка восстановлено.

В каждом докладе Уполномоченный обозначает отсутствие надлежащих условий в детском отделении ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», для приема детей-инвалидов и детей с ОВЗ, нехватку психиатров в Иркутской области, наличие большого числа возрастных специалистов, рекомендует различные варианты решения этой проблемы. Однако, несмотря на это, ситуация не изменилась, а наоборот, усугубилась в 2022 году. Детских врачей-психиатров стало на 7 специалистов меньше (!), а также и на 5 ставок снизилось число штатных единиц.

Всего в медицинских организациях Иркутской области – 316,25 штатных единиц врачей-психиатров (в 2021г. - 321,5), из них занято 224,25 (в 2021г. – 240,0), физических лиц – 155 (в 2021г. - 162), в том числе 56 – оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Должностей врачей психиатров детских – 33,0 (в 2021г. – 33,0), из них занято – 22,0 (в 2021г. – 25,0); физических лиц – 17 (в 2020г. – 19). Укомплектованность должностей врачей-психиатров детских в 2022 году составила 66,6% (в 2021 году – 75,7%).

Должностей психиатров подростковых – 7,75 (в 2021г. - 7,75), из них занято 6,0 (в 2021г. – 6,0), физических лиц – 4. Укомплектованность должностей врачей-психиатров подростковых в 2022 году – 77,4% (в 2021 году 80,6%).

Основными причинами кадрового дефицита медицинских работников данных специальностей являются: старение медицинских работников и их выход на пенсию, переход медицинских работников на более высокооплачиваемую работу, недостаточное число молодых людей, желающих получить профессию по данным специальностям, внутренняя миграция работников здравоохранения.

Координатором амбулаторной детской психиатрической службы является ОГБУЗ «ИОПНД», в котором работают 8 участковых врачей-психиатров, в том числе 1 подростковый врач-психиатр. Амбулаторное отделение ОГБУЗ «ИОПНД» рассчитано на 150 посещений

в день.

Стационарная психиатрическая помощь детям и подросткам осуществляется в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1», функционируют 2 отделения, общий коечный фонд - 60 коек, где работают 4 высококвалифицированных врача-психиатра, медицинские психологи, логопеды, дефектологи.

Для проведения диспансеризации в отдаленных северных и сельских районах области организованы выездные бригады врачей-специалистов ГБУЗ Иркутская областная детская клиническая больница в соответствии с планом-графиком. Медицинскими учреждениями по гражданско-правовому договору организованы осмотры с врачами психиатрами.

В 2022 году не укомплектованы штаты детскими врачами-психиатрами только в муниципальных образованиях Катангского и Мамско-Чуйского районов.

На остальных территориях оказание психиатрической помощи несовершеннолетним осуществляется врачами-психиатрами, которые имеют обучение по вопросам детской психиатрии.

Например, в ОГБУЗ «Усть-Ордынская районная больница» после увольнения врача-психиатра в октябре 2021 года несовершеннолетний принимает врач-психиатр ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», который является внешним совместителем, работает 2 субботы в месяц (!).

В целях увеличения доступности психиатрической помощи детям в 2022 году тематическое усовершенствование по вопросам детской психиатрии прошли 23 взрослых врача-психиатра на базе ИГМАПО - филиала ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Иркутск).

Принимая во внимание достаточно высокий процент несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами, а также обозначенную проблему медицинских кадров, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется принять меры по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области.

Вопрос по дополнительному материальному стимулированию медицинских специалистов, в которых испытывается большой дефицит кадров не был решен. В связи с чем, считаю целесообразным повторно рекомендовать Правительству Иркутской области проработать данный вопрос.

В Иркутской области организована работа двух центров психотерапевтической помощи детям: в ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы и ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». Медицинскими психологами, врачами-психотерапевтами, врачами-психиатрами детскими осуществляется консультативная и психолого-педагогическая помощь детям, пострадавшим от жестокого обращения, а также совершившим попытку суицида (или имеющим суицидальные намерения). Проводится работа по предупреждению совершения повторных попыток, проводится индивидуальная работа с родителями (законными представителями) по вопросам взаимодействия с детьми, вопросам коррекции системы детско-родительских отношений.

За 2022 год в Центр психотерапевтической помощи при ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больнице обратилось 1664 пациента, все дети получили консультации медицинских психологов. Консультацию детского врача-психиатра получили 599 несовершеннолетних, врача-психотерапевта 493. Из них оказана помощь 33 детям, совершившим попытку суицида (имеющим суицидальные намерения) или пережившим синдром жестокого обращения. Всего проведено 143 психокоррекционных занятий. Дополнительно все пациенты и их родители (законные представители) проинформированы о поведении и действиях в случае кризисных ситуаций.

Особо обострена ситуация, связанная с жизнеустройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих заболевания психиатрического профиля и обеспечением для них и окружающих их детей благоприятных условий проживания.

Во исполнении пункта 18 Межведомственного комплекса дополнительных мер по профилактике правонарушений, преступлений и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022 год, утвержденного распоряжением заместителя пред-

седателя Правительства Иркутской области от 29 апреля 2022 года №35-рзп, распоряжением Уполномоченного по правам ребенка от 8 августа 2022 года №26-ру Уполномоченным создана рабочая группа по разработке алгоритма межведомственного взаимодействия по организации работы, принятию мер в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних, уклоняющихся от получения соответствующей медицинской помощи их детьми, имеющими психиатрические и интеллектуальные нарушения, сопряженные с психопатоподобными состояниями, и индивидуальной работы с несовершеннолетними правонарушителями, имеющими интеллектуальные нарушения.

В соответствии с действующим законодательством, несовершеннолетние с психопатоподобным поведением, агрессивным поведением к себе и окружающим, сексуальной расторможенностью, суицидальным поведением и другими психическими недостатками, имеющие сохранный интеллект помещаются в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, при наличии легкой степени умственной отсталости, дети помещаются в специальные коррекционные школы, подведомственные министерству образования Иркутской области.

По окончании 9 классов обучения, в 16-летнем возрасте такие дети, в общем порядке, устраиваются в образовательные учреждения системы СПО, с дальнейшим самостоятельным проживанием в общежитии. Психические расстройства нередко лишают таких детей возможности принимать решения, вести себя целенаправленно, что зачастую приводит к совершению ими общественно опасных действий, в том числе направленных против воспитанников этих учреждений.

У данных несовершеннолетних отсутствуют противопоказания для нахождения в организациях для детей-сирот, однако их поведение требует более тщательного и внимательного наблюдения со стороны специалистов, в том числе иметь возможность психиатрической помощи.

В связи с чем, члены группы пришли к мнению направления таких детей в учреждения, которые могут обеспечить такое сопровождение и оказать при необходимости медицинскую помощь.

Кроме того, в ходе работы рабочей группы были озвучены проблемы при работе с семьей, воспитывающего ребенка с психическими расстройствами или ставшего жертвой травли:

- большая проблема социализации детей с психическими расстройствами;
- отсутствует алгоритм работы с детьми с девиантным поведением;
- отказ жертвы травли и его законного родителя от оказания помощи;
- нехватка специалистов при работе с жертвами травли.

Очевидно, что несоблюдение кодекса психолога о неразглашении информации, полученной в процессе работы с несовершеннолетними и (или) законными представителями, влечет за собой недоверие к специалисту, утаиванию причин, страхов и т.д. Возможно, проблему решит организация кризисного кабинета для детей с психическими проблемами и суицидальным поведением вне медицинских и образовательных учреждений для оказания психолого-педагогической помощи, на базе «Клиник, дружественных к молодежи».

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует:

Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения:

- принять меры по созданию надлежащих условий в детском отделении ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», соответствующих для приема детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- проработать вопрос по включению тьютера в штатное расписание в центрах постинтернатного сопровождения, в т.ч. в рамках адаптации несовершеннолетних в первый год обучения в учреждениях СПО, после окончания специальных-коррекционных школ.

Министерству образования Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области министерству здравоохранения Иркутской области:

- обеспечить межведомственное взаимодействие при определении образовательного

маршрута выпускника (9 класса) с психическими расстройствами, с целью обеспечения своевременной медицинской помощи.

Дети с расстройствами аутистического спектра (РАС)

На протяжении 3 лет наблюдается увеличение количества детей с расстройствами аутистического спектра. В 2022 году по предварительным данным проживало 192 ребенка с диагнозами: детский аутизм, атипичный аутизм, синдром Ретта, дезинтегративное расстройство детского возраста, в 2021 году – 129 детей, в 2020 году – 76 детей.

Год	Дети в возрасте 0-14 лет	в том числе		Подростки 15-17 лет
		дети 0-4 года	дети 5-9 лет	
2020	73	1	19	3
2021	120	5	37	9
2022	178	15	22	14

Диагноз РАС устанавливается врачом-психиатром. Данным специалистом на основании проведенных исследований (как правило, в амбулаторных условиях) готовятся документы в службу медико-социальной экспертизы, которой ребенку устанавливается инвалидность.

Диспансерное наблюдение детей с РАС проводится в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 30н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи детям с общими расстройствами психологического развития (аутистического спектра)».

Патогенетической терапии при данном заболевании нет, поэтому назначается симптоматическое лечение (ноотропная терапия, лекарственные препараты, направленные на коррекцию поведения).

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного в 2022 году была проведена следующая работа.

На территории Иркутской области на базе учреждений социального обслуживания действует 21 служба ранней помощи, которая сотрудничает с ФГБНУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет». Целью сотрудничества является получение новых знаний, координация совместных усилий для проведения реабилитационных мероприятий. За три квартала 2022 года учреждениями услуги ранней помощи предоставлены 223 детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья.

На 1 ноября 2022 года количество служб ранней помощи на базе образовательных организаций Иркутской области составило 20. В рамках реализации проекта созданы и функционируют на базе образовательных организаций Иркутской области 114 консультативных центров (пунктов). На базе автономной некоммерческой организации «Иркутский центр абилитации» и ГАУ ДПО «ИРО» ежегодно проводится повышение квалификации и профессиональной компетенции специалистов служб ранней помощи. С 03.10.2022 по 18.10.2022 было проведено обучение по теме «Создание системы выявления и комплексного сопровождения детей раннего возраста с нарушениями развития в образовательных организациях» - 30 слушателей из 9 МО Иркутской области.

Департаментом медицинской помощи детям и службы родовспоможения и общественного здоровья Министерства здравоохранения Российской Федерации в целях организации работы по повышению уровня информированности врачей-педиатров и родителей с целью раннего выявления риска расстройства аутистического спектра у детей направлены информационные материалы для улучшения выявления рисков РАС в раннем возрасте в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, для внедрения в деятельность детских поликлиник и распространения среди врачей-педиатров и родителей детей, посещающих поликлинику. Для родителей в поликлиниках размещены плакаты с описанием признаков, которые могут указать на нарушения развития. Анимационные сюжеты транслируются на видеопанелях в поликлиниках, распространяются материалы в печатном формате. Также информационные материалы размещены на

сайтах медицинских организаций.

К сожалению, перинатальной диагностики РАС не существует, расстройства аутистического спектра обычно выявляются после года. При генетическом обследовании патология выявляется редко, проводится хромосомный анализ, секвестрование генома. Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» дети в возрасте двух лет проходят скрининг на выявление группы риска возникновения или наличия нарушений психического развития. Всем детям, включенным по результатам скрининга в группу риска, оказывается медицинская помощь в амбулаторных условиях.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области, подведомственным учреждениям (поликлиникам):

- продолжить просветительскую работу с родителями (законными представителями) о проведении обследования детей, имеющих установленный диагноз РАС, для предложения возможных современных методик лечения имеющихся нозологических форм.

- продолжить проведение обучающих мероприятий для медицинских специалистов, осуществляющих диагностику и лечение детей с РАС.

8.5. Доступность и качество медицинской помощи

Доступность и качество медицинского обслуживания оказывает существенное влияние на уровень благополучия населения страны.

Помимо благоприятной политической среды для предоставления качественных услуг здравоохранения требуются надлежащее управление; квалифицированные и компетентные трудовые ресурсы здравоохранения, которые получают поддержку и преданы своему делу; механизмы финансирования, обеспечивающие возможности и поддержку для оказания качественной медицинской помощи; информационные системы, которые обеспечивают постоянный контроль и обучение в целях улучшения медицинской помощи; лекарственные средства, устройства и технологии, которые имеются в наличии, безопасны и надлежащим образом регулируются; и доступные и хорошо оборудованные медицинские учреждения.

В Иркутской области создана трехуровневая система оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и детям.

В 2022 году функционировало 52 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детям Иркутской области, имеющих в своем составе 61 детское поликлиническое отделение.

К первой группе учреждений, относятся 3 городских и 24 районные больницы, имеющие в структуре кабинеты врачей-педиатров и детские поликлинические отделения и обслуживающие в основном сельское население.

Ко второй группе учреждений, относятся 5 самостоятельных детских поликлиник г. Иркутска и г. Усть-Илимска, 4 поликлиники, имеющие детские поликлинические отделения, 14 городских больниц, в том числе находящихся в крупных городах Иркутской области (г. Иркутск, г. Ангарск, г. Братск, г. Саянск, г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово), обслуживающих в основном городское население, и одна крупная районная больница.

К учреждению третьей группы, относится консультативно-диагностический центр ГБУЗ ИГОДКБ. Указанное учреждение не имеет прикрепленного населения и предназначено для оказания специализированной консультативной медицинской помощи детям всей Иркутской области. Направление на консультацию к врачам-специалистам осуществляется по направлению участковых врачей-педиатров по согласованию с заведующими педиатрическими отделениями детских поликлиник. В консультативно-диагностическом центре осуществляют прием врачи-специалисты по 17 специальностям: неврологи, нейрохирурги, окулисты, кардиологи, детский ревматолог, пульмонолог, аллерголог-иммунолог, эндокринологи, педиатры, хирурги, уролог-андролог, ортопеды-травматологи, гематолог, детский онколог, гастроэнтеролог, оториноларинголог, нефролог. Во время приема при наличии медицинских показаний детям проводятся дополнительные методы исследования (ОАК, ОАМ, биохимический анализ крови, ЭКГ, эхокардиограмма, электроэнцефалограмма, рентгенологическое исследование).

В 2022 году увеличилось количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам качества и доступности медицинской помощи. Ниже приведены несколько примеров.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Б. с жалобой на действия персонала ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» (далее – детская больница).

Б. находилась на приеме у кардиолога в детской больнице. Исходя из анализов, врач направил ребенка к неврологу и сдать анализ крови на гормоны, но в записи к данному специалисту и сдаче анализов в регистратуре было отказано.

Кроме того, из обращения следует, что персонал детской больницы некорректно ведет себя по отношению к законным представителям пациентов, грубят, повышают тон.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была направлена информация в адрес министерства здравоохранения Иркутской области для рассмотрения по существу, проведения проверки, принятия мер в рамках своей компетенции.

Согласно представленной информации, 28.03.2022 был рабочий день. Наплыв посетителей в утренние часы обусловлен одновременным прибытием большей части пациентов и лиц, их сопровождающих, в связи с особенностями транспортного сообщения регионов в области и областного центра. Однако данные обстоятельства не могут являться основанием некорректного отношения к гражданам со стороны персонала.

Вместе с тем КДЦ, действительно, находится в крайне стесненных условиях в связи с аварийным состоянием здания, в котором ранее размещалась поликлиника.

К Уполномоченному обратилось Региональное диабетическое сообщество поддержки людей, больных сахарным диабетом в лице родителей ребятшек дошкольного возраста с жалобой на отказ в оказании медицинской помощи медицинским работником в дошкольном образовательном учреждении.

Как следует из обращения, детям, страдающим сахарным диабетом медицинский работник отказывает в оказании медицинской помощи в виде проведения мониторинга показателей уровня глюкозы в крови в детском саду.

Оказание медицинской помощи несовершеннолетним в детских образовательных организациях, осуществляется в соответствии с Лицензией, а также на основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

У детей с сахарным диабетом, как правило, отсутствуют противопоказания к посещению образовательной организации. Тем не менее, такие дети нуждаются в создании особых условий при получении образования. Ребенку требуется проведение регулярного контроля глюкозы в крови. Проводится данная процедура с использованием прибора для самоконтроля.

Медицинские же блоки в образовательных организациях не оборудованы элементарно глюкометром и расходными материалами к нему. А без этих медицинских изделий оказать должную медицинскую помощь ребенку, не рискуя его жизнью и здоровьем просто невозможно. И, конечно, медицинский работник не имеет право брать на себя такую ответственность.

В связи с чем Уполномоченным было принято решение инициировать вопрос перед министерством здравоохранения РФ о внесении вышеуказанных изделий медицинского назначения в перечень необходимого и рекомендуемого оборудования.

Министерство здравоохранения РФ рассмотрело данное письмо. В настоящее время проект соответствующего приказа проходит внутриведомственное согласование, после чего в рамках регламентных процедур будет размещен на официальном сайте <https://regulation.gov.ru>

Несовершеннолетний К., 2015 г.р., относится к категории «ребенок-инвалид», прикреплен ОГАУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 1». Участковый педиатр отказывает оказывать медицинскую помощь ребенку. Администрация поликлиники мер не принимает. Максиму необходимо пройти медико-социальную экспертизу для продления инвалидности, но из-за отказа педиатра принимать ребенка, заявитель не может этого сделать.

При рассмотрении данного обращения установлено, что семья проживает не по месту

прикрепления к поликлинике. Однако согласно статье 21 Федерального закона «Об основах охраны граждан в Российской Федерации № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 года при оказании гражданину медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи он имеет право на выбор медицинской организации в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на выбор врача с учетом согласия врача. Отказ в оказании медицинской помощи неправомерен и недопустим.

Отказ от обработки персональных данных не означает, что медицинская организация управомочена отказать обратившемуся в оказании медицинских услуг. Обработка персональных данных пациента – застрахованного лица, осуществляемая в целях исполнения норм законодательства об обязательном медицинском страховании, возможна и в отсутствие его согласия.

Таким образом, отказ в предоставлении медицинских услуг на основании отказа об обработке персональных данных, является неправомерным.

До главного врача ОГБУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника № 2» данная информация доведена.

Другой пример неправомерного отказа в медицинской помощи. Гр. И. обратились в стоматологическое отделение детской городской поликлиники № 2 с целью оказания медицинской помощи своим несовершеннолетним детям. На приеме заявитель отказалась подписывать согласие на обработку персональных данных, после чего врачом ее детям было отказано в оказании медицинской помощи.

Проанализировав данную ситуацию, законодательство в сфере здравоохранения, Уполномоченный не нашел оснований для отказа в предоставлении медицинских услуг заявителю.

Несмотря на имеющиеся проблемы оснащения оборудованием, ненадлежащих условий детских медицинских организаций, имеются случаи, когда законные представители сами отказываются от медицинской помощи.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Б. с жалобой на оказание медицинской помощи в инфекционном отделении ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница».

Из обращения следует, Б. с несовершеннолетним сыном находилась на лечении в инфекционном отделении.

Заявитель жаловалась на некорректное лечение сына, ребенка до конца не долечивают, в связи с чем, госпитализируют уже в третий раз (декабрь, январь, февраль).

Кроме того, в инфекционном отделении очень холодно, с окон очень дует. В коридорах стоят обогреватели, а в палатах дети мерзнут. Электрическое оборудование в неисправном состоянии, на кровать свисают розетки, которые требуют ремонта. Уборку осуществляют некачественно, тумбы и подоконники не протирают вообще. В смесителях практически отсутствует напор горячей воды, посуду приходится мыть в холодной воде. В отделении отсутствуют необходимые лекарственные средства.

Согласно представленной информации, Д., 2020 года рождения, находился на стационарном лечении в детском инфекционном отделении данной медицинской организации: в декабре 2021 года, в январе, феврале 2022 года.

Во всех случаях ребенок выписывался по настоянию законного представителя при нормализации температуры тела с рекомендациями на амбулаторное долечивание.

Согласно информации, лечение ребенка проводилось в соответствии с методическими рекомендациями. Принятое решение о назначении антибиотика обусловлено течением заболевания и проведено по результатам анализа.

Несмотря на то, что в данном случае отсутствуют нарушения при оказании медицинской помощи, факты ненадлежащих условий подтверждаются.

Медицинская помощь новорожденным и недоношенным детям организована в 14 медицинских организациях:

- 2 учреждения родовспоможения III группы - Областном перинатальном центре ГБУЗ ИОКБ и ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»;
- 1 учреждении педиатрического профиля III группы - ОГАУЗ ГИМДКБ;
- 3 перинатальных центрах II группы - ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр», ОГАУЗ «Братский перинатальный центр», ОГБУЗ «Областная больница № 2»;

- 6 городских больниц II группы - ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1», ОГБУЗ «Братская детская городская больница», ОГБУЗ «Саянская городская больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»;

- 2 районных больниц, расположенных в северных территориях Иркутской области, - ОГБУЗ «Железногорская районная больница» и ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница».

В 2022 году была продолжена работа отделения для оказания специализированной медицинской помощи беременным с новой коронавирусной инфекцией в стационарных условиях на базе ГБУЗ Иркутской государственной ордена «Знак Почета» областной клинической больницы (пролечено 560 женщин), для северных территорий – в ОГБУЗ «Братская районная больница» (пролечено 5 пациенток). Всего в 2022 году на учете в дистанционном консультативном центре областного перинатального центра ГБУЗ Иркутской ордена «Знак Почета» областной клинической больницы находилось 1850 беременных с новой коронавирусной инфекцией.

Нормативные правовые акты Министерства здравоохранения Российской Федерации, регулирующие вопросы диспансеризации детей, перенесших новую коронавирусную инфекцию – периодичность, кратность осмотров, перечень врачей-специалистов, дополнительных методов исследования, отсутствуют (не разработаны).

Диспансеризация детей, перенесших новую коронавирусную инфекцию осуществляется в соответствии с общими требованиями по диспансерному наблюдению детей после перенесенных заболеваний в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям». Наблюдение после перенесенного инфекционного заболевания осуществляется в соответствии с рекомендациями при выписке из медицинских организаций, в которых дети получали специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях, а также с учетом данных диспансерного наблюдения по хроническим заболеваниям.

Специализированная медицинская помощь детям в стационарных условиях оказывалась в 38 медицинских организациях, включая 26 районных и 12 городских больниц. Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь оказывалась в двух многопрофильных медицинских организациях педиатрического профиля III группы (ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» и ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница). В 2022 году ВМП оказана 584 детям в условиях Иркутской государственной областной детской клинической больницы и 335 детям в условиях ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» по профилям: абдоминальная хирургия, нейрохирургия, онкология, офтальмология, педиатрия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, урология, челюстно-лицевая хирургия, детская хирургия в периоде новорожденности, неонатология.

В Иркутской области медицинская помощь по профилю «медицинская реабилитация» оказывается в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

Количество случаев оказания медицинской реабилитации детям Иркутской области в 2020 - 2022 годах

	2020 год	2021 год	2022 год
	Кол-во случаев, ед.	Кол-во случаев, ед.	Кол-во случаев, ед.
Круглосуточный стационар	1140	2027	2846
Дневной стационар	482	676	723
Амбулаторная помощь	-	1	1462

В 2022 году разработана и утверждена региональная программа Иркутской области «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация». Наблюдается положительная динамика по оказанию медицинской реабилитации детскому населению, в том числе при оказании медицинской реабилитации в амбулаторных условиях. В период с августа до конца 2022 года проведена работа по расширению перечня медицинских органи-

заций, в которых оказывается медицинская помощь по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях. В Территориальную программу государственных гарантий Иркутской области включены 6 медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детскому населению в амбулаторных условиях, в то числе 1 медицинской организацией получена лицензия по медицинской реабилитации.

На совместном приеме граждан в адрес Уполномоченного и заместителя прокурора Иркутской области обратились с заявлениями законные представители М. и В. об оказании помощи в получении направления на медицинскую реабилитацию несовершеннолетних.

Как следует из обращений, оба несовершеннолетних страдают эпилепсией, синдромом Веста.

Синдром Веста является тяжелой формой эпилепсии детского возраста вследствие сложности контроля приступов и в связи с задержкой умственного развития.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным была проведена работа с министерством здравоохранения Иркутской области, а также с администрацией ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».

Согласно представленной информации ОГАУЗ ГИМДКБ, несовершеннолетние имеют диагноз «Эпилепсия Веста», который характеризуется многократными ежедневными приступами и когнитивными нарушениями. В связи с этим, активная медицинская реабилитация (массаж, ЛФК, физиолечение) детям с данной патологией противопоказана в условиях отделения медицинской реабилитации.

Между тем, администрация ОГАУЗ ГИМДКБ готова предоставить возможность проведения курса реабилитации по решению Врачебной комиссии учреждения, в котором несовершеннолетние наблюдаются.

Стоматологическая и ортодонтическая помощь несовершеннолетним

Стоматологическая помощь детям в амбулаторных условиях в Иркутской области оказывается в

- 2 детских стоматологических поликлиниках;
- 9 детских отделениях (кабинетах) в стоматологических поликлиниках;
- 14 стоматологических отделениях (кабинетах) в детских соматических поликлиниках;
- 15 детских стоматологических отделениях (кабинетах) в районных больницах;
- 78 кабинетах смешанного приема (в одном кабинете со взрослыми) в районных больницах и их структурных подразделениях;
- 15 ортодонтических отделениях (кабинетах) в стоматологическом учреждении отделения;
- 10 отдельных кабинетах в стоматологическом учреждении для оказания хирургической стоматологической помощи детям.

Всего в 2022 году детьми в возрасте от 0 до 18 лет сделано 756543 посещения к врачам-стоматологам (в 2021 г. – 668223), в том числе первичных – 308456 (в 2020г. – 293459), вылечено 342325 зубов (в 2020г. – 254890 зубов).

Проведено профилактических осмотров в 2022г. – 205786 (в 2020г. – 170409). Курс профилактики проведен – 150 604 чел. (в 2021г. 110 014 чел.).

В образовательных организациях работают 63 лицензированных стоматологических кабинета.

В соответствии с Порядком оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 910н, дефицит штатных должностей специалистов, оказывающих детям стоматологическую помощь терапевтического профиля составляет 51,9% (необходимо 429,4 ставки детских стоматологов, имеется 206,5 ставки вместе с зубными врачами и стоматологами общей практики).

С учетом недостаточной укомплектованности специалистами дефицит врачебных кадров для оказания стоматологической помощи детям терапевтического профиля составляет 60,59%.

По прежнему в Боханском, Бодайбинском, Братском, Жигаловском, Заларинском, Качинско-Ленском, Катангском, Киренском, Куйтунском, Нукутском, Мамско-Чуйском, Усть-Удинском и Усть-Кутском районах отсутствуют специалисты, оказывающие специализированную стоматологическую помощь детям, ведется смешанный прием взрослых и детей стоматологами терапевтического и хирургического профиля.

В связи с дефицитом врачебных кадров ортодонтическая помощь детям Иркутской области оказывается в отдельных городах и районах области: г. Ангарске, г. Братске, г. Железногорске, г. Иркутске, г. Саянске, г. Усть-Илимске, г. Усолье-Сибирское, поселке Луговое Иркутского района, Нижнеудинском районе. Кадровый дефицит в 2022г. составил 56,7% в связи с большим оттоком врачей в частные кабинеты.

Ни в одном из населенных пунктов области в дошкольных образовательных учреждениях нет условий для организации приема детского стоматолога и проведения плановой санации. Интенсивность кариеса по постоянным зубам у 7-летних детей составила 1,3 (в 2021г.-1,25).

Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь детям с врожденными пороками развития лица и шеи оказывается на базе отделения челюстно-лицевой хирургии (всего 25 коек) ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». В отделении организована хирургическая и ортодонтическая помощь детям с врожденными пороками развития, наследственными и приобретенными заболеваниями челюстно-лицевой области.

В 2021-2022 году были открыты стоматологические отделения в детских поликлиниках ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №9», ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО», а также планируется к открытию стоматологическое отделение в ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8». Продолжается работа по созданию и лицензированию кабинетов-стоматологов в образовательных организациях.

С целью упорядочения потоков пациентов 13.10.2022 года введено в работу распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области № 2840-тр «Об алгоритме маршрутизации детей для оказания стоматологической терапевтической помощи на территории Иркутской области».

К Уполномоченного обратилась гр. Б. с жалобой на оказание медицинской помощи ее ребенку К.

Из обращения следует, что Б. обратилась к врачу-стоматологу в г. Усолье-Сибирское, на первом посещении был поставлен диагноз: затрудненное прорезывание зубов. У ребенка была высокая температура, отказывался от еды, через сутки у ребенка появились язвочки на губах, при повторном обращении у ребенка обнаружили стоматит, который в дальнейшем начал обостряться. Заявитель была вынуждена обратиться в инфекционную больницу, где назначили подробное лечение.

Согласно представленной информации из территориального органа Росздравнадзора по Иркутской области, факты, указанные в обращении Бондаревой О.В. полностью подтвердились.

Медицинская помощь К. в ОГАУЗ «Усольская городская стоматологическая поликлиника» оказана с нарушением требований Порядка оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями, утвержденного приказом Минздрава России от 13.11.2012 № 910н.

Информация о выявленных Территориальным органом нарушениях при оказании медицинской помощи К. в ОГАУЗ «Усольская городская стоматологическая поликлиника» направлено в адрес министерства здравоохранения Иркутской области для принятия мер реагирования.

Лекарственное обеспечение

Лекарственное обеспечение детей осуществляется министерством здравоохранения Иркутской области и за счет средств федерального и областного бюджетов.

Обеспечение детей Иркутской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, осуществляется в соответствии с положениями, установленными Федеральным законом № 323-ФЗ от 21 ноября

2011 года, в котором закреплен один из критериев редких (орфанных) заболеваний – показатель распространенности (10:100 000 населения и реже).

Обеспечение детей с фенилкетонурией специализированными продуктами питания организовано: детей в возрасте до 3 лет жизни – за счет средств областного бюджета в рамках реализации Закона Иркутской области от 17 февраля 2008 года № 118-оз «О порядке обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в Иркутской области» (далее – Закон № 118-оз), детей в возрасте старше 3 лет – в рамках реализации Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – Закон № 106-оз), программы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (ОНЛП).

В рамках реализации Закона № 118-оз обеспечены все дети в возрасте до 3 лет (41 человек) специализированными продуктами лечебного питания Афенилак 15, Афенилак 20, Афенилак 40 в количестве 2 211 банок на сумму 11 012, 82 тыс. рублей. Обеспечение детей указанной возрастной группы специализированными продуктами лечебного питания осуществлялось бесперебойно.

Один ребенок в возрасте до трех лет с диагнозом: кленовый сироп, в рамках Закона № 118-оз обеспечен специализированным лечебным питанием (Нутриген 40 -leu,-ile,-val) в количестве 60 банок на сумму 659,76 тыс. рублей.

Осуществляется еженедельный мониторинг обеспечения рецептов в аптечных организациях в целях выявления рецептов на отсроченном обеспечении и перераспределения товарных запасов, имеющихся на территории Иркутской области, в необходимые аптечные организации.

Контроль выполнения дополнительных заявок от медицинских организаций в случаях выявления новых пациентов, смены терапии, дозировки лекарственных препаратов. При необходимости, в случае отсутствия запасов и с учетом сроков проведения закупочных мероприятий (до 45 дней), перераспределение не востребовавшихся остатков лекарственных препаратов между аптечными организациями.

Вопрос бесперебойного обеспечения детей с фенилкетонурией специализированными продуктами питания находится в министерстве здравоохранения Иркутской области на особом контроле. Обеспечение вновь выявленных пациентов будет осуществляться в соответствии с дополнительными заявками от медицинских организаций за счет средств областного бюджета в рамках реализации Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области», в том числе незарегистрированными на территории Российской Федерации лекарственными препаратами.

В адрес Уполномоченного обратились родители детей, страдающих фенилкетонурией, по вопросу обеспечения специальными продуктами питания.

Единственным эффективным методом лечения фенилкетонурии является диетотерапия, предусматривающая максимальное ограничение фенилаланина путём исключения из рациона питания продуктов с большим содержанием белка. Дефицит белка компенсируется специализированными лечебными продуктами с отсутствием фенилаланина, изготовленных промышленным способом специально для людей с фенилкетонурией (хлебобулочные, макароны, каши, мучные смеси и крахмал, печенье).

Данная продукция является дорогостоящей и недоступной для многих семей, имеющих больного ребенка. Результатом такого положения является усугубление токсической энцефалопатии – отравления мозга детей и как следствие тяжелой умственной отсталости.

Право на льготное лекарственное обеспечение предусмотрено федеральными и региональными нормативными правовыми актами. Многие граждане подпадают под действие нескольких нормативных правовых актов. Детям-инвалидам льготное лекарственное обеспечение предусмотрено как Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – Постановление № 890), так и Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Постановление № 890 содержит Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, согласно которому дети, страдающие фенилкетонурией, должны обеспечиваться безбелковыми продуктами питания, белковыми гидролизатами, ферментами и т.д. Данное Постановление предусматривает, что финансирование расходов по оплате лекарственных средств определенным группам населения осуществляется за счет средств субъекта РФ.

Однако обеспечение безбелковыми продуктами питания региональным законодательством не предусмотрено.

Другой случай. В адрес Уполномоченного обратилась мать несовершеннолетней 2021 года рождения с просьбой оказать содействие в обеспечении ее дочери бесплатными лекарственными средствами, которые положены детям в возрасте до 3 лет.

Данная мера предусмотрена Постановлением Правительства РФ № 890.

Вышеуказанным Постановлением утвержден Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, согласно которому дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет должны обеспечиваться всеми лекарственными средствами.

В рамках предоставленных полномочий в регионе принят Закон от 23.10.2006 № 63-03 «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», в соответствии с которым выписка рецептов для бесплатного получения лекарств предусмотрена лишь отдельным категориям несовершеннолетних, а именно лекарственными препаратами для медицинского применения обеспечиваются дети до 3 лет жизни, проживающие в малоимущих семьях.

Между тем, Уполномоченным была изучена практика реализации указанного Постановления в субъектах Российской Федерации, в т.ч. законодательные акты, принятые во исполнение этого Постановления. По результатам анализа, в 47 регионах имеется положительный опыт работы по обеспечению несовершеннолетних лекарственными препаратами. В настоящее время Ленинградская область работает над решением данного вопроса.

Несмотря на письма Уполномоченного в адрес Правительства Иркутской области, положительного результата добиться пока не удалось.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:

- рассмотреть вопрос обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам для детей до 3 лет жизни вне зависимости от принадлежности к категории малоимущих семей и семей одиноких родителей.

- проработать вопрос по поддержке семей с детьми, страдающих фенилкетонурией, в части обеспечения специфичных по составу продуктов питания и продуктов, питательные свойства которых способны заменить другие привычные продукты.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Б. по вопросу лекарственного обеспечения несовершеннолетнего Я. 2008 года рождения, относящегося к категории «ребенок-инвалид».

Несовершеннолетний обучается в 7 классе, имеет успехи в учебе, строит планы на будущее, мечтает связать свою профессиональную деятельность с IT-технологиями.

В 2013 году мальчику установили диагноз: Миодистрофия Дюшенна-Беккера.

Я. находился на лечении в Научно-исследовательском клиническом институте педиатрии и детской хирургии имени академика Ю.Е. Вельтищева. Согласно выписному эпикризу из истории болезни, Я. рекомендовано начать лечение незарегистрированным на территории РФ препаратом Казимерсен «Амондис45». Данным препаратом пациент должен быть постоянно обеспечен, не допускается прерывание. Прекращение лечения приведет необратимому прогрессированию мышечной дистрофии всех двигательных функций.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была направлена информация в адрес Председателя Правительства Иркутской области в целях выделения финансовых средств министерству здравоохранения Иркутской области для организации закупа лекарственного препарата Казимерсен (Амондис 45), назначенного по жизненным показаниям.

По данным анализа рынка стоимость лекарственного препарата за 1 флакон составляет 158140,00 руб., для обеспечения ребенка в течении года необходимо 800 флаконов, таким образом стоимость годовой потребности в лекарственном препарате составляет 126 720 000,00 руб.

В соответствии с распоряжением министерства здравоохранения от 19.01.2023 года заявка на закуп лекарственного препарата в количестве 288 упаковок согласована в министерстве здравоохранения.

В целях бесперебойного обеспечения несовершеннолетнего жизненно важным лекарственным препаратом Казимерсен, Уполномоченным направлены письма в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и председателя правления Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» для включения вышеуказанного препарата в Перечень лекарственных препаратов,купаемых Фондом «Круг добра».

Обеспечение несовершеннолетнего лекарственным препаратом находится на контроле Уполномоченного.

Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» создан Указом Президента Российской Федерации в 2021 года.

В регистре информационного ресурса Фонда «Круг добра» в 2021 году включены 35 детей для оказания медицинской помощи, по состоянию на 31.12.2022 года - 90 детей.

Дети, страдающие сахарным диабетом

Согласно формам федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах», количество детей и подростков, страдающих сахарным диабетом в 2020 году – 700, в 2021 году – 788, 2022 году 850 детей (по предварительным данным).

Установление инсулиновых помп детям, страдающим сахарным диабетом, проводится в рамках оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

До 2017 года установка инсулиновых помп осуществлялась в федеральных медицинских организациях и за счет благотворительных средств. С 2017 года установление инсулиновых помп детям, страдающим сахарным диабетом, проводится в ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больнице за счет средств федерального бюджета в рамках оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной помощи. С 2020 года высокотехнологичная медицинская помощь детям по установке инсулиновых помп оказывается в условиях клиники ФГБНУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека».

В настоящее время 216 детей с сахарным диабетом находятся на помповой инсулинотерапии. В 2022 году 143 детям приобретены помпы на сумму 13 247 757,28 руб. (4416 ед.). В 2021 году 107 детям приобретены помпы на сумму 8 939 551,16 руб. (5754 ед.); в 2020 году 65 детям приобретены помпы на сумму 6 674 836,03 руб. (4282 ед.).

В 2022 году обеспечено 870 детей тест-полосками в количестве 14189 шт. на сумму 11 624 206,93 рублей. В 2021 году обеспечено 695 детей, в количестве 11167 шт. на сумму 6 685 404,79 рублей; в 2020 году обеспечено 599 детей, в количестве 9 375 шт. на сумму 7 479 754,74 руб.

С 2022 года дети с сахарным диабетом обеспечиваются медицинскими изделиями для непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови (датчики системы мониторинга). Так в 2022 году обеспечено 885 несовершеннолетних на сумму 57 406 406,75 руб. (10859 ед.).

Между тем, в адрес Уполномоченного поступало несколько обращений граждан о не обеспечении детей, страдающих сахарным диабетом датчиками системы мониторинга. Во всех случаях в ручном режиме Уполномоченным отработывалось с министерством здравоохранения. Права детей оперативно были восстановлены.

Учитывая опасность развития осложнений сахарного диабета и возможность тяже-

лого течения новой коронавирусной инфекции у детей с данным заболеванием, заведующей эндокринологическим отделением ГБУЗ ИГОДКБ разработаны основные правила поведения для пациентов. Информация о мероприятиях профилактической направленности, проведение которых необходимо детям с сахарным диабетом в период заболеваемости новой коронавирусной инфекции, размещена на сайте ГБУЗ ИГОДКБ.

В настоящее время зафиксирован рост заболеваемости у детей до 4 лет, участились случаи заболеваний сахарным диабетом как следствие перенесения коронавирусной инфекции.

Медицинская помощь детям, страдающим сахарным диабетом предоставляется в учреждении областного центра (в городе Иркутске), потребность в периодических выездах в город Иркутск семей с детьми-инвалидами, страдающими сахарным диабетом, является достаточно высокой. С учетом региональной специфики, стоимость проезда к месту лечения также является значительной. Например, стоимость авиабилета на одного человека в обе стороны по маршруту Бодайбо-Иркутск-Бодайбо составляет в среднем 30000 рублей. При этом железнодорожное и водное сообщение с областным центром отсутствует.

Бесплатный проезд детям-инвалидам к месту лечения возможен только в медицинские учреждения федерального значения.

С учетом изложенного, в целях повышения уровня социальной защиты, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос о компенсации расходов воздушным транспортом детям, страдающим сахарным диабетом, проживающим на отдаленных территориях региона к месту диагностики (обследования), консультации, лечения в медицинское учреждение Иркутской области.

Министерству здравоохранения:

- держать на особом контроле вопросы своевременного обеспечения детей-инвалидов лекарственными препаратами, специализированными продуктами питания и изделиями медицинского назначения в полном объеме и на постоянной основе.

При рассмотрении Уполномоченным обращений граждан по вопросу лекарственного обеспечения, одним из проблемных моментов являются последствия отказов граждан от набора социальных услуг (НСУ).

Предоставление НСУ является одним из видов государственной социальной помощи в виде:

- обеспечения по медицинским показаниям лекарственными препаратами по рецептам, медицинскими изделиями по рецептам, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
- предоставления по медицинским показаниям путевок для санаторно-курортного лечения для профилактики основного заболевания;
- обеспечения бесплатного проезда пригородным железнодорожным транспортом и на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Каждый льготник по своему выбору может воспользоваться бесплатным лекарственным обеспечением или получить за них денежную компенсацию.

Вместе с тем, делая выбор в пользу денежной компенсации, гражданин становится незащищенными в случае обострения имеющегося заболевания, ухудшения состояния здоровья в дальнейшем.

Получать набор социальных услуг в натуральной форме может быть гораздо выгоднее, чем в форме компенсации, особенно при наличии заболеваний, требующих постоянного приема лекарств. Средняя стоимость лечения некоторых заболеваний может достигать более 100 000 рублей в месяц, денежная компенсация не покрывает эти затраты.

Непродуманное решение пациента об отказе НСУ может привести к отсутствию комплексного подхода к терапии имеющегося заболевания, спровоцировать ухудшение состояния, возникновение осложнений и обострений хронических заболеваний.

Периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год. Заявление о возобновлении предоставления набора социальных услуг (социальной услуги) подается до 1 октября текущего года на период с 1 января года, следующего за годом подачи заявления. Таким образом, в случае подачи заявления об отказе от получения набора соци-

альных услуг на текущий год, право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами из средств федерального бюджета может быть восстановлено с 1 января следующего года.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области:

- организовать работу с медицинскими организациями по информированию законных представителей, имеющих детей-инвалидов о важности сохранения набора социальных услуг, особенно в части лекарственного обеспечения.

8.6. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних

В 2022 году в Иркутской области отмечается снижение показателя заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 4,2, которое составило 74,9 на 100 тыс. населения в 2022 году (2021 год – 78,2 на 100 тыс. населения) от числа установленных диагнозов.

На 1 января 2023 года число живущих с ВИЧ жителей области составляет 30259 человек, показатель пораженности по области (без учета ФСИН) – 1283,7 на 100 тыс. населения.

В 2022 г. в Иркутской области отмечается снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией среди несовершеннолетних на 3,6 % по сравнению с 2021 годом.

Случаи ВИЧ-инфекции зарегистрированы во всех крупных городах и во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

В 24 муниципальном образовании показатель заболеваемости превышает среднеобластной (74,9): г. Усть-Илимск – 78,8, Ольхонский р-н – 79,9, Черемховский р-н – 80,4, Жигаловский р-н – 86,1, Нижнеилимский р-н – 86,8, Заларинский р-н – 88,6, Боханский р-н – 91,9, г. Тулун – 92,5, Тайшетский р-н – 93,1, Балаганский р-н – 97,9, г. Усолье – Сибирское – 100,3, Слюдянский р-н – 100,8, Тулунский р-н – 107,7, г. Черемхово – 119,8, Баяндаевский р-н – 121,1, Бодайбинский р-н – 121,5, Усть-Удинский р-н – 123,1, г. Зима – 124,1, г. Свирск – 134,9, Куйтунский р-н – 135,9, Чунский р-н – 138,0, Балаганский р-н – 146,0, Нижнеудинский р-н – 170,5, Зиминский р-н – 173,6.

В эпидемический процесс ВИЧ-инфекции вовлечены все возрастные группы населения. Максимальный удельный вес ВИЧ-инфицированных лиц выявлен в 2022 году в следующих группах населения: 30-34 года – 18,2%, 35-39 лет – 19,8%, 40-44 года – 21,2%, 45-49 лет – 12,9%, 50 лет и старше – 15,1%,

В структуре установленных путей передачи вируса иммунодефицита человека, среди расследованных случаев ВИЧ-инфекции, преобладает половой (гетеросексуальный) путь передачи, составивший 87,7%, парентеральный путь составил 11,0 %, вертикальный путь – 1,3%.

В возрастной структуре ВИЧ – инфицированных в 2022 году преобладает взрослое население, составившее долю 98,2%.

Удельный вес детей с впервые установленным диагнозом от 0 до 18 лет в 2022 году составил 1,8% среди всех возрастных групп. В структуре заболеваемости детей удельный вес возрастной группы 0-14 лет – 71,0%. В этой возрастной категории дети из перинатального контакта составляют 100 %. Удельный вес детей в возрасте 15-18 лет составляет 29,0% (9 человек), из них половой путь передачи установлен в 9 случаях (100%).

Охват медицинским освидетельствованием (скринингом) на ВИЧ-инфекцию населения Иркутской области в 2022 году составил 33,7%, в 2020 году – 31,1 % (с учетом экспресс-тестов).

Всего за весь период регистрации ВИЧ-инфекции в регионе родилось 14124 детей от ВИЧ-инфицированных матерей, в том числе в 2022 году – 629 детей (2021 году – 711 детей).

В 2022 г. в Иркутской области отмечается снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией среди несовершеннолетних на 3,6 % по сравнению с 2021 годом.

Показатель заболеваемости в возрастной группе 0-14 лет в 2022 году снизился на 6,3 % (показатель 4,5 на 100 тыс. детского населения) по сравнению с 2021 годом (показатель 4,8 на 100 тыс. населения).

Среди подростков (15-18 лет) в 2022 году показатель заболеваемости составил

10,9 и повысился на 12,4% (!) в сравнении с 2021 годом (показатель на 100 тыс. детского населения - 9,7).

В 2022 году в Иркутской области выявлен 31 несовершеннолетний с ВИЧ-инфекцией (5,4 на 100 тыс. населения), в 2021 году – 32 ребенка с ВИЧ-инфекцией (5,5 на 100 тыс. населения).

Сведения о вновь выявленных несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований по возрасту и причинам заражения в 2022 г.

Территория	0- 14 лет					15-18 лет				
	Всего	Вертикальный путь	Половой путь	Наркотический путь	не установленный путь	Всего	вертикальный	Половой путь	Наркотический путь	не установленный путь
Аларский район										
город Ангарск										
Боханский район										
Бодайбинский район										
г. Братск	1	1								
Братский район	2	2								
Балаганский район										
Баяндаевский район										
Жигаловский район										
Заларинский район						1		1		
Город Зима	2	2								
Зиминский район										
г. Иркутск	4	4				1		1		
Иркутский район	3	3				1		1		
Осинский район										
Качугский район										
Катангский район										
Киренский район										
Куйтунский район										
Мамско-Чуйский район										
Нукутский район										
Нижнеилимский р-н										
Нижнеудинский р-н						1		1		
Осинский район	1	1				1		1		
Ольхонский район						1		1		
Слюдянский р-он										
Тайшетский р-он	1	1				3		3		
г. Саянск										
Город Усть - Илимск										
Усть-Илимский р-он										
г. Тулун										
Тулунский район	1	1								
Слюдянский р-он										

г. Свирск										
г.Усолъе – Сибирское	2	2								
Усольский район	2	2								
Усть-Кутский р-он										
Усть-Удинский										
г. Черемхово	1	1								
Черемховский р-он										
Чунский район										
Шелеховский р-он	1	1								
Эхирит-Булагатский	1	1								
Всего	22	22		0	0	9	0	9	0	0

В общей структуре ВИЧ-инфицированных детей в возрастной группе 0-18 лет в 2022 году преобладают лица женского пола 64,5% (в 2021 г. преобладали лица мужского пола - 53,1%).

Распределение вновь выявленных несовершеннолетних по возрасту и полу в 2022 году

	2021		2022	
	0-14	15-18	0-14	15-18
женский	10	5	15	5
мужской	14	3	7	4
Итого	24	8	22	9

Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ и пораженность несовершеннолетних в Иркутской области на 01.01.2023г.

Наименование	2020	2021	2022
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета ФСИН)	328678	29022	30259
Показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1199,3	1222,0	1283,7
Число живущих несовершеннолетних (0-18 лет)	669	636	611
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	115,8	110,1	106,4
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ – инфекцией в Иркутской области	2,3	2,2	2,0

Несмотря на всю серьезность заболевания ВИЧ-инфекцией, на территории Иркутской области имеют место быть случаи отказа родителей от обследования и лечения ВИЧ-инфицированных детей.

В адрес Уполномоченного обратилась женщина с просьбой в защите прав новорожденной дочери 2022 года рождения.

Из обращения следовало, что у заявительницы имеется статус ВИЧ-инфицированной. В 2022 году родилась дочь естественным путем, мать отказалась проводить обследование и химиопрофилактику перинатальной передачи ВИЧ от матери ребенку. После рождения ребенок был приложен к груди, так как женщина отказалась от искусственного вскармливания. Главным аргументом женщины являлось то, что предыдущие рожденные дети без применения химиопрофилактики являются здоровыми.

Саянской городской больницей в целях защиты интересов несовершеннолетней подготовлено и направлено исковое заявление о проведении медицинского вмешательства для

спасения жизни без получения согласия законного представителя ребенка. Вышеуказанным судом вынесено решение об удовлетворении исковых требований медицинского учреждения.

При изучении данной ситуации Уполномоченным установлено следующее.

Медицинская помощь детям с ВИЧ, а также из перинатального контракта по ВИЧ-инфекции оказывается в соответствии с Клиническими рекомендациями «ВИЧ-инфекция у детей», утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее – КР «ВИЧ-инфекция у детей»).

В соответствии с действующими стандартами и клиническими рекомендациями в связи с наличием медицинских показаний, в целях минимизации риска инфицирования ребенка во время родов рекомендовано оперативное родоразрешение, от которого женщина отказалась. Также с учетом действующих клинических рекомендаций женщине было рекомендовано проведение химиопрофилактики во время родов, отмена грудного вскармливания, ребенку – усиленная схема антиретровирусной терапии в рамках проведения перинатальной профилактики ВИЧ, от которого женщина также отказалась, оформив информированный добровольный отказ от ее проведения.

В соответствии с Клиническими рекомендациями «ВИЧ-инфекция у взрослых», утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации, передача ВИЧ от матери ребенку может произойти на любом сроке беременности, во время родов и при грудном вскармливании. В основном, передача инфекции происходит в последние недели беременности и во время родов. Без профилактики частота передачи ВИЧ от матери ребенку составляет около 20%. Грудное вскармливание увеличивает риск передачи ВИЧ ребенку почти в два раза.

От терапии ребенку мать отказалась, в связи с чем больница вышла в Саянский городской суд с иском о проведении химиопрофилактики без получения согласия ее законного представителя, исковые требования о проведение медицинского вмешательства в виде проведения химиопрофилактики передачи ВИЧ от матери ребенку удовлетворены.

Уполномоченный поддержал действия медиков, несмотря на заявления матери о том, что предыдущие дети родились здоровыми и не принимая химиопрофилактику в первые дни жизни, на сегодняшний день являются здоровыми, риски ВИЧ-инфицирования новорожденной дочери по-прежнему были высокими.

Информация обо всех случаях выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних, а также о получении несовершеннолетними АРТ ежемесячно передается в Территориальное Управление Роспотребнадзора по Иркутской области и министерство здравоохранения Иркутской области. Также, ежемесячно направляется информация в Республиканскую клиническую инфекционную больницу (г. Санкт-Петербург, п. Усть-Ижора).

Информация обо всех случаях выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков ежемесячно подается в отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, МУ МВД России (Иркутское).

В 2022 году из ГБУЗ «ИОЦ СПИД» поступила информация о выявлении ВИЧ – инфекции у 7 несовершеннолетних. В ходе проведения проверок диагноз подтвержден у всех несовершеннолетних жителей г. Иркутска, Тайшета, Нижнеудинске, Бодайбо, Осинском, Заларинском, Боханском районах.

Из общего числа несовершеннолетних, имеющих данное заболевание, 3 (43 %) – лица женского пола, 4 (57%) – мужского пола. Возраст заражения несовершеннолетних от 16 до 18 лет. Один подросток является учащимся техникума, 2 работающих, 4 - не заняты трудом и учебой.

По каждому факту заражения несовершеннолетних проведены проверки в порядке ст.ст. 144 – 145 УПК РФ. В 1 случае заразился в малолетнем возрасте в результате переливания крови, на территории Киргизии, где проводилась проверка по данному факту.

Возбуждено одно уголовное дело Заларинским МСО СУ СК России по Иркутской области (решение не принято). В 5 случаях вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 122 УК РФ на основании п. 1 ч. 2 ст. 24 УПК РФ (в связи с отсутствием состава преступления), либо п.1.ч.1 ст. 24 УПК РФ (в связи с отсутствием события преступления).

В 2022 году уголовные дела по факту заражения ВИЧ-инфекцией в суды не направлялись.

В каждом случае сотрудниками ПДН территориальных ОВД совместно с органами здравоохранения организовано проведение профилактической работы, с несовершеннолетними, имеющими данное заболевание, их законными представителями проведены беседы профилактического характера, с разъяснением норм уголовного законодательства, предусмотренного ст. 122 УК РФ.

При выявлении ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних реализуется комплекс противоэпидемических мероприятий по каждому случаю заболевания. Эпидемиологическое расследование ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних осуществляется в присутствии родителей или их законных представителей в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)». При выявлении ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних информация сообщается законным представителям.

Проведение профилактических мероприятий - лекций, акций, бесед является эффективной профилактической мерой, которая направлена на увеличение информированности различных групп населения, в том числе несовершеннолетних о проблеме ВИЧ-инфекции, её проявлениях и последствиях. Профилактические мероприятия в средних образовательных учреждениях проводятся с учетом правильного донесения информации путем предоставления визуальной информации в виде брошюр, плакатов, и показа видеороликов. В интернатах, воспитательных колониях системы ФСИН, работа с несовершеннолетними проводится в том числе, при помощи волонтеров, по принципу «равный-равному». В 2022 году обучено 253 волонтера среди несовершеннолетних по технологии «равный-равному» в аспекте профилактики ВИЧ-инфекции.

В 2022 году разработан и реализован План мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, в том числе среди несовершеннолетних в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни».

В целях своевременной реализации мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции на территории Иркутской области на 2022 год сформирован комплексный план проведения профилактических мероприятий, утвержденный приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 12 января 2018 г. № 67-мр «О мероприятиях по профилактике ВИЧ-инфекции в Иркутской области», направленных на повышение информированности населения по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции».

Работа по информированию граждан о нормах законодательства, актуализированных нормативно-правовых актах федерального и регионального уровня, в том числе по вопросам социальной поддержки ВИЧ-инфицированных детей и членов их семей, будет продолжена со стороны детских поликлиник/детских поликлинических отделений под методическим руководством ГБУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» путем размещения на информационных стендах в доступных местах медицинских организаций, сайтах, социальных сетях.

С целью предотвращения стигмы и дискриминации людей с ВИЧ-инфекцией и повышения уровня осведомленности участников образовательных отношений о ВИЧ-инфекции в образовательных организациях разработано практическое руководство «Предотвращение дискриминации обучающихся и работников образовательных организаций, живущих с ВИЧ», для использования руководителями и педагогическими работниками образовательных организаций. Данное руководство распространено среди учебных организаций Иркутской области.

В предыдущих докладах Уполномоченным были даны рекомендации органам местного самоуправления обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, предусмотрев это в муниципальных нормативно-правовых актах, регулирующих данные вопросы.

Вместе с тем рекомендации Уполномоченного на сегодняшний день не выполнены!

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- продолжить работу по надлежащему информированию граждан, имеющих ВИЧ инфицированных несовершеннолетних о нормах действующего законодательства в области социальных гарантий ВИЧ-инфицированным детям и их родителям.

- обеспечить максимальный охват медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию пациентов, в отношении которых планируется осуществление диагностических мероприятий или лечение с применением инвазивных манипуляций или хирургических вмешательств, сопровождающихся высоким риском передачи ВИЧ-инфекции.

ГУ МВД России по Иркутской области продолжить профилактическую работу в отношении ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков.

Органам местного самоуправления обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, предусмотрев это в муниципальных нормативно-правовых актах, регулирующих данные вопросы.

8.7. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом

Туберкулез — это не только инфекционное заболевание, представляющее опасность для жизни и здоровья больного и окружающих его людей, но и индикатор уровня медицинских, социальных услуг, обеспечивающих успешное лечение и профилактику нераспространения.

Эпидемиологическая ситуация на территории Иркутской области среди детского населения в 2022 году остается на уровне прошлого года. За год зарегистрирован 41 случай заболевания детей и подростков от 0 до 17 лет.

Показатель заболеваемости туберкулезом среди подростков (15-17 лет) в сравнении с 2021 годом увеличился, когда как заболеваемость среди детей (0-14 лет) наоборот сократилась.

Динамика показателя заболеваемости детей туберкулезом (1-17 лет) в Иркутской области за 2020-2022гг.

	Всего выявлено детей с туберкулезом в абсолютных цифрах (0-14 лет)	Показатель заболеваемости на 100000 детского населения (0-14 лет)	Всего выявлено подростков с туберкулезом в абсолютных цифрах (15-17 лет)	Показатель заболеваемости на 100000 подросткового населения (15-17 лет)
2020 г.	25	5,0	20	24,1
2021 г.	28	5,7	12	14,5
2022 г.	23	4,6	18	21,7

Наибольшее количество впервые заболевших детей и подростков выявлено в г.Иркутске (6 чел.) и в Эхирит-Булагатском районе (3 чел.).

Районы Иркутской области, в которых выявлены случаи заболевания детей (0-14 лет) в абсолютных цифрах в 2022 г.

№ п/п	Муниципальное образование	Дети (0-14 лет) впервые заболели в 2022 году					
		Всего чел.	м	ж	возраст		
					0-4	5-6	7-14
1	Братск	2	2			2	

2	Иркутск	3	1	2	2	1
3	Иркутский р-он	1		1	1	
4	Усольский р-он	1	1			1
5	Ольхонский р-он	1	1		1	
6	Шелехов	1		1	1	
7	Усть-Кут	2	1	1	1	1
8	Оса	1		1	1	
9	Усолье-Сибирское	1	1			1
10	Братский район	1	1			1
11	Черемхово	2		2	1	1
12	Нукутский район	2	1	1	1	1
13	Эхирит-Булагатский район	2	2			2
14	Качуг	1	1			1
15	Зима	1		1		1
16	Усть-Кут р-он	1		1		1
Иркутская область		23	12	11	9	14

**Районы Иркутской области, в которых выявлены случаи заболевания подростков
(15-17 лет) в 2022 г.**

		Всего чел.	м	ж
1	г. Ангарск	1	1	-
2	г. Иркутск	3	2	1
3	Залари	1	-	1
4	Тайшет	1	1	-
5	Нижнеудинск	1	1	-
6	Усольский район	1	1	-
7	Куйтун	1	-	1
8	Куйтунский р-он	1	1	-
9	Иркутский р-он	1	1	-
10	Киренск	1	-	1
11	Усть-Илимский р-он	1	-	1
12	Качуг	1	-	1
13	Боханский р-он	1	-	1
14	Тулунский р-он	1	-	1
15	Эхирит-Булагатский район	1	1	-
16	Баяндай	1	1	-
Иркутская область		18	10	8

Медицинская помощь детям и подросткам оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулёзная больница», в состав которой входят: Иркутское стационарное отделение на **45** коек, Братское стационарное отделение на **45** коек, а также филиал «Детский туберкулезный санаторий» в г. Слюдянка на **50** коек.

В целях профилактики распространения заболевания туберкулезом среди детей, проживающих на территории Иркутской области, в детских садах функционирует **560** санаторных мест. В государственном общеобразовательном казенном учреждении «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье - Сибирское» для детей, состоящих на учете у фтизиатра и нуждающихся в обучении и оздоровлении в условиях санаторной школы, **100** мест.

ОГБУЗ «Областная клиническая туберкулезная больница» в городе Иркутске оказывает медицинскую помощь в 3 филиалах, в одном из которых медицинская помощь оказывается в стационарных условиях в одноэтажных деревянных зданиях 1 938 и 1 970 годов постройки. Набор помещений не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям. Система канализации представляет собой выгребную яму. Дальнейшее пребывание пациентов в таких условиях пагубно отражается на их скором выздоровлении, а также не способствует обеспечению надлежащей санитарно-эпидемиологической обстановки.

Вопрос строительства нового корпуса областной туберкулезной больницы в г. Иркутске обсуждается и решается с 2018 года. Уполномоченным неоднократно в своих докладах на протяжении нескольких лет давались рекомендации ускорить решение вопроса по строительству нового здания.

На сегодняшний день потребность в новом здании стоит крайне остро. Все возможные варианты строительства диспансера не были согласованы, в связи с тем, что в этих местах отсутствуют централизованные сети водоснабжения.

В адрес не только регионального Уполномоченного, но и федерального омбудсмена поступали коллективные обращения от граждан, противников строительства туберкулезной больницы в черте города Иркутска, в районе Синюшиной горы. Очевидно, решить данную проблему удовлетворив мнения всех жителей города и области не представляется возможным. Из-за мнения части граждан, категорически настроенных против строительства, мы уже потеряли 5 лет (!). Между тем, проблема с каждым годом только усугубляется. И это мы видим по увеличению числа заболевших детей подросткового возраста. Ситуация с заболеваемостью туберкулезом среди взрослого населения вызывает опасения, а ведь кто-то из этих больных являются родителями, родными и близкими детям и ставят их здоровье под угрозу.

Появление нового здания диспансера существенно поможет разгрузить стационар на ул. Терешковой и сократить, а во многих случаях исключить перемещение больных по городу. Планирование новой больницы предполагает ограждение участка больницы, пропускной режим и подвоз пациентов на специально выделенном транспорте.

В настоящее время рассматривается возможность проектирования стационара на 402 койки на территории существующих корпусов медицинской организации.

Важным условием остается возможность для жителей близлежащих районов пользоваться дорогой. Для обеспечения этих условий решается вопрос по прокладке новой резервной обходной дороги, что позволит свести к минимуму контакты с пациентами.

Вопрос строительства нового корпуса областной туберкулезной больницы стратегически очень важный. Это, прежде всего, обеспечение эпидемиологической безопасности в г. Иркутске, и в области, в целом.

Данное решение позволит сохранить и обеспечить медицинское учреждение квалифицированными кадрами, что в условиях острого кадрового дефицита является крайне важным. В целом новое учреждение будет обеспечено медицинским оборудованием, что позволит использовать и внедрять новые технологии, благоустроенные и современные палаты позволят находиться пациентам в комфортных условиях, и врачи почувствуют улучшение условий для их нелегкого труда. Все это в конечном счете позволит создать в регионе новое медицинское учреждение, отвечающее современным требованиям.

Эпидемическая обстановка в значительной степени определяется уровнем организации профилактики.

В целях предупреждения распространения заболеваний туберкулезом среди несовершеннолетних внедрен массовый скрининг туберкулеза-Диаскинтест, флюорографическое обследование с 15 лет, изоляция из очагов туберкулезной инфекции и превентивное лечение.

Охват детей иммунодиагностикой ежегодно увеличивается, в 2022 году достиг 95%. Надо отметить, что в этом году практически не было обращений граждан, связанных с желанием проводить профилактические мероприятия в соответствии с санитарными требованиями.

Здоровый образ жизни, отсутствие вредных привычек, своевременная вакцинация против туберкулеза, регулярное флюорографическое обследование, туберкулинодиагностика, профилактическое лечение при повышенном риске заражения туберкулезом, а также

соблюдение элементарных санитарно-гигиенических норм - все это является простыми и высоко эффективными методами профилактики туберкулеза не только у детей, но и у взрослых.

Охват детей (1-14 лет) иммунодиагностикой в Иркутской области

	Охват иммунодиагностикой (1-14 лет) в %
2020 г.	86,4
2021 г.	92,3
2022 г.	95,0

8.8. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области

К сожалению, проблема наркомании уже давно стала одной из самых серьезных проблем в современной жизни.

В Иркутской области значителен уровень наркопотребительства, что формирует высокий спрос на наркотические средства и делает регион привлекательным для организаторов наркобизнеса.

Подростки по-прежнему являются наиболее уязвимой группой, подверженной угрозе наркотизации. В окружающем мире очень много соблазнов, дети из любопытства могут попробовать наркотики и в дальнейшем попасть в наркотическую зависимость, избавиться от которой очень сложно.

Как показывает практика, несовершеннолетние собирают для личного употребления наркосодержащие растения, либо приобретают наркотические средства в интернет-магазинах. При этом, при приобретении несовершеннолетними лицами наркотических средств через интернет ресурсы, их возраст со стороны продавцов не идентифицируется, в связи с чем признаков вовлечения не усматривается.

В июне 2022 года сотрудниками ОКОН УМВД России по Ангарскому городскому округу задержана преступная группа, организовавшая продажу наркотиков каннабисной 179 группы на территории г. Ангарска. Участники преступной группы в Иркутском районе собирали дикорастущую коноплю, из которой, используя специальное оборудование, в том числе металлические станки, изготавливали наркотики каннабисной группы (гашиш и гашишное масло) для последующей их реализации узкому кругу лиц, используя схему передачи «из рук в руки». Возбуждено 2 уголовных дела, которые в ноябре 2022 года направлены в суд с обвинительным заключением.

Вместе с тем, выявлено 85 сайтов наркотической направленности, информация о которых направлялась в Роскомнадзор, в результате чего доступ к сайтам заблокирован.

В отношении 41 несовершеннолетнего составлено 48 административных протоколов за хранение, потребление наркотических средств и психотропных веществ.

Необходимо отметить, что за период 2018–2022гг. отмечается тенденция снижения показателей острых отравлений наркотиками у детей и подростков.

В динамике за 5лет:

- детского населения – с 5 случаев в 2018 году до 3 случаев в 2022 году.
- подростков – с 11 до 3 случаев.

По данным регионального управления Роспотребнадзора в 2022 году случаи острых отравлений несовершеннолетних наркотическими веществами отмечены в 3 муниципальных образованиях (гг. Иркутск, Усолье-Сибирское, Усольский район).

В прошлом докладе Уполномоченного, была обозначена проблема распространения такой формы токсикомании, как «сниффинг», при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов.

Стоит отметить, что 2022 году принят Закон Иркутской области от 04.04.2022 № 20-03 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Иркутской области».

Согласно информации ГУ МВД России, в 2022 году зарегистрирован 1 летальный случай при вдыхании бытового газа несовершеннолетним, в 2021 году таких случаев было 5.

На сегодняшний день очень актуальна тема в подростковой среде употребления энергетических напитков, а также влияние тонизирующих (энергетических) напитков на физическое и психическое здоровье несовершеннолетних.

Проблема обострена и тем, что в непосредственной близости от образовательных учреждений функционируют супермаркеты, реализующие, в том числе энергетические напитки.

В 2021 году вопрос ограничения продажи этих напитков несовершеннолетним был внесен на Думу Ангарского городского округа. Далее депутатами были направлены обращения в Законодательное собрание, губернатору Иркутской области. На тот момент по мнению Правительства Иркутской области оснований для законодательного регулирования данной проблемы не было.

Однако обращения родителей в адрес Уполномоченного еще раз актуализируют данную проблематику.

Необходимо отметить, что на таре безалкогольных тонизирующих напитков содержится указание, что такие напитки не рекомендуются к употреблению детьми в возрасте до 18 лет, однако запрет на их продажу несовершеннолетним не установлен.

При отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования, ограничивающего продажу таких напитков детям, Уполномоченным было принято решение о необходимости принятия регионального закона, ограничивающего их продажу несовершеннолетним. Аналогичные законы приняты и действуют на территориях большинства субъектов Российской Федерации.

Внесенный Уполномоченным в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» был рассмотрен на совместном заседании Координационного межконфессионального совета при Законодательном Собрании Иркутской области, Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области, Координационного совета по вопросам патриотического воспитания при Законодательном Собрании Иркутской области.

На совместном заседании инициатива об установлении ограничения розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области была поддержана. Впереди еще предстоит много работы до принятия проекта закона в окончательном виде, - это и его обсуждение со всеми заинтересованными организациями, и поиск максимально взвешенных решений, обеспечивающих баланс интересов бизнеса, общественного мнения и защиты здоровья несовершеннолетних.

Острые отравления табаком и никотином населения Иркутской области в возрасте 0-17 лет в 2022 году.

В 2022 году на территории Иркутской области зарегистрировано 8 случаев отравлений табаком и никотином (Т65.2), показатель составил 1,4 на 100 тыс. несовершеннолетнего населения (2021 г. – 4 случая, показатель – 0,7; 2020 г. – 5 случаев, показатель – 0,9), летальных исходов зарегистрировано не было.

Случаи отравлений были зарегистрированы:

1. В г. Иркутске зарегистрировано 6 случаев отравления: два мальчика 14-ти лет с неопределенной целью, юноша 15-ти лет с целью опьянения (одурманивания), три мальчика 12-14 лет (групповое отравление) с целью опьянения (одурманивания).

2. В Шелеховском районе зарегистрирован 1 случай отравления – девочка 13-ти лет, с неопределенной целью приема.

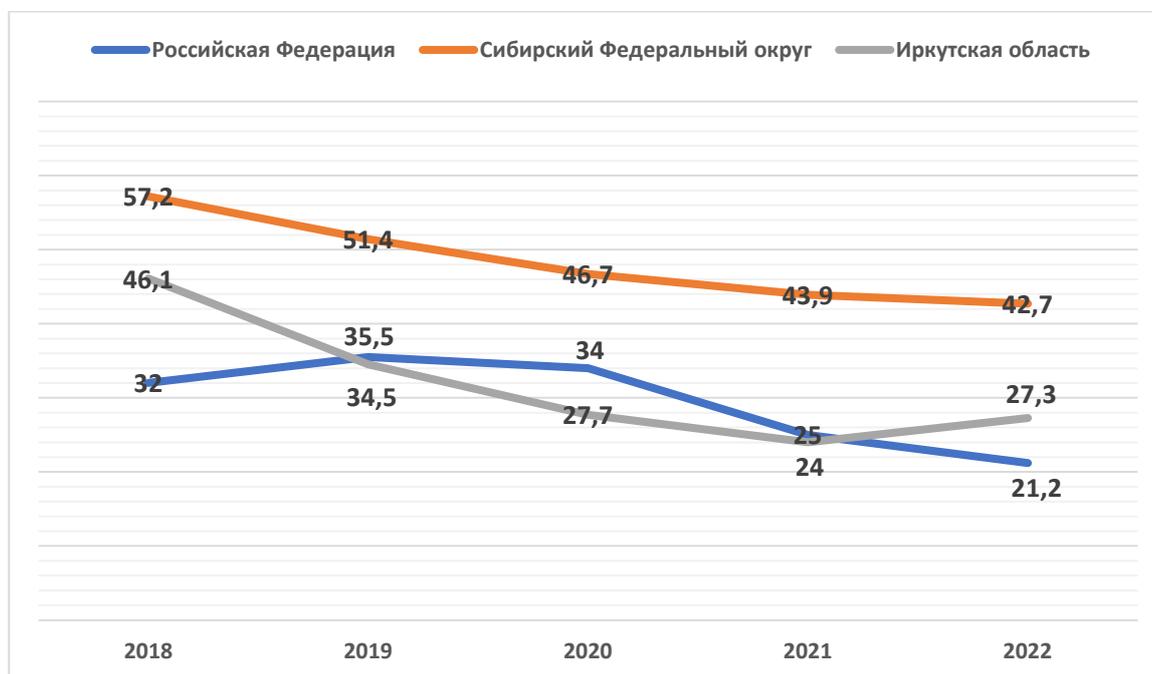
3. В г. Усолье-Сибирское зарегистрирован 1 случай отравления - мальчик 8-ми лет, с целью опьянения (одурманивания).

Во всех случаях места приобретения неизвестны.

Алкоголизация, аддиктивное поведение в подростковом периоде формируется в связи с возрастными особенностями в результате специфического воздействия микросреды, насыщенной алкогольными установками, потреблением психоактивных веществ, включая никотин, а также семейными традициями и интенсивным информационным давлением в социальных сетях.

Следует отметить, что в динамике за 2018 – 2022 гг. отмечается выраженная тенденция снижения показателей острых отравлений спиртосодержащей продукцией среди населения (в 2022 году 27.3 на 100 тыс. нас., 2018 год – 46,1).

Динамика показателей острых отравлений спиртосодержащей продукцией в 2018 – 2022 годы



Службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области подготовлен проект закона «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания) на территории Иркутской области». Проект закона прошел процедуру оценки регулирующего воздействия и антикоррупционную экспертизу.

В адрес Уполномоченного регулярно поступает информация из ГУ МВД России по Иркутской области о случаях алкогольного отравления.

Оказана медицинская помощь несовершеннолетней М. 2007 г.р. с алкогольным отравлением. Предварительно установлено, несовершеннолетняя совместно с одноклассниками выпила 2 бутылки водки, приобретенные в магазине «Бристоль». Семья несовершеннолетней состоит на учете в ПДН.

В детскую городскую больницу доставлена 14-летняя девочка с алкогольным отравлением. Установлено со своей знакомой употребили водку с кока колой (водку взяли из дома) после чего почувствовала себя плохо.

На улице девочка 2009 г.р. нашла бутылку водки, из любопытства сделала несколько глотков, после чего почувствовала сильное недомогание.

19.06.2022 в детскую городскую больницу доставлен несовершеннолетний 14 лет в алкогольном опьянении, который употребил водку на берегу реки с незнакомыми молодыми людьми.

05.07.2022 в дневное время несовершеннолетние двоюродные сестры гуляли на улице. Во время прогулки зашли в гости к несовершеннолетнему знакомому, где в отсутствие взрослых взяли бутылку коньяка и распили во дворе дома. Около 23:00 девочки в алкогольном опьянении.

янении обнаружены во дворе дома тетей, которая вызвала скорую помощь. После чего девочки были госпитализированы с диагнозом «кома неясной этиологии, токсическое действие неутонченного вещества». На следующий день девочки были выписаны и переданы родителям.

Девочки поставлены на профилактический учет, родители привлечены к административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ.

Как показывает статистика, в состоянии алкогольного или наркотического опьянения совершается значительная часть преступлений.

Так на территории Иркутской области в состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетними совершено 104 преступления (-6,3%; п.г. – 111). Удельный вес от общего числа преступлений несовершеннолетних составил 10,7 против 10,9 в 2021 году. В состоянии наркотического опьянения совершено 3 преступления (п.г.-0), в токсических преступных деяниях не допущено (п.г.-0).

За совершение преступлений в состоянии алкогольного опьянения, привлечено 95 лиц (-25,2%, п.г.-127), наркотического - 4(п.г.-0). Из них, 44 (п.г.-67) – учащиеся, 46 (п.г. -50) – иные (иждивенцы).

Из общего числа доставленных (5257) 375 или 7,1% подростков употребляли алкогольную продукцию, 13 или 0,2% - наркотические либо иные психотропные вещества. В каждом случае выявления правонарушений обозначенной категории, материалы направлены на рассмотрение КДНиЗП.

В целом, к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере антиалкогольного и антинаркотического законодательства привлечен 495 несовершеннолетний (445 и 50 соответственно).

В 2022 году было зарегистрировано 23 преступления, связанные с хранением и распространением наркотиков, совершенных несовершеннолетними лицами (в 2021 – 34 преступления). Из них в Иркутском районе (6), г. Иркутске (4), Ангарском городском округе (3), Братском районе (2).

В апреле 2022 года на рассмотрение в суд направлены материалы уголовного дела по обвинению несовершеннолетнего иркутянина, обучающегося на 2 курсе профессионального училища № 60, который в марте 2022 года в районе Центрального рынка г. Иркутска незаконно хранил при себе наркотическое средство синтетического происхождения. После проведения медицинского освидетельствования, показавшего положительный результат, привлечен к административной ответственности за потребление наркотических средств

В сентябре 2022 года в отношении 16-летнего жителя г. Байкальска, студента Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса» возбуждено уголовное дело за совершение незаконных операций с наркотическими средствами каннабисной группы (гашишное масло) и синтетики (d-Лизергид) в особо крупном размере, которые последний заказал в г. Перми и получил почтовым отправлением.

По учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области по итогам 2022 года прошло 27 несовершеннолетних осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Одной из негативных тенденций в динамике состояния здоровья населения Иркутской области является высокая распространенность наркологических заболеваний.

По итогам 2022 года в Иркутской области всего зарегистрировано 5557 больных с синдромом зависимости от наркотических средств (226,7 человека в расчете на 100 тыс.). Из общего числа больных, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств», 3 человек в возрасте от 0 до 17 лет.

В возрасте от 0-14 лет зарегистрирован 1 человек с «синдромом зависимости вследствие употребления других наркотиков и их сочетаний» в городе Усть-Илимске, что составляет 0,2 на 100 тыс. детского населения.

В возрасте от 15 до 17 лет зарегистрировано 2 подростка (2021 год - 4 человека, 2020 год – 4 человека, 2019 год – 5 человек, 2018 год – 12 человек), что составляет 4,8 на 100 тыс.

подросткового населения (для сравнения заболеваемость наркоманией среди несовершеннолетних в Российской Федерации за 2020 год составляла 9,16 на 100 тыс. подросткового населения, по Сибирскому федеральному округу – 8,1 на 100 тыс. подросткового населения). За 2022 года зарегистрировано 3 несовершеннолетних с синдромом зависимости от наркотических средств.

Число больных, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотических средств», в возрасте до 17 лет в 2022 году составило 44 человека, (2021 году - 60 человек), (в 2020 году – 83 человека) или 7,6 на 100 тыс. детско-подросткового населения, что на 27% меньше, чем в 2021 году (10.4 на 100 тыс. детско-подросткового населения).

Показатели заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних по Иркутской области в 2018-2022 годах

Показатель	2022	2021	2020	2019	2018
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств», человек	3	5	4	5	12
на 100 тыс. детско-подросткового населения	0,5	0,9	0,7	0,9	2,1
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление», человек	44	60	83	130	124
на 100 тыс. детско-подросткового населения	7,6	10,4	14,3	22,5	1,6
Уровень наркопотребительства среди несовершеннолетних, человек	47	65	87	135	136
на 100 тыс. детско-подросткового населения	8,1	11,2	15,0	23,3	23,7
Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление, установленным впервые в жизни», человек	19	21	19	58	27
на 100 тыс. детско-подросткового населения	3,3	3,6	3,3	10,02	4,7

В целях повышения качества и обеспечения доступности медицинской помощи по профилю «наркология» для населения Иркутской области распоряжением Губернатора Иркутской области от 23 августа 2018 года № 107-р утверждена Концепция развития наркологической помощи в Иркутской области.

Амбулаторная наркологическая помощь в Иркутской области оказывалась в 31 многопрофильном учреждении, в которых развернуты амбулаторные наркологические отделения и кабинеты.

Для обеспечения населения Иркутской области первичной медико-санитарной и специализированной наркологической медицинской помощью в амбулаторных и стационарных условиях в медицинских организациях министерством здравоохранения Иркутской области определена схема госпитализации пациентов с наркологическими расстройствами, определены межрайонные центры, которые обеспечивают оказание наркологической помощи жителям закрепленных территорий.

Стационарная наркологическая помощь оказывается в областном государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер» и его филиалах и в 8 отделениях областных государственных бюджетных учреждений здравоохранения: «Саянская городская больница», «Районная больница города Бодайбо», «Заларинская районная больница», «Казачинско-Ленская районная больница», «Железногорская районная больница», «Нижнеудинская районная больница», «Слюдянская районная больница», «Тайшетская районная больница».

Стационарное лечение в 2022 году прошли 20 человек, в 2021 году прошли 15 несовершеннолетних (в возрасте 15 – 17 лет), страдающих наркологической патологией (в 2020

году - 30 несовершеннолетних), в том числе 7 несовершеннолетних с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств «наркомания», с диагнозом «острая интоксикация и употребление наркотических средств с вредными последствиями» - 3 несовершеннолетних.

Вопросы оказания социальных реабилитационных услуг на территории муниципальных образований Иркутской области решаются министерством по молодежной политике Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Для несовершеннолетних от 15 лет, проживающих на территории Иркутской области, услуги по профилактике рецидивов употребления психоактивных веществ, мероприятия, направленные на улучшение качества жизни, сохранение работоспособности и полноценного функционирования без употребления психоактивных веществ (далее - ПАВ) оказываются ОГКУ ЦРН «Воля» - амбулаторно-консультативные группы для детей, старше 15 лет и их родителей.

В настоящее время в регионе функционирует ряд структур профилактической направленности: отделения и кабинеты медицинской профилактики в составе амбулаторных медицинских организаций, центры здоровья (детские и взрослые), а также с 2015 года организован и функционирует ОГБУЗ «Иркутский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики».

В центрах здоровья ведется активная работа по выявлению граждан с табачной зависимостью и риском пагубного потребления алкоголя и наркотиков, также проводится анкетирование, в том числе и при проведении профилактических осмотров и диспансеризации населения.

При выявлении граждан с табачной зависимостью и риском пагубного потребления алкоголя, наркотиков специалистами центра здоровья проводится индивидуальное углубленное консультирование по вопросам отказа от курения и ПАВ. В необходимых случаях пациенты направляются к профильным специалистам, в том числе в кабинет оказания медицинской помощи по прекращению потребления табака, а граждан с выявленным риском пагубного потребления алкоголя или риском потребления наркотических средств и психотропных веществ - к врачу психиатру-наркологу ОГБУЗ «ИОПНД» или к врачу-специалисту многопрофильной медицинской организации.

В 2022 году проведены мероприятия для подростков в форме лекций, конференций, в том числе по профилактике наркомании, табакокурения, алкоголизма.

Изданы печатные материалы на тему: «Здоровый образ жизни», «Последствия употребления наркотических веществ», которые размещены в детских поликлиниках/ детских поликлинических отделениях медицинских организаций. Во исполнение постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области подготовлены и растиражированы информационные материалы - памятки для родителей/законных представителей/ обучающихся «Медосмотр на предмет раннего выявления факта употребления наркотиков», которые переданы министерству образования Иркутской области для образовательных организаций. Также размещена информация, статьи на сайтах поликлиник, в средствах массовой информации (том числе в онлайн-формате) по профилактике здорового образа жизни, вреде табакокурения и алкоголя.

За 2022 года было проведено 766 мероприятий, охвачено 64652 слушателя, издано печатных материалов в количестве 6200 экземпляров, в том числе - Родительский всеобщ «Сниффинг»; «Период взросления»; «Жизнь без обид»; «Поможем справиться с зависимостью»; «Табачная зависимость».

В качестве проблемного момента по-прежнему отмечаются определенные сложности в проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетних.

Так, в соответствии с частями 1 и 5 статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, может быть направлено на медицинское освидетельствование. Порядок медицинского освидетельствования лица устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Порядок медицинского освидетельствования определен Приказом Мин-

здрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)». Исходя из пункта 9 настоящего приказа, допускается освидетельствование несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения только на основании письменного заявления одного из его родителей или иного законного представителя. При этом освидетельствование на состояние алкогольного опьянения допускается с 15 лет без каких-либо заявлений. В практике регулярно складывается ситуация, когда есть основания направления на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего, обучающегося в средне-специальной организации, например, в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий в общежитии. При этом в связи с территориальной удаленностью отсутствует возможность получить надлежащее заявление от родителей или законных представителей. Также может сложиться правовая коллизия, когда несовершеннолетний не отказывается от прохождения освидетельствования, соответственно, в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, а его законный представитель отказывается, не являясь при этом субъектом правонарушения, подписать необходимое заявление. В такой ситуации отсутствует правовая возможность составить протокол об административном правонарушении по статье 6.9 или части 2 статьи 20.20 КоАП РФ и, как следствие, обеспечить необходимую индивидуальную профилактическую работу.

В целях снижения уровня отравлений алкоголем и наркотиками, смертности от них, необходима реализация комплекса мер на региональном уровне и во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:

- службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области продолжить работу по проекту закона «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания) на территории Иркутской области».

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- разработать планы повышения квалификации медицинских работников и иного персонала, участвующего в оказании наркологической помощи, с учетом современных требований к лечению и реабилитации больных;

- организовать мероприятия по повышению квалификации медицинских работников и иного персонала, участвующего в оказании наркологической помощи, с учетом современных требований к лечению и реабилитации больных, переподготовка (первичная специализация), тематическое усовершенствование специалистов, оказывающих наркологическую, медицинскую реабилитационную помощь (врач психиатр-нарколог, психотерапевт, психолог, социальный работник, инструктор по химической зависимости).

Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить профилактическую работу совместно с общественными организациями, осуществляющими свою деятельность на территориях муниципальных образований, в отношении работников торговой сети, направленную на недопущение продажи несовершеннолетним спиртосодержащей, никотиносодержащей продукции.

ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить разъяснительную работу среди педагогов и родителей для повышения степени доверия к профилактическим мероприятиям, в т.ч. на побуждение к прохождению комплекса медицинских и социальных реабилитационных мероприятий;

- обеспечить проведение мероприятий по противодействию незаконного оборота спиртосодержащей продукции и наркотических средств;

- продолжить проведение мероприятий по выявлению и пресечению деятельности интернет-магазинов, посредством которых осуществляется распространение наркотиков на территории Иркутской области, и лиц, причастных к организации бесконтактного сбыта наркотиков.

9. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» гарантировано право ребенка на отдых и оздоровление.

Реализация такого права детей является одним из важных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере детства.

Уполномоченным, выделяется ряд приоритетных направлений по развитию и обеспечению качественного детского отдыха и занятости несовершеннолетних:

- модернизация инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления;
- обеспечение доступных, безопасных и благоприятных условий отдыха детей;
- создание условий для всестороннего развития ребенка;
- предоставление вариативности программ детского отдыха для всех групп несовершеннолетних;
- расширение практики трудоустройства несовершеннолетних;
- осуществление контроля за соблюдением прав детей на обеспечение качественного и доступного отдыха и оздоровления.

В докладе 2021 года министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было рекомендовано рассмотреть возможность строительства и модернизации сети учреждений детского отдыха, в том числе по созданию учреждения детского отдыха для приема детей из других субъектов Российской Федерации. Акцентировать внимание на поддержку мероприятий, направленных на повышение качества детского отдыха и оздоровления.

В связи с этим, Правительством Иркутской области в 2022 году проведен анализ состояния объектов детского отдыха и потребности в модернизации инфраструктуры, по результатам направлено предложение о включении мероприятий в федеральную программу модернизации объектов детского отдыха региона в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Проведен конкурсный отбор на предоставление субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления. В 16 организациях отдыха детей и их оздоровления запланирован капитальный и текущий ремонт, приобретен инвентарь, оборудование и созданы условия для безбарьерной среды.

Не допускать сокращения числа учреждений, оказывающих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, путем поддержания работы учреждений, пострадавших в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции.

С целью исполнения выданной рекомендации в 2022 году министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за счет средств областного бюджета заключены 167 контрактов на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, с учреждениями, оказывающими услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, имеющими все разрешительные документы.

Инфраструктура отдыха и оздоровления для детей в Иркутской области

На территории Иркутской области ведется реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, ответственным за ведение и актуализацию этого реестра является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Реестр содержит сведения о 814 лагерях детского отдыха и оздоровления, в том числе: 12 лагерей созданы на базе санаториев; 64 стационарных лагеря; 712 лагеря с дневным пребыванием; 14 палаточных лагеря; 12 лагерей труда и отдыха. В летний период 2022 года в детских лагерях были оздоровлены 90 105 детей: в стационарных лагерях, в том числе лагерях, созданных на базе санаториев – 34 345 детей; в лагерях с дневным пребыванием – 52 284 ребенка; - в палаточных лагерях – 3 178 детей; в лагерях труда и отдыха – 298 детей.

Особое внимание в 2022 году, как и в прежние годы, было уделено оздоровлению детей, нуждающихся в особой защите государства:

- дети-инвалиды - 3 646;
- дети с ограниченными возможностями здоровья – 4 172;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 7 083;
- дети и подростки, состоящие на профилактических учетах – 3 334.

Так, на базе оздоровительного лагеря «Лазурный» был организован отдых для детей с нарушениями слуха, на базе детского оздоровительного лагеря «Мандархан» отдых для детей с синдромом Дауна, аутизмом, ментальными нарушениями.

Всего на финансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в 2022 году в областном бюджете было предусмотрено свыше 773 млн. руб.

Также в 2022 году продолжила свое действие очень востребованная федеральная программа детского туристического кешбэка.

Законом Иркутской области от 02.12.2011 №121-03 «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» установлены категории детей, которые обеспечиваются путевками в детские оздоровительные организации, приобретаемыми полностью либо частично за счет средств областного бюджета. К таким категориям детей относятся:

дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды;

дети одиноких родителей; дети из многодетных семей; социально активные дети;

одаренные дети; дети, активно занимающиеся физической культурой и спортом;

дети, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, а также с физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальными предпринимателями);

дети, страдающие хроническими заболеваниями, перечень которых утверждается исполнителем государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области;

дети самозанятых граждан;

дети, чьи законные представители осуществляют предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются путевками в детские оздоровительные организации, подведомственные исполнителем государственной власти Иркутской области, в первоочередном порядке.

В 2022 году стоимость детских оздоровительных путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, была проиндексирована на 20 % по сравнению с 2021 г. и составила:

- в лагерях, расположенных в северных районах Иркутской области – 23 898 руб.;
- в лагерях, расположенных в иных территориях Иркутской области – 22 029 руб.;
- в санаториях, расположенных в северных районах Иркутской области – 28 077 руб.;
- в санаториях, расположенных в иных территориях Иркутской области – 25 914 руб.

Правительством Иркутской области на укрепление материально-технической базы из средств областного бюджета выделены субсидии 13 муниципальным лагерям в размере 27,7 млн. руб. За счет субсидий проведены капитальные и текущие ремонты объектов социальной инфраструктуры (зданий, помещений, строений, сооружений и бассейнов) в 5 муниципальных организациях отдыха и оздоровления детей и в 8 оздоровительных учреждениях проведен капитальный и текущий ремонт. Приобретено оборудование для пищеблоков, мебель, мягкий инвентарь, противопожарные средства, камеры видеонаблюдения, проведены работы по замене оборудования автоматической системы пожарной сигнализации.

В 13 муниципальных организациях отдыха и оздоровления детей приобретено и установлено технологическое (противопожарные оповещатели), пищевое и медицинское оборудование, спортивный инвентарь, аудиотехника, видеотехника, мебель и постельные принадлежности.

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступали обращения частных организаций отдыха детей и их оздоровления в Иркутской области с просьбой оказать содействие

в решении вопроса оказания государственной поддержки и увеличении стоимости путевки, приобретаемой полностью либо частично за счет средств областного бюджета.

Работа, проведенная с исполнительными органами государственной власти Иркутской области по вопросу экономически обоснованного увеличения на 2023 год стоимости путевки, приобретаемой полностью либо частично за счет средств областного бюджета, дала положительный результат. Была произведена индексация стоимости таких путевок на 2023 год на 20 % к их стоимости в 2022 году.

Таким образом, стоимость детской путевки в 2023 году, с учетом индексации, составляет:

- в лагерях, расположенных в северных районах Иркутской области – 28 686 руб.;
- в лагерях, расположенных в иных территориях Иркутской области – 26 439 руб.;
- в санаториях, расположенных в северных районах Иркутской области – 33 684 руб.;
- в санаториях, расположенных в иных территориях Иркутской области – 31 101 руб.

В тоже время даже такое повышение стоимости путевки не может полностью решить сложившуюся проблему с ненадлежащим материально-техническим состоянием ряда частных детских оздоровительных организаций в области.

В связи с тем, что данные детские оздоровительные организации выполняют крайне важную социальную функцию – обеспечение отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, нуждающихся в особой заботе государства, считаю необходимым рекомендовать:

Правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству финансов Иркутской области:

- *продолжить повышение стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета на 2024 год;*
- *вернуться к вопросу расширения форм государственной поддержки частных организаций отдыха детей и их оздоровления.*

Вопрос поддержки негосударственного сектора отдыха детей и их оздоровления также обсуждался на площадке комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области. По результатам обсуждения предложен выход из создавшейся ситуации. Организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по летнему отдыху и оздоровлению детей, рекомендовано воспользоваться пониженными налоговыми ставками, применяемыми в соответствии с Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 г. № 112-03 «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения».

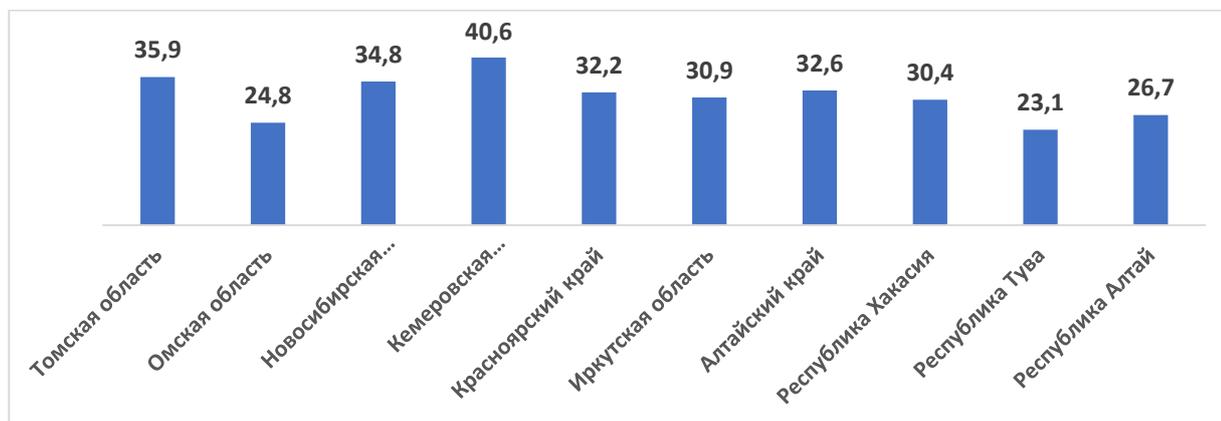
На территории Иркутской области для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, у которых за отчетный (налоговый) период не менее 70 % дохода составит доход от осуществления одного или нескольких видов деятельности, включенных в раздел Р «Образование», а также в раздел I «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» ОКВЭД 2, установлена дифференцированная налоговая ставка в размере 5 и 7.5 % соответственно.

Ситуация по летнему оздоровлению детей в сравнении с регионами Сибирского федерального округа

В 2022 году был проведен анализ ситуации по летнему оздоровлению детей в сравнении с регионами Сибирского федерального округа.

Всего за лето текущего года были охвачены различными формами отдыха и оздоровления 698 065 детей в возрасте от 7 до 17 лет, что составляет 30,9 % от общей численности детей данной возрастной группы в субъектах Сибирского федерального округа (в 2021 году – 624 336 детей (29%); в 2020 году – 46 279 детей (3%); в 2019 году – 863 195 детей (42%).

Доля детей, отдохнувших в летний период 2022 года, от общей численности детей в возрасте 7-17 лет в разрезе субъектов Сибирского федерального округа



Из бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, а также из муниципальных бюджетов выделяются средства в пределах уровня бюджетной обеспеченности, что позволяет проводить ремонтные работы, выполнять требования действующего санитарного законодательства и получать санитарно-эпидемиологические заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления.

Считается, что эффективным способом организации летнего отдыха являются палаточные лагеря, данное мнение обусловлено широким спектром возможностей указанной формы отдыха. Преимущества связаны с небольшим уровнем затрат на приобретение базового оборудования в сравнении с затратами на возведение стационарных объектов, их мобильностью и самое важное – создание оптимальных условий для приобретения детьми новых навыков, развития, хорошего самочувствия и психологического благополучия. В сравнении со стационарными организациями отдыха и оздоровления значительно ниже и текущие затраты на содержание действующих объектов.

Вместе с тем, доля палаточных лагерей в общей численности организаций отдыха и оздоровления, действующих в летний период 2022 года на территории Сибирского федерального округа, невысока и составляет 2,14%. За время пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, количество палаточных лагерей снизилось на 30% (если в 2019 году работало 177 палаточных лагерей, то в 2022 году – 123 палаточных лагеря). В Иркутской области снижение количества палаточных лагерей составило 44% (с 25 в 2019 году до 14 в 2022 году).

Количество палаточных лагерей в субъектах Сибирского федерального округа 2019-2022 гг.

СУБЪЕКТ РФ	Количество палаточных лагерей				Снижение количества, 2022 к 2019, %
	2019	2020	2021	2022	
Республика Алтай	6	0	3	4	- 33
Республика Тыва	1	0	0	0	- 100
Республика Хакасия	13	0	1	1	- 92
Алтайский край	4	0	0	0	- 100
Иркутская область	25	0	14	14	- 44
Красноярский край	24	0	0	14	- 42
Кемеровская область-Кузбасс	40	0	30	36	- 10
Новосибирская область	12	0	4	6	- 50
Омская область	37	0	29	37	-
Томская область	15	0	9	13	- 13
Всего	177	0	90	123	- 30

К причинам снижения количества палаточных лагерей, кроме пандемии 2020-2021 годов, также можно отнести ужесточение санитарных правил к указанной форме отдыха детей и их оздоровления; необходимость обеспечения в природных условиях дополнительных мер безопасности в таких лагерях, а также короткий период возможной работы лагеря, обусловленный климатическими особенностями Сибирского федерального округа

Ситуация по результатам посещения Уполномоченным детских оздоровительных лагерей

Уполномоченным в период летней компании 2022 г. был сформирован и реализован график посещения организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Иркутской области. Специалистами аппарата посещено 46 лагерей, расположенных в г. Саянск, Иркутском, Зиминском, Шелеховском, Усольском, Ангарском, Черемховском, Куйтунском, Баяндаевском, Эхирит-Булагатском, Боханском, Ольхонском, Слюдянском районах.

По результатам посещения указанных организаций, как правило, были отмечены позитивный хороший настрой сотрудников ДОЛ, интересные программы работы с детьми, дружеская атмосфера среди детей, находящихся на отдыхе, дети высказывали желание приехать в лагерь еще раз.

В тоже время в ряде частных организаций, предоставляющих услуги детского отдыха в палаточных лагерях, приобретение путевок в которые осуществляется полностью либо частично за счет средств областного бюджета, было невозможно не отметить крайне низкую материально-техническую базу и высокий износ имеющегося оборудования. При возведении временных конструкций, в частности санитарных комнат, столовых, используются подручные материалы, бывшие в употреблении – фанера, рекламные щиты, старые баннеры, виниловая пленка и др. Имеющиеся корпуса нуждаются в капитальном ремонте, требуется замена мебели (шкафов, кроватей, стеллажей, тумбочек), спального инвентаря, штор и др.

Свою деятельность по детскому отдыху и их оздоровлению такие организации осуществляют исходя из средств, получаемых из областного бюджета на обеспечение отдыха и оздоровления детей, указанных в части 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области». Средства областного бюджета, получаемые за организацию отдыха и оздоровления детей, недостаточны для обновления материально-технической базы частных ДОЛ.

При посещении детских оздоровительных организаций выявлялись следующие недостатки в работе:

- отсутствие в планах работы мероприятий, посвященных общероссийским праздникам и памятным датам, мероприятий патриотической и просветительской, гражданской направленности;
- расхождение меню с фактически приготовленными блюдами;
- ненадлежащее санитарное состояние туалетов и душевых;
- ненадлежащее осуществление услуг охраны;
- отсутствие надлежаще оформленных договоров, представляющих право пользования занимаемым земельным участком.

Информация по всем выявляемым нарушениям и недостаткам в установленном порядке была направлена в межведомственную комиссию по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области.

В отдельных случаях направлены обращения в контрольные и надзорные государственные органы с просьбой провести проверку и принять предусмотренные меры реагирования.

Так, например, при посещении одной из частных оздоровительных организаций в Ольхонском районе были выявлены нарушения в организации охраны детского лагеря. По итогам посещения Уполномоченный проинформировал о выявленных нарушениях управление Росгвардии по Иркутской области, а также обратился с просьбой принять меры по обеспечению надлежащей охраны лагеря, и провести проверку частной охранной организации, с которой у детского лагеря был заключен договор охраны, и ее сотрудников на предмет соблюдения законодательства в области частной охранной деятельности.

По результатам проведенной управлением Росгвардии по Иркутской области проверки, факты, выявленные Уполномоченным, подтвердились. Решением Арбитражного суда Иркутской области частная охранная организация привлечена к административной ответственности.

В целом по результатам работы в данном направлении, а также общения с детьми, находящимися в ДОЛ, полагаю целесообразным рекомендовать:

Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, муниципальным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления:

- рассмотреть вопрос о более активном привлечении сотрудников главного управления МЧС по Иркутской области, аварийно-спасательной службы Иркутской области к профилактической работе с детьми, находящимися в ДОЛ, по вопросам, касающимся предупреждения чрезвычайных ситуаций и профилактики несчастных случаев, а также поведения в чрезвычайных ситуациях;

- усилить гражданско-патриотическую работу с детьми, работу, направленную на сохранение и популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, обратить внимание на наполнение планов работы в ДОЛ мероприятиями патриотической, просветительской и гражданской направленности;

- к началу летней оздоровительной компании обращать внимание на наличие договоров, устанавливающих право пользования земельными участками, на которых расположены ДОЛ, а также иных документов, юридически обеспечивающих законное право.

10. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ

10.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы

О здоровье и физическом воспитании ребенка нужно заботиться с самого раннего возраста, создавая условия для полноценного роста и физического развития. Умения и знания, полученные во время занятий спортом, помогают ребенку в жизни, поскольку на тренировках формируется дисциплина. Спортивные дети более настойчивые, упорные, целеустремленные. Преуспевающий в спорте ребенок легче контактирует с другими детьми, лидирует среди сверстников.

Необходимо отметить, что в 2022 году Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-03 утверждена стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года. В рамках данной Стратегии основным приоритетом в развитии сферы физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам, в том числе лицам с ограниченными возможностями здоровья, систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

Деятельность по созданию таких условий выражается:

- в реализации на территории Иркутской области Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ВСФК ГТО);

- в пропаганде физической культуры и спорта во взаимодействии с отраслями здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения и с использованием различных каналов распространения информации;

- в организации и проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди различных слоев населения;

- в вовлечении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в регулярные занятия физической культурой и спортом;

- в укреплении материально-технической базы и развитие спортивной инфраструктуры;

- в подготовке спортсменов в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в том числе подготовка спортивного резерва для участия в спортивных соревнованиях межрегионального, российского и международного уровня, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

В 2022 году принято Распоряжение Правительства Иркутской области от 19 мая 2022

года № 245-рп «Об отдельных вопросах развития детско-юношеского спорта в Иркутской области». Данным нормативным актом утверждены Программа развития детско-юношеского спорта в Иркутской области до 2030 года, а также План мероприятий Иркутской области по реализации Концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2024 года.

Программа развития детско-юношеского спорта в Иркутской области до 2030 года разработана в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 октября 2021 года № Пр-1919 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 10 сентября 2021 года. Реализация Программы будет осуществляться в 2 этапа: I этап – 2022 - 2024 годы; II этап – 2025 - 2030 годы.

Для достижения поставленных целей данной Программой предусмотрены задачи, основные из них это:

1) создание единого физкультурно-спортивного образовательного пространства для раскрытия потенциала детей;

2) обновление содержания образовательных программ в области физической культуры и спорта в соответствии с интересами детей, потребностями семьи, общества и государства;

3) обеспечение условий для доступа детей к современным знаниям и технологиям в сфере детско-юношеского спорта, а также к современной спортивной инфраструктуре;

4) создание условий для полноценного кадрового обеспечения системы детско-юношеского спорта, в том числе организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников в области физической культуры и спорта;

5) разработка и внедрение в систему общего образования программно-методических материалов в области физической культуры и спорта.

В соответствии с целевыми показателями, предусмотренными данной программой, доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в возрасте 3-17 лет должна составлять в 2023 году – 84%, 2024 году – 86%, 2030 году – 90%. Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, от общего количества детей, занимающихся физической культурой и спортом, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, в возрасте от 6 до 17 лет в 2023 году – 24%, 2024 году – 30%, 2030 году – 32%.

На федеральном уровне в 2022 году были внесены изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», направленные на совершенствование законодательного регулирования в области противодействия противоправному влиянию на результаты официальных спортивных соревнований. Также, предусматривается закрепление термина «конфликт интересов в сфере физической культуры и спорта», «манипулированию спортивным соревнованием» и «инсайдерская информация в сфере физической культуры и спорта».

Указанные поправки будут оказывать положительное влияние на проведение честных соревнований, в том числе по принятию мер в целях привлечения к ответственности лиц, нарушивших правила проведения соревнований.

Кроме того, с 2022 года вступили в силу изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги. Теперь появился шанс сэкономить 13% его стоимости, в том числе на физкультурно-оздоровительные услуги, посещающие детьми. Получить его смогут те лица, кто оплатит их в 2022 году или позднее. Максимальная сумма годовых затрат на физкультуру и спорт, с которых можно получить налоговый вычет, - 120 000 рублей в год, соответственно, при таком ограничении расходов максимальная сумма возврата по всем вышеупомянутым расходам составит 15 600 рублей за год.

Для получения вычета на фитнес необходимо, чтобы физкультурно-спортивная организация или индивидуальный предприниматель были включены в утверждаемый ежегодно Правительством Российской Федерации соответствующий перечень.

В рамках деятельности по реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в части развития физкультурно-спортивной направленности проводятся следующие основные мероприятия:

- перевод 25% дополнительных общеразвивающих программ физкультурно-спортивной направленности, реализуемых в организациях дополнительного образования, на персонифицированное финансирование дополнительного образования в рамках существующего финансирования организаций дополнительного образования;
- создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (ремонт и оснащение спортивных залов) в рамках реализации мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие образования»;
- проведение семинаров и мастер-классов для педагогических работников, реализующих программы физкультурно-спортивной направленности в рамках государственного задания Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Иркутской области «Институт развития образования».

На курсах по программам дополнительного профессионального образования, организованных для тренеров, инструкторов-методистов, руководителей физкультурно-спортивных организаций, сфере адаптивной физической культуры и спорта прошло обучение 367 человек, из них: на курсах повышения квалификации - 331 человека, на курсах профессиональной переподготовки - 36 человек.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации в Иркутской области разработан план по открытию до 2024 года во всех образовательных организациях школьных спортивных клубов (далее - ШСК).

По состоянию на конец 2022 года в федеральный реестр ШСК внесены сведения о 611 образовательных организациях (70%). До конца 2024 года планируется открытие ШСК в 100% образовательных организаций региона.

Также, на сегодняшний день в регионе осуществляют свою деятельность 32 учреждения детско-юношеских спортивных школ.

Стоит отметить, что не во всех образовательных организациях имеются спортивные залы (16%), почти 30% спортивных залов требуют капитального ремонта, что затрудняет реализацию намеченных планов.

В частности, в 2022 году Уполномоченным были рассмотрены жалобы по вопросу надлежащего ремонта в спортивных залах, к примеру, в п. Михайловка Черемховского района ремонтные работы выполнялись в рамках государственной программы Иркутской области за счет средств областного и федерального бюджета, однако полы остались неотремонтированными, что создает угрозу безопасности и травмирования детей, и в целом обесценивает весь ремонт спортивного зала.

Полностью отсутствие спортивных залов в образовательных учреждениях является нарушением прав обучающихся на доступность занятий физической культурой в школах. Данные проблемы выявлены, в том числе в МБОУ г. Иркутска СОШ № 9, МБОУ г. Иркутска ВСШ № 1, МБОУ г. Иркутска Центр образования № 10, МБОУ г. Иркутска СОШ № 8, в связи с чем, детям приходится ездить в другие учебные заведения для занятий физической культурой, что, конечно, не совсем удобно, особенно в зимнее время.

Уполномоченным в целях восстановления нарушенных прав обучающихся направлено письмо в органы прокуратуры и в департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска.

Сведения о наличии спортивных залов в общеобразовательных организациях

Общее количество общеобразовательных организаций в регионе	Количество общеобразовательных организаций, где отсутствуют спортивные залы	Количество общеобразовательных организаций, где спортивные залы требуют капитального ремонта	Количество общеобразовательных организаций, в которых проведены капитальные ремонты		
			2022	2021	2020
881	146	264	20	18	26

В учебном году, ежегодно, проводится Спартакиада спортивных клубов общеобразовательных организаций Иркутской области. Так, в августе 2022 года по результатам проведения Спартакиады 1 место среди органов управления образованием занял департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска и управление образования Эхирит-Булагатского района. Лучшими муниципальными общеобразовательными организациями стали МБОУ СОШ с УИОП № 14 г. Иркутска и МБОУ Заларинская СОШ № 1.

Кроме того, продолжается работа по оснащению материально-технической базы организаций для занятия физической культурой и спортом. В связи с предоставленными субсидиями из областного и федерального бюджетов в течение 2022 года было:

1) приобретено спортивное оборудование и инвентарь исходя из рейтинговой основы для 41 муниципальной организации, осуществляющих деятельность по направлениям массового спорта, адаптивного спорта, мероприятий ВФСК ГТО;

2) приобретено оборудование для создания «умных» спортивных площадок, обеспечивающих проведение самостоятельных занятий физической культурой и спортом по рекомендуемым программам передано в Братский и Тайшетский районы. Цифровая инфраструктура площадок даст возможность гражданам всех возрастов понимать загруженность площадки в определенный момент времени, выбирать время для занятий, а также подобрать индивидуальную программу для проведения самостоятельных занятий;

3) приобретено оборудование для модернизации малых спортивных площадок для 7 муниципальных районов: Аларский, Балаганский, Катангский, Мамско-Чуйский, Тайшетский, Баяндаевский, Усть-Илимский.

4) приобретено оборудование и созданы плоскостные спортивные сооружения в сельских поселениях региона. Объем выделенных средств обеспечил потребность в обустройстве 25 сооружений (19 многофункциональных площадок и 6 хоккейных кортов). В 2022 году завершено создание 18 плоскостных спортивных сооружений в сельских поселениях региона.

5) осуществлено строительство физкультурно-оздоровительных комплексов (далее – ФОК) в Иркутском районном муниципальном образовании (п. Плишкино, с. Карлук), Жигаловском районе (п. Жигалово) и крытого тренировочного катка с искусственным льдом в г. Иркутске. Продолжалось строительство Дома спорта в Эхирит-Булагатском районе (п. Усть-Ордынский) и ФОКа в г. Усолье-Сибирское.

6) реконструирован стадион «Шахтер» в г. Черемхово. Ремонт охвачены 10 объектов спорта, в основном в городах области, а также осуществлялось восстановление объектов, пострадавших от наводнения в 2019 году.

Во всех вновь построенных, реконструированных, капитально отремонтированных объектах спорта создаются условия для инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья. Вместе с этим, объекты спорта планомерно, с 2013 года, оснащаются специальными приспособлениями и оборудованием. В 2022 году приобретена подъемная платформа для доступа инвалидов и лиц с ОВЗ для областного государственного казенного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва «Олимп» в г. Братске.

При подготовке спортивного резерва:

1) предоставлены услуги по спортивной подготовке 50,1 тыс. детей в 76 учреждениях, осуществляющих подготовку спортивного резерва;

2) предоставлены субсидии из областного бюджета (6,9 млн рублей) региональным аккредитованным федерациям на поддержку их деятельности по развитию видов спорта, в части проведения спортивных мероприятий, их получили в 2022 году на рейтинговой основе 11 спортивных федераций;

3) предоставлены субсидии из областного бюджета (0,8 млн рублей) для спортивных школ, осуществляющих спортивную подготовку по базовым олимпийским видам спорта, учредителями которых являются муниципальные образования, их получили 9 муниципальных спортивных школ;

4) предоставлены субсидии из федерального бюджета (7,1 млн рублей) и областного бюджета (2,8 млн рублей) для приведения спортивных школ в нормативное состояние, по-

ставлено спортивное оборудование и инвентарь в 4 школы, подведомственные министерству спорта Иркутской области («Спартак», «Тамир», «Олимпиец», «ШВСМ»)

5) оказана адресная финансовая поддержка из федерального бюджета (7,8 млн рублей) и областного бюджета (8,3 млн рублей) организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва (развивающие базовые виды спорта) для сборных команд Российской Федерации. Поддержку получили 11 областных спортивных школ и училище Олимпийского резерва, подведомственных министерству спорта Иркутской области.

Мониторинг занимающихся в организациях, оказывающих услуги и создающих условия для развития физической культуры и спорта, показал, что в общеобразовательных организациях посещают уроки физической культуры в процессе учёбы 317 тыс. школьников, из них занимаются всеми формами (кроме урочной) физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в школах 145 тыс. человек - это 42% от общей численности школьников (343,3 тыс. чел.); отнесены по состоянию здоровья к специальной медицинской группе 14,3 тыс. школьников, из них 33% посещают занятия (уроки) по физической культуре в специальной медицинской группе.

В 2022 году в 39 организациях, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с федеральными стандартами, занимались спортом 25 169 детей.

Также, осталась стабильной финансовая поддержка одаренных спортсменов в сравнении с 2021 годом, в рамках реализации федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» в 2022 году выделены денежные средства - 690,5 тыс. рублей из федерального бюджета и 742,9 тыс. рублей из средств областного бюджета. Общая сумма средств - 1,4 млн рублей. Благодаря этому, в 2022 году 50 одаренных спортсменов получили денежные выплаты.

Вместе с тем хотелось бы поднять вопрос о спорте индивидуальных достижений. Спортивное достижение в каждом индивидуальном случае представляет собой факт демонстрации спортсменом своих возможностей в избранном виде спорта и оценку этого факта в каких-либо признанных критериях спортивного успеха. Именно успех спортсменов в индивидуальном спорте дает хороший импульс и мотивацию для других ребят к занятиям спорта, поднимает престиж.

Так, в результате проведенного мониторинга в докладе Уполномоченного за 2021 год была отражена информация о потребностях муниципальных образований Иркутской области в развитии определенных спортивных направлений. Большая часть муниципалитетов имеет потребность в спортивных секциях и школах одиночного спорта, например, плавание, горные лыжи, настольный теннис, конный спорт, гимнастика, велоспорт и фигурное катание. Данная проблема связана, в том числе с отсутствием необходимого инвентаря и кадровых работников.

Необходимо развивать вариативность в спорте, поскольку преобладание массового спорта в Иркутской области ощущается по сравнению с одиночным. В указанном вопросе должна быть доступность всех видов спорта, в том числе и обеспечение соответствующим инвентарем и оборудованием.

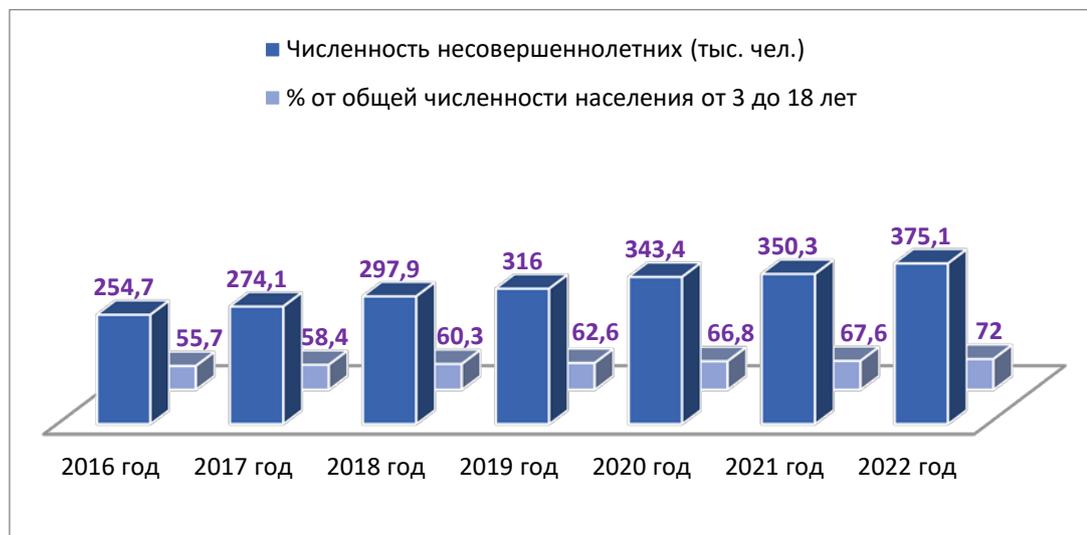
Исходя из сведений министерства спорта Иркутской области в 2021 и 2022 г.г. закуплено оборудование для муниципальных организаций, осуществляющих деятельность по направлению массового спорта. Тем не менее, закупка необходимого инвентаря в спортивные школы и секции, осуществляющих подготовку одиночных спортсменов, также важна. Качество тренировочного процесса и спортивной подготовки спортсменов во многом зависит от их обеспеченности необходимым инвентарем и специальной одеждой (экипировкой). По многим видам спорта результаты спортсменов напрямую зависят от качества их экипировки.

Развитие системы подготовки спортивного резерва в стране требует модернизации существующего материально-технического обеспечения. При этом необходимо учитывать как специфику видов спорта, так и современные тенденции спортивной подготовки, в том числе требования федеральных стандартов спортивной подготовки.

Учитывая, что информации о доступности различных видов спорта среди детей, в части обеспечения личным спортивным инвентарем и экипировкой, в том числе из малообеспеченных семей, не имеется, данный вопрос будет изучен Уполномоченным в текущем году, по результатам которого будет принято правовое решение.

По информации министерства спорта в Иркутской области до настоящего времени отмечается стабильно положительная тенденция роста численности несовершеннолетних, занимающихся массовым спортом и участвующих в физкультурных и спортивных мероприятиях, проводимых на территориях муниципальных образований Иркутской области

Сведения о численности несовершеннолетних, занимающихся массовым спортом и участвующих в физкультурных и спортивных мероприятиях



Показатель охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями, независимо от ведомственной принадлежности

Период, год	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах до 15 лет, чел.	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах 16-18 лет, чел.	Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья (до 18 лет), чел.	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах на платной основе, чел.
2019 год	250 489	65 591	7 148.	15 388
2020 год	278 999	64 444	7 919	20 444
2021 год	286 647	63 635	9 042	13 848
2022 год	304 593	70 526	10 192	14 365

Необходимо учесть, что с 2020 года численность подростков в возрасте 16-18 лет, занимающихся в спортивных секциях, снижалась, однако в 2022 году данный показатель увеличился на 10,83%. Также, тенденция численности занимающихся в спортивных секциях на платной основе остается практически на прежнем уровне по сравнению с 2021 годом.

Надо отметить, что не исключены финансовые затраты семьи при занятиях спортом детей на бюджетной основе. В адрес Уполномоченного обращаются родители с жалобами на вынужденную оплату аренды залов, удобного времени льда, проезда к месту соревнований и проживание, дорогостоящей экипировки и т.д. Поэтому, приведенные цифры о занятиях спортом на бесплатной основе, достаточно условные.

Во исполнении рекомендаций, представленных в ежегодном Докладе Уполномоченного за 2021 год, в соответствии с Планом проведения социологических исследований (опросов общественного мнения) на 2022 год по заявке министерства спорта Иркутской области экспертным управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области проведены исследования в части удовлетворенности населения муниципальных образований условиями для занятия физической культурой и спортом, а также обеспечения доступа к спортивным объектам.

В частности, согласно индексу удовлетворенности населения условиям для занятия

физической культурой и спортом самыми удовлетворенными стало население муниципальных образований: г. Саянск (91,3 %), г. Зима (80,8 %), г. Свирск (80,5 %), г. Тулун (77,3 %), однако самым неудовлетворенным стало население Катангского района (65,1 %) и Тайшетского района (28,9 %).

В соответствии с индексом удовлетворенности обеспечения доступа к спортивным объектам продолжает лидировать г. Саянск (89,5 %), г. Свирск (80,9 %), и по-прежнему население Катангского района (69,8 %) самое неудовлетворенное по обеспечению доступа к спортивным объектам, а также Тайшетский район (20,6 %) и Казачинско-Ленский район (27 %).

Как и прежде, в 2022 году в работе Уполномоченного находились обращения от граждан, связанные с проблемами, препятствующими реализации прав детей в сфере физической культуры и спорта.

В адрес Уполномоченного обратилась педиатр детской поликлиники с просьбой проведения проверки по безопасности жизни детей, занимающихся в велошколе. Из обращения следовало, что дети, посещающие секцию велоспорта в г. Усолье-Сибирское, перемещались через железнодорожные пути для участия в тренировочных занятиях. В рамках рассмотрения обращения были направлены письма директору учреждения, мэру г. Усолье-Сибирское по вопросу организации безопасного прохода несовершеннолетних через железнодорожные пути и обсуждения возможных вариантов расположения велотрассы, исключающих перемещение воспитанников через железнодорожные пути. Вместе с тем при проверке всех обстоятельств было установлено, что переход железнодорожных путей осуществляется по специально оборудованному переходу, где о приближающемся поезде сообщается сигналами светофора и звуковым сигналом.

С целью предупреждения несчастных случаев на железнодорожных путях Уполномоченным направлено письмо в Линейный отдел МВД России на станции Иркутск-Пассажирский для активизации профилактической работы среди несовершеннолетних, по результатам проведено 2 лекции профилактического характера о правилах поведения на железной дороге, детям вручены памятки, участие приняло 65 детей, с тренерами спортивной организации дополнительно проведен инструктаж по соблюдению техники безопасности при нахождении на объектах повышенной опасности.

Также, в 2022 году поступали несколько обращений от родителей воспитанников секции фигурного катания МАУ «Ермак» в г. Ангарске по вопросу сокращения времени занятий по фигурному катанию, установленного спортивными стандартами, для детей, обучающихся бесплатно, а также составлении расписания проведения тренировок не удобных для детей младшего возраста (в 6 часов утра или в 22 часа вечера). Кроме того, имелись факты незаконного взимания с родителей платы со стороны тренера за индивидуальные занятия. В рамках рассмотрения обращений было проведено служебное расследование, вопрос был урегулирован, однако исходя из поступающих новых обращений в адрес Уполномоченного, нарушения в организации занятий продолжаются. Данные обстоятельства препятствуют реализации прав несовершеннолетних в сфере физической культуры и спорта.

Для предотвращения фактов, изложенных в обращениях родителей, Уполномоченным направлены письма в администрацию г. Ангарска, по результатам которых ситуация не менялась. В свою очередь, Уполномоченным направлено обращение прокурору Иркутской области для проведения прокурорской проверки и принятия мер прокурорского реагирования. В настоящее время проводится проверка, в том числе Контрольно-счетной палатой г. Ангарска, по результатам которой будет дана правовая оценка. В целях анализа ситуации о доступности для детей занятий в спортивной секции вопрос до настоящего времени находится на контроле Уполномоченного.

Также, немаловажным остается вопрос социально-психологического обеспечения подготовки спортсменов, привлечения практической психологии в современный спорт. Психолог в спортивной школе может предложить огромный арсенал услуг, начиная от психологического просвещения, консультирования, вплоть до решения специальных задач.

Спортсмен делает свои первые шаги в спорте в основном в младшем школьном возрасте, либо в дошкольные годы. Уже на первых этапах спортивной деятельности ребенок осваивает базу тренировочной и соревновательной деятельности. На тренировках юный

спортсмен сталкивается с первыми психологическими трудностями: необходимо быть сосредоточенным в течение всего занятия; выполнять все задания тренера, преодолевая усталость. Первые соревнования – это важнейшая проверка себя, особое волнение, значимость результата.

Ребенку, показывающий хорошие результаты в спорте, для полного раскрытия необходимо в обязательном порядке квалифицированное психологическое сопровождение, особенно тем детям, которые занимаются спортом высших достижений.

В связи с чем, необходимо понимать каким образом данный вопрос решается на территории Иркутской области, предполагает ли наличие «спортивного психолога» в тренировочном процессе.

Развитие адаптивной физической культуры и спорта в Иркутской области

Адаптивная физическая культура представляет собой определенные меры спортивно-оздоровительного характера, направленные на реабилитацию и приспособление к естественной социальной среде людей с ограниченными физическими возможностями. Для развития адаптивной физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе среди детей-инвалидов, на региональном уровне планомерно осуществляется ряд мер и мероприятий.

Дети-инвалиды и дети с ОВЗ имеют возможность заниматься адаптивным спортом. Им предоставляются государственные услуги по спортивной подготовке в 2022 году, их получили 86 человек в возрасте от 6 до 18 лет (в 2020 году - 91, в 2021 году - 87 детей). Как видим, спортивная подготовка таких детей ежегодно не увеличивается. Однако, стоит отметить успехи детей на соревнованиях разного уровня.

Спортивная подготовка осуществляется в шести спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области: «Школа высшего спортивного мастерства», «Олимпиец», «Рекорд», «Спарта», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой». В школах также продолжают работать отделения по видам спорта: «спорт слепых» (легкая атлетика), «спорт глухих» (греко-римская борьба, легкая атлетика, пулевая стрельба), «спорт с поражением опорно-двигательного аппарата» (легкая атлетика, конный спорт, настольный теннис, стрельба из лука, горнолыжный спорт), «спорт с нарушением интеллекта» (конный спорт, горнолыжный спорт).

Обеспечено участие 25 несовершеннолетних спортсменов в 7 всероссийских соревнованиях и одном тренировочном мероприятии, ими завоевано 14 золотых, 10 серебряных и 7 бронзовых медалей. По итогам выступлений спортсменам-инвалидам Иркутской области и их тренерам, министерством спорта Иркутской области предоставлялись социальные выплаты ежемесячного денежного содержания, а также единовременные поощрения.

Проводилась активная работа по привлечению детей-инвалидов к участию в областных физкультурных мероприятиях, проводимых на территории Иркутской области по различным видам. В 2022 году проведено 22 мероприятия для несовершеннолетних детей-инвалидов, количество участников в них 1225 человек (в 2021 году: 19 мероприятий, 752 участника). Организовано проведение физкультурных мероприятий, таких как, спартакиады, фестивали, благотворительные мероприятия:

- региональные этапы Всероссийской спартакиады Специальной Олимпиады по лыжным гонкам, бегу на снегоступах, горнолыжному спорту, легкой атлетике, настольному теннису, баскетболу, по программам Юнифайд, Спартакиада, посвященная декаде инвалидов; Спартакиада для молодых людей с ОВЗ, Спартакиада для детей с ОВЗ;

- международный Байкальский фестиваль конного спорта инвалидов, «Фестиваль семейного спорта среди семей, воспитывающих детей-инвалидов» с нарушением слуха, ПОДа, зрения, интеллекта)

- благотворительный забег «Спорт во благо» в пользу ИОООРДОВ «Радуга» на программы раннего развития детей с синдромом Дауна).

В 2022 году с целью укрепления материально-технической базы организаций и создания условий инвалидам и другим маломобильным группам населения для доступа к объектам социальной инфраструктуры и занятий физической культурой:

1) вспомогательным (специальным) оборудованием оснащено областное государственное казенное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва «Олимп» в г. Братске. Приобретен подъемник;

2) администрации городских округов и муниципальных районов на средства субсидий, выделяемых из областного бюджета, приобрели реабилитационное, спортивное оборудование и инвентарь по направлению «Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт» для занятий по месту жительства;

3) приобретено реабилитационное оборудование для занятий адаптивной физической культурой и адаптивным спортом в спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области. В пять областных спортивных школ олимпийского резерва («Олимпиец», «Спарта», «ШВСМ», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой) и спортивную школу «Сибскана» приобретено оборудование, для спортсменов-инвалидов приобретен инвентарь, оборудование, спортивная экипировка из средств областного бюджета.

В соответствии с методическими рекомендациями по организации и выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, утвержденными приказом Министерства спорта России от 12 февраля 2019 года № 90 проводятся: областная Спартакиада среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «...И невозможное возможно», «Фестиваль семейного спорта» среди семей, воспитывающих детей-инвалидов в рамках Всероссийского мероприятия «Оздоровительный спорт - в каждую семью».

В 2022 году 42 специалиста осуществляли деятельность в 24 муниципальных образованиях области, из них: 12 специалистов - с лицами с поражением опорно-двигательного аппарата, 11 - с нарушением интеллекта, 10 - с нарушением слуха, 9 - с нарушением зрения.

Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы»	Количество специалистов			
	2019	2020	2021	2022
г. Братск	3	1	2	2
г. Иркутск	13	9	6	6
г. Черемхово	-	1	2	2
г. Усолье-Сибирское	4	2	2	2
г. Саянск	1	1	1	1
г. Тулун	2	1	1	2
г. Усть-Илимск	-	1	1	2
г. Зима	1	-	1	1
Ангарский городской округ	5	4	4	3
Балаганский район	1	1	1	1
Бодайбинский район	-	-	1	-
Боханский район	-	-	-	1
Баяндаевский район	1	1	1	-
Братский район	-	1	-	-
Жигаловский район	-	-	1	1
Заларинский район	1	1	1	1
Иркутский район	-	1	4	4
Киренский район	1	1	1	1
Казачинско-Ленский район	-	2	1	-
Катангский район	1	-	-	-
Качугский район	1	-	-	1
Куйтунский район	-	-	-	1
Мамско-Чуйский район	1	1	1	1
Нижеилимский район	1	1	0	-
Ольхонский район	1	1	1	1

Тайшетский район	1	2	3	2
Эхирит-Булагатский район	1	1	1	1
Усольский район	-	1	1	1
Усть-Кутский район	1	1	-	-
Усть-Удинский район	-	1	-	-
Чунский район	-	1	-	-
Черемховский район	-	1	1	1
Шелеховский район	1	2	3	3
	42	41	42	42

Исходя из представленных данных в течение более двух лет отсутствуют специалисты «региональной системы» в Усть-Кутском районе, Усть-Удинском районе, Чунском районе, Братском и Катанском районах. Более того, в течение более четырех лет указанные специалисты не направлялись в Аларский район, г. Свирск, Нижнеудинский, Нукутский и Тулунский районы.

По месту жительства проведено 4981 мероприятие с участием 745 человек. Потребность в специалистах «региональной системы адаптивной физической культуры» заявлена Ангарским городским округом, Аларским, Тайшетским районами. В 2023 году вновь будет оказана государственная поддержка в работе штатных специалистов региональной системы, на эти цели предусмотрено 5,1 млн рублей из средств областного бюджета, что практически в два раза больше, чем в предыдущем году, в связи с чем есть надежда, что возрастет количество таких специалистов.

Отдельно стоит обратить внимание на имеющуюся проблему реализации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в рамках реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалидов (далее – ИПРА). Так, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 июня 2017 года № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» в ИПРА включен раздел «физкультурно-оздоровительные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» в виде информирования и консультирования инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. На практике данное мероприятие выполняется буквально, в виде информирования о возможностях организма ребенка, но реальных мероприятий не проводится, что требует изменений.

Данный вопрос также поднимался Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках круглого стола.

Например, в Красноярском крае и Ханты-Мансийском автономном округе порядок информирования и консультирования лиц, имеющих инвалидность и членов их семей по вопросам адаптивной физической культуры и спорта, утвержден на законодательном уровне. Правовыми актами установлены поэтапные действия ответственных лиц по информированию и консультированию инвалидов. Ответственными лицами по данным мероприятиям могут быть как органы местного самоуправления, либо подведомственные им учреждения (Красноярский край), так и отдельно созданное бюджетное учреждение по реализации ИПРА инвалидов, в Ханты-Мансийском автономном округе – это БУ «Центр адаптивного спорта».

Кроме того, дополнительно в данных регионах создан региональный реестр организаций, реализующих реабилитацию и абилитацию средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в соответствии с ИПРА, который размещен на официальных сайтах и является общедоступным.

Приказом Минспорта России от 9 января 2023 года № 3 «Об утверждении Методических рекомендаций «Реабилитация и абилитация инвалидов средствами адаптивной физической культуры и спорта, в том числе детей-инвалидов» также рекомендовано органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и

спорта составить реестр (список) организаций независимо от их ведомственной подчиненности, реализующих физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами, детьми-инвалидами, технологии, основанные на средствах и методах адаптивной физической культуры и спорта, по каждому муниципальному образованию.

Создание такого реестра, безусловно, будет очень удобно и информативно для инвалидов и семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует:

Правительству Иркутской области, мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- рассмотреть возможность утверждения порядка информирования и консультирования лиц, имеющих инвалидность и членов их семей по вопросам адаптивной физической культуры и спорта.

Министерству спорта Иркутской области:

- разработать региональный реестр организаций, реализующих реабилитацию и абилитацию средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в соответствии с ИПРА, в том числе на безвозмездной основе, и распространения его в медицинских учреждениях и бюро медико-социальной экспертизы;

- провести анализ по наличию психологического сопровождения детей, а также наличие штатной единицы «спортивного психолога» в учреждениях, осуществляющих спортивную подготовку детей.

Министерству спорта Иркутской области и министерству образования Иркутской области:

- проработать вопрос об открытии на территории Иркутской области школы или центра адаптивного спорта, на примере г. Ханты-Мансийска, г. Ярославля, г. Екатеринбург и г. Красноярска.

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области во взаимодействии с общественными организациями инвалидов, действующими на территории муниципальных образований:

- продолжить организовывать работу по определению потребности, подбору кандидатур специалистов адаптивной физической культуры и своевременному направлению соответствующей заявки в министерство спорта Иркутской области, особенно в тех муниципальных образованиях, в которых специалисты «региональной системы» не работали.

Общественному совету при ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области Минтруда России:

- провести мониторинг удовлетворенности полученных услуг в рамках реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации детей-инвалидов, особое внимание уделить вопросам адаптивной физической культуры и спорта.

Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди детей и молодежи» в 2022 году

Для приема нормативов ВФСК ГТО на территории Иркутской области создано и действует 56 центров тестирования на базе различных некоммерческих организаций, которые расположены в 41 муниципальном образовании региона (в 2021 году – 55 центров).

Также, продолжает свою деятельность по организации административно-технических вопросов по поэтапному внедрению и реализации ВФСК ГТО в Иркутской области осуществляет региональный оператор - ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области».

Ресурсно-методический центр реализует дополнительные профессиональные программы «Подготовка спортивных судей главной судейской коллегии и судейских бригад физкультурных и спортивных мероприятий ВФСК ГТО. В 2022 году обучено 201 специалист (в 2021 году - 88 человек). Положительным моментом является второй год подряд увеличение числа специалистов в данном направлении.

В течение 2022 года министерством спорта Иркутской области совместно со средствами массовой информации (далее – СМИ) проводилась культурно-просветительская и

образовательная деятельность по реализации в Иркутской области ВФСК ГТО. Подготавливались новостные сюжеты для телеканалов, статьи для общественно-политических газет и информационных агентств Иркутской области о мероприятиях по реализации комплекса.

В частности, в СМИ широко освещались следующие мероприятия: Зимний фестиваль ВФСК ГТО, летний фестиваль ВФСК ГТО, областное первенство по зимнему многоборью «Лига ГТО», областной этап всероссийского конкурса «Комплекс ГТО – путь к здоровью и успеху: лучшая организация по внедрению ВФСК ГТО» и другие. В целом, подготовлено 19 официальных пресс-релизов о реализации ВФСК ГТО, информация из которых размещена на радио, телевидении, в печатных СМИ и лентах информационных агентств Иркутской области. Регулярно обновляется раздел официального сайта министерства, посвященный ВФСК ГТО. Кроме этого, на официальном сайте министерства в разделах «Новости» и «Анонсы» размещается информация о проводимых региональных и муниципальных мероприятиях по реализации ВФСК ГТО. Проводится постоянная информационная кампания по продвижению ВФСК ГТО в официальных группах министерства в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм».

Результаты ВФСК ГТО 2019-2022 г.г.



Стоит отметить высокую активность детей в 2022 году, участвующих в ВФСК ГТО, а также увеличение доли детей, которые выполнили нормативы на знаки отличия, надеемся, что данные показатели ежегодно будут расти.

Ежегодно проводится мониторинг доли населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО от численности населения, проживающего на территории муниципальных образований в возрасте от 6 лет. Слабая эффективность работы органов местного самоуправления по привлечению населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО отмечена в г. Братске, г. Ангарске, г. Усть-Илимске, г. Бодайбо и районе, Заларинском районе.

Отмечены муниципальные образования региона, где приобщение населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО являются приоритетными задачами государственной политики в области местного самоуправления. Это муниципальные образования: Усть-Илимский, Чунский, Усть-Удинский, Тайшетский районы и г. Саянск.

По итогам отчетного года отмечены лучшие организации по пропаганде и внедрению ВФСК ГТО. По итогам 2022 года отмечены:

- «Лучшее муниципальное образование Иркутской области по пропаганде и внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» - г. Тулун;

- «Лучший центр тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО Иркутской области» - Центр тестирования муниципального казенного учреждения «Нижнеудинская спортивная школа»;

- «Лучший спортивный судья мероприятий ВФСК ГТО» - Шевчук Роман Васильевич (г. Нижнеудинск);

- «Лучший материал о ВФСК ГТО» - главный редактор региональных полос еженедельника «Аргументы недели. Восточная Сибирь» Попова Ольга Сергеевна.

В 2022 году в 7 районов (Тайшетский, Аларский, Балаганский, Катангский, Мамско-Чуйский, Усть-Илимский, Баяндаевский) поставлено оборудование для создания малых спортивных форм, монтируемых на открытых площадках, на которых возможно проводить тестирование по программе ВФСК ГТО, а также поставлено спортивно-технологического оборудование. По сравнению с 2021 годом почти в два раза увеличена поставка необходимого оборудования.

Вместе с тем необходимо обеспечить закупку надлежащего оборудования, на которых возможно проводить тестирование по программе ВФСК ГТО, для поставки во все муниципальные образования Иркутской области, **в связи с чем, рекомендуем мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области провести инвентаризацию оборудования в целях направления соответствующей заявки в министерство спорта Иркутской области.**

В целях повышения эффективности деятельности системы физической культуры и спорта на муниципальном и региональном уровне необходимо:

Правительству Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:

- не допускать снижения финансирования программных мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта в Иркутской области, обеспечив участие в мероприятиях, доступность на объекты спортивной инфраструктуры лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов.

Министерству спорта Иркутской области во взаимодействии с органами местного самоуправления Иркутской области:

- провести мониторинг и инвентаризацию обеспеченности организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, спортивным инвентарем и оборудованием и рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий в данном направлении;

- продолжить мероприятия по открытию в каждой школе к 2024 году спортивных клубов в рамках реализации проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование».

Министерству образования Иркутской области:

- продолжить работу по модернизации спортивной инфраструктуры общеобразовательных организаций, в том числе в сельской местности и малых городах;

- продолжить работу по расширению сети школьных и студенческих спортивных клубов в образовательных организациях региона;

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- в рамках действующих муниципальных программ рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта, особенно это касается муниципальных образований Иркутской области, в которых имеются факты неудовлетворенности населения в данной сфере;

- продолжить проводить работу по развитию востребованных для детей направлений в сфере физической культуры и спорта на территории муниципальных образований, в том числе по привлечению педагогических кадров (тренеров) для работы на территории;

- при подготовке и приеме школ к новому учебному году усилить контроль за соответствием школьных спортивных сооружений, спортивного оборудования и инвентаря необходимым требованиям к условиям безопасности их эксплуатации (включая и приобретение нового современного спортивного оборудования и инвентаря).

10.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области

Исходя из существующих реалий, а также периода информационных войн одной из самых актуальных проблем на сегодняшний день является воспитание будущего патриота

своей страны. Главной целью патриотического воспитания является формирование в умах молодежи желания улучшать и делать нашу страну сильной и независимой, помогать слабым и нуждающимся.

Немаловажным фактором успешной работы является вовлечение в систему патриотического воспитания каждого несовершеннолетнего, особенно тех ребят, которые оказались в трудной жизненной ситуации.

Новым патриотическим ритуалом, принятым в 2022 году, является поднятие флага России и исполнение Государственного гимна во всех образовательных организациях. Правительством были приняты специальные меры по обеспечению геральдикой всех учебных заведений страны. Порядок данного школьного мероприятия регламентируется двумя документами: методическими рекомендациями Министерства просвещения и стандартом церемонии поднятия флага.

Флаг поднимают перед первым уроком в понедельник и спускают после последнего урока в конце недели. В церемонии участвует специальная знаменная группа, состоящая из знаменосца и ассистентов. Количество ассистентов — 2-4 человека. В группу отбирают школьников, показавших высокие результаты в учебе, спорте, творчестве. Во время поднятия флага ученики исполняют гимн России.

В Иркутской области в лице министерства по молодежной политике Иркутской области и министерства образования Иркутской области, а также муниципальных образований Иркутской области и иных общественных организаций реализуются мероприятия, которые формируют у молодежи уважение к Отечеству, национальным традициям, истории, Вооруженным Силам России, ответственное отношение к общественной и личной безопасности, воспитание чувства долга перед Родиной и готовности к воинской и иной службе на благо страны.

В рамках развития детско-юношеского спорта в Иркутской области (Распоряжение Правительства Иркутской области от 19 мая 2022 года № 245-рп) одной из задач является создание условий для духовно-нравственного и патриотического воспитания юных спортсменов, их гражданской ответственности.

В стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-03 подчеркнута важная роль, а именно сохранение и развитие работы по патриотическому воспитанию молодежи, в частности, сохранение региональной системы патриотического воспитания в объеме не менее 45 специалистов во всех муниципальных образованиях области, а также всех региональных мероприятий, поддерживающих системную работу и качественный рост в этом направлении, таких, как областные военно-спортивные игры и полевые лагеря, слеты патриотических организаций, конкурс на предоставление субсидий общественным объединениям патриотической направленности.

Кроме того, Распоряжением Губернатора Иркутской области от 24 марта 2022 года № 81-р утверждена Стратегия развития молодежной политики в Иркутской области до 2030 года.

В течение года министерством по молодежной политике Иркутской области были организованы стратегические сессии, школьники, студенты, администрация и профессорско-преподавательский состав вузов, работающая молодежь, представители некоммерческих и общественных организаций, молодых предпринимателей, органов власти обсуждали и внесли свои предложения. В итоге было выработано 132 предложения. В Стратегии выделили 8 направлений развития, «Патриотическое воспитание и поддержка молодой семьи» стало одним из ключевых направлений для создания условий бесшовного перехода школьник-студент-работающая молодежь.

В вышеуказанных стратегиях отмечен факт низкого уровня финансирования системы патриотического воспитания как одной из слабых сторон в сфере молодежной политики в регионе. Вместе с тем предусмотрена возможность открытия центров патриотического воспитания во всех муниципальных образованиях Иркутской области из-за угрозы снижения уровня патриотизма у молодежи.

В Иркутской области реализуется региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (далее – региональный проект) государственной про-

граммы Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 1 ноября 2018 года № 797-пп. Одними из задач регионального проекта являются качественное развитие потенциала и воспитание молодежи, а также совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области.

Субсидии общественным объединениям предоставляются в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в области патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи, финансирование составляет 12,0 млн рублей. В 2022 году 15 общественных объединений получили субсидии, минимальный размер субсидии составил 424,0 тыс. рублей, максимальный - 1 278 тыс. рублей.

В течение года в рамках реализации 15 программ по оказанию социальных услуг детям и молодежи в области военно-патриотического воспитания проведено 122 мероприятия, в которых приняли участие 14 195 человек.

В 2022 году на финансирование субсидий из областного бюджета общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в рамках реализации программ по организации и проведению лагерей для детей и молодежи Иркутской области, выделено более 2,2 млн. рублей.

Министерством по молодежной политике Иркутской области проведено 5 программ, которые направлены на патриотическое воспитание и в которых приняло участие 184 представителя общественных объединений.

На Всероссийский конкурс молодежных проектов было подано 34 проекта патриотической направленности, 4 проекта получил поддержку от Федерального агентства по делам молодежи, общая сумма поддержки составила 2 240 000 рублей.

Для молодежи важна открытость власти, возможность обозначить свои потребности и быть услышанным. Этому способствует проект «Открытые диалоги» с членами Правительства Иркутской области, руководителями органов исполнительной власти, главами муниципалитетов.

В 2022 году было проведено 16 встреч с Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым, в том числе встреча с членами Детского совета при Уполномоченном, 39 встреч с представителями региональных министерств, 8 диалогов с депутатами Государственной Думы Российской Федерации, 46 мероприятий с мэрами муниципальных образований. Всего в мероприятиях приняло участие около 7300 человек, в итоге было выработано 315 предложений от молодежи, некоторые из них уже реализованы.

На территории Иркутской области реализуется патриотический проект под названием «Парта героя». Основная идея проекта – изучение истории страны и своей малой Родины посредством сохранения памяти о старшем поколении, героическое мужество которого является примером для подражания подрастающего поколения. Парта героя - парта ученическая, с размещенной на ней информацией о герое, имеющем непосредственное отношение к школе/муниципалитету и вошедшем в историю Отечества. Право сидеть за такой партией получают ученики, имеющие успехи в учебе, принимающие активное участие в жизни школы, района, города. На конец 2022 года в 46 общеобразовательных организациях региона (г.г. Иркутск, Ангарск, Братск, Усть-Илимск, Усолье-Сибирское, Осинский, Нижнеимлимский, Нижнеудинский, Баяндаевский, Эхирит-Булагатский районы) открылись парты Героя.

Данный проект, безусловно, положительно влияет на детей и подростков, заставляет задуматься о земляках, совершивших доблестный поступок, проявивших личное мужество и готовность к самопожертвованию.

Отдельного внимания заслуживает проект «Люди мужественных профессий» – это встречи с молодежью, как в очном, так и в онлайн-формате. Встречи с героями, ветеранами боевых действий, представителями силового блока являются очень востребованными для молодежи. В 2022 году было проведено 30 встреч цикла диалогов «Люди мужественных профессий», а общее количество участников составило 1850 человек, в том числе, 30 детей, состоящих на профилактическом учете.

В течение года министерством по молодежной политике Иркутской области проводятся всероссийские акции и митинги, приуроченные к дням воинской славы:

– Всероссийская акция «Георгиевская ленточка», в рамках которой распространено 96 тысяч ленточек;

– Всероссийская акция «Бессмертный полк», акция прошла во всех муниципальных образованиях, 205 915 (г. Иркутск - 67 750) человек приняло участие, 4502 (г. Иркутск - 600) волонтера сопровождало акцию.

Стоит отметить проведение 9 мая 2022 года в городе Иркутске молодежного митинга, посвященного празднованию в городе Иркутске 77-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Молодежная колонна в День Победы в Иркутске объединила более 1000 молодых людей из 7 образовательных организаций высшего образования, 5 профессиональных образовательных организаций и 13 общественных организаций. Общей координацией мероприятия занимался Студенческий координационный совет Иркутской области совместно с администрацией города Иркутска и министерством.

Министерством оказано содействие региональному отделению Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» в Иркутской области в реализации федерального проекта «Огненные картины» в рамках Всероссийской акции «Свеча памяти». 21 июня 100 волонтеров выложили из свечей «Огненную картину» («Ил-4») на земле. Для картины было использовано 10 000 свечей.

Проводились областные военно-спортивные игры «Орленок» (Школа безопасности); «Юный спасатель»; «Зарница».

Хотелось бы также отметить проведение с 18 по 28 июля 2022 года впервые в Иркутской области XVI Всероссийских соревнований «Школа безопасности». В соревнованиях приняли участие 180 участников из 8 федеральных округов. По итогам соревнований в младшей возрастной группе команда из Иркутской области заняла третье место, а в старшей возрастной группе команда Иркутской области оказалась на втором месте. Иркутское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» оказывала содействие в предоставлении судей, подготовке дистанций, а также в предоставлении материально-технической базы для проведения этапов соревнований.

В целях патриотического воспитания молодежи Иркутской области с января по декабрь 2022 года специалистами региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи проведено 4 916 мероприятий с общим охватом 722 616 участников. Специалисты ведут совместную работу с местными общественными объединениями, патриотической направленности, ветеранскими организациями и органами местного самоуправления региона, совместно с волонтерами.

На протяжении долгих лет министерством по молодежной политике Иркутской области осуществляет направление детей и молодежи Иркутской области во Всероссийские детские центры «Океан», «Смена» и «Орленок», и Международный детский центр «Артек».

В течение 12 месяцев 2022 года в МДЦ «Артек», ВДЦ «Орленок», ВДЦ «Океан», ВДЦ «Смена» было направлено 539 представителей талантливых детей и молодежи Иркутской области.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в августе 2022 года была организована смена в ВДЦ «Океан» для председателей и активных членов Детских общественных советов при Уполномоченных в субъектах РФ. Ребята не только отдыхали, набирались сил, но и прошли различные образовательные программы, в том числе по проектной деятельности.

В соответствии с Положением о премиях Губернатора Иркутской области в сфере молодежной политики в 2022 году, утвержденным указом Губернатора Иркутской области от 7 июня 2022 года № 110-уг проведен конкурс на присуждение премий Губернатора Иркутской области в сфере молодежной политики. Размер премии составил 50 тысяч рублей. Премии выплачиваются одновременно 100 победителям Конкурса.

Всего в конкурсе на присуждение премий Губернатора Иркутской области в сфере молодежной политики участвовало более 500 человек (529 заявок подано через систему), которые подали более 10 тысяч достижений для участия в конкурсе, всего допущено для участия в конкурсе 488 человек.

Конкурс проводился по следующим номинациям:

1) «Участие в социально значимой деятельности общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики» - 36 победителей;

2) «Участие в деятельности, направленной на патриотическое воспитание молодежи» - 11 победителей;

3) «Участие в научной деятельности» - 26 победителей;

4) «Участие в творческой деятельности молодежных коллективов» - 27 победителей.

В соответствии с планом мероприятий в 2022 году состоялся VIII слет лучших кадет общеобразовательных классов МЧС Иркутской области, который прошел в апреле в дистанционном формате. Слет проходил в честь 90-летия гражданской обороны Российской Федерации, на котором была выбрана тематическая направленность «От уроков выживания к культуре безопасности». По итогам слета определены 9 победителей в 3 номинациях.

С 1 по 29 апреля 2022 года прошел областной слёт поисковых отрядов и музейных объединений государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области «Войди в историю России». В слете приняли участие команды из 16 государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области. В результате поисковых работ обнаружены и эксгумированы останки 79 воинов Советской Армии.

В день защиты детей 1 июня 2022 года на территории Иркутского кадетского корпуса имени П.А. Скороходова проведена патриотическая эколого-социальная акция «Аллея памяти в рамках Всероссийской акции «Сад Памяти». Также акция одновременно прошла в 77 образовательных организациях Иркутской области.

С 22 июня по 3 июля 2022 года делегация Иркутской области приняла участие в патриотическом культурно-образовательном проекте «Поезд Памяти», в рамках которого ребята в течение 2 недель проехали на поезде из Бреста в Минск через Гродно, Витебск, Смоленск, Ржев, Вязьму, Кубинку, Москву, Санкт-Петербург, Великий Новгород, Псков, Оршу, Могилев, Гомель.

Положительным и долгожданным моментом стало открытие государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард», которое приступило к работе 7 ноября 2022 года.

Основным направлением деятельности центра «Авангард» является проведение 5-ти дневных учебных сборов по основам военной службы. Центр «Авангард» расположен на базе муниципального казенного учреждения «Иркутский городской центр «Патриот», расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Пискунова, дом 151/3. Проведение занятий по огневой подготовке, радиационной, химической и биологической защите и культурно-массовых мероприятий реализуется на базе военно-патриотического парка «Патриот» в г.Иркутске.

В текущем учебном году в «Авангард» пройдут обучение 1 985 обучающихся (юношей) 10 классов общеобразовательных организаций г. Иркутска. В настоящее время штатная численность центра «Авангард» составляет 22 сотрудника, из них 11 педагогических работников, 6 старших офицеров, находящихся в запасе.

В 2023 году запланировано создание структурного подразделения в г. Братске для обучения 4 800 обучающихся образовательных организаций северных муниципальных образований Иркутской области на базе ГАПОУ Иркутской области «Братский промышленный техникум», расположенного по адресу ул. Хабарова, 20, проектная документация на строительство разработана, пройдена государственная экспертиза.

Так, продолжается строительство Иркутского суворовского училища Министерства обороны Российской Федерации, ремонтные работы помещений осуществляет акционерное общество «Военно-строительная компания». Уже в сентябре 2023 году училище распахнет свои двери, набор учащихся будет организован с марта 2023 года.

Положительная динамика есть по открытию казачьих кадетских классов, в настоящее время действуют 17 казачьих кадетских классов в 8 муниципальных образованиях Иркутской области (г. Иркутск, Ангарский городской округ, Боханский, Качугский, Куйтунский, Усть-Илимский, Шелеховский, Иркутский районы), что на 41% больше по сравнению с 2021 годом. В данных классах обучается 299 детей.

Казачий компонент реализуется через внеурочную деятельность (начальная военная подготовка, строевая подготовка, история казачества, основы православной культуры) и дополнительное образование (казачьи игры, танцы, песни, хореография, фланкировка казачьей шашкой). Для реализации данных программ привлекаются педагоги, являющиеся, как сотрудниками школы, так и специалистами муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей. На 2023 год запланировано открытие кадетской

школы в г. Ангарске.

Кроме этого, учителя-предметники корректируют свои рабочие программы, вводя в часть, формируемую участниками образовательного процесса, дополнительные темы и модули, связанные с историей и культурой казачества – такие изменения коснулись предметов – история (история казачества), литература (литературные произведения о казаках), ИЗО (казачье творчество), музыка, география. В рамках реализации школьного компонента были внесены дополнения в рабочую программу «Основы духовно- нравственной культуры народов России».

Количество обучающихся в Усольском гвардейском кадетском корпусе и Иркутском кадетском корпусе им. П.А. Скороходова остается стабильным - 319 кадетов 7-11 классов (в 2021 году – 314 кадетов). Созданные кадетские классы имеют различную направленность: классы МЧС, МВД, Росгвардия, Юнармия, юстиция и др. Большинство классов работают во взаимодействии с различными подразделениями силовых структур региона.

К сожалению, уменьшилось количество отрядов в Региональном отделении Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия», а именно 268 (в 2021 году – 297), которые насчитывают 12912 несовершеннолетних (4% школьников региона) из 320 образовательных организаций в возрасте от 8 до 17 лет, из них 102 обучающихся состоят на различных профилактических учетах (в 2021 году – 14244).

Участниками движения проведено 456 мероприятий (общественные, социальные, спортивные и культурные), в которых участвовало около 30 тыс. школьников и студентов с привлечением 187 детей, находящихся на профилактических учетах.

Также, Уполномоченным направлялись запросы во Всероссийскую общественную организацию «Молодая Гвардия Единой России» и в муниципальное казенное учреждение «Иркутский городской центр «Патриот» в целях уточнения сведений о роде деятельности организаций, а также об их участниках.

В МКУ «Иркутский городской центр «Патриот» проходят обучение 192 несовершеннолетних от 13 до 17 лет, из них имеются дети, воспитываемые в приемных семьях, дети, состоящие на различных профилактических учетах, а также опекаемые дети. Организация осуществляет взаимодействие со многими общественными организациями, занимающимися патриотическим воспитанием молодежи, осуществляет подготовку и участие несовершеннолетних в параде Победы, организует полевые походы, военно-спортивные игры, мастер-классы по разборке/сборке автомата, встречи с ветеранами и т.д.

ВОО «Молодая Гвардия Единой России» в настоящее время состоит 150 несовершеннолетних от 14 лет, вступление в организацию осуществляется по заявлению без определенных требований. Организация оказывает помощь в защите молодежи от негативных факторов, влияющих на физическое, интеллектуальное, духовное и нравственное развитие, пропагандирует лучшие достижения традиций российского государства с целью интеграции и взаимопонимания поколений, а также многое другое.

Необходимо отметить небольшую численность молодежи от 14 до 18 лет в таких значимых общественно-политических организациях. Между тем, по уставу этих организаций для вступления в них не обязательно иметь хорошие оценки в школе, или быть мастером спорта, достаточно иметь гражданскую позицию, мотивацию и желание помогать. **В связи с чем, рекомендую всем общественным организациям, движениям активнее информировать подростков, включая ребят, состоящих на профилактических учетах, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о работе своих организаций в целях вовлечения их в общественную деятельность.**

Учитывая изложенное, в целях дальнейшего развития на территории Иркутской области эффективной системы патриотического воспитания рекомендую:

Министерству образования Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области:

- обеспечить активное вовлечение детей и молодежи (в возрасте от 14 до 18 лет) в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами, чтобы это стало массовым, а не единичным;

- активизировать мероприятия по популяризации членства ребят в рядах Всероссий-

ского движения детей и молодежи «Время первых», развитие ученического, студенческого самоуправления;

- обеспечить проведение уроков патриотической направленности, посвященные специальной военной операции в Украине; правовых лекций об информационных фэйках, направленных на дискредитацию Вооруженных Сил РФ и интересов России.

Министерству по молодежной политике Иркутской области совместно с органами местного самоуправления:

- организовать работу по патриотическому воспитанию в отдаленных сельских территориях, поскольку большая часть таких мероприятий проводится в крупных населенных пунктах;

- разработать план мероприятий по активному вовлечению специалистами «региональной системы» в мероприятия патриотической направленности подростков от 14 до 18 лет, в том числе, состоящих на профилактических учетах, находящихся в конфликте с законом, особенно на территориях, в которые в последнее время специалисты «региональной системы» не направлялись. Разработать отдельные мероприятия для данной возрастной категории молодежи.

Органам управления образования муниципальных образований Иркутской области:

- предусмотреть в рабочих программах воспитания муниципальных общеобразовательных организаций мероприятий патриотической направленности для разных возрастных категорий детей, с учетом их индивидуальных возможностей и предпочтений;

- в рамках организации внеурочной деятельности учащихся общеобразовательных организаций развивать практику взаимодействия с военными комиссариатами и воинскими частями, в т.ч. посредством их шефства над образовательными организациями;

- обеспечить реализацию патриотического проекта «Парта героя» в образовательных организациях, а также осуществить контроль за реализацией указанного проекта.

10.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы

Культура формирует личности членов общества, тем самым она в значительной степени регулирует их поведение, влияя на отношения, ценности, знания и идеалы.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре Правительство Российской Федерации разрабатывает федеральные государственные программы сохранения и развития культуры, воплощающие культурную политику государства и пути ее реализации, а также поощрять деятельность граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами.

Статьей 4 Федерального Закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в сфере детей является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры.

В 2022 году обращения по вопросу некачественного предоставления образовательных услуг в сфере культуры и искусства, а также ненадлежащего состояния помещений или материалов к Уполномоченному не поступали, что, без всякого сомнения, может радовать. Вместе с тем поступали обращения о конфликтных ситуациях между учениками, либо между преподавателями и учениками, но их было незначительно.

Министерство культуры Иркутской области является участником национального проекта «Культура». В соответствии с данным проектом в 2022 году в два раза увеличен объем финансирования – 344 200,0 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета 250 100,0 тыс. руб. по сравнению с 2021 годом (147 855,4 тыс. руб.), что повлияло на строительство большего количества объектов культуры: 2 домов культуры, капитальный ремонт 7

детских школ искусств, создание 5 виртуальных концертных залов, 2 кинозалов и 2 модельных муниципальных библиотек, модернизация 2 муниципальных музеев, оснащение музыкальными инструментами 13 образовательных учреждений.

Продолжается реализация региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

Так, в соответствии с финансированием (227 859,32 тыс. руб) по проекту «Культурная среда» завершено строительство Дома культуры на 49 мест в п. Игнино Куйтунского района и Рождественского Дома культуры Тайшетского района, завершён капитальный ремонт следующих учреждений: МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянки», МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянки», МБУДО «Школа искусств № 2 им. Т.Г. Сафиулиной» г. Усть-Илимск, МБУДО «Детская музыкальная школа № 2» г. Тайшет, МБУДО «Детская школа искусств» г. Усть-Кут, МБУДО «Детская школа искусств р.п. Мишелевка», МБУДО «Осинская школа искусств». И это не может не радовать, поскольку происходит культурное приобщение детей и взрослых, проживающих в отдалённых районах от столицы региона.

В 2022 году в Тулунском районе введён в эксплуатацию МКУК «Культурно-досуговый центр п. Евдокимовский» на 129 мест. Строительство осуществлялось с 2020 по 2022 гг. в рамках Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области. Общая сумма финансирования мероприятия составила около 86 млн. руб. Новое здание включает в себя зрительный зал, зал для хореографического, музыкального и театрального кружка, библиотеку на 4000 экземпляров литературы.

В 2023 году начнётся строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района и дома культуры в с. Обуса Осинского района. Продолжится реконструкция и строительство 6 домов культуры.

На территории Иркутской области планируется проведение капитального ремонта в 34 учреждениях культуры из 27 муниципальных образований Иркутской области, из них в 5 учреждениях, работы, будут продолжены в 2023 году.

Впервые в рамках национального проекта «Культура» в 2023 году будет проведен капитальный ремонт в двух муниципальных музеях, расположенных в г. Саянске и г. Железногорск-Илимский.

Будет проведен капитальный ремонт Областной детской школы искусств, рассчитанный на два года, а также будет проведён капитальный ремонт Черемховского драматического театра имени В.П. Гуркина. За счет средств областного бюджета в 2023 году планируется провести ремонтно-реставрационные работы по фасадам здания Иркутского областного музыкального колледжа имени Фридерика Шопена (ул. К.Маркса,28/ угол Б. Хмельницкого,2).

Также, в рамках указанного регионального проекта реализуется Межведомственный культурно-образовательный проект «Культура для школьников», ориентированный на взаимодействие с общеобразовательными школами культурно-просветительской работы по приобщению подрастающего поколения к культурному наследию России, изучению краеведения с использованием новых творческих форм и возможностей областных и муниципальных учреждений. На сегодняшний день в проекте участвуют 27 учреждений, подведомственных министерству, 748 муниципальных учреждений культуры, около 800 общеобразовательных организаций Иркутской области. С начала реализации проекта школьники посетили мероприятия около 695 тысяч раз.

Стоит отметить, что в 2022 году культурная общественность страны отмечала 85-летие со дня рождения Валентина Распутина – одного из великих писателей второй половины XX века, публициста, общественного деятеля.

II Межрегиональная литературная акция «Читаем Валентина Распутина», которая проводилась в ходе праздничных мероприятий, приуроченных к 85-летию со дня рождения выдающегося российского прозаика В.Г. Распутина. Всего в акции приняли участие 289 библиотек, работающих с детьми, из 31 муниципального образования Иркутской области. В 2022 году к акции присоединились и четыре субъекта Российской Федерации – библиотеки Воронежской, Нижегородской, Омской, Ростовской областей.

Для юных читателей было проведено 774 мероприятия, которые посетили 10399 детей. В ходе акции в библиотеках состоялись литературные часы, викторины, громкие чтения произведений В. Г. Распутина, обсуждения, беседы с просмотром буктрейлеров, кадров кинохроники и фрагментов фильма «Уроки французского», викторины, инсценировки, книжно-иллюстративные выставки и другое.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 3 февраля 2022 года № 28-р был утвержден План основных юбилейных мероприятий по подготовке и проведению празднования 85-летия со дня образования Иркутской области в 2022 году, в который вошли более 300 мероприятий во всех муниципальных образованиях региона.

Учитывая, что знакомство детей с известными земляками – писателями и деятелями культуры, очень важно для развития подрастающего поколения, Уполномоченный рекомендует ежегодно проводить аналогичные мероприятия, посвященные нашим известным землякам: художникам, режиссерами, писателями, выдающимся людям, чьи имена тесно связаны с Иркутской областью.

В рамках Десятилетия детства в Иркутской области до 2027 года детская аудитория приняла участие:

- в благотворительной акции «Открытый занавес»: Областные государственные театры приняли участие в благотворительной акции, направленной на поддержку участников молодежных, волонтерских и ветеранских организаций, многодетных семей, а также жителей ЛНР и ДНР;

- в благотворительном показе в Иркутском областном театре юного зрителя им. А. Вампилова в спектакле «Молодая гвардия», посвященному подвигу комсомольцев Краснодона во время Великой Отечественной войны;

- в праздничном концерте ко Дню Победы «На всю оставшуюся жизнь» в Иркутском академическом драматическом театре им. Н.П. Охлопкова;

- в спектакле «Возвращайся!» в Иркутском областном театре кукол «Аистёнок», онлайн-премьера которого состоялась в 2020 году и была посвящена 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Уполномоченный рекомендует осуществить проведение подобных акций в сфере культуры, связанных с военной и патриотической тематикой, не только в г. Иркутске, а также в других муниципальных образованиях Иркутской области, в целях доступности для всех детей и подростков, проживающих в отдаленных районах.

Меры по совершенствованию деятельности библиотечной сети Иркутской области (в том числе об итогах реализации совместно с муниципальными библиотеками проектов и мероприятий для детей различных категорий) в 2022 году связаны, в том числе с открытием модельных библиотек. В настоящее время в регионе открыто 18 модельных библиотек, из них 3 детских библиотеки и в 15 библиотеках действуют детские отделы или пространства для развития детей, подростков и юношества. В модельных библиотеках посетители участвуют в мастер-классах, выходят в виртуальную реальность, посещают мероприятия по 3D моделированию и программированию.

Услуги библиотек доступны для всех групп пользователей, в том числе и для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Также обновлены библиотечные фонды и доступ к ним стал свободным, организован централизованный доступ к электронным ресурсам научного и художественного содержания. Модельные библиотеки подтвердили свою востребованность, оказали положительное влияние на культурную и туристическую привлекательность территорий, показали необходимость инвестиций в библиотечную сеть региона.

Актуальным является вопрос доступность в сфере культуры и искусства для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Разрабатываются социокультурные меры, которые способствуют развитию потенциальных способностей, уверенности в себе у людей с ОВЗ. В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в муниципальных образованиях Иркутской области разработаны муниципальные программы «Доступная среда».

По состоянию на 1 января 2023 года в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы подпрограммы доступная «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» осуществлены

2 основных мероприятия, реализованных в 8 подведомственных учреждениях министерства. Общая сумма финансирования составила 822,1 тысяч рублей. Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме, освоение финансирования составило 100%. В учреждения культуры приобретены портативная информационная индукционная система для слабослышащих; приобретены и установлены стационарная информационная индукционная системы, комплект системы субтитрования, бегущая строка электронная табло; вывески отделов музея с дублированием информации шрифтом Брайля, мнемосхемы 1 этажей, таблички-указатели; тактильные таблички, тактильные вывески.

В ноябре 2022 года прошел первый фестиваль детских инклюзивных театров «Зеркало». Он организован Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка Иркутской области при поддержке регионального министерства образования. Его автор – иркутская школьница Арина Дмитриева. На средства гранта Росмолодежи, который она выиграла в 2022 году, приобретено и передано в театральные коллективы на базе коррекционных школ оборудование для сцены: световое оборудование, акустические колонки, микрофоны и микшерные пульта. В ходе воплощения идеи организовано девять инклюзивных театров на базе коррекционных школ в Черемхово, Иркутске, Ангарске, Нижнеудинске, Братске и с. Илир Братского района. Спектакли показали учащиеся и педагоги шести коррекционных школ региона из Черемхово, Ангарска и Иркутска. В рамках фестиваля на сцене детского культурного центра «Дружба» выступили около 80 детей с ограниченными возможностями здоровья. этапом, направленным на адаптацию несовершеннолетних с ОВЗ в обществе, стало проведение Иркутской региональной общественной организацией «Перемена» проекта «Путь к самостоятельной жизни», который стал победителем в конкурсе Фонда президентских грантов 2022 года (вторая волна) и получил финансовую поддержку в сумме 2 387,00 тыс. руб. Основные цели и задачи проекта «Путь к самостоятельной жизни»: сформировать опыт самостоятельной жизни и трудовой деятельности у учащихся с психическими и интеллектуальными нарушениями, в том числе с нарушением слуха и опорно-двигательного аппарата в условиях тренинг-кабинетов на базе коррекционных школ Иркутска, Александровской сельской муниципальной библиотеки Аларского района, «тренировочной» квартиры и трудовых площадок.

Также, в ходе реализации проекта «Путь к самостоятельной жизни» проводится обучение несовершеннолетних в возрасте от 12 до 18 лет, имеющих нарушения психического, физического и интеллектуального развития, по программам дополнительного образования в направлении формирования допрофессиональных навыков, развития творческого потенциала, получения опыта самостоятельности в трудовой деятельности, а также взаимодействия в рабочем коллективе.

За последние годы значительное место в работе библиотек, обслуживающих детское население, отводится обслуживанию такой категории читателей, как инвалиды, дети с ОВЗ, для которых библиотека превращается в центр информации и образования, а также центр реабилитации и досуга.

Продвижение статуса библиотек как общедоступного пространства для всех посетителей, содействие социализации детей с ОВЗ, создание для них в библиотеках благоприятных условий для удовлетворения информационных, культурных, духовных потребностей – таковы цели IV Областной социокультурной акции «Твори добро от всей души», приуроченной к Международному дню инвалидов.

Акция, инициированная ИОДБ им. Марка Сергеева, прошла с 1–10 декабря 2022 года. Проведение акции предусматривало проведение культурно-досуговых и просветительских мероприятий для детей с ОВЗ, с участием их родителей.

В муниципальных библиотеках, в специальных коррекционных школах, домах-интернатах для детей с ОВЗ прошли многочисленные мероприятия: творческие мастер-классы, занятия с элементами арт-терапии, развивающие и игровые занятия, конкурсы рисунков, творческие выставки детей-инвалидов, праздничные программы, шашечные турниры др.

Большое значение имело проведение акции в библиотеках, направленных на воспитание толерантности и эмпатии к детям-инвалидам со стороны их сверстников без инвалидности и общества в целом. Состоялись мероприятия различного формата: встречи-обсуждения, викторины, уроки доброты часы полезного общения, мастер-классы, чтение книг о милосердии и добре, распространение буклетов и листовок.

В рамках подпрограммы «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области»

на 2020-2023 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы принимают участие пять областных учреждений культуры: ГБУК Иркутская областная библиотека для слепых, ГБУК «Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеева», ГБУК «Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина», ГБУК Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского, ГБУК Иркутский областной художественный музей им. В.П. Сукачева.

Вместе с тем приобретение необходимого оборудования и материалов для детей-инвалидов и детей с ОВЗ недостаточно, в связи с чем, Уполномоченный рекомендует в 2023 году направить дополнительные средства на покупку в библиотеки, музеи и иные учреждения культуры, находящихся не только в г. Иркутске, но в иных муниципальных образованиях Иркутской области, специальных устройств для данной категории несовершеннолетних в целях познания ими мира.

«Пушкинская карта»

Не менее важное значение имеет социальная поддержка молодежи и одаренных детей. Так, Правительством Российской Федерации разработаны Правила реализации мер по социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры. Данными Правилами предусмотрена целевая выплата гражданам, принимающим на добровольной основе участие в программе «Пушкинская карта», которую они могут расходовать на оплату билетов на посещение мероприятий, включенных в реестр.

В 2022 году молодыми людьми в возрасте от 14 до 22 лет включительно оформлено 148119 карт. На территории Иркутской области к Программе подключились 237 учреждений культуры, из них 26 государственных, 175 муниципальных и 36 иных организаций культуры. Все 42 муниципальных образования Иркутской области подключены к Программе. Из 48 кинозалов Иркутской области по «Пушкинской карте» можно посетить 40 кинозалов, в том числе все 24 кинозала, получившие федеральную поддержку в виде субсидии на модернизацию кинозалов от федерального Фонда кино.

Среди муниципальных образований лидером по подключению к программе является г. Саянск. По «Пушкинской карте» там работают все четыре местных учреждения культуры. На втором месте находится г. Усть-Илимск, там задействовано 89% возможностей, участниками проекта являются восемь из девяти организаций. Среди лидеров с показателем около 70% находятся Ангарский городской округ, г. Усолье-Сибирское и г. Братск.

С 2012 года на основании Указа Губернатора Иркутской области от 30 марта 2012 года № 72-уг «О стипендиях Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства» действуют стипендии одаренными детьми и талантливой молодежью за достижения в области культуры и искусства.

23 мая 2022 года 60 одаренных детей получили стипендию Губернатора Иркутской области в размере 50 тысяч рублей – юные музыканты, танцоры, художники и артисты. Среди них 50 воспитанников детских школ искусств из г. Иркутска, г. Саянска, г. Вихоревки, г. Ангарска, г. Черемхово, г. Нижнеудинска, г. Тулуна, г. Усть-Илимска, с. Пивоварихи, с. Хомутово, Усть-Ордынского Бурятского округа и 10 студентов колледжей сферы культуры в возрасте до 21 года.

43 преподавателя, подготовившие указанных стипендиатов, получили в декабре текущего года премию в размере 25 000 рублей. Финансирование мероприятия из областного бюджета с 2020 по 2022 годы составило 3 000,00 тыс.руб.

В 2022 году Иркутской областной детской школой искусств проведено 7 конкурсных мероприятий, способствующих выявлению и развитию талантов детей и молодежи, с охватом более 40 муниципальных образований Иркутской области.

Также, на контроле у Уполномоченного ежегодно остается вопрос дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, а также оснащения детских школ искусств музыкальным оборудованием.

Несмотря на проводимую работу, популяризацию занятий творческой и культурной направленности среди детей, их вовлечение в дополнительное образование в сфере культуры и искусства в 2022 году немного уменьшилось по сравнению с 2021 годом.

Сведения о количестве детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства



Необходимо отметить, что к 2022 году все школы оснащены музыкальными инструментами.

Кроме того, на контроле у Уполномоченного на 2023 год остается вопрос строительства корпуса Иркутского театрального училища по адресу: г. Иркутск, ул. Карла-Маркса, 15, в том числе для открытия новой специальности «Искусство балета». В ходе работы по подготовке проектной документации на строительство корпуса Иркутского театрального училища в отношении нежилого помещения выявлены признаки самовольной постройки, в связи с чем министерство имущественных отношений Иркутской области обратилось в Кировский районный суд г. Иркутска с исковым заявлением о признании объекта недвижимости самовольной постройкой и возложении на ответчиков обязанности за их счет осуществить снос.

Определением Кировского районного суда от 25 октября 2022 года назначена строительно-техническая экспертиза в отношении спорного объекта в связи с чем, в соответствии с требованиями гражданско-процессуального законодательства рассмотрение дела приостановлено. После предоставления в суд заключения эксперта дело будет возобновлено и рассмотрено по существу вопроса. После вступления судебного акта по указанному гражданскому делу в законную силу работа по разработке проектной документации на строительство корпуса Иркутского театрального училища будет продолжена.

Вместе с тем имеется положительная динамика в решении вопроса с помещением для проведения занятий для студентов Иркутского театрального училища. В 2022 году приобретены два помещения, расположенные в непосредственной близости к училищу по адресам: г. Иркутск, ул. Литвинова 20, г. Иркутск, ул. Тимирязева 27). В настоящее время прорабатывается вопрос передачи указанных помещений в оперативное управление училища. Ремонт помещений запланировано провести до начала учебного года, сроки проведения ремонта будут определены после выполнения проектно-сметной документации. А это значит, что в новом учебном году первые ученики специальности «Искусство балета», которые перейдут в категорию студентов 1 курса Иркутского театрального училища, начнут занятия в новых приспособленных залах и через 4 года получают дипломы с квалификацией «Артист балета».

Учитывая данные обстоятельства, вопрос с реконструкцией нежилого здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 15, а также с проведением ремонта двух помещений, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Литвинова 20, г. Иркутск, ул. Тимирязева 27) остается на особом контроле Уполномоченного.

Еще одним из наиболее важных вопросов в сфере культуры и искусства в Иркутской

области является кадровое обеспечение учреждений работников культуры и искусства. Ежегодно, данная проблема остается актуальной, поскольку не хватает квалифицированных работников, способных не только обучить детей, но и уметь заинтересовать их.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди») проводится работа по подготовке кадров для организаций культуры (повышение квалификации преподавателей). Ведется работа по повышению квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры, созданных на базе высших учебных заведений России. В 2022 году обучение прошли 719 человек. Повышение квалификации специалистов сферы культуры и искусства осуществлялось на базе 19 Центров.

Проводится конкурс «Лучшие сельские учреждения культуры и их работники». Количество денежных поощрений лучшим сельским учреждениям культуры составляет пятнадцать поощрений по 100 тыс. руб. Количество денежных поощрений лучшим работникам сельских учреждений культуры составляет двадцать поощрений по 50 тыс. руб. Конкурс на 2022 год проходил в октябре-ноябре 2021 года. Торжественная церемония награждения победителей конкурса состоялась 23 марта 2022 года. Средства в размере 2 500 тыс. руб. выплачены в полном объеме.

Количество студентов, обучающихся в 2022-2023 учебном году в образовательных учреждениях среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства, в сравнении с 2021 годом (1065 студентов) остается стабильным и составило 1058 человек.

Тем не менее, в данных образовательных организациях в 2022 году уменьшилось количество преподавателей с 264 в 2021 году до 167 (!). Доля преподавателей, имеющих высшую категорию, составила 69 %, чуть меньше, чем в 2021 году – 71,5 %. Выпускниками 2021-2022 учебного года стали 176 чел., из них трудоустроено на территории Иркутской области – 109 чел., в том числе в государственные, муниципальные учреждения культуры и образования – 83 чел., 35 выпускников поступили в высшие учебные заведения Российской Федерации.

В целях увеличения количества работников культуры и искусства в Иркутской области, не только в районных центрах, но и в сельских местностях необходимо проводить постоянную работу, направленную на оказание помощи и предоставлением им, мер социальной поддержки.

В Иркутской области действует Закон от 18 июля 2008 года № 50-03, устанавливающий меры социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных учреждениях. Данным нормативным актом установлена денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения в части платы за пользование жилым помещением; а также денежная компенсация расходов на оплату отдельных видов коммунальных услуг (электроснабжение, отопление, в том числе приобретение и доставка твердого топлива при наличии печного отопления).

Также, работникам культуры предоставляется выплата единовременного денежного пособия молодым специалистам (Постановление Правительства Иркутской области от 27 февраля 2008 года № 35-ПА); надбавка молодым специалистам (30% от ставки) в первые три года работы; муниципальная программа «Молодым специалистам – доступное жилье»; персональный повышающий коэффициент к должностному окладу молодого специалиста в течение первых пяти лет работы, в соответствии с Положением об оплате труда учреждений дополнительного образования в сфере культуры муниципальных образований Иркутской области; частичное или полное возмещение затрат за аренду жилья; выделение служебного жилья семьям молодых специалистов; социальная поддержка студентов в период обучения; получение образования по договорам о целевом обучении по общеобразовательным программам среднего профессионального и высшего профильного образования.

В рамках целевого обучения в ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования» по программе среднего профессионального образования (44.02.03 Педагог дополнительного образования) поступил на обучение гражданин, заключивший целевой договор с МБУ ДО «Алзатайская детская школа искусств» Нижнеудинского района.

В рамках изучения Уполномоченным мер социальной поддержки для работников культуры можно отметить, что, несмотря на их большое количество, данные меры не совсем привлекательны для работников культуры особенно для трудоустройства в сельских местностях, либо потенциальные сотрудники недостаточно проинформированы о соответствующих мерах социальной поддержки.

Хотелось выделить практику Белгородской области, Республики Башкортостан, Челябинской области, которые в рамках программы «Земский работник культуры» с 2022 года предоставляют по одному миллиону рублей специалистам, переезжающим в деревню или небольшой город.

Очень важным условием предоставления новой выплаты является именно переезд работника культуры из крупных населенных пунктов и других регионов. Данное требование обусловлено тем, чтобы можно было избежать риска миграции работников из одних сельских территорий в другие аналогичные. И, конечно же, выплаты послужат значительным стимулом для привлечения перспективных специалистов в сельские учреждения культуры.

Необходимо особо выделить новаторство в сфере культуры и искусства в век скоростных и информационных технологий. Сохранить и приумножить культурное наследие является основной задачей любой страны и государства. В данной области также неизбежно происходят трансформации: возникают новые направления, воплощения арт-объектов и исторических ценностей. Новые технологии в культуре активно развиваются, делая ознакомление с культурным и историческим наследием доступным, понятным и легко воспринимаемым для любого человека.

Так, в крупных городах России появились 3D-театры с использованием 3D технологий, с их помощью сотрудники отдела визуализации выполняют 3D-моделирование, итогом которого становятся визуализированные декорации. Это позволяет сократить расходы на подготовку спектакля, сэкономить время, необходимое для репетиций, и даёт возможность реализовать большее количество постановок в рамках одного спектакля.

Кроме того, появились интерактивные театры, технические новинки в которых делают театральное искусство объёмнее и привлекают новых зрителей. В России такой подход начался со спектаклей для детей, первым из которых был «Алиса в стране Чудес» театра «Санкт-Петербург Опера», показавший, что эмоции и впечатления зрителей от увиденного превосходят классическую постановку. Интерактивные спектакли представляют собой будущее сценического жанра, основанного на использовании высоких технологий и позволяющего сокращать материальные и человеческие затраты.

Таким образом, Уполномоченный рекомендует:

Правительству Иркутской области, министерству культуры Иркутской области:

- в рамках решения вопроса дефицита кадров в области культуры изучить практику вышеуказанных регионов, и рассмотреть возможность планирования бюджета в целях внедрения программы «Земский работник культуры» в Иркутской области;

- продолжить реализацию программ в сфере развития культуры и искусства в Иркутской области, не допуская снижения финансирования мероприятий;

- рассмотреть возможность внедрения в Иркутскую область новых технологий в области культуры в целях заинтересованности как можно большего количества аудитории и приобщения ее к миру искусства на примере 3D-театров, интерактивных театров и т.д.

Министерству культуры Иркутской области совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- провести мониторинг по вопросу участия детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 22 лет в программе «Пушкинская карта», при отсутствии у данных лиц Пушкинской карты оказать содействие в ее оформлении;

Мэрам муниципальных образований Иркутской области:

- провести мониторинг среди населения по вопросу доступности и качества получения детьми услуг в сфере культуры и искусства с учетом численности детского

населения, а также о потребности населения муниципального образования в проведении мероприятий, конкурсов, открытие новых объектов культуры и искусства. По результатам, проработать вопрос о разработке дополнительных мероприятий в данном направлении;

- принять меры по увеличению финансирования деятельности детских школ искусств, оснащения современным оборудованием;

- продолжать оказывать содействие в повышении уровня квалификации преподавательского состава в детских школах искусств.

11. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Сфера образования традиционно считается довольно консервативной. Но сегодня мы приспосабливаемся к жизни в условиях высокой неопределенности и постоянных изменений, что, безусловно, требует своевременной модернизации существующей системы...

В 2022 году было принято достаточно много новых законов, касающихся сферы образования. С 1 сентября 2023 года в России начнет действовать «золотой стандарт» знаний.

Поправки в Федеральный закон об образовании, принятые в сентябре 2022 года, включают понятие «примерная программа». Вместо него вводятся федеральные основные образовательные программы (ФООП), в которых Министерство просвещения определит базовый уровень объема и содержания школьного образования. Теперь по всей России детям будут давать одинаковые знания!

Уже приняты ряд изменений, касаемые предметов обучения. В старшей школе предметы «Право» и «Экономика» интегрировали в «Обществознание» углубленного уровня. «Астрономия» вошла в «Физику», а «Естествознание» и «Экология» – в «Биологию», «Химию» и «Физику». Кроме того, разработан новый учебный курс по истории для девятого класса. Он посвящен переломным событиям XX века, включая Великую Отечественную войну, специальную военную операцию и принятие в состав России новых регионов. Еще одно нововведение касается школьного предмета ОБЖ. Там появится модуль по основам начальной военной подготовки.

С 1 сентября 2023 года основы военной подготовки планируется ввести в российский вузах. Также в России утвердили единую федеральную программу дошкольного образования. Утверждена федеральная адаптированная основная общеобразовательная программа для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Президент РФ Владимир Путин подписал закон, позволяющий передавать школы с муниципального на региональный уровень. Это даст возможность на уровне субъекта решать проблемы, которые есть в системе образования муниципального уровня.

Сегодня обсуждаются поправки в закон об образовании, вводящие новую обязанность школьников – общественно-полезный труд. Проектом закона предусматривается трудовой блок, включающий дежурство по классу, на территории школы, а также работу на пришкольных участках. Считаю возвращение трудового воспитания в школы – важным и необходимым!

Появились законы о группах продленного дня и сокращении бюрократической нагрузки на учителей.

С 1 сентября 2022 года в российских школах запущен масштабный проект – цикл внеурочных занятий «Разговор о важном». Разговоры направлены на формирование и развитие личности ученика, на патриотическое и гражданское воспитание, на историческое просвещение подрастающего поколения. В процессе занятий учеников знакомят с общественно-политической жизнью страны, событиями региона.

Также, с 1 сентября 2022 года во всех школах страны учебная неделя теперь начинается с торжественной церемонии поднятия флага и исполнения гимна, что является частью воспитательно-патриотической программы в общеобразовательном учреждении.

Наряду с нововведениями, задачи по обеспечению доступности и качества образования всегда были и остаются главными и первостепенными.

В целях исполнения поручений Президента РФ сегодня идет колоссальная работа по развитию инфраструктуры учебных заведений. Активно строятся новые школы, детские сады. В рамках различных программ за последние годы в регионах уже построено порядка

900 школ. Многие из них с бассейнами, современными столовыми. Всего до 2024 года будет введено не менее 1300 новых школ.

Приказом Минпросвещения России от 23 декабря 2022 года №1167 утвержден перечень 47 федеральных инновационных площадок (ФИП), которые будут работать на базе образовательных организаций в 2023 году. Школьники смогут изучать там IT, финансовую грамотность и проводить физические эксперименты.

Немало сделано и в сфере профессионального образования.

Уже сейчас новая программа «Профессионалитет» поспособствовала тому, что более 60% школьников идут поступать в учреждения среднего профессионального образования. Для этого появляется все больше условий, включая поддержку от работодателей и государства.

Ежегодно увеличивается число бюджетных мест для получения профессионального образования. В 2023 году на бюджетные места в вузы смогут поступить свыше 590 тыс. человек. Более 73% бюджетных мест распределено в вузы регионов. В лидерах по количеству мест – инженерные и технические направления, педагогические науки, общественные и медицинские направления.

Большая работа в сфере развития образования в 2022 году проведена и на территории нашего региона.

Для решения задачи по достижению 100 % доступности дошкольного образования в рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в прошедшем году введены в эксплуатацию шесть объектов дошкольного образования на 910 мест. Это детские сады в р.п. Маркова в ЖК «Стрижи», р.п. Большая речка, г. Тулуна (мкр. Березовая роща), п. Шумилово Братского района; г. Саянске (мкр. Мирный), г. Иркутске (мкр. Лесной).

В рамках Государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» введен в эксплуатацию детский сад на 145 мест в мкр. Современник п. Дзержинск Иркутского района.

С использованием финансовых средств Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы введен детский сад на 140 мест в г. Тулуна.

Благодаря принимаемым мерам в 40 из 42 муниципальных образований Иркутской области удалось обеспечить прием детей в дошкольные учреждения в возрасте до трех лет.

В прошедшем году на территории Иркутской области завершено строительство 7 школ на 4 419 мест:

- школа на 725 мест в д. Грановщина Иркутского района;
- школа на 520 мест в г. Нижнеудинске;
- школа на 725 мест в с. Баяндай Баяндаевского района;
- школа на 1275 мест в мкр. Березовая Роща г. Тулуна;
- здание начальной школы на 500 мест МБОУ СОШ № 14 г. Иркутск;
- школа на 520 мест в г. Бирюсинск Тайшетского района;
- школа на 154 места в с. Бажир Заларинского района.

С 2022 года в регионах Российской Федерации реализуется Федеральная программа «Модернизация школьных систем образования». В Сибирском федеральном округе Иркутская область является лидером по количеству объектов, включенных в этот проект. Мы - в списке тридцати регионов с наибольшим объемом финансирования ремонтных работ. Всего на 2022-2023 годы на капремонты школ Иркутской области в рамках федеральной программы модернизации предусмотрено около трех миллиардов рублей. В программе задействовано 24 муниципальных образования области. Это 46 зданий в 41 общеобразовательной организации региона: в 2022 году - 22 объекта, в 2023 году – 8 объектов; 16 объектов - с двухгодичным сроком реализации.

Кроме того, строительство и ремонт объектов образования, безусловно, осуществляется с использованием средств муниципалитетов.

Так, только в г. Иркутске прошедшим летом ремонтные работы проводили в 219 образовательных учреждениях. Это все имеющиеся детские муниципальные образовательные организации, из них 16 - отремонтировали капитально. 1 сентября ученики начальных классов пошли в новый блок школы №14 г. Иркутска, рассчитанный на 500 мест. Еще 360 ребят принял пристрой для начальных классов в гимназии №1.

В ноябре 2022 года открыто новое дошкольное учреждение в мкр. Лесной на 220 мест. В 2022 году также удалось существенно обновить материальную базу образовательных учреждений. Для внедрения цифровой образовательной среды приобретено оборудование для оснащения 88 образовательных организаций Иркутской области.

Продолжается обновление инфраструктуры образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями.

В течение 2022 года обновлена материально-техническая база трех государственных общеобразовательных организаций коррекционного профиля: специальная (коррекционная) школа г. Киренска, специальная (коррекционная) школа № 14 г. Иркутска, специальная (коррекционная) школа № 6 г. Нижнеудинска. В школах открылись специализированные кабинеты «Рабочий по обслуживанию зданий», «Студия валяния», «Поварское дело», «Строительный профиль», «Декоративно-прикладное искусство».

Всего в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» с 2019 года по мероприятию, направленному на поддержку образования обучающихся с ОВЗ посредством обновления материально-технической базы в отдельных общеобразовательных организациях, было оснащено 19 организаций.

Отремонтированы 20 спортивных залов в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах Иркутской области.

В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе 146 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы центры образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста».

В 2022 году продолжена реализация мероприятий по улучшению качества и организации школьного питания. С 1 апреля 2022 года расчетная стоимость бесплатного питания обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области увеличена на 10,9%.

На приобретение оборудования для оснащения столовых и пищеблоков образовательных организаций выделены средства в объеме 32 842,82 тыс. рублей.

Для малокомплектных и отдаленных школ приобретены мобильные вагоны «Кухня-столовая», полностью оснащенные технологическим оборудованием для организации питания обучающихся, на сумму 25 127,00 тыс. рублей.

В целях социальной поддержки семей с детьми мобилизованных граждан в ноябре 2022 года Губернатор Иркутской области подписал указ о бесплатном питании в школах детей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции. В настоящее время уже внесены изменения в закон о бесплатном питании в школах региона, в соответствии с которыми указанная категория детей, обучающихся в 5-11 классах, отнесена к льготникам, получающим бесплатное школьное питание. С декабря региональные органы социальной защиты приняли более 800 заявлений на детей военнослужащих, у которых отсутствует право на обеспечение бесплатным питанием по другим категориям.

Кроме того, в соответствии с указом Губернатора Иркутской области, 75 семей мобилизованных граждан получили вне очереди места в детских садах Иркутской области.

Еще одним достижением региональной системы образования в 2022 году стали участие и победы детей в различных олимпиадах и конкурсах, результаты государственной итоговой аттестации.

В 2022 году в Иркутской области максимальный результат - 100 баллов за экзаменационные работы получили 43 участника ЕГЭ. 1 участник ГИА-11 имеет результат 100 баллов сразу по 2 предметам.

Традиционно наши дети активно участвуют во Всероссийских соревнованиях, олимпиаде школьников. В 2021-2022 учебном году в региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников приняли участие 1392 обучающихся из 40 муниципальных образований Иркутской области. Дипломантами стали 311 школьников, из них: призерами 257 человек, победителями - 54 человека. По результатам заключительного этапа дипломантами являются 8 старшеклассников из г.г. Иркутска, Ангарска, завоевав 1 диплом победителя и 7 дипломов призеров. 8 представителей региона стали в прошедшем году призерами по результатам итоговых финальных соревнований IX Национального чемпионата «Молодые профес-

сионалы» (WorldSkills Russia). 16 студентов вошли в число финалистов Всероссийского конкурса «Большая перемена», из них 5 стали победителями.

Вместе с тем, несмотря на имеющиеся достижения, в системе образования остается на сегодняшний день немало проблемных вопросов, которые требуют обсуждения и над которыми необходимо продолжать работать.

Президент РФ объявил 2023 год Годом педагога и это неслучайно! Существенный кадровый дефицит учителей отмечается в настоящее время не только в удаленных территориях, но и в центральных частях России, включая столичные школы. Сегодня необходимо привлечь внимание к этой профессии, повысить ее значимость в обществе.

Целый ряд поручений, данных Президентом РФ, направлен на повышение престижа профессии учителя, на социальную поддержку учителей, изменение подходов к их профессиональному росту.

Личная активность учителя и успех учеников, включая их успеваемость, качество знаний, подготовку к олимпиадам и конференциям; взаимодействие с родителями, их участие в жизни школы; профессиональный рост должны, на наш взгляд, стать основными критериями в вопросах поощрения членов педагогического коллектива, в том числе финансового.

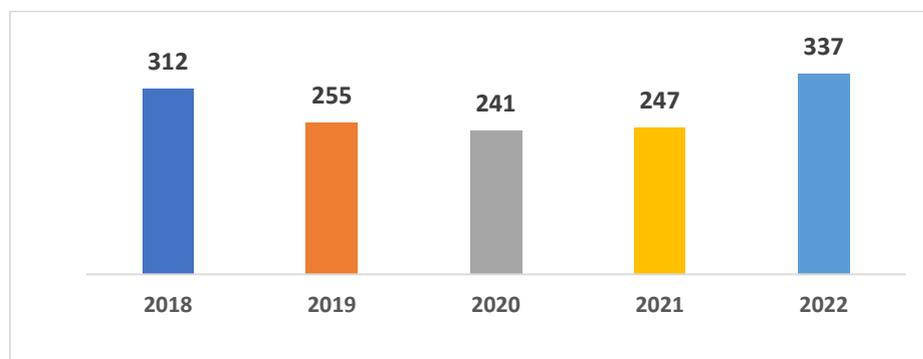
Наиболее тревожными в сфере образования остаются вопросы психологического сопровождения учащихся, реализации воспитательной функции в школах, травля в детских коллективах, создание условий для инклюзивного образования детей, доступность дополнительного и дошкольного образования, проведения государственных экзаменов.

Об актуальности перечисленных вопросов свидетельствуют обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного.

Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования

Обращения, связанные с защитой прав детей в сфере образования, по итогам 2022 года продолжают оставаться одними из самых массовых в аппарате Уполномоченного. В 2022 году по вопросам образования к Уполномоченному поступило 337 обращений (2021 г - 231 обращение, увеличение на 31 %!).

Динамика обращений граждан по вопросам образования 2018-2022 гг.



Тематика обращений по вопросам образования в 2022 году



Лидирующую позицию заняли обращения на тему конфликтных ситуаций в учебных заведениях, применения антипедагогических мер. В 2022 году этой проблеме было посвящено практически каждое второе обращение в адрес Уполномоченного в сфере образования (2022 г. - 143, 2021 г. - 115).

Ситуация заставляет серьезно задуматься. Ведь школа – это то место, где ребенок проводит большую часть своего времени. Немаловажное значение имеет создание в стенах образовательного учреждения безопасного психологического пространства. Попустительское отношение к данному вопросу приводит к тяжелейшим последствиям. Об этом свидетельствуют череда известных всем трагических событий, неуклонно растущее число суицидальных проявлений среди детей.

Согласно статистике 38 обращений на тему образования было связано с проблемой устройства детей в детские сады. Показатель незначительно снизился, оставаясь практически на одном уровне с 2021 годом (2021 г. – 42 обращения).

По-прежнему остается актуальным вопрос, связанный с доступностью получения дошкольного, а также и общего образования детьми по месту жительства. Обращения по данной тематике продолжают поступать от жителей г. Иркутска и Иркутского района.

Немаловажный вопрос, требующий особого внимания, является вопрос организации питания детей в образовательных организациях, в том числе нуждающихся в лечебном и диетическом питании.

По вопросам, связанным с качеством организации питания в школах и детских садах в адрес Уполномоченного в 2022 году, поступило 12 обращений.

На особом контроле исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, в том числе выполняющих контрольно-надзорные функции, находятся вопросы безопасности в образовательных организациях. В 2022 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило 84 обращения, связанных с обеспечением безопасных условий пребывания детей в учреждениях образования, что на 29% больше в сравнении с 2021 годом (2021 г. - 59). К сожалению, Иркутская область не является исключением, и у нас продолжают фиксироваться факты массового поступления сигналов в образовательные учреждения муниципалитетов о готовящихся терактах (недавние события в г. Братске).

Практически на уровне прошлого года остается количество обращений, связанных с реализацией права на образование детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья – 17 (2021 г. - 15). Следует отметить, что еще три года назад обращения по данной тематике превышали указанные цифры более чем в 2 раза, что свидетельствует об эффективности проводимой работы в данной сфере.

Анализируя географию поступивших обращений, следует отметить, что большинство вопросов в сфере образования по-прежнему поступает от иркутян, жителей г. Ангарска, Братска, Братского, Иркутского районов. Конечно, это в первую очередь связано с наибольшей численностью детского населения, проживающего в этих муниципалитетах.

В 2022 году участились обращения в сфере образования от жителей Нижнеилимского района, что свидетельствует о необходимости более внимательного подхода при рассмотрении возникающих ситуаций.

В рамках рассмотрения обращений граждан в целях выяснения ситуации по инициативе Уполномоченного проводятся проверки, осуществляются выезды в образовательные организации, организуются встречи Уполномоченного со всеми участниками образовательного процесса, активно привлекаются к решению вопросов представители администраций муниципальных образований, органы управления образованием, контрольно-надзорные структуры, в том числе органы прокуратуры. По итогам - нарушения устраняются, права детей восстанавливаются, виновные привлекаются к ответственности.

По итогам деятельности в 2022 году в адрес уполномоченных органов было направлено 2 заключения Уполномоченного о нарушении прав детей в сфере образования.

Вопросы, связанные с принятием должных мер по исправлению ситуации, находятся на постоянном контроле у сотрудников аппарата.

Проблематика, обозначенная заявителями в обращениях, задала важные векторы и приоритеты в организации деятельности Уполномоченного с целью содействия в повышении качества региональной системы образования.

11.1 Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

Система дошкольного образования Иркутской области на 1 января 2023 года включает в себя 1025 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, и (или) присмотр и уход за детьми, из них:

852 дошкольные образовательные организации, в том числе 835 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 17 частных дошкольных образовательных организаций;

170 подразделений (групп), осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, организованных при общеобразовательных организациях и 3 группы при частных общеобразовательных организациях.

Численность воспитанников в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, составляет 134 757 человек (2021 г. – 140 031), из них воспитанников муниципальных организаций – 132 796 человек (2021 г. - 137 994), воспитанников частных организаций – 1 961 ребенок (2021 г. – 2 037).

Уменьшение численности воспитанников дошкольных учреждений, в сравнение с предыдущим годом, обусловлено снижением рождаемости и миграционными процессами.

В период действия Указа Президента РФ на территории региона реализованы мероприятия, направленные на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные учреждения: строительство новых детских садов, капитальный ремонт и реконструкция существующей инфраструктуры ДОУ, открытие дополнительных групп.

Многолетняя плодотворная работа регионального Правительства, муниципальных образований Иркутской области, направленная на развитие сети дошкольных учреждений, дает возможность решать государственную задачу.

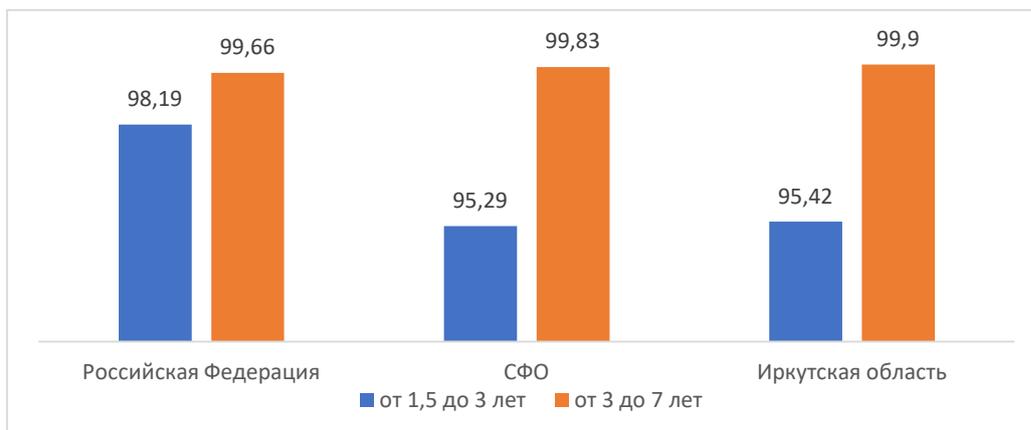
По итогам 2022 года доступность услуг дошкольного образования в Иркутской области для возрастной группы от полутора до трех лет составляет - 95,42% (2021 г. – 91,20%), в возрастной группе от трех до семи лет - 99,90% (2021 г. – 99,89%).

В сравнении с субъектами Российской Федерации показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет выше показателя Сибирского федерального округа на 0,13%, но ниже общероссийского показателя на 2,77%; показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет выше показателя Сибирского федерального округа на 0,07% и выше общероссийского показателя на 0,24%.

По информации министерства образования Иркутской области показателя 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте **от полутора до трех лет** достигнуто в 40 муниципальных образованиях Иркутской области (в г. Иркутске доступность дошкольного образования для указанной возрастной категории составляет - 84,49%, в г. Черемхово - 91,44%).

Значение показателя 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех лет до семи лет достигнуто в 41 муниципальном образовании региона (исключение составляет - г. Иркутск, 99,7%).

Доступность услуг дошкольного образования по итогам 2022 года



По состоянию на 1 января 2023 года численность детей в возрасте от двух месяцев до восьми лет, не обеспеченных местами в дошкольных образовательных организациях региона, составила – 1 350 детей (на 1 января 2022 года – 2 490 детей), из них 1 243 ребенка - в возрасте до трех лет и 107 детей - в возрасте от трех лет и старше.

Для решения задачи по достижению на территории Иркутской области 100% доступности дошкольного образования продолжается активное строительство новых учреждений.

По итогам 2022 года в рамках мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в эксплуатацию введены 6 объектов дошкольного образования:

- детский сад на 140 мест в р.п. Маркова в ЖК «Стрижи»;
- детский сад на 140 мест в р.п. Большая речка;
- детский сад на 220 мест в г. Тулуне, мкр. Березовая роща;
- детский сад на 40 мест в п. Шумилово Братского района;
- детский сад на 150 мест в г. Саянске, мкр. Мирный;
- детский сад на 220 мест в г. Иркутске, мкр. Лесной.

Активно используется финансирование и других государственных программ. В рамках Государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» введен в эксплуатацию детский сад на 145 мест в мкр. Современник п. Дзержинск Иркутского района.

В рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы введен детский сад на 140 мест в городе Тулуне.

За счет внутренних резервов в 2022 году для достижения 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет были дополнительно перепрофилированы 41 группа на 780 мест в г.г. Иркутске, Тулуне и в Нижнеудинском районе.

Продолжена работа по развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей:

- дополнительно созданы 11 групп кратковременного пребывания на 142 места в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Зимы;
- 9 групп по присмотру и уходу на 186 мест в Куйтунском, Ольхонском, Тайшетском, Шелеховском районах Иркутской области;

- в 31 муниципальном образовании Иркутской области для оказания помощи и поддержки родителей по вопросам обучения и воспитания детей (их речевого и интеллектуального развития, адаптации и социализации ребенка в детском коллективе, создания условий для закаливания и оздоровления детей, готовности к обучению в школе) функционируют 229 консультационных центров, услугами которых охвачено 4 115 детей, в том числе 2 480 детей, не получающих дошкольное образование.

Созданы условия для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В отчетном году, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года №164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области», предоставлена государственная поддержка 13 частным дошкольным образовательным организациям (2021 год – 12, 2020 год -11 организациям).

Вместе с тем, отдельным муниципальным образованиям реализация поставленной задачи удастся нелегко. Особенно вопрос касается, с учетом актуального спроса, областного центра и близлежащих территорий (*Иркутского районного МО, Шелеховского района, г. Черемхово*).

Согласно полученным данным из муниципальных органов управления образования Иркутской области, проблема доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет практически урегулирована во всех территориях. Исключение составляют г. Иркутск, Иркутское районное МО, где нерешенной остается задача предоставления мест в детских садах по месту жительства, в связи с постоянно увеличивающейся численностью населения.

Об этом свидетельствуют непрекращающиеся обращения в адрес Уполномоченного.

В 2022 году в аппарат Уполномоченного поступило 25 обращений граждан, в связи с отказом в предоставлении места в дошкольном учреждении по месту жительства; из них 13 обращений от заявителей, проживающих в г. Иркутске, 12 – от жителей Иркутского района:

«Я жительница п. Еловый Иркутского района, обращаюсь к Вам в связи с отказом в предоставлении дочери С., 27 февраля 2018 года рождения, места в близлежащем от места жительства детском саду.

Предлагаемое управлением образования администрации ИРМО дошкольное учреждение (МОУ ИРМО «Бурдаковская НШДС») находится в 20 км от адреса проживания семьи. Возможности доставки ребенка в указанный детский сад доступным транспортом нет...»

«Мой сын, 16 декабря 2018 года рождения, поставлен на учет в АИС «Комплектование МДОУ» для зачисления в Филиал №3 МДОУ ИРМО «Уриковский детский сад комбинированного вида», в марте 2021 года. В предоставлении места в указанном учреждении мне отказывают. Предлагают очень удаленные территории. Возможно ли решить вопрос о зачислении ребенка в любой детский сад по месту жительства - в п. Урик?».

«Обращаемся по вопросу предоставления мест сыновьям, 2017 года рождения, в близлежащий детский сад - в МДОУ ИРМО «Карлукский детский сад общеразвивающего вида № 2». Семья относится к категории льготников (многодетная, отец - военнослужащий по контракту в войсках национальной гвардии РФ).

Ранее предложенные управлением образования администрации ИРМО детские сады для посещения несовершеннолетних находятся в территориальной удаленности от места проживания семьи (МДОУ ИРМО «Ревякинский детский сад» - 44 км, МДОУ ИРМО «Ширяевский детский сад комбинированного вида» - 20 км). Возможности возить детей у нас нет...».

«Просим Вас о содействии в переводе сына М., 2020 года рождения, воспитанника МБДОУ детский сад №126 г. Иркутска, в близлежащий от места жительства детский сад.

Мы проживаем на ул. Лыткина. Дошкольное учреждение, которое посещает в настоящее время несовершеннолетний, находится в удаленном от места жительства семьи микрорайоне.

Обращаем внимание. Наш старший сын, 2018 года рождения, является воспитанником МБДОУ детский сад №43 г. Иркутска.

Учитывая удаленность дошкольных учреждений, физически возить детей в разные детские сады нет возможности...» и пр.

Как ранее мы уже отмечали, к сожалению, подобные обращения в большинстве своем не находят «здесь и сейчас» положительного решения, поскольку предоставление мест вне установленной очереди влечет нарушение прав других детей, а принятие детей сверх установленных санитарных норм, также недопустимо.

По сведениям муниципальных образований Иркутской области в большинстве из них на сегодняшний день отсутствует актуальный спрос на предоставление мест в детских садах детям раннего возраста. Все желающие местами обеспечены. Исключение опять - таки составляют: г. Иркутск, муниципальные образования Иркутского района, Шелеховский район, г. Черемхово, Слюдянский район.

Ситуация требует дальнейших действий...

С целью решения вопросов обеспеченности детей раннего возраста местами в дошкольных учреждениях, при возникающем спросе, администрациями муниципальных образований предпринимаются возможные меры.

Так, в **Усть-Кутском МО** в трех группах муниципальных дошкольных учреждений создали дополнительные условия для приема детей в возрасте с 8 месяцев, что позволило обеспечить местами 18 детей указанной категории.

В **Чунском районе** в декабре 2021 года открыта группа раннего возраста от 2-ух месяцев до 1 года с 10-ти часовым пребыванием с плановой мощностью - 10 детей.

В **Шелеховском районе** в отчетный период проводился капитальный ремонт МКДОУ ШР «Детский сад № 12 «Солнышко», по результатам которого будет создано 85 дополнительных мест, в том числе для детей до 3 -ех лет.

Также в 2022 году муниципалитетом проведены мероприятия для определения подрядной организации по выполнению проектно-изыскательских работ, необходимых для строительства нового дошкольного образовательного учреждения в 11 квартале г. Шелехова.

В пострадавшем от наводнения **г. Тулуне** в 2022 году введены в эксплуатацию 2 детских сада:

- детский сад на 140 мест в микрорайоне «Шахта» (построен в рамках финансирования мероприятий по ликвидации последствий паводка взамен утраченного детского сада «Родничок», проектом предусмотрено 6 групповых помещений для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет);

- детский сад на 220 мест в микрорайоне «Березовая роща» (построен в рамках Национального проекта «Демография». Согласно проекту, в детском саду располагается 7 групповых помещений для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.).

В **Слюдянском районе** ведутся работы по организации строительства нового дошкольного образовательного учреждения на 140 мест, который будет располагаться на территории г. Слюдянка. Финансирование - за счет регионального проекта «Содействие занятости детей - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

В **г. Иркутске** в рамках реализации проекта «Демография» в период до 2026 года запланировано строительство 5 МДОУ на 880 мест по адресам: мкр. Союз (160 мест), ул. Российская (110 мест), мкр. Лисиха (150 мест), ул. Воровского (350 мест), ул. Радищева (110 мест).

Кроме того, в период до 2030 года планируется строительство 5 МДОУ на 830 мест по адресам: ул. Костычева (110 мест), территория ИВВАИУ (280 мест), ул. Култукская (110 мест), ул. 1-я Московская (220 мест), МДОУ № 113 по ул. Авиастроителей (110 мест).

Таким образом, в период с 2023 года по 2030 год запланировано дополнительно ввести 1 930 мест в детских садах.

На территории **Иркутского районного муниципального образования**, в 2022 году введено в эксплуатацию 3 детских сада: детский сад на 140 мест в р.п. Маркова в ЖК «Стрижи», детский сад на 140 мест в р.п. Большая речка, детский сад на 145 мест в мкр. Современник п. Дзержинск.

Однако ситуация здесь остается сложной. Не смотря на принимаемые меры (с 2014 по 2023 год в Иркутском районе введены в эксплуатацию 21 дошкольное образовательное учреждение на 2 509 мест), положительная динамика по ликвидации очереди отсутствует. Острая потребность в местах для детей дошкольного возраста сохраняется в Хомутовском, Марковском, Уриковском, Молодежном, Ушаковском, Карлукском муниципальных образованиях.

Проблемным для территории является вопрос увеличения численности детей в возрасте до 3-х лет. Вместе с тем, на сегодняшний день группы для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет имеются только в 10 из 31 учреждениях дошкольного образования.

Следует отметить. Исходя из представленной муниципалитетом статистики, **актуальный спрос** (на 1 сентября 2022 года) на предоставление мест в детских садах отсутствует (т.е. из всех статистических форм следует, что в Иркутском районе 100% доступность дошкольного образования, причем для детей всех возрастов!). Вместе с тем, огромный поток обращений о содействии в устройстве детей в дошкольное учреждение говорит об обратном, что свидетельствует о том, что ситуация о желаемой дате поступления в детский сад не изучается, прогнозирование не организовано!

12.01.2023 года Иркутским районным судом удовлетворено исковое заявление, предъявленное прокуратурой Иркутского района в 2022 году, о понуждении администрации Иркутского районного муниципального образования принять меры к увеличению на территории района сети дошкольных и общеобразовательных организаций (путём строительства, реконструкции объектов муниципальной собственности муниципальных образований области, модернизации инфраструктуры общего образования и др.), а также обеспечении всех состоящих в очереди несовершеннолетних местами в дошкольных образовательных организациях Иркутского района.

2022 год стал пятым годом реализации Национального проекта «Образование». Сделано много.

Разработанные муниципальными образованиями проекты «Содействие занятости женщин», «Поддержка семей, имеющих детей» способствуют созданию условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализации программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

Вместе с тем, посещение детского сада является важнейшим социализирующим фактором для ребёнка, и дошкольное образование должно охватывать возможный максимум детей.

По состоянию на 01.01.2023 года на учёте для получения места в детском саду в муниципальных образованиях Иркутской области находится более **31 тысячи** детей, 85% которых - в возрасте до 3 лет (**27 715 чел.**). Впереди еще предстоит немало работы по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности.

Перспективная задача региона – 100% обеспеченность в 2023 году дошкольным образованием детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Законом «Об образовании в Российской Федерации» закреплено, что «образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся воспитанников».

Ориентация на ребенка, его физическое и психическое здоровье, личностные качества является ведущим направлением работы ДОУ.

В целях обеспечения здоровья участников образовательных отношений разработаны соответствующие санитарные правила и нормативы, которые устанавливают критерии безопасности и требования к обеспечению благоприятных условий нахождения детей в образовательном учреждении.

Условия, в которых находятся дети, ни коем случае не должны оказывать на них вредное влияние, ведь последствием может стать жизнь ребенка!

К сожалению, сегодня не всегда необходимые требования соблюдаются.

Так, нарушению санитарно-эпидемиологических правил и нормативов посвящено одно из обращений в адрес Уполномоченного.

Вопрос касался деятельности детского сада Иркутского района. Заявитель обратил внимание на травмоопасное состояние детских игровых площадок, находящихся на территории дошкольного учреждения («конструкции не прикреплены к земле, отдельные сгнили у основания, асфальтовое покрытие все в больших ямах и буграх, ребенок может споткнуться и упасть, нанести себе серьезное увечье, площадка для младшей группы в аварийном состоянии...»).

Также в обращении представлена информация о состоянии туалетов и помещений отдельных групп и спален – «стены в них покрыты грибком и плесенью, никаких мер по их уничтожению не принимается»).

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным соответствующая информация

была направлена в управление Роспотребнадзора по Иркутской области, управление образования администрации Иркутского районного МО.

Управлением Роспотребнадзора осуществлена внеплановая проверка дошкольного учреждения. Информация подтвердилась. По результатам проведенной работы по факту выявленных нарушений в отношении заведующего детским садом составлен протокол об административном правонарушении, выдано предписание об устранении нарушений и вынесено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Выполнение предписаний соответствующих надзорных органов находится на контроле муниципального управления образования.

Об организации питания детей в дошкольных учреждениях

Одним из важных аспектов в обеспечении права на охрану здоровья воспитанников, безусловно, является питание.

В прошедшем году не единожды Уполномоченным рассматривались вопросы, касаемые качества питания в дошкольных учреждениях.

В частности, в одном из обращений обращено внимание на качество питания воспитанников одного из детских садов г. Ангарска. Заявители жаловались на вкусовые качества пищи, на отсутствие в меню блюд из творога, вареных яиц, отмечали, что дети после детского сада приходят домой голодные.

В рамках рассмотрения обращения руководитель дошкольного учреждения ознакомлена с фактами, изложенными заявителями, для организации соответствующей работы. Управлением образования администрации Ангарского городского округа проведена оперативная проверка по вопросам организации питания в детском саду. В ходе выездной проверки проверены технология приготовления блюд, соблюдение порционности блюд, условия хранения продуктов, соблюдения санитарных правил в помещениях пищеблока.

На момент проверки установлен факт снятия пробы готового блюда в отсутствие двух членов бракеражной комиссии. Также установлено, что в процессе организации питания педагоги используют недостаточное количество методических приемов, направленное на положительное отношение детей к приготовленной пище.

По результатам проверки руководителю даны рекомендации по усилению контроля работы бракеражной комиссии, соблюдению требований к организации питания детей в соответствии с возрастными особенностями воспитанников, разнообразию приемов взаимодействия с родителями (законными представителями) по вопросам питания в детском саду. Организация питания в дошкольном учреждении поставлена на контроль муниципальным управлением образования.

В адрес Уполномоченного поступило обращение одной из жительниц г. Иркутска с жалобой на порядок организации режима питания в дошкольных учреждениях областного центра. В частности, заявитель обратила внимание на отсутствие «полноценного» ужина в детских садах («дети плотно питаются во время полдника, ужин облегченный, в связи с чем вечером уходят домой голодные...»).

Уполномоченным были проанализированы соответствующие нормативные документы.

В соответствии с п. 8.1.2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в МДОУ при 12-часовом пребывании возможна организация как отдельного полдника, так и «уплотненного» полдника, с включением блюд ужина и с распределением калорийности суточного рациона 30%.

В соответствии с приложением №12 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 при 11-12-часовом пребывании детей в дошкольном учреждении должно организовываться 5-разовое питание.

Согласно приложению №10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 при 12-часовом пребывании детей ужин организовывается в 18.30 час.

В этой связи, в соответствии с разъяснениями органов Роспотребнадзора, при организации «уплотненного» полдника с включением блюд ужина и с распределением калорийности суточного рациона 30% в дошкольном учреждении должен быть организован прием

пищи детьми, с учетом калорийности суточного рациона 10 %, в 18.30 часов.

Уполномоченным направлен соответствующий запрос в департамент образования г.Иркутска о практике организации режима питания детей в дошкольных учреждениях города. По информации департамента образования г. Иркутска решение о введении «уплотненного» полдника принято по результатам проведения мониторинга дошкольными учреждениями г. Иркутска, после введения новых СанПиН в 2020 году, устанавливающих четкие нормативы (более позднее время) организации ужина в детском саду. Вместе с тем, организация «облегченного» ужина в дошкольных учреждениях не отменена.

В рамках рассмотрения вопроса представителем аппарата Уполномоченного осуществлен выезд в детский сад, воспитанником которого является дочь заявителя. Посещены группы детей разных возрастов во время организации полдника.

В ходе посещения установлено, что в дошкольном учреждении организован «уплотненный полдник». Полдник в детском саду организуется и проводится согласно требованиям СанПиН, в соответствии с установленным графиком, в зависимости от возрастной группы, с 15.30-16.00 часов.

В ходе посещения во время полдника групп разных возрастов дети употребляли пищу с аппетитом, предложенные порции большинство воспитанников доедали до конца.

По сведениям заведующего родители забирают основную часть детей домой с дошкольного учреждения до 18.00 часов. Воспитанников, посещающих дополнительные кружки и секции вне дошкольного учреждения, родители вынуждены забирать с детского сада ранее 18.00 часов (до ужина), чтобы успеть добраться в условиях областного центра до учреждений дополнительного образования.

Подготовка к ужину и ужин осуществляется в соответствии с нормативами с 18.00-18.30 часов.

С целью урегулирования обозначенного в обращении вопроса, заведующему дошкольным учреждением было рекомендовано проведение анкетирования родителей воспитанников с целью выяснения актуальной информации, их мнения относительно действующего графика организации полдников и ужинов в детском саду и, в случае необходимости, его корректировки.

Анкетирование среди всех родителей в дошкольном учреждении по выявлению степени удовлетворенности графиком питания было оперативно проведено. Итоги доведены до родителей в рамках организации групповых родительских собраний.

График приема пищи детей оставлен без изменений.

В индивидуальном порядке проведена соответствующая работа с заявителем.

Руководителю дошкольным учреждением с целью предотвращения конфликтных ситуаций в рамках рассматриваемого вопроса рекомендовано проводить подобное анкетирование (для оптимизации информации о мнениях родителей) в системе, ежегодно.

В 2022 году нам удалось, наконец, решить вопрос организации питания детей, страдающих хроническими, орфанными заболеваниями (пищевая аллергия, сахарный диабет, целиакия, фенилкетонурия и др.), в дошкольных образовательных организациях.

Решение вопроса по созданию специальных условий при организации питания детей указанной категории в дошкольных учреждениях г. Иркутска затянулось практически на 5 лет!

Несмотря на проведение многочисленных рабочих совещаний, в ходе которых участники обсуждали существующие проблемы, возможные конструктивные способы их решения в условиях действующих санитарных норм и правил, данный вопрос в течение длительного времени оставался нерешенным.

В результате, такие малыши вынуждены были посещать детские сады не более 4-х часов в день, либо родителям приходилось самостоятельно заботиться о питании своих детей, что, конечно, вызывало множество сложностей.

Для обеспечения надлежащих условий в период нахождения детей в дошкольном учреждении Уполномоченный активно взаимодействовал с органами прокуратуры.

В целях восстановления нарушенных прав детей, прокуратура г. Иркутска обратилась в судебные органы с иском к департаменту образования администрации г. Иркутска «об обязанности устранить нарушения прав детей путем организации общественного питания детей,

нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Иркутска с учетом их индивидуальных особенностей здоровья, посредством реализации индивидуального меню, разработанного специалистом-диетологом, к администрации г. Иркутска - об обязанности обеспечить финансирование вышеуказанных мероприятий». В данном судебном процессе принимали участие Уполномоченный, родители и их представители, представители Роспотребнадзора.

Решением Кировского района суда г. Иркутска от 22 июня 2022 года требования прокурора удовлетворены.

Первые радостные отзывы от родителей в адрес Уполномоченного поступили уже осенью этого года: «В понедельник в детский сад без контейнеров!!!».

По сведениям департамента образования г. Иркутска теперь после предоставления родителями в дошкольное учреждение соответствующих медицинских документов о необходимости организации специализированного питания для ребенка руководитель дошкольного учреждения заключает контракт со специалистом-диетологом на составление индивидуального меню. На основании разработанного меню комбинат питания г. Иркутска осуществляет приготовление блюд, которые доставляются в дошкольные учреждения.

Между тем, аналогичная проблемная ситуация сложилась в г. Ангарске.

По вопросу организации питания детей, страдающих фенилкетонурией, в течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступили обращения от трех жителей г. Ангарска.

«На сегодняшний день завтраки и полдники мы, родители, вынуждены приносить для ребенка в дошкольное учреждение из дома. Обед готовят в детском саду из принесенных нами низкобелковых продуктов, закупленных за счет собственных средств. Перед ужином ребенка забираем из детского сада» (гр. Ю, МБДОУ №81 г. Ангарска).

Аналогичная ситуация отмечена в МБДОУ №7 г. Ангарска (обращение гр. Г.), в МБДОУ №93 г. Ангарска (обращение гр. С.). Заведующими дошкольных учреждений было предложено приносить родителям в детский сад готовые блюда, а также приносить низкобелковые продукты для приготовления блюд.

Уполномоченным в рамках рассмотрения обращений было направлено письмо в адрес администрации Ангарского городского округа о необходимости рассмотреть вопрос о порядке и условиях организации питания указанной категории детей в дошкольных учреждениях.

С целью урегулирования вопроса заместителем мэра Ангарского городского округа проведено совещание с участием представителей управления образования, заведующих дошкольных учреждений, директора МАУ «Комбинат детского питания» и иных представителей отраслевых органов администрации муниципального образования.

По результатам совещания директору МАУ «Комбинат детского питания» поручено проработать вопросы, связанные с приобретением диетических продуктов для организации питания детей, страдающих фенилкетонурией.

Руководители дошкольных учреждений, которые посещают дети указанной категории, в соответствии с установленным порядком, должны заключить контракт с одной из клиник, имеющих соответствующего специалиста, по разработке меню и составлению технологических карт по приготовлению блюд для ребенка.

Вопрос находится на контроле управления образования.

Согласно проведенного Уполномоченным мониторинга в других муниципальных образованиях Иркутской области проблем с организацией питания детей указанной категории не возникает. На основании заключения, выданного медицинской организацией, осуществляется корректировка меню. Замена блюд производится с учетом калорийности и согласовывается с родителями (законными представителями) ребенка.

Еще одним из факторов, влияющих на здоровье детей, является психологический климат в коллективе детского сада. К сожалению, не всегда он для дошкольника является благоприятным.

Длительное нахождение ребенка в состоянии стресса ведет к снижению его работоспособности, выраженному переутомлению, а зачастую, и к возникновению ряда заболеваний.

Между тем, применение антипедагогических мер воспитания в дошкольных учреждениях мы все чаще фиксируем в обращениях граждан.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Иркутска с просьбой защитить права четырехлетнего сына на достойные условия посещения детского сада.

В обращении заявитель описывает вопиющий случай, когда воспитатель поместила ребенка на период дневного сна на раскладушке в умывальную комнату, изолировав его от других детей и оставив без контроля, что свидетельствует о грубейшем нарушении прав несовершеннолетнего.

При выяснении причин данного поступка родители услышали от педагога объяснение, что «ребенок плакал, хотел к родителям...». Справиться с воспитанником иным способом воспитатель не могла! На претензии родителей педагог «посоветовала» перевести ребенка в частный детский сад.

Безусловно, соответствующая работа, в связи с произошедшим фактом, заведующей детским садом проведена... По причине конфликта с родителями воспитатель переведен из группы и работает с другими детьми. Вместе с тем, давайте задумаемся, что испытывал ребенок, находясь один, в неудобном, непригодном для сна помещении? Как отразилась на психике этого маленького человечка ситуация? Надеемся, что подобных фактов в другой группе с этим педагогом больше не повторится...

Работа по созданию комфортных психолого-педагогических условий для всех участников образовательных отношений поставлена на особый контроль в дошкольном учреждении.

И такие примеры, к сожалению, не единичные.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать: Мэрам (главам) МО Иркутской области:

- продолжить работу по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности, достичь 100 % охвата дошкольным образованием детей в возрасте с двух месяцев;

- усилить контроль по созданию в дошкольных образовательных учреждениях условий по обеспечению качественным питанием воспитанников, в том числе нуждающихся в лечебном и диетическом питании; а также контроль в части организации надлежащих санитарно-гигиенических условий содержания детей.

Министерству образования Иркутской области:

- провести мониторинг удовлетворенности родителей организацией питания детей с пищевыми особенностями в дошкольных образовательных организациях в разрезе муниципальных образований.

Руководителям муниципальных органов управления образованием:

- организовать работу по мониторингу среди населения актуального спроса в части предоставления детям в возрасте от 2 мес. до 3-х лет мест в детских садах;

- активизировать профилактическую работу, направленную на исключение применения педагогами методов психического и физического насилия в отношении детей, в том числе обеспечить условия для оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи сотрудникам образовательных учреждений.

Создание условий для реализации прав на дошкольное образование детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов

В целом показатели обеспеченности услугами дошкольного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов по данным регионального министерства образования в Иркутской области выглядят следующим образом.

Из 134 757 детей, посещающих дошкольные образовательные организации, 9 444 воспитанника – это дети с ограниченными возможностями здоровья (7% от общего числа воспитанников дошкольных учреждений, 2021 г. – 6,8%), 1 156 чел. - дети-инвалиды (0,9% от общего числа воспитанников дошкольных учреждений, 2021 г. – 0,8%).

Численность детей указанной категории ежегодно увеличивается.

В соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства Просвещения Российской

Федерации от 31.07.2020 года №373, в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам дошкольного образования, должны быть созданы специальные условия для получения дошкольного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья.

В настоящее время для детей с ограниченными возможностями здоровья образовательная деятельность осуществляется в группах компенсирующей и комбинированной направленности по адаптированным образовательным программам дошкольного образования с учетом особенностей их психофизического развития, особых образовательных потребностей, индивидуальных возможностей, обеспечивающих коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.

410 дошкольных образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья и имеющих особые образовательные потребности, осуществляют свою деятельность на территории Иркутской области

Количество детей с ОВЗ и детей – инвалидов

Направленность группы	Дети с ОВЗ	Дети- инвалиды
<i>Группы компенсирующей направленности</i>		
с нарушением слуха	54	48
с нарушением речи	5 682	57
с нарушением зрения	245	17
с нарушением интеллекта	269	157
с задержкой психического развития	1 349	213
с нарушением опорно-двигательного аппарата	309	62
со сложным дефектом	100	69
другого профиля	78	58
<i>В группах оздоровительной направленности</i>		
для часто и длительно болеющих детей	6	6
другого профиля	0	0
с туберкулезной интоксикацией	13	1
<i>В группах комбинированной направленности</i>	1209	53
<i>В группах общеразвивающей направленности</i>	130	415
ВСЕГО в них	9 444	1 156

Распределение детей дошкольного возраста по группам в 2021-2022 г.г.

Направленность группы	2021	2022
<i>Группы компенсирующей направленности</i>		
с нарушением слуха	122	102
с нарушением речи	5 889	5739
с нарушением зрения	264	262
с нарушением интеллекта	519	426
с задержкой психического развития	1436	1562
с нарушением опорно-двигательного аппарата	373	371
со сложным дефектом	143	169
другого профиля	0	136
ИТОГО:	8 746	8767
<i>Группы оздоровительной направленности</i>		
с туберкулезной интоксикацией	131	14
для часто и длительно болеющих детей	3	12
другие	0	0
ИТОГО:	134	26
<i>Группы комбинированной направленности</i>	1204	1262
<i>Группы общеразвивающей направленности</i>	586	545
ИТОГО по направленности групп	10 670	10 600

По данным ФГИС ДДО по состоянию на 01.01.2023 года дети с ОВЗ, дети-инвалиды, не

обеспеченные местами в дошкольных учреждениях, с учетом актуального спроса, отсутствуют.

На текущий период на территории Иркутской области количество свободных мест в ДОО для детей с ОВЗ - 298.

В настоящее время образовательные организации Иркутской области, реализующие программы дошкольного образования, посещают 52 ребенка с расстройством аутистического спектра (далее – РАС) в 10 МО Иркутской области, для которых образовательная деятельность осуществляется в группах компенсирующей или комбинированной направленности по адаптированным образовательным программам дошкольного образования с учетом особенностей их психофизического развития, особых образовательных потребностей, индивидуальных возможностей, обеспечивающих коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию воспитанников.

Сведения о детях с РАС, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации (в разрезе территорий), по состоянию на 1 января 2023 года

№ п/п	Наименование МО	Кол-во детей с РАС, посещающих МДОО, чел.
1.	г. Ангарск	14
2.	г. Братск	5
3.	г. Иркутск	17
4.	г. Зима	2
5.	Нукутский район	1
6.	Тайшетский район	5
7.	г. Тулун	1
8.	г. Усолье-Сибирское	4
9.	г. Черемхово	1
10.	Эхирит-Булагаский район	2

Учитывая особые потребности детей с РАС, в образовательных организациях на каждого ребенка заведены карты психолого-педагогического сопровождения, создана специальная коррекционная среда (тактильные игры и панели, сенсорные и ландшафтные коврики, пособия для развития межполушарного взаимодействия для активизации мыслительных процессов и коррекции речи и пр.), внедряются современные методики альтернативной системы коммуникации и развития речи.

Педагоги образовательных организаций имеют квалификацию «Педагог по работе с детьми с РАС» с соответствующими компетенциями, систематически проходят обучение в рамках практико-ориентированных семинаров («Расстройства аутистического спектра (РАС): методы эффективной диагностики и абилитации детей и молодых людей с РАС и сходными состояниями», «Коррекционная работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья, имеющими расстройства аутистического спектра, в условиях реализации ФГОС ДО» и пр.).

С целью сопровождения детей с РАС в дошкольных учреждениях вводятся ставки ассистентов (помощников).

Одним из перспективных направлений в работе с детьми с РАС является реализация модели комбинированной инклюзии (полная, частичная) в образовательном комплексе ЧОУ «Точка будущего» г. Иркутска. Программа направлена на обучение детей с РАС и нормотипичных детей в одной группе с постоянным сопровождением процесса специалистами службы социально-психологического сопровождения. В процессе реализации данной модели происходит максимальная психофизическая коррекция детей с РАС.

Для обеспечения возможности организации комплексного подхода к диагностике и коррекции детей с ОВЗ, в том числе детей с РАС, сегодня все активнее используется потенциал служб ранней помощи, которые являются одним из элементов системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Такие службы сегодня работают в системе

дошкольного образования на базе 21 дошкольной образовательной организации (в г.г. Братске, Саянске, Ангарском городском округе, Тайшетском, Братском и Шелеховском районах). Кроме того, на сегодняшний день созданы и функционируют в 31 муниципальном образовании Иркутской области на базе детских садов 229 консультативных центров (пунктов), целью которых, в том числе является психологическое сопровождение и специальная педагогическая помощь родителям, воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития.

Автономная некоммерческая организация «Иркутский центр абилитации» и ГАУ ДПО «Институт развития образования» ежегодно проводят повышение квалификации и профессиональной компетенции специалистов служб ранней помощи.

С учетом возрастающей потребности такие центры необходимо продолжать развивать.

С целью повышения эффективности организуемой работы предлагается целесообразным:

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- рекомендовать увеличение охвата несовершеннолетних с ОВЗ, детей-инвалидов услугами дошкольного образования;

- предусмотреть в штате дошкольных учреждений, имеющих группы для детей с ограниченными возможностями здоровья, с особыми образовательными потребностями, в соответствии с действующим законодательством, ставки ассистентов (помощников), тьюторов;

- продолжить развитие служб ранней помощи, консультационных центров для детей-инвалидов, детей ограниченными возможностями на территории муниципальных образований Иркутской области.

Министерству образования Иркутской области:

- предусмотреть мероприятия по развитию (распространению) эффективного опыта работы образовательных учреждений по сопровождению детей с РАС.

11.2 Право детей на общее образование

Доступность образования и переход на односменный режим в школах

В 2022-2023 учебном году на территории Иркутской области осуществляют обучение по основным общеобразовательным программам 881 организация (на 1 января 2022 года - 885), в том числе 825 муниципальных организаций, 42 – государственных и 14 частных организаций.

Общий контингент школьников составляет 343 270 человек, из них: в муниципальных школах – 331 395 человек, в государственных – 7 448 человек, частные школы посещают 4 427 детей.

1 сентября 2022 года за парты сел 36 061 первоклассник.

Президентом России, Правительством Российской Федерации поставлена задача 100% обучения детей в одну смену к 2025 году.

В 2022-2023 учебном году на территории региона 256 организаций работают в две смены, во вторую смену обучаются 74 668 (21,7%) человек, что на 1 321 человек меньше 2021 года.

III смена с 2018 года в общеобразовательных организациях Иркутской области отсутствует.

Вторая смена отсутствует в 6 муниципальных образованиях: г.г. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском, Баяндаевском районах.

До **10%** школьников обучаются во вторую смену в **14 муниципальных образованиях**: г. Братске, Усольском, Заларинском, Нукутском, Казачинско-Ленском, Тулунском, Усть-Удинском, Братском, Зиминском, Аларском, Нижнеилимском, Черемховском, Киренском районах, г. Бодайбо и районе.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену, в г. Иркутске – 42% и Иркутском районе – 34% (в Иркутском районе ситуация несколько изменилась в лучшую сторону, в сравнении с 2021 годом – на 4%).

Сведения об общеобразовательных организациях Иркутской области, осуществляющих работу в 2 смены за период 2018-2023 г.г.

Учебный год	Всего организаций	Кол-во организаций, работающих в две смены	Доля организаций, работающих в две смены, %	Число обучающихся во II смене	Доля обучающихся, занимающихся во второй смене, %
2018-2019	891	249	27,9	59344	18,3
2019-2020	887	242	27,3	60994	18,4
2020-2021	885	262	29,6	72558	21,7
2021-2022	885	271	30,6	75989	22,4
2022-2023	881	256	29,0	74668	21,7

Таким образом, на сегодняшний день остается значительная часть школ областного центра и многих других городов и районов, которые работают в две смены, что не запрещено действующим законодательством, однако не позволяет в полной мере реализовать все возможности и предпочтения учащихся при выборе программ дополнительного образования при школах и учреждениях дополнительного образования.

Основными причинами, затрудняющими переход на односменный режим обучения, являются: отсутствие дополнительных площадей, проектная мощность действующих учреждений, дефицит земельных участков, нехватка учителей начальных классов, педагогов-предметников, а также заметно активизировавшееся проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений. Последнее, безусловно, создает временные трудности, но мы должны понимать, что время не стоит на месте, дети продолжают учиться и делать они это должны в благоприятных условиях.

По муниципальным образованиям ситуация по итогам 2022 года выглядит следующим образом.

В **Ангарском городском округе** во вторую смену в школах обучается 3 807 школьников (12,9 % от общего числа обучающихся).

Для решения поставленной задачи перехода на односменный режим обучения необходимо строительство новых объектов. В настоящее время с целью увеличения дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории зданий двух образовательных учреждений:

- МБОУ СОШ №10 с углубленным изучением отдельных предметов;
- МБОУ СОШ №37.

В **Шелеховском районе** во вторую смену обучается 36,8% от общего числа школьников (3 733 учащихся), 2020-2021 г. - 22%.

Наиболее остро стоит вопрос по строительству новых зданий школ в г. Шелехове, Ба-клашинском сельском поселении, д. Олха, где высокий процент миграционного притока населения.

Значительное увеличение связано ещё и с тем, что здание МКОУ ШР «СОШ № 5» в 2022-2023 учебном году находится на капитальной ремонте, и все обучающиеся перераспределены в другие общеобразовательные организации.

При условии выполнения намеченных программных мероприятий по строительству новых объектов образования увеличение доли обучающихся, занимающихся в одну смену, планируется довести до 80% к концу 2024 года.

В **г. Черемхово** во вторую смену обучается 21,2% от общего количества обучающихся (1 615 человек), что на 7% меньше, чем в 2021-2022 учебном году.

Для решения вопроса об обеспечении детей местами в школах в условиях односменного режима необходимо строительство новой школы на 1 275 мест (строительство планируется в 2023-2024 г.г.).

В **Слюдянском районе** доля детей, обучающихся во вторую смену планомерно снижается с 25% в 2013 году до 18% в 2022 -2023 г.г.

В **Жигаловском районе** утвержден на уровне Губернатора Иркутской области инвестиционный план развития муниципального образования по строительству социальных объектов с ПАО «Газпром». По данному проекту запланировано строительство в п.Жигалово школы на 520 мест для перевода на обучение в одну смену детей из Жигаловской СОШ №1.

Проведены работы по разработке проектно-сметной документации, которая прошла государственную экспертизу на достоверную стоимость, по привязке территории, выделены и оформлены все земельные участки. Но до настоящего времени строительство не началось по причине увеличения цен.

ПСД пришлось заново перепроектировать.

В **г. Свирске** по причине проведения капитального ремонта в МОУ СОШ №3 обучающиеся переведены в МБОУ СОШ №1 и МОУ СОШ №2. Обучение в указанных двух школах ведется в две смены.

В **г. Зиме** из-за нехватки площадей в 8 из 9 общеобразовательных организациях дети обучаются в две смены.

Ситуация осложняется, в связи со строительством нового здания МБОУ СОШ №10, нехваткой учителей начальных классов, учителей-предметников.

С целью создания новых мест переоборудованы помещения под учебные кабинеты в МБОУ СОШ № 8, 9, в открытой после капитального ремонта МБОУ СОШ №1.

В **Куйтунском районе** доля обучающихся во вторую смену составляет 16,4%. Вторая смена присутствует в 5 общеобразовательных организациях. В текущем учебном году одна из школ, МКОУ «Алкинская ООШ», перешла на ступенчатый режим благодаря произведенному капитальному ремонту.

В **Нижнеудинском районе** сохраняется напряженность с переходом на односменный режим обучения, но в сравнении с 2021 годом доля обучающихся во вторую смену уменьшилась. В двухсменном режиме обучаются в 10 общеобразовательных организациях с общим охватом обучающихся 1 650 человек, что составляет 19,6 % от общего числа обучающихся (в 2021 г. – это 11 школ или 21,1% обучающихся).

Положительную динамику планируется достичь в 2023 году, в связи с завершением строительства МКОУ СОШ №1 г.Нижнеудинска.

В **Тайшетском районе** из 35 образовательных организаций во вторую смену обучаются 12 — это 2 516 детей.

После пожара в мае 2022 года полностью уничтожено здание МКОУ «Половино-Черемховская СОШ». В настоящее время данная школа размещается на площадях МКОУ СОШ №17 р.п. Юрты, что повлекло за собой организацию образовательного процесса в двухсменном режиме в обеих школах.

В **Чунском районе** в 2022 году во вторую смену обучались в 7 из 24 школ. В настоящее время на капитальном ремонте находится МБОУ СОШ №29, что затрудняет переход на односменный режим.

В **Качугском районе** образовательный процесс в две смены ведется в двух школах. Для перехода на односменный режим необходимо строительство дополнительного здания Качугской СОШ №1. В данное время ведутся работы по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию.

Что касается наиболее проблемных территорий (**г. Иркутск, Иркутское районное муниципальное образование**) следует отметить следующую актуальную информацию, в том числе о планируемых мерах в целях решения поставленных задач.

В г. Иркутске в 73 МОО обучаются 88 463 ребенка, при максимальной мощности зданий 61 249 мест, то есть дефицит мест составляет 27 214 единиц.

Для решения проблемы дефицита мест, приведения образовательных учреждений в соответствие с требованиями к современным условиям обучения, в рамках реализуемого проекта «Современная школа» запланировано строительство 10 объектов общего образования на 10 560 мест до 2027 года.

В рамках реализации Национального проекта «Образование», государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 – 2025 годы проходят мероприятия по строительству зданий начальной школы по следующим объектам МОО:

- строительство объекта капитального строительства «Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 53 по адресу: г. Иркутск, ул. Севастопольская, 214» проектной мощностью 500 мест. Срок окончания выполнения работ – 28 декабря 2023 года;
- строительство объекта капитального строительства «Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 57 по адресу: г. Иркутск, ул. Ярославского, 380» проектной мощностью 500 мест. Срок окончания выполнения работ по контракту – 1 августа 2023 года;
- строительство объекта капитального строительства «Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 75 по адресу: г. Иркутск, ул. Академическая, 5» проектной мощностью 200 мест. Срок окончания выполнения работ по контракту – 27 декабря 2023 года.

В строительстве пристроя на сегодняшний день также остро нуждается МБОУ СОШ №23, которая переполнена практически в 2 раза. Согласно предоставленной информации департаментом образования г. Иркутска, в 2023 году будут произведены работы по разработке проектно-сметной документации. Окончание строительно-монтажных работ запланировано на 2025 год.

Между тем, проблемными на сегодняшний день остается вопрос строительства новой школы на ул. Багратиона в микрорайоне Юбилейный почти на 1,3 тыс. мест, которая должна была открыться еще в декабре 2022 года. Работы на сегодняшний день выполнены только на 25% и, в лучшем случае, учреждение достроят через год. Причиной срыва сроков и значительного удорожания стоимости строительства стала некачественная проектно-сметная документация.

В Иркутском районе практически половина образовательных учреждений эксплуатируются свыше проектной мощности. Из 42 общеобразовательных организаций в 33 обучение осуществляется в две смены. Количество обучающихся во вторую смену составляет более 11 тыс. детей.

Прогнозируемая потребность в общеобразовательных организациях - более 7 000 дополнительных мест, что потребует строительства не менее 11 школ.

В настоящее время имеется острая необходимость в создании дополнительных мест в общеобразовательных организациях Марковского МО, Уриковского МО, Ушаковского МО, Хомутовского МО.

В соответствии с распоряжением министерства образования Иркутской области в рейтинг муниципальных образований, на территории которых планируется строительство объектов общего образования включены школы: на 154 места в с. Смоленщина, на 550 мест в д. Новолисица, на 325 мест в п. Дзержинск, на 120 мест в р.п. Маркова (д.Новогрудина), на 1550 мест в с. Хомутово (п. Западный), на 550 мест в с. Максимовщина, 725 мест в р.п. Маркова (ЖК Стрижи), на 1275 мест в р.п. Маркова (мкр. Изумрудный), на 1550 мест в р.п. Маркова (мкр. Березовый), на 1275 мест в д. Малая Еланка, на 1275 мест в с. Мамоны, на 725 мест в д. Куда, на 960 мест в с. Оек, на 154 места в д. Столбова, на 120 мест в д. Горяшина.

В аппарат Уполномоченного в прошедшем году поступило обращение, связанное с переполненностью школы, уплотненным графиком организации учебного процесса, в МБОУ г. Иркутска СОШ №75.

Ситуация здесь сложилась, действительно, довольно сложная, в связи с массовой застройкой близлежащих с образовательным учреждением микрорайонов.

За последние 2-3 года компанией Новый город был построен жилой комплекс «Атмосфера». Это - 9 жилых башен высотой в 18 этажей. Каждый год строительная компания «Танар» сдает новые блок-секции домов.

В результате, фактическая наполняемость школы в текущем учебном году составила 1 560 человек, при существующей проектной мощности - 680 мест, т.е. количество обучающихся превышено более чем в 2 раза!

Учитывая количество укомплектованных классов и наличия необходимого количества кабинетов, первая смена для начальной школы организована здесь в два потока: 1-ый поток - в 8.00, 2-ой поток - в 11.30, затем начинается вторая смена - в 14.00 и 15.00 часов соответственно...

При этом мы говорим, что в области отсутствует третья смена!!!

Администрация г. Иркутска в июле 2021 года начала строительство здания начальной школы МБОУ СОШ №75 с проектной мощностью - 200 мест. Планируемый срок окончания работ - декабрь 2023 года. Надеемся, что введение в эксплуатацию нового объекта, а также

строительство школы на ул. Багратиона на 1275 мест и школы на ул. Мелентьева на 825 мест, ситуацию исправят.

Анализ ситуации в муниципальных образованиях Иркутской области по итогам 2022 года показывает, что достичь показателей 100 % обучения детей в одну смену во всех муниципальных образованиях Иркутской области к намеченному сроку, обозначенному Правительством Российской Федерации, к 2025 году, даже при существующих темпах строительства новых школ, пристроев к общеобразовательным учреждениям, будет достаточно сложно.

Проблемным остается вопрос выделения в жилых микрорайонах земельных участков под строительство новых школ, особенно это касается г. Иркутска, близлежащий к областному центру территорий.

Для выполнения комплекса задач по переходу образовательных организаций на односменный режим необходимо, с учетом актуальной ситуации по муниципальным образованиям, пересмотреть возможности оказания Правительством Иркутской области территориям всесторонней поддержки, и в первую очередь финансовой.

Создание благоприятных условий для обучения в современных условиях. Безопасность образовательных учреждений

В 2022 году традиционно уделялась особое значение вопросам безопасности пребывания детей в образовательных организациях.

В адрес Уполномоченного за прошедший год поступило 84 обращения по вопросам сохранения здоровья и безопасности в образовательном учреждении. Обращения касались вопросов обеспечения температурного режима в школах, состояния образовательных учреждений и близлежащих около школьных территорий; заявители обращались за содействием в проведении ремонта школ, в строительстве новых учреждений, в связи с большой перегруженностью учебных заведений; по вопросам организации подвоза детей в школы и др. проблемам.

Пристальное внимание было уделено повышению антитеррористической защищенности объектов образования.

В 2022 прокурорами городов и районов области на 391 объекте выявлено 664 нарушения закона, с целью устранения которых в органы местного самоуправления и организации внесено 222 представления, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 130 лиц, в суды предъявлено 113 исковых заявления (55 рассмотрены и удовлетворены), 11 лиц привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ в виде штрафов.

Основаниями для принятия мер прокурорского реагирования явились нарушения, выразившиеся в *отсутствии или недостаточности камер видеонаблюдения, металлоискателей, систем экстренного оповещения, ограждения территории, необеспечение охраны объектов лицензированными охранными организациями и прочие нарушения.*

Безусловно, безопасность обучающихся находится в прямой зависимости от состояния образовательных учреждений.

По итогам 2022 года в регионе в капитальном ремонте нуждается 434 объекта общего образования.

Учитывая актуальность вопроса, Уполномоченным в прошедшем году проведен мониторинг финансирования ремонта муниципальных общеобразовательных учреждений администрациями муниципалитетов.

Результаты проведенного мониторинга, информация о количестве учреждений, задействованных в текущих и капитальных ремонтах за 2020-2022 г.г., объеме денежных средств, выделенных муниципальными образованиями для проведения ремонтных работ представлены ниже в таблицах.

Сведения о проведении текущего ремонта муниципальных общеобразовательных

учреждений за 2020-2022 г.г.

Наименование МО	Общее кол-во МОО	Кол-во муниципальных общеобразовательных учреждений, которым выделено финансирование на проведение текущего ремонта/ (объем выделенных средств, тыс. руб.)		
		2020 г.	2021 г.	2022 г.
город Иркутск	63	36/43 442, 45	38/74 269, 00	41/8 579, 20
МО города Братска	40	40/40 779,60	37/44 526,4	36/35 633,7
МО город Усть-Илимск	14	14/12 737, 42	14/8 654, 76	14/3 407, 11
Ангарский городской округ	25	8/2 557,7	7/12 359,9	6/18 611,6
МО "город Усолье-Сибирское"	14	14/2 399, 31	14/6 912, 32	13/5 049, 70
МО город Саянск	8	7/1 921,8	7/2 565,0	8/4 006,3
МО Братский район	41	1/317,59	11/2 072,10	16/6 272,25
Балаганский муниципальный район	9	8/195,00	9/320,00	9/751,00
Шелеховский муниципальный район	14	8/16 197, 92	10/21 882, 99	10/32 230, 90
МО "Нижнеилимский район"	20	нет информации	15/10 949,60	10/16 021,68
Зиминское городское МО	10	10/1 898, 03	10/4 979, 29	10/4 842,69
МО "Тайшетский муниципальный район"	28	26/19 413, 31	28/18 619, 68	27/13 212, 74
МО г. Бодайбо и района	9	9/7 567,0	9/2 218,0	9/2 442,0
Иркутское районное МО	39	36/20 529,08	37/37 653,34	35/43 116,79
МО "город Тулун"	8	7/1 003, 51	7/1 003, 52	7/1 818, 63
МО город Черемхово	15	15/544,7	15/1 024,5	13/821,1
МО "Нижнеудинский район"	40	39/2 463,1	40/11 689,9	35/9 051
Слюдянский муниципальный район	16	16/15 318, 94	16/8 228, 98	16/4 398, 70
МО Киренский район	15	14/4 380,90	15/13 128,40	15/14 242,14
МО "Катангский район»	7	4/428,12	5/1 403,66	4/1 575,1
Усольский муниципальный район	19	19/23 623,85	19/21 948,08	19/27 663,46
МО "Усть-Илимский район"	10	10/570, 00	10/535, 00	9/473, 00
Ольхонский муниципальный район	6	3/60,43	6/96, 26	6/652,68

Казачинско-Ленский муниципальный район	9	9/4 994,10	9/5 447,79	9/18 017,47
МО "Тулунский район"	31	30/5 298,60	29/2 101, 97	29/6 061, 67
Зиминский муниципальный район	16	16/7 143, 81	16/4 551,16	15/6 623,12
Эхирит-Булагатский муниципальный район	27	27/81,0	27/365,00	26/397,00
Черемховское районное МО	22	9 717, 63	8 482, 91	9 416, 24
МО "Заларинский район"	21	21/513,00	21/513,00	20/497, 00
МО "Жигаловский район"	12	11/12 261,93	12/53 363,00	12/109 777,04
Аларский муниципальный район	18	9 /2 360,10	18/ 3 735,20	18/2 906,40
Куйтунский муниципальный район	25	19/2 247,7	18/1 061,90	19/2 439,10
МО "город Свирск"	5	-	-	2 608, 60
МО "Качугский район"	14	13/2 274,38	14/1 996,02	14/581,83
Баяндаевский муниципальный район	14	3/385,70	3/555,90	13/1 278,80
Районное МО "Усть-Удинский район"	15	15/1 036,80	15/877,30	15/1 208,00
МО Мамско-Чуйский район	4	4/159,36	4/165,24	4/255,74
МО Нукутский район	15	15/790,00	15/791,00	15/1 526,00
МО Боханский район	19	19/168, 85	19/655,55	19/774,27
Осинский муниципальный район	16	10/2 915, 17	12/2 559, 24	13/5 156, 59
Усть-Кутское МО	17	6/1 361,10	9/3 001,60	3/2024,40
МО Чунский район	24	24/1 044,24	24/2 336,38	24/6 136,28

Анализ представленных сведений свидетельствуют о недостаточном финансировании администрациями МО текущих ремонтов в школах. И это несмотря на жесткие установки федеральных органов власти прекратить сборы денег с родителей на содержание и ремонт школ. Встает резонный вопрос за счет каких средств школы должны будут обеспечивать надлежащие условия детям в школах?

Так, в г. Иркутске финансирование текущего ремонта ежегодно производится в среднем лишь в отношении 50% школ. При этом объем выделяемых средств в 2022 году сократился до 8 579,20 тыс. руб. с 74 269,00 тыс. руб. в 2021 году!

Слабое финансирование текущего ремонта школ в Ангарском городском округе (ежегодно финансирование охватывает лишь 27-28% школ), г. Черемхово - на 13 из 15 школ в 2022 году выделено всего 821,10 тыс. руб., Усть-Илимском районе – на 9 школ в 2022 году выделено 473,00 тыс.руб., в Эхирит-Булагатском районе – на 26 из 27 школ выделено 397,00 тыс. руб. (в 2020 г – это сумма составляла всего 81,00 тыс. руб.!), в Заларинском районе – на 20 школ из 21 в прошедшем году выделено 497,00 тыс. руб. (в 2020, 2021 г.г. – по 513,00 тыс. руб.), в Качугском районе в 2022 году финансовые средства сокращены до 581,83 тыс. руб. (с 1 996,02 тыс. руб. в 2021 году).

Только половина общеобразовательных учреждений охвачено финансированием в

Нижнеилимском районе.

В г. Свирске за три последних года финансовые средства выделены лишь в 2022 году на текущий ремонт 2-ух из имеющихся 5 школ.

Значительно сократился объем выделяемых средств также в г. Усть-Илимске с 12 737, 42 тыс. руб. в 2020 году до 3 407,11 тыс. руб. в 2022 году; в Слюдянском районе с 15 318,94 тыс. руб. в 2020 году до 4 398,70 тыс. руб. в 2022 году.

С положительной стороны особо хотелось отметить **Жигаловский район**, который в 2022 году обеспечил финансирование текущих ремонтов все имеющиеся 12 школ в размере **109 777,04 тыс. руб.!**

Также наиболее благоприятная ситуация в муниципальных образованиях: **Казачинско-Ленский район** (финансирование на 9 школ составило 18017, 47 тыс. руб. (2021 г. – 5447,79 тыс. руб.), **Иркутское районное МО** – в 2022 г. финансирование составило 43 116,79 на 35 школ (2021 г. – 37 653,34 тыс. руб. на 37 школ из 39), в **Шелеховском муниципальном районе** – в 2022 году финансирование составило 32 230,90 тыс. руб. (2021 г.- 21 882,99 тыс. руб.)

Сведения о проведении капитального ремонта муниципальных общеобразовательных учреждений за 2020-2022 г.г.

Наименование МО	кол-во муниц. общеобр. учр-ий, требующих капитального ремонта	Кол-во муниципальных общеобразовательных учреждений, которым выделено финансирование на проведение капитального ремонта			
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	ИТОГО отремонтированных ОО
город Иркутск	50	17	8	18	28
МО города Братска	11	-	1	2	2
МО город Усть-Илимск	10	-	1	2	3
Ангарский городской округ	21	12	1	12	21
МО "город Усолье-Сибирское"	14	9	10	8	13
МО город Саянск	8	2	2	5	6
МО Братский район	13	-	-	-	-
Балаганский муниципальный район	2	1	1	1	2
Шелеховский муниципальный район	9	3	6	5	8
МО "Нижнеилимский район"	11	2	2	4	5
Зиминское городское МО	4	-	-	-	-
МО "Тайшетский муниципальный район"	8	-	2	3	3
МО г. Бодайбо и района	6	5	4	5	6
Иркутское районное МО	28	17	8	18	28
МО "город Тулун"	8	5	5	3	6
МО город Черемхово	5	-	1	2	3

МО "Нижнеудинский район"	15	-	8	13	7
Слюдянский муниципальный район	8	2	-	7	8
МО Киренский район	15	11	5	6	12
МО "Катангский район	1	1	1	-	1
МО "Усть-Илимский район"	10	-	7	1	7
Ольхонский муниципальный район	6	1	-	-	1
Казачинско-Ленский муниципальный район	3	1	-	-	1
МО "Тулунский район"	10	2	3	5	8
Зиминский муниципальный район	4	1	1	1	3
Эхирит-Булагатский муниципальный район	9	2	1	2	3
МО "Заларинский район"	15	-	2	0	2
МО "Жигаловский район"	6	-	1	2	3
Аларский муниципальный район	12	1	1	2	4
Куйтунский муниципальный район	12	6	3	2	8
МО "город Свирск"	2	-	-	1	1
МО "Качугский район"	3	3	1	1	3
Баяндаевский муниципальный район	12	3	3	1	7
Районное МО "Усть-Удинский район"	1	2	1	3	6
МО Мамско-Чуйский район	2	-	-	1	1
Осинский муниципальный район	15	8	7	5	13
МО Нукутский район	7	-	-	1	1
МО Боханский район	15	-	-	1	1
Усть-Кутское МО	17	9	6	13	15
МО Чунский район	22	-	1	3	3

Что касается капитального ремонта, во многих муниципальных образованиях ситуация сдвинулась, в том числе, благодаря федеральному финансированию, вместе с тем, сложная обстановка сохраняется: в г.г. **Иркутске** (где требовался капитальный ремонт 50 образовательных учреждений, работы проведены, в т.ч. за счет местного бюджета в 28), в г. **Братске** (из 11 учреждений работы проведены только в 2-ух), в г. **Усть-Илимске** (из 10 учреждений работы проведены в 3-ех), в **Ольхонском районе** (из 6 учреждений работы проведены только в 1-ом, в 2020 году), Проблемным остается вопрос также в **Эхирит-Булагатском, Боханском, Нукутском, Аларском, Заларинском, Качугском, Чунском, Нижнеилимском районах.**

Одним из актуальных является вопрос организации работы образовательными учреждениями, органами местного самоуправления, их бездействие по включению

учреждений в перечень аварийных объектов.

Прокурорами дана правовая оценка обоснованности не включения в перечень аварийных объектов зданий образовательных учреждений, не отвечающих требованиям безопасности. Установлено, что на протяжении последних двух лет, в связи с выявленными фактами длительного не проведения обследования технического состояния зданий и сооружений образовательных учреждений, имеющим срок эксплуатации свыше 20 лет, прокурорами предъявлено в суд 75 административных исковых заявлений к образовательным организациям об обязанности провести обследование технического состояния зданий, к муниципальным администрациям - об обязанности финансирования указанных мероприятий.

В результате вмешательства органов прокуратуры проведено обследование 66 объектов образования или более 70% от всех проведенных органами местного самоуправления мероприятий.

К сожалению, проблемных вопросов, связанных с финансированием ремонтных работ образовательных учреждениях на сегодняшний день множество.

Так, в рамках участия в выездных мероприятиях в г. Черемхово, Черемховском районе в октябре 2022 года Уполномоченным посещена МКОУ СОШ №3 п. Михайловка.

В ходе посещения образовательного учреждения выявлены грубые нарушения в организации образовательного процесса, создающие угрозу безопасности обучающихся.

Так, выявлены многочисленные дефекты фасада здания школы. Отсутствие своевременных ремонтных работ по реставрации привело к значительным повреждениям фасадного покрытия (штукатурка ободрана, трещины, щели на месте швов, низ здания покрыт плесенью; осыпающаяся штукатурка в углах здания закреплена сверху деревянными досками).

Из-за состояния фасада страдает и прочность поверхностей.

Внутри здания школы частично произведены ремонтные работы: заменены батареи, отдельные двери, часть окон заменены на стеклопакеты. Вместе с тем, перечисленные виды ремонтных работ производятся хаотично, не позволяя создать возможно благоприятные условия для обучения хотя бы в отдельных частях здания школы (так, в спортивном зале произведены ремонт потолков, окон, стен, вместе с тем, полы остались неотремонтированными, что создает угрозу безопасности и травмирования детей).

В помещениях школы в отдельных местах нарушена целостность вытяжной системы. Повсюду видны неизолированные электрические провода.

Также не оборудован аварийный выход из здания школы.

На пришкольной территории бесхозно размещены деревянные лестницы с поврежденными ступенями, оставшиеся после проведения очередных ремонтных работ, что в любой момент может послужить причиной получения детьми травмы.

Безусловно, сложившаяся обстановка препятствует формированию надлежащего режима образовательного процесса, организации необходимых условий для эксплуатации помещений учреждения, влияет на качество обучения.

Изучив ситуацию, выяснилось, что работы выполнялись в рамках государственной программы Иркутской области за счет средств областного и федерального бюджета. По причине того, что субсидия была выделена муниципалитету в частичном объеме (50% от стоимости проектно-сметной документации), были проведены только отдельные виды работ.

По информации администрации Черемховского районного МО впоследствии часть работ были произведены за счет средств местного бюджета.

Проводить капитальный ремонт образовательных организаций бюджет Черемховского районного муниципального образования не позволяет.

Для выполнения комплекса работ по капитальному ремонту МКОУ СОШ №3 п. Михайловка:

- внутренней отделке помещений (частично);
 - замене оставшихся дверных блоков;
 - капитального ремонта полов;
 - наружной отделке (фасад здания)
- необходимо получения остатков финансирования по проектно-сметной документации

в сумме 5 665,12 тыс. руб.

Надеемся, Правительство Иркутской области данный вопрос в ближайшее время разрешит.

В соответствии с ч. 6 п. 2 ст. 28, ч. 4 п. 3 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения и воспитания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также обеспечивать соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С. с жалобой на несоблюдение температурного режима в школах и детских садах г. Нижнеудинска.

Ребенок заявителя обучается в специализированном коррекционном образовательном учреждении - ГОКУ ИО СКШ №6 г. Нижнеудинска.

В период с 28.11.2022 г. - 02.12.2022 г. температура в классе не превышала 9 градусов, но дети вынуждены были посещать занятия, так как администрация школы продолжала образовательный процесс в очном формате, не организовав на этот период дистанционное обучение.

В ходе рассмотрения обращения выяснилось: накануне произошла авария на котельной, в связи с чем температура воздуха в помещениях школы была ниже установленной СанПиН 2.4.2.2821-10.

Согласно требованиям СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях» температура воздуха в кабинетах, лабораториях, актовом зале, столовой, рекреациях, библиотеке, вестибюле, гардеробе должна составлять 18-24°C, в спортзале, мастерских – 17-20°C, медицинских кабинетах, раздевальных комнатах спортзала – 20-22°C, душевых – 24-25°C, санитарных узлах и комнатах личной гигиены – 19-21°C.

28.11.2022 года был осуществлен выезд в школу №6 с участием администрации района. В ходе выезда в помещениях школы №6 была зафиксирована температура воздуха 11 градусов!

Учитывая ситуацию, Уполномоченным были направлены письма о необходимости проведения проверки школы и принятия действенных мер в министерство образования Иркутской области, в органы Роспотребнадзора по Иркутской области.

По результатам проведенной работы установлено.

В нарушение Федерального закона от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ввод тепловой энергии в СКШ №6 приборами учета не оборудован, что не позволяет объективно оценить ситуацию.

Следует отметить. Согласно акту проверки готовности образовательного учреждения к отопительному сезону 2022-2023 года от 1 августа 2022 года, выданного ООО «Нижнеудинское коммунальное управление», СКШ №6 готово к отопительному сезону, тепловой пункт соответствует требованиям, также были проведены гидравлические испытания системы теплоснабжения, промывка систем отопления, проверка приборов учета тепла!

В связи с чем же тогда возникла ситуация? Почему дети мерзнут?

После вмешательства Уполномоченного для обеспечения температурного режима образовательным учреждением была проведена дополнительно промывка и слив воды из отопительной системы, проведено дополнительное утепление окон, установлена тепловая завеса.

Согласно приказу образовательного учреждения от 5 декабря 2022 года «О временном изменении режима работы школы» были сокращены уроки до 30 минут, родителям доведена информация об изменении режима организации образовательного процесса. Приказом директора были внесены изменения в расписание уроков на декабрь 2022 года.

С 5 декабря образовательным учреждением осуществляется ежедневный мониторинг температурного режима, который находится на контроле министерства образования.

В настоящее время температура режим в помещениях школы нормализовалась. Право

детей восстановлено!

Вместе с тем, с целью предотвращения подобных ситуаций, необходимо производство ремонтных работ в учреждении.

Согласно представленных в адрес Уполномоченного сведениям, положительное заключение государственной экспертизы на капитальный ремонт внутренней системы отопления получено в ноябре 2022 года, общая стоимость ремонтных работ составляет 2 641, 53тыс. руб.

Надеемся, что финансирование школы будет обеспечено и ремонт будет проведен в положенные сроки!

Один из серьезных вопросов, требующий внимания, выявленный Уполномоченным в рамках рассмотрения обращений граждан, касается доступности для детей занятий физической культурой в школах и обеспечения безопасных условий при их организации.

В аппарат Уполномоченного поступила информация, размещенная родителями обучающихся МБОУ г. Иркутска СОШ №9 в социальной сети «ВКонтакте», об отсутствии спортивного зала в образовательном учреждении.

Родители обеспокоены ситуацией. По имеющимся сведениям, вопрос не решается уже на протяжении пяти лет. В результате, уроки физической культуры, в нарушении установленных требований, проводятся в коридоре школы.

В ходе выяснения ситуации установлено, что в 2015 году в указанном образовательном учреждении были начаты работы по капитальному ремонту здания. Данные работы были закончены в 2019 году. Во время проведения работ по капитальному ремонту было принято решение переоборудовать существующий спортивный зал школы, который не отвечал современным требованиям, в актовЫй зал. Взамен этого планировалось построить здание современного спортивного модуля на территории школы.

В 2021 году были введены в действие санитарные правила СП 2.4.3648-20, согласно которым при строительстве новых зданий и сооружений через собственные территории образовательных организаций не должны проходить транзитом тепловые сети.

В настоящее время на территории МБОУ г. Иркутска СОШ №9 проходит транзитом тепловая сеть на расположенные рядом жилые дома. Кроме этого, существующего земельного участка недостаточно для строительства здания спортивного зала модульного типа.

Между тем, длительное бездействие администрации образовательного учреждения в решении вопроса по надлежащей организации уроков физической культуры, способствует явному нарушению действующих санитарных норм и правил, создает угрозу безопасности детей.

Уполномоченным в рамках проведенного мониторинга установлено, что на сегодняшний день в одном только областном центре отсутствуют спортивные залы в 4 школах. Кроме МБОУ г. Иркутска СОШ №9, это:

- МБОУ г. Иркутска ВСШ №1.

Здание школы 1952 года постройки. Проектом строительства здания школы спортивный зал не предусмотрен, поэтому образовательная программа по предмету «Физическая культура» реализуется здесь в теоретической части.

- МБОУ г. Иркутска Центр образования №10.

Здание школы 1959 года постройки. Проектом строительства здания школы спортивный зал не предусмотрен.

Аналогичная ситуация в МБОУ г. Иркутска ООШ №8.

Что касается данной школы – на текущий период разработана проектно-сметная документация на строительство здания модульного типа, получено заключение государственной экспертизы. В настоящее время решается вопрос относительно земельного участка, на котором планируется строительство здания (он расположен частично в охранной зоне объекта культурного наследия – Казанского кафедрального собора). Администрацией школы организованы работы об исключении земельного участка школы из указанной зоны.

Согласно п. 3.4.1. постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и

обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»» для выполнения рабочих программ учебного предмета «Физическая культура», мероприятий программы воспитательной работы и курсов по выбору соответствующей направленности допускается использовать спортивные сооружения (площадки, стадионы, бассейны), расположенные за пределами собственной территории общеобразовательной организации, оборудованные в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к устройству и содержанию мест, предназначенных для занятий спортом и физической культурой.

Статьей 15 Закона об образовании, приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации от 5 августа 2020 года № 882/391 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ» установлено, что сетевая форма реализации образовательных программ обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы и (или) отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных компонентов, предусмотренных образовательными программами (в том числе различных вида, уровня и (или) направленности), с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций.

Таким образом, при отсутствии в образовательных организациях спортивных залов, отвечающих установленным требованиям (в т.ч. спортивный зал не предусмотрен проектом строительства или в настоящее время ведутся работы по подготовке проектно-сметной документации), реализация учебного предмета «Физическая культура» может быть организована в рамках сетевого взаимодействия с другими организациями, имеющими соответствующие условия.

Уполномоченным в целях восстановления нарушенных прав обучающихся направлено письмо в органы прокуратуры для принятия соответствующих мер в отношении заинтересованных органов.

Также обращено внимание на проблеме министерства образования Иркутской области с целью необходимости решения вопроса на уровне субъекта.

По информации министерства образования Иркутской области от администрации г.Иркутска не поступали заявки на включение строительства спортивных залов МБОУ города Иркутска СОШ № 9, МБОУ г. Иркутска ВСШ № 1, МБОУ г. Иркутска ЦО № 10, МБОУ г. Иркутска ООШ № 8 в рейтинги муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется строительство.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения вопроса МБОУ г. Иркутска ВСШ № 1 и МБОУ г. Иркутска ЦО № 10 заключены договоры о сетевой форме реализации образовательных программ с МБОУ г. Иркутска школой-интернатом № 13 и МБОУ г.Иркутска СОШ № 27 соответственно.

В адрес департамента образования администрации г. Иркутска направлена соответствующая информация о принятии мер и недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования, в отношении МБОУ г. Иркутска СОШ №9 и других образовательных учреждений.

Ситуация остается на контроле.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- предусмотреть ежегодное финансирование проведения текущих ремонтов образовательных организаций, не допускать его снижения;*
- рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий по проведению капитальных ремонтов образовательных учреждений;*
- обеспечить своевременное направление заявок в министерство образования Иркутской области на предоставление субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по строительству, приобретению, капитальному ремонту образовательных учреждений.*

Муниципальным органам управления образования Иркутской области:

- усилить контроль в части обеспечения надлежащей антитеррористической защищенности объектов образования (наличия в достаточном количестве камер видеонаблюдения, металлоискателей, систем экстренного оповещения, ограждения*

территории, обеспечение охраны объектов лицензированными охранными организациями и др.);

- обеспечить своевременное проведение обследования технического состояния зданий и сооружений образовательных учреждений, имеющих длительный срок эксплуатации.

Министерству образования Иркутской области:

- провести мониторинг образовательных организаций Иркутской области не имеющих спортивных залов, в разрезе муниципальных образований, изучить практику реализации учебного предмета «Физическая культура» в указанных учреждениях.

Особенности организации горячего питания школьников в Иркутской области

Вопросы организации горячего питания в образовательных организациях региона, не смотря на большую работу, проведенную в данном направлении за прошедшие два года, продолжают оставаться актуальными.

Безусловно, питание для детей должно быть качественным и вкусным, обеспечивать потребности растущего организма, учитывать его индивидуальные особенности.

Работа по обеспечению надлежащих условий организации питания должна быть системной.

В рамках организации мониторинга питания детей в образовательных организациях Уполномоченный активно взаимодействует с общественными организациями региона, родительской общественностью, являющихся незаменимыми ресурсами по выявлению нарушений в данной сфере.

По результатам проведенного весной 2022 года Региональным отделением Общероссийского народного фронта опроса от жителей Иркутской области поступило 243 жалобы на качество и организацию питания в школах и детских садах.

Обращения направлены из 14 муниципальных образований Иркутской области.

Основные жалобы родителей:

- холодная, не соответствующая температурному режиму еда;
- невкусная еда;
- однообразное меню;
- маленькие порции;
- антисанитарные условия в помещениях столовой, пищеблока (наличие насекомых и грязная посуда);
- некачественные продукты.

Наибольшее количество обращений поступило из **Иркутского и Боханского районов, поселков Чунского и Заларинского района** – более 50 обращений с каждого муниципального образования; с **г. Иркутска** поступило 12 обращений, **г. Усть-Илимска** – 9 обращений, имеются обращения из **г. Ангарска, Усольского, Эхирит-Булагатского, Куйтунского, Качугского, Шелеховского** и др. районов.

В рамках рассмотрения обращений экспертами Регионального отделения Общероссийского народного фронта была проведена выборочная независимая проверка образовательных организаций. К сожалению, претензии оказались небезосновательны.

Так, в школе №1 с. Хомутово Иркутского района подтвердилась самая основная проблема – еда подается холодной. На момент проверки температура вторых блюд оказалась на 23 градуса ниже нормы. В результате, дети оставляют еду практически нетронутой...

В школе №2 с. Хомутово ситуация оказалась хуже – отсутствовало оборудование для подогрева блюд, хотя еду готовят задолго до ее выдачи. Также экспертами отмечено, что в столовой образовательного учреждения отсутствовали весы, «закладка продуктов производилась «на глаз».

Всем известна также резонансная ситуация в МОУ ИРМО «Максимовская средняя общеобразовательная школа», где были выявлены антисанитарные условия в помещениях пищеблока, грязная посуда со сколами, недовес порций, блюда не соответствовали меню.

Отрадно, что после получения информации о результатах посещения образовательных учреждений, администрация Иркутского района оперативно отреагировала и приняла

необходимые меры. В Хомутовской школе №2 быстро появилось необходимое оборудование, в Максимовской школе в помещении пищеблока проведена генеральная уборка, заменена посуда. Надеемся, что меню школьников Иркутского района станет более разнообразным, а обеды вкусными и горячими. С целью контроля по обеспечению надлежащих условий организации питания вопросом занялась прокуратура Иркутской области.

Осенью 2022 года выборочно проведен мониторинг качества питания совместно с представителями департамента образования г. Иркутска, родительского контроля в школах г. Иркутска.

Экспертами выявлено:

В МБОУ СОШ №21: антисанитарные условия (грязные посуда, полы в столовой, беспорядок в зоне раздачи пищи (неприкрытые выпечка и др. продукты), температура блюд не соответствует норме, молоко холодное, его объем не соответствует норме (152 мл. при норме 200 мл.), бракиражная комиссия не пробует контрольные блюда перед отпуском.

Аналогичные проблемы выявлены в МБОУ г. Иркутска №№15, 17, 46.

В МБОУ СОШ №18 отсутствуют блюда в свободной продаже для детей, отсутствуют акты замены блюд по дням (блюда заменяют не взаимозаменяемыми продуктами, н-р, кисломолочные продукты на печенье, яблоко на мармелад), штат кухонных работников полностью не укомплектован (отсутствуют 4 работника из 11), в МБОУ СОШ №15 не хватает 4 кухонных работников из предусмотренных штатных расписанием 8, в МБОУ СОШ № 17 – отсутствует 5 работников из 7!

В МБОУ СОШ №63: отмечены нарушения требований в зоне раздачи (неприкрытые выпечка и др. пища), первые блюда подаются холодными, посуда со сколами.

В ходе посещения школ г. Иркутска был выявлен новый пласт проблем школьного питания в части организации питания детей с ОВЗ. Более 100 детей с ОВЗ не получают в полной мере питание, согласно нормативу!

Так, в МБОУ СОШ №18 г. Иркутска детей с ОВЗ кормят только завтраком и обедом (33 ребенка, обучающиеся во вторую смену, не получают полдник, в нарушение ст. 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающей двухразовое бесплатное питание для указанной категории лиц).

В МБОУ СОШ № 63 детей с ОВЗ, обучающихся с первой смены, кормят завтраком и полдником, вместо обеда.

По результатам проведенных мероприятий в адрес муниципальных органов управления образованием была направлена информация о выявленных нарушениях для принятия оперативных мер по их устранению и недопущению в последующем подобных фактов.

Многочисленные нарушения санитарного и иного законодательства выявлены в ходе прокурорских проверок организации питания в школах, проведенные, в том числе, с участием специалистов Роспотребнадзора, Россельхознадзора и др. Так, во многих школах перспективное меню не соответствовало санитарным нормам, не было учтено рациональное распределение энергетической ценности по приемам пищи, количество белков, жиров, углеводов, жиров, витаминов, микроэлементов и калорийности завышены, а масса порционности блюд занижена. Допускалось нарушение условий и порядка хранения продуктов питания, без сопроводительных документов, реализация блюд осуществлялась без обязательного отбора суточных проб. Складские помещения для хранения пищевых продуктов не были оборудованы приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, продукты приобретались по завышенной цене.

Органами прокуратуры в 2022 году выявлено свыше 1100 нарушений при организации питания детей. В целях их устранения внесено 239 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 224 должностных лица; в суд направлено 69 исковых заявлений, в том числе с требованиями об устранении нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, по инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 69 лиц.

В адрес Уполномоченного в 2022 году направлено 14 обращений граждан по вопросам организации питания детей в образовательных организациях.

Обращения были связаны с нарушениями температурного режима предлагаемых детям блюд, заявители жаловались на невкусную пищу, занижение размера порций, некачественные продукты, используемые для приготовления блюд, 5 обращений касались

вопросов организации специализированного питания.

Уполномоченным поступающие обращения обрабатываются в оперативном порядке.

Так, в аппарат Уполномоченного с жалобами на качество питания поступило обращение родителей учащихся НОУ «Православная женская гимназия во имя Рождества Пресвятой Богородицы» г. Иркутска». Заявители также обращали внимание на нарушение норм и правил обращения с пищевыми отходами работниками пищеблока.

В рамках рассмотрения обращения в соответствии с поручением Уполномоченного директором гимназии проведено расследование, по результатам которого приняты меры по усилению контроля организации питания обучающихся.

В ходе изучения вопроса установлено, что в гимназии создана бракеражная комиссия, которая осуществляет контроль за качеством приготовления пищи, вместе с тем, не организована работа комиссии из состава родительской общественности. Соответствующие рекомендации даны в адрес руководителя учреждения.

По информации заявителей, качество питания обучающихся гимназии на сегодняшний день улучшилось.

На рассмотрение Уполномоченного в сентябре прошедшего года поступило обращение гр. И., по вопросу качества питания в МБОУ СОШ №14 г. Ангарска.

В рамках рассмотрения вопроса по поручению Уполномоченного в образовательном учреждении была организована оперативная проверка организации питания представителями управления образования администрации муниципального образования. На момент проверки нарушений не выявлено.

Вместе с тем, индивидуальный предприниматель, осуществляющий организацию питания обучающихся, ознакомлен с фактами, указанными в обращении, и поставлен на контроль руководителем образовательного учреждения.

Также активизирована работа комиссии из состава родительской общественности для контроля качества питания обучающихся.

Правительством Иркутской области продолжена работа в 2022 году по реализации мероприятий по улучшению качества и организации школьного питания.

В рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» в школах региона осуществляются капитальные ремонты и приобретается технологическое оборудование для оснащения столовых и пищеблоков. Всего в 2022 году выделен на эти цели 32 842,82 тыс. рублей.

Из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области предоставляются субсидии на приобретение модульных конструкций для размещения в них пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся. В регионе сложилась практика приобретения быстровозводимых модульных конструкций, а также мобильных вагонов «Кухня-столовая», оснащенных технологическим оборудованием для организации питания обучающихся. В 2022 году финансирование данного мероприятия составило 25 127,00 тыс. рублей.

Реализованные мероприятия позволили разнообразить меню в школьных столовых, улучшить качество приготовленных блюд, а также повысить удовлетворенность организацией питания в образовательных организациях Иркутской области.

В 2022–2023 учебном году общий охват одноразовым горячим питанием в школах составляет 91%, охват горячим питанием обучающихся 1-4 классов – 100%.

Важным решением, принятым на уровне региона в 2022 году в сфере организации питания детей, явилось обеспечения бесплатным питанием в школах детей военнослужащих, принимающих участие в СВО. Данная мера социальной поддержки была предусмотрена в соответствии с Указом Губернатора иркутской области от 30.11.2022 года №300-уг. В настоящее время эта мера закреплена на законодательном уровне.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

Органам местного самоуправления Иркутской области:

- осуществлять в постоянном режиме контроль за организацией питания детей в образовательных организациях на территории муниципальных образований;

- провести мониторинг качества организации питания детей с ОВЗ, принять меры по соблюдению действующих норм в части организации режима приема пищи указанной категорией несовершеннолетних в образовательных учреждениях.

Общеобразовательным организациям Иркутской области:

- продолжить работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания, в том числе посредством информирования о правах и обязанностях родителей и образовательной организации в этой части, проведения анкетирования и опросов, совместного согласования ассортимента меню и т.д.;

- усилить контроль за деятельностью пищеблоков в целях соблюдения персоналом установленных законодательством требований.

Качество образования

В современном мире основой социально-экономического развития является качественное образование.

Важнейшим инструментом обеспечения качества образования в Иркутской области является наличие целостной системы оценки качества образования, включающей в себя различные оценочные процедуры как федерального, так и регионального уровней.

Одним из инструментов оценки качества образования являются всероссийские проверочные работы (далее - ВПР), назначение которых – оценка уровня общеобразовательной подготовки обучающихся в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта.

Впервые всероссийские проверочные работы были проведены в 2015 году для обучающихся четвёртых классов общеобразовательных организаций, а сегодня они превратились в самую массовую оценочную процедуру, которая с 2021 года получила свое продолжение в профессиональных образовательных организациях.

Всего в Иркутской области, по данным регионального министерства образования, в 2022 году ВПР выполнили более 145 тыс. обучающихся 4-8-х и 11-х классов из 844 общеобразовательных организаций и 24 тыс. студентов из 102 организаций среднего профессионального образования.

Результаты, полученные обучающимися региона, свидетельствуют о положительной динамике по сравнению с результатами ВПР 2021 года. Рост минимального уровня подготовки в школах по предметам русский язык и математика, в зависимости от класса, составил от 3% до 8%.

Имеющаяся система оценки качества образования позволяет школам вести самодиагностику и выявлять имеющиеся проблемы, а родителям получать информацию о качестве знаний своих детей.

Вместе с тем, указанные цели будут достигнуты при соблюдении обязательного и неукоснительного требования, ключевого показателя – соблюдения объективности проведения независимых процедур оценки качества подготовки обучающихся.

На протяжении последних 5 лет Рособрнадзор проводит комплексный анализ собранных данных, по итогам которого определяются общеобразовательные организации с признаками необъективности.

В 2021 году в данный перечень вошла **101** школа Иркутской области, что стало самым высоким отрицательным показателем за 5 лет наблюдения.

В связи с этим в регионе была принята Программа профилактических мер по работе с образовательными организациями с признаками необъективности на 2021-2022 учебный год.

В рамках данной Программы в 2022 году в 16 школах Иркутской области ВПР проводились с выборочным контролем объективности (организация общественного наблюдения от момента получения школами контрольных измерительных материалов до передачи работ участников ВПР на проверку независимым региональным экспертам, из них 5 образовательных организаций (1 938 участников) вошли в федеральную выборку, 11 (1 613 участников) - в региональную. Это 5-7-ые классы, уровень знаний изучался по русскому языку и математике.

Также, в связи с большим количеством школ, попавших в 2021 году в перечень Рособнадзора с признаками необъективности, в 2022 году муниципальными органами управления образованием, по поручению министерства образования Иркутской области, организовано проведение ВПР с выборочным контролем объективности результатов в тех общеобразовательных организациях, которые не были включены в федеральный и региональный контроль проведения ВПР. Таких школ было **86**.

Анализ результатов по школам, в которых ВПР-2022 проводились с выборочным контролем объективности, в очередной раз подтверждает предположение экспертов, что за необъективными результатами, как правило, школы пытаются скрыть низкие результаты.

В ряде образовательных организаций общественные наблюдатели стали свидетелями проверки работ учителями без критериев (баллы выставлялись интуитивно).

Второй год подряд в Иркутской области проводился социологический опрос об информированности родителей о ВПР.

Данные, собранные в ходе опроса, являются одним из источников мониторинга эффективности управленческих решений и результативности решения проблем, связанных с качеством образования.

Всего в социологическом опросе участвовали 60 916 (18,3%) респондентов из 38 муниципальных образований (исключение составили: Куйтунский, Казачинско-Ленский, Усть-Кутский и Мамско-Чуйский районы). Возможность ответить на вопросы анкеты предоставлялась законным представителям школьников и учащимся, достигшим 14-летнего возраста.

Участникам предлагались следующие вопросы:

- участие общеобразовательной организации в информировании родителей о процедуре ВПР посредством размещения информации на стендах, официальном сайте, организации ознакомительных мероприятий по ВПР, проведении встреч с родителями и т.д.;
- осуществление в образовательной организации подготовки к ВПР;
- информирование родителей о результатах ВПР;
- отношение родителей к проведению ВПР.

Результаты опроса показали, что примерно 40% респондентов не удовлетворены или удовлетворены частично информированием о самой процедуре проведения ВПР со стороны образовательной организации, 1/3 (!) участников опроса отметила, что не знает результатов своих детей по ВПР, так как об этом не сообщила школа. При этом более 60% хотели бы знать результаты федеральной проверочной работы, чтобы ликвидировать выявленные проблемы. Примерно 1/3 участников заявила о систематических тренировках к ВПР в школе.

Между тем, «натаскивание» на ВПР – это уход от выявления проблем в обучении у различных групп обучающихся с дальнейшим определением мер по их преодолению. Основные причины такого положения дел видятся в непонимании со стороны администрации школ и учителей роли ВПР для оценки качества образования, как следствие, нежелание пользоваться этим инструментом в своей работе.

Результаты проведенных мероприятий свидетельствуют о наличии в регионе проблем в обеспечении качества общеобразовательной подготовки обучающихся, как основного, так и среднего общего образования, а также об отсутствии системной работы по его повышению во многих муниципальных образованиях.

В настоящий момент должно быть четкое понимание необходимости проведения всесторонней работы по обеспечению объективности оценки качества подготовки обучающихся как на муниципальном, так и на уровне администрации образовательной организации и учителя. Только тогда произойдет сдвиг в положительную сторону, что повлечет за собой рост эффективности управления качеством образования и, как следствие, повышение качества общего образования в регионе.

Между тем, согласно исходному *перечню школ с низкими образовательными результатами (далее – ШНОР) 2021 года, 412 образовательных организаций (50% муниципальных школ) показали низкие образовательные результаты. Данные за 2022 год позволяют говорить о незначительном снижении ШНОР в регионе до 49% (407 муниципальных общеобразовательных организаций).*

Самое большое количество ШНОР в 2021-2022 годах выявлено в **Балаганском, Нукутском, Заларинском, Усольском районах и в г. Черемхово.**

Причинами сложившейся ситуации является не только невысокая учебная мотивация обучающихся, но и низкое качество подготовки по общеобразовательным дисциплинам в подавляющем большинстве организаций по причине дефицитов методических и предметных компетенций педагогов.

По данным министерства образования Иркутской области, благодаря проводимой работе в 38% муниципальных образованиях выявлено уменьшение количества школ с образовательными дефицитами. Доля ШНОР снизилась в отдельных муниципалитетах до 29%: г. Усть-Илимск (-29%), г. Братск (-23%), Усольский район (-21%) и г. Свирск (-20%).

Результаты государственной итоговой аттестации выпускников 9, 11 классов в 2022 году

Основными индикаторами повышения качества образования являются результаты государственной итоговой аттестации.

Государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего (ГИА-9) и среднего общего образования (ГИА-11) в 2022 году прошла в штатном режиме без технологических сбоев и нарушений.

Для участников ГИА с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов в 2022 году была организована работа 22 пунктов приема экзаменов на дому (в 2021 году – 21 ППЭ), из них для ЕГЭ – 13.

Всего приняли участие в ГИА-9 **27 288** человек, из них 1 223 участника с особым статусом – это дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды.

Успешно сдали русский язык 25 791 (99,7%) выпускников, математику 25 925 (99,4%). Самым выбираемым учебным предметом по выбору остается обществознание (54%), увеличилось количество участников по истории, географии, английскому языку и информатике и ИКТ.

98,7% выпускников 9-х классов подтвердили освоение основных образовательных программ основного общего образования, получили по итогам ГИА-9 аттестат об основном общем образовании.

Количество зарегистрированных в региональной информационной системе участников ГИА-11 всех категорий **14 778** человек, в том числе выпускников образовательных организаций текущего года 13 490 человек.

Количество участников единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) составило **13 873** человека.

Отмечается по сравнению с 2021 годом увеличение числа участников по информатике и ИКТ, географии, английскому языку и литературе, уменьшение участников ЕГЭ по физике, химии, биологии, истории и обществознанию. В 2022 году более половины выпускников (58%) выбрали ЕГЭ по математике базового уровня.

По итогам кампании ГИА-11 98% (на 0,4% выше показателя 2021 года) выпускников 2022 года подтвердили освоение основных образовательных программ среднего общего образования и получили аттестат о среднем общем образовании.

43 участника ЕГЭ по итогам 2021-2022 учебного года в Иркутской области получили максимальный результат – 100 баллов за экзаменационные работы (русский язык, математика профильного уровня, химия, информатика и ИКТ, история, литература, английский язык), 40 из них – это выпускники образовательных организаций 2022 года и 3 выпускника прошлых лет. При этом 1 участник ГИА-11 имеет результат 100 баллов сразу по 2 предметам.

В целях осуществления контроля за проведением ГИА в дни экзаменов осуществлено 154 проверки пунктов приема экзаменов ГИА-9 и 130 проверок пунктов приема экзаменов ГИА-11.

Необходимо отметить, что количество нарушений Порядка участниками ГИА с каждым годом увеличивается.

В рамках проверок при проведении ГИА-9 в 2022 году выявлено 16 нарушений Порядка проведения ГИА участниками экзамена, в 2021 году – 11.

Участниками ГИА-11 в 2022 году допущено 25 нарушений, в 2021 г. – 18, в 2020 г. – 14. Нарушения связаны с наличием и использованием участниками мобильных устройств и справочных материалов.

При проведении ЕГЭ в 2022 году выявлен факт выкладки контрольно-измерительных материалов в сеть «Интернет» в г. Саянске (с помощью микрокамеры в брошке).

Результаты экзаменов удаленных участников по решению ГЭК были аннулированы по соответствующим учебным предметам. Данным участникам предоставляется право пересдать экзамены в дополнительный период.

В адрес Уполномоченного с жалобами на нарушение прав несовершеннолетних при проведении ГИА в 2022 году поступило 2 обращения.

Одно из обращений родителей МБОУ г. Иркутска СОШ №4, касалось нарушений, допущенных при организации процедуры проведения ОГЭ по русскому языку для учащихся 9 класса, что послужило причиной снижения баллов у несовершеннолетних по результатам экзамена.

Экзамен проводился в МБОУ г. Иркутска СОШ №24.

В рамках рассмотрения обращения установлено, что на изложении была включена аудиозапись, которая не соответствовала теме для сдачи экзамена.

В результате, изложение не было зачтено к общему экзамену, и экзаменационная работа у детей не была оценена в полном объеме.

Министерством образования Иркутской области по данной ситуации проведена служебная проверка. На основании проведенной проверки факт несоответствия аудиозаписи изложения тексту контрольных измерительных материалов подтвердился. Согласно поручению руководства департамента образования г. Иркутска 14 участников ГИА были ознакомлены с предварительными результатами ОГЭ по русскому языку для принятия решения о согласии с выставленными баллами или пересдачи экзаменов в резервные дни основного периода. 12 участников согласились с выставленными баллами и отказались от пересдачи экзаменов в резервные сроки.

В ходе анализа представленной информации установлено, что годовая отметка по русскому языку за 2021-2022 учебный год у данных обучающихся соответствует итоговой отметке, выставленной в аттестат об общем образовании.

Двое детей из 14 экзаменов пересдали.

Департаменту образования администрации г. Иркутска было указано на необходимость проведения дополнительного инструктажа с техническими специалистами и организаторами экзамена в аудитории с целью недопущения нарушений установленных требований при проведении ГИА.

Руководителем образовательной организации проведена соответствующая работа по привлечению к дисциплинарной ответственности причастных к ситуации педагогических работников.

Другое обращение касалось действий организаторов и членов государственной экзаменационной комиссии во время проведения ОГЭ по русскому языку для учащихся 9-ых классов в МБОУ г. Иркутска СОШ №40.

Девочку удалили с экзамена, в связи с обвинением в использовании дополнительных материалов.

По сведениям мамы несовершеннолетней «шпаргалкой» девочка не пользовалась, написала все сама. Вместе с тем, на ребенка членами ГЭК оказывалось психологическое давление, в грубой форме высказывались обвинения. В нарушении п.56 Порядка проведения ОГЭ несовершеннолетней не выдали копию акта удаления с экзамена.

Департаментом образования г. Иркутска проведено служебное расследование по фактам нарушения Порядка проведения ГИА. В ходе служебного расследования были установлены нарушения п. 56 Порядка ГИА, а также нарушения организационно-технологической схемы проведения ГИА, утвержденной приказом министерства образования от 12 апреля 2019 года № 28-мпр (прерывание видеозаписи в день проведения экзамена в помещении руководителя пункта приема экзамена).

Особо хотелось бы отметить, что при любых обстоятельствах подобные факты унижения несовершеннолетних педагогами недопустимы. Тем более, вопрос касается довольно стрессовой для ребенка ситуации, сдачи экзаменов.

Результатом данной ситуации стали истерики, девочка постоянно рыдала, отказывалась есть, ни с кем не разговаривала...А ведь случаются, как мы знаем, случаи и более плачевные...

По результатам служебного расследования в отношении директора образовательного учреждения, члена ГЭК, учителя МБОУ г. Иркутска СОШ № 40, руководителя пункта приема экзамена применены дисциплинарные взыскания.

Несовершеннолетняя повторно допущена к сдаче ОГЭ по русскому языку в резервные сроки основного периода.

С целью организации психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетней после удаления с экзамена была предложена помощь школьного психолога. Радуется, что девочка с ситуацией справилась, и все закончилось благополучно.

В целях повышения доступности и качества образования, обеспечения его соответствия потребностям социально-экономического развития региона в Иркутской области на протяжении нескольких лет реализуется государственная программа «Развитие образования».

Ожидаемый результат реализации программы выражен в снижении доли выпускников общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании, до 1,1% к 2024 году.

К сожалению, по итогам ГИА 2022 года обозначенный показатель не достигнут.

Не получили аттестаты по итогам досрочного и основного периодов ГИА-11 3,5% обучающихся, после дополнительного периода – 2% (272 чел.). Это меньше, чем в 2021 году, на 0,4%, но больше, чем в 2019 г. – на 0,5%.

Наибольшую долю не преодолевших минимальный тестовый балл по обязательным предметам показал Тулунский район (8%), за ним следуют Нукутский (7,6%) и Усть-Удинский районы (6,7%).

Муниципалитеты, у которых показатель о выдаче аттестатов хуже среднеобластного на протяжении последних трех лет:

- Зиминское районное МО,
- МО Боханский район,
- МО город Свирск,
- МО города Братска,
- МО Жигаловский район,
- МО Качугский район,
- МО Осинский муниципальный район,
- МО Тайшетский район,
- МО Тулунский район,
- МО Эхирит-Булагатский район,
- Ольхонское районное МО.

С целью повышения эффективности организуемой работы предлагается целесообразным рекомендовать:

Министерству образования Иркутской области, мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- усилить работу в части повышения квалификационного уровня работников образовательных учреждений Иркутской области;

- предусмотреть мероприятия по оказанию консультативной и научно-методической помощи молодым специалистам - выпускникам педагогических направлений подготовки на первых этапах работы, вовлечению молодых педагогов и специалистов сферы образования в научные, методические, культурно-просветительские мероприятия.

Министерству образования Иркутской области:

- продолжить дальнейшее развитие системы дополнительного профессионального педагогического образования в части повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических кадров с учетом требований профессиональных стандартов, социального заказа общества и запросов работодателей на основе расширения образовательных технологий и методик, с учетом инновационного опыта;

- создать Реестр дополнительных профессиональных программ повышения квалифи-

кации и переподготовки педагогических работников образовательных организаций Иркутской области с включением в него частных образовательных организации, некоммерческих автономных организации, предоставляющих данный вид образовательных услуг, разместив его на информационном ресурсе по примеру информационного ресурса, <https://www.dpomos.ru/>

Кадровая обеспеченность в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области

Одним из важных критериев обеспечения качества образования, безусловно, является наличие квалифицированных педагогических кадров.

Ежегодно в своих докладах Уполномоченный затрагивает тему кадровой обеспеченности образовательных учреждений.

К сожалению, ситуация остается довольно сложной.

Как следует из данных Центра экономики непрерывного образования РАНХиГС, сегодня в большинстве федеральных округов в РФ существует дефицит учителей, педагогических работников и руководителей школ. В целом по стране число вакансий в общеобразовательной сфере превышает число занятых в ней работников на 3,1%, по федеральным округам этот показатель варьируется от 4,8% до 1,2%.

Иркутской область, как известно, не исключение.

За последние 3 года в адрес Педагогического института Иркутского государственного университета (далее – ИГУ) поступило более 150 официальных писем с указанием потребности в молодых специалистах от образовательных организаций разных районов Иркутской области, проведено более 100 очных встреч представителей муниципалитетов с выпускниками разных направлений и профилей подготовки.

По информации министерства образования Иркутской области в школах области работает на 1 января 2023 года 24 922 педагогических работника. Число ставок для учителей в регионе составляет - 33 714, фактически занято – 33 215 ставок, укомплектованность общеобразовательных организаций региона составляет 99% (согласно предоставленных сведений), вакантными остаются 499 ставок.

Если внимательно проанализировать эти цифры, сегодня в области более 8 тыс. учителей, или 33% от всех трудоустроенных педагогов, работают более, чем на 1 ставку! Особенно остро вопрос обеспеченности педагогическими кадрами стоит в сельских территориях.

О причинах складывающейся ситуации мы говорили не раз.

Среди них:

- чрезмерно высокая рабочая нагрузка у действующих педагогов, как следствие – снижение качества их педагогической деятельности, профессиональное выгорание и уход из сферы образования части молодых педагогов, не выдерживающих такого режима работы;

- вынужденное привлечение к педагогической деятельности работников, уровень и направленность базового образования, которых не соответствуют выполняемым трудовым функциям, как следствие – снижение качества педагогического процесса;

- высокий средний возраст педагогических кадров, с одной стороны, позволяющий говорить об их значительном педагогическом опыте, с другой, о некотором консерватизме в подходах к образовательному процессу и проблемах с применением современных образовательных и ИКТ-технологий.

Значимым фактором, влияющим на качество педагогической деятельности, является и низкая престижность профессии педагога. Заработная плата учителя, работающего только на 1 полную ставку в среднем близка к минимальной оплате труда по региону, и это при их колоссальном квалификационном различии и уровне возложенной ответственности. Причем, за эту заработную плату педагогические работники несут ответственность не только за качество учебного и воспитательного процессов, но и за соблюдение мер комплексной безопасности, за жизнь и здоровье детей.

Следствием низкой престижности профессии педагога является поступление в ВУЗ на педагогические профили обучения абитуриентов с невысокими показателями школьного образования, что в дальнейшем не может не сказаться на квалификационном уровне буду-

щих педагогов. Также среди поступающих высока численность тех, кто изначально не планировал свою будущую трудовую деятельность в образовательных организациях.

Согласно наблюдениям, сейчас в школах больше всего не хватает учителей математики, физики, информатики, иностранных языков. Репетиторы по этим предметам наиболее востребованы. При этом стоимость репетиторских услуг стабильно повышается в отличие от учительских зарплат.

В адрес Уполномоченного в течение прошедшего года неоднократно поступали обращения с жалобами на нехватку учителей по указанным предметам и необходимости поиска репетиторов. Среди заявителей родители МБОУ г. Иркутска Гимназия №25, МБОУ г. Иркутска СОШ №45, МБОУ г. Иркутска СОШ № 75.

Жители г. Железногорска Нижнеилимского района жаловались на сложившуюся ситуацию с обеспеченностью школ учителями начальных классов и пр.

Ситуация в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области по результатам проведенного Уполномоченным мониторинга выглядит следующим образом.

В г. **Иркутске** штатная численность педагогических работников МОО на 1 января 2023 года составляет 11 640 единиц, фактически работает – 7 959 человек.

Средняя нагрузка учителей составляет - 1,8 ставки. Для снижения нагрузки дополнительно требуется 1 477 педагогических работников.

Из них, больше всего требуются: учителя русского языка и литературы, математики, иностранного языка, учителя истории, экономики, права, обществознания, учителя начальных классов.

В г. **Ангарске** в общеобразовательных организациях на начало текущего года 90 вакантных ставок, среди них, наиболее востребованы учителя начальных классов, иностранных языков, математики, русского языка и литературы.

В **Иркутском районе** актуальна потребность в следующих педагогических кадрах:

- учителей русского языка и литературы, математики, иностранного языка – в 19 школах;

- учителей начальных классов – в 13 школах;

- учителей истории и обществознания – в 7 школах;

- учителей информатики, химии и биологии, географии – в 4 школах;

- учителей физической культуры – в 4 школах;

- учителей физики, технологии – в 3 школах.

В г. **Усолье-Сибирское** - в общеобразовательных учреждениях - 39 вакансий. Наиболее востребованы - учителя математики, физики, английского языка, русского языка и литературы.

В г. **Братске** в настоящее время в школах наблюдается недостаток 300 учителей-предметников! Из них лидеры по вакансиям: учителя русского языка и литературы – 52 чел., математики – 55 чел., английского языка – 38 чел., не хватает физиков (22 чел.), географов (20 чел.), историков (19 чел.), учителей начальных классов (17 чел.) и др.

В **Нижнеилимском районе** - 37 вакансий.

В образовательных организациях **г.Бодайбо и района** актуальными остаются 66 педагогических вакансий и др.

Сложная ситуация сегодня практически на всех территориях!

Наиболее благоприятная обстановка с педагогическими кадрами отмечается в **Жигаловском районе**, обеспеченность педагогическими кадрами - 98%; в **Качугском районе** обеспеченность - 96,9%; в **Зиминском районе** - 96,7 %, в **Киренском районе** - 96%.

Вместе с тем, и в указанных территориях не хватает учителей математики, иностранного языка, а также учителей начальных классов.

Учитывая всю серьезность проблемы, необходимо предпринимать дополнительные меры по привлечению педагогов на территории.

Наиболее действенными на сегодняшний день, на наш взгляд, являются меры социальной поддержки.

Министерством просвещения РФ проанализирована работа в данном направлении и определены 12 регионов, в которых социальной поддержкой педагогов на сегодняшний день занимаются «наиболее успешно».

Так, в **Вологодской области** 47 человек получили единовременную выплату в размере 500 тысяч рублей. На нее могут претендовать педагоги в возрасте до 35 лет, проживающие и работающие в сельской местности.

В **Новгородской области** выпускникам педвузов и колледжей в первые три года работы в сельских школах и образовательных организациях малых городов ежемесячно выплачивается по 10 тысяч и частично компенсируется проезд.

В **Белгородской области** победители конкурса выпускников «Я – будущий педагог» получают выплату в размере 300 тысяч рублей при обязательстве отработать не менее трех лет в сельских школах. В 2022 году предусмотрено финансирование двух победителей, с 2023 года - десяти.

В **Волгоградской области** 40 победителей конкурса молодых учителей получили по 50 тысяч.

В Республике **Кабардино-Балкария** учителям физики, химии, информатики на условиях внешнего совместительства ежемесячно выплачивают по 5 тысяч рублей.

В **Ямало-Ненецком автономном округе** учителя математики, физики и информатики при переезде из других регионов получают 1 миллион рублей.

В **Ханты-Мансийском автономном округе – Югре** предусмотрены оплата переезда и провоза багажа учителя и членов его семьи и единовременное пособие в размере двух окладов для педагога и половины оклада на каждого члена семьи, а также семидневный оплачиваемый отпуск для обустройства.

В **Ивановской области** педагоги могут получить выплату в 300 тысяч при оформлении ипотеки для погашения части первого взноса.

В **Чукотском автономном округе** на выплаты на приобретение жилья для молодых педагогов выделено 19 063,2 тыс. рублей, а еще с педработников дошкольного образования в сельских поселениях не берут плату за содержание их детей в детском саду.

В **Рязанской области** преподаватели колледжей и вузов имеют право на получение земельных участков.

В **Республике Марий Эл** педагогам сельских школ возмещается оплата электроэнергии, газа, отопления, содержания и ремонта жилого помещения, а также затраты на его наём.

В **Новосибирской области** педагоги, выходящие на пенсию по старости, получают денежное пособие в трехкратном размере средней месячной заработной платы.

Необходимо принять во внимание данный опыт и рассмотреть возможные варианты его применения на территории нашего региона.

Важным условием для специалистов по принятию положительного решения для переезда на новое место жительства является решение жилищного вопроса. В связи с чем, **Уполномоченный рекомендует проработать вопрос по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки для привлечения педагогических кадров из других регионов таких как предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения по месту жительства и трудоустройства либо ссуды на приобретение жилого помещения с последующей беспроцентной выплатой в течение 10-15 лет.**

Вместе с тем, уже сегодня хотелось отметить о положительных моментах, работе, которая организована в Иркутской области, чтобы повысить престиж профессии педагога.

Количество молодых специалистов, приступивших к педагогической деятельности в 2022-2023 учебном году, составляет 1 290 человек, (856 человек с высшим образованием, 434 человека со средним профессиональным образованием), это на 438 человек больше, чем в предыдущем году.

С целью привлечения новых кадров ежегодно министерством образования выплачивается единовременное денежное пособие молодым специалистам, впервые приступившим к работе по специальности в образовательных организациях, расположенных в сельской местности, размер единовременного денежного пособия составляет 115 000 рублей для северных территорий региона и 92 000 рублей в иных районах Иркутской области.

В 2022 году единовременное денежное пособие выплачено 117 молодым специалистам, из них 100 человек получили по 92 000 рублей и 17 - 115 000 рублей.

Кроме того, на территории региона реализуется федеральная программа «Земский учитель». В 2022 году участие в программе «Земский учитель» приняло 25 муниципальных

образований Иркутской области: города Тулун, Саянск, Свирск, Усть-Удинский, Чунский, Осинский, Тулунский, Жигаловский, Нукутский, Баяндаевский, Качугский, Зиминский, Киренский, Казачинско-Ленский, Черемховский, Усть-Илимский, Нижнеудинский, Братский, Слюдянский, Иркутский, Шелеховский, Бодайбинский, Тайшетский, Усольский, Усть-Кутский районы.

Победителями признаны 46 учителей не только из Иркутской области, а также из ряда субъектов Российской Федерации. В их числе учителя из Оренбургской, Нижегородской областей, Алтайского края, Чувашской республики, Республик Бурятия и Тыва.

Победителям произведена единовременная компенсационная выплата по 1 млн. рублей каждому. Она не носит целевого характера и может быть израсходована по усмотрению. По условиям программы победитель должен отработать в школе не менее 5 лет.

В 2022 году количество обучающихся по договорам о целевом обучении в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования педагогического профиля составило 356 человек.

Министерство образования Иркутской области оказывает дополнительные меры материальной поддержки студентам педагогических направлений, обучающихся по договору о целевом обучении. Размер ежемесячной денежной выплаты составляет 3 785 рублей. В 2022 году получателями ежемесячной выплаты являлись 122 человека, обучающимися по педагогическим направлениям.

В муниципальных образованиях региона для педагогических работников действуют свои меры социальной поддержки, которые зависят от возможностей в рамках муниципальных программ и местного бюджета, а также наличия материально-технической базы, в том числе:

- единовременные, ежемесячные выплаты за счет местных бюджетов к заработной плате (доплату (надбавку к заработной плате) в 2022 году получили 2 413 молодых специалистов из 30 муниципальных образований Иркутской области, также 392 молодых специалиста получили единовременные (ежемесячные) выплаты за счет средств муниципальных образований);

- компенсация стоимости аренды жилья (данная мера встречается реже, так как не все муниципальные образования имеют в наличии служебное жилье или возможность компенсации аренды (найма) жилья), компенсация коммунальных услуг (*120-ти молодым специалистам было предоставлено жильё в г.г. Саянске, Тулуне, Ангарске, Братском, Казачинско-Ленском, Качугском, Киренском, Жигаловском, Усть-Илимском и Усть-Удинском районах*);

- в 5 муниципальных образованиях:

- г. *Иркутск, г. Бодайбо и район, Жигаловский, Иркутский, Усть-Кутский районы* выплачивалась ежемесячная денежная компенсация расходов по найму жилого помещения для проживания молодых специалистов;

- льготный кредит (ипотека) получили *2 молодых специалиста в Усть-Кутском районе*;

- оплата проезда до места трудоустройства (оплата авиабилетов, в том числе членам семьи), льготные поездки в общественном транспорте (*в Качугском районе 5 молодых специалистов получили подъёмные пособия на переезд к месту работы*);

- предоставление оплачиваемого отпуска в целях обустройства по месту жительства и трудоустройства;

- сопровождение (наставничество) молодых педагогов, в целях их адаптации в профессии, организация методической помощи молодым специалистам, обучение на курсах повышения квалификации, закрепление наставников из числа опытных педагогов;

- организация конкурсов профессионального мастерства педагогов.

Также в 2022 году в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области увеличены выплаты студентам, обучающимся по договорам о целевом обучении по педагогическим специальностям и направлениям подготовки.

В качестве одного из примеров положительного опыта в данном вопросе хотелось бы привести практику областного центра.

Впервые в 2022 году победитель конкурса «Лучший учитель Иркутска» был награжден квартирой.

В планах администрации города строительство жилья для специалистов.

В 2021 году при поддержке депутатов увеличен размер компенсации молодым педагогам расходов за аренду квартиры с 5 до 15 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией г. Иркутска достигнута договоренность о целевом обучении с Иркутским государственным университетом. За два последних года 26 выпускников городских школ стали студентами профильного отделения ИГУ. Они получают дополнительную стипендию от муниципалитета в размере 3 тыс. руб.

В г. Саянске за четыре последних года прибыло 46 педагогов, работают в муниципальных образовательных организациях на сегодняшний день - 36 (эффект закрепления - 78,2%). По личной инициативе мэра, при поддержке депутатов городской Думы семьям педагогов предоставляются служебные квартиры и места в служебном общежитии. В 2022 году педагогам предоставлено 23 квартиры. По программе «Земский учитель» в г. Саянске в 2022 году прибыло 2 педагога, которым также предоставлены квартиры.

В муниципальном образовании установлена ежемесячная выплата молодым специалистам в размере 80% от минимального оклада в течение первых четырех лет. По итогам 2021-2022 учебного года затраты составили 3 922 773,06 руб.

В г. Усть-Илимске предусмотрена единовременная выплата гражданам, завершившим обучение по договорам о целевом обучении и заключившим трудовой договор с муниципальным образовательным учреждением на срок не менее 3-х лет в размере 250 000 рублей – выпускникам учреждений высшего образования; 100 000 рублей – выпускникам учреждений среднего профессионального образования.

Молодым специалистам в первые три года работы устанавливаются ежемесячные выплаты к должностному окладу: 50% к базовому окладу в первый год работы, 30% - в течение второго года и 20% в течение третьего года работы.

Гражданам, обучающимся по договорам о целевом обучении в период обучения осуществляется ежегодная выплата в размере 5 000 рублей и пр.

Подобный опыт необходимо транслировать и в других территориях Иркутской области.

Уполномоченным в прошедшем году проведен мониторинг организации работы муниципальными образованиями в части взаимодействия с профильными профессиональными учебными заведениями педагогической направленности по заключению договоров о целевом обучении выпускников школ. Информация о результатах мониторинга представлена в таблице.

Сведения о количестве заключенных договоров по целевому обучению педагогов в разрезе муниципальных образований Иркутской области за 2020-2022 г.г.

	Наименование МО	Кол-во заключенных договоров МО о целевом обучении педагогов			
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	ИТОГО
1.	город Иркутск		14	12	26
2.	МО города Братска	-	-	-	-
3.	МО город Усть-Илимск	11	14	-	25
4.	Ангарский городской округ	2	4	11	17
5.	МО "город Усолье-Сибирское"	-	-	-	-
6.	МО город Саянск	3	4	8	15
7.	Шелеховский муниципальный район	6	3	3	12
8.	Усть-Кутское МО	4	8	1	13

9.	МО "Нижнеилимский район"	-	-	1	1
10.	Зиминское городское МО	1	1	-	2
11.	МО "Тайшетский муниципальный район"	-	-	1	1
12.	МО г. Бодайбо и района	-	-	-	-
13.	Иркутское районное МО	9	11	9	29
14.	МО "город Тулун"	7	-	-	7
15.	МО город Черемхово	3	6	4	13
16.	МО "Нижнеудинский район"	2	1	3	6
17.	Слюдянский муниципальный район	-	-	-	-
18.	Киренский район	-	-	-	-
19.	МО "Катангский район	1	0	1	2
20.	Усольский муниципальный район	2	1	3	6
21.	МО "Братский район"	3	1	1	5
22.	МО "Усть-Илимский район"	-	-	-	-
23.	Ольхонский муниципальный район	1	3	1	5
24.	Казачинско-Ленский муниципальный район	5	5	2	12
25.	МО "Тулунский район"	-	1	1	2
26.	Зиминский муниципальный район	-	-	-	-
27.	Эхирит-Булагатский муниципальный район	-	-	2	2
28.	Черемховское районное МО	-	-	2	2
29.	МО "Заларинский район"	-	-	-	-
30.	Чунское районное МО	-	-	-	-
31.	МО "Жигаловский район"	-	2	4	6
32.	Аларский муниципальный район	-	-	-	-
33.	Куйтунский муниципальный район	2	3	2	7
34.	МО Мамско-Чуйского района	-	-	-	-
35.	МО "город Свирск"	-	-	-	-
36.	МО "Нукутский район"	-	-	-	-
37.	МО Боханский район	-	-	-	-
38.	МО "Качугский район"			3	3
39.	Баяндаевский муниципальный район	1	1	-	2

40.	Районное МО "Усть-Удинский район"	-	3	3	6
41.	Осинский муниципальный район	3	3	6	12
42.	МО Балаганский муниципальный район	-	4	4	8

Анализ показал, что, к сожалению, не все территории активно работают в данном направлении.

Так, в г. Братске при существующей потребности в 300 педагогах за три последних года не заключено ни одного договора о целевом обучении! Среди отстающих также: г.г. Усолье-Сибирское, Свирск, Слюдянский, Бодайбинский, Киренский, Усть-Илимский, Зиминский, Заларинский, Чунский, Нукутский, Боханский, Аларский, Мамско-Чуйский районы.

По информации Педагогического института ИГУ количество мест в 2019-2022 г.г. на программы бакалавриата по целевому обучению формировались из расчета 15-20% от контрольных цифр приема (далее – КЦП). При этом ежегодно зачисляется примерно на 50% меньше запланированного, в связи с незначительным количеством абитуриентов, заключивших договоры о целевом обучении. На программы магистратуры в 2022 году было выделено 47 мест по целевому обучению, и только 1 абитуриент был зачислен!

С целью исправления ситуации работу в данном направлении муниципальным образованиям необходимо активизировать.

Одним из условий привлечения выпускников к получению профессии педагога является наличие достаточного количества бюджетных мест в профессиональных образовательных организациях региона. Вместе с тем, по информации ИГУ на программы «Образование и педагогические науки» очной формы обучения бакалавриата наблюдается катастрофическое снижение КЦП (с 1173 мест в 2006 г. до 658 мест на 2023 г.).

Данная проблема уже обозначалась в предыдущем докладе Уполномоченного. Правительством Иркутской области предоставлена информация об организации работы по увеличению КЦП с федеральными центрами. Вместе с тем, учитывая сохраняющуюся тенденцию, необходимо еще раз вернуться к вопросу, продолжить активное взаимодействие с Министерством науки и высшего образования РФ.

Одной из форм приобщения школьников к педагогической профессии на территории региона является создание профильных психолого-педагогических классов в школах.

В Иркутской области с сентября 2022 году действуют 69 профильных классов психолого-педагогической направленности, в которых обучаются 1 298 школьников.

В данных классах профильное обучение идет за счет включения в учебный план предметов психолого-педагогической и гуманитарной направленностей, обеспечения активного освоения и использования школьниками элементов педагогических технологий, а также наличия отлаженной структуры взаимодействия с организациями образования и другими социальными партнёрами. В сегодняшней ситуации указанный опыт является перспективным направлением и его, безусловно, необходимо распространять.

Немаловажным в сегодняшней ситуации, по нашему мнению, является и создание в современной образовательной организации благоприятной среды, обучение эффективному взаимодействию всех участников образовательного процесса. Этой теме будет посвящена отдельная глава настоящего доклада.

Принимая во внимание изложенное, полагаем целесообразным Правительству Иркутской области:

- принять меры к повышению реальных зарплат педагогическим работникам при расчете на 1 ставку с учетом размера средней зарплаты в Иркутской области;
- рассмотреть вопрос о региональном субсидировании получения высшего педагогического образования, как дополнительного, студентами непедагогических направлений подготовки с обязательством их дальнейшего трудоустройства в образовательные учреждения Иркутской области.

Министерству образования Иркутской области:

- во взаимодействии с Педагогическим институтом Иркутского государственного университета проработать вопросы с Министерством науки и высшего образования РФ по увеличению контрольных цифр приема на обучение за счет средств федерального бюджета по

образовательным программам УГСН 44.00.00 Образование и педагогические науки;

- продолжить активную работу с выпускниками профессиональных образовательных учреждений Иркутской области педагогической направленности по их дальнейшему профессиональному самоопределению в образовательных учреждениях Иркутской области.

Министерству образования Иркутской области, муниципальным образованиям Иркутской области:

- продолжить развитие региональной системы профильных психолого-педагогических классов в общеобразовательных организациях с целью ранней профилизации и ориентации обучающихся на педагогические направления подготовки с последующим их закреплением в образовательных учреждениях региона (после получения педагогического среднего профессионального образования или высшего образования);

- рассмотреть возможность расширения мер поддержки молодых специалистов в образовательных организациях области через развитие системы наставничества, обеспечения социальных льгот и выплат.

Муниципальным органам управления образованием:

- активизировать работу по заключению с выпускниками образовательных учреждений договоров о целевом обучении, с целью их последующего трудоустройства в муниципальные школы после окончания обучения в ВУЗе.

Организация психолого-педагогического сопровождения и профилактической работы с обучающимися. Конфликты в образовательной среде

За последние два года фиксируется взрывной рост обращений на тему конфликтов в учебных заведениях, применения антипедагогических мер. Об этом свидетельствуют все заинтересованные ведомства региона.

Актуальность темы подтверждают результаты свежих исследований (*опубликованы сервисом «Акцион образование»*). Свыше 30% опрошенных российских учителей заявили, что в школе, где они работают, за последний год фиксировались случаи травли в отношении детей! В родительском сообществе цифры чуть больше - о случаях травли в классе их ребенка сказали треть опрошенных. При этом родители в большинстве своем не знают, какие меры предпринимает школа к участнику травли (86%).

Руководители школ для решения проблемы с участниками травли чаще всего:

- привлекают педагога-психолога – 80%;
- вызывают родителей – 72%;
- ругают и отчитывают с глаза на глаз – 14%.

89% родителей считают естественной реакцией ребенка в ситуации конфликта – страх и молчание. Две трети родителей отмечают, что квалификации школьного психолога не хватает для решения проблемы.

Безусловно, конфликты являются неизбежной частью жизни современного общества. С ними приходится иметь дело каждому человеку. Но несмотря на естественность конфликтов в сфере социального взаимодействия, мы должны научить детей конструктивным способам выхода из них, поскольку неразрешенные конфликты могут обернуться трагедией. Для подростков: дезадаптацией воспитанников, нарушением дисциплины, агрессивными или невротическими проявлениями, психологической травмой или даже суицидальной попыткой. Для педагогов: потерей доверия и статуса, серьезным стрессом со всеми его негативными проявлениями для душевного и физического самочувствия.

В адрес Уполномоченного в течение 2022 года поступило 143 обращения от граждан, связанных с проблемами конфликтов и травли в образовательных учреждениях. Это - каждое второе обращение в сфере образования!

По-прежнему, основная часть указанных обращений поступает из **г.г. Иркутска** - 55% (79 обращений, 2021 г. - 69 обращений), **Ангарска** – 8% (12 обращений, 2021 г. – 12 обращений), **Братска** – 7% (11 обращений, 2021 г. – 11 обращений). Участились обращения, связанные с конфликтами в образовательной среде из **Нижнеилимского района**.

Согласно проведенного анализа среди наиболее распространенных причин обращения в адрес Уполномоченного – предвзятое отношение педагога к ребенку, занижение оце-

нок, вынуждение перехода на домашнее обучение в случаях трудного поведения несовершеннолетнего, травля в отношении обучающихся, бездействие классных руководителей, администрации образовательного учреждения в ситуациях конфликта.

Результаты рассмотрения обращений по данной тематике свидетельствует о том, что на сегодняшний день распространенной причиной возникновения конфликтов, травли в образовательном учреждении является позиция педагога либо родителей.

Так, довольно нередко встречаются ситуации, когда педагоги в своих целях используют давление класса на ребенка: *провинившегося ученика «выделили», выставили перед классом, обозначили проблему.... Дождались, когда весь класс рассмеялся...*

Так, «с легкой руки» учителя у ребенка начинаются проблемы со сверстниками...

В одном из обращений в адрес Уполномоченного заявитель привела примеры фраз, которые допускают учителя в отношении ее сына-семиклассника, несовершеннолетнего М. в присутствии класса, «а М. слабо посмотреть разве...», «меньше болеть надо» (хотя прогулов у ребенка нет, за каждый пропуск есть справка от врача и запись в амбулаторной карте), «чихай в коридоре», когда ребенок случайно чихнул во время урока, и т.п.

Речь идет об одном из образовательных учреждений г. Усолъе-Сибирское. Ребенок - «новичок» в классе с 2021 года. Началось все с того, что в группе Вайбер одноклассником была выставлена его фотография (фотошоп сексуального характера).

Законный представитель обратилась в адрес куратора класса с просьбой разобраться в ситуации. Никаких действий со стороны куратора предпринято не было. Более того, со слов заявителя, педагог отказался от проведения профилактической беседы с виновником и его родителями.

Мама подростка была вынуждена обратиться к директору. Руководитель образовательного учреждения предложила вызвать для рассмотрения жалобы инспектора по делам несовершеннолетних органа полиции. Инспектор в ходе встречи разъяснил о недопустимости подобных действий и предложил маме написать заявление на мальчика - виновника событий.

После проведенной встречи директор вместе с педагогом-психологом настойчиво попросили перевести сына заявителя в другое образовательное учреждение, объясняя, что «так ему будет лучше ...». В планы семьи перевод в другую школу не входил...

Через две недели по просьбе мамы несовершеннолетнего М. в кабинете директора все-таки произошло «урегулирование конфликта» с виновником события. Результат проведенной педагогами работы – несовершеннолетнего начали унижать не только одноклассники, но и учителя...

Так, после возникновения проблем с получением подростком информации о домашних заданиях во время болезни, сам директор завела дневник мальчику и дала поручение о необходимости ребенку подходить к каждому преподавателю, чтобы учитель собственноручно ему записывал домашнюю работу..., происходило это на глазах одноклассников.

По сведениям мамы ее сын всегда делал домашнее задание, в том числе, когда болел. «Единственная была проблема, когда в электронном дневнике не было или не отражалось задание, которое дает учитель». Со стороны одноклассников начались унижения, оскорбления, клевета, игнор...

Мама обращалась к школьному психологу. Помощи оказано не было. Ситуация привела к нежеланию ребенком посещать образовательное учреждение, к возникновению у подростка суицидальных мыслей. В результате, заявителем было принято решение о переводе сына в другую школу.

Позже, в ходе телефонных переговоров с заявителем установлено, что адаптация несовершеннолетнего в образовательном учреждении проходит благополучно. М. чувствует себя в новом коллективе комфортно. Надеемся, что подросток в новом классе обретет близких друзей.

Вместе с тем, перевод несовершеннолетнего оказался мерой вынужденной. Соответствующие меры для урегулирования конфликта образовательным учреждением приняты не были.

К слову сказать, в адрес Уполномоченного администрацией г. Усолъе-Сибирского представлены характеристики на детей - участников конфликта, в том числе на

главного его виновника. В соответствии с представленной информацией педагоги характеризуют несовершеннолетнего только с положительной стороны. Вместе с тем, используя свой авторитет, учащийся спровоцировал ситуацию травли одноклассника.

В других случаях учитель разводит руками перед родителями обучающихся в классе, не зная, что делать с поведением ребенка, заявляя, что администрация школы его не поддерживает.

В адрес Уполномоченного обратились родители второго класса одной школ г. Тайшета с жалобой на агрессивное поведение учащегося С. Родители обратились за содействием в привлечении матери ребенка к ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и выяснения по какой причине она отказывается от предложенного домашнего обучения ребенка...

В обращении заявители ответственно заявляют, что в классе снизилась успеваемость из-за поведения несовершеннолетнего С., что свидетельствует об активном информировании родителей относительно ситуации классным руководителем и его желании использовать возможные способы, чтобы «избавиться» от ученика. В результате, против ребенка и его семьи настроены большинство родителей класса.

По поручению Уполномоченного в рамках рассмотрения обращения муниципальным управлением образования по фактам, указанным заявителем, проведена служебная проверка. В ходе проверки изучались работа по организации адаптации обучающегося С. в образовательном учреждении, организация работы образовательного учреждения с указанной категорией детей, мероприятия, проведенные школой для урегулирования конфликта.

По итогам проведенной проверки установлено, что действительно, несовершеннолетний С. с 1 класса допускает некорректное поведение к одноклассникам и учителям. В целях отслеживания процесса адаптации и поведения данного ребенка педагогом-психологом образовательного учреждения был разработан план индивидуальной работы, предусматривающий, в том числе, работу с законным представителем несовершеннолетнего, консультации для педагогов, работающих с ребенком. В рамках организации работы маме обучающегося было рекомендовано прохождение ребенком психолого-медико-педагогической комиссии для определения его дальнейшего образовательного маршрута.

Весной 2022 года ребенок был обследован территориальной ПМПК. По результатам обследования установлено: имеющиеся у несовершеннолетнего психофизиологические особенности не требуют смены общеобразовательной программы, формы обучения, вместе с тем, свидетельствуют о необходимости грамотной организации психолого-педагогического сопровождения.

Анализ материалов служебной проверки, проведенной управлением образования, указывает на отсутствие системы в работе с обучающимися данной категории в образовательном учреждении. В практической работе с несовершеннолетними, другими участниками образовательного процесса не применяются современные эффективные техники, результаты коррекционной работы не отслеживаются, контроль исполнения рекомендаций не организован.

По итогам проведенной управлением образования служебной проверки к руководителю образовательной организации приняты меры дисциплинарного взыскания. Даны рекомендации по организации надлежащей профилактической работы со всеми участниками образовательных отношений.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. П., по вопросу защиты прав и законных интересов сына И., учащегося 6 класса Ангарской школы, который на протяжении длительного времени подвергался травле со стороны всех участников образовательного процесса.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что несовершеннолетний относится к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, в силу своих особенностей ему тяжело адаптироваться среди сверстников в коллективе школы.

По информации заявителя руководство образовательного учреждения, используя свой административный ресурс, прилагает все усилия, чтобы ребенок не обучался в указанном образовательном учреждении, нарушая его конституционное право на получение образования.

В рамках изучения ситуации стало известно, что несовершеннолетний И. поступил в 1 класс указанной школы в 2017 году. По рекомендации классного руководителя, в связи с трудностями в освоении образовательной программы, в апреле 2018 года прошел ПМПК. В соответствии с заключением комиссии ребенку рекомендовано обучение по адаптированной общеобразовательной программе (далее - АООП) для обучающихся с задержкой психического развития.

В силу загруженности педагога необходимая индивидуальная работа в отношении обучающегося качественно не проводилась. Со слов законного представителя индивидуальная образовательная программа для ребенка не разрабатывалась. Кроме того, классный руководитель начала культивировать среди родителей одноклассников, что поведение ребенка опасно для сверстников.

В результате, родители несовершеннолетнего приняли решение перевести сына из указанного учреждения в начальную школу-детский сад. Новый классный руководитель, которая обучала ребенка до окончания четвертого класса, сразу нашла подход к несовершеннолетнему. Согласно характеристике педагога особенности поведения ребенка свидетельствовали о том, что мальчику нанесена серьезная психологическая травма (несовершеннолетний часто повторял учителю, что «он тупой, дурак...»), был подавлен и не уверен в себе). Благодаря профессионализму нового классного руководителя ребенок стал хорошо учиться, дружить с детьми. По окончании начальной школы мальчик вернулся для продолжения обучения, в соответствии с регистрацией по месту жительства, в прежнюю школу.

Ситуация начала повторяться... В результате, на протяжении полутора лет, с начала 2021 учебного года, из-за непрофессиональных, антипедагогических методов не урегулирован конфликт в классе. Отдельные одноклассники, почувствовав в несовершеннолетнем слабого и не способного дать достойный отпор, начали его унижать и оскорблять. Подросток слышит в свой адрес насмешки и оскорбления со стороны одноклассников, что отражается на его психическом и эмоциональном состоянии, из-за этого случаются срывы. Некоторые ученики школы провоцировали его на конфликт, присылая ему оскорбительные сообщения в чате класса. Один из учеников прислал оскорбление в чат «Дневник.ру», где сообщение видят все учителя и дети школы.

Кроме того, был создан чат среди родителей, где обсуждались темы, порочащие несовершеннолетнего. Участники чата обсуждали, что ребенок социально опасен, пропагандирует нетрадиционные сексуальные отношения. Родители возглавили травлю в отношении несовершеннолетнего, предлагали детям в чатах и устных беседах всячески игнорировать И., придумывали и обсуждали действия по «выживанию» ребенка из школы и даже угрожали ему.

В связи со складывающейся ситуацией, по рекомендации школьного психолога, в октябре 2022 года несовершеннолетним повторно пройдена ПМПК. Психолог мотивировала это тем, что для И. будет разработана специальная программа, результатом будет создание специальных условий для получения образования ученика с ОВЗ в общеобразовательной школе. Однако до вмешательства Уполномоченного программа для несовершеннолетнего образовательного учреждения не была разработана.

По информации заявителя они были вынуждены посещать психолога за пределами школы. Специалист при индивидуальной встрече с мамой, после нескольких занятий с ребенком, сообщил, что в рамках работы с несовершеннолетним выявлены все признаки, свидетельствующие, что в классе присутствует травля по отношению к мальчику.

Выяснив все обстоятельства, Уполномоченным было направлено заключение в адрес руководителя управления образования Ангарского городского округа о необходимости в кратчайшие сроки рассмотреть вопрос, принять меры для разрешения конфликтной ситуации, по исключению травли в отношении несовершеннолетнего и недопущению подобных фактов.

Управлением образования проведена проверка деятельности школы. В ходе проверки в работе классного руководителя комиссией обнаружены нарушения, выраженные в том, что персональные данные ребенка были рассмотрены во время заседания родительского комитета, в присутствии других родителей.

В конце декабря 2022 года при встрече мамы несовершеннолетнего с администрацией

школы обсуждены специальные условия для обучения сына по АООП. С января 2023 года ребенок на основании заявления законного представителя обучается по АООП, разработанной с рекомендациями ПМПК.

По результатам проверки управлением образования директору школы было рекомендовано применить меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим непринятие своевременных мер, направленных на профилактику конфликтных ситуаций между обучающимися. Администрации школы рекомендовано активизировать работу в части организации мероприятий, направленных на социальную адаптацию обучающихся, создание позитивного социально-психологического климата посредством предоставления детям своевременной, качественной психологической и коррекционно-педагогической помощи.

В ходе рассмотрения обращений часто педагоги оправдывают (связывают) свое бездействие и перекладывание проблемы на плечи детей с использованием широко применяемого ранее метода «воспитания через коллектив». Вместе с тем, в условиях современной школы мы нередко забываем, что сначала, прежде всего, класс необходимо вывести на стадию «коллектива», т.е. «коллектив» нужно создать!

Известно, что «коллектив» всегда характеризовался такими качествами, как поддержка, помощь друг другу. Члены «коллектива» не бросают друг друга в сложной ситуации! Если же коллектив, как таковой, еще не сформирован, среди детей возникают ситуации травли.

При выявлении подобных ситуаций педагоги в отдельных случаях, к сожалению, предпочитают отстраниться от проблемы, пускают ее на «самотек», используют «хитрую манипуляцию», привлекая к ситуации детей и родителей, забывая о том, что одним из условий разрешения конфликта является его признание, принятие взрослым на себя ответственности за решение проблемы, уверенная педагогическая позиция.

К сожалению, в условиях современного общества, мы все чаще сталкиваемся с ситуациями травли и в отношении самих педагогов.

В подобных случаях, безусловно, важна поддержка администрации образовательного учреждения. Для разрешения конфликтной ситуации педагог не должен оставаться один на один. С проблемой должен работать педагогический коллектив во главе с администрацией образовательного учреждения. Важно обсуждать ситуацию с родителями.

В адрес Уполномоченного в защиту классного руководителя, учителя русского языка и литературы обратились родители общеобразовательного учреждения г.Иркутска.

Ситуация связана с конфликтным поведением законных представителей одной из учениц пятого класса. Семья приехала в областной центр с другого региона.

Ученица имеет хорошие знания, интеллектуально очень развита, но, учитывая среду, в которой живет и воспитывается, плохо социализирована. Несовершеннолетняя может не реагировать на замечания учителя, неоднократно провоцировала классного руководителя, всячески пытаясь вызвать ее на конфликт, снимая при этом педагога на камеру телефона. Обращения родителей в адрес администрации образовательного учреждения успехов не принесли.

В результате ситуация дошла до критической, вынуждающей компетентного педагога к увольнению. После вмешательства в ситуацию Уполномоченного в гимназии проведена комплексная проверка. По итогам проверки было назначено заседание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений гимназии.

В настоящее время организована соответствующая работа по урегулированию конфликта, по улучшению неблагоприятного психологического климата в коллективе обучающихся и родителей класса, по социализации несовершеннолетней.

Педагог продолжает свою деятельность в образовательном учреждении.

Ситуации конфликтов разные и они, безусловно, должны сопровождаться системой психолого-педагогической помощи.

Обращаясь к данному вопросу в прошлом году Уполномоченным проведен глубокий анализ обеспеченности школ региона педагогами-психологами. Результаты мониторинга подробно отражены в предыдущем докладе.

По результатам 2022 года ситуация несколько улучшилась, но незначительно. На сегодняшний день – это 87 вакансий педагогов-психологов против 101 вакансии в 2021 году.

По-прежнему, из фактически работающих сотрудников, которые числятся на ставках

педагогов-психологов, третья их часть исполняют обязанности по совместительству, что, безусловно, оказывает влияние на качество исполнения должностных обязанностей. Аналогичная ситуация и с социальными педагогами.

Но даже, если все ставки школьных психологов будут укомплектованы, согласно действующему на сегодняшний день штатному расписанию, а это, в среднем, 1-2 специалиста на 500 - 1000 обучающихся, ситуацию не исправить. Нужно внедрять новые методы работы, повышать квалификацию педагогов. Необходимы дополнительные ресурсы.

На сегодняшний день, учитывая актуальность затронутой проблематики, на федеральном уровне ведется работа над созданием закона «О психологической службе».

Кроме того, в рамках разработки Стратегии детской безопасности, прорабатывается План мероприятий, в который, безусловно, войдут мероприятия в сфере психологической безопасности детей. В настоящее время предложения для включения в Стратегию, План мероприятий, в том числе, принимаются от регионов РФ.

Надеемся, что принимаемые стратегические меры позволят изменить ситуацию в лучшую сторону.

Минобрнауки России в 2022 году подготовило методические рекомендации для педагогов по выявлению травли (*№МН – 6/1873 «О направлении методических рекомендаций» от 13.12 2022 г.*).

Методические рекомендации направлены на повышение эффективности процесса раннего выявления травли в среде обучающихся. В пособии имеются материалы в виде диагностического комплекса, отдельных упражнений, технологий гармонизации взаимоотношений в группе, а также информация о психологической картине травли и правовом регулировании противодействия этому явлению.

В качестве одного из перспективных направлений в сфере разрешения конфликтов, психолого-педагогического сопровождения участников образовательных отношений является внедрение и развитие медиативных (примирительных, восстановительных) процедур в образовательных организациях.

О важности развития данного направления в ноябре 2022 года активно обсуждалось в ходе проведения Всероссийского совещания школьных служб примирения и медиации, организованного Министерством просвещения Российской Федерации.

В рамках совещания затрагивались вопросы о реализации действующей на сегодняшний день **Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года**, утвержденной в сентябре 2019 года.

В ходе мероприятия был обобщен опыт лучших практик служб примирения и медиации в системе образования в Российской Федерации, в том числе отмечен положительный опыт деятельности служб медиации в составе многофункциональных семейных центров, открывшихся в 2022 году, в том числе в Иркутской области на базе учреждений социального обслуживания (*в настоящее время это три центра - в г.г. Иркутске, Усолье-Сибирском и Баяндаевском районе*).

По мнению участников Всероссийского совещания медиация и восстановительные технологии уже вносят ощутимый вклад в снижение общего количества и остроты конфликтов, в которые вовлекаются дети, в уменьшение асоциальных проявлений среди детей и подростков.

Вместе с тем, требуется дальнейшая проработка вопроса деятельности подобных служб, в частности, необходимо усилить методическое сопровождение деятельности служб в образовательных учреждениях; учитывая разнообразный опыт их работы на сегодняшний день, прийти к методическому единообразию. Следует определить критерии эффективности деятельности служб медиации, принять необходимые распорядительные документы, обеспечить привлечение значимых взрослых к работе в данных службах, повышение квалификации специалистов.

Уполномоченным ситуация в рамках данного вопроса активно обсуждается с заинтересованными ведомствами региона уже не первый год.

По информации министерства образования Иркутской области в 2022-2023 учебном году в образовательных организациях действует 578 служб примирения (2021 г. – 551), в

которых работают 2 276 специалистов, включая волонтеров и представителей родительской общественности, 880 (2021 г. – 894 чел.) специалистов прошли курсы повышения квалификации по программам для специалистов школьных служб примирения.

Цифры, казалось бы, неплохие! Но как же ситуация обстоит на самом деле!

В соответствии с анализом, проведенным Уполномоченным, работа по мотивированию руководства школ в создании служб медиации (примирения) во многих муниципальных образованиях, по-прежнему, малоэффективна либо отсутствует. Как показывает практика, в большинстве своем службы в школах создаются формально.

Мониторинг работы служб примирения вызывает множество вопросов. Каждый раз статистика разная. Как ведется эта статистика? По каким критериям? Определены ли показатели эффективности деятельности служб медиации? Соответствующими документами указанный вопрос не урегулирован.

Где специалисты, которых обучили? Применяют ли они полученные знания на практике? На сегодняшний день нет реестра действующих медиаторов. При таком подходе, как мы понимаем, об эффективности деятельности указанных служб говорить не приходится.

В рамках проведения расширенного заседания комиссии по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты Иркутской области в декабре 2022 года представителем ГАУ ДПО ИО «Институт развития образования» затронут вопрос о действующей на территории региона Ассоциации служб школьной и социальной медиации, которую курирует указанное учреждение. По сведениям ИРО в Ассоциацию входит около 90 школ Иркутской области.

Целью Ассоциации является объединение профессионального сообщества по данному направлению. Вместе с тем, о содержании деятельности Ассоциации информации никакой нет. Стандарты и правила профессиональной деятельности медиаторов на уровне региона не разработаны. Анализ сформировавшейся практики медиации и выработка рекомендаций по повышению эффективности деятельности служб медиации не производится.

Более того, как мы выяснили, обучение (по программам повышения квалификации) основам медиации, по проектированию служб школьной медиации, Институтом развития образования ни в 2020, 2021, ни в 2022 году не производилось (!).

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного в предыдущем докладе необходимо было определить орган - региональный методический центр по функционированию психологических служб, развитию служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области с методическим и практическим сопровождением служб школьной медиации (примирения). Однако до настоящего времени данный вопрос окончательно не решен.

Учитывая актуальность проблемы и необходимость ее оперативного решения, в рамках развития данного направления Уполномоченным во взаимодействии с администрацией МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» в прошедшем году разработан региональный социальный проект «Я с тобой», ориентированный на создание и развитие постоянно действующих служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области.

Проект предполагает такие направления работы как:

- обучение специалистов школ (повышение квалификации, семинары, методические объединения);
- развитие межведомственного взаимодействия (родительские собрания, семинары, вебинары, конференции);
- развитие социального партнерства с НКО, осуществляемыми деятельностью в сфере развития медиативных, восстановительных технологий;
- проведение мониторинга за качеством организации деятельности школьных служб примирения.

В рамках реализации проекта определена региональная инновационная площадка на 2022- 2023 г.г. - МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» с сетью 27 образовательных организаций г. Иркутска при координирующей роли аппарата Уполномоченного.

Проект был представлен весной 2022 года на круглом столе в рамках областной вы-

ставки «Мир семьи. Страна детства», был поддержан участниками круглого стола и рекомендован в качестве тиражирования опыта на территории муниципальных образований Иркутской области.

На сегодняшний день при содействии Уполномоченного в работу в рамках регионального проекта, кроме г. Иркутска, включились еще 6 МО Иркутской области:

Ангарский городской округ (16 СОШ); город Усолье-Сибирское (7 СОШ); Шелеховский муниципальный район (13 СОШ); Иркутское районное МО (26 СОШ); Братский район (36 СОШ); Куйтунский муниципальный район (15 СОШ).

В целом 140 школ области охвачено работой.

В рамках деятельности региональной инновационной площадки по реализации проекта «Я с тобой» 19 октября 2022 г. состоялась первая Региональная дистанционная олимпиада по медиации «Я с тобой» среди учащихся 7-9 классов образовательных организаций г. Иркутска и области, проводимая при поддержке аппарата Уполномоченного и «Информационно-методического центра развития образования» г. Иркутска.

Олимпиада проводилась с целью выявления и поддержки обучающихся, участвующих в работе школьных служб примирения (медиации), заинтересованных в развитии умений проводить примирительные программы, популяризовать и развивать деятельность школьных служб примирения (медиации), а также с целью повышения заинтересованности обучающихся в дальнейшей профессиональной подготовке в области медиации, психологии, юриспруденции.

В олимпиаде приняли участие учащиеся образовательных организаций г.г. Иркутска, Усть-Илимска, пос. Молодежный Иркутского района. Было заявлено 30 образовательных организаций и более 100 участников среди школьников 7-9 классов.

Участие в олимпиаде детей способствовало развитию их практических навыков управления конфликтами в школе, навыков проведения переговоров на позициях сотрудничества, освоению медиативного подхода в разрешении конфликтов.

При активном участии Уполномоченного 27 октября 2022 года на базе МБОУ Гимназия №44 г. Иркутска в рамках проекта «Я с тобой» прошел семинар «Организация деятельности школьных служб медиации (примирения)». На мероприятии присутствовало более 130 человек: заместители директоров по воспитательной работе, психологи, социальные педагоги и классные руководители школ.

16 декабря 2022 года в рамках реализации проекта на базе МБОУ г. Иркутска СОШ №33 Уполномоченным с участием МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» проведена дискуссионная площадка на тему: «Недетские проблемы у детей. Школьные службы примирения, как инструмент для их решения». В работе дискуссионной площадки приняли участие более 300 специалистов-педагогов, в т.ч заместители директоров общеобразовательных организаций из муниципальных образований – участников проекта, курирующие школьные службы медиации (примирения), педагоги-психологи, социальные педагоги.

В рамках реализации регионального проекта 8-10 февраля 2023 года Уполномоченный организовал в г. Иркутске обучающий практикоориентированный семинар для сотрудников муниципальных методических (ресурсных) центров, курирующих вопросы деятельности школьных служб медиации (примирения), а также специалистов школьных служб медиации (примирения), с участием разработчика концепции и технологии школьных служб примирения, практикующего медиатора в системе образования, научного сотрудника Московского городского психолого-педагогического университета А.Ю. Коновалова.

Обучение прошли в очном режиме - 34 специалиста, в онлайн-формате - 390 человек.

В ходе семинара участники ознакомлены с этапами организации работы школьных служб медиации, методикой организации программ по устранению травли. Для педагогов организованы практические тренинги по организации примирительных встреч со всеми участниками образовательного процесса.

Об эффективности технологии медиации, примирительных процедур свидетельствуют активное их внедрение сегодня в работу судебных органов. Так, в 2022 году в Иркутской области данной процедурой воспользовались граждане по 119 делам (2021 г.- по 109 делам), не менее половины из которых закончились мировыми соглашениями без дальнейшей судебной тяжбы.

С целью обеспечения благоприятных и безопасных условий для всех участников образовательных отношений в образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, полноценного развития и социализации детей и подростков, вовлекаемых в конфликты, Уполномоченным еще в начале 2022 года подготовлен и направлен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона, в рамках которого предлагается создать региональную систему служб медиации (примирения) в сфере образования. О данном законе уже упоминалось в разделе «Совершенствование правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области» настоящего доклада.

Законопроект поддержан Губернатором Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

Законодательному Собранию Иркутской области вернуться к рассмотрению законопроекта «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и принять его.

министерству образования Иркутской области:

- решить вопрос в части определения регионального методического центра по функционированию психологических служб, развитию служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области с методическим и практическим сопровождением служб школьной медиации (примирения);

- провести мониторинг дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и переподготовки педагогических работников, предлагаемых ГАУ ИРО ИО педагогическим работникам образовательных организаций Иркутской области, в рамках государственного задания, на предмет их актуальности, научно-методической ценности, прикладного значения и улучшения профессиональных компетенций педагогов с целью повышения качества образования и снижение количества ШНОР, а также на предмет удовлетворенности ожиданий педагогов на получение новых методических, практико-ориентированных знаний, соответствующих современным требованиям.

В рамках мониторинга проанализировать обеспечение своевременной организации переподготовки (повышения квалификации) педагогов-психологов муниципальных образовательных организаций, областных подведомственных образовательных организаций;

- продолжить активную работу в части выстраивания системы консультационной и методической поддержки педагогов-психологов, социальных педагогов, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях Иркутской области;

- создать условия педагогам образовательных организаций по повышению квалификации либо профессиональной переподготовки,

Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- активизировать работу в образовательных организациях региона в сфере воспитания толерантного отношения к сверстникам, развития навыков эффективного межличностного взаимодействия;

- обеспечить включение в воспитательные программы для обучающихся проведение бесед (уроков) на тему травли и его недопустимости.

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- рассмотреть вопрос о включении муниципальных общеобразовательных организаций в работу в рамках регионального социального проекта «Я с тобой», ориентированного на создание и развитие постоянно действующих служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области, способствовать ежегодному увеличению численности общеобразовательных организаций, включенных в проект.

- проработать вопрос создания муниципальных ресурсных центров школьной медиации, осуществляющих консультативное и методическое сопровождение служб школьной медиации, обучение педагогов, а также урегулирование наиболее сложных школьных конфликтов.

- предусмотреть увеличение финансирования мероприятий, направленных на повышение квалификации педагогов муниципальных общеобразовательных организаций по вопросам психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, обучения педагогов основам медиативных процедур, в том числе по проектированию служб школьной медиации.

Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на образование (обучение)

В Иркутской области политика в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и инвалидностью продолжает формироваться по двум направлениям - развитие системы инклюзивного образования при одновременной поддержке и развитии существующей сети коррекционных школ.

На 1 января 2023 года обеспечены необходимыми специальными образовательными условиями обучения 24 150 детей с ОВЗ школьного возраста (2021 г. – 25 534 чел.), из них 5131 ребенок-инвалид. Прирост обучающихся с инвалидностью в 2022 году составил 1,2% (75 чел.). Количество обучающихся из числа инвалидов с соматическими заболеваниями в 2022 году насчитывает 2 556 человек.

В регионе действует 475 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы (для детей с различными нозологиями). В инклюзивной форме обучается 9 435 школьников, что на 8% больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года (2021 г. - 8 763 чел.). Для организации процесса обучения детей с ОВЗ и инвалидностью создано 2 058 классов.

В 36 государственных специальных (коррекционных) школах обучаются 5 262 ребенка, для их обучения сформировано 592 класса для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта.

Индивидуально на дому общее образование по состоянию здоровья получают 2 894 ребенка, из них 2 300 детей обучаются на дому специалистами муниципальных общеобразовательных организаций и 594 ребенка обучают на дому учителя специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций. По сравнению с показателями 2021 года количество детей, обучающихся на дому, сократилось на 2,6%. (74 чел.).

Особое внимание в регионе уделяется реализации права на образование детей-инвалидов, проживающих в детских-интернатах системы социальной защиты (далее - ДДИ). В 2022 году численность воспитанников, проживающих в ДДИ Иркутской области, составила 531 человек, 100% воспитанников, проживающих в ДДИ, получают общее образование с учетом особенностей их психофизического развития, состояния здоровья и индивидуальных возможностей.

В 2022 году специалистами ГОКУ СКШ №7 г. Иркутска организовано обучение детей, находящихся на длительном лечении, в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1». Общее количество обучающихся, получивших образовательные услуги, составило 106 человек в возрасте 7-18 лет (2021 г. - 93 человека). В среднем, обучение несовершеннолетних длилось 21 день - срок нахождения ребенка в отделении больницы.

В рамках исполнения Постановления Правительства Иркутской области о размере и порядке выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому в Иркутской области, в 2022 году компенсация родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому выплачена 232 семьям (2021 г. - 338 семьям).

Качественное и доступное образование детей с ОВЗ и инвалидностью осуществляется через обновление инфраструктуры образовательных организаций, изменение содержания и повышение качества образовательного процесса, включая подготовку квалифицированных кадров для работы с обучающимися указанной категории.

Продолжается обновление инфраструктуры образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

В течение прошедшего года оснащены оборудованием 3 государственные общеобразовательные организации коррекционного профиля: специальная (коррекционная) школа г. Киренска, специальная (коррекционная) школа № 14 г. Иркутска, специальная (коррекционная) школа № 6 г. Нижнеудинска.

Всего в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта

«Образование» с 2019 года по мероприятию, направленному на поддержку образования обучающихся с ОВЗ посредством обновления материально-технической базы в отдельных общеобразовательных организациях, было оснащено 19 организаций.

В 2022 году участником мероприятия подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы была ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа р.п. Лесогорска». В рамках мероприятия проведена работа по капитальному ремонту санузла, ремонт пола в коридоре школы. Всего на указанные работы было предусмотрено 1 151,9 тыс. рублей.

В целях создания специальных условий для получения образования обучающимися с ОВЗ для 36 коррекционных школ приобретены учебники и учебные пособия на сумму более 7 млн. рублей.

С 1 сентября 2022 года функционирует новая модульная столовая в ГОБУ ИО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат п. Целинные Земли». На строительство столовой были выделены средства в объеме 36 130 тыс. рублей.

Участниками мероприятия подпрограммы «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на 2020-2022 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы, в отчетном году стали 7 образовательных организаций, подведомственных министерству образования. В образовательные организации приобретено оборудование для развития психофизических (психомоторных) качеств обучающихся и организации игровой деятельности на сумму более 5 млн. рублей.

В отчетном году для введения учебного предмета «Информатика» для обучающихся с ОВЗ 7-х классов в 7 специальных (коррекционных) школах приобретены компьютеры на сумму 3 912 тыс. рублей.

В течение 2022 года было реализовано 18 дополнительных профессиональных программ (далее – ДПП), разработано 6 ДПП повышения квалификации, обновлено содержание 12 ДПП, в том числе ДПП профессиональной переподготовки «Основы олигофренопедагогики». В 2022 году общая численность педагогов, прошедших обучение, составило 1 100 человек.

На базе ГАУ ДПО Институт развития образования в 2022 году реализованы следующие программы повышения квалификации:

«Реализация федеральных государственных образовательных стандартов образования, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) в условиях общеобразовательной организации»;

«Современные подходы к организации образования лиц с тяжелыми множественными нарушениями развития»;

«Создание условий для обучения детей с расстройствами аутистического спектра»;

«Современные подходы к осуществлению профессиональной деятельности учителя-логопеда в образовательной организации»;

«Современные подходы к организации школьного образования учащихся с умственной отсталостью (обучающиеся с интеллектуальными нарушениями)»;

«Реализация предметной области «Технология» в образовательном процессе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (обучающиеся с интеллектуальными нарушениями)»;

«Построение образовательного процесса воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и (или) инвалидностью в условиях дошкольной образовательной организации»;

«Деятельность общеобразовательной организации по подготовке к самостоятельной жизни обучающихся с ОВЗ из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Психолого-педагогические аспекты организации образовательной деятельности обучающихся с сенсорными нарушениями»;

«Современные подходы к осуществлению профессиональной деятельности учителя-логопеда в дошкольной образовательной организации в соответствии с ФГОС»;

«Создание системы выявления и комплексного сопровождения детей раннего возраста с нарушениями развития в образовательных организациях»;

«Основы олигофренопедагогики».

В целях создания системы родительского просвещения и семейного воспитания детей с ОВЗ, детей-инвалидов в регионе действуют 295 консультационных центров (пунктов), расположенных на базе общеобразовательных организаций в 40 муниципальных образованиях. В консультационных центрах (пунктах) работает 1 891 специалист, из них в 2022 году прошли курсы повышения квалификации – 432 человека.

Специалистами центров (пунктов) оказано в течение прошедшего года 13 547 услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям, в том числе в дистанционной форме и в форме выездных консультаций (3 961 и 501 соответственно), включая консультативную помощь по вопросам ранней помощи детям.

Также в регионе созданы и функционируют два региональных консультационных центра по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи, включая службу ранней коррекционной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, и два муниципальных центра: в г. Нижнеудинске и р.п. Куйтун.

На базе подведомственных министерству образования специальных (коррекционных) образовательных организаций в 2022 году продолжили работать 23 консультативных центра, в которых оказано 613 услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, количество семей, получивших консультативную помощь, составило - 394, количество специалистов – 86.

В целях выявления детей и подростков с особыми образовательными потребностями, обеспечения им условий для получения соответствующего образования на территории Иркутской области осуществляют свою деятельность Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия на базе ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - ГАУ ЦППМиСП), также функционирует сеть территориальных психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК).

В 2022 году произошло увеличение числа постоянно действующих ПМПК. Создана постоянно действующая комиссия в **Куйтунском районе**. Таким образом, количество постоянно действующих ПМПК составило 11 единиц: 1 – Центральная ПМПК и 10 территориальных ПМПК:

- в городах: Братск, Саянск, Нижнеудинск, Усолье-Сибирское, Иркутск и ЦППМК Иркутской области;

- в районах: Иркутский, Нижнеилимский, Заларинский, Усольский, Куйтунский.

Всего в соответствии с графиком работы ПМПК работали 37 территориальных ПМПК. В течение 2022 года в ПМПК, проводившихся в Иркутской области, обследование прошли **12 668** человек (12 509 - в 2021 году).

По сравнению с 2021 годом общее количество детей, обследованных на комиссиях, увеличилось на **1 184** человека.

Несмотря на то, что длительность (очередность) ожидания прохождения обследования на сегодняшний день, благодаря увеличению количества постоянно действующих комиссий, заметно сократилась, между тем, существует потребность создания постоянно действующих комиссий в городах **Слюдянка, Шелехов, Ангарском городском округе, Ольхонском районе**.

Наибольшему количеству детей, прошедших комплексную диагностику, в 2022 году была рекомендована:

- Адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с задержкой психического развития – 4 651 чел. (3 927 чел. в 2021 году);

- Адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с тяжёлыми нарушениями речи - 2 841 чел. (3 650 чел. в 2021 году);

- Адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с легкой умственной отсталостью – 1 892 чел. (2 087 чел. в 2021 году);

- Адаптированная основная образовательная программа (с умеренной у/о, с тяжелой у/о, с глубокой у/о) – 532 чел. (545 чел. в 2021 году).

Продолжает увеличиваться выявление детей с расстройством аутистического спектра, в том числе, благодаря совершенствованию диагностики обследования врачами-психиатрами и своевременности установления диагноза.

Количество обучающихся с РАС в образовательных организациях Иркутской области по уровням образования, сравнительные показатели 2019-2022 г.г.

Уровень	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего	41	102	147	200
дошкольники		27	44	73
НОО		65	90	87
ООО		10	13	40
СПО		0	0	0

Министерство просвещения РФ распоряжением от 09.09.2019 года №93 утвердило примерное положение о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации с целью создания оптимальных условий для обучения, развития, социализации и адаптации учащихся посредством психолого-педагогического сопровождения.

В ноябре 2022 года отделом диагностики и консультирования ГАУ ЦППМиСП был проведен мониторинг изучения наличия и деятельности психолого-педагогических консилиумов в образовательных организациях Иркутской области.

Из 42 муниципальных образований, принявших участие в мониторинге, наличие психолого-педагогических консилиумов подтвердили все муниципальные образования. Кроме того, в ходе мониторинга получена информация о наличии консилиумов во всех областных государственных образовательных учреждениях коррекционного профиля. Сейчас главное добиться эффективной работы этих консилиумов.

Благодаря проводимой работе за последние три года количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения прав детей с ОВЗ, детей-инвалидов в сфере образования заметно сократилось.

Вместе с тем, остается нерешенной проблема дефицита педагогических работников коррекционного профиля: учителей-дефектологов, учителей-логопедов, сурдопедагогов, тифлопедагогов, педагогов-психологов, а также инструкторов ЛФК, тьюторов.

Несмотря на принимаемые меры, в связи с увеличивающимся количеством детей данной категории, остается проблема нехватки, а в ряде территорий и отсутствия образовательных организаций, позволяющих обеспечить ребенку рекомендованный образовательный маршрут, в соответствии с его потребностями и возможностями здоровья.

Существуют проблемы организации специальных условий в обычных школах, ввиду их переполненности.

Одним из приоритетных направлений на сегодняшний день является деятельность по созданию условий для получения детьми с ОВЗ психолого-педагогической помощи в образовательных учреждениях.

Актуальными для родителей остаются вопросы социализации, дополнительного образования несовершеннолетних и дальнейшего получения профессии.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С. в защиту прав и законных интересов дочери У., учащейся 3 класса одного из общеобразовательных учреждений г. Иркутска.

В соответствии с представленными документами, ребенок имеет расстройство аутистического спектра. Ей рекомендовано индивидуальное обучение на дому в 3 классе по адаптированной общеобразовательной программе для обучающихся с задержкой психического развития.

Мама девочки была очень обеспокоена ограничением посещения ребенком образовательного учреждения, поскольку вынужденное ограничение общения с одноклассниками негативно сказывается на общем эмоциональном состоянии несовершеннолетней.

Ориентируясь на имеющийся предыдущий опыт, гр. С. предлагала рассмотреть вопрос

непосредственного участия ребенка, совместно с другими детьми, в отдельных уроках (н-р, музыки или рисования), чему администрация школы препятствовала, ссылаясь на организацию для ребенка индивидуальных уроков, в соответствии с тем объемом, который предполагает программа (учебный план 3 класса).

В соответствии с методическими рекомендациями об организации обучения на дому обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью (письмо Министерства просвещения РФ от 24 ноября 2021 года №ДГ -2121/07), задачами организации обучения учащихся на дому является, в том числе, создание специальных условий для реализации **программ воспитания учащихся и их социализации.**

Содержание образования и условия организации обучения и воспитания учащихся на дому определяются адаптированной основной общеобразовательной программой (далее – АООП), индивидуализируемой в виде индивидуального учебного плана.

Индивидуальный учебный план содержит часы, отведенные на обязательные занятия педагогических работников с учащимися, на обучение с использованием дистанционных и/или электронных образовательных технологий и самоподготовку учащихся.

Расписание занятий составляется организацией **с учетом мнения родителей (законных представителей) учащегося.**

Деятельность по социализации учащегося, обучающегося на дому, воспитательную деятельность, связь с его родителями (законными представителями) осуществляет классный руководитель класса, в контингенте которого состоит учащийся.

В соответствии с разделом 3 вышеуказанных методических рекомендаций («Взаимодействие участников образовательных отношений») организация обеспечивает реализацию индивидуального учебного плана учащимся на дому в части психолого-педагогического сопровождения, коррекции и развития/ реализацию СИПР; **создает условия учащимся на дому для их участия в предметных олимпиадах, смотрах и фестивалях художественного творчества, спортивных соревнованиях и других формах организованного досуга и дополнительного образования. Педагогические работники вовлекает учащегося по согласованию с его родителями (законными представителями) в воспитательные и иные мероприятия, проводимые организацией.**

Исходя из указанных норм, помимо учебной деятельности девочка вправе принимать участие во всех классных часах, внеклассных мероприятиях, посещать занятия внеурочной деятельности, общаться с детьми на переменах, что безусловно, будет благотворно влиять на ее социализацию.

После вмешательства Уполномоченного несовершеннолетней У., помимо классных часов, различных внеклассных мероприятий, администрацией школы предоставлена возможность посещать вместе с классом уроки физической культуры в спортивном зале. Также девочка с сентября текущего учебного года начала посещать совместно с одноклассниками уроки физической культуры в бассейне.

В рамках изучения вопроса о реализации прав детей-инвалидов, детей с ОВЗ Уполномоченный в постоянном режиме организует совместные встречи с общественными организациями.

Очередная встреча с представителями общественных организаций родителей детей с ограниченными возможностями состоялась в ноябре 2022 года. В ходе встречи затронут вопрос о проблемах, с которыми сталкиваются родители в сфере дополнительного образования детей с ментальными нарушениями.

В рамках изучения вопроса о реализации прав детей-инвалидов, детей с ОВЗ, в том числе с ментальными нарушениями, в сфере образования на территории Иркутской области Уполномоченным направлены запросы в профильные министерства с просьбой предоставить информацию об организациях дополнительного образования, в которых предоставляются услуги для указанной категории детей.

В результате проведенного анализа установлено: министерством образования Иркутской области мониторинг сети учреждений дополнительного образования, в которых предоставляются услуги для указанной категории детей, не ведется.

В ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования» имеются направления подготовки для детей-инвалидов, детей с ОВЗ физкультурно-спортивной, технической художественной, естественно-научной, социально-гуманитарной направленности. **Для детей**

с ментальными нарушениями программы не предусмотрены.

В учреждении, подведомственном *министерству культуры Иркутской области*, ГОБУДО «Иркутская областная школа искусств», отсутствуют адаптированные образовательные программы для указанной категории детей. В целях реализации вовлечения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в настоящее время вносятся изменения в программы: «Живопись», «Фортепиано», «Хоровое пение», «Струнные инструменты», «Народные инструменты», «Духовые и ударные инструменты», «Инструменты эстрадного оркестра», «Музыкальный фольклор», «Основы музыкального исполнительства».

В 34 муниципальных учреждениях культуры дополнительного образования детей реализуются направления подготовки для детей -инвалидов, детей с ОВЗ (это **23 МО** – г. Ангарск, Бодайбинский район, г. Братск, Зиминское городское МО, г.г. Иркутск, Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Черемхово, МО Аларский район, Боханский, Братский, Жигаловский, Качугский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тулунский, Усть-Илимский, Усть-Кутский районы, Чунское районное МО, Шелеховский, Эхирит-Булагатский районы).

Вместе с тем, практически в 50% муниципальных образованиях региона услуги данной категории детей в области дополнительного образования в сфере культуры не предоставляются!

Следует отметить, что ни одной из организаций не указан перечень направлений подготовки для детей с ментальными нарушениями, что свидетельствует об отсутствии обучающихся данной категории.

В наиболее выгодном варианте ситуация со спортивными организациями. Спортивную подготовку детей-инвалидов и детей с ОВЗ осуществляют 5 учреждений, подведомственных министерству спорта Иркутской области (дисциплины: легкая атлетика, греко-римская борьба, конный спорт, горнолыжный спорт), среди них 2 организации, где реализуются направления подготовки для детей с ментальными нарушениями (ОГКУ спортивная школа олимпийского резерва «Тамир» им. И.И. Тыхреновой (конный спорт), ОГБУ спортивная школа «Сибскана» (горнолыжный спорт).

Также услуги для детей-инвалидов, в том числе с ментальными нарушениями, предоставляются в 11 муниципальных учреждениях: в г.г. Саянск, Иркутск, Тулун, Черемхово, Тайшетском, Заларинском, Нижнеилимском, Усть-Кутском, Шелеховском районах (пауэрлифтинг, легкая атлетика, бочка, горные лыжи, оздоровительная программа).

Распоряжением министерства образования Иркутской области от 11 июля 2022 года №55-1043-мр утвержден План мероприятий (дорожная карта) по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках реализации указанного Плана предлагаем отдельно предусмотреть направления дополнительного образования для детей с ментальными нарушениями в дополнительное образование.

Кроме этого, рекомендуем во взаимодействии с министерством спорта Иркутской области проработать вопрос о создании регионального центра (школы) адаптивного спорта.

Профессиональное обучение

В связи с ежегодным ростом количества обучающихся категории лица с ОВЗ, выпускников коррекционных школ, в Иркутской области расширяется перечень программ профессионального обучения и количество организаций, которые такие программы реализуют. Так, в последние три года дополнительно к реализуемым программам была открыта подготовка по программам профессионального обучения: пекарь, рабочий по благоустройству населенных пунктов, слесарь по обслуживанию и ремонту оборудования, садовник.

Количество учреждений, в которых ведется профессиональное обучение указанной категории лиц, возросло с 30 до 33 организаций.

Стоит отметить, для более полного удовлетворения потребности населения в получении профессионального обучения министерством образования Иркутской области совместно с муниципальными отделами образования, организациями специального образования проводится мониторинг потребности выпускников общеобразовательных организаций в дальнейшем обучении. На основании данного мониторинга, исходя из наличия профиесси-

ональной образовательной организации, определяется необходимость и возможность открытия в том или ином населенном пункте программ профессионального обучения.

Вместе с тем, исходя из поступающих обращений граждан, проблемы дальнейшего профессионального определения выпускников школ из числа рассматриваемой категории детей на сегодняшний день не теряют своей актуальности, причем вопрос этот касается не только отдаленных, северных территорий региона.

О содействии в создании условий для получения профессионального образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, расширению списка специальностей для них, в адрес Уполномоченного в прошедшем году поступило несколько обращений от жителей г. Черемхово.

В одном из обращений заявитель рассказала о мечте сына, выпускника 9 класса, стать дизайнером. Из текста обращения мы узнали, что мальчик очень креативный, участвовал в многочисленных творческих конкурсах, но, к сожалению, маломобилен.

Уполномоченный подключилась к решению вопроса. Ребенку предложено обучение в ГАПОУ Иркутской области «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки».

Указанное профессиональное образовательное учреждение имеет материально-технические ресурсы, а также образовательные программы для обучения инвалидов с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Вместе с тем, подобные вопросы не всегда разрешимы и законные представители с детьми нередко сталкиваются со сложностями в дальнейшем профессиональном определении.

В рамках рассмотрения вопроса установлено, что в г. Черемхово в 2022 году в профессиональных образовательных организациях осуществлен прием по трем профессиям профессионального обучения для лиц с ОВЗ, имеющим интеллектуальные нарушения: маляр, повар, оператор швейного оборудования.

К сожалению, современные, более востребованные профессии, на территории муниципального образования и в близлежащих территориях, сегодня невозможно получить.

Причины тому – недостаточное материально-техническое оснащение профессиональных образовательных учреждений, отсутствие педагогических кадров.

Учитывая существующие проблемы, приоритетными направлениями работы в системе образования детей с ОВЗ и инвалидностью в 2022 году остаются:

- **формирование культуры инклюзивного общего образования;**
- **развитие сети коррекционных школ посредством модернизации их инфраструктуры;**
- **материально-техническое оснащение мастерских, производственных классов по востребованным и современным профилям и направлениям профессионального образования;**
- **обеспечение условий для оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей.**

Учитывая изложенное, рекомендуем.

Правительству Иркутской области:

- *обеспечить финансирование за счет областного бюджета мероприятий по открытию на базе муниципальных общеобразовательных организаций «ресурсных классов».*

Министерству образования Иркутской области:

- *продолжить реализацию мероприятий по совершенствованию материально-технической базы в образовательных организациях коррекционного профиля, включая профессиональное образование и обучение, развитие доступной образовательной среды для детей-инвалидов, детей с ОВЗ;*

- *обеспечить эффективное сопровождение и контроль за деятельностью территориальных ПМПК подведомственными учреждениями;*

- *продолжить реализацию на базе подведомственных учреждений программ переподготовки (курсов повышения квалификации) для специалистов коррекционного профиля;*

- *провести мониторинг сети учреждений дополнительного образования всех форм собственности, оказывающих услуги на территории муниципальных образований Иркутской области детям с ОВЗ, детям-инвалидам, детям с ментальными нарушениями, по результа-*

там организовать мероприятия по созданию дополнительных направлений и образовательных программ для обучения данной категории детей.

Органам местного самоуправления:

- активизировать информационно-просветительскую работу с образовательными организациями, населением о деятельности ПМПК, ее целях и задачах.

Для улучшения качества сопровождения детей, прошедших обследование в ПМПК, в целях последующего обеспечения необходимыми специальными образовательными условиями при обучении по рекомендованным адаптированным образовательным программам, Уполномоченный рекомендует муниципальным органам управления образования обеспечить решение вопросов:

- организации предварительного учета детей, которые придут обучаться в школу, с целью определения потребности в создании специальных условий для обучения и воспитания ребенка-инвалида, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации;

- открытия классов с углубленной трудовой подготовкой для детей с ОВЗ, «ресурсных классов» для детей-инвалидов в общеобразовательных организациях;

- своевременного информирования населения об имеющихся услугах, возможных видах помощи, для детей-инвалидов, детей с ОВЗ.

Соблюдение образовательными организациями законодательства в сфере образования.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля в 2022 году органами государственного образовательного надзора было проведено 54 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении 54 юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании, а также проведены 3 плановые проверки деятельности органов местного самоуправления.

Сведения о проверенных организациях, осуществляющих образовательную деятельность

№	Организации, осуществляющие образовательную деятельность	Количество организаций
		54 (100%)
1	Образовательные организации, из них:	
	дошкольные образовательные организации	22 (40,7%)
	общеобразовательные организации	18 (33,3%)
	профессиональные образовательные организации	2 (3,7%)
	организации дополнительного образования	6 (11,1%)
	организации дополнительного профессионального образования	5 (9,3%)
2	Организации, осуществляющие обучение, из них:	
	организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание	1 (1,9%)
3	Индивидуальные предприниматели	0

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в отчетном периоде были отменены 35 плановых контрольных (надзорных) мероприятий и 7 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления.

Основные нарушения действующего законодательства об образовании, выявленные в ходе проведенных проверок:

- нарушения в части несоответствия образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам;

- нарушения в части несоблюдения требований к информационному сайту образовательной организации;

- нарушения в части несоответствия содержания локальных нормативных актов действующему законодательству об образовании.

- нарушения в части отсутствия в учреждении санитарно-эпидемиологического заключения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области;

- нарушения в части несоответствия квалификации педагогических работников квалификационным характеристикам, установленным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В основной и дополнительный (сентябрь 2022 года) периоды проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования с целью соблюдения установленных Порядков проведения государственной итоговой аттестации осуществлено 130 проверок в пунктах проведения экзаменов ЕГЭ и 154 проверки в пунктах проведения ОГЭ.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий за 12 месяцев 2022 года возбуждено 41 дело об административном правонарушении, из них по итогам проверок – 4 дела, по итогам контроля соблюдения Порядка проведения ГИА - 37 дел;

Постановлениями судебных органов в 2022 году юридические и физические лица подвергнуты административным наказаниям в виде административного штрафа, предупреждения и объявления устного замечания.

В течение 2022 года проведено 5 мониторингов безопасности за соблюдением обязательных требований в сфере образования:

- в части организации приема по основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (в отношении 150 общеобразовательных учреждений г.г. Ангарска, Братска, Иркутска);

- в части внесения организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, и организациями, реализующими образовательные программы среднего профессионального образования, сведений о выданных документах об образовании в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (в мониторинге приняли участие 771 школа и 80 профессиональных образовательных учреждений области);

- в части размещения государственными и муниципальными общеобразовательными организациями обязательной информации об условиях питания на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (проанализированы сайты 849 организаций);

- в части создания условий для реализации основной образовательной программы основного общего образования по учебному предмету «Технология» (в мониторинге задействовано 10 муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в МО «Слюдянский район»);

- в части формирования образовательными организациями дополнительного профессионального образования открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию об их деятельности, и обеспечения доступа к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» (проанализированы 102 организации дополнительного образования).

Кроме того, в течение 2022 года проведено 40 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц и 37 профилактических визитов по инициативе юридических лиц, из них 26 профилактических визитов проведено в государственных общеобразовательных организациях, реализующих адаптированные общеобразовательные программы для детей с ограниченными возможностями здоровья. В ходе профилактических визитов руководителям коррекционных школ даны рекомендации в части реализации часов коррекционно-развивающей области учебных планов с целью оказания индивидуального и психологического сопровождения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках организуемой контрольно-надзорной деятельности приняты соответствующие меры реагирования, сведения о которых представлены в таблице ниже.

Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Форма реагирования	Количество	
		2021 год	2022 год
1.	Выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований	310	14
2.	Составление протоколов об административных правонарушениях, всего, из них:	50	41
2.1.	Составление протоколов об административных правонарушениях по итогам проверок	14	4
2.2.	Составление протоколов об административных правонарушениях по фактам нарушения Порядков ГИА по программам основного и среднего общего образования	35	37
2.3.	Составление протоколов об административных правонарушениях по итогам рассмотрения обращений	1	0
3.	Направление предостережений о недопустимости нарушения законодательства об образовании	864	671

Всего в течение 2022 года выдано 671 предостережение о недопустимости нарушения законодательства в сфере образования (снижение в сравнении с 2021 годом - на 22,3%)

Исполнение выданных предостережений находится на постоянном контроле соответствующих надзорных органов.

Как и прежде, пристальное внимание вопросам образования несовершеннолетних уделено со стороны органов прокуратуры области. Прокурорами в указанной сфере в 2022 году выявлено 3 514 нарушений закона (2021 г.-2 813, +25%), в целях устранения которых внесено 695 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 386 должностных лиц, принесено 387 протестов, объявлено 140 предостережений, в суды предъявлено 236 исковых заявлений, к административной ответственности привлечено 25 должностных лиц.

О ситуации, связанной с лицензированием и аккредитацией образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

На 31 декабря 2022 года на территории Иркутской области осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий 2 524 организаций, из них: 852 – дошкольные; 888 – общеобразовательных; 158 – профессиональных образовательных организаций; 256 – организаций дополнительного образования; 102 – организации дополнительного профессионального образования; 6 – организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 14 – организаций, осуществляющих лечение, социальное обслуживание; 1 – научная организация; 198 – иные юридические лица, осуществляющие обучение; 49 – индивидуальные предприниматели.

99,9% муниципальных образовательных учреждений имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности. В 41 муниципальном образовании все муниципальные образовательные учреждения имеют лицензии.

Не имеет лицензии 1 дошкольная образовательная организация в МО «Город Иркутск» (МБДОУ г. Иркутска «Детский сад № 4», г. Иркутск, ул. Советская, д.176). Образовательная деятельность в нем в настоящее время не осуществляется.

Все государственные образовательные учреждения имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности.

По состоянию на 31 декабря 2022 года аккредитовано 99,7% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Аккредитовано 100% общеобразовательных организаций во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

Не имеют государственной аккредитации образовательной деятельности 3 частных профессиональных образовательных учреждения.

**Информация об образовательных организациях Иркутской области, не имеющих государственной аккредитации образовательной деятельности
(по состоянию на 31 декабря 2022 года)**

Профессиональные образовательные организации	Причина
ЧУ ПО Иркутский гуманитарно-технический колледж (г. Нижнеудинск)	образовательная организация с заявлением о проведении государственной аккредитации в министерство образования не обращалась
АНО ПО «Байкальский институт профессионального образования»	образовательное учреждение включено в план-график аккредитации на 2023 год
АНО ПО «Сибирский многофункциональный колледж»	образовательная организация с заявлением о проведении государственной аккредитации в министерство образования не обращалась

11.3. Система дополнительного образования детей в Иркутской области

Федеральный проект «Успех каждого ребенка» предполагает обеспечение к 2024 году доступных и качественных условий каждому ребенку в возрасте от 5 до 18 лет для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности за счет увеличения охвата дополнительным образованием до 80% от общего числа детей.

В 2022 году система дополнительного образования детей в Иркутской области насчитывала 102 образовательные организации дополнительного образования детей, подведомственных системе образования (2021 г. – 100). Из них, 97 учреждений находятся в ведении муниципальных органов управления образованием и 5 государственных учреждений, подведомственных министерству образования.

Среди видов образовательных организаций в регионе в основном преобладают детско-юношеские спортивные школы (32 учреждения), центры детского творчества (29 учреждений) и дома детского творчества (27 учреждений), также функционируют 6 дворцов творчества и 8 иных организаций.

В дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях Иркутской области реализуется более 5 тыс. дополнительных общеразвивающих программ.

В объединениях по программам дополнительного образования детей обучаются – 275 620 чел. (63,8% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет).

Учебные занятия организованы по следующим направленностям:

- художественная – 91 312 человек;
- туристско-краеведческая – 23 781 человек;
- естественнонаучная – 26 418 человек;
- техническая – 22 593 человека;
- физкультурно- спортивная – 59 105 человек;
- социально-гуманитарная – 52 411 человек.

Среди детей и подростков, посещающих организации дополнительного образования, доля детей младше 9 лет составляет 42,4%, детей 10-14 лет – 44,7%, подростков 15-17 лет – 12,9%.

Помимо организаций системы образования услуги дополнительного образования несовершеннолетние получают на базе учреждений культуры, в организациях, подведомственных министерству спорта Иркутской области.

На базе учреждений культуры на 1 сентября 2022 года количество обучающихся, получающих услуги дополнительного образования, составило 27 112 человек.

Услуги по спортивной подготовке, в соответствии с государственным (муниципальным) заданиями, получили в 2022 году 50,1 тыс. детей в 76 учреждениях, осуществляющих подготовку спортивного резерва.

Особое внимание в организациях дополнительного образования уделяется организации занятости детей, состоящих на различных профилактических учетах. В 2022 году кружками и секциями в учреждениях дополнительного образования было охвачено более 5 тысяч обучающихся «группы риска».

На территории региона проводится работа по охвату услугами дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. На базе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» продолжается реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей-инвалидов, а также для детей с тяжелыми формами хронических соматических заболеваний.

В 2022 году по дополнительным общеразвивающим программам с применением дистанционных образовательных технологий обучались 141 ребенок с инвалидностью из 22 муниципальных образований Иркутской области. Обучение ведется по программам естественнонаучной, социально-гуманитарной, художественной и технической направленности.

В настоящее время из указанной категории детей 50% обучающихся обеспечены аппаратно-программными комплексами, 20% - периферийным оборудованием, 30% детей занимаются на личном оборудовании.

Следует отметить. Обеспечение аппаратно-программными комплексами детей сегодня происходит из резервного фонда, то есть производится изъятие оборудования у выбывших обучающихся, восстановление работоспособности компьютеров и переустановка АПК новым обучающимся, вступившим в образовательный процесс. Между тем, срок эксплуатации действующего оборудования истекает, 25% оборудования на данный период уже списано.

Закупка нового оборудования не производится, в связи с отсутствием финансирования! Правительству Иркутской области рекомендуем на данный вопрос обратить пристальное внимание, предусмотреть меры по решению проблемы.

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребёнка» в 2022 году продолжена работа в муниципальных образованиях области по созданию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности, для обучающихся в детских и мобильных технопарках «Кванториум».

На базе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» созданы и работают 3 детских технопарка «Кванториум» - детский технопарк «Кванториум Байкал» (г. Иркутск, 2018 г.), детский технопарк «Кванториум Сибирь» (г. Усолье-Сибирское, 2020 г.) и мобильный детский технопарк «Кванториум Спутник» (2020 г.). С 2018 года в г. Иркутске осуществляет свою деятельность детский технопарк «Кванториум - РЖД».

Численность детей в возрасте от 9 до 18 лет, обучающихся за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации по дополнительным общеразвивающим программам на базе детских технопарков «Кванториум», составляет 3 328 человек (2021 г. – 2600 чел.), из них 2 013 чел. - в детских технопарках «Кванториум Байкал» и «Кванториум Сибирь», 1 104 чел. - в мобильном детском технопарке «Кванториум Спутник» и 211 чел. - в детском технопарке «Кванториум - РЖД».

Ребята прошли обучение по популярным программам технической и естественнонаучной направленности: IT-квантум, Наноквантум, Биоквантум, Геоквантум, VR/AR-квантум, Энерджиквантум и др.

В 2022 году в Иркутской области реализовывались дополнительные общеразвивающие программы регионального центра выявления и поддержки одаренных детей – Образовательный центр «Персей». Участниками профильных интенсивных смен на базе кампуса центра «Персей» стали 1 971 обучающийся в возрасте от 10 до 17 лет.

Профильные интенсивные смены – «Агенты погоды» (с ГБПОУ ИО «Иркутским гидрометеорологическим техникумом»), «Страна железных дорог» (совместно с ОАО «Российские железные дороги»), «Химия природных ресурсов» (совместно с ФГБОУ ВО «ИРНИТУ», ООО «Иркутская нефтяная компания», ПАО «Газпром», ПАО «Роснефть»), «Первые шаги в энергетику» (совместно с ФГБОУ ВО «ИРНИТУ», ГБПОУ ИО «Иркутский энергетический колледж», АО «ЕвроСибЭнерго») стали уникальными для региона.

На базе лабораторий г. Иркутска проводились курсы на еженедельной основе по направлениям «наука» и «искусство». В 2022 учебном году в них приняли участие 1 832 ребенка. В рамках курсов дети осваивали такие дополнительные общеразвивающие программы, как: «Робомоделирование», «Физика: теория и моделирование», «Аддитивные технологии», «Архитектура и дизайн», «Ювелирное дело», «Компьютерная графика в иллюстрации», «Декоративная роспись по керамике и фарфору», «Музыкальный фольклор».

Также курсы по вышеуказанным направлениям с целью подготовки обучающихся 7-11 классов к участию во всероссийской олимпиаде школьников проводились в образовательном центре «Персей» с применением дистанционных образовательных технологий. Всего на данных курсах приняли участие – 7 604 ребенка.

Проводимая работа, безусловно, имеет свои результаты.

Вместе с тем, в системе дополнительного образования региона остаются проблемные моменты, которые препятствуют достижению необходимых целевых показателей, обеспечению его доступности и вариативности, об этом свидетельствует проведенный анализ деятельности в данной сфере муниципальных образований Иркутской области.

Результаты проверок в сфере дополнительного образования несовершеннолетних показали, что принимаемые органами местного самоуправления меры не обеспечивают в полной мере надлежащее качество данных услуг.

В 2022 году органами прокуратуры выявлены многочисленные нарушения законодательства, ущемляющие права несовершеннолетних обучающихся.

Так, уставы и иные локальные акты 66 учреждений дополнительного образования не в полной мере соответствовали требованиям закона. Устанавливались ограничения по возрасту для зачисления детей в учреждения дополнительного образования, противоречащие федеральному законодательству, имелись несоответствия положений о внеурочной деятельности требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства, в ряде локальных актов не учитывалось преимущественное право на прием в учреждение дополнительного образования детей из семей отдельных категорий и др.

Всего прокурорами в муниципальных образованиях области выявлено 623 нарушения закона, с целью устранения которых внесено 163 представления, опротестовано 66 незаконных правовых актов, 10 виновных лиц привлечено к административной ответственности, в суд направлено 7 исковых заявлений.

Об имеющихся нарушениях в сфере дополнительного образования свидетельствуют и обращения в адрес Уполномоченного.

Так, в прошедшем году на рассмотрении находилось обращение жителя Тулунского района о содействии в зачислении его семилетней дочери в МАУ ДО г. Тулуна «Детская художественная школа».

В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявитель воспитывает ребенка один. Девочка в указанном учреждении с сентября 2020 года в течение двух лет посещала дополнительную общеразвивающую программу в области изобразительного искусства «Детская академия», очень увлеклась творчеством, но как впоследствии выяснилось, в сентябре 2022 года была отчислена с художественной школы, в связи с завершением программы «Детская академия».

Ребенок же с нетерпением ждал наступление нового учебного года, чтобы продолжить посещать уроки творчества.

Как оказалось, отцу несовершеннолетней было неизвестно о правилах и сроках приема детей для дальнейшего обучения в указанное учреждение после завершения освоения программы для дошкольников. Заявитель привел девочку на занятия чуть позже 1 сентября, предполагая, что образовательный процесс в учреждении дополнительного образования начинается немного позднее. В зачислении ребенку было отказано, что вызвало у девочки, помимо того, и так лишенной в жизни многого, ввиду отсутствия материнского тепла, огромное разочарование.

После вмешательства в ситуацию Уполномоченного проведена работа по выяснению ситуации управлением культуры, спорта и молодежной политики администрации городского округа МО «город Тулун». По результатам отец ребенка был приглашен в художественную школу с пакетом документов для зачисления дочери в рамках

дополнительного набора в группу подготовительного отделения и обучения по дополнительной общеразвивающей программе в области изобразительного искусства.

На сегодняшний день девочка с успехом обучается в указанной группе Мы очень рады, что у ребенка появилась возможность заниматься любимым делом!

Еще одно из обращений касалось деятельности областной детской школы искусств.

В защиту прав своей несовершеннолетней дочери, учащейся 7 класса отдела фортепиано, обратилась гр. Н., в связи с конфликтной ситуацией с преподавателем хора, применением к дочери со стороны педагога и администрации школы антипедагогических мер. В обращении гр. Н. свидетельствовала, что после ее личного конфликта с преподавателем (из-за отказа в оплате родителями дополнительных финансовых взносов) ребенок отстранен от всех концертных программ хора. В результате конфликта девочка приказом руководителя образовательного учреждения была переведена в младший хор, хотя результаты успеваемости обучающейся по всем предметам в школе искусств высокие.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявления о согласии перевода несовершеннолетней в другую группу от родителей не поступало, девочка, в связи с обстоятельствами случившегося, находится в подавленном состоянии, занятия хора с младшими детьми не посещает, единственное ее желание - вернуться к совместному обучению со сверстниками.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетней Уполномоченный организовал встречу с администрацией учреждения. В результате, руководитель школы искусств согласился с неправомерностью действий. Директором проведена работа по урегулированию конфликта, девочка восстановлена для обучения в прежней группе хора.

Подобное обращение направлено заявителем из г. Братска с жалобой на преподавателя хореографии в детской школе искусств. Заявитель свидетельствовала о предвзятом отношении педагога к дочери, применении антипедагогических мер в отношении воспитанников, обращала внимание на грубые формы общения преподавателя с детьми.

В рамках рассмотрения обращения проведена проверка учреждения дополнительного образования органами прокуратуры. Указанные заявителем факты подтвердились. Директору школы искусств вынесено представление об устранении нарушений требований законодательства об образовании. Начальником департамента культуры администрации г. Братска проведено рабочее совещание с директором детской школы искусств.

Факт нарушения педагогической этики преподавателем в отношении учащейся был рассмотрен руководителем незамедлительно. По результатам - учителю указано на недопустимость подобных фактов, вынесено предупреждение об ответственности за подобные действия, ее деятельность поставлена на контроль администрацией учреждения.

На педагогическом совете директор школы искусств обратила особое внимание вопросу соблюдения педагогической этики, уважительного отношения к учащимся и установлению доверительных, рабочих отношений с законными представителями обучающихся.

К сожалению, количество подобных обращений не снижается.

Анализ ситуации в сфере дополнительного образования на территории Иркутской области свидетельствует, что по-прежнему остаются нерешенными такие проблемы, как:

- кадровый дефицит в сфере дополнительного образования;
- низкий уровень материально-технического обеспечения государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей;
- нехватка помещений;
- недостаточное развитие на территориях муниципальных образований программ дополнительного образования:

В большинстве муниципалитетах сегодня остается острая потребность в развитии кружков технической, естественно-научной направленностей (Аларский, Братский, Заларинский районы, г.г. Черемхово, Зима, Усть-Илимск и др.).

По информации министерства образования Иркутской области в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2022 году на базе 146 образовательных организаций, расположенных в сельской местности

и малых городах, созданы центры образования естественно-научной и технологической направленностей «Точки роста». Всего с 2019 года открыто 393 «Точки роста» в 36 муниципальных образованиях Иркутской области.

Между тем, органами прокуратуры в рамках проверок мероприятий в части создания и обеспечения функционирования данных центров выявлены факты длительного неиспользования оборудования, отсутствия рабочих программ, недостаточности скорости Интернета, поставки неисправного оборудования, непрохождения необходимого обучения педагогическими работниками и другие нарушения.

В большинстве территорий не хватает кружков туристско-краеведческой направленности. Существует потребность в развитии кружков хореографии: **Шелеховский, Братский районы, г. Зима, театрального искусства: Слюдянский, Братский районы, секций спортивной направленности: г. Усть-Илимск; г. Зима: плавание, спортивная гимнастика, хоккей; Мамско-Чуйский район: легкая атлетика; Шелеховский район: спортивный туризм; Заларинский район, Нижнеилимский район: художественная гимнастика;**

- не развита инфраструктура учреждений дополнительного образования с целью обеспечения их доступности для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов (**Аларский, Боханский, Нижнеилимский районы, г. Ангарск**).

Доступность дополнительного образования с целью удовлетворения запроса населения предполагает организацию учета.

В рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» в Иркутской области в 2022 году продолжено внедрение Целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей, системы персонифицированного финансирования дополнительного образования, которая предусматривает финансовое обеспечение реализации дополнительных общеобразовательных программ на основании выбора ребенком, его родителями образовательной услуги организации дополнительного образования за счет предоставления организации, осуществляющей образовательную деятельность, **сертификата персонифицированного финансирования** на обучение по дополнительным общеобразовательным программам (ПФ ДОД).

Реализация данного направления осуществляется Региональным модельным центром на базе ГАУ ДО ИО «Центр дополнительного образования детей». В рамках Целевой модели развития дополнительного образования детей внедрена информационная система «Навигатор дополнительного образования детей Иркутской области» (далее – «Навигатор»), с помощью которого осуществляется персонифицированный учет детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам, внедрено персонифицированное финансирование.

Его цель - помочь родителям (законным представителям) выбрать направления для развития детей в соответствии с их интересами.

На начало 2023 года в Навигаторе зарегистрировано 1 276 организаций, из них:

- 134 организации дополнительного образования;
- 772 общеобразовательные организации;
- 271 дошкольная организация;
- 49 профессиональных образовательных организаций;
- 4 организации высшего образования
- 8 организаций дополнительного профессионального образования;
- 36 организаций, осуществляющих спортивную подготовку;
- 2 нетиповых образовательных организации;

в том числе:

31 частная организация.

В автоматизированной системе опубликовано свыше 12 тыс. программ различной направленности.

Самые востребованные программы у детей: художественные, социально-гуманитарные, физкультурно-спортивной направленности.

Количество детей, зарегистрированных в «Навигаторе», по состоянию на 31 декабря 2022 года - 360 938 человек (83,6% от общего количества несовершеннолетних от 5 до 18

лет, проживающих на территории области), из них фактически обучались – 276 639 человек (64,1% от общего количества несовершеннолетних от 5 до 18 лет, проживающих на территории области), в том числе, в организациях системы образования – 239 501 ребенок, в учреждениях культуры - 37 138 детей. К сожалению, внедрение «Навигатора» в систему дополнительного образования до сих пор сопровождается трудностями.

Для оказания помощи пользователям «Навигатора» в **регионе выстроена система сопровождения действий родителей, детей и педагогов – созданы службы технической поддержки на всех уровнях: в организациях, в муниципалитете, в регионе.** Это уполномоченные специалисты, которые отвечают на звонки, помогают в системе находить ошибки и устранять их, подсказывают родителям, какие действия нужно выполнить.

Вместе с тем, порядок, обеспечивающий своевременное обновление информации в системе «Навигатор» об имеющихся свободных местах, до настоящего времени не разработан, в связи с чем рекомендуем устранить данный пробел в 2023 году.

На сегодняшний день из 42 муниципальных образований Иркутской области только 21 финансируют программы по системе ПФ ДОД.

С сентября 2022 года в Иркутской области функционирует Навигатор физической культуры и спорта, который представляет собой единое информационное пространство, позволяющее аккумулировать данные о спортивных организациях. На начало 2023 года в информационной системе зарегистрировано 11 165 несовершеннолетних обучающихся. Указанная система включает в себя 41 спортивную организацию, в ней опубликовано 276 программ. Неохотно относятся к переходу на персонифицированное финансирование и учреждения культуры.

Наличие вышеназванных проблем препятствует эффективному решению задач по реализации прав детей в сфере дополнительного образования, созданию благоприятной среды для всестороннего развития несовершеннолетних, их культурному обогащению и воспитанию.

Учитывая изложенное полагаем целесообразным рекомендовать министерству образования Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:

- разработать порядок, обеспечивающий своевременное обновление информации в системах «Навигатор» об имеющихся свободных местах подведомственными учреждениями дополнительного образования.

Министерству образования Иркутской области:

- продолжить разъяснительную и консультационную работу среди негосударственных организаций дополнительного образования по организации лицензирования их деятельности и последующего включения в персонифицированную систему финансирования,

- обеспечить организацию мероприятий по развитию дистанционных и мобильных форматов дополнительного образования детей, особенно обратив внимание на отдаленные, сельские территории;

- продолжить обучение по программам дополнительного образования, повышения квалификации педагогов дополнительного образования муниципальных образовательных учреждений, задействованных в обучении детей по новым направлениям (квантумам): хайтек, наноквантум, VR-AR, коворкинг, энерджиквантум, геоквантум.

Главам (мэрам) муниципальных образований:

- в рамках муниципальных программ предусмотреть мероприятия по развитию системы дополнительного образования (в т.ч. обновление материальной-технической базы учреждений, обеспечение равной с другими детьми доступности детей-инвалидов, детей с ОВЗ к услугам дополнительного образования, развитие дополнительных программ научно-технической, спортивной, художественной направленности, привлечение кадров в систему дополнительного образования);

- поставить на контроль факты длительного неиспользования оборудования, наличие и разработку рабочих программ, приобретение неисправного оборудования, своевременного прохождения обучения педагогическими работниками в Центрах «Точка роста»;

Правительству Иркутской области:

- предусмотреть финансирование мероприятий по закупке новых аппаратно-

программных комплексов с целью обеспечения дополнительного образования детей с ОВЗ, детей -инвалидов, а также детей, проживающих в отдаленных сельских населенных пунктах, в дистанционном формате;

- принять меры по обеспечению скоростного Интернета во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

11.4. Система профессионального образования

Вопросам профессионального выбора и профессионального образования подрастающего поколения Уполномоченный всегда уделяет особое внимание.

Получение будущей профессии является одним из наиболее важных шагов в жизни каждого человека, так как данный выбор является особо ответственным как перед самим собой, так же и в будущем, перед другими людьми. От того, насколько правильно выбран профессиональный путь, зависит общественная ценность человека, его место среди людей, удовлетворенность качеством жизнью.

К сожалению, сегодня практически половина выпускников как средних профессиональных учебных заведений, так же и высших, не совсем довольны выбором своей профессии, поэтому по специальности трудоустроиваться не торопятся либо не работают вообще.

Объясняют данный факт выпускники просто: «родители заставили учиться», «не поступил туда, куда хотел», «не прошел на бюджет», «все равно куда идти учиться...».

Причины таких ситуаций разные, но в большей части – это наша недоработка в школе.

При анализе информации о поступлении выпускников 11-х классов выявлено, что в образовательные организации высшего образования в 2022 году поступило лишь 55% выпускников Иркутской области. В оставшуюся часть входят выпускники, поступившие в колледжи и техникумы, но их явно не 45% от общего количества.

Проводится ли сегодня анализ на уровне муниципалитетов относительно дальнейшей судьбы 11-классников, не поступивших в вузы и организации СПО? Необходимо выяснить причины, почему такое количество выпускников, получив среднее общее образование, не продолжают обучение. В чем проблема? В низких результатах экзаменов? В недостаточной мотивации? В плохой профессиональной ориентации?

В школах региона все чаще встречается практика продолжения обучения выпускников 9-х классов в 10-11-х классах без каких-либо перспектив поступления в высшие учебные заведения.

Так, 15% выпускников образовательных организаций, проходивших ГИА в форме ЕГЭ, сдавали только обязательные экзамены. В 137 школах больше половины выпускников не выбрали ни одного экзамена по выбору. В основном, это школы с малым количеством выпускников. Однако есть и достаточно крупные.

Между тем, сегодня даже ведущие вузы Иркутской области озабочены резким снижением количества выпускников, желающих получить образование в их учебных заведениях.

Так, при посещении Уполномоченным Иркутского государственного университета путей сообщения администрация констатировала об испытывающих сложности с набором на инженерные специальности железнодорожной направленности. Несмотря на прекрасную материально-техническую базу учебного заведения, активную профориентационную работу вуза, второй год университет испытывает сложности с набором на специальность «Строительство магистральных железных дорог».

Основная причина – нежелание ребят сдавать “физику”, так как данный предмет в школах преподается на крайне низком уровне. И, к сожалению, перспективы на изменение ситуации в лучшую сторону пока не предвидится. С учетом такой ситуации многие ВУЗы пошли на изменение профильных экзаменов, заменив “физику” на “информатик и ИКТ”.

Между тем, вернемся к результатам экзаменов выпускников школ.

Обращаясь к статистике Государственной итоговой аттестации, которая проходила в 2022 году, можно заметить изменения в выборе предметов обучающимися 11-х классов.

По информации министерства образования Иркутской области наблюдается снижение числа участников ЕГЭ по физике, химии, биологии, истории, обществознанию.

Хотя общественное сознание сохраняет лидирующую позицию - его по-прежнему выбирают наибольшее количество выпускников, вместе с тем, все большую популярность приобретают такие предметы, как информатика и ИКТ и иностранные языки. Есть небольшой рост по географии и литературе. Информатика же за последние четыре года уверенно поднялась в рейтинге предметов по выбору с 5-го на 2-е место, обогнав сначала историю и биологию, а теперь и физику.

Такой выбор экзаменов по предметам по выбору характерен и для выпускников 9-х классов. Все больше девятиклассников сдают экзамен по информатике и иностранным языкам, а популярность экзаменов по физике, химии, общественному с каждым годом снижается.

Изменения выбора предметов выпускниками показывают качество сегодняшнего образования по отдельным дисциплинам, а также результаты работы образовательных организаций по профориентации на уровне основного общего и среднего общего образования.

Сегодня мы эффективно выполняем работу по популяризации среди школьников профессий в сфере IT, но одновременно имеем проблему по формированию имиджа инженерных профессий.

Следует обратить особое внимание на сложившуюся ситуацию и максимально использовать потенциал работающих в регионе Кванториумов, IT-кубов, центров образования, реализующих программы цифрового, естественнонаучного, технического и гуманитарного профилей «Точка роста», а также ресурсы регионального центра «Персей», дающих возможность школьникам развивать инженерное мышление.

О развитии среднего профессионального образования в Иркутской области

Система среднего профессионального образования Иркутской области на 1 января 2023 года представлена 80 профессиональными образовательными организациями, из которых:

55 организаций – находятся в ведомстве министерства образования Иркутской области;

10 организаций – в ведомстве министерства здравоохранения Иркутской области;

5 организаций – в ведомстве министерства культуры Иркутской области;

1 организация - в ведомстве министерства спорта Иркутской области;

1 организация - в ведомстве министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

1 федеральная профессиональная образовательная организация;

7 частных профессиональных образовательных организаций.

Кроме того, по программам СПО осуществляют прием на обучение 13 учреждений высшего профессионального образования Иркутской области.

Среднее профессиональное образование сегодня становится все более популярным.

По данным Центра экономики непрерывного образования РАНХиГС за последние 6 лет охват молодежи в возрасте 15–19 лет средним профессиональным образованием вырос с 32% до 47%. За этот же период прием в государственные профессиональные образовательные организации увеличился в 1,5 раза – с 640 тысяч до более миллиона, а в частные организации – в 3 раза – с 59 тысяч человек до почти 150 тысяч.

Востребованность услуг СПО подтверждается увеличением контингента профессиональных образовательных организаций Иркутской области:

	2020	2021	2022	2023
Общий контингент, в том числе по программам:	41114	42277	43800	44060
подготовки квалифицированных рабочих, служащих	12276	12480	12683	12680
подготовки специалистов среднего звена	26479	27392	28644	28886
подготовки по программам профессионального обучения лиц с ОВЗ	2359	2405	2473	2494

В настоящее время подготовка рабочих кадров, служащих и специалистов среднего звена в Иркутской области ведется по 115 специальностям, 53 профессиям среднего профессионального образования, 260 программам профессионального обучения, профессиональной подготовки и переподготовки.

В условиях экономической турбулентности востребованность профессий и специальностей постоянно меняется. Ежегодно их необходимо обновлять, ориентируясь на рынок труда. Способны ли мы, исходя из ситуации, в ближайшем будущем удовлетворить потребность экономики области, обеспечить всех желающих местами в указанных образовательных организациях?

По данным министерства образования Иркутской области в 2022 году в профессиональные образовательные организации Иркутской области контрольные цифры приема (далее – КЦП) установлены в объеме 12 429 человек (в 2020 году – 12 339 человек, в 2021 году – 12 366 человек). **Несмотря на потребность регионального рынка в квалифицированных рабочих кадрах, рост числа желающих получить образование в системе СПО, увеличение КЦП на протяжении последних лет минимально.**

Частные образовательные организации сегодня более гибко реагируют на запросы потребителей, готовят по программам, которые востребованы именно у молодёжи. Также у них есть больше возможностей привлечь более квалифицированных педагогов и мастеров производственного обучения, используя в образовательном процессе современное техническое оснащение.

Вместе с тем, так или иначе приток молодых людей в систему среднего профессионального образования растет. Учитывая ежегодный рост спроса на СПО, возникает логичный вопрос: выдержит ли существующая система профессиональных организаций Иркутской области такой наплыв и обеспечим ли мы местами всех желающих?

В соответствии с действующими нормативными актами в области градостроительства объектов социальной сферы есть два типа помещений образовательных организаций СПО – собственно учебные корпуса и общежития. Чем больше число учащихся, тем, соответственно, больше учебных корпусов необходимо; учреждения с небольшим контингентом располагаются сегодня, как правило, в одном здании, включающем в себя и учебные, и административные, и общественно-бытовые помещения. Если уже сегодня не предусмотреть меры по строительству новых объектов, мы не справимся с увеличивающимся потоком учащихся. Есть три показателя, характеризующих выполнение государственных гарантий в сфере СПО.

Первый – минимально допустимая обеспеченность бюджетными местами в образовательных организациях СПО региона для молодежи в возрасте от 16 до 19 лет. Этот норматив рассчитывается в диапазоне от нижней границы – 15% до верхней – 45%.

Второй показатель – это минимально допустимая доля государственных учреждений СПО, приспособленных для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. Он равен 25%. То есть, не менее 25% образовательных организаций СПО региона должны быть приспособлены для обучения маломобильных категорий граждан. Вопрос доступности учреждений для обучения инвалидов должен находиться в зоне особого внимания!

И третий показатель – минимально допустимая обеспеченность местами в общежитиях. Этот расчётный показатель составляет 15% относительно общей численности учащихся очной формы. Как известно, государственные гарантии по обеспеченности местами в общежитиях выполняются у нас сегодня только на уровне минимальных нормативов. Следовательно, необходимо предусмотреть и строительство новых общежитий. Сможем ли мы обеспечить всех нуждающихся местами в общежитиях, если на протяжении уже нескольких лет у нас по-прежнему не снижается острота вопроса по ремонту имеющейся инфраструктуры общежитий?

Уполномоченным в рамках участия в выездных мероприятиях в г. Черемхово, Черемховском районе в октябре 2022 посещено ГБПОУ ИО «Черемховский техникум промышленной индустрии и сервиса».

При осмотре общежитий техникума были выявлены нарушения в организации функци-

онирования жилых корпусов в части обеспечения надлежащих условий проживания студентов.

Так, практически во всех помещениях верхних этажей общежитий на потолках имеются следы протечек с разрушением отделочного слоя. Требуется замена труб системы канализации и холодного водоснабжения по комнатам.

По сведениям проживающих в общежитии №2 во время сильных дождей вода захлестывается ветром и протекает сквозь подоконники и оконные рамы. Также при боковом ветре пропитываются влагой сквозь щели между плитами наружные стены здания.

За длительный период эксплуатации деревянные оконные рамы рассохлись, растрескались, плотно не закрываются

В помещении душевой на стенах не держится керамическая плитка из-за большой влажности, отсутствия вентиляции. Требуется срочная замена душевых кранов и системы водоснабжения душевой комнаты (проржавевшие трубы). В кабинках туалетов отсутствуют двери.

По результатам посещения установлено: здание общежития, расположенное по адресу: г. Черемхово, ул. Ленина, д. 9, введено в эксплуатацию в 1959 году, износ на момент составления технического паспорта (2008 год) составлял 42%. Учитывая длительный срок эксплуатации, влияние климатических условий и иных природных факторов, процент износа в настоящее время может быть скорректирован в сторону увеличения.

Общежитие №2 техникума, расположенное в здании по адресу: г. Черемхово, ул. Орджоникидзе, д. 18 А, введено в эксплуатацию в 1988 году, износ на момент составления технического паспорта (2021 год) составлял 38%.

Несмотря на проведение косметических ремонтов в рамках выделяемых министерством образования Иркутской области средств, в настоящее время имеется острая потребность в следующих видах ремонтных работ:

- капитальный ремонт крыш в общежитиях №№1,2;
- замена деревянных оконных блоков в общежитиях №№1,2;
- ремонт фасадов учебного корпуса, общежитий №№1, 2.
- асфальтирование территории во внутреннем дворе учебного корпуса, возле общежития № 1;
- ремонт мест общего пользования (душевой комнаты в общежитии № 2; ремонт санитарных комнат, туалетов);

Также требуется дополнительное материально-техническое оснащение общежитий:

- приобретение оборудования для оснащения кухонных помещений в общежитии №2, в т.ч. холодильников, электропечей;
- приобретение оборудования, холодильников для оснащения кухонных помещений в общежитии №1.
- обновление мебели.

Заявки на выделение необходимых финансовых средств направляются в министерство образования Иркутской области ежегодно.

Вместе с тем, ввиду отсутствия финансирования, приведение общежитий в надлежащее санитарно-техническое состояние в ближайшее время не планируется.

По информации руководства техникума в 2021-2022 года для общежитий техникума в целях приведения их в надлежащее состояние выделены финансовые средства для приобретения сантехники (2020 г. – в размере 38 258,00 руб.), спортивного инвентаря (2022 г. - в размере 190880,00 руб.), мебели, мягкого инвентаря – (2022 г. – 318 333, 71 руб.). Между тем, указанных средств крайне недостаточно.

Согласно предоставленной в адрес Уполномоченного информации на момент посещения в общежитии №1 техникума проживает 43 обучающихся, в общежитии №2 - 73 обучающихся. Среди них, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа.

В соответствии с действующим законодательством в сфере защиты прав несовершеннолетних, особенно наиболее уязвимых групп: детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями, представляется важным создание надлежащих условий для полноценного их развития и образования; проживания и постинтернатного сопровождения, подготовки к самостоятельной жизни. Однако в сложившихся условиях выполнение вышеуказанных задач затруднительно.

По результатам посещения общежитий техникума Уполномоченным направлено заключение в адрес министерства образования Иркутской области с рекомендациями принять меры к устранению выявленных нарушений.

Согласно представленной министерством образования в рамках рассмотрения заключения Уполномоченного информации, общая потребность в финансовом обеспечении мероприятий, связанных с проведением капитального ремонта учебных заведений и общежитий подведомственных министерству профессиональных образовательных организаций, составляет **1 176 184, 8 тыс. руб.**

Пределный объем бюджетных ассигнований доведен министерству на 2023 год в размере 110 308, 0 тыс. рублей, что составляет 9,3% от потребности! Ежегодно выделяемые средства на капитальный ремонт не могут в полной мере обеспечить потребности системы профессионального образования в проведении таких работ.

После проведения в 2023 году конкурентных процедур, при образовании экономии, будет только рассмотрена (!) возможность выделения финансовых средств Черемховскому техникуму на разработку проектной документации. Сколько ребят за это время пройдут обучение в таких условиях, пока ситуация сдвинется с места?

По прогнозам исследователей к 2031 году ситуация будет только усугубляться. Безусловно, обеспеченность бюджетными местами снизится. Хватит ли денег у населения для оплаты обучения своих детей?

На сегодняшний день проблемами, препятствующими развитию доступности СПО, а следовательно, и решению вопросов обеспечения региона необходимым трудовыми ресурсами остаются:

- отсутствие дополнительных площадей, недостаточное финансирование для расширения материально-технической базы профессиональных образовательных учреждений с целью создания условий для увеличения бюджетных мест;

- недостаточное количество реализуемых профессиональными учреждениями программ обучения;

- дефицит педагогических кадров, нехватка мастеров производственного обучения.

- недостаточное финансирование за счет бюджета Иркутской области с целью увеличения контрольных цифр приема в СПО.

Если интерес к системе среднего профессионального образования будет опережать решение указанных в настоящем разделе задач, это станет серьезным сдерживающим фактором для дальнейшего благоприятного экономического развития региона.

Итоги приемной кампании в учреждениях среднего профессионального образования Иркутской области в 2022 году

На протяжении нескольких лет анализ приемных кампаний показывает стремление абитуриентов поступить в профессиональные образовательные организации именно в г. Иркутске, в связи с чем в учреждениях областного центра на одно место приходится до 11 заявлений. Высоко востребованы такие образовательные организации как Иркутский авиационный техникум, Иркутский энергетический колледж, Иркутский региональный колледж педагогического образования. Ежегодно на 15 августа практически все профессиональные образовательные организации г. Иркутска осуществляют прием абитуриентов на бюджетные места в полном объеме.

Сложно комплектуются профессиональные образовательные организации, расположенные в сельской местности и в северных регионах Иркутской области. Так, сложно идет прием в г. Усть-Куте, г. Усть-Илимске, рпг. Чунский, п. Юрты Тайшетского района, п. Железнодорожный Усольского района.

Второй год не выполняет план приема ГБПОУ «Усольский аграрно-промышленный техникум». Так, в 2022 году не осуществлен прием на профессии/специальности среднего профессионального образования: 13.02.11 Техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям); 35.02.16 Эксплуатация и

ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования; 13.01.10 Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования (по отраслям); 35.01.26 Мастер растениеводства; 23.01.17 Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей.

ОГБПОУ СО «Иркутский реабилитационный техникум» выделяются контрольные цифры приема за счет средств бюджета Иркутской области для лиц из категории инвалидов, но ежегодно план приема не осуществляется по профессии 35.01.26 Мастер растениеводства, 29.01.07 Портной.

ГБПОУ Иркутской области «Усть-Кутский промышленный техникум» не выполнен план приема по специальности «Коммерция».

В г. Ангарске ГБПОУ Иркутской области «Ангарский техникум общественного питания и торговли» не выполнен прием по специальности 43.02.14 Гостиничное дело. Прием на специальность осуществлялся впервые.

В общем, по результатам приемной кампании 2022 года из установленных КЦП 12 429 человек, не осуществлен прием в количестве 100 человек (85 - на очную форму обучения, 15 - на заочную), что свидетельствует о необходимости пересмотра предлагаемых программ обучения.

(По итогам мониторинга, проведенного министерством образования Иркутской области совместно с региональным министерством труда о востребованных специальностях в регионе до 2032 года, наибольшая потребность в работниках наблюдается в таких видах экономической деятельности как: обрабатывающие производства, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, строительство, добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство.

Наименьшая потребность в работниках приходится на сферу финансовой деятельности и рыболовства.

В соответствии с результатами мониторинга образовательные организации не в полной мере удовлетворяют на сегодняшний день спрос работодателей.)

В образовательных организациях высшего образования Иркутской области **по программам СПО** в 2022 году принято обучающихся на 5 811 мест, из них:

- за счет бюджетных ассигнований (федеральный, региональный, местный бюджеты) – 2 284 человека;
- по договорам о целевом обучении – 46 человек;
- по договорам об оказании платных образовательных услуг – 3 527 человек.

По итогам мониторинга качества приема по программам среднего профессионального образования средний балл поступления на бюджетной основе составил 4,1, на коммерческой основе 3,6.

Данные о текущем спросе организаций Иркутской области на рабочую силу и ежегодный выпуск специалистов среднего звена

Виды экономической деятельности	Текущая потребность в работниках (СПО)		Выпуск по программам СПО (2022 года)	
	тыс. чел.	% в общей потребности	тыс. чел.	% от общего выпуска
строительство	11,5	28%	0,895	9,7%
транспортировка и хранение	3,8	9,2%	1,936	20,9%
обрабатывающие производства	3,5	8,6%	0,507	5,5%
здравоохранение и социальные услуги	3,4	8,3%	1,352	14,6%
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	3,3	8,2%	1,155	12,5%
образование	3	7,3%	1,573	17,0%
оптовая и розничная торговля	2,5	6,2%	0,464	5,0%
добыча полезных ископаемых	2,5	6,1%	0,578	6,2%
сельское хозяйство	2,48	6%	0,792	8,6%

В 2022 году с целью обучения лиц, не прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования и не получивших аттестат об основном общем образовании, в соответствии с распоряжением министерства образования Иркутской области от 24 октября 2022 года №55-1585-мр, определены 5 профессиональных образовательных организаций, в которых предложено профессиональное обучение по 10 программам профессиональной подготовки (2021 г. – 7 программ).

Все несовершеннолетние, изъявившие желание обучаться по программам профессионального обучения, приняты в профессиональные учреждения.

С 1 декабря 2022 года обучение открыто в следующих учреждениях:

№ п/п	Наименование профессиональной образовательной организации	Наименование профессий профессионального обучения	Количество обучающихся из числа детей, не освоивших программы основного общего образования	Перечень МО, из которых прибыли на обучение дети, не освоившие программы основного общего образования
1.	ГАПОУ Иркутской области «Ангарский индустриальный техникум»,	Слесарь по ремонту автомобилей	12	г. Ангарск, Ангарский район
2.	ГБПОУ Иркутской области «Иркутский техникум транспорта и строительства»	Помощник повара	7	г. Иркутск
3.	ГБПОУ Иркутской области «Тулунский аграрный техникум»	Парикмахер	5	г.Тулун, Тулунский район
		Оператор ЭВМ	5	
		Маляр	3	

Для поддержки баланса трудовых ресурсов в системе СПО в Иркутской области развивается ряд стратегических направлений:

Целевое обучение. Так, в 2022 году в подведомственных министерству образования Иркутской области организациях 150 студентов обучались по договору о целевом обучении, в том числе по педагогическим специальностям – 55 человек, по другим специальностям и профессиям (Релейная защита и автоматизация электроэнергетических систем, Документационное обеспечение управления и архивоведение, Электрические станции, сети и системы, Механизация сельского хозяйства, Коммерция, Экономика и бухгалтерский учет, Повар, кондитер, Парикмахер, Тепловые электрические станции, Ветеринария, Туризм) - 96 человек.

Дуальная подготовка кадров. Увеличивается доля профессиональных образовательных организаций, внедряющих дуальное обучение. В 2022 году доля таких организаций составила 18%. 10 профессиональных образовательных организаций осуществляют подготовку рабочих кадров и специалистов среднего звена с элементами системы дуального обучения, в рамках которого часть образовательного процесса осуществляется на предприятиях.

Реализация федерального проекта «Профессионалитет». В 2022 году 5 профессиональных образовательных организаций стали участниками федерального проекта «Профессионалитет» по аграрной отрасли. На развитие данного кластера направлены 100 млн рублей из федерального бюджета, 15 млн рублей вложили работодатели, которые заинтересованы в ускоренной подготовке кадров и их трудоустройстве на рабочие места предприятий.

В 2022 году выиграны гранты на 2023 год в форме федеральных субсидий на оказание поддержки развития образовательно-производственных центров (кластеров) в рамках федерального проекта «Профессионалитет», в число победителей были включены: ГАПОУ «Братский индустриально-металлургический техникум» (базовая организация) по созданию образовательно-производственного центра (кластера) в отрасли Металлургия и ГБПОУ «Иркутский энергетический колледж» (базовая организация) по созданию образовательно-производственного центра (кластера) в отрасли Энергетика.

Организациями из реального сектора экономики, которые войдут в кластеры стали ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод», ООО «РУСАЛ Тайшетский алюминиевый завод», ОК «РУСАЛ Анодная фабрика», АО «ЕвроСибЭнерго». Сетевыми профессиональными образовательными организациями стали: ГБПОУ «Тайшетский промышленно-технологический техникум» (Металлургия); ГБПОУ «Ангарский политехнический техникум» (Энергетика); ГАПОУ «Иркутский техникум авиационного и материалообработки» (Энергетика); ГАПОУ «Усольский индустриальный техникум» (Энергетика); ГБПОУ «Черемховский горно-технический колледж им. М.И. Щадова» (Энергетика).

Итоги приемной кампании в образовательных организациях высшего образования Иркутской области в 2022 году

По итогам приемной кампании 2022 года всего в вузы Иркутской области принято обучающихся на 17 282 места, из них:

- за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета принято – 9 737 человек,
- по договорам о целевом обучении – 961 человек,
- по договорам об оказании платных образовательных услуг – 7 545 человек.

Сведения о количестве принятых на обучение в образовательные организации высшего образования Иркутской области в 2022 году

Наименование образовательной организации высшего образования	Бюджет	Коммерция
ИГУ	2219	1961
ИРНТУ	2440	1735
ИГМУ	456	267
ИрГУПС	1010	380
БГУ	827	1661
АнГТУ	442	146
БрГУ	567	192
ИрГАУ	1168	370
ВСИ МВД России	261	-
ВСФ ФГБОУ ВО «РГУП»	75	138
ИЮИ (ф) УП РФ	50	5
ИФ ФГБОУ ВО ВГИК	11	8
ИИ (ф) ВГУЮ (РПА Минюста России)	-	37
РУС «ГЦОЛИФК»	78	14
МГТУ ГА	120	126
ВСИЭП	-	367
БГИ	-	108
Усть-Илимский филиал БГУ	13	30
ИТОГО: 17 282	9 737	7 545

По сведениям министерства образования Иркутской области общий конкурс на места в вузах региона в среднем составил около **5 чел./место**. Наибольшее количество принятых прослеживается в ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

Наиболее востребованные у абитуриентов направлениями подготовки и специальностями стали: юриспруденция, государственное и муниципальное управление, лингвистика, реклама и связь с общественностью, менеджмент, информационная безопасность, экономика, журналистика, политология и программная инженерия.

По итогам мониторинга качества приема в вузы средний балл поступления в образовательных организациях высшего образования в Иркутской области составил 60,7, что на 5 больше, чем в 2021 году. Максимальный средний балл 71,8 - в Байкальском государственном университете. Минимальный средний балл 49,2 - в Иркутском государственном аграрном университете.

Сравнительные показатели среднего балла ЕГЭ по высшим учебным заведениям, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области за 2021, 2022 г.г.

Наименование образовательной организации высшего образования	Средний балл ЕГЭ	
	2021 г.	2022 г.
ИГУ	64,6	67,1
ИРНИТУ	63,2	69,1
ИГМУ	63,1	64,2
ИрГУПС	53,5	53,2
БГУ	73,4	71,8
АнГТУ	57,8	54,7
БрГУ	56	58,1
ИрГАУ	50,8	49,2
ВСИ МВД России	62	65,4
ИЮИ (ф) УП РФ	68,1	69,2
ИФ ФГБОУ ВО ВГИК	55,1	56,7
РУС «ГЦОЛИФК»	51,1	52,3
МГТУ ГА	60,3	59,1
ВСФ ФГБОУ ВО «РГУП»	67	62,3
ИИ (ф) ВГУЮ (РПА Минюста России)	58,2	59,1
ИТОГО	55,3	60,7

Лидирующие позиции с высокими баллами ЕГЭ при поступлении занимают: Байкальский государственный университет, Иркутский национальный исследовательский технический университет, Иркутский филиал Университета Прокуратуры, Восточно-Сибирский институт МВД, Иркутский государственный университет.

Между тем, само по себе сравнение различных вузов по среднему баллу ЕГЭ не является показательным, так как средний балл для поступающих на гуманитарные направления подготовки традиционно выше, нежели у абитуриентов, поступающих на инженерные, технические и естественнонаучные направления подготовки.

Баллы ЕГЭ по профильной математике, физике, химии, биологии по-прежнему остаются на сегодняшний день проблемой, которую отмечают практически все технические вузы и медицинский университет, что свидетельствует о качестве подготовки по данным направлениям.

Ежегодно выпуск учащихся общеобразовательных организаций Иркутской области составляет около 12 тысяч человек. В 2022 году общее количество выпускников 11-х классов составило - 12 959 человек. На это количество приходится 7 199 бюджетных мест на программы бакалавриата и специалитета. Соответственно, около 50% выпускников общеобразовательных организаций Иркутской области (по среднему ежегодному объему контрольных цифр приема по образовательным программам бакалавриата и специалитета) могут продолжить свое обучение в образовательных организациях высшего образования на бюджетной основе, что свидетельствует о доступности высшего образования в регионе.

По договорам о целевом обучении в организациях высшего образования в Иркутской области на конец 2022 года обучается 4 980 чел. по всем формам обучения. Наблюдается рост количества обучающихся по договорам о целевом обучении, в сравнении с 2021 годом, рост составил 5%.

Лидирующие позиции в организации целевого обучения среди образовательных организаций высшего образования по итогам приемной кампании в 2022 году занимает Восточно-Сибирский институт МВД – 261 место, за ним следуют Иркутский государственный медицинский университет – 251 место и Иркутский государственный университет путей сообщения – 235 мест.

В 2022 году для обучения в рамках квоты целевого обучения был принят 961 человек, из них: по уровню бакалавриат – 256 чел.; по уровню специалитет – 652 чел.; по уровню магистратура – 53 чел.

При имеющихся условиях для получения высшего образования в регионе большая часть выпускников школ сегодня выбирает для учебы вузы в центральных федеральных округах, так как не видят перспективы для своей дальнейшей жизни в Иркутской области.

Помочь в решении проблемы утечки молодежи могут программы социальной и материальной поддержки, развитие инфраструктуры региона.

Необходимо создать на законодательном уровне региона дополнительные условия для привлечения интереса молодежи к региональному рынку труда.

Принимая во внимание изложенное, Правительству Иркутской области рекомендуем:

- предусмотреть финансирование мероприятий по развитию системы среднего профессионального образования в Иркутской области;

- рассмотреть вопрос об увеличении объема контрольных цифр приема на обучение по программам среднего профессионального образования по наиболее востребованным направлениям, особо обратив внимание на учреждения медицинской и педагогической направленности;

- способствовать развитию направлений участия работодателей в подготовке квалифицированных кадров, в том числе расширению практики целевого обучения;

- продолжить развитие сети среднего профессионального образования посредством строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов среднего профессионального образования, в том числе совместно с крупнейшими работодателями региона в части реализации инвестиционных проектов;

- рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий по проведению капитальных и текущих ремонтов общежитий профессиональных образовательных организаций, их оснащение с целью создания комфортных условий проживания студентов.

Министерству образования Иркутской области:

- продолжить деятельность в сфере развития системы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов с учетом реальной потребности, в том числе в сфере создания новых направлений получения данного уровня образования, повсеместно на территории области, а также обеспечения доступности учреждений для инвалидов.

- усилить работу в части обеспечения качества получения образования в общеобразовательных учреждениях

- повышение уровня материально-технической оснащенности профессиональных образовательных организаций, создание мастерских, соответствующих современным международным стандартам

Реализация прав «детей-сирот» на полное государственное обеспечение, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (далее – дети-сироты), обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, зачисляться на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.

Необходимо учитывать, что данный вопрос неоднократно поднимался в докладах Уполномоченного в целях урегулирования правоотношений и единообразного применения в сфере полного государственного обеспечения детей-сирот, обучающихся в организациях среднего профессионального образования.

Уполномоченным вновь были запрошены сведения о размерах компенсационных выплат лицам, находящимся на полном государственном обеспечении, в органы государственной власти, которые курируют организации среднего профессионального образования, а также были осуществлены выезды в некоторые из них.

До настоящего времени практика в сфере предоставления компенсации стоимости питания, одежды, обуви и мягкого инвентаря для студентов категории «дети-сироты» остается все также неопределенной. В разных организациях среднего профессионального образования до сих пор отмечается значительная разница в размерах компенсации стоимости питания, одежды, обуви и мягкого инвентаря.

Организации среднего профессионального образования	Питание в день на одного обучающегося в рублях	Одежда, обувь и мягкий инвентарь в рублях	Литература и канцелярские принадлежности в рублях
Подведомственные учреждения министерству спорта Иркутской области	2022 г. – 199,61 2023 г. – 220,89	2022 г. – 19300 2023 г. – 19300	2022 г. – 2418,12 2023 г. – 3070,44
Подведомственные учреждения министерству здравоохранения Иркутской области	2022 г. – от 111,70 до 128,22 2023 г. – от 111,70 до 128,22	2022 г. – 22873 2023 г. – 22873	2022 г. – 2912,40 2023 г. – 3070,44
Подведомственные учреждения министерству культуры Иркутской области	2022 г. – от 95,65 до 178 2023 г. – от 95,65 до 181,37	2022 г. – от 12306,25 до 17900 2023 г. – 12306,25 до 17900	2022 г. – от 2418,12 до 2912,40 2023 г. – от 2418,12 до 3300
Подведомственные учреждения министерству образования Иркутской области	2022 г. – от 178 до 290 2023 г. – от 306 до 328	2022 г. – 17900 2023 г. – 17900	2022 г. – от 2912,40 до 3070,44 2023 г. – от 3070,44 до 3326,30

Самые минимальные размеры питания в день на одного обучающегося установлены в Иркутском областном музыкальном колледже – 95,65 рублей, а также в колледжах, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области – 118, 36 рублей. Самые максимальные размеры за питание установлены в учреждениях, подведомственных министерству образования Иркутской области. Однако указанные размеры являются недостаточными и не совсем соответствуют нынешним условиям, например, ценам на продукты питания, в связи с чем, не удовлетворяют потребности обучающихся.

Также, имеется большая разница (более 10 тыс. рублей) в размерах компенсации за одежду, обувь и мягкий инвентарь – от 12306,25 до 22873 рублей.

Принимая во внимание представленные данные, можно сделать вывод об ущемлении прав детей-сирот, обучающихся в организациях среднего профессионального образования, в которых размер полного государственного обеспечения значительно ниже по сравнению с другими подобными организациями.

Министерством образования Иркутской области в адрес подведомственных организаций среднего профессионального образования направляются рекомендательные письма о размерах сумм компенсации на продукты питания в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 4 октября 2021 года № 712-пп «Об установлении расчетной

стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

Однако, данным правовым актам регулируется расчетная стоимость бесплатного пятиразового питания на одного ребенка в день для обучающихся в общеобразовательных организациях в Иркутской области.

Нормами обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот, утвержденными приказом министерства образования Иркутской области от 30 октября 2017 года № 84-мпр (далее – приказ № 84-мпр), установлено, что размер денежной компенсации определяется профессиональной образовательной организацией исходя из цен на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год **по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики.**

Указанные положения являются абстрактными и не конкретизируют порядок расчета стоимости, в связи с чем, получаются различные суммы в зависимости от подведомственности образовательной организации, однако в данном случае **необходимо определить размеры компенсации к более близким значениям, тем более подобные вопросы регулируются постановлением Правительства Иркутской области от 4 октября 2021 года № 712-пп.**

В целях анализа и сопоставления данных Уполномоченным была уточнена информация в организациях среднего профессионального образования, расположенных на территории Иркутской области, финансируемых за счет федерального бюджета, о размерах компенсаций на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на детей-сирот, находящихся на полном государственном обеспечении (Иркутский филиал Всероссийского государственного университета кинематографии им. С.А. Герасимова, Медицинский колледж железнодорожного транспорта, Государственное училище олимпийского резерва г. Иркутска, Иркутский геологоразведочный техникум ИРНИТУ, Машиностроительный колледж ИРНИТУ, Колледж автомобильного транспорта и агротехнологий Иркутского государственного аграрного университета имени А.А. Ежевского).

В частности, размер питания варьируется от 390,60 до 580 рублей на одного обучающегося в день, размер компенсации за комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря единый и составляет 88641 рубль в год на одного обучающегося.

Учитывая, что вышеуказанные организации среднего профессионального образования финансируются из федерального бюджета, исходя из подведомственности, к примеру, Министерством культуры Российской Федерации, Федеральным агентством железнодорожного транспорта, Министерством спорта Российской Федерации, а также Министерством образования и науки Российской Федерации, размер компенсации за питание близок к единому и более правдоподобен нынешним ценам, а размер компенсации за одежду и мягкий инвентарь одинаковый. Нормы и порядок выплаты компенсации за счет федерального бюджета регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 года № 1117.

Данным актом установлено, что размер денежной компенсации определяется организацией, осуществляющей образовательную деятельность, исходя из цен на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год на основе формируемой Федеральной службой государственной статистики официальной статистической информации о средних потребительских ценах на товары по субъектам Российской Федерации, а при отсутствии такой официальной статистической информации - исходя из рыночных цен на основании анализа 3 поставщиков соответствующего товара в субъекте Российской Федерации, на территории которого организация расположена.

Необходимо отметить положительную практику Иркутского техникума речного и автомобильного транспорта, который рассчитывают размер компенсации за питание на основании уровня цен поставщиков товаров, в связи с чем, указанный размер является самым большим по сравнению с иными колледжами и техникумами, финансируемыми за счет областного бюджета, и составляет в среднем от 315 до 380 рублей в день на одного обучающегося.

В связи с чем, министерству образования Иркутской области в целях упорядочения размеров компенсации на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на территории Иркутской области, рекомендуем внести изменения в приказ № 84-мпр в части определения ее размера по аналогии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 года № 1117.

Кроме того, имеются факты невыплаты расходов на питание обучающимся, проживающим в образовательной организации, на 10 процентов больше в день в летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни. При выездных проверках было установлено, что в ряде организаций среднего профессионального образования игнорируется положение пункта 8 приказа 84-мпр. Дальнейшая проверка по данному факту будет продолжена Уполномоченным в текущем году.

Приказом № 84-мпр не определены точные сроки выплаты компенсаций на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря, а в организации среднего профессионального образования локальные акты о порядке выплаты такой компенсации могут вообще отсутствовать. Исходя из анализа предоставленной информации можно сделать вывод об отсутствии единой практики выплаты обучающимся денежной компенсации в различных учреждениях, неопределённой даты получения денежных средств студентами, а также их выплаты за прошедший период.

Данная проблема складывается исключительно из-за отсутствия положений в приказе № 84-мпр, конкретизирующих действия образовательной организации, в связи с чем, считаем необходимым рекомендовать министерству образования Иркутской области внести изменения в приказ № 84-мпр с указанием определенных сроков выплаты компенсации на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря, а также с обязанностью образовательной организации оформлять порядок выплаты такой компенсации распорядительным актом.

Особого внимания стоит уделить оценке достаточности питания на одного обучающегося в день в соответствии с приказом № 84-мпр. Уполномоченным была запрошена указанная информация в Управление Роспотребнадзора по Иркутской области, по результатам которого был установлен факт несоответствия норм питания обучающихся требованиям Сан-Пин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Так, в нормах питания не предусмотрены кондитерские изделия, кофейный напиток, какао, занижены нормы питания по рыбе, яйцам, молоку и кисломолочным продуктам, творогу, маслу сливочному и растительному, сахару, картофелю, овощам и фруктам. Как было отмечено Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области, в нормах питания не указана единица измерения пищевых продуктов, а именно в нетто или брутто.

К примеру, в Приказе ФСИН России от 15 мая 2017 года № 366, которым утверждены нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Федеральной службы исполнения наказаний, после таблицы о нормах питания содержится пояснение «Масса продуктов указана до их первичной и тепловой обработки».

Вопросы, касающиеся обеспечения данной категории граждан питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем, будут изучены более глобально в текущем году.

Учитывая данные обстоятельства, рекомендуем прокуратуре Иркутской области совместно с городскими и районными прокурорами провести проверку соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в части размеров и порядка оплаты компенсаций, предусмотренных полным государственным обеспечением, в соответствии с приказом 84-мпр и, в случае нарушений, принять меры прокурорского реагирования.

12. ПРАВО НА ТРУД

Особенности организации временного трудоустройства детей и подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время

Многие начинают карьеру в школьном возрасте, желая стать финансово независимыми. Трудовое право России устанавливает четкие требования, которые должен соблюдать каждый работодатель, но на практике на них часто не обращают внимания. Обычно подростки соглашаются на любые условия, но риски в таком случае несет компания.

Заключение трудового договора по общему правилу в соответствии со статьей 63 Трудового кодекса Российской Федерации допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет. В отдельных случаях заключение трудового договора возможно и раньше этого возраста. Расторжение трудового договора с несовершеннолетним работником возможно только после получения в установленном законом порядке разрешения в специальных органах – Государственной инспекции труда и Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (статья 269 ТК РФ).

Мероприятие по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время осуществляются министерством труда и занятости Иркутской области в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019-2025 годы».

В 2022 году в целях поиска подходящей работы в органы занятости населения Иркутской области (далее – органы занятости) обратился 11 351 несовершеннолетний гражданин, из них трудоустроено 11 222 человек или 99%. Из общего количества трудоустроенных на временные работы 7 644 подростка относились к категории находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе: 6 832 человека – из неполных, многодетных и малообеспеченных семей; 728 человек – из числа состоящих на профилактическом учете.

На реализацию мероприятий по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в 2022 году из средств областного бюджета было израсходовано 25,4 млн. рублей (в 2021 году – 21,9 млн. рублей; в 2020 году – 19,4 млн. рублей).

Уполномоченный неоднократно в своих Докладах обозначал актуальность соблюдения прав несовершеннолетних при оплате труда. Министерством труда Иркутской области проводится ежегодный мониторинг уровня заработной платы, выплачиваемой несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет при временном трудоустройстве в свободное от учебы время, в разрезе муниципальных образований Иркутской области. В соответствии с ч. 3 ст. 271 Трудового Кодекса Российской Федерации оплата труда работников в возрасте до восемнадцати лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отработанному времени и устанавливалась в размере не менее минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент.

С целью повышения мотивации подростков к трудовой деятельности органами занятости в рамках совещаний и круглых столов, проведенных с работодателями в 2022 году, Уполномоченным даны рекомендации по увеличению размера заработной платы при создании временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время.

В целях дополнительных гарантий трудовой занятости несовершеннолетних граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории Иркутской области действует Закон № 22-03, в рамках которого работодатели с численностью более 100 человек обязаны квотировать рабочие места для несовершеннолетних граждан в размере 1% к среднесписочной численности работников.

По состоянию на 1 января 2023 года работодателями заквотировано 1 034 рабочих места для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет. Численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, на 1 января 2023 года составила 358 человек или 34%.

Трудоустройство на квотируемые места несовершеннолетних осуществлялось в организации сферы здравоохранения и предоставления социальных услуг, образования, электроэнергетики, теплоэнергетики, транспорта и связи, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности на квотируемые рабочие места, не требующие специальных знаний и профессиональной подготовки (курьер, укладчик-упаковщик, делопроизводитель, гардеробщик, подсобный рабочий, дворник, уборщик производственных и служебных помещений, оператор ЭВМ и другие). Размер заработной платы по заявленным вакансиям составляет от 15,3 тыс. рублей до 37,5 тыс. рублей пропорционально отработанному времени.

Причины *низкого уровня замещения квотируемых рабочих мест (33%)*: нежелание работодателей трудоустраивать несовершеннолетних; завышенный уровень притязаний подростков по заработной плате; иждивенческий настрой и отсутствие мотивации к труду у подростков; досрочное прекращение трудовой деятельности по неуважительным причинам; сезонный характер трудоустройства (на период каникул) в связи с обучением несовершеннолетних в образовательных организациях; сложности трудоустройства подростков, проживающих на территориях, где отсутствуют организации, обязанные квотировать рабочие места для несовершеннолетних и т.д.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области с 1 января 2022 года министерством прекращено осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований, установленных Законом № 22-ОЗ, в связи с отсутствием правовой основы в рамках реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Министерство осуществляет контроль и мониторинг за исполнением работодателями законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в соответствии с Законом № 22-ОЗ, а также составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 120-ОЗ, в случае поступления информации о нарушении. Указанная информация в 2022 году не поступала.

По информации прокуратуры Иркутской области, в 2022 году прокурорами выявлено 504 (АППГ – 257) нарушений закона о соблюдении трудовых прав несовершеннолетних, с целью устранения в суд направлено и рассмотрено 12 исковых заявлений, внесено 112 представлений, принесено 25 протестов. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования 79 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 43 - к административной ответственности. Предостережено 32 лица о недопустимости нарушений закона.

В частности, в ходе проведения проверок исполнения работодателями законодательства в сфере труда и занятости несовершеннолетних прокурорами выявлены грубые нарушения требований законодательства при приеме подростков на работу, оформлении трудовых отношений. Пресечены факты допуска к работе без прохождения медицинских осмотров, согласия уполномоченных органов, в отсутствие трудовых договоров.

Выявлялись в ходе прокурорских проверок иные нарушения прав временно трудоустроенных подростков, выразившиеся в допуске к работе без прохождения медицинских осмотров и согласия уполномоченных органов, в отсутствии в заключенных срочных трудовых договорах условий оплаты труда и условий труда на рабочем месте, и т.п. (г. Иркутск, г. Ангарск, г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово, Баяндаевский, Ольхонский, Осинский, Нукутский и др. районы).

Сверки несовершеннолетних, которым комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав либо инспекторами по делам несовершеннолетних ОВД выданы направления для обращения в орган занятости, из числа фактически обратившихся в орган занятости населения не проводятся. При этом все несовершеннолетние, которым выдано направление с целью организации временного трудоустройства, получили государственную услугу, в т.ч. ввиду отсутствия контроля субъектов профилактики. Также выявлено бездействие в организации временного трудоустройства наиболее трудных подростков, состоящих на профилактических учетах. В связи с выявленными нарушениями прокурором внесены представления в адрес ОГКУ «Центр занятости населения Куйтунского района», мэра Куйтунского района и начальника МО МВД России «Тулунский». Все меры реагирования рассмотрены и

удовлетворены. 1 должностное лицо отдела полиции и 2 работника органа занятости привлечены к дисциплинарной ответственности.

При этом установлено, что на территории области осуществляли деятельность 448 работодателей, у которых подлежит квотированию 1060 рабочих мест для несовершеннолетних. Вместе с тем, численность граждан, работающих на квотируемых местах, составила 336 человек. 286 работодателей не выполнили квоту. Исполнение требований регионального законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних проверены прокурорами г. Иркутска, Усть-Кута и др. В результате их вмешательства создано 7 рабочих мест для подростков, заполнено квотируемое рабочее место, которое длительное время оставалось вакантным.

10.03.2022 года Правительством Российской Федерации принято Постановление № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336), вступившее в силу с момента опубликования - 10.03.2022 года. Пунктом 3 Постановления № 336 наложен мораторий на проведение внеплановых проверок в 2022 году.

По информации Государственной инспекции труда в Иркутской области вопросы соблюдения требований трудового законодательства в отношении несовершеннолетних лиц рассматривались в ходе проведения плановых проверок, внимание обращалось на оформление трудовых отношений, на своевременность выплаты заработной платы и окончательного расчета при увольнении, на предоставление основного оплачиваемого отпуска продолжительностью 31 календарный день в удобное для несовершеннолетнего время, на применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию, на проведение специальной оценки условий труда на рабочем месте несовершеннолетнего, также обращено внимание на соблюдение запретов на направление несовершеннолетних в служебные командировки, на привлечение несовершеннолетних к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, на привлечение несовершеннолетних к сверхурочной работе, на привлечение несовершеннолетних к работе в ночное время, на привлечение несовершеннолетних к работам, выполняемым вахтовым методом, на заключение трудовых договоров с несовершеннолетними о работе по совместительству, на заключение трудовых договоров с иностранными гражданами и лицами без гражданства, не достигшими возраста 18 лет. По указанным выше вопросам нарушений со стороны работодателей Государственной инспекцией труда не выявлено. Также проводится профилактика правонарушений в отношении несовершеннолетних в ходе надзорно-контрольных мероприятий, консультирования работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений. Основную часть поступивших обращений составляют вопросы по порядку трудоустройства несовершеннолетних. Одно обращение, поступившее на горячую линию по вопросу невыплаты заработной платы несовершеннолетней.

В адрес Уполномоченного обратилась мама несовершеннолетней.

Девочка в период летних каникул работала у индивидуального предпринимателя продавцом. Трудовой договор и трудовая книжка не оформлялись. После окончания установленного срока работы работодатель не выплатил несовершеннолетней заработную плату.

Маме был подготовлен образец претензии и рекомендовано направить его работодателю с целью решения вопроса в досудебном порядке.

После получения претензии индивидуальный предприниматель выплатил заработную плату.

По информации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области материалы по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних в сфере труда и занятости в 2022 году не поступало. Также в адрес комиссий не обращались работодатели в целях предоставления разрешения на согласие о расторжении трудовых договоров по их инициативе с несовершеннолетними работниками.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- усилить информационную работу с родителями несовершеннолетних по пропаганде

Трудоустройство несовершеннолетних, преступивших закон

В 2022 году численность обратившихся в органы занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, составила 25 человек, из них трудоустроено 13 человек или 52%. В целях принятия дополнительных мер, направленных на организацию занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, и предупреждения повторного совершения ими преступлений министерством труда и занятости Иркутской области реализуется ведомственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» на 2019 - 2025 годы, утвержденная приказом министерства от 24 октября 2018 года № 51-мпр.

В 2022 году в рамках данной программы трудоустроено 7 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно. Общий объем финансовых средств областного бюджета, израсходованных на реализацию данного мероприятия в 2022 году, составил 0,4 млн рублей (в 2021 году – 425, 3 тыс. рублей).

Реализация права на труд и занятость отдельными категориями несовершеннолетних

По информации министерства труда и занятости Иркутской области в 2021 году в органы занятости населения Иркутской области обратилось 16 детей-инвалидов (нарушение функций эндокринной системы и метаболизма, интеллектуальные нарушения, нарушения слуха, психиатрическое заболевание, нарушение опорно-двигательного аппарата). Из них трудоустроено 8 человек или 50% на вакансии, не требующие специальной профессиональной подготовки, на курсовое профессиональное обучение направлено 2 ребенка-инвалида. С остальными продолжается работа, направленная на содействие их занятости.

Подбор вариантов подходящей работы для данной категории граждан в обязательном порядке учитывает профессиональную пригодность работника, состояние здоровья, транспортную доступность рабочего места. Возможность направления ребенка-инвалида на вакансии, заявленные работодателями, рассматривается в каждом случае строго индивидуально с учетом специфики рабочего места, ограничений и особенностей организации трудовой деятельности для конкретного гражданина, показанных и противопоказанных ему условий труда, прописанных в ИПРА ребенка-инвалида.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области в 2021 году в органы занятости населения Иркутской области обратилось 104 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 17 лет, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них трудоустроено 88 человек.

При оказании услуг по профессиональной ориентации, специалисты центров занятости ориентируются на приоритетные задачи организации профориентационной работы с такими категориями граждан, как молодежь, инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Профориентационная работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимся без попечения родителей, направлена на оценку сильных сторон личности и уровня квалификации, ориентирование на современном рынке труда, планирование дальнейших действий для достижения целей и выбор работы, наиболее соответствующей имеющимся ресурсам.

В целях определения профессиональных склонностей, сферы деятельности подростков проводится профконсультационная и профориентационная работа – ярмарки образовательных услуг, тестирование и индивидуальное консультирование, тематические занятия и другие мероприятия.

При проведении профориентационных мероприятий с молодежью, проживающей в отделенных территориях, органами занятости Иркутской области используются возможности единой цифровой платформы «Работа в России» www.trudvsem.ru, в части организации профессионального тестирования и информирования о состоянии рынка

труда.

В целях повышения уровня доступности и улучшения качества предоставления государственных услуг по профессиональной ориентации в 2021 году утвержден Регламент межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений инвалидов, некоммерческих социально ориентированных организаций, объединений работодателей по организации профориентационной работы с инвалидами молодого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья и по содействию их трудоустройству.

Всего в 2021 году услугу по профориентации получили 9703 несовершеннолетних, в том числе 198 чел. из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей возрасте от 14 до 18 лет.

К профессиональному обучению по профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда, в 2021 году прошли обучение 140 человек, в том числе 15 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях создания условий для обеспечения эффективной профессиональной занятости выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами занятости населения реализуется План по организации работы по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, целью которого является:

- оказание квалифицированной консультативной помощи специалистам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам трудоустройства и направления на профессиональное обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организация и проведение занятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по формированию социальной, правовой грамотности, психологической устойчивости и целенаправленной профессиональной ориентации для самостоятельной жизни в современном обществе. В 2021 году организованы:

- профориентационная диагностика, практические занятия, и тренинги для 347 человек;

- экскурсии в Центры занятости населения с целью социальной адаптации на рынке труда, знакомства с технологиями поиска работы для 234 человек;

- профориентационные экскурсии на предприятия, организации, учреждения для 251 человека;

- встречи со специалистами-мастерами различных профессий на темы: «Мой путь в профессию», «Моя профессия самая лучшая, почему?» для 171 человека;

- беседы, лекции по информированию воспитанников о ситуации на рынке труда, в части востребованности трудовых ресурсов для 235 человек;

- занятия по социальной адаптации на рынке труда, по обучению навыкам самопрезентации, самостоятельного поиска работы, самостоятельной подготовке резюме для 50 человек.

Например, в рамках данного плана мероприятий Центром занятости населения Иркутского района совместно с Социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних (с. Урик) организованы профориентационные мероприятия «Выбирая профессию», «Твои права при трудоустройстве». Мероприятие посетили подростки, которые закончившие 9 классов по разным причинам не смогли поступить в профессиональные образовательные организации. В рамках мероприятий состоялась беседа о современном рынке профессии и о рынке образовательных услуг. Участники получили консультации по вопросам социальной адаптации на рынке труда, прослушали рекомендации профконсультанта о том, как найти профессию, познакомились с общими принципами выбора профессии, посмотрели видеofilмы о востребованных профессиях и фильмы-презентации профессиональных образовательных организаций Иркутской области, прошли экспресс-тестирование, направленное на выявление интересов и склонностей человека к различным типам профессиональных занятий.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области во взаимодействии с министерством образования Иркутской области, центрами постинтернатного сопровождения выпускников

- обеспечить межведомственное взаимодействие, в целях наибольшего охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа информацией и услугами в сфере содействия в трудоустройстве.

- принять меры к более широкому информированию несовершеннолетних инвалидов и их законных представителей о возможных формах трудоустройства.

Мероприятия в сфере профориентации несовершеннолетних, социальной адаптации выпускников профессиональных образовательных организаций

В целях выполнения рекомендаций, данных Уполномоченным в Докладе по итогам 2021 года, областным государственным казенным учреждением «Молодежный кадровый центр» (далее – ОГКУ «МКЦ») проводятся профориентационные мероприятия для подростков по развитию надпрофессиональных навыков и профориентационные игры по атласу профессий будущего. Разработана программа по содействию профессионального самоопределения молодежи для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящая из 8 занятий. Программа «Профориентационный концентрат», которая включает в себя комплекс профориентационных игр и занятий, профессиональных проб и профориентационную диагностику для старшеклассников.

С молодежью работают педагоги кабинетов профориентации в муниципальных образованиях Иркутской области (г. Саянск, г. Зима, г. Черемхово, Усть-Кутское муниципальное образование, Боханский, Тайшетский и Казачинско-Ленский районы). Педагоги работают по техническому заданию, которое включает организацию и проведение тренинговых занятий по развитию надпрофессиональных навыков; организацию и проведение профориентационных экскурсий; организацию и проведение профессиональных проб; обучение команды волонтеров-профориентаторов. Также проводятся областные конкурсы, в которых могут принять участие подростки: «Молодой предприниматель России», «Конкурс молодежных инновационных проектов».

Акция «Снежный десант РСО» в 2021 году (с 15 февраля по 5 марта 2021 года) на территории Иркутской области проводилась шестой раз. Основной целью акции является популяризации движения студенческих отрядов, пропаганда здорового образа жизни, распространения идеи добровольчества, развития профессионального и творческого потенциала молодежи, патриотического воспитания и развития движения тимуровских отрядов.

В 2021 году Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 года № 3581-р утверждена Долгосрочная программа содействия занятости молодежи до 2030 года. В 2022 году заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области планируется разработать и утвердить региональную долгосрочную программу содействия занятости молодежи, в состав которой планируется включение мероприятий, направленных на содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

С учетом изложенного, можно выделить ряд проблем, существующих в сфере труда и занятости несовершеннолетних:

1) недостаточные объемы финансирования мероприятия муниципальными образованияами Иркутской области, что влечет за собой снижение численности участников и периода участия подростков во временном трудоустройстве;

2) отсутствие заинтересованности работодателей - хозяйствующих субъектов в трудоустройстве подростков, т.к. для данной категории работников необходимо создавать особые условия труда, предусмотренные законодательством (сокращенная продолжительность рабочего времени, запрет выполнения работ, которые могут причинить вред здоровью и нравственному воспитанию и т.д.);

3) отсутствие мотивации в трудоустройстве у несовершеннолетних граждан, состоящих на различных видах профилактического учета, из-за непрестижности выполняемых работ.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует продолжить проводи-

мую работу по организации трудоустройства детей и молодежи в Иркутской области:

Правительству Иркутской области, региональному министерству труда и занятости:

- не допускать снижение объема финансирования мероприятий, проводимых в сфере трудовой занятости несовершеннолетних;

министерству труда и занятости Иркутской области, центрам занятости населения:

- принять меры к созданию доступных и интерактивных электронных ресурсов и (или) меры по улучшению уже существующих для размещения на них вакансий для несовершеннолетних, предлагаемых работодателями, в том числе в рамках квотирования, а также сведений об организации временного трудоустройства, оказании иных услуг в сфере профориентации, содействия занятости. В настоящее время ресурс официальных сайтов для детей и молодежи не пользуется популярностью. Необходимо оптимально размещать такую информацию для детей и подростков в доступном формате в социальных сетях, пользующихся у них повышенным интересом. Также в целях наибольшего охвата детей и подростков информацией возможно организовать сотрудничество с образовательными организациями, органами ученического самоуправления, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере молодежной политики, которые активно занимаются продвижением своих аккаунтов в социальных сетях (например, в социальных сетях «Инстаграм», «ВКонтакте»);

Министерству труда и занятости Иркутской области во взаимодействии с Государственной инспекцией по труду в Иркутской области

- изучить вопрос соблюдения прав несовершеннолетних, трудоустроенных в организации, в которых оплата труда носит «символический» характер. Взять на контроль вопросы оплаты труда несовершеннолетних в возрасте до восемнадцати лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и работающих в свободное от учебы время, в соответствии с ч. 3 ст. 271 Трудового Кодекса Российской Федерации, рассчитанном пропорционально отработанному времени из расчета не менее минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент.

- продолжить проведение мероприятий (в различных форматах), направленных на просвещение детей и подростков в сфере законодательства о труде и занятости несовершеннолетних, о рисках и угрозах, с которыми они могут столкнуться при нелегальном трудоустройстве, об алгоритмах безопасного поиска работы, о способах защиты трудовых прав;

Муниципальным органам власти Иркутской области:

- в рамках муниципальных программ принять дополнительные меры, направленные на создание новых рабочих мест для несовершеннолетних, предусмотрев мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних из многодетных семей, малообеспеченных семей;

- усилить информационную работу с родителями несовершеннолетних по пропаганде легального и доступного трудоустройства.

министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству образования Иркутской области, центрам занятости населения, районным(городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, молодежной и социальной политики:

- запланировать проведение совместных мероприятий для работодателей, привлекающих труд детей и подростков (в рамках временного трудоустройства, квотирования рабочих мест и т.д.), в целях разъяснения норм законодательства в сфере труда и занятости несовершеннолетних. В случае необходимости с привлечением органов прокуратуры.

Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- не реже 2 раз в год рассматривать на заседаниях информацию о ситуации, складывающейся в сфере труда и занятости несовершеннолетних на территории муниципальных образований, осуществлять анализ проблем в этой сфере.

III

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2022 ГОДУ

Основной акцент в социальной политике, проводимой в 2022 году на федеральном и региональном уровнях, был направлен на поддержку семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции.

➤ Распоряжением Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2022 года №338-р указанные меры собраны в единый перечень мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в вооруженные силы Российской Федерации, и членам их семей. К указанным мерам согласно перечню относится

1. Единовременная денежная выплата в размере 100 000 рублей гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее - граждане).

2. Единовременная выплата гражданам, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года (далее - специальная военная операция):

1) 300 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, не повлекшего за собой установление инвалидности;

2) 400 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности III группы;

3) 500 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности II группы;

4) 600 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности I группы.

3. Единовременная выплата членам семьи гражданина, погибшего (умершего) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции, в размере 1 000 000 рублей в равных долях каждому члену семьи погибшего.

4. Предоставление единовременной денежной выплаты в размере 100 000 рублей, начисленной гражданину, его семье (при наличии заявления гражданина), - в случае установления необходимости и невозможности выплаты гражданину.

5. Единовременная денежная выплата в размере 50 000 рублей детям граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, зачисленным на обучение по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета).

6. Обеспечение детей граждан один раз в день бесплатным питанием, а при отсутствии в образовательных организациях организованного питания - набором продуктов питания (для детей граждан из многодетных и малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования).

7. Направление во внеочередном порядке детей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее - граждане), по

достижении ими 1,5 лет в дошкольные образовательные организации, подведомственные органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

8. Освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком гражданина в дошкольных образовательных организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

9. Предоставление внеочередного права на перевод ребенка в другую, наиболее приближенную к месту жительства семьи гражданина муниципальную дошкольную образовательную организацию, муниципальную общеобразовательную организацию, подведомственную органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

10. Организация бесплатного дополнительного образования детей граждан (кружки, секции и иные подобные занятия) в государственных образовательных организациях Иркутской области и в муниципальных образовательных организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

11. Предоставление внеочередного права на перевод ребенка в другую, наиболее приближенную к месту жительства семьи гражданина государственную общеобразовательную организацию Иркутской области.

12. Направление в организации социального обслуживания членов семей граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме.

13. Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования членов семей граждан.

14. Содействие в трудоустройстве зарегистрированных в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных членов семей граждан.

15. Организация консультирования членов семей граждан по юридическим вопросам.

16. Организация оказания психологической помощи членам семей граждан.

17. Содействие в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеют право члены семей граждан.

18. Денежная компенсация 30% расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (для семей граждан с низким доходом).

19. Предоставление гражданам и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальной услуги по индивидуальному сопровождению в медицинские организации.

20. Внеочередное оказание первичной медико-санитарной медицинской помощи в государственных медицинских организациях Иркутской области.

21. Бесплатное посещение культурных мероприятий, проводимых областными государственными и муниципальными учреждениями культуры Иркутской области.

22. Бесплатное посещение спортивных и физкультурных мероприятий, проводимых государственными и муниципальными физкультурно-спортивными организациями.

23. Организация обеспечения ухода за домашними животными граждан.

24. Предоставление гражданам и членам их семей единовременной социальной выплаты на приобретение технических средств реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, не включенных в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам.

25. Предоставление гражданам и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальной услуги по оказанию помощи в оформлении индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов.

26. Предоставление гражданам и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг по проведению социально-реабилитационных мероприятий.

27. Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей граждан в возрасте от 4 до 18 лет.

28. Предоставление новогодних подарков детям граждан и приглашение детей граждан для участия в новогодних театрализованных представлениях.

29. Обследование индивидуальных жилых домов семей граждан на предмет соблюдения требований пожарной безопасности и принятия по его итогам решения об установке автономных дымовых пожарных извещателей.

30. Оказание адресной помощи членам семей граждан в виде твердого топлива.

➤ После утверждения указанного перечня дополнительно Законом Иркутской области от 29.12.2022 №138-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» семьям участников специальной военной операции, предусмотрена единовременная денежная выплата в связи с рождением ребенка, Законом Иркутской области от 29.12.2022 № 131-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» предусмотрено первоочередное предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот, являющимся участниками специальной военной операции.

➤ Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства РФ от 29.12.2022 № 2522) предусмотрено, что доходы, а также суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», не будут учитываться при расчете среднедушевого дохода семьи для оказания государственной социальной помощи и назначения следующих пособий:

- ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка,
- ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка;
- ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста 3 лет.

Решение об отказе в назначении ежемесячного пособия, в связи с рождением и воспитанием ребенка в связи с отсутствием в расчетном периоде у трудоспособных членов семьи заявителя доходов, полученных в денежной форме, не принимается в случае, если такие члены семьи были призваны на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Документы (сведения), необходимые для подтверждения факта призыва на военную службу по мобилизации, представляются в уполномоченный на осуществление мер социальной поддержки и государственной социальной помощи орган заявителем самостоятельно.

➤ Федеральный закон от 29.12.2022 № 603-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральным законом в числе прочего внесены изменения в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», согласно которым исполнительное производство подлежит приостановлению судебным приставом-исполнителем полностью или частично в случае участия должника-гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в проведении контртеррористической операции, его призыва на военную службу по мобилизации, заключения им контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, выполнения им задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта, прохождения им военной службы в органах

федеральной службы безопасности и выполнения задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, прохождения им военной службы (службы) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, оказывающих содействие пограничным органам федеральной службы безопасности по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, либо просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях.

Указанное основание для приостановления исполнительного производства не распространяется на требования по алиментным обязательствам, а также по обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца.

➤ Федеральным законом от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность предоставления определенным категориям заемщиков - участникам специальной военной операции, кредитных каникул по потребительским и ипотечным кредитам (льготного периода, предусматривающего приостановление исполнения заемщиком своих обязательств).

Что касается иных категорий семей с детьми, то необходимо отметить, что ранее достигнутый уровень их социальной защищенности не только не был снижен в 2022 году, но был принят и ряд дополнительных мер по их поддержке.

Среди федеральных и региональных нормативных правовых актов, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних и улучшение их положения следует выделить следующие.

Социальная поддержка семей, имеющих детей

➤ Федеральный закон от 14.07.2022 № 355-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

Продлены меры господдержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Данный Федеральный закон предусматривает, что полное или частичное погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2019 № 157-ФЗ осуществляется в случае, если кредитный договор (договор займа) заключен до 1 июля 2024 года.

Право на меры господдержки имеет гражданин Российской Федерации - мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).

Кроме того, внесены поправки, которые позволят реализовать полное или частичное погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), при условии, что в результате приобретения доли (долей) в объекте недвижимости жилое помещение поступает в общую собственность гражданина и его ребенка (детей), либо в общую собственность супругов и их ребенка (детей).

➤ Федеральный закон от 21.11.2022 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

С 1 января 2023 года введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, которое заменяет ряд, действующих до 1 января 2023 года пособий, в том числе ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, пособие на ребенка.

Право на пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя.

Назначение и выплата ежемесячного пособия осуществляются:

беременной женщине в случае, если срок ее беременности составляет шесть и более недель, и она встала на учет в ранние сроки беременности (до 12 недель). Выплачивается пособие начиная с месяца постановки на учет, но не ранее срока беременности 6 недель, до месяца родов или прерывания беременности;

одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации (пособие выплачивается начиная с месяца рождения ребенка, если обращение последовало не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка, в остальных случаях - начиная с даты обращения за назначением пособия).

Размер пособия установлен в зависимости от дефицита обеспеченности семьи.

➤ Федеральный закон от 11.06.2022 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Данный Федеральный закон установил право на бесплатный проезд в пригородном сообщении детям в возрасте до 7 лет. Ранее таким правом могли воспользоваться пассажиры с детьми в возрасте не старше 5 лет.

➤ Закон Иркутской области от 04.10.2022 N 73-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» дополнил перечень категорий детей, которые обеспечиваются полностью либо частично за счет средств областного бюджета путевками в детские оздоровительные организации. Перечень дополнен детьми самозанятых граждан, а также детьми, чьи законные представители являются индивидуальными предпринимателями.

Принят ряд федеральных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование отношений, связанных с получением и распоряжением средств материнского капитала.

➤ Федеральный закон от 05.12.2022 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Закреплена возможность направления средств материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет независимо от очередности его рождения. Средства маткапитала могут направляться на получение ежемесячной выплаты при условии, что размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением выплаты. При наличии в семье нескольких детей в возрасте до трех лет ежемесячная выплата может быть назначена на каждого ребенка.

➤ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2022 № 1247 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Правительством Российской Федерации упрощен порядок рефинансирования ипотечных кредитов с помощью средств материнского капитала.

Так, справка от рефинансирующего банка, которая подтверждает направление средств материнского капитала на погашение первоначального кредита, исключена из перечня предоставляемых документов.

В случае направления средств материнского капитала на рефинансирование ипотечного кредита лицу, получившему сертификат, достаточно предоставить документ, подтверждающий получение денежных средств по договору ранее предоставленного займа на приобретение (строительство) жилого помещения.

➤ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2022 № 1117 «О внесении изменений в пункт 11 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Данным постановлением сокращен перечень документов, необходимый для направления средств материнского капитала на покупку квартиры через жилищно-строительные или жилищно-накопительные кооперативы.

Так, лицам, которые планируют купить кооперативную квартиру с помощью средств материнского капитала, не понадобится предоставлять справку о правах кооператива на земельный участок, на котором осуществляется (будет осуществляться) строительство жилого помещения.

Изменения коснутся случаев, в которых региональная некоммерческая организация по строительству жилья выступает гарантом выплаты взноса членом кооператива.

➤ Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» предусмотрел возможность использования средств региональной выплаты при рождении третьего ребенка - областного материнского (семейного) капитала, на погашение кредитов, предоставленных (полностью или в части) на рефинансирование ранее полученных ипотечных кредитов.

Поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов

➤ Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2045 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» предоставлена возможность воспользоваться авиаперелетом при проезде к месту лечения и обратно для отдельных категорий детей-инвалидов и сопровождающих их лиц, проживающих на удалении от места лечения более чем на 12 часов следования железнодорожным транспортом или 1000 километров.

➤ Федеральный закон от 05.12.2022 № 491-ФЗ «О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации».

В Трудовом кодексе закреплено право лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами, на дополнительные оплачиваемые выходные дни.

Четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц предоставляются одному из родителей (опекуну, попечителю) по его письменному заявлению. Однократно в течение календарного года можно взять до 24 дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных оплачиваемых выходных дней.

Изменения в сфере охраны здоровья

➤ Федеральный закон от 14.07.2022 № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Данный Федеральный закон наделяет одного из родителей ребенка-инвалида правом на совместную госпитализацию с предоставлением бесплатного спального места и питания, независимо от возраста ребенка.

Право на бесплатное совместное нахождение с ребенком-инвалидом в медицинской

организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях предоставляется также иному члену семьи или иному законному представителю.

Плата за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, с указанных лиц не взимается.

➤ Федеральный закон от 05.12.2022 № 469-ФЗ «О внесении изменения в статью 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

С 1 января 2023 г. лекарственное обеспечение детей с орфанными заболеваниями будет осуществляться за счет фонда «Круг добра».

➤ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2022 № 2432 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Фонд «Круг добра» наделен полномочиями по формированию резерва лекарственных препаратов в целях незамедлительного обеспечения ими детей с орфанными заболеваниями.

Решение о формировании такого резерва принимается экспертным советом фонда. Также расширен перечень государств, в которых могут быть зарегистрированы закупаемые фондом лекарственные препараты и медицинские изделия, предназначенные для коррекции или лечения жизнеугрожающих заболеваний.

➤ Закон Иркутской области от 04.04.2022 № 20-ОЗ «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Иркутской области» установил ограничение розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личного, семейного, домашнего и иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью, лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

➤ Одновременно с данным законом принят закон, устанавливающий административную ответственность за нарушение ограничений по продаже несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ - Закон Иркутской области от 07.06.2022 № 36-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Иркутской области». Согласно указанному закону нарушение требований законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Иркутской области влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Правовые акты в сфере образования

➤ Федеральный закон от 14.07.2022 № 296-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону лицам, указанным в части 7 статьи 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», предоставляется преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях.

➤ Федеральный закон от 29.12.2022 № 641-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрел льготный порядок приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах отдельной квоты для следующих категорий граждан:

1) Герои Российской Федерации, лица, награжденные тремя орденами Мужества;

2) дети принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области:

а) военнослужащих (в том числе проходивших военную службу в период мобилизации, действия военного положения или по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»);

б) лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

в) сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации;

3) дети военнослужащих, сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, направленных в другие государства органами государственной власти Российской Федерации и принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах.

Отдельная квота приема для получения высшего образования по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов устанавливается ежегодно образовательной организацией в размере не менее чем десять процентов общего объема контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, выделенных такой образовательной организации на очередной год, по специальностям и (или) направлениям подготовки.

➤ Федеральный закон от 24.09.2022 № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Законом вводятся обязательные для исполнения федеральная рабочая программа воспитания и федеральный календарный план воспитательной работы. Образовательные организации сохраняют за собой право разрабатывать собственные образовательные программы, однако в обязательном порядке необходимо применять: федеральные рабочие программы по учебным предметам «Русский язык», «Литературное чтение» и «Окружающий мир» - при реализации образовательной программы начального общего образования; федеральные рабочие программы по учебным предметам «Русский язык», «Литература», «История», «Обществознание», «География» и «Основы безопасности жизнедеятельности» - при реализации образовательных программ основного общего и среднего общего образования.

➤ Федеральный закон от 21.11.2022 № 465-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Закреплено право ребенка, усыновленного или находящегося под опекой, на преимущественный прием на обучение в общеобразовательную организацию, в которой обучается ребенок, воспитывающийся с ним в одной семье

Установлено, что ребенок, в том числе усыновленный (удочеренный) или находящийся под опекой или попечительством в семье, включая приемную либо патронатную семью, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат или сестра (полнородные и неполнородные, усыновленные (удочеренные), дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка.

Исключением из данного правила могут являться случаи обучения в образовательных

организациях с углубленным изучением отдельных учебных предметов либо интегрированных с дополнительными предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта, а также в области искусств.

➤ Федеральный закон от 21.11.2022 № 449-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно закону, учебно-производственные комплексы создаются в образовательных организациях в целях организации практической подготовки обучающихся, предоставления временной работы обучающимся и выпускникам, а также производства товаров, выполнения работ и оказания услуг.

Законом закреплено право образовательных организаций оказывать обучающимся и выпускникам содействие в трудоустройстве, в том числе в профильные структурные подразделения образовательных организаций и в хозяйственные общества и партнерства, учредителями или участниками которых являются такие организации.

➤ Законом Иркутской области от 26.12.2022 № 118-ОЗ «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» педагогическим работникам предусмотрена компенсация за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Несовершеннолетние, находящиеся «в конфликте с законом»

➤ Федеральный закон от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации закреплен порядок производства по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания.

Вопросы, связанные с пребыванием несовершеннолетнего осужденного в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа и центре временного содержания, будут разрешаться в порядке административного судопроизводства.

Речь идет о вопросах, связанных с дальнейшим пребыванием несовершеннолетнего в указанных учреждениях (досрочным прекращением, продлением или восстановлением срока пребывания, переводом в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа).

Урегулированы вопросы подачи административного искового заявления, его содержания.

Предусмотрен максимальный объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних, например, право на личное участие в судебном заседании, на обжалование, на назначение адвоката, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя.

Дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика социального сиротства

➤ Федеральный закон от 14.07.2022 № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Федеральным законом предусмотрена социальная поддержка лиц, достигших 18 лет, оставшихся без родителей.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица, потерявшие в период обучения обоих родителей, обучающиеся по образовательным программам основного и среднего общего образования за счет средств бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения.

Лица, потерявшие в период обучения родителей, обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам на платной основе, имеют право перехода на

бесплатное обучение.

➤ Федеральный закон от 14.07.2022 № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Данным Федеральным законом предусмотрено, что лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации, до фактического предоставления им таких жилых помещений или до исключения их из списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, по иным основаниям, установленным федеральным законом, по их заявлению, регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации муниципального образования в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

➤ Закон Иркутской области от 29.09.2022 №69-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» распространил право на единовременную выплату гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, на усыновителей, проживающих за пределами территории области.

Культурно-нравственное развитие, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей

➤ Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей являются документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющим систему целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» в части, касающейся защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Согласно основам традиционные ценности - это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России. К традиционным ценностям относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей являются:

- а) сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению;
- б) противодействие распространению деструктивной идеологии;
- в) формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей

➤ Федеральный закон от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Установлен запрет на распространение информации, пропагандирующей либо демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и предпочтения, педофилию, смену пола.

Соответствующие изменения внесены в том числе в законы Российской Федерации «О средствах массовой информации» и «О защите прав потребителей», в федеральные законы «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», «О рекламе», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

➤ Федеральный закон от 05.12.2022 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Установлена административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и предпочтений, включая смену пола, среди лиц любого возраста.

В этой связи в новой редакции изложена действующая редакция статьи 6.21 КоАП РФ, в которой был установлен запрет на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних. Одновременно увеличены размеры административных штрафов.

Кроме того, КоАП РФ дополнен новыми статьями 6.21.1 и 6.21.2, устанавливающими ответственность: за пропаганду и (или) оправдание педофилии; за распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол соответственно.

➤ Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи».

Федеральный закон определяет правовое положение, цели, организационные и имущественные основы деятельности российского движения детей и молодежи.

Законом определено, что движение является добровольным, самоуправляемым общероссийским общественно-государственным движением, одна из целей создания которого - подготовка детей и молодежи к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных российских духовных и нравственных ценностей, традиций народов РФ, достижений российской и мировой культуры, а также развитие у них общественно значимой и творческой активности, высоких нравственных качеств, любви и уважения к Отечеству, трудолюбия, правовой культуры, бережного отношения к окружающей среде, чувства личной ответственности за свою судьбу и судьбу Отечества перед нынешним и будущими поколениями.

Участниками движения могут быть несовершеннолетние лица, обучающиеся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, высшего образования, и иные лица, определенные уставом движения, а также совершеннолетние лица, имеющие образование не ниже среднего общего и (или) среднего профессионального образования и участвующие в воспитании и организации досуга участников-обучающихся (участники-наставники).

Структурными подразделениями движения являются региональные (создаваемые в каждом субъекте РФ), местные (создаваемые в муниципальных образованиях) и первичные (создаваемые в образовательных организациях, организациях в области культуры и спорта и др.) отделения движения. Съезд движения является его высшим руководящим органом.

Предусмотрено, что деятельность движения субсидируется из федерального бюджета ежегодно в необходимых для этого объемах. Движение также может получать субсидии из иных бюджетов бюджетной системы РФ.

➤ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2022 № 930 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации мер по социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры»

Внесенными изменениями расширено действие программы «Пушкинская карта»: молодежь в возрасте от 14 до 22 лет получила возможность приобретать билеты за государственный счет на все российские фильмы, в том числе созданные без господдержки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Завершившийся 2022 год стал годом новых вызовов и угроз, связанных с изменившейся геополитической ситуацией и началом специальной военной операции. Важнейшей задачей в этих условиях является сохранение общественного единства, укрепление взаимопонимания между обществом и властью, поддержка слоев населения, особенно нуждающихся в заботе и внимании государства.

Сложившаяся ситуация позволила по-иному взглянуть на многие общественные процессы, ускорило переосмысление целого ряда позиций, критичных для развития общества и государства. Так, на первое место вышли задачи патриотического воспитания детей и молодежи, сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, обеспечения безопасности детей в информационном пространстве. Независимо от происходящих в мире геополитических процессов дети остаются важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации.

Благодаря совместной работе с региональными государственными органами, территориальными подразделениями федеральных государственных органов, органами местного самоуправления и общественными организациями в 2022 году в регионе удалось добиться видимых положительных результатов по многим направлениям в сфере детства.

Несмотря на увеличение числа выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, в 2022 году сохранилась тенденция к снижению общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, в Иркутской области; увеличилось по сравнению с 2021 годом количество детей указанной категории, переданных органами опеки и попечительства на семейные формы устройства.

Стали очевидными положительные результаты предпринимаемых органами публичной власти и общественными организациями мер по поддержке семей, имеющих детей-инвалидов. В целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предотвращения попадания их в стационарные учреждения на территории Иркутской области продолжило развитие отделений дневного пребывания при домах-интернатах для умственно отсталых детей. Утвержден Комплекс мер по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, в Иркутской области, созданы кабинеты социально-бытовой ориентации для детей с нарушениями в развитии, открыта школа для родителей по вопросам развития детей с учетом возраста и тяжести.

Надеемся, что работа по данному направлению будет продолжена в следующем году и на территории Иркутской области будет реализован проект по созданию условий для совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, профессиональным обучением (переобучением) родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

В течение 2022 года в Иркутской области Уполномоченным реализовывалась Карта действий Уполномоченных по правам ребенка по направлениям, которые были обозначены Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и поддержаны Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. В Карту действий вошли 4 приоритетных направления:

1) «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Усилена профориентационная работа среди подростков данной категории.

2) «Травля в детских коллективах». Тема профилактики и разрешения ситуаций травли в детских коллективах получила в 2022 году свое новое развитие. В числе других мер в данном направлении в 2022 году был запущен региональный социальный проект «Я с тобой», направленный на создание и развитие служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области.

3) «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты». 3 подростковых центра в Иркутской области стали победителями конкурсов, проводимых под эгидой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Кроме этого, по итогам 2022 года в Иркутской области в 30 муниципальных образованиях действуют 400

мест для бесплатного проведения досуга детей и молодежи. В 12 муниципальных образованиях области действуют 18 молодежных центров. Для примера только Молодежный центр в г. Иркутске в среднем в месяц посещают 800 молодых людей из различных молодежных организаций (студенческие отряды, добровольческие (волонтерские) объединения, танцевальные коллективы и др. объединения).

4) «Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности». В 2022 году в Иркутской области внедрен порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Иркутской области в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних.

По итогам реализации Карты действий Иркутская область вошла в пятерку лидеров, заняв третье место среди всех субъектов Российской Федерации.

Приняты в 2022 году в Иркутской области ощутимые меры по развитию служб ранней помощи. Обеспечение ранней диагностики и выявление детей с ограниченными возможностями здоровья позволяет своевременно оказывать коррекционную помощь и помощь в выстраивании образовательного маршрута. Сегодня качественное и доступное образование детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью осуществляется через обновление инфраструктуры образовательных организаций, изменение содержания и повышение качества образовательного процесса, включая подготовку квалифицированных кадров для работы с обучающимися указанной категории.

Вместе с тем, остается нерешенной проблема нехватки образовательных организаций, позволяющих обеспечить ребенку с ограниченными возможностями здоровья рекомендованный образовательный маршрут, в соответствии с его потребностями, дефицита педагогических работников коррекционного профиля: учителей-дефектологов, учителей-логопедов, сурдопедагогов, тифлопедагогов, педагогов-психологов, а также инструкторов ЛФК, тьюторов.

Крайне проблемным на территории нашего региона продолжает оставаться вопрос обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Общее число таких граждан, состоящих на учете по предоставлению жилья, составляет 14 835 человек — это максимальный показатель среди субъектов Российской Федерации.

Рассчитываем, что с введением на федеральном уровне дополнительного механизма решения жилищной проблемы детей-сирот – предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения с софинансированием расходных обязательств субъектов Российской Федерации на указанные цели из федерального бюджета позволит продвигаться региону в решении данной проблемы.

Не снижая внимания к другим направлениям в 2023 году в регионе также будет продолжена работа по поддержке детей участников специальной военной операции, по открытию комфортных и безопасных пространств для подростков, созданию центров дневного пребывания для детей-инвалидов, снижению случаев помещения малышей в дома ребенка и сокращению случаев необоснованной госпитализации детей без медицинских показаний.

Информация о реализации Закона Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-03 «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» в 2022 году

№ п/п	Наименование Центра занятости населения	Количество рабочих мест, подлежащих квотированию	Численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах	Наименование профессий (на которые выдавались направления ЦЗН и/или на которых работают несовершеннолетние)	Размер заработной платы, тыс. руб.*	Комментарий
1	2	3	4	5	6	7
1	ОГКУ ЦЗН Аларского района	1	1	уборщик производственных и служебных помещений	15,3	
2	ОГКУ ЦЗН города Ангарска	108	11	грузчик, подсобный рабочий, дворник, уборщик, кухонный рабочий, копировщик, техник	15,3 - 25,0	На вакантные квотируемые рабочие места осуществляется подбор кандидатов
3	ОГКУ ЦЗН города Бодайбо	8	4	уборщик служебных помещений, подсобный рабочий	15,3 - 30,5	
4	ОГКУ ЦЗН Боханского района	4	4	уборщик служебных помещений, уборщик территории	15,3	
5	ОГКУ ЦЗН города Братска	80	21	уборщик служебных помещений, подсобный рабочий, рабочий по комплексной уборке территорий, оформитель технической документации, оператор ЭВМ, специалист, курьер, библиотекарь	15,3 - 37,5	На вакантные квотируемые рабочие места осуществляется подбор кандидатов
6	ОГКУ ЦЗН Заларинского района	3	2	уборщик производственных помещений, мойщик посуды	15,3	
7	ОГКУ ЦЗН города Зимы	16	5	уборщик территории, гардеробщик, дворник, подсобный рабочий, оператор ЭВМ, обработчик тары	24,4	

8	ОГКУ ЦЗН города Иркутска	666	232	дворник, делопроизводитель, комплектовщик авиационной техники, кухонный рабочий, курьер, менеджер, оператор ЭВМ, официант, оператор копировальных и множительных машин, подсобный рабочий, переплетчик, разнорабочий, рабочий склада, распределитель работ, специалист, слесарь-ремонтник, сортировщик, уборщик производственных и служебных помещений, укладчик-упаковщик, уборщик территорий, фавовщица	15,3 - 20,0	
9	ОГКУ ЦЗН Иркутского района	19	8	уборщик производственных и служебных помещений, подсобный рабочий, кухонный рабочий	15,3 - 22,0	
10	ОГКУ ЦЗН Казачинско-Ленского района	2	1	курьер	31,8	
11	ОГКУ ЦЗН Качугского района	1	1	подсобный рабочий	15,3	
12	ОГКУ ЦЗН Киренского района	1	0	уборщик служебных помещений	15,3	Осуществляется подбор кандидатов на вакантные квотируемые рабочие места
13	ОГКУ ЦЗН Куйтунского района	3	2	уборщик территории	16,5	
14	ОГКУ ЦЗН Нижнеилимского района	8	4	дворник, подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, оператор ЭВМ	25,9	Осуществляется подбор кандидатов на вакантные квотируемые рабочие места
15	ОГКУ ЦЗН города Нижнеудинска	10	6	уборщик производственных и служебных помещений, дворник, почтальон	22,2 - 24,1	
16	ОГКУ ЦЗН Нукутского района	2	1	уборщик территорий, уборщик служебных помещений	24,4 - 27,3	
17	ОГКУ ЦЗН Ольхонского района	1	1	подсобный рабочий	25,9	

18	ОГКУ ЦЗН Осинского района	2	2	подсобный рабочий	15,3 - 24,5	
19	ОГКУ ЦЗН города Саянска	29	3	уборщик производственных и служебных помещений, оператор ЭВМ, подсобный рабочий, почтальон, курьер, пробоотборщик	15,3 - 27,0	Осуществляется подбор кандидатов на вакантное котируемое рабочее место
20	ОГКУ ЦЗН Слюдянского района	5	1	уборщик производственных и служебных помещений	20,0	
21	ОГКУ ЦЗН Тайшетского района	19	10	делопроизводитель, специалист по социальной работе, уборщик производственных и служебных помещений, оператор ЭВМ	21,1 - 35,0	
22	ОГКУ ЦЗН города Тулуна	5	1	библиотекарь, оператор абонентского отдела	15,3 - 36,1	
23	ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское	16	13	дворник, подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, делопроизводитель	24,4	
24	ОГКУ ЦЗН города Усть-Илимска	21	2	уборщик производственных и служебных помещений, подсобный рабочий 1 разряда, дворник, курьер, оператор ЭВМ, уборщик территорий, регистратор	22,5	
25	ОГКУ ЦЗН города Усть-Кута	7	2	подсобный рабочий, оператор ЭВМ, делопроизводитель	13,8 - 30,0	
26	ОГКУ ЦЗН города Черемхово	17	6	дворник, переплетчик, подсобный рабочий, оператор ЭВМ	22,8	
27	ОГКУ ЦЗН города Шелехова	12	12	дворник, курьер, делопроизводитель, уборщик служебных помещений, обработчик справочного и информационного материала	15,3 - 21,0	
28	ОГКУ ЦЗН Эхирит-Булагатского района	2	2	делопроизводитель, уборщик служебных помещений	15,3	

*В соответствии с ч. 3 ст. 271 Трудового Кодекса Российской Федерации оплата труда работников в возрасте до восемнадцати лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отработанному времени и устанавливалась в размере не менее минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент.