

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1143 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1143 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в следующие законы Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области»;

2) Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»;

3) Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»;

4) Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;

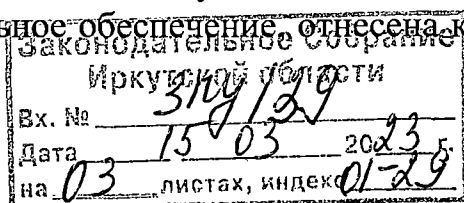
5) Закон Иркутской области от 15 июля 2021 года № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Перечисленные законы Иркутской области содержат положения, регулирующие вопросы предоставления отдельным категориям граждан различных социальных выплат, установленных в твердой денежной сумме. Указанными законами Иркутской области закреплено, что размеры таких социальных выплат ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проектом закона предлагается установить, что предусмотренные вышеперечисленными законами Иркутской области социальные выплаты ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года в размере не менее индекса роста потребительских цен за предыдущий год, то есть исходя из фактического уровня инфляции.

Такой подход уже применен в Иркутской области в отношении ряда размеров социальных выплат, включая размер областного (материнского) семейного капитала.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к



сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 48 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В силу части 4 статьи 76 Конституции Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с Уставом Иркутской области награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области находятся в ведении Иркутской области. Законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации осуществляет Законодательное Собрание Иркутской области.

Частью 4 статьи 38 Устава Иркутской области установлено, что в Иркутской области гарантируется индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Реализация названной гарантии обеспечивается на территории Иркутской области путем закрепления норм об индексации размеров социальных выплат в законах Иркутской области.

С учетом изложенного принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя

логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке предлагаемого им правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



15.03.23

М.В. Басов