

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

16.03.2023 № 02-01-2800/23
на № Исх. 438 от 20.02.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1141 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Концепция проекта закона не поддерживается по основаниям, указанным в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

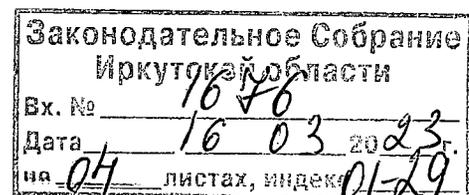
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Фатина Е.С.
8 (3952) 25-65-62



Замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1141
«О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области
«О государственных должностях Иркутской области», внесенного в порядке
реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании
Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания
Иркутской области

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1141 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее соответственно – Закон, проект закона), внесенного группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщаю, что к проекту закона имеются следующие замечание и предложение.

Проектом закона предложено предусмотреть в предельном размере по соответствующей форме допуска процентные надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливаемые в соответствии с федеральным законодательством, лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, предусмотренные пунктами 1, 2, 17, 21 части 2 статьи 2 Закона (далее соответственно – надбавка за гостайну, должностные лица).

Вместе с тем в соответствии с Правилами выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 года № 573, при определении размера надбавки за гостайну необходимо учитывать объем сведений, к которым указанные граждане имеют доступ, а также продолжительность срока, в течение которого сохраняется актуальность засекречивания этих сведений. В связи с этим полагаю, что установление в предельном размере надбавки за гостайну без учета объема сведений, к которым должностные лица имеют доступ, а также продолжительность срока, в течение которого сохраняется актуальность засекречивания этих сведений, противоречит указанным требованиям федерального законодательства.

Следует отметить, что судебная практика по делам об установлении надбавки за гостайну позволяет сделать вывод о прямой зависимости размера рассматриваемой надбавки от вышеуказанных обстоятельств (например, определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 13 января 2021 года № 88-303/2021). Кроме того, суды считают, что наличие у лица допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, при отсутствии подтвержденного факта работы с такими сведениями, не является основанием для выплаты надбавки за гостайну (например, апелляционное определение Московского городского

суда от 26 февраля 2021 года по делу № 33-8096/2021). Полагаю, что указанные выводы судов также отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, в настоящее время в Иркутской области сложилась практика учета объема сведений, к которым указанные граждане имеют доступ, а также продолжительность срока, в течение которого сохраняется актуальность засекречивания этих сведений, при установлении должностным лицам надбавки за гостайну. Соответствующая практика также применяется в отношении лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Например, в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области в настоящее время размер надбавки за гостайну Губернатору Иркутской области определен не в максимальном размере (за работу со сведениями, имеющими степень секретности «особой важности»).

Таким образом, усматривается, что в соответствии с федеральным законодательством определение соответствующих объема сведений и продолжительности срока может осуществляться только в отношении конкретных должностных лиц с учетом замещаемых ими должностей и работы с засекреченными сведениями в силу их должностных (функциональных) обязанностей.

Кроме того, в случае внесения в Закон изменений, предлагаемых проектом закона, не будет устранена правовая неопределенность в порядке установления надбавок за гостайну лицам, замещающим иные государственные должности Иркутской области, предусмотренные частью 2 статьи 2 Закона.

Учитывая изложенное, представляется возможным определить в Законе лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, правовыми актами которых соответствующим должностным лицам Иркутской области устанавливаются конкретные размеры надбавки за гостайну с учетом объема сведений, к которым эти должностные лица имеют доступ, а также продолжительности срока, в течение которого сохраняется актуальность засекречивания этих сведений. Возможность закрепления за отдельными лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, обязанности по установлению конкретной надбавки за гостайну должностным лицам, в отношении их самих, а также лиц, находящихся в их подчинении, усматривается из норм статьи 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», предусматривающей принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Кроме того, в целях устранения юридико-технической неопределенности полагаю необходимым уточнение части 3¹, предлагаемой проектом в дополнение к статье 12 Закона, а именно: установление и выплату

надбавки за гостайну в размере по соответствующей форме допуска, в данном случае, необходимо соотносить не просто с датой принятия решения о допуске к государственной тайне, а с датой принятия решения о допуске к государственной тайне по соответствующей форме допуска.