

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 апреля 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

16 января 2023г.

№ 06/330 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области»

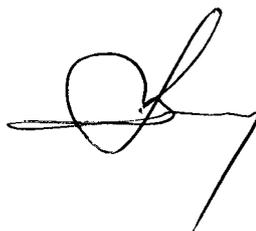
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

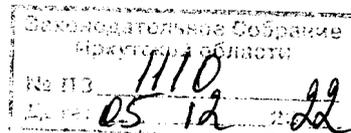
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 2913
от 05.12.2022 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

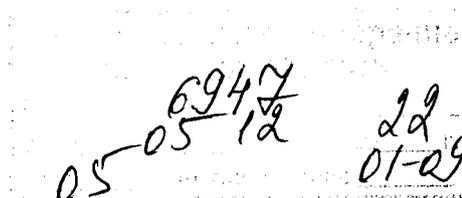
В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы вношу в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

Приложение на 4 л. в экз.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская
24-12-29



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОГРАНИЧЕНИИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты здоровья несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию устанавливает на территории Иркутской области ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее - несовершеннолетние).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные напитки, в том числе энергетические (с массовой долей сухих веществ не менее 10 процентов), содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов.

Требования, обеспечивающие безопасность продукта, требования к качеству продукта, к маркировке тонизирующих, в том числе энергетических, напитков установлены национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст.

Статья 3. Ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

1. На территории Иркутской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков.

2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (далее -

продавец), сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя.

К документам, удостоверяющим личность и позволяющим установить возраст покупателя относятся:

- 1) паспорт гражданина Российской Федерации;
- 2) паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- 3) временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации;
- 4) паспорт моряка (удостоверение личности моряка);
- 5) дипломатический паспорт;
- 6) служебный паспорт;
- 7) удостоверение личности военнослужащего или военный билет;
- 8) паспорт иностранного гражданина;
- 9) вид на жительство в Российской Федерации;
- 10) разрешение на временное проживание в Российской Федерации;
- 11) удостоверение беженца;
- 12) свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;
- 13) водительское удостоверение.

3. Продавец обязан отказать покупателю в продаже безалкогольных тонизирующих напитков, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им восемнадцатилетнего возраста, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не предоставлен.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона

За нарушение настоящего Закона предусматривается ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2022г.

№ _____

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятие проекта закона

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона, основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается установить на территории Иркутской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков. Необходимость принятия Закона области, ограничивающего розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, обусловлена крайне неблагоприятной ситуацией, связанной с употреблением несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков, что наносит существенный вред их здоровью, психическому и физическому развитию.

Под безалкогольными тонизирующими напитками в проекте закона понимаются безалкогольные напитки, в том числе энергетические (с массовой долей сухих веществ не менее 10 процентов), содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов.

Требования, обеспечивающие безопасность продукта, требования к качеству продукта, к маркировке тонизирующих, в том числе энергетических, напитков установлены национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие

технические условия», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст.

Проектом закона предусматривается, что в случае возникновения у продавца, непосредственно осуществляющего розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя. Проектом закона предлагается предусмотреть исчерпывающий перечень документов, удостоверяющих личность и позволяющим установить возраст покупателя.

4. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия закона Иркутской области, предусматривающего административную ответственность за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков. Соответствующий проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области.

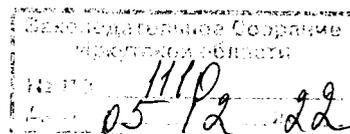
5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона области согласован

Проект закона на момент внесения согласования не проходил. Проект закона требует оценки регулирующего воздействия.

Уполномоченный по правам
ребенка в Иркутской области



Т.В. Афанасьева



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

23.12.2022 № 02-01-12436/22
на № 3655 от 07.12.2022
Г

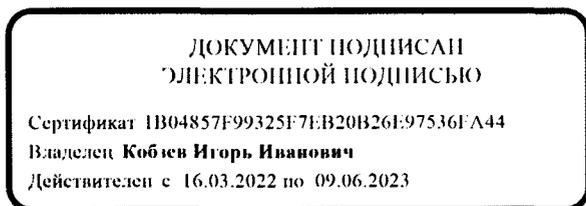
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В., концепцию проекта закона поддерживаю.

Введение запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним является социально оправданной мерой, направленной на охрану здоровья данной категории граждан.

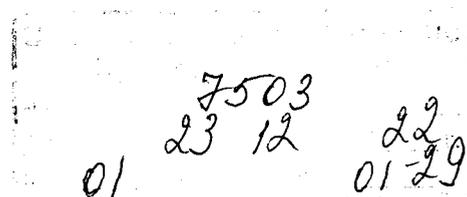
Вместе с тем предлагаю внести в проект закона норму, определяющую круг субъектов предпринимательской деятельности, на которых будет распространяться указанный запрет.

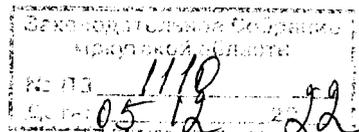


С уважением,

И.И. Кобзев

Абашина Ю.В.
+7 (3952) 34-25-48 вн.213





ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

23.12.2022 № 02-01-12438/22
на № 3626 от 07.12.2022
г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с Вашим письмом о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области», внесенного Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. (далее – проект закона), сообщаю следующее.

В настоящее время проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (regulation.irkobl.ru) с целью проведения публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия.

Сроки приема предложений с 19 декабря 2022 года по 20 января 2023 года. ID проекта закона 01/01/12-22/00013586.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

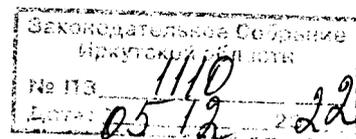
Сертификат ПВ04857F99325F7EB20B26F97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

К.М. Анисимова
+7 (3952) 34-25-48 вн. 216

01 7504
23 12 22
01-29



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.02.2023 № 02-01-1714/23
на № исх.3626 от 07.12.2022
г _____

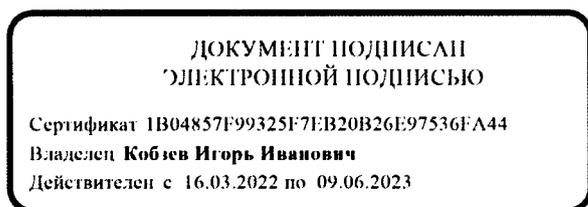
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с Вашим письмом о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области», внесенного Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. (далее – проект закона), сообщаю о завершении процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона.

Направляю в Ваш адрес копию свода предложений на проект закона, заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области для дальнейшей работы.

Приложение: на 7 л. в 1 эк.



С уважением,

И.И. Кобзев

Рыжкова Е.С.
8(3952)34-25-48 вн. 216

08 907 15 02 23 01-29



Служба потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

03.02.2023 № 02-62-484/23
на № СЛ-83-63/23 от 25.01.2023

Заключение об оценке регулирующего
воздействия проекта нормативного
правового акта Иркутской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 19 декабря 2022 года по 20 января 2023 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=13586>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Проектом акта предлагается установить на территории Иркутской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков. Необходимость принятия проекта акта, ограничивающего розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, обусловлена крайне неблагоприятной ситуацией, связанной с употреблением несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков, что наносит существенный вред их здоровью, психическому и физическому развитию.

Под безалкогольными тонизирующими напитками в проекте акта понимаются безалкогольные напитки, в том числе энергетические (с массовой долей сухих веществ не менее 10 процентов), содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов.

Требования, обеспечивающие безопасность продукта, требования к качеству продукта, к маркировке тонизирующих, в том числе энергетических, напитков установлены национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст.

Проектом акта предусматривается, что в случае возникновения у продавца, непосредственно осуществляющего розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя. Проектом акта предлагается предусмотреть исчерпывающий перечень документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя.

Стоит отметить, что необходимость принятия проекта акта обусловлена крайне неблагоприятной ситуацией, связанной с употреблением несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков, что наносит существенный вред их здоровью, психическому и физическому развитию. Вместе с тем по данному вопросу не приводится никаких научных или статистических данных, подтверждающих указанное утверждение, не имеется ссылок на какие-либо исследования, подтверждающие употребление несовершеннолетними в большом количестве указанных напитков, а также наличие вреда здоровью от их употребления, возникновения заболеваний в связи с употреблением безалкогольных тонизирующих напитков.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время предлагаемые проектом акта ограничения на розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков действуют в 61 субъекте Российской Федерации.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены: Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Торгово-промышленной палате Восточной Сибири, Общественному совету при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, Некоммерческое Партнерство «Малые предприятия Иркутской области».

Во время проведения публичных консультаций поступило 1 замечание и предложение, из которых 1 отклонено при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Заместитель министра
экономического развития и
промышленности ИО

И.И. Трифонов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5795712AC051977BB6793ED1E844626F
Владелец Трифонов Илья Игоревич
Действителен с 27.07.2022 по 20.10.2023

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ

ID проекта: 01/01/12-22/00013586

Ссылка на проект нормативного правового акта Иркутской области: <https://regulation.irkobl.ru/projects#nra=13586>

Срок проведения публичных консультаций: с 19.12.2022 по 20.01.2023.

Количество участников публичных консультаций: 7

Отчет сгенерирован: 25.01.2023 в 9:12

№	Участник публичных консультаций	Вопрос для обсуждения	Предложение участника публичных консультаций	Способ представления предложения участника публичных консультаций	Дата поступления предложения участника публичных консультаций	Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций органом, осуществляющим проведение ОРВ (далее - регулирующий орган)	Комментарий регулирующего органа (причины отклонения предложений)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Иркутской области	Разработка проекта закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект закона)	<p>Принятие проекта закона находится за пределами компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации. В отсутствие в федеральном законе запрета продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, либо делегирования субъектам Российской Федерации права устанавливать такой запрет, принятие регионального закона, ограничивающего права несовершеннолетних граждан, не соответствует Конституции РФ.</p> <p>Принятие проекта закона противоречит абзацу 2 части 2 статьи 1 Гражданского кодекса РФ, а именно, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это</p>	Электронная почта	26.12.2022	Отклонено	<p>Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 124-ФЗ). Государственная политика в интересах детей является приоритетной.</p> <p>К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится, в том числе реализация государственной политики в интересах детей (ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 124-ФЗ).</p> <p>Статьей 7 Федерального закона № 323-ФЗ установлено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий</p>

необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Введением предполагаемого ограничения продажи отдельного вида товаров (безалкогольных тонизирующих напитков) будут нарушены права субъектов предпринимательской деятельности, так как проектом закона устанавливаются избыточные барьеры для реализации их предпринимательской правосубъектности, свободного перемещения товаров. Требование проекта закона предъявлять паспорт при покупке безалкогольных тонизирующих напитков столкнется с непониманием у населения.

Специальные полномочия по ограничению либо запрету продажи отдельных товаров несовершеннолетними гражданами Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) субъекту Российской Федерации не представлены.

физического и психического развития детей.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 323-ФЗ одним из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья является защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, выражающаяся в системе мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых, в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни.

К сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится, в том числе координация вопросов здравоохранения, сохранение и укрепление общественного здоровья (ст. 72 Конституции Российской Федерации).

Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов (ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 8

			<p>Автором проекта закона не приводятся никаких научных или статистических данных, подтверждающих, что употребление несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков наносит существенный вред их здоровью, психическому и нравственному развитию.</p> <p>Также имеется замечание с точки зрения юридической техники. Прямое дублирование норм Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 52844-2007. «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» в соответствии с ч. 4 ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» является излишним.</p> <p>Положения проекта закона создает избыточное регулирование и ограничение товарооборота, противоречит Конституции РФ, затрагивает права субъектов предпринимательской деятельности Иркутской области.</p> <p>Принятие проекта закона является преждевременным.</p>				<p>Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.</p> <p>Проект закона об установлении запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним разработан в рамках опережающего правового развития.</p> <p>Введение указанного запрета является социально оправданной мерой, направленной на охрану здоровья несовершеннолетних.</p> <p>Следует отметить, что в настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального закона № 273183-8 «Об ограничении розничной продажи и потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков», внесенный депутатами Государственной Думы Н.А. Останиной, А.В. Корниенко, Н.П. Бурляевым, Б.А. Чернышовым.</p>
2	ИРО Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				

3	ИРО Общероссийской общественной организации «Опора России»	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				
4	Некоммерческое Партнерство «Малые предприятия Иркутской области»	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				
5	Общественный совет при службе	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				
6	Союз «Торгово- промышленная палата Восточной Сибири»	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				
7	Ассоциация муниципальных образований Иркутской области	Разработка проекта закона	Предложений и замечаний нет				

Общее количество участников публичных консультаций, которым направлено уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования	7
Общее количество поступивших предложений участников публичных консультаций	1
Общее количество учтенных предложений участников публичных консультаций	0
Общее количество частично учтенных предложений участников публичных консультаций	0
Общее количество неучтенных предложений участников публичных консультаций	1

Руководитель службы потребительского рынка и лицензирования
Иркутской области



О.А. Степанова



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



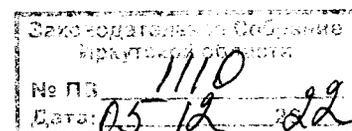
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

664027 г. Иркутск
ул. Ленина, д. 1 а

spk@irzs.ru

13.12.2022 № 21-14-2022/11301-22-20250001



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (ПЗ-1110).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A

Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна

Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024

01 14 7215 12 22 01-29

Прокуратура Иркутской области

№

13.12.2022 № 21-14-2022/11301-22-20250001



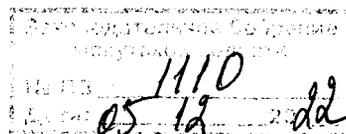
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

30.12.2022 № 38/02-12347

На № 3651 от 07.12.2022



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи
несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на
территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта, согласно пунктам «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – координация вопросов здравоохранения, создание условий для ведения здорового образа жизни; административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

7677
03 30 12 29
0129

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 19.12.2022 № 538-ФЗ), Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.12.2022 № 478-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Статьей 3, пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1

статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, в целях полноты правового урегулирования и исключения возможности неоднозначного толкования правовых норм, полагаем необходимым уточнение в законопроекте участников правоотношений, на которых распространяются ограничения по розничной продаже несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, состоящие с указанными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в трудовых или в гражданско-правовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск безалкогольных тонизирующих напитков и т.д.).

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001

Владелец Меринов Михаил Николаевич

Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

08.12.2022 № 038/5834/22

На № _____ от _____



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1110
Дата: 05.12.22

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А

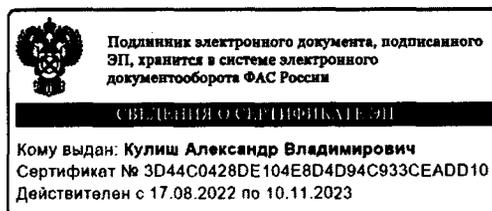
Уважаемый Александр Викторович

На Ваше письмо (Вх. №17950-ЭП/22 от 07.12.2022г.) о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту Закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области», сообщает следующее.

По результатам анализа указанного проекта закона признаки нарушения антимонопольного законодательства Управлением не установлены.

Дополнительно сообщаем, что в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства при применении вышеуказанного акта, Управлением будут приняты соответствующие меры реагирования.

Руководитель
Иркутского
УФАС России



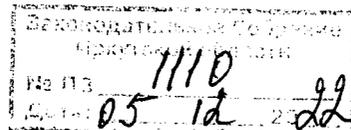
А.В. Кулиш

Исп.Кузнецов Д.Е. тел.(3952)24-32-31 вн.126



2022-14790

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7068
Дата: 09.12.22
01 01-29



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

1223-руп/22 19.12.2022
на № от

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О проекте закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области»

7367
20 12 22
06 01-29

Уважаемый Александр Викторович!

По итогам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-1110), внесенного Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В., сообщаю следующее.

Проблема, на решение которой направлен проект закона № ПЗ-1110, является актуальной и социально значимой, законодательная инициатива направлена на защиту здоровья несовершеннолетних граждан. Вместе с тем, нельзя не обратить внимание на то, что принятие проекта закона находится за пределами компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации по следующим основаниям.

1) В соответствии с положениями ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом. Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ реализация основных прав и свобод, являющихся неотчуждаемыми, может сопровождаться введением обоснованных ограничений в соответствии с основаниями и порядком, установленными статьями 55 (ч. 3) и 56 Конституции РФ, и правовой режим ограничений прав и свобод может вводиться только федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (Постановление Конституционного Суда РФ от 04.04.1996 г. № 9-П).

Таким образом, в отсутствие в федеральном законе запрета продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, либо делегирования субъектам Российской Федерации права устанавливать такой запрет, принятие регионального закона, ограничивающего права несовершеннолетних граждан, не соответствует Конституции РФ.

2) Принятие проекта закона № ПЗ-1110 также противоречит нормам ряда федеральных законов.

Так, абзац 2 части 2 статьи 1 Гражданского кодекса РФ устанавливает, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии со статьей 129 Гражданского кодекса РФ ограничение оборотоспособности объектов гражданских прав могут быть введены законом или в установленном законом порядке. Поскольку гражданское законодательство относится к исключительному ведению Российской Федерации (это закреплено в пункте «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации), состоит из Гражданского кодекса РФ, а также принятых в соответствии с ним федеральных законов, то ограничения оборотоспособности товаров могут быть установлены только федеральным законом.

Согласно статьям 26, 28 Гражданского кодекса РФ несовершеннолетние вправе совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки. Частью 1 ст. 22 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.

Таким образом, принятие проекта № ПЗ-1110 не согласуется с указанными выше нормами Гражданского кодекса РФ.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации прямо запрещено введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Вследствие этого, введением предлагаемого ограничения продажи отдельного вида товаров – безалкогольных тонизирующих напитков будут нарушены права субъектов предпринимательской деятельности, так как проектом закона № ПЗ-1110 устанавливаются избыточные барьеры для реализации их предпринимательской правосубъектности, свободного перемещения товаров.

Представляется, что требование проекта закона предъявлять паспорт при покупке безалкогольных тонизирующих напитков столкнется с непониманием у населения. В связи с этим, к ограничению реализации каких-либо товаров необходимо подходить взвешенно, с соблюдением норм федерального законодательства.

3) В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно поступали проекты федеральных законов, связанные с ограничением оборота безалкогольных тонизирующих напитков (проекты №№ 567087-5 в 2011 г., 31191-6 и 192666-6 в 2021 г., 391714-6 в 2013 г., 467791-6 в 2014 г., 1040540-6 в 2016 г.). Все указанные проекты законов были отклонены Государственной Думой и получили отрицательное заключение Правительства Российской Федерации.

В Государственной Думе отмечалось, что законопроекты не согласуются с нормами Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 880 (далее – Технический регламент).

Согласно ст. 4 Технического регламента, тонизирующие напитки - безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе. Требования безопасности к тонизирующим напиткам, обязательные для всех производителей и продавцов, установлены ст. 9 Технического регламента.

Согласно ст. 40 Технического регламента государства - члены Таможенного союза обязаны предпринять все меры по недопущению выпуска в обращение на таможенной территории Таможенного союза пищевой продукции, не соответствующей требованиям настоящего технического регламента, а также ее изъятию из обращения. Таким образом, пищевая продукция, в том числе напитки, свободно производимые и реализуемые на территории Российской Федерации в соответствии с Техническим регламентом должны отвечать требованиям указанного регламента, что подтверждает их безопасность. Доказательство иного представлено субъектами законодательной инициативы не было.

Позиция Правительства РФ, также не поддержавшего законодательные ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков, основывалась на том, что авторы соответствующих инициатив не представили достаточных обоснований предлагаемых ограничений, в том числе научных данных об отрицательном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека; указывалось также на отсутствие четкого определения понятия безалкогольного тонизирующего напитка. Правительством РФ подчеркивалось, что законодательством Таможенного союза уже урегулированы вопросы безопасности, продажи и потребления напитков, содержащих тонизирующие компоненты. Указывалось также, что предлагаемые законодательные ограничения гражданских прав субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц должны соотноситься со ст. 1 Гражданского кодекса РФ.

4) В статье 1 предлагаемого проекта закона № ПЗ-1110 указывается правовая основа его принятия: Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) и Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

В силу п. 2 ст. 5 и п. 3 ст. 16 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей. Компетенция органов исполнительной власти субъектов РФ, которые осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей, регулируется законодательством субъектов РФ. Пунктом 1 ст. 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ определено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей. Более того, здесь же указан и исчерпывающий перечень ограничений, которые могут быть установлены в рамках полномочий органов государственной власти субъекта РФ: принятие мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию; а также принятие мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах.

Статья 16 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», устанавливающая полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, также не предусматривает введение каких-либо ограничений прав несовершеннолетних граждан и иных лиц.

Таким образом, специальные полномочия по ограничению либо запрету продажи отдельных товаров несовершеннолетним гражданам федеральными законами, указанными в ст. 1 проекта закона № ПЗ-1110, также субъекту Российской Федерации не представлены.

5) В пояснительной записке к проекту закона ПЗ-1110 указывается, что «необходимость принятия Закона области, ограничивающего розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, обусловлена крайне неблагоприятной ситуацией, связанной с употреблением несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков, что наносит существенный вред их здоровью, психическому и физическому развитию». Вместе с тем, автором законодательной инициативы не приводится никаких научных или статистических данных, подтверждающих указанное утверждение, в пояснительной записке не имеется ссылок на какие-либо исследования, подтверждающие употребление несовершеннолетними в большом количестве указанных напитков, а также наличие вреда здоровью от их употребления,

возникновения заболеваний в связи с употреблением безалкогольных тонизирующих напитков.

По этому поводу Правительство Российской Федерации в отрицательном отзыве на проект федерального закона № 1040540-6 «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) безалкогольных тонизирующих напитков» указало: «предложение о введении ограничений в отношении субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц должно основываться на научно установленных и подтвержденных данных об отрицательном и необратимом влиянии на здоровье людей напитков, содержащих тонизирующие компоненты и тонизирующие ингредиенты, невозможности устранения или минимизации влияния таких веществ на здоровье человека другими способами». Аналогичная позиция высказана и в отзыве Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 391714-6 «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) безалкогольных тонизирующих напитков».

б) К предлагаемому проекту закона имеется замечание и с точки зрения юридической техники.

В частности, в рассматриваемом проекте закона ПЗ-1110 предлагается под безалкогольными тонизирующими напитками понимать безалкогольные напитки, в том числе, энергетические (с массовой долей сухих веществ не менее 10%), содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов.

Вместе с тем, определения понятий «безалкогольные тонизирующие напитки» и «безалкогольные энергетические напитки» содержатся в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», утвержденном приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 г. № 476-ст (далее - ГОСТ Р 52844-2007).

Так, в п. 3.1 ГОСТ Р 52844-2007 установлено, что безалкогольные тонизирующие напитки – это безалкогольные напитки, содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, а в п. 3.2 ГОСТ Р 52844-2007 установлено, что безалкогольные энергетические напитки – это напитки безалкогольные тонизирующие с массовой долей сухих веществ не менее 10%.

Вместе с тем, согласно ч. 4 ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» слова и выражения в правовых актах области используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных федеральных правовых актах, Уставе Иркутской области, законах области и иных нормативных правовых актах области. Таким образом, прямое дублирование норм ГОСТ Р 52844-2007 в проекте закона Иркутской области является излишним.

С учетом изложенного, положения проекта закона № ПЗ-1110 не только непосредственно затрагивают права субъектов предпринимательской деятельности Иркутской области, осуществляющих реализацию безалкогольных тонизирующих напитков населению, создавая избыточное регулирование и ограничения товарооборота, но и противоречат Конституции РФ и ряду указанных выше федеральных законов. В связи этим существует правовой риск судебного оспаривания принятого закона об установлении ограничения продажи несовершеннолетним гражданам безалкогольных тонизирующих напитков.

Таким образом, несмотря на то, что на настоящий момент существует обширная и повсеместная региональная законодательная практика по установлению рассматриваемых ограничений, полагаю, что до принятия федерального закона по указанному вопросу принятие проекта закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» является преждевременным.

С уважением,

А.Н. Лабыгин

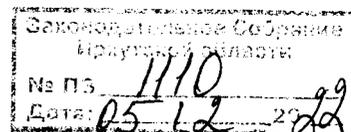
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7F42A37185401615C23A8CD32E1D6926

Владелец Лабыгин Андрей Николаевич

Действителен с 11.02.2022 по 07.05.2023

Исп. Канышева Ольга Анатольевна
Тел: (3952)488537



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

21.12.2022г. № 1488/03-22
На № исх. 3654 от 07.12.2022

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее- проект закона).

Концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1110
Дата: 05.12.2022

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1110
«Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона).

Предметом правового регулирования законопроекта выступает ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, с целью защиты здоровья несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся координация вопросов здравоохранения, в том числе создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Принятие мер в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт 57 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно статье 3 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 124-ФЗ, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Как следует из статей 4, 5 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено реализация государственной политики в интересах детей, одной из целей которой является защита детей от факторов, негативно

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3114/22
Дата 02.03.2023
на 03 листах, индекс 01-29

влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Исходя из положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 3).

В силу статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Одновременно с этим необходимо отметить, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует федеральный закон, регулирующий правоотношения в области оборота безалкогольных тонизирующих напитков.

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

Учитывая изложенное принятие законопроекта является опережающим правовым регулированием, осуществляемым в соответствии с указанной нормой.

Установленное законопроектом ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков нуждается в дополнительной оценке на предмет соответствия Федеральному закону от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в частности, статье 15, запрещающей органам государственной власти субъектов Российской Федерации принятие актов, вводящих ограничение продажи отдельных видов товаров на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законопроект

подлежит оценке регулирующего воздействия. Согласно части 5(1) статьи 48 указанного Закона Иркутской области проекты законов области, подлежащие оценке регулирующего воздействия, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области при наличии документов о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия.

При решении вопроса о принятии законопроекта также следует учитывать, что на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 273183-8 «Об ограничении розничной продажи и потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков» (далее - проект федерального закона). Проект федерального закона устанавливает ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков лицам в возрасте до восемнадцати лет (несовершеннолетним), а также в детских и молодежных организациях, образовательных организациях, медицинских организациях, на территории физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, в организациях культуры, на всех видах общественного транспорта и иных.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом изложенных доводов.

Начальник правового управления



М.В. Басов

01.03.11

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

16.02.2013