

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении дополнений в статью 38 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении дополнений в статью 38 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (далее - проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), Устав Иркутской области.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области, выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Систему законодательных актов в сфере правового регулирования избирательных прав граждан Российской Федерации составляют Федеральный закон № 67-ФЗ, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-оз «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (далее - Закон области № 18-оз).

Порядок проведения выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации (пункт 9 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ).

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых

на территории Российской Федерации, определяются Федеральным законом № 67-ФЗ.

В рамках цифровизации избирательного процесса и обеспечения эпидемиологической безопасности в ходе сбора подписей Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 37 «Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, инициативы проведения референдума» Федерального закона № 67-ФЗ был включен пункт 16.1. В соответствии с ним законом субъекта РФ может быть предусмотрено, что на выборах в органы государственной власти субъекта РФ сбор подписей избирателей может осуществляться с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – федеральная информационная система).

Настоящий проект закона направлен на совершенствование законодательства о выборах и референдумах в части регулирования процедуры сбора подписей. Предлагается установить, что законом может быть предусмотрен сбор подписей избирателей с использованием федеральной информационной системы, с особенностями, предусмотренными пунктами 16.2 – 16.9 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ.

Данные изменения дают дополнительную гарантию, обеспечивающую сбор необходимого для регистрации в качестве кандидата количества подписей.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предмет правового регулирования проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в статью 38 Закона № 18-оз, установив в ней следующие положения.

Сбор подписей избирателей может осуществляться с использованием федеральной информационной системы. Количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием указанной системы, должно составлять не более 50 процентов от количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов.

Далее, в пунктах 11 -17 предлагаемых изменений в отношении сбора подписей избирателей с использованием федеральной информационной системы указываются особенности, предусмотренные пунктами 16.2 – 16.9 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ:

- о способе поддержания выдвижения кандидата избирателем;
- об обеспечении информирования избирателей о кандидатах, списках кандидатов;
- об обеспечении кандидату, избирательному объединению сведений об избирателях;
- о сроках сбора подписей избирателей кандидатами, избирательными объединениями;
- о возможности исключения подписей избирателей, собранных с использованием федеральной информационной системы;
- о заполнении протокола об итогах сбора подписей;
- об установлении порядка сбора подписей.

Статьей 2 устанавливаются порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты Избирательной комиссии Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие проекта закона не повлечет дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.