

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 апреля 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

16.03.2023

№ 04/417-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных

образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ 1033
Дата: 30.06.22

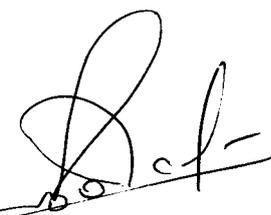
ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

30.06.2022 № 0/н

На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Лобков А.В.  ВПП "ЕР"
Тютрин Д.Г.  ИРО ИДПР
Резаев А.Ю.  ПП ЕРЗП

07 3589
30 06 22
01-09

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 3 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ СТУДЕНТОВ В ЦЕЛЯХ
ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИХ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ В
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 5; 2019, № 12(В), 14 – 15, т. 1; 2020, № 30, т. 2; Областная, 2021, 8 декабря) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«2. Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер указанной выплаты с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при индексации размера ежемесячной денежной выплаты, установленного частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области», начиная с 1 апреля 2023 года.

3. Установить, что до 1 апреля 2023 года размер ежемесячной денежной выплаты, установленный частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области», индексируется в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области», без учета изменений, внесенных настоящим Законом.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 94-ОЗ) предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся по очной форме обучения в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организациях высшего образования, государственных профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования педагогической направленности, в целях привлечения таких студентов для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

В настоящее время размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проект закона направлен на установление ежегодной с 1 апреля текущего года индексации размера ежемесячной денежной выплаты на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год. То есть размер ежемесячной денежной выплаты после принятия проекта закона будет индексироваться не менее чем на фактический уровень инфляции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям студентов в целях привлечения таких студентов для дальнейшей работы в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

Статьей 1 проекта закона вносится изменение в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 94-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу и уточняется порядок индексации размера указанной ежемесячной денежной выплаты в период с 1 января 2023 года по 1 апреля 2023 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует включения к 1 апреля 2023 года в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» положений о размере индексации ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области № 94-ОЗ, на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год и размере соответствующей выплаты с учетом его индексации.

Кроме того, при подготовке проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели.

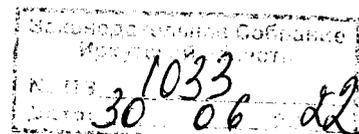
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет финансово-экономических последствий в текущем финансовом году.

Расходы областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области № 94-ОЗ, в 2023 году и последующие годы будут увеличиваться на коэффициент индексации, определяемый в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.08.2022 № 02-01-7292/22
на № _____ исх.2019 от 01.07.2022
Г _____ 7

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В., Тютриным Д.Г., Гаськовым А.Ю., рассмотрен. Заключение к проекту закона прилагается.

Установление с 1 апреля индексации размера ежемесячной денежной выплаты с учетом индекса роста потребительских цен за предыдущий год может привести к невозможности реализации данного направления ввиду отсутствия источников покрытия принятых обязательств. Предлагаем рассмотреть данный вопрос на совещании под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Никольщева В.Ф.
8 (3952) 20-05-31

03 4226 10 08 22 01-29

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»

Законом Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – Закон № 94-ОЗ) предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся по очной форме обучения в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организациях высшего образования, государственных профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования педагогической направленности, в целях привлечения таких студентов для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

С 1 января 2022 года размер ежемесячной денежной выплаты (далее – выплаты) в соответствии с Законом Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проиндексирован на прогнозируемый уровень инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации (4%). Размер выплаты студентам установлен в размере 3 588,0 рублей в месяц.

Формирование проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период начинается с 15 июля текущего финансового года. В соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в том числе на основе прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период, который определяет прогнозный индекс роста потребительских цен.

Согласно части 2 статьи 3 Закона № 94-ОЗ размер выплаты ежегодно индексируется в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Действующий порядок индексации выплат позволяет при формировании бюджета предусмотреть необходимый объем средств для индексации выплат в очередном финансовом году.

Установление с 1 апреля индексации размера ежемесячной денежной выплаты с учетом индекса роста потребительских цен за предыдущий год может привести к невозможности реализации данного направления ввиду отсутствия источников покрытия принятых обязательств.

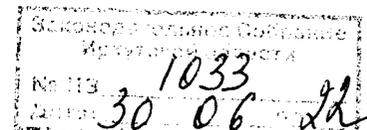


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



08.07.2022 № 22/1-12-2022/6040-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (ПЗ-1033).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

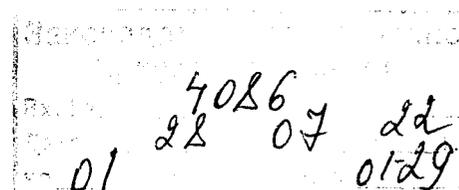
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19



Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2022/6040-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

27.07.2022 № 38/02-7128
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта, согласно пунктам «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 301-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно статье 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1033
Дата: 30.06.2022

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"11" июля 2022 г. № 15/14-948
На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.07.2022
№ 14/33-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.07.2022 № 14/33-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (ПЗ-1033).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М.Ризман

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3879
Дата 11.07.2022
на 04 листах, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/33-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (ПЗ-1033)

«11» июля 2022 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ -1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.07.2022 исх. № 2020.

Проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области внесен группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 94-ОЗ) предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся по очной форме обучения в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организациях высшего образования, государственных профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования педагогической направленности, в целях привлечения таких студентов для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Иркутской области № 94-ОЗ имеют студенты, обучающиеся по отдельным, предусмотренным законом специальностям, заключившие договор о целевом обучении, предусматривающий их последующее трудоустройство в государственные образовательные организации области и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории области.

Частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 94-ОЗ ежемесячная денежная выплата установлена в размере 3 450 рублей. Согласно части 2 статьи 3 этого закона размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Статьей 1 проекта закона предлагается изменить действующий порядок индексации размера денежных выплат, предусмотрев индексацию, исходя из индекса роста потребительских цен за прошедший год, в связи с чем изложить часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 94-ОЗ в новой редакции: «Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер указанной выплаты с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.»

Следует отметить, что действующий порядок индексации ежемесячной денежной выплаты исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации соответствует действующему законодательству и обязательных требований к его пересмотру и изменению не предусмотрено, равно как и отсутствуют препятствия к установлению порядка индексации выплат, повышающего уровень покупательной способности денежных доходов.

Предлагаемые изменения подлежат рассмотрению с точки зрения необходимости сохранения стабильности и единообразия правового регулирования, целесообразности его изменения, принимая во внимание также тот факт, что предлагается изменить правила индексации только отдельных социальных выплат, тогда как приложением 6 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» ежегодная индексация на 2022 год осуществлена в отношении мер социальной поддержки, предусмотренных в 27 областных законах.

Для обеспечения равных прав получателей социальных выплат вопрос об изменении порядка индексации социальных выплат целесообразно рассмотреть комплексно, по отношению ко всем региональным мерам социальной поддержки, с оценкой финансово-экономических последствий и возможностей областного бюджета.

Кроме этого, статьей 83 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Действующий порядок индексации ежемесячной денежной выплаты исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) позволяет предусмотреть соответствующие ассигнования при формировании, рассмотрении и принятии закона об областном бюджете на очередной год и на плановый период.

Предлагаемая Законопроектом норма влечет необходимость корректировки областного бюджета в марте-апреле.

В предложении «Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года.» законопроекта слово «ежегодно» и словосочетание «текущего года» не согласуются между собой, последнее является излишним.

Частью 1 статьи 2 законопроекта вступление в силу закона предусмотрено через десять календарных дней после дня его официального опубликования, что соответствует части 7 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Однако частями 2 и 3 статьи 2 определены особенности его применения, которые при предусмотренном частью 1 статьи 2 законопроекта порядке его вступления в силу, с учетом положений статьи 4 Гражданского кодекса РФ и необходимости исключения из первого предложения словосочетания «текущего года», представляются избыточными и влекут неопределенность их реализации. Применению подлежат вступившие в силу нормы. По общему правилу, норма, утратившая силу, применению не подлежит, за исключением случаев длящихся правоотношений. Для сохранения действующего порядка индексации выплат до 1 апреля 2023 года следует предусмотреть вступление закона в силу с 1 апреля 2023 года.

В целях защиты прав граждан, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, КСП области предлагает следующую редакцию нормы:

«Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Если прогнозный уровень инфляции ниже уровня фактической инфляции за прошедший год, ежемесячная денежная выплата дополнительно индексируется с 1 апреля в размере не менее индекса роста потребительских цен за прошедший год.

Размеры ежегодной индексации и дополнительной индексации устанавливаются законом Иркутской области об областном бюджете на очередной год и плановый период.»

Объем дополнительных бюджетных ассигнований, требуемых для обеспечения реализации закона с 1 апреля 2023 года, в случае его принятия, не представляется возможным определить, поскольку невозможно в настоящее время определить разницу между прогнозируемым уровнем инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации на 2023 год и фактическим индексом роста потребительских цен в 2022 году.

Учитывая изложенное, Законопроект может быть рассмотрен с учетом целесообразности и возможности его практического применения.

Аудитор



Л.Н.Мулярова

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1033
Дата: 30 06 22



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

25.07.2022 № 1357
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-1033

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4030
Дата: 25 07 22
на 01 члену палаты 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1033

«О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В., Тютриным Д.Г., Гаськовым А.Ю. в порядке реализации права законодательной инициативы, представленного статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которому общие вопросы образования, науки отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- статья 4 Федерального закона от 29 декабря 2013 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными

нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Законом Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 94-ОЗ) предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся по очной форме обучения в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организациях высшего образования, государственных профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования педагогической направленности, в целях привлечения таких студентов для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

Размер ежемесячной денежной выплаты составляет 3 450 рублей.

В настоящее время размер данной выплаты ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 94-ОЗ, согласно которым размер указанной социальной выплаты будет ежегодно индексироваться с 1 апреля текущего года на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер указанной выплаты с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке предлагаемого им правового регулирования.

На основании части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при

сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
15.07.2022

Начальник отдела социально-
культурного законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
15.07.2022