

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 апреля 2023 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

## РЕШЕНИЕ

16.03.2023

№ 04/4/8 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



5. Законодательное Собрание Иркутской области  
 № 1039  
 Дата 30.06.22

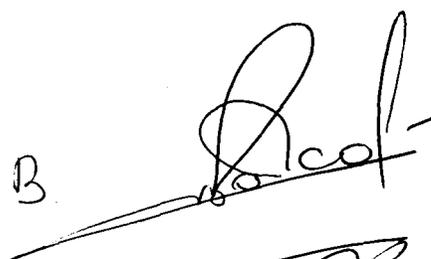
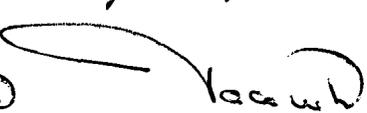
**ДЕПУТАТ  
 Законодательного Собрания Иркутской области  
 третьего созыва  
 (2018 – 2023 гг.)**

30.06.2022 № 8/4

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Законодательное Собрание  
 Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области».

Лобков А.В.  ВПП „ЕР“  
 Тютриш Д.Г.  ИРО ЛРПР  
 Пасихов А.Ю.  ПП СРЗГ

06 3590  
 30 06 22  
 01-09

# **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ОТОПЛЕНИЯ И ОСВЕЩЕНИЯ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

### **Статья 1**

Внести в статью 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 15; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 33; 2013, № 3, т. 2; 2015, № 20, т. 1, № 32; 2016, № 45; 2017, № 46, т. 1, № 56; 2021, № 38; 44, т. 2; Областная, 2021, 8 декабря) изменение, абзац девятый изложив в следующей редакции:

«Указанный размер выплат в твердой денежной сумме ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер данных выплат с учетом его индексации ежегодно определяются законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.».

### **Статья 2**

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при индексации размера выплат в твердой денежной сумме,

установленного пунктом 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области», начиная с 1 апреля 2023 года.

3. Установить, что до 1 апреля 2023 года размер выплат в твердой денежной сумме, установленный пунктом 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области», индексируется в порядке, предусмотренном абзацем девятым статьи 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области», без учета изменений, внесенных настоящим Законом.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 года

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения

для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 113-оз) предусмотрено возмещение в твердой денежной сумме расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям работников образования (далее – выплаты).

В настоящее время размер выплат ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проект закона направлен на установление ежегодной с 1 апреля текущего года индексации размера выплат на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год. То есть размер выплат после принятия проекта закона будет индексироваться не менее чем на фактический уровень инфляции.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования.

Статьей 1 проекта закона вносится изменение в статью 5 Закона Иркутской области № 113-оз.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу и уточняется порядок индексации размера выплат в период с 1 января 2023 года по 1 апреля 2023 года.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона потребует включения к 1 апреля 2023 года в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» положений о размере индексации выплат на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год и размере соответствующих выплат с учетом их индексации.

Кроме того, при подготовке проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели.

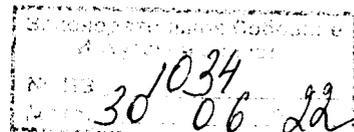
#### **6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

#### **7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона не повлечет финансово-экономических последствий в текущем финансовом году.

Расходы областного бюджета на предоставление выплат в 2023 году и последующие годы будут увеличиваться на коэффициент индексации, определяемый в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

27.07.2022 № 02-01-6878/22  
на № \_\_\_\_\_ исх. 2024 от 01.07.2022  
г \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В., Тютриным Д.Г., Гаськовым А.Ю., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем, учитывая, что фактический уровень инфляции может быть ниже прогнозируемого, как, например, в 2019 и 2021 годах, необходимо дополнительно оценить целесообразность принятия предлагаемого проектом закона изменения.

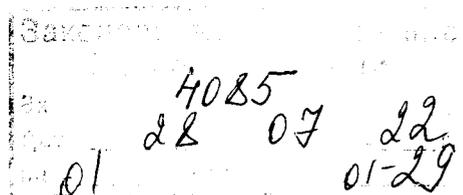
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

А.И. Стаценская  
(3952) 52-75-61





**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1034  
Дата: 30.06.2022



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

08.07.2022 №22/1-12-2022/6042-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (ПЗ-1034).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200  
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**  
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова  
25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3794  
Дата 11.07.2022  
на 01 листах, индекс 01-89

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2022/6042-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

27.07.2022 № 38/02-7126

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта, согласно пунктам «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999

№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 301-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно статье 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно части 8 статьи 47 указанного Федерального закона педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки

педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1034  
Дата: 30.06.22

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"25" июля 2022 г. № 15/12-1017  
На № \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_ 2022 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 22.07.2022  
№ 12/40-Э

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 22.07.2022 № 12/40-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (ПЗ-1034).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4035  
Дата: 25.07.22  
№ 03 01-29



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 35(489)/Зр-КСП от 22.07.2022

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/40-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»  
(№ ПЗ – 1034)

«22» июля 2022 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (№ ПЗ – 1034) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.07.2022 № 2025.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Закон № 1-оз).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит решение вопросов социальной поддержки, в том числе инвалидов и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и иных социальных пособий.

Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников

образования в Иркутской области» (далее – Закон № 113-оз) определяет меры социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для педагогических работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области и государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области (далее – государственные учреждения области), проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа); устанавливает размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с их предоставлением.

Законопроектом предложено изменить подход к ежегодной индексации размера возмещения расходов, связанных с предоставлением работникам образования мер социальной поддержки. Действующими положениями предусмотрена ежегодная индексация в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

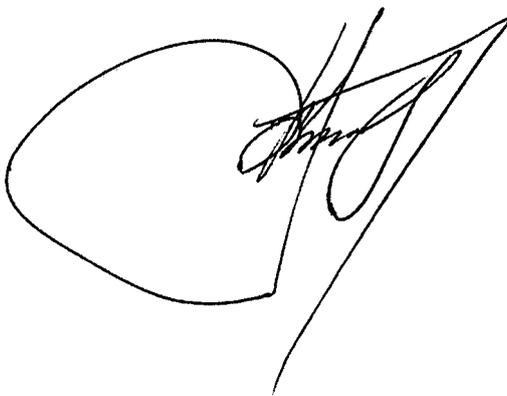
Законопроектом предлагается изменить действующий подход к определению размера ежегодной индексации и предлагается вместо «прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации» предусмотреть индексацию на уровне не ниже индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Следует отметить, что действующий подход к индексации с точки зрения применения для индексации прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации соответствует действующему законодательству и обязательных требований к его пересмотру и изменению не предусмотрено.

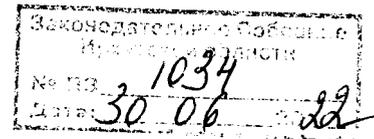
Контрольно-счетная палата обращает внимание, что не представляется возможным определить объем дополнительных бюджетных ассигнований, которые потребуются в случае принятия законопроекта, поскольку невозможно в настоящее время определить разницу между прогнозируемым уровнем инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации на 2023 год и фактическим индексом роста потребительских цен в 2022 году.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664044, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

25.07.2022 № 1350  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-1034

Уважаемый Александр Викторович!

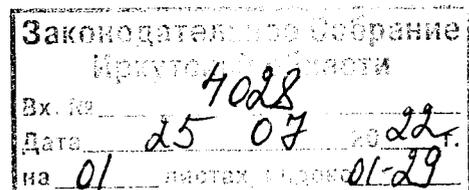
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

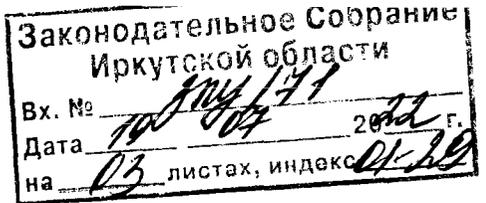
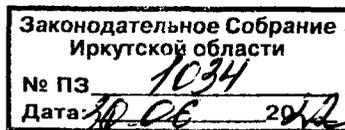
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

*С уважением,*

С.Н. Семенова

Исп.: Т.В. Дементьева  
Тел.: 8(3952) 43-14-06





## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-1034 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В., Тютриным Д.Г., Гаськовым А.Ю. в порядке реализации права законодательной инициативы, представленного статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым социальная защита, включая социальное обеспечение, относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- часть 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающая, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 113-оз) предусмотрено возмещение в том числе в твердой денежной сумме расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям работников образования (далее – выплаты).

В настоящее время размеры выплат ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в абзац девятый статьи 5 Закона Иркутской области № 113-оз, согласно которым размеры выплат будут ежегодно индексироваться с 1 апреля текущего года на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер выплат с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

К проекту закона имеется предложение в рамках лингвистической экспертизы предусмотреть следующее:

1) в абзаце первом статьи 1 проекта закона слова «изменение, абзац девятый изложив» заменить словами «изменение, изложив абзац девятый»;

2) в абзаце втором статьи 1 проекта закона слова «Указанный размер» заменить словами «Указанные размеры», слова «размер данных выплат с учетом его индексации» заменить словами «размеры данных выплат с учетом их индексации»;

3) в части 2 статьи 2 проекта закона слово «размера» заменить словом «размеров», слово «установленного» заменить словом «установленных»;

4) в части 3 статьи 2 проекта закона слово «размер» заменить словом «размеры», слово «установленный» заменить словом «установленные», слово «индексируется» словом «индексируются».

С учетом изложенного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке предлагаемого им правового регулирования.

На основании части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



А.В. Константинов  
19.07.2022

Начальник отдела социально-  
культурного законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.Д. Степанова  
19.07.2022