

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 апреля 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

16.03.2023

№ 04/416-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ 03
Дата: 30.06.22

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

30.06.2022 № 8/4

На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Законодательное Собрание Иркутской области
№ 03
Дата: 08.30.06 22
01-09

Лобиков А.В. [Signature] ВПП «ЕР»
Тютрин Д.П. [Signature] ИРО ИДПР
Гаврилов А.Ю. [Signature] МП СРЗП

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОТДЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И
ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ
ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ
РОДИТЕЛЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 13, т. 2; 2010, № 22, т. 3; 2011, № 28, т. 4, № 38; 2012, № 41, № 42, т. 2, № 46, т. 2, № 47, т. 1, № 48; 2013, № 3, т. 2; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 47, т. 1, № 50, т. 1, № 54; 2018, № 61, т. 1; 2019, № 13; 2021, № 41, № 45; Областная, 2021, 8 декабря) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«Размер единовременного денежного пособия, установленный абзацем первым настоящей части, ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер указанной выплаты с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.»;

2) абзац второй части 2 статьи 13¹ изложить в следующей редакции:

«Предельный размер компенсации расходов ежегодно с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер указанной выплаты

с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.»;

3) часть 3 статьи 13³ изложить в следующей редакции:

«3. Размер ежемесячной денежной выплаты, установленный частью 1 настоящей статьи, ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер указанной выплаты с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при индексации размеров социальных выплат, установленных абзацем первым части 1 статьи 11, абзацем первым части 2 статьи 13¹, частью 1 статьи 13³ Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», начиная с 1 апреля 2023 года.

3. Установить, что до 1 апреля 2023 года размеры социальных выплат, установленные абзацем первым части 1 статьи 11, абзацем первым части 2 статьи 13¹, частью 1 статьи 13³ Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», индексируются в порядке, предусмотренном абзацем вторым части 1 статьи 11, абзацем вторым части 2 статьи 13¹, частью 3 статьи 13³ Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», без учета изменений, внесенных настоящим Законом.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ___ » _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-оз) предусмотрено предоставление в твердом размере следующих социальных выплат:

- единовременного денежного пособия выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, выпускникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - детям-сиротам и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

- компенсации расходов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности;

- ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены до завершения их обучения в общеобразовательной организации.

В настоящее время размеры данных выплат ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проект закона направлен на установление ежегодной с 1 апреля текущего года индексации размеров указанных социальных выплат на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год. То есть

данные размеры после принятия проекта закона будут индексироваться не менее чем на фактический уровень инфляции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления социальных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в Закон Иркутской области № 107-оз.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу и уточняется порядок индексации размеров указанных социальных выплат в период с 1 января 2023 года по 1 апреля 2023 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует включения к 1 апреля 2023 года в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» положений о размере индексации предусмотренных Законом Иркутской области № 107-оз социальных выплат на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год и размере соответствующих выплат с учетом их индексации.

Кроме того, при подготовке проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели.

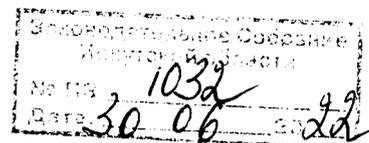
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет финансово-экономических последствий в текущем финансовом году.

Расходы областного бюджета на предоставление предусмотренных Законом Иркутской области № 107-оз социальных выплат в 2023 году и последующие годы будут увеличиваться на коэффициент индексации, определяемый в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

27.07.2022 № 02-01-6882/22
на № исх. 2014 от 01.07.2022
Г _____ Г

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В., Тютриным Д.Г., Гасковым А.Ю., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем, учитывая, что фактический уровень инфляции может быть ниже прогнозируемого, как, например, в 2019 и 2021 годах, необходимо дополнительно оценить целесообразность принятия предлагаемых проектом закона изменений.

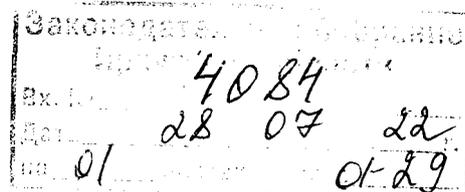
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

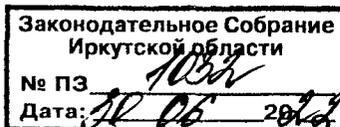
И.И. Кобзев

Е.Г. Патрикеева
8 (3952) 52-75-61





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

08.07.2022 №22/1-12-2022/6043-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (ПЗ-1032).

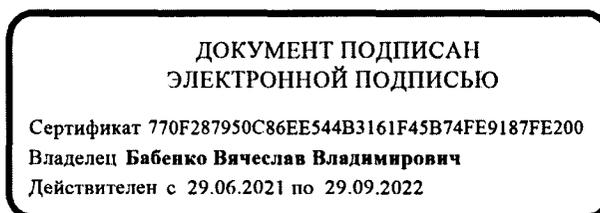
Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Одновременно предлагаю уточнить пункт 2 статьи 1 проекта закона, дополнив абзац 2 после слова «ежегодно» словом «индексируется». Кроме того, в целях единообразного применения наименований мер социальной поддержки, в третьем предложении слово «выплаты» предлагаю заменить словом «компенсации».

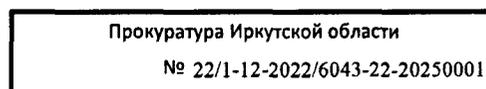
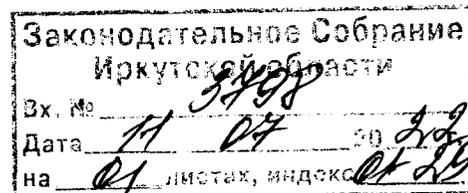
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



О.А. Борисова
25-90-19



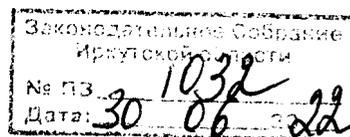


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

03.08.2022 № 38/02-7269

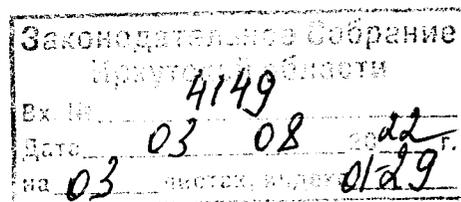
На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта, в соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита,

включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 294-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из

соответствующих статей Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

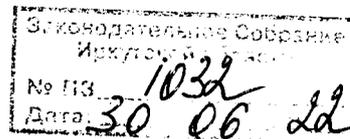
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BD4F609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"25" июля 2022 г. № 15/12-1016
На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 22.07.2022
№ 12/39-Э

Уважаемый Александр Викторович!

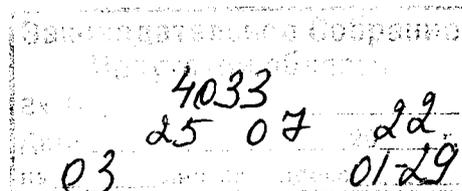
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 22.07.2022 № 12/39-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (ПЗ-1032).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 35(489)/2р-КСП от 22.07.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/39- Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»
(№ ПЗ – 1032)

«22» июля 2022 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (№ ПЗ – 1032) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.07.2022 № 2015.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Закон № 1-оз).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит решение вопросов социальной поддержки, в том числе инвалидов и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и иных социальных пособий.

Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-оз) определяет порядок реализации отдельных дополнительных гарантий права на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, устанавливает дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в Иркутской области.

Законопроектом предложено изменить подход к ежегодной индексации размера:

- единовременного денежного пособия выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - детей-сирот и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, установленный в части 1 статьи 11 Закона № 107-оз;

- компенсации расходов, понесенных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 19 лет включительно в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, установленный в части 2 статьи 13(1) Закона № 107-оз;

- ежемесячной денежной выплаты на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены до завершения их обучения в общеобразовательной организации, предоставляемой лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет находившимся под попечительством, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, установленный частью 3 статьи 13(3) Закона № 107-оз.

Так, действующими положениями предусмотрена ежегодная индексация в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Законопроектом предлагается изменить действующий подход к определению размера ежегодной индексации и предлагается вместо «прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации» предусмотреть индексацию на уровне не ниже индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Следует отметить, что действующий подход к индексации с точки зрения применения для индексации прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации соответствует действующему законодательству и обязательных требований к его пересмотру и изменению не предусмотрено.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что не представляется возможным определить объем дополнительных бюджетных ассигнований, которые потребуются в случае принятия законопроекта, поскольку невозможно в настоящее время определить разницу между прогнозируемым уровнем инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации на 2023 год и фактическим индексом роста потребительских цен в 2022 году.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1032
Дата: 30 06 22

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664077, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

15.07.2022 № 1352
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-1032

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением


С.Н. Семенова

Исп.: Т.В. Дементьева
Тел.: 8(3952)43-14-06

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4031
Дата: 25 07 22
на 01 от 01/29



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 1463
от 15.07.2018 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-10 32 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,
Т.В. Афанасьева Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская
24-12-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1032

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1032 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В., Тютриным Д.Г., Гаськовым А.Ю. в порядке реализации права законодательной инициативы, представленного статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях). По указанным вопросам органы государственной власти

субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты;

- статья 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право;

- Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому определены общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-оз) предусмотрено предоставление в твердом размере следующих социальных выплат:

- единовременного денежного пособия выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, выпускникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, детям-сиротам и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

- компенсации расходов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности;

- ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены до завершения их обучения в общеобразовательной организации.

В настоящее время размеры данных выплат ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в абзац второй части 1 статьи 11, абзац второй части 2 статьи 13¹, часть 3 статьи 13³ Закона Иркутской области № 107-оз, согласно которым размеры указанных социальных выплат будут ежегодно индексироваться с 1 апреля текущего года на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер указанных выплат с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

К проекту закона имеется предложение в рамках лингвистической экспертизы предусмотреть следующее:

1) в абзаце втором пункта 1 статьи 1 проекта закона слова «указанной выплаты» заменить словами «указанного денежного пособия»;

2) в абзаце втором пункта 2 статьи 1 проекта закона после слов «расходов ежегодно» дополнить словом «индексируется», слово «выплаты» заменить словом «компенсации».

С учетом изложенного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке предлагаемого им правового регулирования.

На основании части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов
19.08.2027

Начальник отдела социально-
культурного законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
19.07.2022