

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 40, оф. 807  
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 492  
от 20.03. 2023 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона  
№ ПЗ-1135

Уважаемый Александр Викторович!

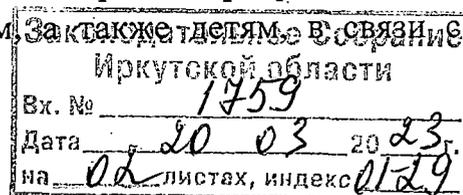
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предусматривается право граждан Российской Федерации на получение сертификата на областной материнский (семейный) капитал в случае усыновления третьего или последующих детей.

Следует обратить внимание, что проектом закона определено предоставление права на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала женщине, усыновившей третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2012 года. При этом в проекте закона отсутствуют положения, распространяющие его действие на правоотношения, возникшие до вносимых изменений. Учитывая изложенное, представляется целесообразным закрепить в проекте закона, что право на областной материнский (семейный) капитал имеет женщина в случае усыновления третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2023 года.

Проектом закона также предусматриваются случаи, при которых право женщины на дополнительную меру социальной поддержки прекращается и переходит к мужчине, являющемуся усыновителем, а также детям в связи с



рождением (усыновлением) которых возникло право на областной материнский (семейный) капитал.

К таким случаям проект закона относит ограничение в родительских правах женщины или мужчины, являющихся усыновителем ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 73 Семейного кодекса Российской Федерации, ограничение в родительских правах допускается только в отношении родителей. В соответствии со статьей 47 Семейного кодекса Российской Федерации права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке, то есть, семейным законодательством определено, что родителями являются лица, родившие детей.

В случаях, если усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с усыновленным ребенком, являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией, усыновление ребенка может быть отменено. При этом суд вправе отменить усыновление ребенка и по другим основаниям исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка (статья 141 Семейного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, действующее правовое регулирование не предусматривает возможность ограничения в родительских правах лиц, являющихся усыновителями, а регулирует лишь вопрос отмены усыновления, в связи с чем, проект закона нуждается в соответствующей корректировке.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, его принятие обусловлено наличием права женщин, усыновивших ребенка, на материнский (семейный) капитал в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

При этом следует отметить, что указанным федеральным законодательством также предусматривается право мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, на материнский (семейный) капитал, в связи с чем, предлагаем рассмотреть возможность закрепление аналогичных положений в проекте закона.

*С уважением,*



С.Н. Семенова