

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

20.03.2023 № 02-01-3085/23
на № _____ исх. 409 от 17.02.2023
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, рассмотрен.

Заключение на проект закона прилагается.

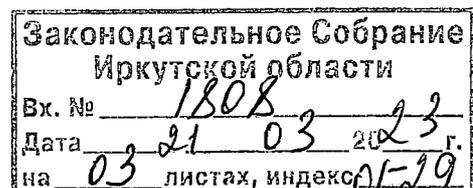
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гасковым (далее – проект закона), сообщая следующее.

Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» установлена дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде областного материнского (семейного) капитала, предоставляемого при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года.

Проектом закона предлагается распространить право на указанную меру социальной поддержки на семьи в случае рождения: второго ребенка - начиная с 1 января 2024 года; третьего ребенка - начиная с 1 января 2024 года при условии, что второй ребенок был рожден также начиная с 1 января 2024 года, при этом дополнительная мера социальной поддержки предоставляется на каждого такого ребенка; четвертого ребенка или последующих детей - начиная с 1 января 2012 года, если ранее семья не воспользовалась правом на дополнительную меру социальной поддержки. Вступление в силу проекта закона предусматривается с 1 января 2024 года.

Необходимо отметить, что дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренные проектом закона, дублируют дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, установленные Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 414-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 48 Федерального Закона № 414-ФЗ финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное указанной

статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона дополнительные расходы областного бюджета в 2024 году составят 815,5 млн рублей на предоставление мер социальной поддержки на второго ребенка. Расчет дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки на третьего ребенка отсутствует, что не позволяет в полной мере оценить возможности областного бюджета на реализацию проекта закона.

В настоящее время в рамках законодательных инициатив депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в целях обеспечения единого подхода к индексации социальных выплат расходы областного бюджета на 2023 год могут составить порядка 552 млн рублей и в дальнейшем ежегодно.

Кроме того, согласно поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 10 декабря 2022 года № Пр-2360 (п. 2а) в 2023 году регионам предстоит обеспечить в текущем году и в плановом периоде достижение показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики исходя из фактического темпа роста по итогам 2022 года среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики, что может повлечь дополнительные расходы консолидированного бюджета Иркутской области более 11 млрд рублей.

В связи со складывающейся социально-экономической ситуацией прогнозирование доходов сверх утвержденных областным бюджетом объемов затруднительно.

Негативные тенденции с наполняемостью областного бюджета диктуют необходимость более критично подходить к планированию расходов областного бюджета, принятию новых или увеличению действующих расходных обязательств, в первоочередном порядке обеспечить действующие социальные обязательства.

В целях обеспечения устойчивости бюджетной системы письмом Министерства финансов Российской Федерации от 1 февраля 2023 года № 06-09-09/34/7906 отмечена целесообразность не принимать решений об установлении и исполнении новых расходных обязательств, а также осуществлять меры, направленные на оптимизацию (приоритизацию) действующих расходных обязательств, с целью формирования дополнительных резервов.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также создаваемую на уровне Российской Федерации целостную систему поддержки семей с детьми с едиными подходами к определению нуждаемости, проект закона не поддерживается.