



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ- 253 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 253 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный 25 октября 2017 года в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 16 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Сроки, установленные в статье 16 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» для внесения законопроекта, соблюдены.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Документы и материалы, предоставляемые в силу статьи 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание области в полном объеме.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета

- на 2018 год:
- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 126 830 198,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 17 002 052,1 тыс. рублей;
- общий объем расходов областного бюджета в сумме 133 639 543,6 тыс. рублей;
- размер дефицита областного бюджета в сумме 6 809 345,1 тыс. рублей, или 6,2 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

-на плановый период 2019 и 2020 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 126 305 814,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 13 761 138,8 тыс. рублей; на 2020 год в сумме 129 301 315,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 13 054 885,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета на 2019 год в сумме 133 171 038,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3003 167,2 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 135 694 869,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 958 401,8 тыс. рублей;

-размер дефицита областного бюджета на 2019 год в сумме 6 865 223,2 тыс. рублей, или 6,1 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2020 год в сумме 6 393 553,6 тыс. рублей, или 5,5 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В целом законопроект отвечает требованиям действующего законодательства.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Концептуальных замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Вместе с тем по проекту закона необходимо отметить следующее.

1. В приложении 20 к проекту закона утвержден на 2018 год объем субвенции на осуществление органами местного самоуправления

государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области – 66 999 тыс. рублей. При этом в Законодательном Собрании Иркутской области на рассмотрении находится проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области « О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области». Общий объем субвенций согласно финансово экономическому обоснованию к данному проекту закона составляет – 66 973 тыс. рублей.

2. В нарушение требований статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не учтены расходы на реализацию Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области», в соответствии с которым с 2018 года устанавливается дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям студентов, обучающихся в расположенной на территории Иркутской области государственной образовательной организации высшего образования, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования.

3. В приложениях 24, 25 к проекту закона утверждается объем субвенций на 2018 год и на 2019 и 2020 годы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - субвенции). Нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных

организациях до настоящего времени не определены. В связи с чем можно поставить под сомнение обоснованность объемов субвенций, установленных в проекте закона.

4. В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения. Вместе с тем, на момент рассмотрения законопроекта постановление Правительства Иркутской области об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не принято.

Начальник правового управления



М.В. Басов

07.11.17

Заместитель начальника правового
управления, начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская

02.11.2017