

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1150 «О дополнительной мере
социальной поддержки отдельных
категорий медицинских работников в
Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1150 «О
дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий
медицинских работников в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите
Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над
указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и
замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 7 апреля 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

16.03.2023

№ 05/ 501 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1150 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области»

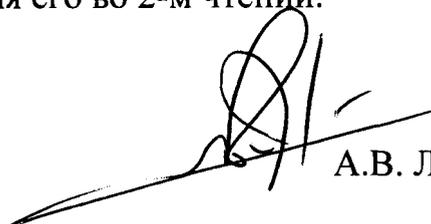
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1150 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1150 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя комитета



А.В. Лобков



№ 715
28 02 23

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

28.02.2023 № 514

На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области».

Приложение на 6 листах в 1 экземпляре.

 Васильев (Паскис В. В.) СРЗП

 Кувшинов Ч. В. КРРР ЧЗД.04Р6
Побко А. В. ВПП "ЕР"

1175
28 02 23
07 01-09

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь (далее – медицинская организация), в виде безвозмездного получения в собственность жилых помещений, занимаемых ими по договору найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее – дополнительная мера социальной поддержки).

Статья 2. Право на получение дополнительной меры социальной поддержки и условия ее предоставления

1. Дополнительная мера социальной поддержки предоставляется медицинским работникам, имеющим на день обращения трудовые отношения с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации.

2. Дополнительная мера социальной поддержки предоставляется медицинским работникам при наличии стажа работы, исчисляемого начиная со дня вступления в силу настоящего Закона, в медицинской организации (ее структурном подразделении), расположенной (расположенном):

1) в сельском населенном пункте, поселке городского типа (рабочем поселке) – не менее 5 лет;

2) в городе с численностью населения до 100 тысяч человек – не менее 6 лет;

3) в городе с численностью населения от 100 до 250 тысяч человек – не менее 7 лет;

4) в городе с численностью населения более 250 тысяч человек – не менее 10 лет.

Под численностью населения города понимается численность населения соответствующего города по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

3. Дополнительная мера социальной поддержки предоставляется однократно.

Статья 3. Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки

1. Организация предоставления дополнительной меры социальной поддержки осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

2. Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в части, не урегулированной настоящим Законом, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

3. Основаниями отказа в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки являются:

1) отсутствие права медицинского работника на дополнительную меру социальной поддержки и (или) несоблюдение условий ее предоставления в соответствии со статьей 2 настоящего Закона;

2) представление медицинским работником неполных и (или) недостоверных сведений при обращении за предоставлением дополнительной меры социальной поддержки.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи, который обеспечивается, в частности, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Следует констатировать, что на сегодняшний день проблема дефицита и дисбаланса медицинских кадров, характеризующаяся сосредоточением медицинских работников в крупных городах, остается крайне актуальной для Иркутской области. Наиболее остро данная проблема стоит в первичном звене здравоохранения.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе

устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области № 4-ОЗ поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области. При этом к числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, отнесено в том числе обеспечение медицинских работников жильем.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь (далее – медицинская организация), в виде безвозмездного получения в собственность жилых помещений, занимаемых ими по договору найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее – дополнительная мера социальной поддержки).

Дополнительную меру социальной поддержки предлагается однократно предоставлять медицинским работникам, имеющим на день обращения трудовые отношения с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, при наличии стажа работы на указанных условиях в медицинской организации (ее структурном подразделении, отделении), расположенной (расположенном):

1) в сельском населенном пункте, поселке городского типа (рабочем поселке) – не менее 5 лет;

2) в городе с численностью населения до 100 тысяч человек – не менее 6 лет;

3) в городе с численностью населения от 100 до 250 тысяч человек – не менее 7 лет;

4) в городе с численностью населения более 250 тысяч человек – не менее 10 лет.

При этом предусматривается, что соответствующий стаж работы, дающий право на дополнительную меру социальной поддержки, исчисляется начиная со дня вступления в силу закона Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам.

Проект закона состоит из четырех статей, определяющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки и условия ее предоставления, порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление дополнительной меры социальной поддержки (далее – уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки;

3) нормативного правового акта уполномоченного органа, утверждающего Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинскому работнику предполагает передачу ему в собственность жилого помещения, уже занимаемого таким медицинским работником по договору

найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области.

Таким образом, принятие проекта закона непосредственно в части предоставления дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам не повлечет за собой дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, реализация проекта закона приведет к сокращению специализированного жилищного фонда Иркутской области. В этой связи потребуются расходы, покрываемые за счет областного бюджета на восполнение указанного жилищного фонда.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



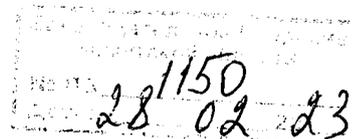
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

15.03.2023 № 7/2-15-2023/2299-23-20250001

На № _____



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (ПЗ-1150).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

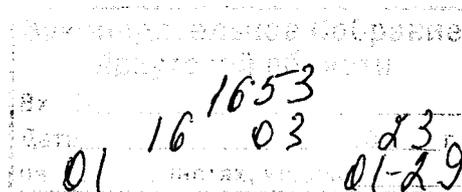
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708

Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович

Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



Прокуратура Иркутской области

№

15.03.2023 № 7/2-15-2023/2299-23-20250001

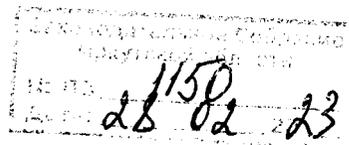


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

14.03.2023 № 38/02-2059

На № 538 от 28.02.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

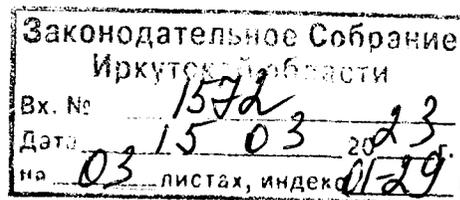
по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1150 «О дополнительной мере социальной
поддержки отдельных категорий медицинских работников
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1150 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от



06.02.2023 № 12-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 72 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации

публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

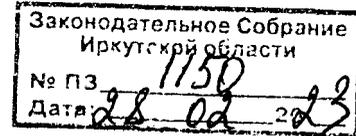
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул.К.Маркса,40, оф. 807
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 495
от 20.03. 2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1150

Уважаемый Александр Викторович!

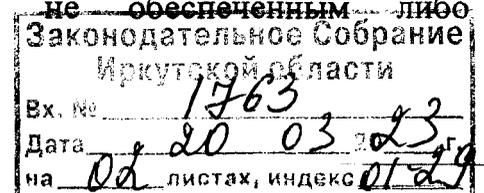
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1150 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения.

Проектом закона предусматривается право отдельных категорий медицинских работников на дополнительную меру социальной поддержки в виде безвозмездного получения в собственность жилых помещений, занимаемых ими по договору найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области.

Порядок предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области работникам государственных учреждений Иркутской области определен Постановлением Правительства Иркутской области от 16 апреля 2014 года №203-пп.

Исходя из положений указанного Порядка, служебные жилые помещения предоставляются в населенном пункте по месту нахождения государственного учреждения Иркутской области работникам, ~~не обеспеченным~~ либо



обеспеченным менее 15 квадратных метров на человека жилыми помещениями по месту работы.

Вместе с тем, нуждаемость в предоставлении жилых помещений по договорам найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда по месту работы не свидетельствует о в целом о нуждаемости в жилом помещении.

Целью предоставления жилых помещений в собственность, занимаемых по договору найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области, является стимулирование отдельных категорий медицинских работников к осуществлению длительной трудовой деятельности. Вместе с тем, представляется, что достижение указанных целей должны исходить, в том числе из необходимости сохранения в государственном жилищном фонде определенного массива служебных жилых помещений, что предполагает возможность передачи в собственности только части из них, а значит, требует определения соответствующих критериев.

Возможность установления субъектом Российской Федерации критериев при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки предусмотрена частью 3 статьи 44 Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Учитывая изложенное, представляется целесообразным предусмотреть в проекте закона возможность предоставления в собственность жилых помещений отдельным категориям медицинских работников с учетом критериев нуждаемости в предоставлении жилого помещения.

С уважением,  С.Н. Семенова



28/1150
02 23

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"16" марта 2023 г. № 01/27-304

На № 539 от 28.02.2023 г.

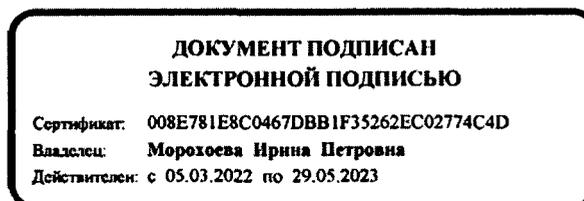
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.03.2023
№01/20-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (ПЗ-1150), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю.Гаськовым, И.В.Кривовязым, А.В.Лобковым.

Приложение: на 2.

Председатель



И.П. Морохоева

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70

03 16 03 23
01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/20-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (ПЗ-1150)

16.03.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области в соответствии со ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 28.02.2023 № 539. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь (далее – медицинские работники), в виде безвозмездного получения в собственность жилых помещений, занимаемых ими по договору найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее - дополнительная мера социальной поддержки).

Дополнительную меру социальной поддержки предлагается однократно предоставлять медицинским работникам, имеющим на день обращения трудовые отношения с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со ст. 350 ТК РФ, при наличии стажа работы на указанных условиях в медицинской организации (ее структурном подразделении, отделении), расположенной (расположенном):

- 1) в сельском населенном пункте, поселке городского типа (рабочем поселке) - не менее 5 лет;
- 2) в городе с численностью населения до 100 тысяч человек - не менее 6 лет;
- 3) в городе с численностью населения от 100 до 250 тысяч человек - не менее 7 лет;
- 4) в городе с численностью населения более 250 тысяч человек - не менее 10 лет.

КСП области неоднократно обращала внимание Законодательного Собрания Иркутской области на проблему кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Низкая укомплектованность медицинским персоналом приводит к увеличению нагрузки на медицинских работников, увеличению сроков ожидания медицинской помощи, снижению ее качества и доступности, при снижении укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом наблюдается сокращение количества посещений.

Для достижения целей, поставленных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах на период до 2024 года», потребуется, в том числе ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

На основании ч.3 ст.48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая это, концепция закона поддерживается. Одновременно обращаем внимание на следующее.

В соответствии с Законом РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (далее – Закон РФ) бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде является приватизацией жилых помещений.

В силу ст. 4 Закона РФ служебные жилые помещения, за исключением жилищного фонда совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, к ним приравненных, и находящийся в сельской местности жилищный фонд стационарных учреждений социальной защиты населения не подлежат приватизации в общем порядке. Решение о приватизации служебных жилых помещений может быть принято собственником жилищного фонда или уполномоченным им органом с согласия собственника.

Согласно ст.92 ЖК РФ служебные жилые помещения относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда. Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляются на основании решений органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом. Специализированные жилые помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, внаем, за исключением передачи таких помещений по договорам найма.

Учитывая изложенное, предусмотренный Законопроектом механизм обеспечения медицинских работников жилыми помещениями путем предоставления права получить служебное жилое помещение в собственность, требует дополнительного обсуждения.

Иных предложений к Законопроекту не имеется, он может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Расходы за счет средств областного бюджета Законопроектом не предусмотрены, однако они могут возникнуть в последующем в связи с необходимостью пополнения специализированного жилищного фонда Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева

Иркутская область
Закон № 1150
28.02.23

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1150
«О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий
медицинских работников в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1150 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания

31.03/29
03 09 03 23
01-29

медицинской помощи жителям Иркутской области. При этом к числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, отнесено в том числе обеспечение медицинских работников жильем.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь (далее – медицинская организация), в виде безвозмездного получения в собственность жилых помещений, занимаемых ими по договору найма служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее – дополнительная мера социальной поддержки).

Дополнительную меру социальной поддержки предлагается однократно предоставлять медицинским работникам, имеющим на день обращения трудовые отношения с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, при наличии стажа работы на указанных условиях в медицинской организации (ее структурном подразделении, отделении), расположенной (расположенном):

- 1) в сельском населенном пункте, поселке городского типа (рабочем поселке) – не менее 5 лет;
- 2) в городе с численностью населения до 100 тысяч человек – не менее 6 лет;
- 3) в городе с численностью населения от 100 до 250 тысяч человек – не менее 7 лет;
- 4) в городе с численностью населения более 250 тысяч человек – не менее 10 лет.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

09.05.13

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

06.03.13