

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1007 «О внесении изменений в
статью 10 Закона Иркутской области
«О гарантиях осуществления полномо-
чий депутата, члена выборного ор-
гана местного самоуправления, вы-
борного должностного лица местного
самоуправления в Иркутской обла-
сти»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 апреля 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

08.12.2022

№ 02/ 618 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1007
Дата:	01.06.22



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2973
Дата	01.06.22
№	10

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

01.06.2022г. № 647/03-21

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области, статей 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, решения Общего Собрания членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» от 25.01.2022 г., вношу на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»».


Приложения:

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»» на 1 листе.
2. Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»» на 3 листах.
3. Финансово- экономическое обоснование к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа

местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»» на 3 листах.

4. Решение Общего собрания членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на 1 листе.

Председатель некоммерческой организации
«Ассоциация муниципальных образований
Иркутской области», мэр
муниципального образования «город
Черемхово»



В.А. Семенов

ПРОЕКТ
вносится Советом муниципальных
образований Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 10
ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГАРАНТИЯХ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТА, ЧЛЕНА
ВЫБОРНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,
ВЫБОРНОГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, N 11, N 14, т. 2; 2010, N 25, т. 1; 2011, N 38; 2012, N 41, N 49; 2013, N 54, N 4, т. 1; 2014, N 18, т. 1; 2015, N 29, т. 1; 2016, N 35, т. 1; 2017, N 52, т. 1, N 53, N 54; 2018, N 60, т. 2, N 5; 2019, N 10, N 12(В), 14 - 15, т. 1, N 22, 2020 N 34 т. 2) следующее изменение: в абзац 1 части 1 статьи 10 после слов «не менее срока, на который оно было избрано,» дополнить словами «либо в случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе при условии осуществления указанных полномочий не менее половины срока, и в этот период достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Советом муниципальных образований Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1- 03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

2. Правовое основание принятия проекта закона

Проект закона разработан в соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 30 декабря 2015 № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 446-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Частью 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области №122) (в редакции Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 174-ОЗ) предусмотрена возможность установления уставом муниципального образования Иркутской области дополнительной социальной гарантии для лица, осуществлявшему полномочия выборного лица местного самоуправления на постоянной основе виде ежемесячной доплаты к пенсии.

Условиями назначения данной гарантии указанный выше закон определяет следующие условия:

- осуществление полномочий выборного лица местного самоуправления на постоянной основе не менее срока, на который оно было избрано;
- наличие у лица стажа муниципальной службы не менее пятнадцати лет;

- назначение лицу пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Статьей 2 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что:

«В уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность». Указанная выплата не выплачивается в случае прекращения полномочий указанных лиц по негативным основаниям.

Федеральным законодательством предусматривается вариант установления дополнительной социальной гарантии выборному должностному лицу, осуществляющему полномочия на постоянной основе в случае досрочного прекращения его полномочий и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность. В Законе Иркутской области № 122-ОЗ указано, что для установления дополнительной социальной гарантии в виде доплаты к трудовой пенсии, выборное лицо местного самоуправления должно осуществлять свои полномочия на постоянной основе не менее срока, на который оно было избрано, и отсутствуют какие-либо оговорки о возможности установления дополнительной гарантии в случае досрочного прекращения полномочий.

Необходимо отметить, что федеральный закон позволяющий устанавливать дополнительную социальную гарантию (доплата к пенсии) в случае досрочного прекращения полномочий, вступил в силу позже Закона Иркутской области №122-ОЗ, который не содержит оговорок о досрочном прекращении полномочий выборных должностных лиц в части их пенсионного обеспечения.

Таким образом, федеральное законодательство устанавливает более широкий круг субъектов, которые имеют право на дополнительную социальную гарантию, чем Закон Иркутской области №122 – ОЗ. Именно в развитие положений абзаца первой части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (гарантии в связи с осуществлением полномочий) и предлагается принять указанные изменения в закон Иркутской области, а именно предусмотреть возможность назначения доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе при условии осуществления указанных полномочий не менее половины срока, и в этот период достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность.

Полагаем, что принятие настоящего законопроекта будет актуально в сложившейся ситуации с распространением коронавирусной инфекции, осложнения после перенесенного заболевания нередко являются причинами потери трудоспособности, а также причинами досрочного прекращения полномочий и выхода на пенсию.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Первая статья предусматривает дополнение статьи 10 Закона Иркутской области после слов «не менее срока на который оно было избрано,» словами «либо в случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе при условии осуществления указанных полномочий не менее половины срока, и в этот период достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность,».

Второй статьей устанавливается порядок вступления закона в силу: через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Исполнительный директор
НО «Ассоциация муниципальных
Образований Иркутской области»



З.А. Масловская

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»»

Статьей 10 закона Иркутской области от 17.12.2008 №122-оз, предусмотрены следующие критерии для получения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности:

- осуществление полномочий выборного лица местного самоуправления не менее срока, на который оно было избрано;
- наличие у лица стажа муниципальной службы не менее пятнадцати лет;
- назначение лицу пенсии в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 №400-ФЗ, от 19.04.1991 №1032-1.

В случае принятия проекта закона, право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости получают выборные лица местного самоуправления в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно). При этом, основные критерии необходимые для получения ежемесячной доплаты к пенсии останутся неизменными (наличие стажа муниципальной службы и назначение пенсии в соответствии с федеральным законодательством). Проектом закона может быть предусмотрен дополнительный критерий, для выборных лиц местного самоуправления в связи с досрочным прекращением их полномочий – это исполнение полномочий не менее половины срока, на который указанное лицо было избрано.

Принятие проекта закона повлечет дополнительную нагрузку на местные бюджеты, которая будет незначительной. Определить степень данной нагрузки не представляется возможным, ввиду заявительного характера по установлению дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Объем увеличения нагрузки на местный бюджет в случае принятия проекта закона Иркутской области на примере Иркутского районного муниципального образования.

Согласно нормативу формирования расходов на оплату труда, мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области на 2022 год, рассчитанный Министерством труда и занятости Иркутской области в соответствии с постановлением правительства Иркутской области 27.11.2014 №599-пп (в редакции от 11.03.2020), общий ФОТ Глав городских и сельских поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования (21 поселение) составляет 31 621,0 тыс. рублей.

Средний годовой ФОТ выборного лица местного самоуправления составляет 1 505,8 тыс. рублей (31621,0/21=1505,8).

При условии, что оплата труда выборного лица местного самоуправления состоит только из ежемесячного денежного вознаграждения, ежемесячного денежного поощрения, районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством, структура формирования годового ФОТ формируется следующим образом:

$$\text{ФОТ}_{\text{год.}} = (\Sigma_{\text{ДВ+ДП}} \times K_{\text{мест.}}) \times 12$$

Где:

- $\text{ФОТ}_{\text{год.}}$ – годовой ФОТ выборного лица;
- $\Sigma_{\text{ДВ+ДП}}$ – сумма ежемесячного денежного вознаграждения и ежемесячного денежного поощрения, для выборного лица;
- $K_{\text{мест.}}$ – значения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством.

При среднем годовом ФОТ выборного лица в сумме 1 505,8 тыс. рублей, и значениях районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области в размере 60 процентов, суммарный объем ежемесячного денежного вознаграждения и ежемесячного денежного поощрения составляет 78,4 тыс. рублей ($78,4 \times 1,6 \times 12 = 1505,8$).

В случае если муниципальным правовым актом, ежемесячная доплата к пенсии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочных) будет установлена в размере 20 процентов месячного размера оплаты труда по замещавшейся должности (который включает ежемесячное денежное вознаграждение и ежемесячное денежное поощрение), размер ежемесячной доплаты с учетом районного коэффициента и процентной надбавки будет составлять 25,1 тыс. рублей ($78,4 \times 20\% \times 1,6$).

Годовой размер дополнительных социальных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления может составлять 301,2 тыс. рублей в год ($25,1 \times 12$) по одному должностному лицу.

Согласно отчетам об исполнении бюджета, общий объем исполненных налоговых и неналоговых доходов поселений, входящих в состав Иркутского района в 2021 году составляет 558 577,1 тыс. рублей. Среднее значение объема исполненных налоговых и неналоговых доходов по одному поселению составляет 26 598,9 тыс. рублей ($558577,1/21$).

В случае возникновения права выборного лица на ежемесячную доплату к пенсии, в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), расходные обязательства муниципального образования увеличатся в пределах 1,1 процента ($301,2/26598,9$).

Учитывая жесткие критерии, необходимые для отнесения должностных лиц к субъектам, попадающим под действие поправок предусмотренных

проектом Закона Иркутской области в части дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), количество таких лиц будет незначительным.

По предварительной оценке, из состава поселений входящих в состав Иркутского районного муниципального образования, под данные критерии в 2022 году может подойти только 1 человек (лицо избрано на первый срок, наличие у лица стажа муниципальной службы не менее пятнадцати лет, назначение лицу пенсии в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 №400-ФЗ, от 19.04.1991 №1032-1). Таким образом, общий объем возможных дополнительных социальных гарантий в связи с досрочным прекращением полномочий в 2022 году может составить 301,2 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Иркутской области от 30.11.2021 №121-оз, органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района области за счет средств областного бюджета.

Расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов, определяется в соответствии с требованиями Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и зависит от уровня бюджетной обеспеченности конкретного поселения, который определяется исходя из статистических и бюджетных показателей. Дополнительная нагрузка на местный бюджет, связанная с доплатами к пенсии в связи с досрочным прекращением полномочий, не влияет на уровень бюджетной обеспеченности конкретного поселения.

Исполнительный директор
НО «Ассоциация муниципальных
Образований Иркутской области»



З.А. Масловская



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

Решение

От 25 января 2022 г.

«О внесении проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области»

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 регламента Законодательного Собрания Иркутской области, члены некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» РЕШИЛИ:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»» (далее - проект закона).

2. Исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» (З.А. Масловская) направить проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области.

3. Докладчиком по проекту закона на заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания определить исполнительного директора некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» Масловскую Зою Андреевну.

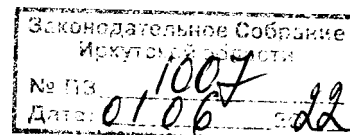
4. Исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» Масловской З.А.:

4.1. осуществлять контроль за рассмотрением проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области.

4.2. обеспечить участие в установленном порядке в работе над проектом закона.

Председатель Ассоциации
мэр муниципального образования
«город Черемхово»

В.А. Семёнов



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

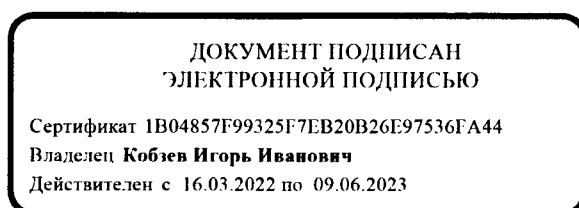
29.06.2022 № 02-01-5889/22
на № _____ исх. 1652 от 03.06.2022
г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее – проект закона) рассмотрен. Концепция поддерживается. Замечания и предложения к проекту закона прилагаются.

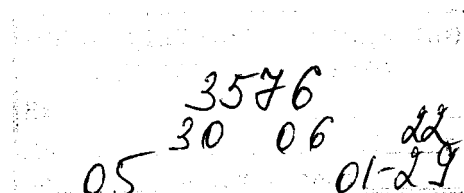
Приложение: на 4 л. в 1 экз.



С уважением,

И.И. Кобзев

Брулина А.С.
8 (3952) 25-60-76



Замечания и предложения к проекту закона Иркутской области
№ ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области
«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа
местного самоуправления, выборного должностного лица местного
самоуправления в Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее также – проект закона, выборное лицо местного самоуправления) предлагается установить дополнительную социальную гарантию в виде ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - пенсии), выборному лицу местного самоуправления, досрочно прекратившему осуществление своих полномочий.

В целом концепция проекта закона соответствует положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), частью 5¹ статьи 40 которого предусмотрена возможность установления в уставе муниципального образования дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) выборного лица местного самоуправления.

Одновременно считаю возможным отметить следующее.

1. Абзацем вторым части 5¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что в уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Таким образом, установление дополнительных социальных гарантий федеральный законодатель закрепил за муниципальными образованиями в качестве права.

В части 1 действующей редакции статьи 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее – Закон ИО № 122-оз) говорится о том, что «уставом муниципального образования устанавливается за счет средств соответствующего местного бюджета ежемесячная доплата к пенсии...». Из указанной нормы следует, что установление доплаты к пенсии является для муниципальных образований

Иркутской области обязательным, что, в свою очередь, противоречит вышеприведенным положениям действующей редакции Федерального закона № 131-ФЗ.

Также необходимо отметить, что частью 5¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2¹, 3, 6 - 9 части 6, частью 6¹ статьи 36, частью 7¹, пунктами 5 - 8 части 10, частью 10¹ статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 1 действующей редакции статьи 10 Закона ИО № 122-оз право на получение ежемесячной доплаты к пенсии не возникает у лица, полномочия которого прекращены в качестве выборного лица местного самоуправления досрочно в связи с отзывом избирателями либо вступлением в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда. Из указанного следует, что часть 1 статьи 10 областного закона содержит только два исключения из тех, что предусмотрены в Федеральном законе № 131-ФЗ, в связи с чем вступает в противоречие с последним.

2. Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в абзац первый части 1 статьи 10 Закона ИО № 122-оз, дополнив его после слов «не менее срока, на который оно было избрано,» словами «либо в случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе при условии осуществления указанных полномочий не менее половины срока, и в этот период достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность».

Как видится, при фактическом встраивании данного положения в текст действующей нормы, последняя обретает юридико-лингвистическую нагроможденность, становится неясной в толковании и практическом применении. Действующая редакция статьи 10 Закона ИО № 122-ОЗ предоставляет гарантию лицу, осуществлявшему полномочия выборного лица местного самоуправления (т.е. фактически прекратившему свои полномочия). Досрочное прекращение полномочий представляет собой частный случай прекращения таковых.

Кроме того, проектируемая статья 1 вносит дополнительные условия об осуществлении полномочий выборным лицом местного самоуправления на постоянной основе не менее половины срока и достигшего в этот период пенсионного возраста (потерявшего трудоспособность) и, тем самым, создает путаницу относительно того, каким именно условиям должно соответствовать лицо, прекратившее свои полномочия по истечении срока, на который оно было избрано, а каким лицом, прекратившее таковые досрочно.

Таким образом, полагаю, что в проекте закона целесообразно предусмотреть положение, регламентирующее категорию выборных лиц местного самоуправления и условия, при которых дополнительная социальная гарантия в виде ежемесячной доплаты к пенсии предоставляется каждой из категорий выборных лиц местного самоуправления, в отдельности.

В данной связи считаю уместным обратить внимание на опыт правового регулирования данного вопроса в других субъектах Российской Федерации (Закон Московской области от 28 декабря 2016 года № 194/2016-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области», Закон Республики Коми от 30 апреля 2008 года № 24-РЗ «О пенсионном обеспечении депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования» и др.).

Ряд субъектов Российской Федерации осуществили правовое регулирование обозначенного вопроса путем дублирования формулировки абзаца второй части 5¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, при этом предоставили право муниципальным образованиям самостоятельно определять условия, размер, порядок назначения и выплаты уставом и (или) иным муниципальным нормативным правовым актом (например, статья 21¹ Закона Челябинской области от 27 марта 2008 года № 245-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления», часть 3 статьи 4 Закона Курганской области от 27 июня 2018 года № 68 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Курганской области»).

Помимо вышеуказанного, автором законопроекта не уточняется о каком именно сроке, периоде идет речь в проектируемой норме («при условии осуществления указанных полномочий не менее половины срока»), что, в свою очередь, допускает правовую неопределенность и свидетельствует о наличии в проекте закона такого коррупциогенного фактора, как широта дискреционных полномочий (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Частью 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон ИО № 1-оз) установлены принципы правотворческой деятельности области, в числе которых принцип

правового качества правовых актов Иркутской области. Правовые акты Иркутской области не должны содержать положения, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, неопределенные требования к гражданам и организациям, и тем самым создающие условия для проявления коррупции (часть 2 статьи 4). Согласно части 3 статьи 20 Закона ИО № 1-оз тексты правовых актов Иркутской области должны составляться с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Учитывая изложенные замечания, полагаю, что часть 1 статьи 10 Закона ИО № 122-ОЗ целесообразно изложить в новой редакции.

3. В проектируемой статье 1 отсутствуют такие обязательные реквизиты закона Иркутской области, в который предлагается внести изменения, как дата его принятия и номер, что является правовой неточностью, которую следует скорректировать.

4. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы местных бюджетов, объем которых определить не представляется возможным ввиду заявительного характера назначения ежемесячной доплаты к пенсии.

При этом указано, что в случае принятия проекта закона нагрузка на местные бюджеты будет незначительной, и на примере Иркутского районного муниципального образования рассчитан годовой объем дополнительных расходов местного бюджета на одно выборное лицо местного самоуправления в сумме 301 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 1 июня 2022 года объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением акцизов на нефтепродукты) 31 сельского поселения Иркутской области планируется на 2022 год в сумме менее 300 тыс. рублей, что ниже объема возможных дополнительных расходов местных бюджетов.

Учитывая изложенное, полагаю, что в связи с принятием проекта закона у ряда сельских поселений Иркутской области могут возникнуть сложности с обеспечением дополнительных расходов местных бюджетов.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1007
Дата: 01.06.2022

08.07.2022 №22/1-12-2022/6044-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (ПЗ-1007). Правовая основа для внесения предлагаемых изменений в областной закон имеется. Законопроект подлежит оценке с точки зрения целесообразности, в том числе возможного влияния на эффективность деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области с учетом заключения Губернатора Иркутской области.

Кроме того, проект нуждается в корректировке в целях исключения отдельных стилистических и юридико-технических неточностей.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3295
Дата: 01.11.07 20 22
на 01 листах, индекс 01.20

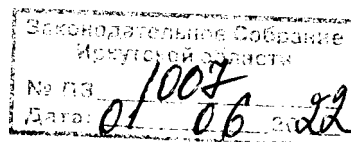
Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2022/6044-22-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

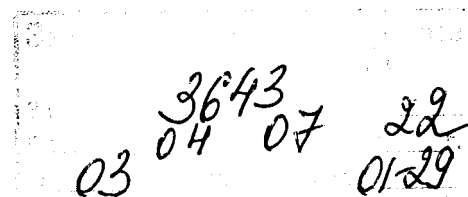
ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

01.07.2022 № 38/02-6290
На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 492-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской

Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

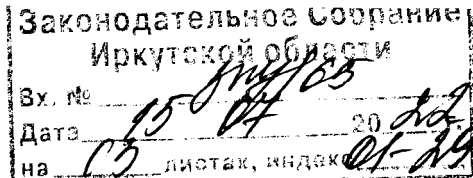
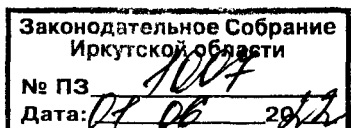
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, в индивидуализированном заголовке выявлено нарушение правил юридической техники, в части использования слова «изменений». Кроме того, в статье 1 Проекта не в полном объеме указаны реквизиты Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области».

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области № ПЗ-1007
«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа
местного самоуправления, выборного должностного лица местного
самоуправления в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» в части уточнения условий пенсионного обеспечения депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области.

В соответствии с подпунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В соответствии с абзацем первым части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Из изложенного следует, что, реализуя полномочия по установлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, включая установление гарантий осуществления полномочий депутата, члена

выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в виде ежемесячной доплаты к пенсии, субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное нормативное правовое регулирование и обладая в системе действующего правового регулирования всей широтой полномочий, вправе вводить и изменять порядок и условия предоставления такой дополнительной гарантии, в том числе вводить и изменять критерии, при наличии которых возникает право на ее получение наряду с назначенной им в установленном порядке по любому из оснований пенсией.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Требуется дополнительной оценки необходимости соблюдения соотносимости общих условий назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности с условиями назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим государственные должности в Законодательном Собрании Иркутской области (в настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 16 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности)

назначается при условии работы в Законодательном Собрании Иркутской области не менее 4 лет).

2. Проект закона подлежит оценке финансово-экономических последствий его принятия, в том числе с учетом предполагаемой муниципальной реформы в связи с принятием в 1 чтении проекта федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

3. Дополнительному обсуждению подлежит целесообразность установления переходного периода.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения.

Начальник
правового управления



14.07.24

М.В. Басов