

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 апреля 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

10.02.2023

№ 04/408-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

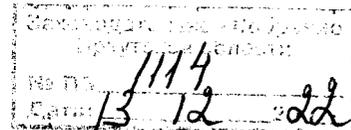
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 декабря 2022 года

№ 310-уг

Иркутск

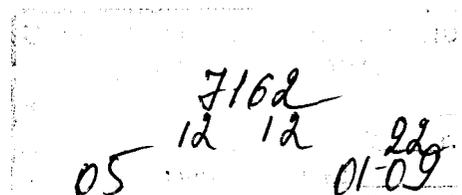
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области Парфенова М.А.



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 3 И 10 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28В, 28, № 30, т. 2, № 32, № 35; 2021, № 43, № 46, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 57, т. 1) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 3 после слов «в сфере образования,» дополнить словами «по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования,»;

2) в части 3 статьи 10 после слова «учебников» дополнить словами «и разработанных в комплекте с ними учебных пособий».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются статья 1 Федерального закона от 24 сентября 2022 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статья 59 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 1 Федерального закона от 24 сентября 2022 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 371-ФЗ) внесен ряд изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 371-ФЗ в часть 4 статьи 20 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», порядок признания организаций региональными инновационными площадками устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В связи с этим в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» необходимо внести соответствующие изменения.

Также Федеральным законом № 371-ФЗ в часть 6 статьи 18 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым в проведении экспертизы учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий участвуют уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, требуется внесение изменений в часть 3 статьи 10 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Проект закона вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо правовых актов области.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения. Электронный адрес страницы: regulation.irkobl.ru. Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект нормативного правового акта в адрес министерства не поступало.

6. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта указа не потребует выделения средств областного бюджета.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта:

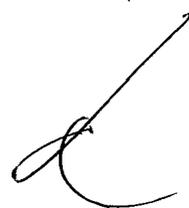
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

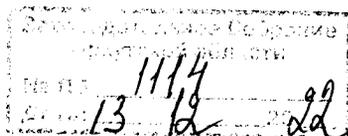
Учитывая характер предусматриваемого проектом закона правового регулирования, актуальность проекта закона, необходимость обеспечить беспрепятственный доступ к тексту проекта указа лиц, на которых распространяется его действие, а также их технические возможности для доступа к сетевым источникам опубликования, обоснованно осуществить официальное опубликование проекта закона на «Официальном интернет-

портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Министр образования
Иркутской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'P' followed by a horizontal line and a curved flourish.

М.А. Парфенов



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

664027 г. Иркутск
ул. Ленина, д. 1 а

spk@irzs.ru

27.12.2022 № 21-12-2022/11899-22-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1114).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A

Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна

Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024

4601
01 29 12 22
01-29

Прокуратура Иркутской области

№

27.12.2022 №21-12-2022/11899-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

12.01.2023 № 38/02-83

На № 3731 от 15.12.2022

1114
13 12 2022

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; общие вопросы образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021

03 12 162 01 23
01 29

№ 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 560-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2022 № 642-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования. Инновационная деятельность ориентирована на совершенствование научно-педагогического, учебно-методического, организационного, правового, финансово-экономического, кадрового, материально-технического обеспечения системы образования и осуществляется в форме реализации инновационных проектов и программ организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и иными действующими в сфере образования организациями, а также их объединениями. Порядок признания организаций региональными инновационными площадками устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования (части 3, 4 статьи 20 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии с положением части 6 статьи 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в проведении экспертизы учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий в целях

обеспечения учета региональных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, реализации прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке участвуют уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

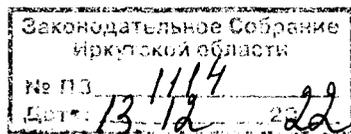
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



03 314/19
31 01 23
01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 310-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования, науки отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), устанавливающий правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования.

Федеральным законом от 24 сентября 2022 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» внесено изменение в статью 18 Закона об образовании, устанавливающее необходимость участия уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в проведении экспертизы в том числе в части учебных пособий, разработанных в комплекте с учебниками, в целях обеспечения учета региональных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, реализации прав граждан на

получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке. Также указанным федеральным законом статья 20 Закона об образовании дополнена требованием о согласовании с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными инновационными площадками.

Проектом закона предлагается положения статей 3, 10 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) привести в соответствие с Законом об образовании в связи с внесением в него указанных изменений.

Положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения, принятия либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Частью 3 статьи 10 Закона № 91-ОЗ органу исполнительной власти Иркутской области, осуществляющему государственное управление в сфере образования, предоставлено полномочие по участию в проведении соответствующей экспертизы учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – образовательные программы).

При этом исходя из анализа положений статьи 18 Закона об образовании, Порядка формирования федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 12 ноября 2021 года № 819, следует, что учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия допускаются к использованию при реализации образовательных программ в случае включения их в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации образовательных программ, который формируется по результатам проведенной экспертизы учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий.

Из указанного следует, что на этапе проведения экспертизы в рамках формирования соответствующего федерального перечня учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия не являются допущенными к использованию при реализации образовательных программ.

Таким образом, в целях уточнения формулировок, содержащихся в части 3 статьи 10 Закона № 91-ОЗ, предлагается скорректировать пункт 2 статьи 1 проекта закона, заменив слова «и разработанных в комплекте с ними учебных пособий» словами «и разработанных в комплекте с ними учебных пособий в рамках формирования федерального перечень учебников».

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



51.01.23

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

12.01.2023