

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи, который обеспечивается, в частности, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Следует констатировать, что на сегодняшний день проблема дефицита и дисбаланса медицинских кадров, характеризующаяся сосредоточением медицинских работников в крупных городах, остается крайне актуальной для

Иркутской области. Наиболее остро данная проблема стоит в первичном звене здравоохранения.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области № 4-ОЗ поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области.

В Российской Федерации, включая Иркутскую область, реализуются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, предоставляются единовременные компенсационные выплаты.

Порядок участия указанных медицинских работников в данных программах регламентирован Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (приложение № 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640).

Соответствующие мероприятия включены в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019 – 2025 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 № 816-пп. При этом по информации Контрольно-счетной палаты Иркутской области исполнение названной государственной программы Иркутской области в этой части регулярно находится на низком уровне (45 % – 60 %). За период с 2020 по 2022 год Правительством Иркутской области не освоено 205 млн. рублей средств федерального бюджета и 58 млн. рублей средств областного бюджета.

Следует отметить, что под критерии участия в программах «Земский доктор» и «Земский фельдшер» не попадают медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в такие города Иркутской области, как Усолье-Сибирское, Усть-Илимск и Черемхово. Вместе с тем, кадровая обеспеченность областных медицинских организаций в указанных городах намного ниже средней по Иркутской области.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным направить регулярно не осваиваемые в рамках реализации программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» средства областного бюджета на усиление обеспечения кадрами медучреждений городов Усолье-Сибирское, Усть-Илимск и Черемхово.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения в городах Иркутской области с населением от 50 до 100 тысяч человек предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников областных медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, прибывших (переехавших) на работу в такие города, в виде единовременной денежной выплаты (далее – единовременная денежная выплата).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением единовременной денежной выплаты медицинским работникам.

Проект закона состоит из пяти статей, определяющих право на получение единовременной денежной выплаты, размер, порядок и условия ее предоставления и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление единовременной денежной выплаты (далее – уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления единовременной денежной выплаты;

3) нормативных правовых актов уполномоченного органа об утверждении:

- перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляется предоставление единовременной денежной выплаты;

- формы договора о предоставлении единовременной денежной выплаты;

- Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет расходы областного бюджета.

При этом на указанные цели предлагается направить регулярно не осваиваемые деньги областного бюджета по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер».