

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1138  
«О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской  
области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного  
кредитования»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования.

На основании части 2 статьи 40 Конституции Российской Федерации органы государственной власти создают условия для осуществления права на жилище. В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Вместе с тем к проекту закона имеются отдельные замечания и предложения.

В целях обеспечения целостности, полноты и взаимосвязанности положений проекта закона с его концепцией положения статьи 1 и индивидуализированный заголовок проекта закона нуждается в дополнении в части указания на обобщенную категорию получателей соответствующей меры социальной поддержки.

Федеральным законом от 7 октября 2022 года № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ) предусмотрена возможность прекращения обязательств по кредитным договорам (договорам займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, заключенным ставшим инвалидом 1 группы участником специальной военной операции или членами семьи погибшего участника специальной военной операции до дня мобилизации, дня участия в специальной военной операции, заключения контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

В связи с этим представляется необходимым проект закона дополнить положениями о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений лицам, на которых не распространяется действие вышеуказанного Федерального закона.

Кроме того, предлагается конкретизировать положения проекта закона, определяющие лиц, имеющих право на получение соответствующей меры социальной поддержки, являющихся заемщиками по ипотечным жилищным кредитам (часть 1 статьи 2 проекта закона), в том числе дополнительного обсуждения требует необходимость включения в проект закона в качестве условия предоставления предусмотренной им выплаты сведений о дате заключения кредитного договора, например, по аналогии с Федеральным законом № 377-ФЗ. В связи с чем также потребуется изложение в новой редакции части 2 указанной статьи.

В целях оказания предусмотренной проектом закона меры поддержки жителям Иркутской области также предлагается дополнить проект закона положением о необходимости нахождения приобретаемого (строящегося) жилого помещения на территории Иркутской области.

Также подлежат обсуждению положения проекта закона, определяющие одним из условий предоставления меры поддержки – приобретение жилого помещения только на первичном рынке жилья.

К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера, которые могут быть устранены в рамках работы ко второму чтению.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в 1-ом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

28.03.23

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

24.03.23