

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного правового акта повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 457-пп.

### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

### 7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

- в 2018 году – 39 265 952,9 тыс. рублей;
- в 2019 году – 40 733 084,8 тыс. рублей;
- в 2020 году – 42 384 699,2 тыс. рублей.

### **Доходы бюджета Фонда**

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

- на 2018 год в сумме 39 265 952,9 тыс. рублей;
- на 2019 год в сумме 40 733 084,8 тыс. рублей;
- на 2020 год в сумме 42 384 699,2 тыс. рублей.

### Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2018 год в сумме 168 019,4 тыс. рублей, прогнозные значения неналоговых доходов на плановый период соответствуют прогнозным объемам на очередной финансовый год.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденной приказом Фонда от 15 сентября 2017 года № 142 (далее –

Методика) с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) на 2018 год в сумме 148 619,4 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) на 2018 год в сумме 2 400,0 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2018 год в сумме 3 800,0 тыс. рублей;

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) на 2018 год в сумме 13 200,0 тыс. рублей.

#### Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

на 2018 год в сумме 39 097 933,5 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 40 565 065,4 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 42 216 679,8 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в проекте закона планируются:

на 2018 год в сумме 568 300,0 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 622 200,0 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 676 000,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан в соответствии с Методикой методом экстраполяции на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2018 году в виде субвенций из бюджета ФОМС, учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитаны в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462, исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2017 года (2 521 846 чел.), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Иркутской области (1,413), и подушевых нормативов финансирования, которые учтены в проекте пояснительной записки к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2018 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 10 812,7 рублей – 38 529 633,5 тыс. рублей;

на 2019 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 11 209,3 рублей – 39 942 865,4 тыс. рублей;

на 2020 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 11 657,7 рублей – 41 540 679,8 тыс. рублей.

### **Расходы бюджета Фонда**

Поскольку бюджет Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

на 2018 год в сумме 39 265 952,9 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 40 733 084,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 19 755,5 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 42 384 699,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 42 201,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

**01 00 Общегосударственные вопросы**

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности.

Норматив на обеспечение выполнения Фондом своих функций согласован с ФОМС в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона об ОМС.

Расходы по указанному разделу составляют:

на 2018 год в сумме 281 432,0 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 285 600,0 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 287 960,0 тыс. рублей.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2018-2020 годы обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением тарифов на оплату телефонной связи, на коммунальные услуги, изменением расходов на приобретение программных продуктов, на оплату командировочных в части проездных документов к месту проживания;

2) изменением стоимости проезда к месту использования отпуска работникам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям;

3) изменением расходов на текущий ремонт помещений структурных подразделений Фонда.

**09 00 Здравоохранение**

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

на 2018 год в сумме 38 984 520,9 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 40 427 729,3 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 42 054 538,2 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объеме:

в 2018 году – 38 268 079,1 тыс. рублей;

в 2019 году – 39 677 143,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 41 272 597,4 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования планируется направить на:

1) возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которых выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме:

на 2018 год в сумме 568 300,0 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 602 444,5 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 633 799,0 тыс. рублей;

2) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, планируемые в проекте закона на 2018-2020 годы в объеме 148 141,8 тыс. рублей ежегодно.

За счет субвенции из бюджета ФОМС планируется увеличить финансовое обеспечение расходов, осуществляемых в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, в том числе на:

1) повышение оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

2) финансовое обеспечение 6 методов лечения, планируемых в 2018 году к переводу в перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования;

3) индексацию тарифов на оплату медицинской помощи в связи с ростом потребительских цен на приобретение медикаментов, расходных материалов, питания, оплату коммунальных и других услуг.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФОМС от 1 декабря 2010 года № 227.

Нормированный страховой запас планируется сформировать на 2018 год в размере 2 500 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается утвердить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 1,03% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя  
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова