



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1162
Дата: 20.03.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"28" марта 2023 г. № 15/27-369

На № 825 от 21.03.2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 28.03.2023
№01/24-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-1162), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Приложение: на 3.

И.о. председателя

О.М.Ризман

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2066
Дата 28.03.2023
на 04 листах, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/24-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-1162)

28.03.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено КСП области в соответствии со ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 21.03.2023 № 825. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом вносятся изменения в отдельные положения Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области о бюджетном процессе).

1. В рамках корректировки норм о порядке внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и представления в Законодательное Собрание Иркутской области отчетов об их исполнении предлагается слова «Губернатор Иркутской области» заменить словами «Правительство Иркутской области».

В соответствии со ст. 185 БК РФ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и проекта закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта РФ, но не позднее 1 ноября текущего года.

Ст. 264.2 БК РФ предусмотрено, что годовые отчеты об исполнении бюджета субъекта РФ подлежат утверждению законом субъекта РФ.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта РФ утверждается отчет об исполнении бюджета, представленный высшим должностным лицом субъекта РФ или председателем высшего исполнительного органа субъекта РФ.

В Уставе Иркутской области (в редакции Закона области от 30.12.2022 № 1-У) данные полномочия закреплены за Правительством Иркутской области.

Учитывая изложенное, имеется необходимость приведения Закона Иркутской области о бюджетном процессе в соответствие с федеральным законодательством, Уставом Иркутской области.

2. Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской

Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» признана утратившей силу ч. 5. ст. 70.1 БК РФ, в соответствии с которой бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) субъекта РФ на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ) представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона о бюджете.

С учетом этого Законопроектом предлагается признать утратившими силу соответствующие нормы Закона Иркутской области о бюджетном процессе.

3. Ранее КСП области неоднократно отмечалось, что в п. 8 ч. 4 ст. 14 Закона Иркутской области о бюджетном процессе предусмотрено утверждение размера средств нормированного страхового запаса законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда. При этом не указано, что размер должен устанавливаться на очередной финансовый год и плановый период. В связи с этим соответствующим законом области размер средств нормированного страхового запаса устанавливается только на очередной финансовый год, что не соответствует ч. 4 ст. 184.1 БК РФ.

Законопроектом в целях приведения Закона Иркутской области о бюджетном процессе в соответствие с БК РФ и с учетом рекомендаций КСП области предлагается уточнить п. 8 ч. 4 ст. 14, предусмотрев, что законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда утверждается, в том числе общий размер средств нормированного страхового запаса территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

4. Кроме указанных изменений, Законопроектом предусмотрены и другие корректировки, которые по мнению КСП области не противоречат БК РФ.

Так, в ч. 4 ст. 10 Закона Иркутской области о бюджетном процессе исключается обязанность финансового органа области представлять в Правительство Иркутской области проект областного бюджета и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда не позднее, чем за 10 дней до дня их внесения в Законодательное Собрание Иркутской области.

В п. 3 ч. 4 ст. 39 уточняется, что отдельными приложениями к закону области об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год утверждаются показатели расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда. На необходимость данных изменений КСП области также указывала ранее.

В целом Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, предлагаемые уточнения Закона Иркутской области о бюджетном процессе не повлекут возникновения дополнительных расходов областного бюджета, изменения его доходов.

Одновременно обращаем внимание, что КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, включающей

в себя территориальную программу ОМС. В связи с этим целесообразно внести соответствующие изменения в ст.15 Закона Иркутской области о бюджетном процессе. Аналогичная норма предусмотрена в законах о бюджетном процессе г. Санкт-Петербурга, Новосибирской области, Красноярского края и других субъектов РФ.

Отсутствие проекта Территориальной программы в материалах для проведения экспертизы проектов законов об областном бюджете и о бюджете ТФОМС не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

Предлагаем учесть изложенное при рассмотрении Законопроекта.

И.о. председателя



О.М. Ризман