

Проект внесен
Байкальским
межрегиональным
природоохранным
прокурором

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА В ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

Принят
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от «__» _____ 2023 года
N ____-ЗС

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон регулирует отдельные вопросы, возникающие в области охраны атмосферного воздуха как жизненно важного компонента окружающей среды, и направлен на обеспечение прав граждан, проживающих на территории Иркутской области, на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются понятия, определенные Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», а также следующие основные понятия:

охрана атмосферного воздуха в Иркутской области система мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Иркутской области, соответствующими органами местного самоуправления, юридическими, физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду на территории Иркутской области.

Статья 3. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере охраны атмосферного воздуха

К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в сфере охраны атмосферного воздуха относятся:

- 1) принятие законов Иркутской области в сфере охраны атмосферного воздуха, а также осуществления контроля за их исполнением;

2) утверждение областного бюджета на соответствующий год и плановый период объемов финансирования мероприятий по охране атмосферного воздуха в Иркутской области;

3) осуществление контроля за исполнением областного бюджета в части реализации государственных программ Иркутской области, направленных на охрану атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей.

Статья 4. Полномочия Правительства Иркутской области в области охраны атмосферного воздуха

1. К полномочиям Правительства Иркутской области в области охраны атмосферного воздуха относятся:

1) участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Иркутской области;

2) разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области в области охраны атмосферного воздуха;

3) разработка, утверждение и реализация государственных программ области в сфере охраны атмосферного воздуха, включающих мероприятия по охране атмосферного воздуха в целях снижения выбросов промышленными предприятиями и иными хозяйствующими субъектами выбросов в атмосферный воздух;

4) участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга атмосферного воздуха;

5) координация деятельности хозяйствующих и иных субъектов в области охраны окружающей среды, рассмотрение и согласование планов мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, представленных природопользователями;

6) введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

7) введение ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, на территории Иркутской области;

8) установление сроков поэтапного достижения предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по представлению уполномоченного территориального органа федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха;

9) проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;

10) определение в соответствии с федеральным законодательством по представлениям территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в населенных пунктах, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов;

11) информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

12) организация проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию на территориях населенных пунктов Иркутской области;

13) установление целевых показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Иркутской области и сроков их снижения;

14) стимулирование производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

15) осуществление иных полномочий в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2. К полномочиям Правительства Иркутской области в области проведения эксперимента по квотированию выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городе Братск и других городах, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов, в период действия федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» относятся:

1) создание при Губернаторе Иркутской области организационного комитета для обеспечения при проведении эксперимента согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, для которых устанавливаются квоты выбросов;

2) определение органа исполнительной власти Иркутской области, ответственного за проведение эксперимента;

3) участие в проведении сводных расчетов на территории города Братска и других городах, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов;

4) участие в формировании перечня объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов и в определении допустимых вкладов в концентрацию приоритетного загрязняющего вещества в атмосферном воздухе для квотируемых объектов и квот выбросов;

5) разработка на основе сводных расчетов и установленных квот выбросов мероприятий, направленных на снижение выбросов транспортных и иных передвижных средств, выбросов на объектах транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур, а также обеспечение реализации этих мероприятий;

6) утверждение перечня компенсационных мероприятий для территории города Братска и других городах, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов;

7) ежегодное не позднее 1 мая года, следующего за отчетным периодом, представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный экологический надзор в области охраны атмосферного воздуха, отчета о реализации мероприятий комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Братск и других городах области, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов, направленных на снижение выбросов на квотируемых объектах, относящихся к объектам транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур, а также сведений о реализации планов мероприятий по достижению квот выбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

8) разработка и направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный экологический надзор в области охраны атмосферного воздуха, предложений по внесению изменений в комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Братск и других городах области в отношении мероприятий, направленных на снижение выбросов на квотируемых объектах, относящихся к объектам коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, в срок, не превышающий трех месяцев со дня установления квот выбросов, в целях их достижения;

9) осуществление иных полномочий в области проведения эксперимента по квотированию выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городе Братск и других городах области, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов.

Статья 5. Регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств

1. Уполномоченные органы исполнительной власти области обязаны осуществлять меры по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств обязаны обеспечивать соблюдение установленных нормативов выбросов.

3. В целях охраны атмосферного воздуха и соблюдения режима особо охраняемых природных территорий уполномоченный орган, в пределах своей компетенции, вводит ограничения на передвижение транспортных и иных передвижных средств в населенных пунктах, в места отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Статья 6. Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающего жизни и здоровью людей

1. В периоды неблагоприятных метеорологических условий уполномоченным органом и органами местного самоуправления организуются работы по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

2. Порядок проведения указанных в части 1 настоящей статьи работ, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов, определяется уполномоченным органом по представлению территориального органа федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти.

3. При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органом исполнительной власти Иркутской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора.

4. При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 7. Экономическое стимулирование охраны атмосферного воздуха

1. Органы государственной власти Иркутской области вправе осуществлять экономическое стимулирование юридических и физических лиц, выполняющих на территории региона работы по:

- 1) Внедрению малоотходных и безотходных технологий и производств;
- 2) Разработке конструкторской документации и изготовлению установок для получения альтернативных видов топлива и очистки дизельного топлива, установке на транспортных и иных передвижных средствах нейтрализаторов, иных устройств снижения токсичности отработавших газов, влияющих на технические нормативы выбросов транспортных и иных передвижных средств;
- 3) Разработке конструкторской документации и изготовлению систем заправки, хранения, транспортировки альтернативных видов топлива, очистки дизельного топлива;
- 4) Установке на передвижных и стационарных источниках оборудования для работы на альтернативных видах топлива;
- 5) Техническому обслуживанию, диагностированию и ремонту транспортных и иных передвижных средств, работающих на альтернативных видах топлива;
- 6) Производству добавок и присадок к топливу, улучшающих его экологические свойства;
- 7) Подготовка кадров для ведения работ по оборудованию, эксплуатации и ремонту транспортных и иных передвижных средств, работающих на альтернативных видах топлива;
- 8) Осуществлению иных видов деятельности, направленных на сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

2. Экономическое стимулирование юридических и физических лиц, выполняющих работы, предусмотренные частью первой настоящей статьи, может осуществляться в следующих формах:

- 1) Предоставления юридическим лицам государственных гарантий Иркутской области по займам и кредитам, привлеченным для реализации проектов;
- 2) Предоставления юридическим лицам бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета;
- 3) Предоставления субвенций и субсидий;
- 4) Предоставления налоговых льгот, отсрочек и рассрочек уплаты налогов, налоговых кредитов, а юридическим лицам также инвестиционных налоговых кредитов по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет в соответствии с федеральным и областным законодательством;
- 5) В иных формах, не противоречащих федеральному и областному законодательству.

Статья 8. Государственный контроль (государственный экологический контроль) за охраной атмосферного воздуха.

Уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти организует и проводит:

- 1) Государственный экологический надзор за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.
- 2) Ведение государственного учета объектов, оказывающих негативно воздействие на окружающую среду и подлежащих государственному региональному экологическому надзору;
- 3) Предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения государственного экологического надзора за охраной атмосферного воздуха, осуществляемого органами исполнительной власти Иркутской области;
- 4) Обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) прекращении хозяйственной деятельности, осуществляемой с нарушением федерального законодательства и законодательства региона в области охраны атмосферного воздуха;
- 5) Организация приема отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Статья 9. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

1. Общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха на территории Иркутской области осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Указанные в части 1 настоящей статьи субъекты общественного контроля имеют право на:

- 1) информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него;
- 2) участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;

3) участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;

4) обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества;

5) **Статья 10. Ответственность в области охраны атмосферного воздуха**

Нарушение требований в области охраны атмосферного воздуха, в том числе предусмотренные настоящим законом, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатора
Иркутской области
И. И. КОБЗЕВ

г. Иркутск

_____ 2023 года

№ _____