

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. от 20 марта 2023 года № 75-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Правовой основой для принятия законопроекта являются следующие положения Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют другие полномочия в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации (статья 153);

- проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов представляются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на рассмотрение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации одновременно с проектами законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации не позднее принятия законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации. Порядок рассмотрения проектов законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливается законами соответствующих субъектов Российской Федерации (статья 145);

- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год не позднее 1 июня текущего года одновременно с проектом закона субъекта Российской Федерации об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иной бюджетной отчетностью об

исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (статья 149);

- исполнительные органы государственной власти обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов, разрабатывают, обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов, осуществляют иные полномочия, определенные данным Кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения (статья 154);

- высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года (статья 185);

- порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями данного Кодекса (статья 264.5).

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»:

- формирование бюджета субъекта Российской Федерации (его доходы и расходы), утверждение, исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации (статья 58);

-законом субъекта Российской Федерации:

утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации (статья 8);

- высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах

своих полномочий, установленных конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации:

разрабатывает проект бюджета субъекта Российской Федерации;

обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, для представления его высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в законодательный орган субъекта Российской Федерации (статья 33);

В соответствии с указанными положениями федерального законодательства Уставом Иркутской области (с учетом изменений, внесенных Законом Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области») определено следующее:

- проект областного бюджета вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области и утверждается законом Иркутской области; исполнение областного бюджета обеспечивается Правительством Иркутской области; годовой отчет об исполнении областного бюджета составляется финансовым органом Иркутской области, представляется в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области и утверждается законом Иркутской области; бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, а также годовой отчет о его исполнении утверждаются законами Иркутской области (статья 30);

- Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области:

- устанавливает порядок составления и рассмотрения проектов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждения и исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

- утверждает областной бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, вносит в них изменения, утверждает отчеты об их исполнении (статья 46);

- Правительство Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области, указами Губернатора Иркутской области:

обеспечивает составление проекта областного бюджета, вносит его с необходимыми документами и материалами на утверждение Законодательного Собрания Иркутской области;

обеспечивает исполнение областного бюджета и составление бюджетной отчетности, представляет годовой отчет об исполнении областного бюджета на утверждение Законодательного Собрания Иркутской области;

Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз) определяется порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет), проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждения и исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, состав участников бюджетного процесса Иркутской области и их полномочия.

Законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области № 55-оз следующие изменения:

1) заменить ссылку на Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ссылкой на Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

2) привести отдельные нормы в соответствие с Уставом Иркутской области (замена субъекта составления и внесения (представления) в Законодательное Собрание Иркутской области проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда с Губернатора Иркутской области на Правительство Иркутской области);

3) привести текст закона в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (в части исключения из состава

документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области об областном бюджете бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) Иркутской области на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ);

4) исключить положение о том, что финансовый орган Иркутской области представляет в Правительство Иркутской области проект областного бюджета и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда не позднее чем за 10 дней до дня внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете и проекта закона Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в Законодательное Собрание Иркутской области;

5) уточнить норму об утверждении законом Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда размера и целей использования средств нормированного страхового запаса (в соответствии с рекомендациями Контрольно-счетной палаты Иркутской области);

6) увеличить срок доработки финансовым органом Иркутской области текста проекта закона Иркутской области об областном бюджете и приложений к нему с 3 до 5 дней со дня поступления в финансовый орган Иркутской области постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете во втором чтении (третьем (окончательном) чтении) и соответствующих таблиц поправок;

7) включить положение о том, что по решению Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда может быть рассмотрен на одном заседании Законодательного Собрания Иркутской области в порядке, предусмотренном данным Законом и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области;

8) включить положение о том, что завершение операций по исполнению бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году осуществляется в порядке, установленном органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом;

9) уточнить, что отдельными приложениями к закону Иркутской области об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год утверждаются показатели расходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов (сейчас – видам) расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета территориального

государственного внебюджетного фонда (в соответствии с рекомендациями Контрольно-счетной палаты Иркутской области).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия в связи с принятием иных правовых актов Иркутской области.

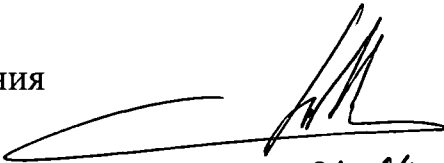
К законопроекту имеются следующие предложения:

1) предлагаем уточнить, что срок доработки финансовым органом Иркутской области текста проекта закона Иркутской области об областном бюджете и приложений к нему составляет 5 календарных дней со дня поступления в финансовый орган Иркутской области постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете во втором чтении (третьем (окончательном) чтении) и соответствующих таблиц поправок;

2) предусмотренная законопроектом часть 3 статьи 27¹ Закона Иркутской области № 55-оз дублирует часть 1 данной статьи о рассмотрении проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в порядке, предусмотренном данным Законом и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области. В связи с этим предлагаем вместо дополнения статьи 27¹ Закона Иркутской области № 55-оз частью 3 дополнить часть 1 данной статьи следующим предложением: «По решению Законодательного Собрания Иркутской области проект закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда может быть рассмотрен на одном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.».

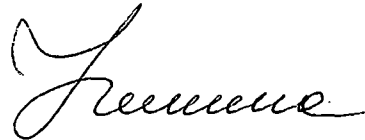
Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
04.04.23

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела финансового законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
30.03.2023г.