

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1147  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1147 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является исключение из Закона Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» и из Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» наименований двух преобразованных муниципальных образований Иркутской области: Буринского муниципального образования Зиминского района Иркутской области и Мартыновского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области.

Законом Иркутской области от 1 июня 2022 года № 35-ОЗ «О преобразовании Буринского и Кимильтейского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области» Буринское муниципальное образование и Кимильтейское муниципальное образование преобразованы путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования - Кимильтейское сельское поселение Зиминского муниципального района Иркутской области.

Законом Иркутской области от 7 ноября 2022 года № 89-ОЗ «О преобразовании Казачинского и Мартыновского муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 89-ОЗ) Казачинское муниципальное образование и Мартыновское муниципальное образование преобразованы путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования - Казачинское сельское поселение Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области.

Вопросы, регулируемые законами Иркутской области, в которые проектом закона предлагается внести изменения, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления, наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями Иркутской области (пункт 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области).

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеются следующие предложения.

Необходимо отметить, что наименование преобразованного Мартыновского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области не исключено из Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» и из Закона Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Также из Закона Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» не исключены наименования преобразованного Буринского муниципального образования Зиминского района Иркутской области и Мартыновского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 89-ОЗ до формирования органов местного самоуправления вновь образованного Казачинского сельского поселения Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области полномочия по решению вопросов местного значения Казачинского муниципального образования, Мартыновского муниципального образования на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного Казачинского сельского поселения Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Согласно информации, указанной в заключении Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. на рассматриваемый проект закона, в настоящее время органы местного самоуправления вновь образованного Казачинского сельского поселения Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области не сформированы, бюджет Мартыновского муниципального образования утвержден на 2023 год и действует по 31 декабря 2023 года.

Одновременно по информации, размещенной на официальном сайте Избирательной комиссии Иркутской области выборы главы и депутатов Думы Казачинского сельского поселения Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области первого созыва назначены на 23 апреля 2023 года.

Исходя из сказанного выше, для обеспечения возможности реализации полномочий органов местного самоуправления Мартыновского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области, в том числе по решению вопросов местного значения, до формирования органов местного самоуправления вновь образованного Казачинского сельского поселения Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области представляется целесообразным сохранение наименования Мартыновского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области в указанных выше Законах.

Таким образом представляется целесообразным рассмотреть вопрос об исключении из проекта закона положений, касающихся Мартыновского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области или о корректировке даты вступления в силу проекта закона.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера. В частности приложение 7 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» признано утратившим силу Законом Иркутской области от 3 марта 2023 года № 15-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Иркутской

области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

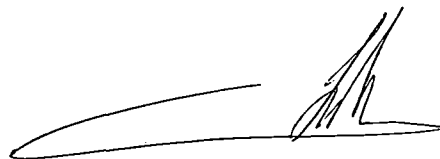
В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления



М. В. Басов

03.04.23

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

27.03.2023