

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 7 статьи 75 Конституции Российской Федерации с учетом поправок, вступивших в силу 4 июля 2020 года, в Российской Федерации гарантируется обязательная индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Аналогичная гарантия закреплена частью 4 статьи 38 Устава Иркутской области с учетом поправок, принятых в феврале 2021 года.

В ноябре 2021 года по инициативе депутатов Законодательного Собрания Иркутской области были внесены изменения в 27 областных законов, включающих положения, регламентирующие вопросы предоставления гражданам различных социальных выплат, установленных в твердой денежной сумме.

В целях реализации гарантий, закрепленных Конституцией Российской Федерации и Уставом Иркутской области, соблюдения принципа социальной справедливости установлена индексация размеров социальных выплат, в отношении которых таковая ранее не предусматривалась.

Кроме того, в целях обеспечения на территории Иркутской области единства правового регулирования вопросов индексации социальных выплат соответствующие положения законов Иркутской области приведены к единообразию.

Не остановившись на достигнутом, Законодательное Собрание Иркутской области продолжило работу по совершенствованию норм, регулирующих вопросы в указанной сфере. В отношении ряда социальных выплат принято решение о поэтапном введении в Иркутской области механизма индексации их размеров начиная с 1 апреля 2023 года на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год, то есть

на фактический уровень инфляции. В первую очередь этот подход применен к размеру областного (материнского) семейного капитала.

Проект закона подготовлен в рамках продолжения работы в данном направлении.

В целях применения комплексного системного стратегического подхода к вопросам индексации размеров социальных выплат на территории Иркутской области проектом закона предлагается установить единый порядок индексации таких размеров.

Так, предлагается предусмотреть, что размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме (далее – социальные выплаты), ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен в целом по Российской Федерации за предыдущий год.

Размер индексации и размеры социальных выплат с учетом их индексации будут ежегодно определяться единым нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, который подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона устанавливается порядок индексации размеров социальных выплат, установленных законами Иркутской области в твердой денежной сумме.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу и применения его норм к правоотношениям, возникающим при индексации размеров социальных выплат.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия единого нормативного правового акта Правительства Иркутской области об определении размера индексации и размеров социальных выплат с учетом их индексации.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;
- Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 48-оз «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному

обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы»;

- Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям неработающих граждан в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 6 октября 2017 года № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 1 июня 2018 года № 43-ОЗ «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 115-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения»;

- Закон Иркутской области от 24 ноября 2020 года № 101-ОЗ «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»;

- Закон Иркутской области от 15 июля 2021 года № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 29 декабря 2022 года № 136-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 апреля 2012 года № 57-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения отдельным категориям граждан»;

- приказ министерства образования Иркутской области от 7 июня 2019 года № 44-мпр «О реализации отдельных положений Закона

Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Одновременно следует отметить, что с 1 апреля 2023 года на фактический уровень инфляции уже индексируются размеры социальных выплат, установленные Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 48-оз «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы», Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области», Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Размер индексации данных социальных выплат, а также их размеры с учетом индексации определены Законом Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается применить определяемый проектом закона порядок индексации размеров социальных выплат к размерам социальных выплат, установленных вышеуказанными законами Иркутской области, с 1 апреля 2024 года.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.